



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 May 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 133 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Пересмотр процедуры определения размера компенсации, выплачиваемой государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В пункте 12 своей резолюции 55/271 от 14 июня 2001 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря заняться вопросом о необходимости рационализации процедур, связанных с принадлежащим контингентам имуществом, и представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии предложения о соответствующих мерах по исправлению положения. Ассамблея далее просила включить в доклад информацию по меморандумам о взаимопонимании и обработке требований.

Организация Объединенных Наций совместно со странами, предоставляющими войска, обязана обеспечивать миссии по поддержанию мира персоналом, имуществом и услугами, указанными в соответствующем меморандуме о взаимопонимании (МОВ), которые необходимы для выполнения мандата миссии, а также обеспечивать соблюдение контингентами установленных нормативов. Методология, касающаяся принадлежащего контингентам имущества, является механизмом, с помощью которого достигается эта цель. В настоящем докладе излагаются мнения Секретариата относительно общей методологии, касающейся принадлежащего контингентам имущества, и его предложения по повышению эффективности и действенности системы в ряде существенно важ-

* Документ был представлен конференционным службам с опозданием без объяснения причин, предусмотренного пунктом 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблее, в котором Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада в постраничной сноске к документу следует указывать причины несвоевременного представления.

ных и ключевых областей. Секретариат стремится усовершенствовать эту систему и повысить ее способность управлять процессом в целом, особенно в том, что касается обработки требований. Предложения и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, касаются таких вопросов, как переговоры по меморандумам о взаимопонимании, поездки в страны перед развертыванием подразделений, проверки и контроль и обработка требований, и основаны на шестилетнем непрерывном опыте функционирования различных миссий, в том числе на начальном этапе и на этапах расширения и сокращения. Секретариат считает, что система, касающаяся принадлежащего контингентам имущества, функционирует хорошо и что своевременное заключение и подписание меморандумов о взаимопонимании имеет первостепенное значение для обеспечения эффективности системы, а также для своевременной выплаты компенсации.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1	4
II. Нынешние процедуры	2–4	4
III. Предложения по упорядочению процессов выплаты компенсации за принадлежащее контингентам имущество	5–29	5
A. Меморандум о взаимопонимании	6–14	6
B. Поездки перед развертыванием	15–16	9
C. Проверка принадлежащего контингентам имущества	17–26	10
D. Обработка требований	27–29	13
IV. Решение, которое необходимо принять Генеральной Ассамблее	30	15
V. Рекомендации, которые Генеральной Ассамблее предлагается принять в адрес стран, предоставляющих войска	31	15
Приложения		
I. Схема процесса составления и утверждения меморандумов о взаимопонимании		16
II. Состояние меморандумов о взаимопонимании в миссиях по поддержанию мира на 30 апреля 2002 года		18

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 50/222 от 11 апреля 1996 года Генеральная Ассамблея пересмотрела процедуры определения размера компенсации, выплачиваемой государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество. С 1 июля 1996 года методология определения размера компенсации за принадлежащее контингентам имущество применялась в отношении 227 подразделений контингентов, задействованных в 13 операциях по поддержанию мира. Секретариат считает, что методология, касающаяся принадлежащего контингентам имущества, доказала свою применимость в большинстве операций по поддержанию мира для большинства стран, предоставляющих войска, и является значительно более совершенной по сравнению со старой методологией. Преимущество новой методологии очевидно в ряде областей. Во-первых, старая методология требует анализа сотен страниц внутренних и внешних проверок материальных запасов по каждому подразделению, в то время как при нынешней методологии единственным необходимым документом является меморандум о взаимопонимании, включающий приложение А, касающееся персонала; приложение В, касающееся основного имущества; и приложение С, касающееся самообеспечения. Это позволило сократить затраты времени на критический анализ требований о выплате компенсации за принадлежащее контингентам имущество. Во-вторых, поскольку вопросы, касающиеся основного имущества и самообеспечения, обсуждаются заблаговременно и хорошо известны всем заинтересованным сторонам, повысилась также эффективность проверки и обработки требований. В-третьих, поскольку большинство стран предоставляет войска на условиях самообеспечения, методология, касающаяся принадлежащего контингентам имущества, позволила сократить объем вспомогательных услуг, которые предоставляются операциями по поддержанию мира подразделениям контингентов, и тем самым сократила численность необходимого персонала миссии, например персонала для технического обслуживания автотранспортных средств. В-четвертых, отказ от писем-заказов, для текущего технического обслуживания, ремонтов и пополнения запасных частей устранило одну из основных причин задержек в выплате компенсации странам, предоставляющим войска. Наконец, система позволяет как Секретариату, так и странам, предоставляющим войска, обеспечивать более строгий финансовый и управленческий контроль, так как меморандумы о взаимопонимании согласовываются в начале миссии, в то время как при старой системе требования о компенсации обсуждались лишь в конце миссии.

II. Нынешние процедуры

2. Цикл методологии, касающейся принадлежащего контингентам имущества, как правило, начинается с утверждения Советом Безопасности новой операции по поддержанию мира или расширения существующей операции, после чего Секретариат направляет странам, которые в принципе могут предоставить войска, вербальную ноту с предложением принять участие в операции по поддержанию мира. (Схема процесса переговоров по меморандуму о взаимопонимании прилагается в качестве приложения I.) На основании их ответов Секретариат определяет, какие страны больше всего подходят для данной миссии. Неофициальные консультации между Секретариатом и странами, предоставляющими войска, могут начинаться еще до принятия резолюции Совета Безо-

пасности. Секретариат начинает переговоры по проекту меморандума о взаимопонимании с постоянным представительством и/или делегацией страны, предоставляющей войска.

3. После согласования проекта меморандума о взаимопонимании обеими сторонами Секретариату могут предложить перед развертыванием миссии направить специальную группу в страну, предоставляющую войска. Эта группа изучает вопрос о том, отвечает ли основное имущество страны, предоставляющей войска, оперативным требованиям этой миссии и позволят ли имеющиеся в распоряжении страны неосновное имущество и расходные материалы функционировать ее контингенту автономно по всем категориям самообеспечения. После подтверждения окончательного проекта меморандума о взаимопонимании страной, предоставляющей войска, он направляется соответствующему постоянному представительству для одобрения. После внесения исправленных изменений меморандум о взаимопонимании направляется в постоянное представительство для подписания. Представительство в свою очередь направляет меморандум в столицу своего государства для одобрения.

4. Полевая миссия направляет отчеты об инспекции по прибытии по развернутым подразделениям/имуществу и затем ежемесячно представляет периодические отчеты о проверке. После тщательного изучения отчетов о проверке совместно с подписанным меморандумом о взаимопонимании размер компенсации утверждается исходя из фактического количества предоставленного основного имущества и категорий самообеспечения в соответствии с оперативными нормативами для театра действий. После утверждения требования оплачиваются по мере поступления средств.

III. Предложения по упорядочению процессов выплаты компенсации за принадлежащее контингентам имущество

5. Новая методология определения размера компенсации за принадлежащее контингентам имущество полностью внедрена в Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и частично применяется в других миссиях. Секретариат считает, что усовершенствование этой методологии в следующих четырех основных областях может способствовать повышению общей эффективности и результативности системы, касающейся принадлежащего контингентам имущества, и ее успешному применению:

- a) меморандумы о взаимопонимании;
- b) поездки перед развертыванием подразделений;
- c) проверка принадлежащего контингентам имущества;
- d) обработка требований.

В настоящем докладе каждая из этих областей рассматривается отдельно, при этом дается общее представление о возникающих вопросах, а затем излагаются предложения Секретариата, направленные на совершенствование общей системы.

А. Меморандум о взаимопонимании

6. Меморандум о взаимопонимании является документом, который согласовывается и подписывается обеими сторонами и в котором детально указываются персонал, основное имущество и услуги по самообеспечению, предоставляемые конкретной миссией страной, предоставляющей войска, а также указывается поддержка, оказываемая самообеспечению, Организацией Объединенных Наций. В меморандуме о взаимопонимании указываются конкретные параметры и количество каждого предмета имущества и/или категории самообеспечения, предоставляемых миссии, и размер соответствующей компенсации. Основная цель Секретариата перед началом переговоров по меморандуму о взаимопонимании состоит в том, чтобы добиться четкого изложения требований, которые были обстоятельно обсуждены и понятны всем заинтересованным сторонам, а также обеспечить, чтобы вопросы, по которым мнения расходятся (например, относительно количества того или иного предмета, необходимого для миссии) были обсуждены и чтобы возможные варианты и альтернативы были рассмотрены Секретариатом. В идеальном случае меморандум о взаимопонимании подписывается до развертывания имущества и/или войск, с тем чтобы можно было обеспечить нормальное и организованное планирование и осуществление новых или расширяющихся миссий с целью максимального укрепления их оперативных возможностей. Несмотря на вышесказанное, Секретариат по-прежнему отмечает задержки в одобрении и подписании окончательного проекта меморандума о взаимопонимании. Ниже указываются основные причины задержек и излагаются предложения относительно путей их устранения.

Задержки в получении основного имущества и/или ответа относительно самообеспечения от стран, предоставляющих войска

7. В качестве первого шага в процессе выработки меморандума о взаимопонимании Секретариат готовит проект меморандума исходя из результатов неофициальных обсуждений между Секретариатом и страной, предоставляющей войска, а также нормативов, установленных в принятых в 1998 году штатных расписаниях и табелях военного имущества для резервных соглашений. Этот проект меморандума о взаимопонимании направляется для рассмотрения стране, предоставляющей войска. Изначальная задержка часто происходит на этом этапе, когда Секретариат ожидает поступления от страны, предоставляющей войска, ответа на вопрос, может ли она предоставить основное имущество и подразделения, способные действовать автономно, как это предлагается в проекте меморандума о взаимопонимании. Из-за этого Секретариат не может своевременно предлагать в случае необходимости альтернативные меры и продолжать переговоры по меморандуму о взаимопонимании.

8. Для решения вопросов, связанных с задержкой поступления ответа от страны, предоставляющей войска, Секретариат одновременно рассматривает ряд идей. В целом Секретариат, как правило, все чаще проводит более актив-

ные неофициальные обсуждения со странами, предоставляющими войска, относительно их способности и готовности предоставлять имущество и/или подразделения, способные действовать автономно. Секретариат надеется, что с помощью этих более эффективных неофициальных обсуждений на стадии, предшествующей переговорам, можно быстро и с большей определенностью существенно преодолеть разрыв между проектом меморандума о взаимопонимании, подготовленным в соответствии с нормативами, и способностью и/или готовностью страны, предоставляющей войска, предоставить основное имущество и/или подразделения, способные действовать автономно. Наряду с этим реализуется идея обеспечения учебной подготовки сотрудников постоянных представительств по ведению переговоров относительно меморандума о взаимопонимании и по методологии, касающейся принадлежащего контингентам имущества, и тем самым обеспечения лучшего понимания того, как функционирует система. Помимо этого, Секретариат изучает возможность подписания меморандумов о взаимопонимании общего характера по подразделениям контингентов, предусмотренным в резервных соглашениях, для будущего развертывания. Секретариат в настоящее время проводит оценку возможностей государств-членов, предоставляющих подразделения согласно резервным соглашениям, и пытается соотнести эти возможности с потребностями операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Такой подход может облегчить процесс переговоров по меморандумам о взаимопонимании с государствами-членами в рамках резервных соглашений в случае согласия государства-члена направить свои войска в состав новых или расширяющихся операций по поддержанию мира.

Основное имущество для «особых ситуаций»

9. Специальные ставки возмещения за основное имущество в «особых ситуациях» предусмотрены для тех случаев, когда операция по поддержанию мира нуждается в каком-либо предмете основного имущества, который не указан в качестве категории в Справочнике по принадлежащему контингентам имуществу или является предметом, который, по мнению страны, предоставляющей войска, значительно выходит за рамки «стандартного имущества» (как оно определено в главе 8 Справочника по принадлежащему контингентам имуществу). В качестве первого шага для определения размера компенсации в «особой ситуации» Секретариат запрашивает у страны, предоставляющей войска, дополнительную информацию и технические характеристики по этому предмету имущества. Отмечалось, что на получение такой основной информации часто уходит много времени. Кроме того, Секретариату часто приходится проводить исследования, чтобы определить общий показатель стоимости в текущих ценах, ставки аренды с обслуживанием и ставки на техническое обслуживание. Иногда общий показатель стоимости в текущих ценах и/или запрашиваемые страной, предоставляющей войска, месячные ставки за техническое обслуживание оказываются выше рыночных, в связи с чем возникает необходимость в дальнейшем изучении вопроса и в дальнейших переговорах со страной, предоставляющей войска.

10. Хотя в некоторых миссиях действительно возникает необходимость в особом имуществе, Секретариат отмечал неоднократные просьбы о рассмотрении определенных предметов имущества как «особых». Для сокращения задержек, указанных в пункте 9 выше, а также в целях содействия своевременному под-

писанию меморандумов о взаимопонимании Секретариат хотел бы рекомендовать, чтобы в тех случаях, когда неоднократно возникает необходимость в применении ставки возмещения за основное имущество в «особой ситуации», например когда предмет имущества используется в операциях по поддержанию мира двумя или более странами, предоставляющими войска, такой предмет представлялся на рассмотрение Рабочей группы по рассмотрению вопроса о выплате компенсации за принадлежащее контингентам имущество для определения стандартной ставки возмещения для аренды с обслуживанием/без обслуживания. Включение таких предметов в качестве стандартного имущества в Справочник по принадлежащему контингентам имуществу должно существенно сократить затраты времени на окончательное согласование меморандумов о взаимопонимании.

Внесение существенных изменений в текст меморандума о взаимопонимании по просьбе страны, предоставляющей войска

11. У различных стран, предоставляющих войска, могут быть особые требования или факторы юридического/конституционного характера, которые необходимо отражать в заключительном меморандуме о взаимопонимании. Рабочая группа по этапу IV рассмотрения вопроса о выплате компенсации за принадлежащее контингентам имущество отметила, что, хотя основные элементы типового меморандума о взаимопонимании остаются неизменными для всех государств-членов, окончательные варианты этого документа могут отличаться друг от друга в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций проводит со странами, предоставляющими войска, переговоры о процедурах, касающихся имущества, принадлежащего контингентам, в целях обеспечения планомерного и оперативного предоставления имущества, принадлежащего контингентам (A/C.5/52/39, пункт 65(с)). Все изменения в меморандуме о взаимопонимании, за исключением ряда незначительных изменений, должны утверждаться Управлением по правовым вопросам, и часто в связи с этими изменениями возникает необходимость в дальнейшей переписке между юристами Организации Объединенных Наций и юристами страны, предоставляющей войска.

12. Хотя Секретариат и с пониманием относится к индивидуальным потребностям различных стран, предоставляющих войска, ему хотелось бы подчеркнуть, что внесение существенных изменений в типовой меморандум о взаимопонимании вызывает существенные задержки в окончательном согласовании проекта меморандума о взаимопонимании. Ввиду этого Секретариат хотел бы рекомендовать, чтобы типовой меморандум о взаимопонимании, предложенный Генеральным секретарем (A/51/967 и Согг.1 и 2, приложение), был утвержден Генеральной Ассамблеей, что способствовало бы процессу согласования меморандума о взаимопонимании и тем самым сократил бы задержки, вызванные изменением формулировок по просьбе стран, предоставляющих войска.

Одобрение и подписание меморандума о взаимопонимании

13. Наконец, Секретариат отметил, что происходят существенные задержки в одобрении и окончательном подписании меморандума о взаимопонимании страной, предоставляющей войска, в связи с особенностями национальных государственных механизмов. В отсутствие подписанного меморандума о взаимопонимании Секретариат не может утверждать требования о выплате компенсации.

14. Цель системы, касающейся принадлежащего контингентам имущества, состоит в том, чтобы меморандум о взаимопонимании подписывался страной, предоставляющей войска, и Организацией Объединенных Наций до развертывания подразделений. Секретариат хотел бы подчеркнуть, что основой эффективного управления методологией, касающейся принадлежащего контингентам имущества, является своевременное и всеобъемлющее осуществление меморандумов о взаимопонимании. Для содействия работе Секретариата и создания основы для оказания поддержки миссии необходимо, чтобы эти соглашения подписывались до развертывания сформированных воинских подразделений. Статистика говорит о том, что по состоянию на 30 апреля 2002 года в общей сложности было подписано 214 меморандумов о взаимопонимании, из которых только 8 (примерно 4 процента) были подписаны до развертывания в районе миссии основного имущества и/или подразделений, способных к автономным действиям. В результате активных усилий, предпринимавшихся Секретариатом в течение последних шести месяцев для окончательного согласования и получения подписанных меморандумов о взаимопонимании, на конец апреля 2002 года насчитывалось 24 меморандума, по которым велись переговоры, и только пять меморандумов, по которым ожидалось подписание страной, предоставляющей войска (см. приложение II).

В. Поездки перед развертыванием

15. В поездках перед развертыванием участвуют эксперты Секретариата и/или полевых миссий, которые совместно посещают страну, предоставляющую войска, для оценки оперативных возможностей подразделения и оказания стране, предоставляющей войска, помощи в осуществлении коррективных мер, давая тем самым Секретариату возможность принимать в случае необходимости альтернативные меры. В последние два года перед развертыванием состоялось в общей сложности 22 поездки в различные страны, предоставляющие имущество и/или подразделения, способные к автономным действиям, следующим миссиям: МООНДРК, МООНСЛ, МООНЭЭ, МООНК, ВАООНВТ и Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ). Исходя из опыта этих поездок, Секретариат считает, что поездки перед развертыванием являются существенно важным компонентом методологии, касающейся принадлежащего контингентам имущества. Большинство поездок в период до развертывания влекли за собой внесение изменений в проект меморандума о взаимопонимании (например, в категоризацию имущества) с целью отражения возможностей стран, предоставляющих войска, что позволяло сокращать дефицит имущества и услуг в полевых миссиях и расширять оперативные возможности этих миссий. Опыт, приобретенный в ряде миссий (например, в МООНСЛ), говорит о том, что без поездок в период, предшествующий развертыванию, различия между тем, что согласовано и подписано в меморандумах о взаимопонимании, и тем, что на самом деле было развернуто могли бы быть весьма существенными. Кроме того, группа, посещающая страну, предоставляющую войска, перед развертыванием подразделений, дает на месте ответы на вопросы, касающиеся материально-технического и финансового обеспечения в связи с осуществлением методологии, касающейся принадлежащего контингентам имущества.

16. Для дальнейшей оптимизации таких поездок рассматриваются новые стандартные оперативные процедуры их проведения. Секретариат просит страны, предоставляющие войска, изъявлять готовность принимать такие группы перед развертыванием подразделений; в частности, Секретариат хотел бы рекомендовать ввести требование, которое обязывало бы страны, впервые предоставляющие войска в состав операции по поддержанию мира согласно методологии, касающейся принадлежащего контингентам имущества, и/или впервые направляющие определенный вид подразделения, принимать такую группу перед развертыванием своих подразделений.

С. Проверка принадлежащего контингентам имущества

Отчеты о проверке

17. Общая цель процедур проверки и контроля, предусмотренных методологией, касающейся принадлежащего контингентам имущества, состоит в том, чтобы обеспечить выполнение обеими сторонами (странами, предоставляющими войска, и Организацией Объединенных Наций) условий меморандума о взаимопонимании. Выплата компенсации за принадлежащее контингентам имущество зависит от проверки соответствия материалов и услуг, предоставляемых в районе миссии, обязательствам, взятым на себя странами, предоставляющими войска, в подписанном ими меморандуме о взаимопонимании. Процесс проверки основывается на ряде инспекций, проводимых совместно персоналом миссии и контингента. Каждая инспекция составляет отчет о проверке и подтверждает процесс проверки и контроля на различных этапах существования миссии. В этих отчетах указываются случаи, когда основное имущество и самообеспечение в районе миссии не соответствует нормативам, установленным в Справочнике по принадлежащему контингентам имуществу и согласованным в меморандуме о взаимопонимании. Кроме того, в отчетах о проверке отмечается оперативная готовность имущества в миссии. Таким образом, получение отчета о проверке, наряду с подписанным меморандумом о взаимопонимании, позволяет Секретариату обрабатывать требования о выплате компенсации за основное имущество и/или самообеспечение.

18. Опыт свидетельствует о том, что подготовка и рассмотрение таких отчетов, как правило, требуют больших затрат времени и усилий, что они часто существенно варьируются в зависимости от миссии и, как правило, осуществляются с большим опозданием. Секретариат считает, что дальнейшего повышения эффективности процесса, касающегося принадлежащего контингентам имущества, можно добиться исключительно с помощью самих отчетов о проверке. Первым аспектом, анализируемым с целью улучшения положения, являются требования относительно периодичности представления отчетов, при этом цель состоит в том, чтобы обеспечить оптимальный баланс между требованиями относительно периодичности отчетов и ресурсами, необходимыми для их подготовки. Вторым аспектом является характер отчетов. Секретариат намерен изучить, как с функциональной, так и с технической точек зрения, вопросы представления отчетов в электронной форме и/или использования электронных подписей, что повысило бы своевременность поступления и обработки письменных отчетов, наряду с обеспечением использования стандартного формата. Наконец, Секретариат рассматривает возможность улучшения типовых отчетов о проверке, возможно, посредством постепенного перехода к пред-

ставлению оперативных отчетов о несоответствии и/или разработки или изменения квартальных отчетов об оперативной готовности. Секретариат стремится упростить эти отчеты, чтобы сделать их более эффективными, надежными, а также более полезными и своевременными.

Стандарты проверки

19. Стандарты проверки принадлежащего контингентам имущества были установлены различными рабочими группами по возмещению расходов за принадлежащее контингентам имущество и изложены в Руководстве по принадлежащему контингентам имуществу. Была завершена подготовка обновленного варианта Руководства по принадлежащему контингентам имуществу, в котором содержатся все рекомендации, утвержденные Генеральной Ассамблеей, и который имеется также в электронном формате. В целях обеспечения последовательного осуществления утвержденных стандартов в рамках всех операций по поддержанию мира в добавлении 1 к Руководству были включены учетные листки проверки по основному имуществу и по каждой категории самообеспечения.

20. Кроме того, Секретариат приступил к созданию базы данных о принадлежащем контингентам имуществе в системе «Lotus Notes». Этот экспериментальный проект дал Центральным учреждениям и отделениям на местах возможность ознакомиться с меморандумами о взаимопонимании и отчетами о проверке подразделений контингентов ВАООНВТ (по состоянию на март 2000 года) МООНЭЭ (по состоянию на май 2001 года). Благодаря успешному осуществлению таких экспериментальных проектов Секретариат завершит теперь развертывание данной системы, охватив ею в июле 2002 года МООНДРК, МООНСЛ, МООНК, ВСООНЛ, Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), и Ирако-кувейтскую миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН) и в ноябре/декабре 2002 года все остальные миссии. Как только этой базой данных будут охвачены все миссии, будущие отчеты о проверке будут составляться в электронном, а не бумажном формате. Это ускорит процесс проверки принадлежащего контингентам имущества, о чем говорится в пункте 18 выше.

Профессиональная подготовка

21. В целях упорядочения процесса составления отчетов о проверке Секретариат направил в новые операции по поддержанию мира специальные группы подготовки по вопросам проверки принадлежащего контингентам имущества. Эта подготовка помогла сотрудникам лучше понять, каким образом следует составлять и выпускать отчеты о проверке и каким образом эти отчеты рассматриваются затем в Центральных учреждениях, а также осознать важность их роли в эффективной обработке требований. Подготовка будет вновь организована в будущем для нового персонала. Кроме того, конференция по инспектированию принадлежащего контингентам имущества (первоначально запланированная на сентябрь 2001 года) была перенесена на июнь 2002 года. Группы в составе одного или двух сотрудников, занимающихся вопросами принадлежащего контингентам имущества, из каждой миссии в дополнение к пяти-шести сотрудникам Центральных учреждений, которые полностью разбираются во всех аспектах проверки и контроля, соберутся вместе, с тем чтобы обсудить различные аспекты процесса инспектирования принадлежащего контингентам

имущества, рассмотреть проблемы, возникающие в процессе проверки и контроля, предложить возможные решения и еще больше усовершенствовать и стандартизировать процедуры проверки в рамках всех миссий. По итогам этой конференции будут приняты новые упорядоченные правила и процедуры, в которых будет учтен накопленный опыт, и будут адаптированы и обновлены учебные материалы и стандартные оперативные процедуры.

Проблемы с основным имуществом

22. Количество и конкретные виды основного доставляемого в миссии имущества обсуждаются и утверждаются в рамках меморандумов о взаимопонимании. В соответствии с подписанным меморандумом о взаимопонимании предоставляющая войска страна получает затем компенсацию в рамках соглашений об аренде без обслуживания или с обслуживанием за те предметы имущества, которые пригодны к эксплуатации и были согласованы в меморандуме. Секретариат отметил множество случаев, когда доставленное имущество не соответствовало тому имуществу, которое было указано в подписанном меморандуме о взаимопонимании, или не отвечало оперативным требованиям, необходимым для выполнения мандата операции по поддержанию мира. Секретариат считает, что, если бы были организованы поездки в период до развертывания, было бы меньше случаев, когда доставлялось не то имущество, которое было указано в меморандуме о взаимопонимании.

Проблемы с самообеспечением

23. Самообеспечение определяется как материально-техническая поддержка контингентов в районе миссии по поддержанию мира, в рамках которой предоставляющая войска страна обеспечивает некоторые или все категории материально-технической поддержки контингента на основе компенсации. В своем докладе от 7 апреля 1995 года Рабочая группа по этапу II возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество заявила, что ставки возмещения расходов, связанных с обеспечением автономности, будут иметь модульный характер и будут рассчитываться исходя из численности войск (A/C.5/49/66, пункты 26(е) и 27). Каждый модуль (категория или подкатегория) рассматривается в качестве единого пакета, и ставки возмещения не отделимы друг от друга. Секретариат отметил, что в некоторых миссиях предоставляющие войска страны не доставили достаточного для самообеспечения количества неосновного имущества и расходующих материалов в соответствии со стандартами, указанными в Руководстве по принадлежащему контингентам имуществу, в результате чего миссиям пришлось приобретать это имущество и расходующие материалы. В тех случаях, когда предоставляющие войска страны просили Организацию Объединенных Наций оказать им помощь в рамках категорий или модулей самообеспечения, Секретариат не будет возмещать расходы этих стран по данным категориям. Кроме того, в целях повышения эффективности отчетов о проверке Секретариат внесет изменения в меморандумы о взаимопонимании, с тем чтобы они отражали действительные возможности самообеспечения стран, предоставляющих войска, в какой-либо данной миссии (см. A/C.5/49/70, приложение, добавление III, пункт 6).

24. Хотя основная цель методологии в отношении принадлежащего контингентам имущества заключается в том, чтобы предоставляющие войска страны полностью обеспечивали себя во всех категориях и подкатегориях, прошлый

опыт показывает, что это не всегда возможно эффективно сделать. Аналогично решениям, принятым Рабочей группой по рассмотрению вопросов после этапа V (например в отношении функций ночного наблюдения и строительства полевых оборонительных сооружений; см. A/C.5/55/39, пункты 64, 65(h), (k) и (n) и 66), Секретариат рассматривает возможность обеспечения Организацией Объединенных Наций некоторых других категорий или подкатегорий, например предоставления палаточного имущества и жилых помещений, в начале развертывания той или иной миссии. Это позволит Секретариату установить согласованный и стандартный режим самообеспечения, добившись в то же время экономии средств, обусловленной эффектом масштаба. Кроме того, опыт показал, что проявление гибкости в том плане, какие категории и подкатегории могут или должны обеспечиваться и кем, позволяет повысить эффективность общего оперативного потенциала и добиться в то же время экономии средств, обусловленной эффектом масштаба.

Стандарты самообеспечения

25. Стандарты проверки, контрольного инспектирования и отчетности в отношении самообеспечения, которое предоставляющие войска страны организуют в рамках миссий, разъясняются в главе 3 приложения В к Руководству по принадлежащему контингентам имуществу. Исходя из накопленного на данный момент опыта, Секретариат считает, что минимальные стандарты, установленные в Руководстве для определенных категорий самообеспечения, например категорий электроснабжения и наблюдения, имеют, возможно, слишком общий характер, что не способствует их последовательному выполнению и проверке в рамках миссий на местах. Это может серьезно отразиться на моральном состоянии войск и на операциях миссий. Секретариат намерен дополнительно проанализировать эти аспекты с целью повысить общую эффективность оперативного потенциала миссий.

Перевозки в целях пополнения запасов расходуемых материалов

26. В Руководстве по принадлежащему контингентам имуществу (A/C.5/49/70, приложение, пункт 46) не предусматривается отдельного возмещения расходов на перевозку запасных частей, неосновного имущества и расходуемых материалов, поскольку ставки самообеспечения уже включают в себя транспортные расходы. Вместе с тем Секретариат отметил увеличение поступающих от стран, предоставляющих войска, просьб об оказании помощи в пополнении запасов запасных частей и расходуемых материалов. По мере возможности и когда просьбы о пополнении запасов расходуемых материалов совпадали с заменой войск и арендовавшиеся авиатранспортные средства могли взять такой груз без дополнительных расходов для Организации Объединенных Наций, Секретариат разрешал поставку таких расходуемых материалов. В отсутствие таких конкретных условий предоставляющие войска страны должны сами обеспечивать пополнение запасов и поставку материалов.

D. Обработка требований

27. Обработка требований представляет собой заключительный этап применения методологии в отношении принадлежащего контингентам имущества и полностью зависит от своевременного осуществления упоминаемых и обсуж-

даемых выше процессов, а именно от этапа заключения меморандумов о взаимопонимании и получения, точности и своевременной подготовки отчетов о проверке. С учетом сроков обработки требований и ввиду обеспокоенности, выраженной государствами-членами по поводу несвоевременного возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество, в настоящее время определяются пути рационализации всего этого процесса. Некоторые из этих идей обсуждаются в настоящем докладе — главным образом повышение эффективности и действенности процесса заключения меморандумов о взаимопонимании, ключевое значение поездок в период до развертывания и, наконец, совершенствование и изменение процессов проверки и контроля. Помимо внесения этих изменений в фактическую методологию и процедуры, Секретариат также считает, что улучшений, и в частности повышения эффективности, можно добиться путем внесения изменений в систему управления ресурсами. В качестве первого шага Секретариат просил предоставить ему дополнительных сотрудников для расширения его возможностей по эффективному выполнению большого объема работы.

28. В качестве второго шага Секция обработки требований и информационного обеспечения Департамента операций по поддержанию мира была реорганизована изнутри в соответствии с географическими регионами, установленными в рамках Департамента: Африка, Азия и Ближний Восток и Европа и Латинская Америка. Каждая из этих региональных групп состоит из двух-шести сотрудников по обработке требований (в зависимости от вида деятельности, связанной с принадлежащим контингентам имуществом, в данном регионе), и опыт работы за последние шесть месяцев показал, что региональные группы позволили значительно повысить эффективность, своевременность и точность обработки требований. Группы рассматривают все требования (в отношении принадлежащего контингентам имущества, в связи со смертью или потерей трудоспособности и письма-заказы), а также вопросы и проблемы, возникающие в каком-либо данном регионе. Это позволяет повысить общий кругозор и информированность сотрудников, занимающихся рассмотрением требований, и их способность выполнять приоритетные задачи и эффективно (и активно) обрабатывать требования и обеспечивать выплату компенсации по ним. Благодаря созданию таких групп появились также дополнительные возможности для незамедлительного решения вопросов, связанных с развертыванием операций по поддержанию мира по мере поэтапного осуществления той или иной миссии, и перераспределять ресурсы и управлять ими с учетом изменяющихся приоритетов на местах. Наконец, концепция региональных групп дает руководству возможность более эффективно управлять потоком работы, связанной с обработкой требований, и устанавливать и выполнять показатели, сбалансированно удовлетворяя постоянно растущий спрос на услуги по заключению меморандумов о взаимопонимании и обработке требований.

29. В качестве третьего шага Секретариат стал уделять особое внимание подготовке персонала по вопросам применения методологии в отношении принадлежащего контингентам имущества и выполнения связанных с этим процедур. В каждой из этих функциональных областей проводится внутриорганизационная подготовка в целях обеспечения более последовательного применения правил и процедур. Секретариат подготавливает три вида презентационных и учебных материалов, которые будут вручаться старшим руководителям, административным сотрудникам, занимающимся принадлежащим контингентам

имуществом и меморандумами о взаимопонимании, и контингентам по их прибытию в район миссии. После того как будет завершена подготовка этих материалов, они будут рассмотрены в Центральном учреждении в плане обеспечения их более широкой применимости и распространения. Секретариат также рассматривает существующие стандартные правила и процедуры и обновляет стандартные оперативные процедуры в целях дальнейшего совершенствования всех аспектов процесса обработки требований.

IV. Решение, которое необходимо принять Генеральной Ассамблее

30. Генеральной Ассамблее рекомендуется утвердить типовой меморандум о взаимопонимании с целью облегчить процесс их заключения.

V. Рекомендации, которые Генеральной Ассамблее предлагается принять в адрес стран, предоставляющих войска

31. Генеральной Ассамблее рекомендуется предложить странам, предоставляющим войска, рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) после того как ставки возмещения расходов за «специальное» основное имущество были применены в отношении двух или более стран, предоставляющих войска, предложить следующей рабочей группе по возмещению расходов за принадлежащее контингентам имущество рассмотреть это имущество и вынести рекомендации в отношении его средней рыночной стоимости и ставки аренды такого имущества без обслуживания/с обслуживанием;

б) как можно скорее утверждать и подписывать заключительный проект меморандумов о взаимопонимании, с тем чтобы Секретариат мог приступить к обработке требований о возмещении расходов;

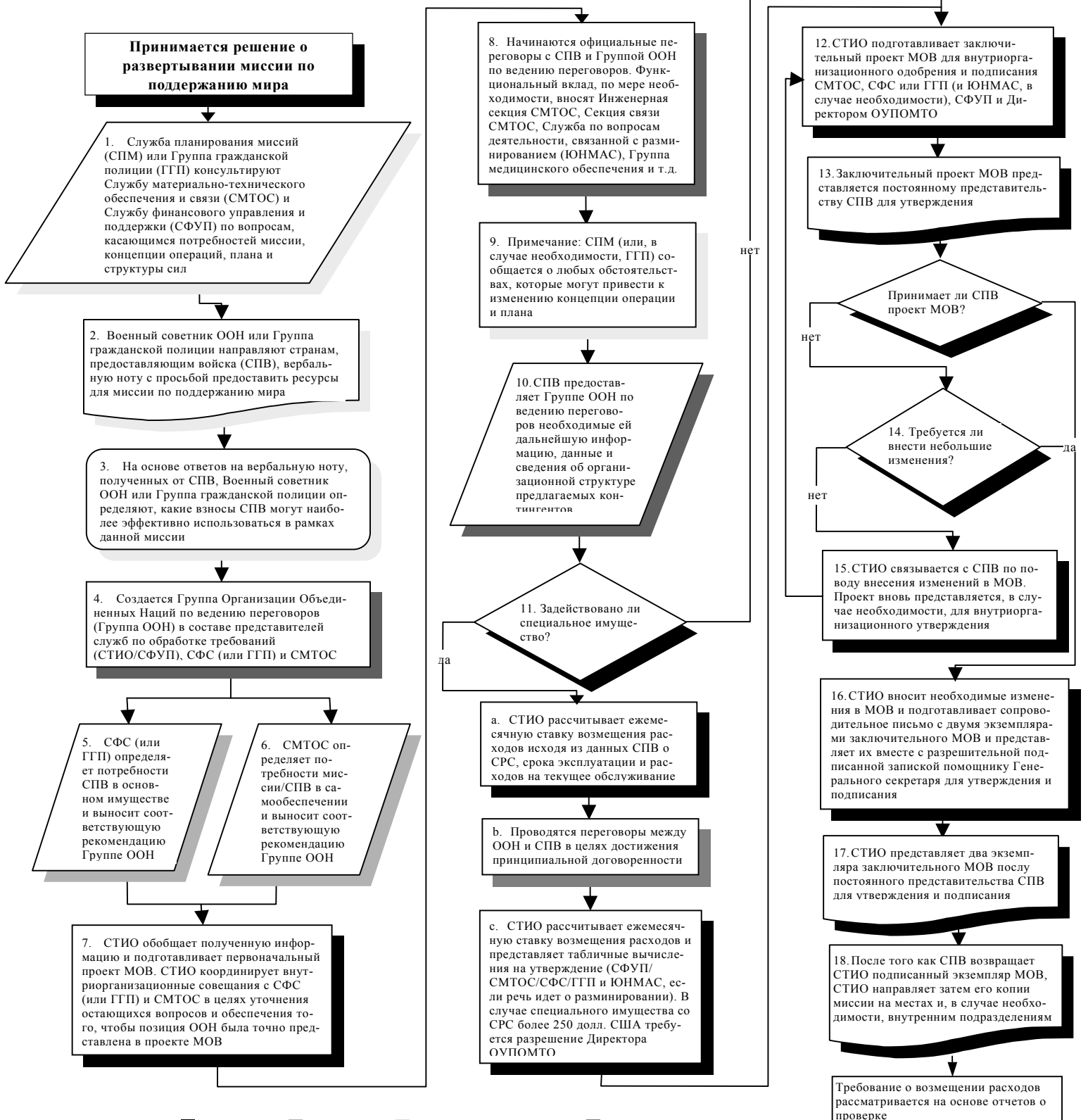
в) давать согласие на их посещение группой по обзору в период до разветывания;

г) четко прогнозировать в начале процесса переговоров любой дефицит, с которым они ожидают столкнуться либо в основных категориях имущества, либо при самообеспечении, с тем чтобы Секретариат мог заблаговременно приобрести такие ресурсы у другой страны, предоставляющей войска, или у подрядчика;

д) когда минимальные стандарты, установленные для определенных категорий самообеспечения, имеют слишком общий характер и поэтому не позволяют их последовательно применять и проверять в миссиях на местах, одобрять подготавливаемые Секретариатом рабочие документы, в которых излагается эта проблема и предлагаются минимальные стандарты и которые будут представляться следующей рабочей группе по возмещению расходов за принадлежащее контингентам имущество.

Приложение I

Схема процесса составления и утверждения меморандумов о взаимопонимании^a



ФОН: ■ СТИО ■ СМТОС ■ СПМ/СФС или ГПП ■ Все подразделения

^a *Сокращения:* СТИО — Секция обработки требований и информационного обеспечения; ГПП — Группа гражданской полиции; ОУПОМТО — Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения; СФС — Служба формирования сил; СФУП — Служба финансового управления и поддержки; СРС — средняя рыночная стоимость; СМТОС — Служба материально-технического обеспечения и связи; МОВ — меморандум о взаимопонимании; СПМ — Служба планирования миссий; СПВ — страна, предоставляющая войска; ЮНМАС — Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

Приложение II

Состояние меморандумов о взаимопонимании в миссиях по поддержанию мира на 30 апреля 2002 года

Миссия	Число меморандумов о взаимопонимании					Подписано до развер- тывания
	Число стран	Число под- разделений	Ожидает подписания	Обсужда- ется	Подписано	
Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике	10	11	0	0	11	0
Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго	8	25	0	1	24	0
Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне	15	69	0	20	49	3
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе/Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе	9	19	0	0	19	0
Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением	3	3	0	1	2	1
Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	2	3	1	0	2	0
Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане	7	7	0	0	7	0
Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению	1	1	0	1	0	0
Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее	12	19	2	0	17	0
Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово	8	11	0	0	11	3
Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне	1	1	0	0	1	0
Миротворческие силы Организации Объединенных Наций	9	9	0	0	9	0
Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций	4	4	0	0	4	0
Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема	10	10	0	0	10	0
Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе	24	51	2	1	48	1
Всего	–	243	5	24	214	8