



Совет Безопасности

Distr.: General
11 April 2002
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 10 апреля 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемое письмо Постоянного представителя Республики Беларусь при Организации Объединенных Наций (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель
Контртеррористический комитет

Приложение

**Письмо Постоянного представителя Беларуси при
Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2002 года
на имя Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом**

В контексте деятельности Контртеррористического комитета Республика Беларусь придает большое значение вопросам регулирования торговли оружием. В этой связи хотел бы обратить Ваше внимание на специальное резюме, подготовленное министерством иностранных дел Беларуси по вопросу о системе экспортного контроля в Беларуси (см. добавление).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и добавления к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Сергей Линг
Посол
Постоянный представитель

Добавление

Белорусская система экспортного контроля

Политика

Беларусь придерживается международной политики нераспространения и полностью соблюдает все основные соглашения в области нераспространения — Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Конвенцию о физической защите ядерного материала, Конвенцию о запрещении биологического и токсинного оружия и Конвенцию о запрещении химического оружия; она является также полноправным участником Договора СНВ-1 и Лиссабонского протокола.

Беларусь неуклонно поддерживает международные усилия по обеспечению нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Беларусь первой из государств — преемников СССР, обладавших ядерным оружием, присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия и ратифицировала Договор СНВ-1 и Лиссабонский протокол. В 1995 году Беларусь подписала с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) Соглашение о гарантиях. В 1996 году в Беларуси была создана государственная система учета, контроля и физической защиты ядерного материала. Кроме того, она стала первым государством, отказавшимся от имевшегося ядерного оружия, которое было выведено с ее территории в ноябре 1996 года. Беларусь второй из стран — членов СНГ ратифицировала Конвенцию по химическому оружию. В мае 2000 года Беларусь стала членом Группы ядерных поставщиков.

Белорусская система экспортного контроля зарекомендовала себя как хорошо обоснованная и эффективная. По мнению некоторых зарубежных неправительственных экспертов, Беларусь по степени развитости экспортного контроля занимает в СНГ третье место (после России и Украины).

Правовая основа

Закон об экспортном контроле 1998 года. Этот закон представляет собой своего рода рамочный правовой документ, в котором изложены общие положения и нормы. В нем охвачены цели, принципы, объекты и органы экспортного контроля, а также принципы межведомственной координации. Этот закон разрешает применять уголовные и/или гражданско-правовые санкции за нарушения, совершенные в этой области, однако защищает права экспортеров и любого соответствующего юридического или физического лица.

Правительственное постановление № 27 «О совершенствовании контроля за перемещением через таможенную границу специфических товаров (технологий и услуг)». Единый пакет документов составляют с этим распоряжением два нормативных акта, один из которых касается лицензирования, а другой — проверки использования.

Термин «специфические товары» охватывает товары и технологии двойного использования, оружие массового уничтожения и товары, технологии и услуги, используемые для его производства, вооружения, военную технику и связанные с оружием средства, или, иными словами, любые стратегические товары или оборонную продукцию.

Впоследствии на основании правительственного постановления № 27 (1998) были утверждены списки контролируемых товаров. Шесть из них в настоящее время полностью соответствуют или идентичны тем, которые подготовлены в рамках многосторонних режимов экспортного контроля (два контрольных списка ГЯП, два контрольных списка Вассенаарских договоренностей, один контрольный список РКРТ и два списка Австралийской группы). Кроме того, существует еще один список, который касается шифровальных устройств и средств засекреченного приема информации.

Организация

Высшим органом, принимающим решения и определяющим политику в области экспортного контроля, является Межведомственная комиссия по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю, подотчетная Совету национальной безопасности. Все заинтересованные ведомства и министерства (министерство иностранных дел, министерство обороны, Комитет государственной безопасности, таможня) представлены в Комиссии на уровне их руководящих работников. Комиссия определяет политику в области экспортного контроля и принимает принципиальные решения в отношении выдачи экспортных лицензий.

Министерство иностранных дел является основным действующим лицом в рамках экспортного контроля. Оно определяет политику в отношении экспорта/импорта и выдает лицензии. Вопросами экспортного контроля занимаются три следующих департамента: i) Отдел экспортного контроля (ОЭК), ii) Управление международной безопасности и контроля над вооружениями (УМБКВ) и iii) Управление международных организаций (УМО). ОЭК уполномочен выдавать лицензии. УМБКВ занимается вопросами выработки стратегии. А УМО анализирует контракты в свете международных санкций и обязательств.

В рамках усилий по осуществлению экспортного контроля министерство иностранных дел сотрудничает с другими правительственными ведомствами. Ключевую роль играет, естественно, таможня, которая осуществляет практический контроль за экспортом стратегических и военных товаров. Отдел экспортного контроля Государственного таможенного комитета определяет политику в этой области, а таможенные службы проверяют документацию и досматривают грузы.

В соответствии с правительственным постановлением № 27 (1998) во всех заинтересованных министерствах и ведомствах (министерство обороны, Комитет государственной безопасности, министерство экономики, министерство промышленности, Академия наук, Департамент ядерной безопасности, министерство здравоохранения) были созданы соответствующие подразделения экспортного контроля.

Лицензирование

В Беларуси действует единый порядок выдачи лицензий в отношении всех контролируемых товаров. Органом, отвечающим за выдачу лицензий, в настоящее время является министерство иностранных дел. Министерство иностранных дел консультируется с заинтересованными министерствами и ведомствами в зависимости от категории товаров, с тем чтобы до принятия решения

были должным образом учтены политические моменты и аспект нераспространения. Как правило, министерство обороны, Комитет государственной безопасности и Академия наук рассматривают большую часть заявок. В связи с принятием решения относительно выдачи лицензии до рассмотрения лицензионной заявки всегда требуется представить импортный сертификат и сертификат конечного пользователя, выдаваемые уполномоченным государственным органом. Ежегодно рассматривается около 100 лицензионных заявок и лишь нескольким заявителям отказывают в выдаче лицензии.

Критерии

Как указывается в статье 3 Закона, экспортный контроль осуществляется в целях обеспечения национальной безопасности и экономических интересов Беларуси, выполнения ею обязательств по международным соглашениям и поддержки международных усилий по недопущению распространения оружия массового уничтожения и обычных вооружений.

Заинтересованные министерства и ведомства применяют свои критерии при вынесении решения относительно выдачи лицензий в рамках своих полномочий в отношении экспортного контроля. Так, например, министерство обороны анализирует военную политику и ситуацию в стране-импортере, угрозу, которую та или иная партия товаров могла бы создать для безопасности или оборонных интересов Беларуси и наших союзников, и т.д. Министерство иностранных дел, со своей стороны, анализирует политическую и гуманитарную ситуацию в стране-импортере, санкции Организации Объединенных Наций, ОБСЕ и иные санкции, обязательства по международным соглашениям и договоренностям, опасность нежелательного реэкспорта и экономические аспекты. Планируется разработать более детальные критерии с использованием Кодекса поведения ЕС и поддерживаемых ОБСЕ принципов и включить часть из них в национальное законодательство.

Контроль за конечным использованием

Недавно принятый закон предусматривает, в дополнение к стандартным процедурам, новые полномочия на проведение проверок конечного использования до выдачи лицензии и после поставки товаров, включая визиты на места. В соответствии с этим законом правительство разработало порядок осуществления контроля за конечным использованием.

Где это возможно, персонал дипломатических представительств Беларуси оказывает помощь в сборе необходимой информации о конечных пользователях. Правительство Беларуси, со своей стороны, выдает импортные сертификаты на импортируемые товары и осуществляет проверку конечного использования таких товаров на территории Беларуси.

Внутриведомственный контроль

Чтобы способствовать формированию чувства индивидуальной ответственности, правительство уделяет должное внимание внедрению внутриведомственного контроля. В пункте 7 правительственного постановления рекомендовано, чтобы руководители всех компаний и предприятий, имеющих дело со специфическими товарами, создали группы экспортного контроля в составе не

менее двух человек. К настоящему моменту такие группы были созданы всеми соответствующими предприятиями.

Лицензирующий орган — министерство иностранных дел — проводит политику «открытых дверей» и поддерживает индивидуальные контакты с каждым экспортером. Всем изготовителям и экспортерам предложено обращаться в министерство иностранных дел при возникновении любых вопросов или проблем.

Меры наказания

Действующий уголовный кодекс предусматривает суровые наказания за незаконную передачу/контрабанду оружия и связанных с оружием товаров. Недавно предусмотрены также новые наказания за незаконную передачу товаров, подлежащих экспортному контролю, и за нарушение процедур экспортного контроля. За эти нарушения установлены наказания в виде лишения свободы на срок от пяти до семи лет или крупного штрафа.

Техническая оценка

Таможенные службы повсеместно проводят техническую проверку экспортируемых/импортируемых товаров. В случае возникновения каких-либо сомнений или подозрений дополнительную техническую экспертизу в отношении товаров двойного использования, а также соответствующих данных и услуг проводит национальная академия наук через подведомственные ей исследовательские и технические институты и проектные бюро. Если орган, уполномоченный осуществлять экспортный контроль, потребовал провести такую оценку, то период времени, предусмотренный для рассмотрения лицензионной заявки, может быть продлен на срок до 30 дней.

Транзит

Хорошо известно, что Беларусь является страной транзита для товаров, перевозимых наземным путем между Россией и странами Западной и Центральной Европы, а также между государствами Балтии и Украиной. Правительство прилагает все усилия к обеспечению того, чтобы территория Беларуси не использовалась для осуществления незаконного транзита контролируемых товаров или их транзитной поставки в места, подпадающие под международные запреты.

Так, например, для осуществления любой транзитной перевозки связанных с ядерной областью товаров, подпадающих под гарантии МАГАТЭ, требуется специальная лицензия.

Международное сотрудничество

Статья 7 Закона предусматривает осуществление обмена информацией и сотрудничества с международными организациями и зарубежными органами экспортного контроля в рамках деятельности национальной системы экспортного контроля.

В отношении экспортного контроля Беларусь получает консультации и помощь со стороны Соединенных Штатов, Японии, Германии, Соединенного Королевства и России. Так, например, в соответствии с законом Нанна-Лугара

Соединенные Штаты оказали техническую помощь в оснащении пограничных контрольно-пропускных пунктов необходимыми средствами контроля и в создании компьютеризированной системы лицензирования и соответствующей базы данных.

Беларусь является участницей заключенного в рамках СНГ Минского соглашения о координации в области экспортного контроля. Кроме того, в апреле 1999 года Беларусь и Россия подписали двустороннее соглашение о едином порядке экспортного контроля. Ежегодно Беларусь и Россия проводят двусторонние консультации по вопросам экспортного контроля.

Представители Беларуси активно участвуют в семинарах, организуемых в рамках международных режимов экспортного контроля.

Подготовка кадров

В соответствии с правительственным распоряжением в Институте национальной безопасности Комитета государственной безопасности должны быть организованы курсы по вопросам экспортного контроля. К настоящему моменту учебный центр полностью оснащен и готов к началу работы. На курсах будут обучаться сотрудники правительственных учреждений, занимающиеся вопросами экспортного контроля, а затем и представители промышленных предприятий.
