

**Экономический  
и Социальный Совет**Distr.: Limited  
14 March 2002Russian  
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок пятая сессия

Вена, 11–15 марта 2002 года

**Проект доклада***Докладчик:* Ярослав Степанек (Чешская Республика)**Добавление****Директивные указания Программе Организации  
Объединенных Наций по международному контролю  
над наркотиками****A. Порядок рассмотрения**

1. На своем 1218-м заседании 13 марта 2002 года Комиссия приступила к рассмотрению пункта 9 своей повестки дня, озаглавленного "Директивные указания Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками", первому пункту повестки дня своего оперативного сегмента. В связи с рассмотрением этого пункта Комиссии был представлен доклад Директора-исполнителя о деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (E/CN.7/2002/8 и Corr.1).

2. Руководитель УКНПП в ходе своего выступления представил доклад и рассказал о стратегической направленности деятельности ЮНДКП, ее приоритетах в деле оказания государствам-членам поддержки в осуществлении планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и проводимых реформах в области управления.

3. С заявлениями выступили представители Испании (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами или кандидатами в члены Европейского союза), Турции, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко, Италии, Бельгии, Нигерии, Австралии, Афганистана, Эфиопии, Буркина-Фасо, Сенегала, Канады, Мексики



и Бразилии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Организации африканского единства и Организации американских государств.

## **В. Ход обсуждения**

4. Директору–исполнителю была выражена признательность за его всеобъемлющий доклад о деятельности ЮНДКП, в котором содержится обзор стратегического руководства Программы и мероприятий, осуществляемых в поддержку усилий правительств и гражданского общества по решению мировой проблемы наркотиков. Несколько представителей подчеркнули, что ЮНДКП надлежит играть центральную роль катализатора в глобальных усилиях по решению проблемы наркотиков, в распространении информации о той угрозе, которую несет в себе эта проблема, и в мобилизации политической воли на ее решение. Проблема наркотиков остается серьезной угрозой для правительств и обществ, и в этой связи необходимо укрепить потенциал ЮНДКП, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат как можно эффективнее.

5. Новые и зарождающиеся оперативные проблемы, с которыми приходится сталкиваться ЮНДКП и международному сообществу, включают проблему быстрого расширения незаконного производства и оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими, использование новых технологий, в частности Интернета, для незаконного оборота наркотиков и возобновление крупномасштабного незаконного культивирования опийного мака и производства героина в Афганистане.

6. Как глобальный центр опыта в сфере контроля над наркотиками ЮНДКП призвана оказывать правительствам помощь в разработке такой национальной политики в этой области, которая обеспечивала бы соответствующий баланс между спросом на наркотики и сокращением предложения. Высокую оценку получили проводившиеся Программой в прошлом году мероприятия в поддержку усилий правительств по решению проблемы наркотиков, особенно мероприятия, организованные сетью ее отделений на местах.

7. Отмечалось, что, поскольку проблема наркотиков во многих странах связана с нищетой, политика по контролю над наркотиками должна осуществляться в более широком контексте экономического развития. Было положительно оценено более активное участие ЮНДКП в программах, в рамках которых мероприятия по сокращению наркомании увязывались с усилиями по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа. ЮНДКП было предложено более тесно сотрудничать с правительствами стран, в которых главной причиной распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа является введение наркотиков путем инъекций.

8. Несколько представителей с удовлетворением отметили выделение Комиссией дополнительных ресурсов Африке, что нашло свое отражение в первоначальном бюджете на двухгодичный период 2002–2003 годов, утвержденном на возобновленной сорок четвертой сессии Комиссии. Комиссия поддержала стратегию ЮНДКП по решению проблемы незаконных наркотиков в Африке, проблемы, которая тесно связана с ликвидацией нищеты. Отмечалось, что политику по контролю над наркотиками в нескольких странах Африки следует и далее рассматривать в более широком контексте экономического

развития, в частности интегрировать в программы, направленные на оказание помощи сельскому населению в его усилиях по сокращению незаконного культивирования каннабиса и содействию альтернативному развитию. Несколько представителей стран Африки рассказали о проблеме злоупотребления и оборота наркотиков применительно к каннабису и об усилиях их правительств по решению этой проблемы.

9. Ряд представителей отмечали резкое увеличение масштабов незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков, в частности стимуляторов амфетаминового ряда, и злоупотребления ими. ЮНДКП было предложено уделять первоочередное внимание поддержке усилий правительств по решению проблем, связанных с этими веществами. Высокую оценку получили некоторые инициативы ЮНДКП, направленные на решение проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, такие, как совещание, проведенное в Брюсселе 19 ноября 2001 года в сотрудничестве с Европейским союзом.

10. Высокую оценку получили непрекращающиеся усилия ЮНДКП, нацеленные на решение проблемы культивирования опийного мака в Афганистане, и ее стратегия оказания поддержки Временной администрации Афганистана в деле контроля над наркотиками. Новая стратегия, цель которой заключается в обеспечении учета проблемы наркотиков в процессе восстановления Афганистана, получила решительную поддержку. С учетом трудностей, обусловленных огромным ущербом, нанесенным стране в ходе войны, а также неустойчивого политического положения и отсутствия безопасности в Афганистане ЮНДКП следует стремиться к налаживанию тесного сотрудничества с Временной администрацией и организациями, действующими в Афганистане. Было высказано мнение о том, что роль ЮНДКП должна заключаться в оказании долгосрочной и краткосрочной помощи земледельцам, например, путем создания нормальных альтернативных источников средств к существованию, осуществлении мониторинга культивирования опийного мака и наращивании потенциала в области контроля над наркотиками. ЮНДКП и международному сообществу было предложено активнее оказывать помощь Временной администрации; в то же время ряд представителей отметили, что следует продолжать оказывать поддержку и соседним с Афганистаном странам. Было выражено согласие с тем, что в дополнение к непосредственной поддержке, оказываемой Временной администрацией Афганистана, следует и далее применять подход, связанный с сохранением "пояса безопасности", в соответствии с которым соседним с Афганистаном странам оказывается соответствующая помощь.

### **Управление**

11. Ряд представителей призывали расширить донорскую базу ЮНДКП, с тем чтобы Программа могла оказывать более эффективную поддержку международному сообществу в решении задач, обусловленных проблемой наркотиков. Внимание Комиссии было обращено на уязвимость положения ЮНДКП, которая вызвана сокращением объема взносов общего назначения. Еще более тревожным является тот факт, что основная часть взносов общего назначения приходится лишь на трех-четыре доноров. Увеличение добровольных взносов свидетельствовало бы о политической приверженности государств-членов целям ЮНДКП и заинтересованности в ее

функционировании, обеспечило бы более прочную и прогнозируемую финансовую основу для ее оперативной деятельности. Правительствам было предложено поддерживать деятельность ЮНДКП, заключая соглашения о совместном финансировании.

12. Ряд представителей высоко оценили усилия ЮНДКП по улучшению ее общего руководства и укреплению диалога с государствами-членами. Решающую роль в деле укрепления этого диалога сыграли межсессионные совещания Комиссии и совместные совещания стран-доноров и стран-получателей помощи. Принятые в последнее время меры способствовали укреплению руководства административной деятельностью ЮНДКП, осуществлением проектов и финансовой деятельности, а также повышению ее транспарентности и эффективности. Эти меры способствовали также укреплению внутренних методов работы и привели к созданию информационной системы управления финансовыми ресурсами, которая включает открытую, ясную и беспристрастную оценку проектов с привлечением независимых экспертов. Ряд представителей высоко оценили инициативу ЮНДКП по созданию Комитета по программам и проектам, а также принятие руководящих принципов использования средств общего назначения.

13. Ряд представителей с удовлетворением отметили внедрение Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками системы составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, которой они придают большое значение. Было высказано мнение, что создание Группы планирования и оценки будет способствовать оказанию более широкой поддержки УКНПП в разработке ориентированных на конкретные результаты программ технического сотрудничества и обеспечении увязки мандатов с деятельностью по проектам. С 1 марта Информационная система управления программами и финансовыми средствами (ПРОФИ) обеспечивает доступ к основной финансовой информации; благодаря этому государства-члены могут получать более подробную информацию об оперативной деятельности ЮНДКП.