



## 麻醉药品委员会

第四十五届会议

2002年3月11日至15日，维也纳

## 报告草稿

报告员：Jaroslav **Stepanek** 先生（捷克共和国）

增编

## 非法药物贩运和供应

## A. 讨论的结构

1. 全体委员会在2002年3月11日和12日举行的第2次和第3次会议上审议了议程项目7“非法药物贩运和供应：(a)药物贩运的世界形势和麻委会各附属机构的报告；(b)大会第二十届特别会议的后续行动：(一)促进司法合作的措施（引渡、司法互助、控制下交付、海上贩运和包括培训在内的执行合作）；(二)打击洗钱活动；及(三)《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》。”
2. 麻委会于2002年3月14日在其第1220次和1221次会议上审议了议程项目7。全体委员会和麻委会收到了下列文件：
  - (a) 秘书处关于非法药物贩运的世界形势和麻醉药品委员会各附属机构所采取的行动的报告（E/CN.7/2002/4和Corr.1和Add.1）；
  - (b) 执行主任关于向药物转运影响最严重的国家提供国际援助的报告(E/CN.7/2002/5)。
3. 在2002年3月11日全体委员会第2次会议上，秘书处代表作了介绍性发言。土耳其、澳大利亚和日本的代表作了发言。
4. 全体委员会在2002年3月12日第3次会议上继续审议了议程项目7，捷克共和国、中国、缅甸和新西兰的代表作了发言。
5. 在麻委会2002年3月14日第1220次会议上讨论议程项目7时，药物管制署代表以音像方式介绍了药物贩运的世界形势和供应趋势以及全体委员会的工作成果。
6. 在麻委会第1221次会议上，下列国家的代表就议程项目7作了发言：澳大利亚、西班牙、委内瑞拉、德国、玻利维亚、土耳其、匈牙利、白俄罗斯、巴拿马、南非、大韩民国、摩洛哥、荷兰、乌拉圭、约旦、中国、尼日利亚、日本、厄瓜多尔、捷克共和国、新西兰、印度和乌克兰。



## B. 审议情况

### 减少非法药物供应

7. 秘书处代表向麻委会通报说, 2001 年期间全球海洛因供应量大幅度减少, 这主要是因为该年度中阿富汗的鸦片生产有大幅度的减少。但阿富汗的鸦片生产在 2002 年出现了再次增加。所评估的截至 2000 年的贩运动态反映出全球一级的海洛因缉获量有大幅度增加, 这可能是 1999 年期间阿富汗的鸦片生产量达到巨大顶峰的结果。在北美和西欧海洛因价格持续下降。估计 2001 年的可卡因生产会与前几年的趋势相同; 哥伦比亚仍是主要可卡因生产国。在北美和西欧这两个主要可卡因市场, 2000 年期间可卡因的缉获量有所下降; 这两个次区域的可卡因价格继续稳定或不断下降。至于大麻, 2000 年大麻草药缉获量有大幅度增加, 而大麻树脂的缉量则继续保持稳定。安非他明类兴奋剂的非法制造和贩运在许多年中第一次出现持平, 关于某些兴奋剂, 例如北美的甲基安非他明和西欧的安非他明, 出现了不断减少的趋势。但是在东亚和东南亚, 甲基安非他明的缉获量则继续上升。最后, 迷魂药类物质在全世界的贩运显示有进一步的增加; 其中西欧, 主要是荷兰, 仍是这种物质的主要供应方。

8. 在全体委员会和全体会议上, 就议程项目 7 发言的代表对阿富汗的发展中的形势和鸦片大量非法生产有可能在该国再次兴起表示关切。西班牙代表代表欧洲联盟成员国发言, 要求对最近阿富汗的鸦片生产又出现增加作出强有力的国际回应, 这需要考虑到人道主义方面并确保该国的鸦片生产持续减少。德国向麻委会通报了其为协助在阿富汗重建民事警察队伍所采取的举措。其他国家的代表表示他们的政府保证对这种举措给予支持。鉴于阿富汗目前的形势, 与会者鼓励药物管制署在邻国促进维持安全地带战略和方案。

9. 若干发言者指出, 在东亚和东南亚, 安非他明类兴奋剂的贩运在不断地迅速增加。在上述次区域贩运的两种主要安非他明类兴奋剂是甲基安非他明和快乐丸。澳大利亚代表报告说, 2001 年期间这两种安非他明类兴奋剂的缉获量大幅度增加。日本代表指出, 甲基安非他明在继续流入其国家, 快乐丸缉获量的上升趋势就是证明。新西兰代表向麻委会通报说, 在其国家中秘密制造甲基安非他明的现象大幅度增加。捷克共和国代表指出, 迷魂药类物质对其国家构成日益严重的威胁。巴拿马代表说其国家中的迷魂药贩运情况大大增加了。荷兰代表报告了其国内非法药物贩运方面的最新动态, 特别是关于制定旨在大幅度减少迷魂药生产和传播的行动计划的情况。

10. 在讨论所采取的打击毒品贩运的措施时, 讨论的重点是国际合作。会上提到, 紫色行动, (即追踪前体高锰酸钾的个别货运的方案) 和黄玉色行动 (即类似的追踪前体醋酸酐的货运举措) 需要进行国际合作的成功范例。中国和缅甸的代表向麻委会通报了涉及中国、老挝人民民主共和国、缅甸和泰国的合作活动。所提及的药物管制措施是: 培训警察; 传播和系统地交换资料; 管制前体; 努力打击洗钱; 捣毁秘密实验室; 订立涉及警察、海关、化学和药品工业和卫生部门的国家合作协定。澳大利亚代表指出, 开展国际合作和建立伙伴关系是有效的药物管制政策的关键要素。在日益全球化的背景下, 委内瑞拉代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言, 要求国际上对非法药物和犯罪问题作出共同的回应。

11. 与会者指出培训对于努力地有效打击毒品贩运和洗钱十分重要。一些发言者列举国家机构提供的专门培训例子, 其中包括在资金调查、毒品堵截技术以及训练毒品探测犬等方面的培训。尼日利亚和土耳其的代表向麻委会通报说, 他的政府们正在支助提供培训执法人员的实施的区域培训学院。

12. 一些发言者报告了关于建立国家药物管制单位和采用作为解决毒品问题的关键要素的国家行动计划和战略的情况。匈牙利代表报告了关于建立一个新的药物管制部门

的情况。约旦代表向麻委会通报了关于采用载有国家机构准则的国家禁毒计划和关于开展旨在减少非法药物需求和供应的合作的情况；他还强调了为了解毒品问题的基本要素进行研究的重要性。有越来越多的国家政府成立了机构间工作队，以进一步重点摧毁参与毒品贩运和跨国界犯罪的团伙并对这些团伙的成员提出起诉。据报告这一办法可更有效地使业务资源、情报和立法权力汇集起来。

13. 一些发言者强调，系统地收集数据和对数据进行有条理的分析非常重要，有助于支持由情报为先导的堵截战略以及向国家政府提供关于当前毒品和犯罪模式趋势的信息，以使其能够从解决与毒品和犯罪有关的问题的措施取得最大的效果。

#### 打击洗钱的措施

14. 一些发言者向麻委会通报了最近采取的打击洗钱措施。乌拉圭代表介绍了旨在为司法机关、检察官和执法机构提供培训以及提高银行界成员对自己负有报告可疑交易的法律责任的意识的新法规的执行情况。其他代表报告了在其国家建立金融情报单位以查明银行可疑交易供执法机构进一步侦查的情况。

[.....]

#### 改进司法合作的措施

##### 麻委会附属机构采取的行动

15. 与会者注意到麻醉药品委员会附属机构在 2001 年举行了四次会议，在 2002 年举行了一次会议：2001 年 10 月 2 日至 5 日在巴拿马城举行了第十一次拉丁美洲和加勒比国家禁毒执法机构负责人会议；2001 年 10 月 15 日至 18 日在澳大利亚悉尼举行了第二十五次亚洲和太平洋国家禁毒执法机构负责人会议；2001 年 11 月 4 日至 7 日在阿布扎比举行了近东和中东非法药物贩运和有关问题小组委员会第三十六届会议；2001 年 11 月 26 日至 29 日在内罗毕举行了第十一次非洲国家禁毒执法机构负责人会议；以及 2002 年 1 月 15 日至 18 日在维也纳举行了第五次欧洲国家禁毒执法机构负责人会议。

16. 各专门工作组在这些会议上讨论的问题包括下列方面：安非他明类兴奋剂构成的日益严重的威胁；前体的监测和管制；改进执法工作的协调和效果的方法；阿富汗的形势；情报分享方面的合作；以及电脑犯罪对执法构成的挑战。

17. 对上述问题的讨论产生了下列建议：分享情报以及建立协调和分享情报的国家联络点；促进交流信息及改进侦查技术以打击洗钱；国家政府提供足够的资源用于对付高技术和电脑犯罪；支持在阿富汗建立国家执法机构；以及在一些方面改进对执法人员进行的培训，包括描绘和识别毒品走私者和前体化学品等方面。

18. 澳大利亚代表报告了第二十五次亚洲和太平洋国家禁毒执法机构负责人会议的成果。土耳其代表报告了第五次欧洲国家禁毒执法机构负责人会议的成果。

### C. 采取的行动

[.....]