

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/43/596  
7 September 1988  
CHINESE  
ORIGINAL: ARABIC/ENGLISH  
FRENCH

第四十三届会议  
临时议程 \* 项目 39

非洲危急经济情况:

《联合国 1986-1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》

1988 年 9 月 2 日

马里外交和国际合作部长给秘书长的信

谨请将非统组织常设指导委员会第十四届会议编写的题为“《联合国 1986-1990 年非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况的中期评价”的文件，作为大会临时议程项目 39 的正式文件散发。

非统组织现任主席代表及  
常设指导委员会主席  
马里外交和国际合作部长  
莫迪布·凯塔 (签名)

\* A/43/150.

88-21869

附 件

非洲统一组织

常设指导委员会第十四届常会

( 1988年8月20日至31日在纽约举行 )

非洲对《联合国1986—1990年

非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况的中期评价

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
第一部分		
非洲对《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展 行动纲领》执行情况的中期评价 .....	1 - 14	4
摘要和结论 .....	1 - 14	4
第二部分		
在执行《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展 行动纲领》范围内分析非洲危急的经济局势 .....	15 - 97	8
《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行 动纲领》的执行情况 .....	24 - 97	11
A. 国家一级 .....	24 - 73	11
1. 农业发展 .....	24 - 33	11
2. 支助农业的其他部门 .....	34 - 44	12
3. 旱灾和沙漠化 .....	45 - 54	15
4. 人力资源的开发、规划和利用 .....	55 - 60	16
5. 政策改革和结构调整方案及其对经济业绩的 影响 .....	61 - 73	17

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
B. 在区域一级和分区域一级.....	74 - 78	20
C. 国际一级.....	79 - 97	21
1. 改善外来援助和合作的质素和方式.....	80 - 83	21
2. 改善外界环境.....	84 - 88	23
3. 支持非洲的改革.....	89 - 92	24
4. 经济复苏和债务限制条件.....	93 - 97	25
5. 后继和评价机构.....	98	26

第三部分

关于执行《联合国1986-1990年非洲经济复苏和 发展行动纲领》的具体措施和建议.....	99 - 105	27
一、贸易和商品.....	100	27
二、资金流动.....	101	29
三、减轻债务的措施.....	102	32
四、支持非洲的政策改革.....	103	32
五、南非的颠覆政策.....	104	34
六、后续和评价机构.....	105	34

## 第一部分

### 非洲对《联合国1986—1990年非洲经济复苏和 发展行动纲领》执行情况的中期评价

#### 摘要和结论

1. 两年前，国际社会制定了复兴非洲国家日益恶化的经济的战略。 联合国大会第十三届特别会议公布《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》（《非洲经发纲领》）其根据是为非洲统一组织（非统组织）国家和政府首脑大会1985年7年通过的《1986—1990年非洲经济复苏优先方案》（《非洲经发方案》）。

2. 特别会议期间，非洲各国政府重申它们决心按照《非洲经发方案》采取一切必要行动和改革措施，以使经济得到复苏。

3. 在《非洲经发纲领》中，国际社会承诺支持非洲国家使经济复苏的努力，增加向农业部门和支助农业的其他部门以及人力资源和扩展贸易等方面的援助。国际社会承诺向非洲提供充分的资源流动；支持多国机构，例如世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行和非洲发展基金等扩充资源，使其有能力向非洲国家提供额外的减让性资源；扭转非洲资源流向捐助国和捐助机构的现象；增加发展援助中的赠款成分；依照受援国的优先次序分配援助款项；加强捐助者之间的合作与协调；由更多非洲工作人员参与执行通过外来援助提供经费的方案；采取特别措施以减轻非洲国家的外债危机。

4. 非洲经发纲领呼吁发达国家改变其政策以便对非洲产品消除非关税壁垒；鼓励非洲出口和经济多样化；在现有国际机构，例如关税及贸易总协定（总协定）范畴内提高热带产品的销售机会；改进有关商品问题的国际协定和安排；增强非洲加工、销售、分配和运输的能力。

5. 非洲各国政府毫无疑问地接受促进本身发展的全部责任。 它们确认了一

些优先行动领域来进行经济重振和复苏以及动员和充分利用国内资源来达成优先目标。为了打下持久结构改变的基础，提高生产水平，确保非洲经济的迅速复苏，同时并加强长期性目标，非洲各国政府制订了眼前的中期农业发展措施，解决粮食短缺问题，提高农业生产水平及其生产力。此外并采取了其他支助农业的措施，例如重振和发展与农业相关的工业，发展运输和通讯，贸易和财政。其他措施还包括向干旱和沙漠化进行战斗、促进合理的发展规划、利用人力资源等。非洲各国政府实行的政策改革包括以下各领域：改善经济管理、汇率调整、债务管理方案、工资和薪金调整、公共就业冻结、适当人口政策以及民众特别是妇女和青年充分有效地参与发展过程。

6. 但在若干情况下，这些措施和政策改革未能产生任何明显成果。最近的报告指出多数非洲国家总的来说经济下降。1985/86年雨季农业虽有一些进展，而1987年的粮食生产增长率仅为百分之1。按照每年人口增长率约百分之3计，粮食生产的人均增长率有所下降。审查期间农业部门的情况受到气候条件、蝗灾以及农业出口价格下降等因素的影响。农业生产和供应方面的结构亏损日益增大；虽然非洲国家进行了价格和销售改革来纠正价格不实情况，改进农村贸易条件，并鼓励一般的农业生产，而对粮食援助的依赖程度仍继续增高。

7. 制造部门的增长仍然微弱。外汇短缺和外来直接投资不足是造成这个部门情况不佳的部分原因。双边和多边机构向联合国非洲运输和通讯十年提供的资金流量自1986年以来不断减少，使非洲难以执行《非洲经发纲领》中的运输和通讯部分。

8. 非洲商品价格1986年间下降百分之44，1987年间增高百分之17。但平均价格仍然仅达1980年的百分之57。非洲出口收益水平1986和1987年较1985年下降百分之20。同一期间非洲主要进口物品的价格则提高甚多，致使当前国际收支赤字1987年保持在112亿美元，显示了

1985至1987年间贸易下降了百分之17。这些情况又使外债负担加重，估计1988年2月外债额为2200亿美元。对多数非洲国家而言，还本付息的费用占每年外汇收入的一半以上。无可避免的结论是，非洲改革的空间是有限的。

9. 非洲国家为执行复苏方案所作的牺牲是绝不能低估的。在执行复苏方案和调整措施的进程中，这些国家遭遇到严重的社会与经济问题，如失业人口递增，特别是国营部门中实行合理化政策而解雇者；实际工资降低；通货膨胀和通货膨胀的压力增加；进口货物陡降；以及扩到其他重要社会部门——如教育和卫生——的资源大幅度减少。在有些非洲国家，这些调整措施带来了严重政治代价，例如由于粮食价格上涨而引起的暴动。这些方案的社会效果其实已威胁到非洲社会与文化结构的基础和稳定。这种情况使许多政府对执行这些调整措施可期望带来的长期效益表示怀疑。事实证明，执行稳定方案或结构调整方案对许多非洲国家而言只带来了极有限的效率增加，并不适合它们的经济条件，且长期效益的有无也值得怀疑。

10. 在《联合国非洲经发纲领》通过的时候，非洲国家曾经怀着很高的希望和期望，以为只要执行了这些调整方案，它们的努力会得到国际社会的支持。到目前为止，预期会从国际社会得到的资源不但来的很慢，而且日见减少。按票面价值计，收到的净额从1985年的\$160亿增加到1986年的\$180亿，但实值却在降低。援助额停留在1986年的\$130亿的水平，而这是所有外来资源的70%。双边发展援助也在减少，而多边资源又因为从非洲交到货币基金的净倒流额和受到诸多条件限制而难有作为。据估计，从1986年1月到1987年2月，非洲国家交给货币基金的金额是它1985年间从该基金收到的金额的3.5倍。在1986年的一年间，从非洲倒流给该基金的总额在\$9.6亿以上。出口的信贷从1985年的\$10亿降到1986年的\$4亿和估计1987年的零。据报道，其他私人贷款也在锐减。实际上，当前的逆势是非洲向发达国家出口资

金，同时收到数量继续减少的援助。这恰好同《联合国非洲经发纲领》的要求相反。

11. 在通过了《联合国非洲经发纲领》以后，国际社会在稳定商品与矿物价格方面没有作出任何制定措施的努力。实际上，由于贸易条件对非洲国家愈加不利，它们付出了更高的代价却得到不能满足需要的数量。仅在1986年中，实际贸易条件恶化的程度达28%。根据贸发会议的估计，在1985至1987年间，非洲国家出口物品价格的降低使它们的收入降低了\$483亿。更坏的是，经合发国家没有采取任何消除保护主义的措施和改善非洲国家出口货物进入它们的市场的措施。实际上，国际社会还没有采取任何重要的行动，没有实际和具体的行动，来解决非洲的债务、商品与资源外流三者纠缠在一起的问题。

12. 近几月间虽然有些稍微有利的发展，可是同面对的巨大问题相比之下，这些发展只稍胜于形式罢了。反而是一个新的危险发展出现在非洲国家间，那就是调整疲累的现象。越来越多的国家已经达到了一个地步，在没有实质经济成长的情况下，它们的政治和经济现况已无法承受进一步的紧缩。运转的余裕已经在非洲国家中消失。实际上，非洲存在着一种期望未实现的、甚至被欺骗的愤懑。

13. 国际社会具有执行《联合国非洲经发纲领》的承诺所需的资源和能力。当前世界的相互依存不应当只是口头上的说词，是应当去付诸实现的。无论如何，虽然非洲知道它应当负起它发展的责任，可是非洲的命运是无法同整个世界分开的。非洲是在这种精神底下向国际社会提出呼吁，并继续提出呼吁，请其支持非洲为发展作出的奋斗。

14. 为有效地支持非洲的努力，国际社会应立刻采取一些措施，包括改善外援与合作的品质和方法、改善外在的环境、支持非洲的政策改革、和减轻非洲国家的债务负担。这些措施需要国际社会增加对非洲提供减让性资源，并且不附加条件。为了有效地执行这些措施，捐助一方必需在国家一级进行协调，并为了受援国的利益让受援国充分参与。

## 第二部分

### 在执行《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》 范围内分析非洲危急的经济局势

15. 审查了非洲各国在此期间的经济情况。这次审查的背景是非洲各国正为执行《联合国非洲经复纲领》作出持续的努力；该区域存在着历史性的结构障碍；外部债务危机已到难以承受的地步；国际经济环境十分不利；以及包括旱灾和沙漠化在内的其他自然灾害。尽管进行了广泛的政策改革与结构调整，货币基金组织/世界银行对过去几年来所实施的结构调整方案也给予了支持，但非洲各国的经济状况仍然普遍虚弱和衰落。国外资源的拮据对生产力的不利影响，继续超过政策改革的积极成效。

16. 该区域国民总产值在1986和1987年仅分别增长1.0%和0.8%。由于人口增长率达到3.0%，这两年人均国民总产值按实际值计算分别下降2.0%和2.2%。实际上，人均国民总产值在整个1980年代都在继续下降，但这一趋势在1986和1987年有所加剧，造成社会福利和生活标准的进一步的降低。全大陆总的各项指标掩盖了在此期间经济发生负增长的许多国家严重恶化的经济情况。

17. 制造业部门1987年增长3.7%，1986年为2.4%。虽然看起来有所改善，但其基础虚弱又同其他经济部门联系很差，因此仍然是一个问题。因此，在农业上表现的增值，从1986年的3.8%下降至1987年的1.4%。此外，在制造业方面微弱且日益减少的增长，还掩盖了严重的区域差别，因为受到少数国家情况的影响，低估了许多国家，特别是萨赫勒国家面临的严重困难。

18. 在1985/86年雨季期间，非洲不同地区降了大雨，但许多国家仍经受着旱灾和沙漠化。1986年一度从许多非洲国家消失的旱灾，在1987年又在一些国家中再度出现，尤其是南部非洲和埃塞俄比亚。一些国家还发生了暴



风雨、洪水、暴雨等灾害，致使农作物遭到严重损失，物质基础设施遭致破坏，加重了运输的各种困难，其他自然灾害还有：蚱蜢、蝗虫和田野蟋蟀侵入若干非洲国家。沙漠蝗虫可能在1988年下半年侵入东非和南非。据粮农组织报告，沙漠蝗虫造成的作物损失1988年可能高达100万吨。在西非和北非，特别是毛里塔尼亚、阿尔及利亚和突尼斯，对谷物收成的威胁非常严重。砍伐森林和沙漠化仍是影响许多非洲国家的严重问题。

19. 在南部非洲，南非种族隔离政权对前线国家和其他邻近国家的侵略战争和制造不稳的活动，使这一地区的社会和经济情况更加恶化。种族主义少数政权执行侵略和破坏稳定的政策，造成了生命和财产的巨大损失，迫使各国将经济发展的资源和努力转用于国防开支，造成经济生产停顿，基础设施破坏，加剧了难民和失去住所的人流入的问题。所有这些不利因素就是造成经济增长下降的主要原因，结果破坏了该区域的发展，包括执行《联合国非洲经发纲领》的努力。1980年至1986年期间，由于侵略战争和破坏稳定政策，使南部非洲发展协调会议成员国遭到约300亿美元的财政损失，仅莫桑比克一国，生命损失即达10万人。

20. 《联合国非洲经发纲领》通过以后，本来期望国际社会能促进创造一个有利的国际环境，使非洲复苏计划得以执行。然而令人遗憾的是，情况显然不是如此。国际环境在许多方面都更加恶化，其后果损害了非洲国家充分执行《联合国非洲经发纲领》的能力。这些因素包括：非洲国家贸易条件加速恶化；自然灾害；和南非种族隔离政权破坏稳定的政策。这几种因素结合在一起互相影响，已使一些非洲国家临近经济瓦解的边缘。此外，还有实际利率居高不下，工业国家普遍实行保护主义政策，主要世界货币汇率继续起伏不定。虽然联合国大会正式将执行《联合国非洲经发纲领》列为优先领域，但联合国系统对《联合国非洲经发纲领》优先领域的反应和所承诺的资源是远远不够的。

21. 各方面的净资金流入不足，再加上商品价格的暴跌，更加重了非洲国家的债务负担，使得执行《联合国非洲经发纲领》如果不是不可能，也是一项困难的任

务。非洲国家仍然依赖少数初级产品的出口。非洲出口商品价格的暴跌，加上对非洲初级产品需求疲软，破坏了非洲执行《联合国非洲经发纲领》的努力。非石油初级产品的价格，从实际值来说，在1980年代大部分时间都处于大萧条以来的最低水平。非洲非石油初级产品的价格指数，如以1980年为基础年，食品和领料仅为55、油菜籽和菜籽油为56、农业原料为82、矿产品、矿砂和金属为86。1987年总的价格指数仅为68。虽然一些商品价格最近有所回升，但受供求关系规律影响，至本纲领期间结束，价格将一直处于低水平。相对于发达国家出口制成品的价格指数以及今后几年的价格趋势，问题的严重性是显而易见的。据贸发会议估计，1985至1987年间，由于价格下跌使非洲国家减少收入483亿美元。

22. 流入非洲的净官方发展援助，在执行《联合国非洲经发纲领》的头两年，尚未达到非洲国家预期的水平。以票面价值计算，1986和1987年的官方发展援助流入额有所增加，但以不变价格计算，1986年的数额是过去五年中最低的。估计1987年官方发展援助流入，以不变价格计算将趋于停顿。多边金融机构最近虽然采取了一些措施，非洲仍继续是对这些机构，尤其是货币基金组织的资源净转让地区。随着非洲局势的恶化，对非洲的外国直接投资也已减少。

23. 最近几年，所有非洲国家实际上都背上了外债负担。不仅债务数额庞大令人不安，而且债务增长速度以及还本付息给整个经济形成的义务也使人感到忧虑。至1988年2月，非洲外债已达近2000亿美元。占出口收入的44%。1987年需要还本付息的数额估计达290亿美元，至1995年将增加至450亿美元。总而言之，1986年和1987年以实际值计算，对非洲的净资源转让处于停滞状态，1986年因价格暴跌造成180亿美元的损失，再加上1987年外债还本付息约需290亿美元，这一切说明在本报告所述期间，考虑到出口收入的损失和外债还本付息的义务，非洲在最需要外部资源的时刻，已成为向发展中国家净资源出口地区。

《联合国1986—1990年非洲经济  
复苏和发展行动纲领》的执行情况

A·国家一级

1·农业发展

24. 1984/85年的旱灾影响到许多非洲国家的农业生产和粮食安全，是召开联合国大会关于非洲危急情况第十三届特别会议通过《联合国非洲经发纲领》的主要原因之一。许多非洲国家的灾情已达到一种无奈的地步，经常需要同国际捐助者合作采取紧急救济措施，以减轻饥荒和营养不良的情况。

25. 但非洲国家农业部门无法持久增长的另一个主要障碍，是发达国家奉行的农业保护主义政策和津贴产品的政策。这类政策对发展非洲本土的农业极为不利，并限制各地农产品在本国市场上的比重。

26. 成员国采取的其他措施有：设立国家粮食安全制度、改善内部分配渠道、控制伐林、控制土壤流失和/或盐渍情况、控制过度放牧和/或过度开采、土地改革、并视情况、实现农业机械化。

27. 根据粮农组织的数据，可以对最近的农业生产趋势作出初步结论。1984至1987年有关谷粮、根茎和球根生产的数据显示这些作物的产量普遍增加。总的来说，谷粮产量可以明确地显示出大部份非洲国家的农业总产出。1985年和1986年的谷粮生产较1983年和1984年的低产大有增加。但是1987年，种种不利的因素使许多种作物，例如谷粮深受影响。有些地区，雨量再次减少或来得晚，而且谷粮收成——特别是西非和东非——受到诸如蚱蜢和蝗虫等害虫的侵袭。

28. 1987年的区域谷粮总产出虽然较1986年的低，但是比1980—1989年的平均产量高。非洲南部的情况例外，其长时间的旱灾和动荡使生产受限制。

29. 《粮农组织估计的国民平均谷粮生产指数(1979—1981年为100)可以十分清楚地看出总情况。1984年的时候急剧下降到86, 1985和1986年又恢复并达到顶峰108, 但在1987年再次下降到97以下。

30. 至于影响农业生产的因素, 气候条件肯定最显著。大部分国家都认为气候条件明显改变粮食和牲畜的生产。

31. 有些国家至今采取的措施如下: 鼓励金融机构向农业部门贷款、发展灌溉设备、发展公路主线和支线、农业机械化和采用现代产出和方法。加强研究和推广服务。许多国家在试种各类高粱和玉米, 以改良品种, 适应各种农业生态。还有一些特别针对小农和妇女粮食生产者的方案。

32. 可是主要的农产指数, 即农业增值尚未能充分地反映出对农业的重视。全非洲的农业增值率预计将增长大约4%。

33. 农业部门在目前审议期间的成绩受到气候条件、蚱蜢和蝗虫及农业出口价下跌等影响。调整方案, 由于过度强调提高农业津贴, 而忽视了诸如研究与发展适宜技术、宣传工作、产出和农民维持稳定的实际收入等因素的重要性。非洲粮食援助政策也影响到向非洲农民提供的价格刺激。在南部非洲分区域向那些南非侵略行径受害国提供的粮食援助并没有解决重新安顿受害者的严重问题。因此, 国际社会应进一步强调侧重发展的援助, 以促进生产自力更生。

## 2. 支助农业的其他部门

34. 《联合国非洲经发纲领》在其他部门查明三个支助农业的主要领域, 即:

- (a) 恢复和发展与农业有关的工业;
- (b) 发展交通和通讯;
- (c) 贸易与筹资。

(a) 恢复和发展与农业有关的工业

35. 在发展农业工具和器材、小型灌溉设备和农业投入等生产工业方面，目前审查期间的重点是：提高维修拖拉机和重型可动设备及其他农业机械设备等能力。并还强调农具和零件生产多样化。

36. 为促进农业投入的生产，许多非洲国家把重点放在基本化学品、肥料和杀虫药的生产上。特别是肥料方面，大部份活动的重点是发展新的肥料、研究与发展各单位和机构、并在许多国家组织肥料厂的维修工作。在生产杀虫药方面，强调采用当地的原料。

37. 在食品加工和原料加工方面，强调减少浪费及提高附加制造价值，以增加外汇收入。特别强调恢复食品加工和农业基本工业，并加以现代化和扩大，以实现自给自足和自力更生所需要的投入。

38. 在恢复和增强现有工厂方面，许多非洲国家都在展开查明退化工业的活动，特别是那些可以有效恢复的工业。重点似乎是制造农业设备、肥料和杀虫药及一系列农工业等工业。缺乏外汇及发达国家的倾销作风等都有害地影响到制造业部门。

39. 尽管非洲国家尽力而为，但是制造业的增长率继续下跌。因此，非洲国家就改善外资流入；加强效率和竞争力；改进生产规模；发展工业人力等采取的政策改革措施未能实现预期的效果。由于外汇不足，制造业部门深受影响，特别是工业方面的直接投资显著减少。缺乏外汇，使得进口零件和其他工业基本投入也缺少。有些非洲国家继续存在的旱灾和饥荒及长时间的紧急情况，使得应急措施同长时间的发展活动之间，例如对工业部门的支助，产生体制上的竞争。

#### (b) 发展运输和通讯

40. 入口路、支线和服务路的建造工程仍在继续进行。关于发展跨国运输网和不同形态间的运输网方面大多数国家力求在其有限资源内尽力满足《贯非公路方案》的承担，并努力履行作为诸如西非国家经济共同体（西非共同体），中非海关和经

济联合（中非海关经济联合），中非国家经济共同体（中非共同体），优惠贸易区（东部和南部非洲国家）和南部非洲会议等次区域经济团体成员所应负的责任。但南部非洲国家建设国家间运输网的努力却受到南非破坏政策的严重伤害，此政策以破坏一切不依赖南非港口的运输服务业为其目的。南部非洲会议成员国为建设国家间运输网进行的相当努力，尽管在南非以其邻国运输服务业为靶子的不断侵略和破坏政策阻挠下，仍旧取得了实际的成果。今日非洲整体面临的重大威胁之一是，如何防止运输部门业已取得的成就不致因资源不足无法重建或维修现有运输基础结构而付诸东流。空运和铁路事业也面临了十字路口，这两项都是资本密集的事业。这使非洲仅能依赖公路和水路运输。即使是这两项，特别是公路，也因难于满足非洲经济的需要而前景堪虞。为了避免全盘经济活动受到运输系统总崩溃严重的影响，必须在国家和国际各级把这个部门作为优先事项办理。

41. 令人遗憾的是，运输和通讯数字在《联合国非洲经发纲领》中是优先事项，但自1986年以来，双边和多边机构提供非洲运输和通讯十年的财政流动数字却已削减。

### (c) 贸易和财政

42. 关于贸易和财政方面，证据显示，非洲国家已认真注意到改善内部分配管道。采取物价和销售改革以矫正物价畸形，改善农村贸易条件并鼓励农业生产。具体措施包括增加生产者价格和撤出各国政府对生产销售的直接参与，以及解除或减少公共部门对采购与分配投入的参与。

43. 工业化国家除对非洲初级商品出口的需求已形降低外，还加紧适用了各种限制市场的措施，如配额限制，及其他的保护主义措施。非洲1986和1987年的出口收入水平已较1985年的下降了20%。同期，非洲的主要进口价格大增，以至非洲区域的经常收支逆差在1987年达\$112亿，即在1985年和1987年期间，其贸易条件恶化达17%。

44. 若干国家为在经济管理中引进较大程度的灵活性并以之作为它们总体承担的一部分，已采取了贸易和外汇自由化的措施。在这方面的行动有进口和出口许可制度的自由化，政府撤出对采购与分配投入的直接参与，增加采购与分配投入和增加在这方面的私人部门的作用。

### 3. 旱灾和沙漠化

45. 许多非洲国家在1987年遭到旱灾，有些国家现在还遭到虫灾。蝗虫与蚱蜢因繁殖地区的普遍潮湿而得到良好的生殖条件。这些害虫于1987年从非洲西部向东移动，形成对作物的严重威胁，必须采取空中和地上的防控措施才能加以抑制。目前，北部非洲的作物受到大批蝗虫的危害，需要国际行动来协助扑灭。

46. 1987年旱灾对当地人的健康及经济活动的影响，与1984年相较，虽也严重但尚未到同样惨重的程度。由于较有效的粮食储备管理和较好的一般基础结构，使防灾备灾的工作较以前有所改进。此外，1984/85年旱灾的经验也有助于此次的备灾工作。特别是现在有了较早的警报系统，使人能在危机状况之前有较好的预报。据报有18个非洲国家已装置了有效的警报系统。

47. 半数以上的非洲国家据报已采取了防旱及防止沙漠化的措施和有关能源及自然资源管理的措施，采取的行动包括建立紧急供水点及水坝作为具体纾解旱灾的措施，推动能源保护（燃料木替代品等）。

48. 成员国还针对旱灾对人、植物与动物生命产生的影响采取了具体措施，特别是建立紧急供水点向受旱地区民众供应用水。

49. 另一方面，印度洋的岛屿国家遭到飓风灾害，与旱灾一样，对农业生产及其他生活方面造成严重损害。

50. 非洲区域20%以上是沙漠，据粮农组织调查，另外60%地区的耕作如

不采取适当的保护措施，也将加速土地侵蚀。以沙漠扩大为形式的进一步沙漠化通常是因边缘地带在高度人口和动物的压力下形成的。

51. 在这些因素下，尽管有各国的重建努力和国际组织及双边援助的支持，土地的数量及质量状况仍然少有改善的迹象。

52. 非洲各国虽然努力抗旱，抗沙，但其努力的规模及影响是否足以阻止非洲若干地方的植物覆被面继续缩减和大量土地恶化，却是令人怀疑的问题。而情况恶化的趋势却十分明显。2000年预测显示，如果目前趋势不变，将来的远景将十分黯淡。

53. 在撒哈勒及东部和南部非洲的沙漠和半沙漠地带，现存植物极度稀少，今后植物的进一步衰减将使情况更形恶化。在有林木的大草原地带，人口压力甚大，到2000年，现有的资源只能满足25%到50%的需要。

54. 在1980年人口压力尚低大草原地带，到2000年时情况将进一步恶化，当地的农村人口将不得不过度地砍伐资源。都市人口也将很难满足他们的需求。这种情况特别是适用于西非洲的某些地区。

#### 4. 人力资源的开发、规划和利用

55. 非洲各国政府一直认识到，人力资源的有效开发、规划和利用是任何发展所必需的。因此，它们已为这部门投入了很大份额的资本支出和当前预算在《非洲经发纲领》中，再度强调了这项人力资源开发的中心任务。

56. 在本报告所审查期间，特别强调的是国家人力资源开发和训练方案的核实和拟订。加强或设立了各训练机构和有关工业设施。查明和促进了各种优异中心：评估了工业培训的需要，并建立了适宜的信息系统。不仅在非洲各国之间，而且还与其他发展中国家的教师、专家和高级官员的交流方案都有加强。

57. 目前，非洲大多数国家正在设法改进其在项目编制与设计方面的才能。重点是在提高在项目设计和评价原则的应用方面的知识与技能，在对于项目设计方面建立一个共同的辞汇和更系统化的解决办法，监测在技术合作项目以及工业投资项目方面的评价。



58. 非洲各国在其教育制度方面已作出重大改革。它们包括强化识字和成人学习，以及职业训练等方案。大多数这些方面是在《非洲经发纲领》之前已办的，但由于这一方案已提高其紧迫性。

59. 不过，由于不足的外援流入和结构调整方案造成的层层约制，威胁着会破坏这些努力。如在《喀土穆宣言》中所述，原因在于这些结构调整方案不完全，机械性，和无远见。事实上，人力资源开发在结构调整方案中被置于极低的优先顺序；特受打击的是教育和卫生。这无疑削弱了开发的远景，同时加剧了不平均与贫困。

60. 如今为害非洲的社会经济危机已断然证明一点，即人力资源现在虽然充分，但其开发应置于高度优先。受过训练和再训练的人才是创造和累积财富的关键，没有它非洲就无法进步。

## 5. 政策改革和结构调整方案及其对经济业绩的影响

### (a) 改善经济管理

61. 非洲各国已依据《非洲经发纲领》制订各种措施，旨在改善其国家经济的管理，特别是在下列各领域：(a) 公营管理制度、机构和措施；(b) 公营企业；(c) 改革公务员制度使其更为面向发展；(d) 调集本国储蓄；(e) 财务管理；(f) 减少外汇挂勾；(g) 鼓励生产性私营部门的作用。

62. 不过，很难准确评价政策措施对于经济发展指标的影响，因为实施不久，以及占统治地位的市场货币和财政制度，各工业大国的政策与气候条件对各级资源的影响。但预计就中期和长期而言，当可看出这些政策的利益。

### (b) 稳定和结构调整方案

63. 在多边金融机构（货币基金组织／世界银行）支助下的实施稳定和结构调整方案已经证明：在非洲许多国家，这类方案就其效果而言是极有限的，很难适应其经济条件，或其长远利益无把握。事实上，结构调整方案在性质上并不是结构，因为它们只顾目前，并是建立在三个宏观经济枕基上，即(a) 财政稳定；(b) 货币

稳定；和(c) 汇率贬值；它们的主要目标是需求管理，财政纪律，自由贸易和市场自由化。

64. 非洲许多国家已进行了汇率贬值，工资和薪给冻结/削减，货币和财政稳定改革，和从以结构调整方案为条件的减债安排中获益。

65. 对稳定和结构调整方案的评价尚不确定。即使如此，它们在非洲各国的实施已造成重大的牺牲，和付出重大的社会和政治代价。而且，在各方案中已明显出现下列缺陷：

(a) 结构调整方案的短期调整/稳定目标忽视了非洲各国的长期发展目标；

(b) 占统治地位的宏观经济指标掩蔽了需要多加注意对于非洲经济的结构改革具关键性的体制、社会和各部门性的因素。如今确已明显，供应响应只是一部份由于相对价格水平，市场自由化不只是涉及取消管制，而顺序安排、及时和复杂体制改组的战略，对于非洲市场改革的成效有决定性作用；

(c) 包括减少诸如主要资本货物、备件和粮食等进口、货币贬值和降低政府支出在内的供应管理政策，它们的采用是牺牲了社会基础结构和人力资源开发（就业、收入、营养、保健、教育等），而这些是对发展过程起关键性作用的，那些政策也对非洲各国的社会、文化和政治稳定性造成极度紧张；

(d) 由于缺少外因与内因之间的实际平衡，大多数的结构调整方案的设计低估了外汇资源的短缺，并对创汇预测过于乐观。例如，大多数非洲国家将其货币贬值，结果使得本国内债务剧升。由于市场的停滞、非洲出口产品的低数量、日益升高的保护主义、进口价格日增，贬值并未能引起增加创汇，反而并发了大规模国营部门下马、工资冻结压抑，而加剧了国内经济困境和降低生活条件；

(e) 多边金融机构与各个不同政府之间的政策对话已费时不少，而非洲各国由于现金短缺和面临庞大的贸易和预算赤字，已处于微弱的谈判地位。

66. 非洲各国的问题是结构性的，需要的补救措施是要针对需要在非洲各国结构调整的目前解决作法之外，另有具体有效的途径，而那些是符合它们的长期发展目标和战略，并迅速扩大其供应基础的。

(c) 人口政策

67. 大多数非洲国家都采取明显的或不那么明显的国家人口政策，从母子健康的角度强调计划生育。对付高生育率和死亡率、人口迁移、儿童和青年问题、环境问题的各种措施，都被一些国家当作优先处理事项。

68. 到目前为止，在中期审查所涉期间，尚未看到旨在使非洲人口增长率缓慢下来的各国国家人口政策的各种构成因素有什么显著的影响。因此大多数非洲国家的高生育率和人口增长率仍旧存在。

69. 1980至1985年的总生育率为6.4%，估计1985至1990年的生育率为6.3%。1985至1990年的每年平均人口增长率为3.1%。后期增长率较高，是预料中粗死亡率将下降，而不是出生率提高。曾拟订的人口政策，如果更严格地执行，可能在5至10年后会开始生效。

70. 阻止人口拥向都市地区的措施大致上并未成功，因为造成人口离开农村的各种因素只有加强，而都市区域的魅力并未减少。希望在两次调查的反应里所提到的，有关农村发展的新的政府政策，将有助于缓和这个潮流。

(d) 人民参与发展

71. 重要政策改革的第四个领域为促进人民参与发展的各种措施。几乎所有的非洲国家都拟订了全民参与发展的办法。所拟订的一些全民参与发展办法在确保人民参与某些发展领域，例如农业和营造业，在这方面，各国曾动员当地社区人民进行对他们自己有利的公共事业。

72. 人民参与发展的另一个领域是促进和扩充源于本国的企业。各国政府所起的作用，主要限于在私营部门和公营部门发展源于本国的企业能力。

(e) 妇女与发展

73. 几乎所有的国家(88%)都提到旨在把妇女包括在发展过程的各种措施。

妇女在粮食生产方面所起的主要作用，继续受到重视。在必须建立新的信贷设施的国家，特别是从来没有以妇女粮食生产者对象的信贷机构存在的国家，已经作出努力这么做。在这方面，妇女作为发展的推动者和受益者的一般作用已受到承认。

#### (f) 难民和失所的人

74. 非洲境内的难民和流离失所的人的问题依然很严重。在南部非洲区域发生了空前的悲剧性人道主义危机。目前，由于南非的种族隔离和殖民主义政策，以及该区域的侵略战争和经常性骚扰，约有540万人被视为难民、返回者和流离失所的人。最近在奥斯陆举行的，南部非洲境内难民、返回者和流离失所人困境问题国际会议，也承认不断有难民存在以及流离失所人士不停地流动对受影响各国发展过程的不良影响。这种影响严重地危害了有关各国全体人民的经济和社会发展。

#### B. 在区域一级和分区域一级

75. 各经济区域集团已经把《非洲经复方案》和《联合国非洲经发纲领》所载各种建议包括在其工作方案里。例如，西非经委会已经把《优先方案》包括在其1987年会议和1988年会议的工作计划里。

76. 1987年12月在坎帕拉举行的东南非优惠贸易区会议按照《非洲经复方案》所提的发展路线拟订了其行动纲领。1988年2月在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的发展协调会议也沿着这条路线审查了各项活动。东非抗旱和发展政府间机构（抗旱发展机构）也在其1988年3月举行的会议上通过了一个详细的方案。这些区域一级和分区域一级经济集团所通过的各种方案包括无林地造林和更新造林、发展和水资源的利用、以及在某些情况下发展抗旱作物品种等。

77. 关于非洲各岛屿国家，曾在为复苏由马达加斯加、毛里求斯、塞舌尔和科

摩洛哥组成的印度洋岛屿委员会而作出了努力，从而使各岛屿不受旋风、台风和水灾的破坏。

78. 现有各分区域组织和区域组织当局已经采取措施加强它们共同的联合经济方案，特别是为了消除关税障碍、在分区域内人员的自由来往、减少关税、并为有关各分区域建立一个共同市场。

79. 在北非，目前正在努力成立一个北非非洲经济共同体。当这个工作完成时，整个非洲便都有了分区域经济集团，这将构成成立一个非洲经济共同体的基础。

### C. 国际一级

80. 在非洲1986年5月向联合国非洲经济和社会危机大会特别会议提出的文件中，对于执行复苏方案的额外财政需要的估计是每年91亿美元，而每年应偿外债估计为146亿美元。因此，每年为执行优先方案总共需要的外来资源大约为240亿美元。虽然对于这些估计数额尚未作出正式承诺，但国际社会一致确认需要提供更多的外来资源来支持非洲国家。估计数是以1985年价格水平为根据的，因此以目前的价格计算，这些数字实际上低于目前为执行优先方案以及履行偿债义务的财政需求。

#### 1. 改善外来援助和合作的质素和方式

81. 在通过联合国非洲经发纲领的时候，国际社会承认，为有效支持非洲所作出的努力，应根据下列原则改善外来援助和合作的质素和方式：

- (a) 更加重视对非洲受援国优先领域提供方案支助，以显示中期支助；
- (b) 制订采购政策和行政程序，以改善交付生产投入；
- (c) 更快地支付资金；

(d) 增加对非洲国家提供的发展援助中的优惠成分，特别是赠款成分，以提高对这些国家援助的质素；

- (e) 在规划和执行援助方案时，应特别注意利用国内能力、专门知识、经验、当地条件、特别是当地技术和设备，并注意培训称职的本国工作人员；
- (f) 发展更加有效的协调方法以保证援助政策取得更大效果；
- (g) 提高技术援助的效力并使其更加适应于非洲各国的需要和优先次序；
- (h) 捐助国和机构应酌情考虑采取措施帮助非洲国家支付方案和项目的经常费用和当地费用；
- (i) 捐助国、国际机构和受援国应考虑到新方案和项目的经常和当地费用，并保证其切实可行。

82. 很不幸，在通过联合国非洲经发纲领的两年后，并没有出现显示出中期支持的迹象，在许多情形下，采购政策和行政程序继续呆滞迟缓，而资金的支付仍然十分缓慢。捐助者社会没有作出明显的协调努力，为改善援助的素质而增加其中的优惠性，而事实上对于国内能力，更不用说对于当地条件，都谈不上给予了特别注意。虽然某些国家提出的文件表示，个别捐助国作出了一些努力，但仍然十分需要制订出更有效和更有效率的协调方法，以期确保援助政策产生更大的影响。

83. 尽管有一些倡议，例如巴黎俱乐部内延长了宽限和偿付的时间，扩充结构调整贷款业务和国际开发协会（开发协会）的第八次补充等，国际社会不能说是作出了有效的反应，如果我们以非洲的发展需要来衡量它们的倡议的话。官方发展援助净额是非洲外来援助的主要来源，1986年这项援助据估计仅为\$130亿，按实质计算，同1985年相比并没有增加。现在仍没有1987年整个非洲的相对应数字。但是向撒哈拉沙漠以南非洲的官方发展援助净额以目前的美元计算仅为\$133亿，而1986年时为\$170亿，这再次显示出在名义和在实质上都下降了。按发展援助委员会（发援会）国家官方发展援助数额被接受的指标来衡量，官方发展援助/国产总值的比例远远没有达到整个集团为百分之0.7的指标水平。事实上，只有少数几个发达国家达到或超过了定立的指标。

84. 资源流动方面的其他因素是关于非洲资源反向转移的问题。例如，货币基金组织变成了非洲国家资源的净收益者。据估计，1986年和1987年，非洲国家向货币基金组织转移了大约\$96,000。如果允许这种情况继续下去，货币基金组织的新的扩充结构调整贷款业务将失去任何真实的意义，特别是拖欠款项的非洲国家无法利用该基金，另外这也是因为提取基金款项附有严格条件。双边和多边机构内各种僵硬的程序使得情况变得更糟，它们成为了向非洲提供有效和更多的资源的绊脚石。

## 2. 改善外界环境

85. 从非洲的角度看，非洲经济在国际环境中地位脆弱，是一个大问题。非洲经济主要依赖生产和出口少数几种农产品和矿产品，其价格则由非洲无法控制的机构和国家决定和操纵。这些大国还在没有非洲生产国参与的情况下，确定国际货币的币值。除此以外，这些原料进口国单方面确定原料或经加工的产品的进口量和性质，从而有效控制了非洲国家外汇收入的性质、数量和方向。国际社会未能采取具体行动积极影响这些变数，使之有利于非洲的经济复苏。

86. 国际环境对在商品领域进行国际合作的重大倡议仍然是敌对的。鉴于商品价格对发达国家的国际收支和国内价格有重大影响，国际社会继续抵制稳定价格措施，抵制可增加商品输出国收入前景的努力。工业国关于国家战略储备、生产合成代用品和使用新领域技术等政策，是对非洲经济的严重威胁。不幸的是，这些问题迄今还没有列入国际论坛当前的谈判日程。

87. 设法解决非洲经济问题，必须承认商品价格水平、外部债务和资源流通等因素是有联系的。免除债务和充足的外来资源流入等方面的重要行动可以满足当前的需要，并可制止不论非洲国家政府如何大力改革，非洲经济仍继续恶化的情况。但是，从长远看，只有贸易赚得的资金才是非洲发展的基础。对非洲国家而言，这就是商品出口收入。因此，国际商品合作方面缺乏进展大大破坏了非洲国家执行《联合国非洲复发纲领》的能力。

88. 至于国际货币和金融制度问题，还有若干重要事项需要处理或取得协议。这些问题是：非洲国家在决定有关货币和金融制度的运行方面作用甚微；少数强大的国家控制和操纵货币金融制度，并拒不改变游戏的规则；有关主要货币币值的决定对非洲开放型经济的影响。国际货币和金融制度的改革或控制和操纵这一制度的机构的改革，确实没有任何取得进展的迹象。

89. 非洲国家的努力没有得到国际社会的充分支持：外来财政资源的流入与非洲国家的努力不相称，出现了由于附加条件过于严厉而不得不放弃货币基金组织和世界银行支助的方案的情况。非洲国家经济改革的成败，确实在很大程度上有赖于工业国的国内财政、经济政策、以及为便利非洲出口品进入其市场而采取的措施。

### 3. 支持非洲的改革

90. 大多数非洲国家已开始执行《行动纲领》提出的优先领域和政策。曾经期望国际社会增加官方发展援助等，支持非洲的改革政策，以便取得更迅速的复苏和长期的发展。可是，这种情况显然没有出现。提供的官方发展援助资源没有达到预期的水平。

91. 1986年第八次国际开发协会资源补充达\$124亿。这一行动受到欢迎，可是\$124亿这一数字显然是不够的。但是非洲还是赞偿捐助者决定拨出50%的资源支持撒哈拉以南非洲的发展投资和调整活动。与此有关的是调整活动必须采取新的形式，要促进增长的目标，而不是单纯进行需求管理。国际开发协会应改善贷款条件，延长归还期。

92. 已经公布、建议或采取了一些主动行动，来解决非洲的外债问题和与之有关的资源流通问题。其中之一是联合国秘书长任命了一个流入非洲的资金状况咨询小组。非洲国家欢迎这一行动，并认为其报告有助于分析非洲经济危机的各个方面。可是，报告中所载的建议远不能适应该区域的资源需要，也没有提及非统组织国家和政府首脑1987年11月至12月在亚的斯亚贝巴举行的第三次特别会议通过



的非洲对非洲外债问题的共同立场。报告将北非和尼日利亚排除在外，缩小了地理范围，限制了报告的范围，减少了小组的作用，大大低估了非洲的资源需要。除此而外，报告没有充分注意非洲国家的商品出口收益问题。希望这一主动行动的结果能扩大到包括整个非洲区域。

93. 1988年6月多伦多首脑会议关于官方债权国免除债务办法“清单”的最新协议值得注意，但这些措施只适用于作出改革努力的低收入债务窘迫国家。尽管措施范围有限，现在还无法知道其全面影响，但总是有了进步。这方面，需有进一步免除债务的行动来补充这一协定，把现有措施未涉及的国家包括进去。最后，必须提高政治意志，执行大会和贸发会议关于免除债务的各项决议，并根据《联合国非洲经发纲领》的协议，积极响应非洲经济复苏的努力并提供有效支助。其他国家可以效法已免除官方发展援助或按照贸发会议第165(SpecialIX)号决议采取同样行动的捐助国树立的榜样。

#### 4. 经济复苏和债务限制条件

94. 国际社会在《联合国非洲经发纲领》中确认，非洲的外债负担是限制其发展的主要因素。尽管非洲各国已作出重大努力来应付外债问题，但情况仍在继续恶化。非洲外债对商品劳务出口的比率已从1985年的198%增加到1986年的约277%。1984至1986年期间，分配给国内总产值的债务占非洲各国总债务的85%，其中96.4%为公债，而减让性债务仅有38%。1985年和1986年，还本付息的款项占出口商品和劳务总值的38%。非洲各国的外债问题已极其严重，以致非统组织国家和政府首脑会议于1987年11月30日至12月1日举行特别会议，并就这项问题通过了《非洲对非洲外债危机的共同立场》。

95. 到目前为止，发达债权国家所采取的债务宽缓措施还没有适当地触及问题的核心。巴黎俱乐部重新安排官方债务偿付日程的办法并没有导致减轻债务负担的

结果。在有些情况下，实际上反而加重负担的倾向。其主要原因是：巴黎俱乐部的办法在重新安排偿债日程和把利息化为资本的时候系以与市场对应的利率计算利息。从宽缓期限和到期期限不断延长就可以看出这种负债过重问题所造成的重大影响。这种办法的恶劣影响可以用一个非洲国家为例来加以说明：过去10年中，把利息化为债务而增加的债务并不少于新贷款的净额。换句话说，新贷款净额只是被用来抵付巴黎俱乐部重新安排偿债日程办法所增加的费用。

96. 货币基金组织在重新安排偿债日程方面所发挥的重要作用反映出对债务国筹资需要采取的办法眼光浅短。把先前同货币基金组织所作的安排和重新安排偿债日期联在一起的做法趋于着重债务问题的短期方面，也是造成合并期短促，以便同货币基金组织备用安排重叠的原因，这种做法是造成“对开”重新安排偿债日程办法的重要原因，后者有助于加强条件限制。这种程序对债务国的发展具有严重影响，对为债务问题寻求长期解决办法毫无帮助。

97. 由于货币基金组织和世界银行一般不会重新安排应向它们偿还贷款的付款日程，因此对货币基金组织的债务偿付义务仍然是非洲国家的严重负担。此外，不履行这些偿付义务通常会造成立即停止支付贷款和有关国家失去贷款资格的后果。列入黑名单的国家即自动失去要求重新安排偿债日程的资格，有些情况下，还会失去得到出口贷款资金的资格。货币基金组织和世界银行仍然不愿采取具体行动，放宽严荷的限制条件。

## 5. 后继和评价机构

98. 只有当后继行动和评价能够持续进行，并提供回馈，以便及时采取矫正措施，这种设想才有意义。联合国中期审查和评价《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》大会特设全体委员会无疑将提供在全球一级进行评价和采取后继行动的机会，但持续进行工作，并让非洲各国政府充分参与的设想却没有适当地加以讨论，目前还没有明确的迹象指出进行工作期间会有那些发展——即

为编写综合性评价报告提供材料的发展。然而，迫切需要对后继和评价机构的职能进行审查，以便保证它们将对《联合国非洲经发纲领》的执行提供回馈。捐助者在就债务宽缓措施和资源流动情况进行协调时不应当把非洲一级的后继和评价机构完全排除在外。机构间工作队应当同各国机构和非统组织常设指导委员会建立联系，并应当不时召开所有区域和国际后继和评价机构（机构间工作队、联合国指导委员会、开发计划署圆桌会议、世界银行协商小组、非统组织指导委员会等）都参加的会议，以便在执行《联合国非洲经发纲领》时，在所有级别都达致更高的明晰性，同时还必须采取措施加速《纲领》的有效执行。

### 第三部分

#### 关于执行《联合国1986—1990年非洲经济 复苏和发展行动纲领》的具体措施和建议

99. 如以前的分析显示，尽管条件极度困难，并且外在环境日益恶化，但非洲国家在过去两年间已经采取种种措施，执行《联合国非洲经发纲领》中的各项优先工作。虽然非洲决心采取各种措施，制定必要的结构以展开自给的社会经济发展和增长的长期方案，但如世界各国不加强采取广泛的行动，补充和助长非洲各国的努力，则非洲大陆就极不可能维持它的工作，因此，吁请所有各国充分执行它们在《联合国非洲经发纲领》中的承诺。

100. 商品、债务和资源流动之间的各种密切相关问题，以及结构改革、干旱、沙漠化和其他自然灾害对非洲的复原和发展构成束缚，因此，迫切需要采取一致行动，全面解决这些问题，以便长期持久地解除这些约束。

#### 一、贸易和商品

101. 非洲经济发展和增长的基本条件之一是确保非洲国家赚取足够的出口外汇。不幸，过去两年间，国际贸易环境一直不利于非洲贸易。不论力量大小，要协助

非洲国家执行《联合国非洲经发纲领》就需要为非洲国际贸易建立可预测的稳定条件，特别是有关商品方面的条件，因此国际社会应紧急采取如下措施：

(a) 确保恢复非洲出口收益特别是出口商品收益的国际环境，以稳定收入和公平的水平；

(b) 特别通过下列途径改善给予非洲国家的优惠待遇：

(一) 扩大普遍优惠制中的各种体制给所有非洲国家的优惠，并将给予所有非洲国家的期限延长到足够的长度，使其能作出长期投资规划；

(二) 扩大这些方案的内容使其包括有利非洲国家的出口产品，包括糖、畜牧产品、纺织品和鞋类；

(三) 更加放松有关原产地的规定，并有足够的长期时间实施这些规定，以鼓励非洲建立新工业；

(c) 特别通过下列途径，排除所有关税和非关税壁垒，使非洲产品易于取得优惠条件：

(一) 取消数量的限制；

(二) 取消较高加工过程中有关制成品或半制成品的限制；

(三) 取消发达国家本国不出产的非洲国家出口品的消费税；

(d) 发达国家取消对所有能与非洲国家生产的农产品竞争的农产品的津贴；

(e) 使用国家商品库存的政策将充分考虑到非洲国家的利益；

(f) 采取措施在发达国家的参与下稳定非洲出口收益；

(g) 货币基金补偿性筹资设施的资源应大幅增加，并应不带任何条件迅速自动提供。同时还应提高合格的水平和取消配额便利使用这一设施。这项设施还应设立一个便利非洲国家使用这一设施的减让性办法，这一办法应不带任何条件，并能让所有非洲国家使用；

(h) 国际社会应迅速采取行动使商品共同基金生效，使其成为调动资源支持非

洲初级商品的体制结构。在这方面，吁请所有国家特别是工业化国家签署和核准这项协定，使其成为一项有效国际体制；

(i) 国际社会应向非洲国家提供所有财政、技术和物质援助，并转让技术，使其产品多样化和达到初级商品较高程度的加工、销售和分配；

(j) 请联合国秘书长根据非统组织国家政府首脑大会第 AHG/Res. 177 (XXIV) 号决议的要求，设立一个杰出人士高级委员会审议在执行《联合国非洲经发纲领》方面有关商品的问题，并吁请国际社会支持秘书长在这一方向的努力。

## 二、资金流动

102. 国际社会通过《联合国非洲经发纲领》，确认有必要按减让条件向非洲大量增加资源流动。由于过去两年内流入非洲的资源按实际值计算已无增减，因此《联合国非洲经发纲领》的执行务必取得成功，在《纲领》的剩余期间国际社会应大量增加流向非洲的资金。国际社会应采取具体措施执行《纲领》第 17 段内的议定建议，特别是第 17 (a) 和 (b) 段内的议定建议。国际社会应当重申决心和政治意愿以确保：

(a) 双边捐助者和多边金融机关大量增加流向非洲的可靠的、长期性的、减让性的资金，并改善其质量；

(b) 发达国家执行其以往有关援助指标流动额的承诺，特别是达到国产总值 0.7% 的议定指标以及有关最不发达国家的议定指标。此外，所有捐助者，特别是那些在《纲领》头两年内它们的官方发展援助额或停滞或减少的捐助者，均需大量增加向非洲提供这类援助的实际值。为提高成效起见，这类援助应迅速发放并免附带条件；

(c) 捐助机构和国际金融机关大力改善发放资金的可靠性，取消限制非洲利用新设立的支助非洲设施的种种条件；

(d) 参加由世界银行设立的共同筹资设施的捐助者迅速向非洲国家发放资金，并撤销这类资金的种种条件；

(e) 国际金融机关采取比较灵活的政策，放弃宣布拖欠钱款的非洲国家为丧失受援资格国家的作法，设法促成捐助者与有关非洲国家参加合作性安排；

(f) 国际金融机关设立一种机制，以执行关于国际金融机关不得成为来自非洲国家的资金净接受者的协议；

(g) 国际金融机关审查向非洲提供的现有的多边贷款，以期改善其减让性。

在这方面，应鼓励它们设立一个利息津贴方案，以期将这类借款转成符合国际开发署类型的借款；

(h) 国际社会迅速落实它们向国际开发署第八次增资和非洲开发银行的非洲发展基金第五次增资所作的承诺。又要求工业化国家在农发基金第三次增资中承担较大的份额，因为发展中捐助国的出口收益急剧下降、外债负荷沉重；

(i) 国际社会加紧努力向非洲工业复苏提供充裕的资源。工发组织按照《非洲工业发展十年》规划而分配给各项目和方案的资源应大量增加，因为自从《纲领》通过以来，这类资源的下降数额已相当大；

(j) 捐助国和捐助机关大力改善其援助的形式和质量，提供支付项目所需的外汇和当地费用的资源，在其所有项目内，在项目的拟订和执行的所有阶段内，尽最大可能程度地利用非洲国家国民的专家；

(k) 捐助国和捐助机关在设计援助方案过程中，要配合非洲国家政府所订的优先事项，要合作发展和加强援助协调机制，以利促进援助的协调，并确保项目迅速执行；

(l) 开发计划署和世界银行加倍努力，协助非洲最不发达国家组织圆桌协商小组。圆桌协商小组的组织不应附带任何条件或限制；

(m) 所有双边和多边捐助机构都保证向非洲受援国的优先部门提供多边方案支助。这类方案支助应尽可能地配合非洲受援国的发展规划的日程表；

(n) 采购设备、征聘专家和顾问及核定项目的程序、准则和方式，要由受援国在国家一级或次区域一级加以协调统一和标准化，并得到多边和双边外援机构的尊重；

(o) 非洲国家国家一级和次区域一级的发展目标、规划和优先事项是双边和多边外援机构的作业准则与根据；

(p) 联合国发展系统的技术外援应严格按照各国政府的联合国机构援助指示性方案进行，后者应是联合国机构的多年方案和编制方案程序的准则；

(q) 双边和多边外援机构的项目/方案评价与核定的决策过程以及资金的发放要实行权力下放；

(r) 政策结构专题报告具有关键性的协调作用，并应当包含受援国政府的政策目标、用意和增长指标，它们要名符其实地由非洲国家倡议提出，并反映各国的政策结构和实际的发展目标、规划重点和期望；

(s) 联合国发展系统调动充裕的资源，用以提高非洲国家的管理能力，办法如下：(a) 设立新的和加强现有的公共行政和管理训练机关；(b) 培养民营和公营部门项目和方案的评价、谈判、管理、监测和估价能力；(c) 逐步建立国内投资方案和外援的协调和管理机制；(d) 制订人力资源发展、机构加强和技术转让等领域的政策；

(t) 为了更好地利用资源，发展的伙伴，特别是发达国家和金融机关及联合国技术援助筹资机构，都不要对发展援助附设条件，要向非洲国家的发展规划与方案提供无条件的支助。在这方面，它们要增加提供给非洲国家的非项目援助和国际收支方面的支助；

(u) 发达国家向它们的跨国公司颁发特别奖金和实施奖励方案，诱引跨国公司在非洲从事直接外资投资，支持非洲国家的政策改革以吸引跨国公司的投资；

(v) 只发展人力资源而没有连带向非洲转让合适的技术将会大大地减弱这类发展的作用。因此，要促请国际社会特别注意于向非洲转让适合其需要的技术和技术知识。

### 三、减轻债务的措施

103. 由于非洲的债务问题很复杂，偿债资源不足和各非洲国家在偿债的同时无法执行其经济复苏方案，因此对债务问题迫切需要找出一个持久而又全面的解决办法。这一种解决办法必须能使各非洲国家的生产能力和产量有所提高。因此，这便有需要制定各项中期和长期的方案。这些解决办法应当包括各种减轻债务的措施以及从所有来源得到新的资金来应付各类的债务。在这方面需要针对低收入和中等收入国家的债务问题。为此目的，各双边、多边和商业债权人必须遵从非统组织国家和政府首脑会议通过的《关于非洲外债危机的非洲共同立场》的各项建议其中包括召开非洲外债问题国际会议。

### 四、支持非洲的政策改革

104. 既成的事实是，各项政策改革，特别是结构调整方案，为非洲人民，特别是最易受害的穷困人民带来严重的困难。由于家庭实际收入的急剧下降、显著的失业的就业不足、营养不良和社会福利和社会服务的普遍恶化使社会付出了代价，非洲经济复苏和发展的人力方面问题国际会议在其《喀土穆宣言》中决定“……至少在没有确立社会和人的优先次序的情况下简直不应拟订和执行任何结构调整方案或经济复苏方案”。大家公认，非洲的经济问题是结构方面的问题，因此有需要采取各项将在国家、分区域和区域各级上致力于它们的国家结构改革的措施。国际社会应对各非洲国家提供一切可能的援助，使它们能继续进行各项经济复苏工作并在发展非洲人民的充分潜力的基础上建立它们的长期发展基础。为此目的，国际社会必须：

(a) 迅速充分履行在《联合国非洲经发纲领》内的各项义务，特别是：



(一) 各项调整方案应针对发展非洲人民的潜力，以使它们充分参与本国的长期发展过程。对各项调整和政策改革方案的设计、执行和监督应保证使长期的影响符合非洲人民的目标；

(二) 货币基金组织和世界银行应努力制订各项结构调整方案，这些方案应充分考虑到各项保护贫穷和最易受害的人群的保障措施；

(三) 有需要制定社会指标来监测这些方案对人民的影响；

(b) 提供充分资源以供执行各项结构调整方案，并以人的因素为其重点；

(c) 制定各种处理结构调整方案所造成严重后果的办法；这些方案不应作为核可发展援助方案的条件；

(d) 在计划各项经济结构改革方案时应考虑到：

(一) 与长期目标和战略趋于一致；

(二) 强调自力维持的经济发展和增长；

(三) 使内源和外源因素取得积极的平衡；

(四) 社会基本设施和人力资源的发展，包括文化和政治的方面；

(五) 对公私部门各自的作用采取实际的办法；

(e) 对训练工作，特别是技术领域的训练工作必须提供大量财政资源，以期建立一支有生产性的劳动力。

(f) 在各难民营和流离失所人士营地中以及在农村和城市地区中，妇女通常都是一家之主和赡养家庭的人。因此应当提供额外资源以使妇女能积极参与非洲的发展过程；

(g) 对遭受自然灾害破坏的非洲国家必须提供大量财政资源来扩展和/或恢复农村的基本设施。为了在乡下创造有生产性的工作，应当采用适当的劳动密集技术，这样才能减轻农村青年流往城市中心的问题。

## 五、南非的颠覆政策

105. 对于遭遇南非侵略战争和颠覆的各前线国家的其他国家，国际社会、货币基金组织和世界银行应提供更大的援助，以使这些国家能继续执行《联合国非洲经发纲领》并应付南非政权各项破坏性颠覆政策对它们各国人民和经济继续产生的影响。此外，各捐助国和机构应当支持这些国家在促使受紧急情况影响的人民复原方面作出的各项努力，以使人民的生产能力得以逐渐恢复。

## 六、后续和评价机构

106. 《联合国非洲经发纲领》于1990年12月结束。因此，特设全体委员会有需要在1990年9月的大会常会期间对该方案作最后审查。

-----