



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 May 2002

Original: Russian

---

**Двадцать седьмая специальная сессия**  
Пункты 8 и 9 повестки дня  
**Обзор достижений и результатов в деле осуществления Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей и Плана действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы**

**Подтверждение приверженности и будущая деятельность в интересах детей в следующем десятилетии**

### **Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 7 мая 2002 года на имя Генерального секретаря**

В качестве представителя государства, председательствующего в уставных органах Содружества Независимых Государств (СНГ), настоящим имею честь препроводить текст обращения Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ Ю. Ярова (приложение I) и текст Итогового документа Конференции представителей государств — участников СНГ по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, принятого 27 апреля 2001 года в Минске (приложение II).

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложений к нему в качестве официального документа двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей по пунктам 8 и 9 ее повестки дня.

*(Подпись)* Сергей Лавров

**Приложения к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 7 мая 2002 года на имя Генерального секретаря**

**Приложение I**

**Обращение Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств Юрия Ярова**

Прошло более десяти лет с тех пор, как на Встрече на высшем уровне в интересах детей были приняты обязательства обеспечить детям планеты лучшее будущее.

Вопросам защиты детства в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (СНГ) уделяется постоянное внимание. Особенно это проявляется в последние годы. Так, Межпарламентская Ассамблея СНГ приняла модельные законы «О дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «Об основных гарантиях прав ребенка».

Подписание 30 ноября 2000 года решения Совета глав правительств Содружества «О защите детства в государствах — участниках СНГ» стало заметным явлением в общественно-политической жизни наших стран, позволило активизировать деятельность государственных структур, общественных организаций по вопросам детства. В соответствии с этим решением, 2001 год был объявлен в государствах — участниках СНГ Годом ребенка.

Большое значение в консолидации усилий наших стран в интересах детей стало проведение 26–27 апреля 2001 года в городе Минске Конференции представителей государств — участников СНГ по подготовке к двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей. В Итоговом документе Конференции определены приоритетные для государств — участников СНГ направления деятельности в интересах детей.

Нас вдохновляет тот факт, что в Берлинском обязательстве в отношении детей Европы и Центральной Азии, наряду с организациями системы Организации Объединенных Наций, Советом Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским союзом, отмечается важный вклад Содружества Независимых Государств в реализацию Конвенции о правах ребенка.

Вместе с тем в условиях переходной экономики для стран Содружества очень важна международная поддержка, в том числе со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций и других учреждений системы Организации Объединенных Наций, в рамках конкретных программ и проектов. Важно обеспечить расширение масштабов и повышение эффективности такой поддержки с учетом национальных приоритетов.

Двадцать седьмая специальная сессия Генеральной Ассамблеи по положению детей, на наш взгляд, тесно взаимосвязана со второй Всемирной ассамблеей по проблемам старения, состоявшейся 8–12 апреля 2002 года в Мадриде. Ведь от того, каким будет детство тех, кто сегодня только начинает жить, зависит, каким будет население наших стран через 50 лет. Хочется

сит, каким будет население наших стран через 50 лет. Хочется верить, что решения двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи откроют перед народами Земли новые перспективы.

## Приложение II

### **Итоговый документ Конференции представителей государств — участников Содружества Независимых Государств по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей, Минск, 26–27 апреля 2001 года**

*Участники встречи отметили следующее:*

1. Определенный прогресс в улучшении положения детей и соблюдении прав ребенка достигнут в их странах со времени проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей 1990 года и принятия Конвенции о правах ребенка. В то же время работа в этом направлении сдерживалась негативными проявлениями, которыми сопровождались преобразования в политической, социальной и экономической сфере, связанные с становлением рыночной экономики, утверждением демократии. Эти негативные тенденции пока не удается преодолеть в должной мере — сохраняется разрыв между намерениями и практикой в разрешении острых проблем детства.
2. Правительства государств — участников Содружества Независимых Государств (СНГ) придают в своей политике обеспечения устойчивого развития все большее значение проблемам детей и выполнению обязательств, включенных в международные документы по этим вопросам. Разработаны и реализуются долгосрочные программы и планы действий в интересах детей, призванные комплексно рассматривать и решать проблемы детства. Большое значение в этом плане имеет решение о защите детства в государствах — участниках СНГ, принятое Советом глав правительств 30 ноября 2000 года.
3. Практически заново создается система правовой защиты интересов детей применительно к новым социально-экономическим условиям.
4. Важным элементом политики в интересах детей является гуманизация обращения с детьми, находящимися в уязвимом положении, включая детей-сирот, детей-инвалидов, детей-беженцев и других.
5. Ослабление возможностей, включая бюджетно-финансовые, государственной поддержки охраны детей в государствах с переходной экономикой не позволяет в надлежащей мере выполнять задачи, определенные в национальных стратегиях развития

и специальных программах по улучшению положения детей.

6. В условиях общего кризисного состояния экономики масштабы бедности в странах СНГ и неблагоприятное положение в семьях не позволяют обеспечить нормальную жизнедеятельность и необходимое развитие детей.
7. Особую озабоченность вызывает общее ухудшение здоровья детей, рост числа детей-инвалидов, снижение доступности медицинского обслуживания детей, нарастание распространенности инфекционных заболеваний, особенно социально значимых, туберкулеза и передающихся половым путем заболеваний среди подростков, распространение ВИЧ/СПИД, сужение возможностей обеспечения полноценного грудного вскармливания и питания, ухудшение возможностей для раннего развития детей.
8. Формируется система социального обслуживания детей, развивается сеть реабилитационных учреждений, социальных приютов, центров психологического консультирования, экстренной социальной помощи. В то же время не прилагаются достаточные усилия для противодействия таким распространенным негативным социальным явлениям, как рост числа беспризорников, безнадзорных детей, детей-сирот, распространение детской преступности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и проституции.
9. Развитие различных форм семейного обустройства детей, лишенных родительского попечения.
10. Для решения всего спектра проблем детства происходит наращивание усилий по формированию и развитию партнерства с неправительственными организациями — как в выработке политики и подходов к улучшению положения детей, так и в организации и проведении целевых мероприятий и кампаний по решению конкретных проблем.

11. Международная поддержка национальных усилий по улучшению положения детей является дополнительным средством выполнения поставленных задач путем привлечения требуемых ресурсов и экспертизы для выработки эффективных подходов. В ряде случаев программы содействия играют значительную роль в решении конкретных проблем. Важно обеспечивать расширение масштабов и повышение эффективности международного содействия в рамках программ и проектов, более тесную увязку с национальными приоритетами.

*Участники совещания определили следующие приоритетные направления деятельности в интересах детей:*

- укрепление правовой защиты детей и развитие системы правосудия в отношении несовершеннолетних;
- поддержка и развитие семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей;
- обеспечение безопасного материнства и охраны здоровья детей и подростков;
- улучшение состояния питания детей и преодоление дефицита микронутриентов;
- обеспечение надлежащего воспитания, качественного и доступного образования и развития детей;
- поддержка детей, находящихся в особо трудных условиях;
- реализация мер по раннему развитию ребенка (до 5 лет).

*Достижению целей, определенных в национальных программах государств — участников СНГ, представленных на конференции, способствовали бы следующие меры:*

1. Выделение адекватных бюджетных ассигнований на нужды детей, включая здравоохранение и образование.
2. Максимально возможное в рамках имеющихся ресурсов сохранение базовых гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей и минимизация потерь в уровне жизни; обеспечение беспрепятственного доступа детей к услугам здравоохранения и системе образования; развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми.

3. Усиление государственного и общественного контроля за выполнением программ, планов и обязательств, расширение системы мониторинга и анализа состояния проблем детей на всех уровнях, включая подготовку ежегодных национальных докладов о положении детей.

4. Развитие действенных институциональных механизмов, способствующих реализации государственной политики в интересах детей.

#### **Поддержка и развитие семьи**

5. Разработка и осуществление действенных мер по стабилизации семьи, созданию условий для полноценного физического, интеллектуального и эмоционального развития детей.

6. Усиление адресной социальной поддержки малообеспеченных семей.

7. Расширение социальных, социально-педагогических услуг семьям, воспитывающим детей.

8. Создание сети социальных, социально-педагогических учреждений для поддержки семей и детей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях.

#### **Социально-правовая сфера**

9. Совершенствование законодательной базы обеспечения прав детей и политики в интересах детей, создание административных, организационных и финансовых механизмов обеспечения прав детей, подготовка необходимых кадров. Создание и совершенствование механизмов охраны детей на центральных и местных уровнях, развитие института уполномоченного по правам ребенка.

10. Создание и совершенствование системы правосудия в отношении несовершеннолетних, направленной на реабилитацию и реинтеграцию, использующую наказание в виде лишения свободы в качестве крайней меры и на минимально возможный срок.

11. Принятие законодательных норм в целях искоренения наихудших форм детского труда.

12. Создание механизмов профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых рисков — беспризорности, расширения насилия по отношению к детям, роста наркомании,

токсикомании и преступности, вынужденного перемещения.

13. Принятие мер для обеспечения полного выполнения положений Конвенции о правах ребенка, а также для содействия присоединению к Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка — о вовлечении детей в вооруженные конфликты и о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

### **Здравоохранение**

14. Осуществление комплекса медицинских, правовых и социально-экономических мер для сдерживания роста количества детей-инвалидов и детей с особенностями психического и физического развития; развитие современной медицинской базы для раннего диагностирования отклонений в физическом и психическом развитии детей.

15. Осуществление программ по защите детей и подростков, по охране их здоровья, снижению младенческой и детской смертности и заболеваемости, обусловленных предотвращаемыми болезнями и несчастными случаями, улучшение предоставления базовых услуг здравоохранения для детей, содействие участию родителей в правильном лечении и профилактике детских болезней.

16. Обеспечение доступности и качества услуг здравоохранения для подростков, включая профилактику потребления наркотиков, табака и алкоголя, психо-социальная реабилитация, анонимное тестирование на ВИЧ, медико-социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями.

17. Обеспечение поддержания высокого уровня иммунизации детей, предотвращения заболеваемости и смертности от кори, а также окончательной ликвидации полиомиелита.

18. Принятие эффективных мер по борьбе с инфекционными заболеваниями, такими, как туберкулез, гепатит, малярия и др. болезнями, а также болезнями, передаваемыми половым путем.

19. Обеспечение доступа к качественным услугам в области репродуктивного здоровья, включая дородовой уход и акушерскую помощь.

20. Внедрение рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по живорождению.

21. Принятие мер по борьбе с йод-дефицитными состояниями, в том числе обеспечение поступления в розничную продажу только йодированной соли.

22. Разработка национальных стратегий в целях предотвращения детского и женского малокровия (анемии), вызванного дефицитом железа.

23. Проведение комплексных программ борьбы с ВИЧ/СПИД, включая эффективные меры по профилактике прямой передачи ВИЧ/СПИД от матери к ребенку, специальную помощь детям, оказавшимся сиротами в результате ВИЧ/СПИД, а также содействие в оказании психо-социальной помощи ВИЧ-инфицированным детям и/или детям, болеющим СПИД, внедрение соответствующих программ в общеобразовательных школах.

### **Образование**

24. Обеспечение доступа всех детей к качественному образованию, включая бесплатное базовое образование.

25. Гарантированное удовлетворение специфических потребностей и прав на образование детей с ограниченными возможностями, поощрение процесса обучения детей миру, уважительности и терпимости к окружающим.

26. Улучшение качества системы школьного образования, включая интерактивные методы обучения и применение современных информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Обеспечение условий и среды для реализации творческого потенциала детей, привитие знаний и навыков по вопросам здорового образа жизни и репродуктивного здоровья, питания, гигиены, санитарии, гендерного равенства, недопустимости насилия, в частности в отношении детей.

27. Принятие мер для снижения случаев оставления школы детьми до завершения базового образования.

28. Обеспечение большей вовлеченности родителей и общественности в школьное самоуправление.

29. Расширение и обеспечение участия детей в решении проблем, касающихся их благополучия и развития.

**Международное сотрудничество и содействие**

30. Дальнейшее развитие и углубление международного сотрудничества в интересах детей на двусторонней и многосторонней основе, в том числе в рамках СНГ.

31. Расширение целенаправленного взаимодействия с международными организациями, фондами, программами и спецучреждениями Организации Объединенных Наций (Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВОЗ и др.) в целях разработки и реализации проектов по приоритетным вопросам, определенным в национальных программах и региональных документах, а также расширения донорской поддержки.

32. Совершенствование координации донорских усилий на национальных уровнях по проблематике детей. Повышение качества и эффективности оказываемого проектного содействия со стороны доноров.

---