



Совет Безопасности

Distr.: General
18 March 2002
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 15 марта 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Камеруна, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель Контртеррористического комитета

Приложение

[Подлинный текст на французском языке]

Вербальная нота Постоянного представительства Камеруна при Организации Объединенных Наций от 14 марта 2002 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

Постоянное представительство Республики Камерун при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и имеет честь настоящим препроводить доклад Республики Камерун, представленный во исполнение вышеупомянутой резолюции (см. добавление).

Постоянное представительство Республики Камерун при Организации Объединенных Наций пользуется данной возможностью для того, чтобы вновь выразить Комитету уверения в своем весьма высоком уважении.

Дополнение

Доклад, представленный Камеруном Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

Камерунский народ глубоко потрясли трагические события 11 сентября 2001 года, когда Соединенные Штаты Америки подверглись нападению террористов.

Первой реакцией на катастрофические последствия этих преступных действий, репортажи о которых сразу же появились на телеэкранах во всех странах мира, было не только чувство оцепенения от ужаса и страха, но и чувство солидарности и общечеловеческого сострадания, охватившее всех, кто наблюдал за ними непосредственно или с помощью средств массовой информации. О том, какое негодование вызвали эти варварские и не имеющие оправдания акты, говорит их единодушное и решительное осуждение во всем мире.

Со своей стороны Камерун через своего президента сразу же обратился к американскому народу со словами сочувствия и солидарности и решительно осудил эти преступные акты. Столь же безоговорочное осуждение этих актов многократно звучало с высокой трибуны Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и на многих других международных форумах. Оно с особой силой прозвучало в тексте заключительного коммюнике, опубликованного по итогам работы третьей очередной сессии Конференции глав государств Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС), которая состоялась в Яунде 7–9 декабря 2001 года. Кроме того, в новогоднем поздравительном послании членам дипломатического корпуса, аккредитованным в Яунде, президент Поль Бийя уделил значительное внимание этим террористическим актам и решительно осудил их.

Вместе с тем, помимо осуждений от государств настоятельно требуется предпринять самостоятельные и коллективные действия, соразмерные масштабам и характеру этой угрозы, беспрецедентной по своей форме и проявлению.

В этом плане Камерун располагает общей нормативно-правовой базой, позволяющей ему реагировать на подобные ситуации до принятия специальных законов, непосредственно направленных на борьбу с терроризмом. Помимо имеющейся у главы государства возможности в случае возникновения серьезной угрозы воспользоваться положениями статьи 9 Конституции Камеруна, в Уголовном кодексе Камеруна в качестве преступлений квалифицируются различные противоправные деяния, которые в своем проявлении содержат признаки террористических актов. В частности, камерунское законодательство охватывает недавно принятый закон о борьбе с терроризмом в части противодействия незаконным актам, направленным против безопасности гражданской авиации. Наконец, в рамках реформирования камерунского законодательства предусматривается внесение изменений в Уголовный кодекс в целях более конкретного определения состава тех противоправных действий, которые, подобно терроризму в его различных формах и проявлениях, наказываются по ассоциации или по схожести признаков с преступлениями, предусмотренными другими статьями Кодекса.

При этом следует исходить из того, что закрепленный в Конституции принцип примата международно-договорных норм над нормами камерунского внутрисударственного права *ipso facto* открывает перед судебными и административными органами возможность ссылаться на международно-правовые документы о терроризме, участником которых является Камерун.

В этой связи Камерун оказывает всяческую поддержку работе по кодификации права, проводимой Организацией Объединенных Наций и другими региональными, а также субрегиональными организациями в целях искоренения терроризма. Параллельно Камерун стремится обеспечить осуществление резолюций, принятых для борьбы с этим злом. Действуя в этом духе, Камерун представляет Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, настоящий доклад, составленный в предложенной Советом форме ответов на поставленные вопросы.

Пункт 1

Подпункт (а) — Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнение к мерам, перечисленным в ваших ответах на вопросы по пункту 1(b)–(d)?

Камерун располагает законодательством, позволяющим ему пресекать финансирование деятельности, конечная цель которой вызывает сомнения в ее законности.

Так, в Законе № 63/4 от 19 июня 1963 года о введении на территории Республики Камерун валютного законодательства зоны франка содержатся положения, которые, не будучи конкретно направленными на борьбу с террористической деятельностью, способствуют предотвращению ее финансирования. Помимо пресечения нарушений или попыток нарушения положений документов, регулирующих вопросы замораживания зарубежных счетов и порядок представления информации об этих счетах, в Законе содержится квалификация нарушений или попыток нарушения валютного законодательства и предусматривается уголовная ответственность и меры наказания за них. Например:

- любые денежные переводы производятся на условиях их предварительного обоснования и санкционирования; то же самое касается иностранных займов и инвестиций;
- определяющим фактором при выдаче разрешения на осуществление денежного перевода является наличие экономического мотива.

Терроризм и передача или сбор, равно как предоставление в чье-либо пользование финансовых средств, упомянуты в пунктах 1(b)–1(d), в валютном законодательстве экономическими мотивами не признаются.

Статья 16 вышеупомянутого закона гласит: «Органы, уполномоченные выявлять нарушения валютного законодательства, могут в любой момент потребовать от физических и юридических лиц, которые во исполнение валютного законодательства обязаны декларировать иностранные активы, находящиеся в их распоряжении на территории Республики Камерун, предъявить доказательства законности существования таких активов». Любое лицо, которое не может доказать законность декларированных активов или оправдать их исчез-

новение форс-мажорными обстоятельствами, привлекается к уголовной ответственности.

Органы, уполномоченные выявлять нарушения валютного законодательства, могут производить в порядке, установленном законом, обыски на дому для обнаружения доказательств совершения преступления (статья 5).

Помимо этого, министерство финансов в циркулярном письме № 624/MINFI/DCE от 5 ноября 1983 года обязало генеральных директоров банков проявлять повышенную бдительность при осуществлении денежных переводов. В этой связи:

- никакие отступления от правил в отношении подпадающих под действие валютного регулирования операций не допускаются;
- денежные переводы производятся при условии представления в предварительном порядке декларации, предусмотренной в статье 3 межминистерского постановления № 269/MINFI/MINDIC/MPT от 5 сентября 1973 года;
- без указания отправителем конкретной цели денежные переводы не производятся;
- все переводы производятся также лишь при предъявлении надлежащей оправдательной документации;
- банки обязаны информировать органы валютного регулирования о любых операциях, которые они считают подозрительными, в особенности о любых денежных переводах, вызывающих подозрение с точки зрения указать в них отправителем суммы или цели.

Подпункт (b) — Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в вашей стране?

В настоящее время в связи с отсутствием проявлений терроризма в стране преднамеренное предоставление или сбор средств, предназначенных для совершения террористических актов, по камерунскому уголовному законодательству в отдельный состав преступления не выделяется. Это вовсе не означает, что такие действия признаются допустимыми или не содержат состава преступления.

В целом в Камеруне запрещение и пресечение финансирования террористических актов может обеспечиваться на основании совокупности положений статьи 97 Уголовного кодекса о соучастии и других национальных нормативно-правовых документов, направленных на предупреждение как самих террористических актов, так и имеющих с ними общие признаки деяний.

Так, в соответствии с вышеупомянутой статьей 97 «соучастниками в совершении нарушения, квалифицируемого как преступление или противоправное деяние, признается:

- а) лицо, склонившее каким-либо образом к совершению нарушения или указаниями и советами содействовавшее его совершению;
- б) лицо, оказавшее помощь или содействие в подготовке или совершении нарушения».

В подпункте 2 уточняется, что «попытка соучастия приравнивается к самому соучастию».

Следует отметить, что соучастие или попытка соучастия могут иметь место даже если непосредственный исполнитель освобождается от наказания или ответственности (несовершеннолетний, душевнобольной). Даже непосредственный исполнитель освобождается от ответственности на основании отсутствия преступного умысла, его соучастник может быть привлечен к уголовной ответственности и осужден, если установлено, что он использовал непосредственность исполнителя в качестве орудия для совершения преступления. В этом случае он признается непосредственным исполнителем.

Непосредственным исполнителем признается, например, лицо, подложившее взрывное устройство в багаж пассажира воздушного судна без ведома последнего.

Непосредственным исполнителем признается также лицо, выдрессировавшее животное для целей убийства или совершения преступления. Такой дрессировщик признается непосредственным исполнителем.

Наконец, непосредственным исполнителем признается лицо, которое с помощью каких-либо средств (например, финансовых) оказывает содействие в совершении террористических актов.

Что касается наказаний, то соучастникам назначаются такие же наказания, как и исполнителям преступлений (статья 98 Уголовного кодекса).

В соответствии с Законом № 63/4 от 19 июня 1963 года нарушения или попытки нарушения финансового законодательства наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до пяти лет и/или штрафом в размере от 5000 до 10 млн. франков КФА.

Помимо этих наказаний, суд обязан конфисковать предметы преступления (т.е. движимое или недвижимое имущество, ставшее объектом преступления), независимо от того, является ли преступление запрещенной операцией или связано с непредставлением декларации, отказом от регистрации или передачей цессии. В случае невозможности конфискации предметов преступления суд должен назначить денежный штраф в размере, эквивалентном их стоимости, и взыскать с правонарушителей сумму незаконной прибыли, которую они извлекли или хотели извлечь.

Следует также отметить, что сбор среди населения средств на благотворительные нужды производится только с предварительного разрешения министра территориального управления, которое выдается с учетом общественной ценности предлагаемого мероприятия.

Разумеется, сбор средств у населения для финансирования террористических актов не предусматривается и не разрешается.

Подпункт (с) — Какие в вашей стране существуют законы или процедуры для замораживания счетов и активов в банках и финансовых учреждениях? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

Помимо наказаний в виде лишения свободы и штрафов могут назначаться некоторые дополнительные наказания (лишение некоторых прав, закрытие учреждений и конфискация — статья 19 Уголовного кодекса), а для предупреждения повторных преступлений могут приниматься специальные меры безопасности (запрет заниматься определенной деятельностью, релегация и установление надзора — статья 20 Уголовного кодекса).

Эти различные меры могут включать замораживание счетов, принадлежащих лицам, которые были признаны виновными в совершении актов, квалифицируемых как террористические. Они могут даже повлечь закрытие финансовых учреждений, соучаствовавших в совершении таких актов.

Что касается закрытия учреждений, то, как предусматривается в статье 34 Уголовного кодекса, «в тех случаях, когда суд может распорядиться о закрытии коммерческого или промышленного предприятия или другого помещения профессионального назначения, которое использовалось для совершения преступления, эта мера влечет запрещение заниматься в этом же месте прежней коммерческой, промышленной или профессиональной деятельностью как самому осужденному, так и третьим лицам, которым осужденный продал, переуступил или сдал в аренду предприятие или помещение профессионального назначения.

В статье 35 предусмотрено, что «в случае совершения преступления или правонарушения трибунал или суд может вынести решение о конфискации всего арестованного движимого или недвижимого имущества, принадлежащего осужденному, если это имущество использовалось в качестве орудия для совершения преступления или было получено преступным путем». В статьях 118, 119 и 120 Уголовного кодекса предусматриваются специальные меры конфискации в случае возникновения угрозы безопасности государства.

В соответствии со статьей 36 Уголовного кодекса «лишение права заниматься определенной деятельностью может быть назначено судом за совершение общеуголовного преступления, если это преступление имеет прямое отношение к указанной деятельности и если существуют серьезные опасения, что занятие этой деятельностью может подтолкнуть осужденного к совершению повторного преступления...».

Эти положения общего характера могут применяться — при установлении факта совершения преступления — и для замораживания активов и счетов.

Национальный кредитный совет и Центральнаяафриканская банковская комиссия (ЦАБК) также обеспечивают надлежащий механизм контроля за активами и счетами.

Со своей стороны, министр экономики и финансов в своем качестве руководителя кредитно-денежной системы государства уполномочен принимать решения о замораживании средств, финансовых активов и материальных ценностей, размещенных в банках и финансовых учреждениях. Как уже было указано, в соответствии с законом № 694 от 19 июня 1963 года именно он уполно-

мочен возбуждать уголовное преследование по фактам нарушения валютного законодательства.

В порядке осуществления своих полномочий 14 декабря 2001 года министр экономики и финансов направил циркулярное письмо во все кредитные учреждения, генеральному секретариату Профессиональной ассоциации кредитных учреждений (ПАКУ) и национальному директору Банка государств Центральной Африки (БГЦА).

В этом письме министр распорядился заморозить в местных банках финансовые активы лиц и учреждений, подозреваемых в причастности к террористической деятельности. К письму был приложен список физических и юридических лиц, считающихся террористами.

В своих ответах банки сообщили, что они не выявили ни одного счета, через которые возможно финансирование террористов. В знак солидарности с правительством банки обязались удвоить бдительность и обеспечить выполнение резолюции 1373 от 28 сентября 2001 года.

Кроме того, в порядке надзора за движением финансовых средств и борьбы с отмыванием денег ответственные сотрудники министерства экономики и финансов раз в три месяца проводят ревизию банковских операций, следя одновременно за тем, как выполняются положения резолюции 1373.

Пункт (d) — Какие меры принимаются для запрещения действий, перечисленных в этом подпункте?

При отсутствии убедительных экономических мотивов камерунское законодательство запрещает гражданам страны или любому лицу или организации на территории Камеруна передавать финансовые средства, активы и материальные ценности в распоряжение лиц, причастных к террористической деятельности, и оказывать этим лицам финансовую или иную помощь.

Таким образом, до принятия специального закона действующий механизм контроля за валютными операциями и движением денежных средств обеспечивает необходимые меры, о которых говорится в подпункте (d).

Пункт 2

Подпункт (а) — Какие законодательные или иные меры принимаются для осуществления этого подпункта? В частности, какие действующие в вашей стране положения запрещают i) вербовку в террористические группы и ii) поставки оружия террористам? Какие другие меры помогают пресекать подобную деятельность?

Хотя нынешние условия требуют принятия конкретных законодательных мер борьбы с правонарушениями, связанными с терроризмом, в Уголовном кодексе есть статьи, позволяющие противодействовать терроризму. Речь идет о следующих статьях:

- **преступные сообщества:** (пресечение преступного сговора — статьи 9 и 95). В соответствии с положениями статьи 9 Уголовного кодекса «сговор признается совместный замысел двух или более лиц совершить преступление... Сговор с целью совершения преступления, если его участни-

ки не отказались от своего намерения или если преступление не было доведено до конца по причинам, не зависящим от воли его исполнителей, влечет уголовную ответственность как за совершение преступления»;

- **опасные приготовления:** статья 248 Уголовного кодекса предусматривает наказание «в виде лишения свободы на срок от 20 дней до года лица, которое в целях совершения преступления имеет при себе орудие, пригодное для взлома входных дверей. Эти действия считаются преднамеренными, если они совершаются в ночное время»;
- **бродяжничество:** в соответствии со статьей 247 Уголовного кодекса «бродяжничество наказывается лишением свободы на срок от 6 месяцев до 2 лет. Это наказание применяется к лицам, находясь в общественном месте, не могут подтвердить наличие постоянного места жительства и средств к существованию. Сроки наказания удваиваются:
 - если у бродяги имеется при себе оружие или другие орудия, свидетельствующие о намерении совершить правонарушение;
 - если бродяга совершил или пытался совершить любой насильственный акт в отношении других лиц»;
- **организация вооруженных банд:** в соответствии со статьей 115 Уголовного кодекса предусматривается наказание в виде пожизненного лишения свободы лиц, которые с целью спровоцировать отделение части территории государства, развязать гражданскую войну или осуществить революцию либо воспрепятствовать действиям государства против исполнителей этих преступлений, организуют вооруженную банду или выполняют в ней определенные функции, в том числе руководящие, либо участвуют вместе с этой бандой в совершении или в покушении на совершение вышеупомянутых преступлений;
 - любое лицо, участвовавшее в организации такой банды, наказывается лишением свободы на срок от 10 до 20 лет;
 - вооруженной бандой признается любое объединение в составе не менее пяти лиц, из которых одно носит — открыто или тайно — оружие.

Что касается гипотетической возможности поставки террористам огнестрельного оружия, то положения камерунского законодательства в части, касающейся огнестрельного оружия, полностью запрещают поставки любого оружия.

Следует отметить, что на оружие и боеприпасы, относимые к категории «военного имущества», распространяется действие специального законодательства, по которому ношение такого оружия разрешается только командирам подразделений национальных вооруженных сил для выполнения задач по защите национальной территориальной целостности, возложенных на камерунское государство в соответствии с его конституцией, международными стандартами в области прав человека и законами и обычаями международного права.

Что касается огнестрельного оружия, использующего энергию пороха, то его приобретение (ввоз, продажа или передача), хранение или индивидуальное ношение, а также создание частных складов вооружений и боеприпасов в ком-

мерческих целях, в том числе для охоты, регламентируются положениями Закона № 73/658 от 22 октября 1973 года. Как правило, действующий в данной области режим предусматривает выдачу разрешения соответствующими административными органами (статья 5). Такое предварительное разрешение выдается только лицам с хорошей репутацией после проведения проверки специальными службами. На частных складах оружия и боеприпасов, имеющих коммерческое назначение, а также в соответствующих магазинах и ремонтных мастерских раз в три месяца проводится ревизия товарно-материальных запасов с инвентаризацией остатков.

Кроме того, камерунские специальные службы ведут учет оружия, имеющегося у иностранцев.

В статье 20 вышеупомянутого закона предусматривается — без ущерба для применения статей 237 и 238 Уголовного кодекса и соответствующих положений Таможенного кодекса — уголовная ответственность за нарушения существующего порядка регулирования. Наказание может назначаться в виде штрафа, лишения свободы или конфискации незаконно приобретенного оружия.

Подпункт (b) — Какие другие меры предпринимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?

В арсенале различных служб безопасности Камеруна много мер, нацеленных на предотвращение террористических актов. Сред них:

- регистрация и надзор за общественными структурами и группами, могущими служить базой или орудием террористической деятельности;
- охрана стратегических объектов;
- выявление лиц, находящихся на территории страны без правовых оснований;
- активизация ежедневных проверок удостоверений личности и проездных документов, особенно в пунктах пропуска через границу;
- создание и обучение специализированных подразделений для борьбы с терроризмом;
- усиление мер безопасности в аэропортах;
- сопровождение автоколонн по опасным транспортным коммуникациям.

Что касается налаживания работы в области оперативного предупреждения и обмена информацией с другими государствами, то здесь можно упомянуть о взаимодействии государств центральноафриканского субрегиона с государствами — членами Интерпола, которые обмениваются между собой информацией и разведывательными данными, в том числе по вопросам борьбы с транснациональной организованной преступностью (незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег, торговлей оружием и т.п.) и другим вопросам, имеющим непосредственное отношение к противодействию терроризму. Эта работа ведется как на уровне Центрального национального бюро Интерпола, действующего при кабинете Генерального представителя по вопросам безопас-

ности, так и по линии специализированных центров, созданных в других подразделениях.

Подпункт (с) — Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище террористам, например законы о недопущении или выдворении лиц, перечисленных в этом подпункте? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

Закон № 97/012 от 10 января 1997 года, регламентирующий порядок въезда, пребывания и выезда иностранцев из Камеруна, и постановление о его применении, упрощают процедуру высылки, принудительного возвращения и депортации соответствующих лиц. Кроме того, начальники пограничных пунктов уполномочены запрещать въезд на территорию страны любому подозрительному иностранцу даже при наличии у него въездной визы.

Подпункт (d) — Какие существуют законы или процедуры, призванные воспрепятствовать действиям террористов с вашей территории в отношении других государств или граждан? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

Стремясь к поддержанию дружественных отношений и укреплению сотрудничества и солидарности с другими миролюбивыми государствами в соответствии с идеалами Устава Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства, Камерун, соблюдая принципы прав человека старается, не допустить использования своей территории в качестве «тыловой базы» для совершения террористических актов, направленных против других государств или их граждан. Так, все иностранцы, проживающие в Камеруне, обязаны соблюдать действующее законодательство и уважать обычаи и традиции страны. Многие статьи камерунского Уголовного кодекса, упомянутые в контексте подпунктов (a) и (b) пункта 2, и другие законодательные акты, о которых говорится ниже, надежно защищают территорию Камеруна от ее использования в качестве потенциального или фактического плацдарма для совершения террористических действий.

Подпункт (e) — Какие меры были приняты для квалификации террористических актов в качестве серьезных уголовных преступлений и обеспечения соответствия наказания серьезности подобных террористических актов? Просьба представить примеры любых случаев осуждения и вынесенных приговоров.

В Законе № 2001/019 от 18 декабря 2001 года предусматривается уголовная ответственность за преступления и действия, направленные против безопасности гражданской авиации. Этот закон обогатил правоприменительную и уголовно-процессуальную систему Камеруна четким определением состава террористических актов. В частности, в нем содержатся конкретные положения о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. С принятием этого закона в качестве террористических квалифицируются 11 актов: от принуждения экипажа к изменению маршрута воздушного судна до перевозки по воздуху немаркированных взрывчатых веществ, которые наказываются пожизненным лишением свободы или смертной казнью (статьи 4 и 10 Закона).

Вместе с тем данный закон затрагивает лишь один из аспектов преступления терроризма (статья 1). В силу узковедомственного характера этого закона сфера его охвата представляется недостаточно широкой. Поэтому в настоящее время в Камеруне разрабатывается целый свод законов, чтобы охватить терроризм во всех его проявлениях и обеспечить его эффективное пресечение.

В Уголовном кодексе также охвачены преступления, которые с точки зрения их мотивов, проявлений или обычных последствий содержат признаки террористического акта, но которые не признаются преступлениями, преследуемыми и наказуемыми как террористические.

Речь идет о следующих преступлениях:

- сходные по характеру преступления, квалифицируемые как посягательство на внутреннюю или внешнюю безопасность государства (нанесение ущерба зданиям, сооружениям и объектам с целью подрыва обороноспособности страны — статья 103); революция, определяемая как применение силы с целью изменения конституционного строя или свержения законной политической власти, — статья 114);
- преступления, квалифицируемые как посягательство на общественную безопасность (жилых зданий, наземных, морских или воздушных транспортных средств, где находятся люди, или действующих шахт — статья 227) или на имущество (уничтожение зданий, сооружений, кораблей/судов или инженерных объектов — статья 316-2);
- преступные действия, содержащие признаки, позволяющие привлекать к уголовной ответственности за последствия террористических актов на общих основаниях, связанных с посягательствами на физическую неприкосновенность людей (статьи 275, 276, 277, 278, 279, 280 и 281 Уголовного кодекса, в которых устанавливаются наказания за такие преступления, как убийство, преднамеренное убийство, нанесение тяжких телесных повреждений, нанесение телесных повреждений, приведших к смерти пострадавшего, избиение, повлекшее тяжелые, средние и легкие телесные повреждения).

Все эти преступления наказываются лишением свободы на длительные сроки вплоть до пожизненного и смертной казнью.

Ряд других преступлений, охваченных в Уголовном кодексе или других законах, как представляется, в силу своей тяжести могут квалифицироваться как посягательство на человеческое достоинство:

- пиратство (статьи 292-300 Кодекса торгового мореплавания);
- торговля людьми;
- работорговля (статья 293 Уголовного кодекса);
- торговля наркотиками (закон № 97-19 от 7 августа 1997 года о наркотических средствах и психотропных веществах).

Следует отметить, что суды Камеруна не имеют опыта рассмотрения дел о террористических актах в связи с отсутствием проявлений терроризма в стране.

Подпункт (f) — Какие существуют процедуры и механизмы для оказания помощи другим государствам? Просьба сообщить любые подробные сведения об их практическом применении.

Камерун широко использует механизм взаимной правовой помощи. Высылка преступников с территории Камеруна осуществляется на основании Закона № 64/LF/13 от 26 июня 1964 года с изменениями и дополнениями, внесенными в него Законом № 97/010 от 10 января 1997 года, в котором определяется порядок экстрадиции, а также на основании заключенной в Антананариву общей конвенции о сотрудничестве в правовой области, связавшей Камерун договорными обязательствами с 11 африканскими государствами и Мадагаскаром (12 сентября 1961 года), двусторонних конвенций о сотрудничестве в правовой области, в частности с Мали (6 мая 1964 года), Францией (21 февраля 1974 года) и Заиром, ныне Демократической Республикой Конго (11 марта 1977 года), соглашений, заключенных в рамках Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Конвенции против транснациональной организованной преступности, заключенной в Палермо в декабре 2000 года. В то же время эти различные международно-правовые документы дают Камеруну возможность принимать активное участие в расследованиях международного характера.

Кроме того, в апреле 1999 года Камерун подписал в Яунде вместе с семью другими государствами Центральной Африки соглашение о сотрудничестве в деятельности уголовной полиции.

Соглашение было ратифицировано указом президента Камеруна № 2001/274 от 24 сентября 2001 года.

В этом документе государства Центральной Африки, заинтересованные в обеспечении более эффективной защиты граждан стран субрегиона и их имущества, обязуются устранить институциональные и юридические пробелы в области сотрудничества органов полиции. В нем предусматривается координирующая роль центральных национальных бюро Интерпола в налаживании взаимодействия между различными службами уголовной полиции договаривающихся сторон. Участники соглашения обязуются принимать на своей территории следственные группы, направляемые уголовной полицией других договаривающихся сторон.

Камерун является членом Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и использует механизмы этой организации для достижения целей, о которых говорится в подпунктах (f) и (c) пунктов 2 и 3.

Подпункт (g) — Каким образом службы пограничного контроля в вашей стране препятствуют передвижению террористов? Каким образом ваши процедуры оформления удостоверений личности и проездных документов способствуют этому? Какие меры предпринимаются для предотвращения их подделки и т.д.?

После 11 сентября 2001 года меры контроля были ужесточены на всех пунктах пересечения границы, и ведется учет всех иностранцев, въезжающих в Камерун, проживающих в стране и выезжающих из нее.

Как правило, информация с границы немедленно передается в специальные службы.

Что касается камерунских паспортов, то они надежно защищены с помощью технических средств, в том числе использования новых технологий, и порядок их выдачи предусматривает направление запроса в органы полиции на предмет выявления поддельных документов.

Выдача въездных виз входит в компетенцию дипломатических и консульских представительств. Вместе с тем следует уточнить, что наличие визы не дает автоматически права на въезд в Камерун. Так, прибывшие из некоторых стран лица проверяются особенно тщательно.

Выдача виз в пунктах въезда, которая ранее входила в компетенцию должностных лиц пограничных пунктов, сейчас производится только по распоряжению Генерального представителя по вопросам национальной безопасности, который санкционирует ее после проведения соответствующей проверки.

Кроме того, в дополнение к компьютеризации системы выдачи национальных удостоверений личности гражданам Камеруна осуществлена компьютеризация системы предоставления иностранцам вида на жительство, порядок выдачи которого теперь предусматривает несколько этапов проверки.

Пункт 3

Подпункт (а) — Какие шаги были предприняты для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?

Информация об этом приводится в контексте подпункта (f) пункта 2.

Вместе с тем здесь следует сказать о существующих в стране механизмах обеспечения взаимодействия и сотрудничества между службами, отвечающими за внутреннюю и внешнюю безопасность государства. Эти механизмы позволяют на основе обмена информацией более эффективно координировать различные мероприятия.

На субрегиональном уровне действует комитет начальников полиции стран Центральной Африки, созданный по инициативе глав государств субрегиона, который обеспечивает обмен информацией и эффективное взаимодействие. Разработана упрощенная процедура, в соответствии с которой полиция одного государства может действовать на территории другого государства.

Подпункты (b) и (c)

b) Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

c) Какие шаги были предприняты для сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Здесь также уместно сослаться на информацию, приведенную в контексте подпункта (f) пункта 2, дающую определенное представление об уровне сотрудничества между Камеруном и иностранными государствами в области обмена информацией и заключения двусторонних и многосторонних соглашений или договоренностей. Вместе с тем, наряду с этими различными нормативно-правовыми документами и сложившейся практикой их применения камерунское законодательство, сформировавшееся в этой области под влиянием меж-

дународного права, а также накопленный Камеруном опыт сотрудничества по административным вопросам и вопросам судопроизводства позволяют обеспечить осуществление принципа взаимности даже в отсутствие конкретных соглашений.

Подпункт (d) — Каковы намерения вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций и протоколов, упомянутых в этом подпункте?

В настоящее время Камерун является участником семи следующих конвенций:

- Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, подписанной в Токио 14 сентября 1963 года;
- Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанной в Гааге 16 декабря 1970 года;
- Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, заключенной в Монреале 23 сентября 1971 года;
- Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 14 декабря 1973 года;
- Международной конвенции о борьбе с захватом заложников, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 17 декабря 1979 года;
- Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, подписанной в Монреале 1 марта 1991 года;
- Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанного в Монреале 24 февраля 1988 года.

Кроме того, рассматривается вопрос о подписании, ратификации или присоединении к следующим шести конвенциям:

- Конвенции о физической защите ядерного материала, подписанной в Вене 3 марта 1980 года;
- Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, подписанной в Риме 10 марта 1988 года;
- Конвенции Организации Исламская конференция (ОИГ) о борьбе с международным терроризмом, принятой в Уагадугу 1 июля 1999 года;
- Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1997 года;
- Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года;

- Конвенции ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним, принятой в Алжире 14 июля 1999 года.

Участником трех последних из перечисленных конвенций Камерун может стать после выполнения необходимых процедур, предусмотренных в Конституции.

Подпункт (е) — Представьте всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте.

С момента обретения независимости Камерун придерживается закрепленного в его конституции принципа примата международного права над национальным законодательством. Этот принцип четко изложен в статье 40 Конституции от 4 марта 1960 года. Он также получил отражение в Законе № 96/06 от 18 января 1996 года о внесении изменений в Конституцию от 2 июня 1972 года. В статье 45 этого закона предусматривается, что «международные договоры и соглашения, одобренные или ратифицированные в установленном порядке, приобретают после их публикации преимущественную силу по сравнению с внутренним законодательством при условии соблюдения каждого из соответствующих соглашений или договоров другими участниками».

Это означает, что конвенции и протоколы о борьбе с терроризмом, участником которых является Камерун, могут применяться непосредственно, а также то, что на них могут ссылаться судебные и административные инстанции Камеруна. Поэтому криминализация во внутреннем праве деяний, совершаемых в сферах, которые регулируются этими конвенциями или протоколами, не является необходимым условием для их применения. Камерунские законодатели в полной мере отдают себе отчет в важности этого принципа, и в статье 2 Закона № 65/LF/24 от 12 ноября 1965 года об Уголовном кодексе предусмотрено, что «нормы международного права и одобренные и опубликованные договоры являются такими же составными элементами настоящего кодекса, как и все остальные входящие в него положения уголовного права».

Что касается резолюций 1269 (1999) и 1368 (2001) Совета Безопасности, то Камерун, верный идеалам Организации Объединенных Наций, неоднократно заявлял о своем решительном осуждении всех террористических актов. Будучи твердо приверженным этим принципам, он присоединяется к усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения терроризма и борьбы с ним.

Подпункт (f) — Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не были причастны к террористической деятельности, до предоставления им статуса беженца? Приведите, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.

Действующий в Камеруне порядок предоставления статуса беженца позволяет удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не организовывали террористических актов, не содействовали их совершению и не участвовали в них. В частности, при подаче любого заявления о предоставлении убежища различные специальные службы независимо друг от друга собирают необходимую информацию о заявителе.

Иногда по определенным причинам, например в случае прибытия большого числа беженцев из других государств, статус беженца предоставляется в массовом порядке по результатам коллективного рассмотрения документов беженцев. Однако такие меры принимаются лишь в порядке исключения на временной основе до завершения проверочных мероприятий по каждому из беженцев.

Как правило, заявления, мотивированные обстоятельствами, не имеющими отношения к статусу беженца, не принимаются; статус предоставляется только после удостоверения благонадежности заявителя и отсутствия оснований для отказа в его предоставлении, предусмотренных в соответствующих конвенциях и других документах, принятых Камеруном в данной области.

Подпункт (g) — Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца? Представьте, пожалуйста, подробную информацию о законодательных и/или административных процедурах, которые обеспечивают, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц. Приведите, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.

23 октября 1961 года Камерун стал участником Женевской конвенции от 28 июля 1951 года о статусе беженцев. Он также присоединился к дополняющему Конвенцию 1951 года Нью-Йоркскому протоколу от 31 января 1967 года. Кроме того, он является участником конвенции ОАЕ от 10 сентября 1969 года, регулирующей соответствующие аспекты проблем беженцев в Африке.

В этих разных документах содержатся положения, которые не только позволяют принимающему государству осуществлять фильтрацию кандидатов на статус беженца, но и предоставляют ему право выполнять правоохранительные функции, добиваясь от беженцев выполнения содержащихся в них обязанностей.

В Камеруне нет таких законов или административных процедур, которые могли бы служить основанием для невключения требования о выдаче террористов.

Пункт 4 Желательная помощь

Правительство Камеруна планирует провести в стране кампанию для популяризации международно-правовых документов, касающихся терроризма. В первую очередь ею будут охвачены сотрудники административных органов и органов местного самоуправления, судебные работники и военнослужащие, а затем гражданское общество и население страны в целом. В ближайшее время будет дана оценка тому, какие ресурсы необходимы для осуществления этих мероприятий, чтобы определить характер помощи, которая может потребоваться со стороны Организации Объединенных Наций.

Что касается сугубо технических вопросов, то камерунские специальные службы заинтересованы в получении современного оборудования для обнаружения оружия и изделий из металла в аэропортах и на пограничных контрольных

но-пропускных пунктах. Помимо этого, в связи с совершенствованием методов подделки различных документов может потребоваться аппаратура для выявления поддельных документов. При необходимости, можно было бы дать оценку тому, какая помощь может потребоваться со стороны Организации Объединенных Наций и в этой области.
