



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/596
7 September 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ARABIC/ENGLISH/
FRENCH

Сорок третья сессия
Пункт 39 предварительной повестки дня*

КРИТИЧЕСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В АФРИКЕ: ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА
И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА 1986-1990 ГОДЫ

Письмо Министра иностранных дел и международного сотрудничества Мали
от 2 сентября 1988 года на имя Генерального секретаря

Имею честь просить Вас распространить в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту 39 предварительной повестки дня документ под заглавием "Подготовленная африканскими странами среднесрочная оценка осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы", разработанный четырнадцатой сессией Постоянного руководящего комитета ОАЕ.

Модибо КЕЙТА
Министр иностранных дел и
международного сотрудничества Мали
Представитель Исполняющего обязанности
Председателя и Председатель Постоянного
руководящего комитета ОАЕ

* A/43/150.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Организация африканского единства

Четырнадцатая очередная сессия Постоянного руководящего комитета,
20-31 августа 1988 года, Нью-Йорк

Подготовленная африканскими странами среднесрочная оценка
осуществления Программы Организации Объединенных Наций по
обеспечению экономического подъема и развития в Африке на
1986-1990 годы

Пункты Стр.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ПОДГОТОВЛЕННАЯ АФРИКАНСКИМИ СТРАНАМИ СРЕДНЕСРОЧНАЯ ОЦЕНКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА 1986-1990 ГОДЫ	1 - 14	4
Резюме и выводы	1 - 14	4

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

АНАЛИЗ КРИТИЧЕСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ В АФРИКЕ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ	15 - 98	7
Осуществление программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы	24 - 98	10
А. На национальном уровне	24 - 74	10
1. Сельскохозяйственное развитие	24 - 33	10
2. Другие сектора, содействующие развитию сельскохозяйственного производства	34 - 44	12
3. Засуха и опустынивание	45 - 54	14
4. Планирование развития и использование людских ресурсов	55 - 60	16
5. Реформы в области политики и программы структурной перестройки и их влияние на функционирование экономики	61 - 74	17

ПРИЛОЖЕНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
B. Меры, принятые на региональном и субрегиональном уровнях	75 - 79	20
C. Меры, принятые на международном уровне	80 - 98	20
1. Повышение качества и совершенствование форм внешней помощи и сотрудничества	81 - 84	21
2. Улучшение внешних условий	85 - 89	22
3. Поддержка деятельности по осуществлению реформ в африканских странах	90 - 93	24
4. Экономический подъем и проблемы задолженности	94 - 97	25
5. Механизм осуществления последующих мер и оценки	98	26

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА ПЕРИОД 1986-1990 ГОДОВ	99 - 106	26
I. Торговля и сырьевые товары	101	27
II. Потоки финансовых средств	102	28
III. Меры по облегчению бремени задолженности	103	31
IV. Содействие осуществлению в африканских странах реформ в области политики	104	32
V. Политика дестабилизации, проводимая Южной Африкой	105	33
VI. Механизм по осуществлению последующих мер и оценке	106	33

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Подготовленная африканскими странами среднесрочная оценка осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы

Резюме и выводы

1. Два года назад международное сообщество приняло стратегию оздоровления ухудшающегося экономического положения в африканских странах. На тринадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций была провозглашена Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ПДЭПРА ООН), в основу которой была положена Первоочередная программа подъема экономики африканских стран на 1986-1990 годы (ПППЭА), принятая в июле 1985 года Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ).
2. В ходе специальной сессии правительства африканских стран подтвердили свою решимость осуществлять предусмотренные в ПППЭА необходимые меры и реформы с целью обеспечить подъем своей экономики.
3. В ПДЭПРА ООН международное сообщество обязалось оказывать африканским странам поддержку в их усилиях по восстановлению экономики путем увеличения помощи сельскохозяйственному сектору и другим секторам, содействующим развитию сельского хозяйства, развитию людских ресурсов и расширению торговли. Международное сообщество, в частности, обязалось обеспечивать достаточный приток ресурсов в Африку; содействовать расширению ресурсов многонациональных учреждений, таких, как Всемирный банк, Международный валютный фонд (ВМФ), Банк африканского развития и Фонд африканского развития, с тем чтобы они могли предоставлять африканским странам дополнительные ресурсы на льготных условиях; остановить отток ресурсов из Африки в страны и учреждения-доноры; расширять безвозмездный элемент в помощи развитию; распределять помощь с учетом приоритетов стран-получателей; активизировать сотрудничество и координацию между донорами; привлекать к осуществлению программ, финансируемых за счет внешней помощи, больше африканских кадров; и принимать специальные меры по облегчению кризиса внешней задолженности, переживаемого африканскими странами.
4. ПДЭПРА ООН также призвала к изменениям в политике развитых стран, направленным на устранение нетарифных барьеров в отношении африканской продукции; поощрение африканских программ экспорта и диверсификации экономики; улучшение доступа тропической продукции на рынки в рамках существующих международных механизмов, таких, как Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ); совершенствование международных соглашений и договоренностей, касающихся сырьевых товаров; и расширение возможностей африканских стран в области обработки, сбыта, распределения и транспортировки продукции.
5. Правительства африканских стран безусловно приняли на себя всю ответственность за свое развитие. Они определили области для первоочередных мер по восстановлению и подъему своей экономики, а также по мобилизации и полному использованию внутренних ресурсов для достижения поставленных целей. Стремясь заложить основу для структурных изменений долгосрочного характера, добиться повышения производительности и обеспечить быстрый подъем экономики африканских стран и в то же время

приблизиться к достижению долгосрочных целей, правительства африканских стран разработали ряд неотложных и среднесрочных мер по обеспечению сельскохозяйственного развития, преодолению чрезвычайного положения в области продовольствия и повышению уровня производства и производительности в сельском хозяйстве. Они приняли и другие меры по содействию развитию сельского хозяйства, в частности в области восстановления и развития отраслей, связанных с сельским хозяйством, развития транспорта и связи, торговли и финансов. К числу других принятых мер относятся меры в области борьбы с засухой и опустыниванием, содействие рациональному планированию развития и использованию людских ресурсов. Кроме того, правительства африканских стран провели реформы в области политики в таких областях, как улучшение управления экономикой, корректировка валютных курсов, программы обслуживания задолженности, корректировка окладов и заработной платы, приостановка найма в государственном секторе, надлежащая демографическая политика, а также полное и эффективное участие населения, особенно женщин и молодежи, в процессе развития.

6. Однако в ряде случаев эти меры и реформы в области политики не принесли сколько-нибудь ощутимых результатов. По последним данным, в большинстве африканских стран происходит общий экономический спад. Несмотря на некоторый прогресс в области сельского хозяйства в течение сезона дождей 1985/86 года, в 1987 году рост производства продовольствия сократился приблизительно до 1 процента. Если учесть, что темпы прироста населения составляют около 3 процентов в год, то рост производства продовольствия на душу населения был отрицательным. В сельскохозяйственном секторе на темпы роста в течение рассматриваемого периода отрицательно сказались неблагоприятные климатические условия, нашествия саранчовых и кузнечиковых и понижение цен на сельскохозяйственный экспорт. Усугубляются структурные диспропорции в сфере производства и предложения сельскохозяйственной продукции, что ведет к усилению зависимости от продовольственной помощи, несмотря на тот факт, что африканские страны провели ряд реформ в области цен и сбыта с целью преодолеть ценовые диспропорции, улучшить условия торговли сельхозпродукции и содействовать увеличению сельскохозяйственного производства в целом.

7. В обрабатывающем секторе рост продолжал оставаться слабым. Отчасти такое неудовлетворительное положение в этом секторе объясняется нехваткой иностранной валюты и недостаточностью прямых иностранных капиталовложений. С 1986 года неуклонно сокращается приток финансовых ресурсов в рамках Десятилетия развития транспорта и связи в Африке от двусторонних и многосторонних учреждений, что осложняет достижение Африкой целей в области транспорта и связи, поставленных в ПДЭПРА ООН.

8. Что касается цен на африканское сырье, то в 1986 году они упали на 44 процента, но в 1987 году - возросли на 19 процентов. Однако в среднем цены оставались на уровне всего 57 процентов от показателей 1980 года. Объем экспортных поступлений африканских стран в 1986 и 1987 годах был на 20 процентов ниже, чем в 1985 году. За тот же период цены на основные виды импортируемой африканскими странами продукции возросли до такого уровня, что ее дефицит платежного баланса по текущим счетам оставался в 1987 году на уровне 11,2 млрд. долл. США, что означает, что с 1985 по 1987 годы индекс условий торговли уменьшился приблизительно на 17 процентов. Это в свою очередь привело к увеличению обязательств по обслуживанию внешней задолженности, которая в феврале 1988 года оценивалась в 220 млрд. долл. США. Для большинства африканских стран расходы по обслуживанию задолженности составляют свыше половины от их годовых инвалютных поступлений. Из всего вышесказанного неизбежно следует вывод: возможности африканских стран ограничены.

9. Невозможно переоценить те жертвы, на которые пошли африканские страны для осуществления программы подъема. В процессе осуществления программ экономических реформ и корректировочных мер эти страны столкнулись с колоссальными социально-экономическими проблемами, такими, как массовый рост безработицы, в первую очередь из-за увольнений в результате рационализации в государственном секторе; сокращение реальной заработной платы; рост инфляции и инфляционного давления; резкое сокращение импорта; жестокое урезание ресурсов для других важных социальных секторов, таких, как образование и здравоохранение. В некоторых африканских странах корректировочные меры привели к серьезным политическим последствиям и вызвали сопротивление населения, проявившееся в виде волнений в знак протеста против, например, повышения цен на продовольствие. Более того, социальные последствия этих мер угрожают самой основе и стабильности социальных и культурных структур Африки. Сложившееся положение заставило правительства многих стран серьезно усомниться в долгосрочной полезности этих корректировочных мер. По существу, меры по стабилизации и программы структурной перестройки (ПСП) оказались во многих африканских странах малоэффективными, трудноприменимыми к местным экономическим условиям и спорными с точки зрения долгосрочной выгоды.

10. Когда принималась ПДЭПРА ООН, африканские страны возлагали большие надежды на то, что их усилия встретят поддержку у международного сообщества, как только начнется осуществление программ корректировочных мер. Пока же приток ресурсов от международного сообщества остается медленным и постоянно ослабевает. В номинальном выражении объем чистых ежегодных поступлений увеличился с 16 млрд. долл. США в 1985 году до 18 млрд. долл. США в 1986 году, что означает его сокращение в реальном выражении. Объем помощи в 1986 году не увеличился и оставался на уровне приблизительно 13 млрд. долл. США; это составляет 70 процентов от общего притока внешних ресурсов. Сокращался и объем двусторонней помощи развитию, а увеличение многостороннего финансирования в значительной мере компенсировал чистый отток ресурсов из Африки в МВФ, а также чрезмерные сопутствующие обязательства. По оценкам, в период с января 1986 года по февраль 1987 года африканские страны перевели в МВФ в 3,5 раза больше средств, чем они получили от Фонда в 1985 году. Только в 1986 году чистый отток платежных средств из африканских стран в Фонд составил свыше 960 млн. долл. США. Экспортные кредиты сократились с 1 млрд. долл. США в 1985 году до 0,4 млрд. долл. США в 1986 году и, согласно оценкам, до нуля в 1987 году. По имеющимся сведениям, резко сокращается объем кредитования из других частных источников. По существу, в настоящее время сложилась крайне неблагоприятная ситуация, когда Африка экспортирует капитал в развитые страны, а приток помощи сокращается. Это прямо противоположно тому, что предусмотрено в ПДЭПРА ООН.

11. С момента принятия ПДЭПРА ООН международное сообщество не приложило никаких дополнительных усилий по выработке мер в целях стабилизации цен на сырье и минеральные ресурсы. Напротив, Африка платит все больше и получает все меньше того, что ей необходимо, поскольку условия торговли коренным образом изменились не в пользу африканских стран. Только в 1986 году в реальном выражении показатель условий торговли ухудшился на 28 процентов. По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), падение цен стоило африканским странам 48,3 млрд. долл. США в период с 1985 по 1987 годы в плане экспортных поступлений. И что еще хуже, страны - члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) не предприняли никаких попыток с целью сократить или устранить протекционизм или расширить доступ африканского экспорта на мировые

рынки. Да и международное сообщество еще не выступило с серьезными инициативами, предусматривающими реальные и конкретные меры по распутыванию все более тугого и запутанного узла проблем Африки, связанных с задолженностью, сырьевыми товарами и притоком ресурсов.

12. Хотя в последние месяцы произошел ряд в известной степени обнадеживающих событий, на фоне общих масштабов стоящих сегодня проблем эти события вряд ли носят более чем символический характер. Вместе с тем в африканских странах нарастает новое опасное явление: истощение потенциала корректировочных мер. Это проявляется в том, что все большее и большее число африканских стран достигают такого этапа, когда дальнейшие меры по жесткой экономии при отсутствии сколько-нибудь значительного экономического роста становятся политически и экономически неприемлемыми. Возможности африканских стран исчерпаны. В результате африканские страны охватило реальное и горькое чувство несбывшихся и даже обманутой надежды.

13. Международное сообщество располагает ресурсами и возможностями для того, чтобы выполнить свои обязательства по осуществлению ЦДЭПРА ООН. Взаимозависимость сегодняшнего мира не должна оставаться пустым звуком; она должна реализовываться на практике. Ведь даже если Африка признает, что ответственность за ее развитие лежит на ней самой, судьба Африки не должна изолироваться от судьбы всего мира. Именно в духе взаимозависимости Африка призвала и продолжает призывать международное сообщество поддержать ее борьбу за развитие.

14. Международному сообществу следует оказать усилиям Африки эффективную поддержку, в срочном порядке приняв ряд мер по улучшению качества и видов внешней помощи и сотрудничества; улучшению внешних условий; поддержке проводимых Африкой реформ в области политики и облегчению бремени задолженности африканских стран. Для осуществления этих мер международному сообществу необходимо обеспечить увеличение притока ресурсов в Африку на льготных условиях, не увязывая это с какими-либо сопутствующими обязательствами. Для эффективного осуществления этих мер необходимо, чтобы координация деятельности доноров на национальном уровне проводилась при полном участии и в интересах страны-получателя.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ критического экономического положения в Африке в рамках осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке

15. При анализе экономических показателей африканских стран в течение рассматриваемого периода следует учитывать неустанные усилия африканских стран по осуществлению ЦДЭПРА ООН, а также исторически сложившиеся в регионе сдерживающие факторы структурного характера, обострение кризиса внешней задолженности, неблагоприятную международную экономическую конъюнктуру, равно как и стихийные бедствия, в том числе засуху и опустынивание. Несмотря на широкие реформы в области политики и процесс структурной перестройки, а также осуществление в течение последних нескольких лет при поддержке МВФ и Всемирного банка программ структурных корректировочных мер, экономические показатели африканских стран оставались в целом на низком уровне и продолжали ухудшаться. Неблагоприятное воздействие нехватки внутренних и внешних ресурсов на производительность продолжало оставаться более сильным, чем позитивное воздействие реформ в области политики.

/...

16. Рост валового внутреннего продукта (ВВП) региона происходил крайне незначительными темпами и в 1986 и 1987 годах составил, соответственно, 1 процент и 0,8 процента. Учитывая темпы прироста населения, составляющие около 3 процентов, в реальном выражении ВВП на душу населения за эти два года сократился на 2 и 2,2 процента, соответственно. ВВП на душу населения постоянно сокращается в течение всего периода 80-х годов, однако в 1986 и 1987 годах эта тенденция усилилась, результатом чего стало постоянное ухудшение благосостояния и понижение уровня жизни. В общеафриканской картине теряется резкое ухудшение ситуации во многих странах, где в течение рассматриваемого периода происходил отрицательный рост.

17. В обрабатывающем секторе рост в 1987 году составил 3,7 процента по сравнению с 2,4 процента в 1986 году. Хотя это свидетельствует об известном улучшении, достаточно слабая база сектора и его слабые связи с другими отраслями экономики продолжают оставаться проблемой. Так, в сельском хозяйстве объем условно-чистой продукции сократился с 3,8 процента в 1986 году до 1,4 процента в 1987 году. Кроме того, в общей картине незначительного и замедляющегося роста в обрабатывающем секторе не видны серьезные региональные различия: главным образом, общий рост был достигнут за счет небольшого числа стран, в то время как во многих странах, в частности в странах Сахеля, сохраняются серьезные проблемы.

18. Несмотря на высокий уровень осадков в течение сезона дождей 1985/86 года в различных частях Африки, многие африканские страны продолжают страдать от засухи и опустынивания. Засуха, прекратившаяся в большинстве африканских стран в 1986 году, повторилась в некоторых странах, особенно в южной части Африки и в Эфиопии, в 1987 году. В ряде стран произошли другие стихийные бедствия: ураганы, сильные наводнения, ливневые дожди, — которые нанесли большой ущерб, приведя к потерям урожая, разрушению физической инфраструктуры и обострению транспортных проблем. Имели место и другие стихийные бедствия: ряд африканских стран пострадали от сильных нашествий саранчовых и кузнечиковых. Ожидается, что к концу 1988 года полчища пустынной саранчи достигнут восточной и южной частей Африки. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), потери урожая в результате нашествий саранчи могут в 1988 году достичь 1 млн. тонн. В Северной и Западной Африке, особенно в Мавритании, Алжире и Тунисе, угроза урожаям зерновых остается очень серьезной. Острой проблемой, затрагивающей большое число африканских стран, продолжают оставаться обезлесение и опустынивание.

19. В южной части Африки социально-экономическая обстановка еще более обостряется из-за того, что южноафриканский режим апартеида ведет агрессивную войну и попытки дестабилизировать положение в "прифронтовых" и других соседних государствах. Политика агрессии и дестабилизации, проводимая режимом расистского меньшинства, приводит к колоссальным человеческим жертвам и материальному ущербу, к отвлечению ресурсов и усилий от экономического развития на нужды обороны, к подрыву экономического производства и разрушению инфраструктуры и к обострению проблемы притока беженцев и перемещенных лиц. Все эти негативные факторы являются главными причинами замедления экономического роста и, следовательно, подрывают прилагаемые в регионе усилия в целях развития, в том числе усилия по осуществлению ПДЭПРА ООН. Согласно оценкам, ведущаяся Преторией агрессивная война и осуществляемая ею политика дестабилизации в 1980–1986 годах обошлась государствам — членам Конференции по координации развития южной части Африки (ККРЮА) в 30 млрд. долл. США, а потери одного только Мозамбика составили 100 тыс. человек.

20. С принятием ЦДЭПРА ООН ожидалось, что международное сообщество будет оказывать содействие созданию благоприятных международных условий, в которых можно будет осуществить программу экономического подъема в Африке. К сожалению, этого явно не произошло. Международная обстановка во многих отношениях ухудшилась, и, как следствие этого, возможности африканских стран всемерно участвовать в осуществлении ЦДЭПРА ООН были серьезно подорваны. К числу приведенных к этому факторов относятся ухудшение условий торговли для африканских стран, стихийные бедствия и политика дестабилизации, проводимая южноафриканским режимом апартеида. В результате совокупного и кумулятивного воздействия этих факторов некоторые африканские страны оказались на грани экономической катастрофы. Кроме того, продолжают оставаться высокими процентные ставки; по-прежнему господствует протекционизм промышленно развитых стран, не уменьшились колебания обменных курсов основных валют мира. Наряду с этим, несмотря на тот факт, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций официально определила осуществление ЦДЭПРА ООН как первоочередную область, конкретный отклик системы Организации Объединенных Наций и объем ресурсов, выделяемых ею для этой первоочередной области - ЦДЭПРА ООН - являются явно недостаточными.

21. Недостаточный чистый приток финансовых ресурсов из всех источников, а также резкое падение цен на сырьевые товары усиливают бремя задолженности африканских стран и затрудняют, если не делают невыполнимой, задачу осуществления ЦДЭПРА ООН. Африканские страны продолжают зависеть от экспорта небольшого числа сырьевых товаров. Резкое падение цен на сырьевые товары, экспортируемые африканскими странами, наряду с относительно незначительным спросом на экспортируемое Африкой сырье продолжали подрывать усилия Африки по осуществлению ЦДЭПРА ООН. Большую часть 80-х годов цены на основные виды сырья помимо нефти в реальном выражении оставались на самом низком уровне со времени великой депрессии. По сравнению с 1980 годом как базой индексы цен на основные виды сырья помимо нефти, представляющие интерес для Африки, составили всего 55 по продовольствию и напиткам, 56 по масличному семени и растительному маслу, 82 по сельскохозяйственному сырью и 86 по минералам, рудам и металлам. Общий индекс цен в 1987 году составил всего 68. Несмотря на недавнее повышение цен на некоторые виды товаров, законы спроса и предложения по-прежнему указывают на тенденцию сохранения низких цен вплоть до конца периода осуществления программы. Если сравнить этот индекс с индексом цен на продукцию обрабатывающей промышленности, экспортируемую развитыми странами, а также учесть перспективы движения цен на ближайшие несколько лет, то масштабы изложенной проблемы станут очевидными. По оценкам ЮНКТАД, потери африканских стран в плане экспортных поступлений в результате падения цен составили в период с 1985 по 1987 год 48,3 млрд. долл. США.

22. Не отвечает ожиданиям африканских стран и объем чистого притока ресурсов в Африку в рамках официальной помощи развитию (ОПР) в течение первых двух лет осуществления ЦДЭПРА ООН. Хотя в номинальном выражении приток ОПР в 1986 и 1987 годах возрастал, показатель за 1986 год в постоянных ценах был самым низким за предшествующие пять лет. Оценки за 1987 год показывают, что в постоянных ценах приток ОПР не увеличился. Несмотря на различные недавние инициативы многосторонних финансовых учреждений, продолжается чистый отток ресурсов из Африки в эти учреждения, особенно в МВФ. Прямые иностранные инвестиции в Африку сокращаются, в то время как экономическое положение там ухудшается.

/...

23. В последние годы кризис внешней задолженности охватил практически все африканские страны. Тревожным моментом является не только сумма задолженности, но и темпы ее увеличения, а также последствия обязательств по обслуживанию задолженности для экономики в целом. Общая сумма внешней задолженности африканских стран в феврале 1988 года составляла приблизительно 220 млрд. долл. США. Это составляет 44 процента от экспортных поступлений. Обязательства по обслуживанию задолженности в 1987 году отчислялись в сумме 29 млрд. долл. США и, по прогнозам, к 1995 году возрастут до 45 млрд. долл. США. В целом неувеличивающийся чистый приток ресурсов в Африку в реальном выражении в 1986 и 1987 годах вместе взятых, а также потери, оценивающиеся в 18 млрд. долл. США в 1986 году в результате резкого падения цен на сырьевые товары, а также обязательства по обслуживанию задолженности, исчислявшиеся в размере 29 млрд. долл. США в 1987 году, свидетельствуют о том, что в течение рассматриваемого периода с учетом потерь в плане экспортных поступлений и обязательств по обслуживанию задолженности Африка превратилась в нетто-экспортера ресурсов в развитые страны в целом, испытывая при этом острейшую потребность во внешних ресурсах.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА
1986-1990 ГОДЫ

A. На национальном уровне

1. Сельскохозяйственное развитие

24. Воздействие засухи 1984/85 года на сельскохозяйственное производство и, таким образом, на продовольственную безопасность многих африканских стран явилось одной из основных причин созыва тринадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по критическому экономическому положению в Африке, на которой была принята ЦДЭПРА ООН. В результате засухи во многих африканских странах сложилось настолько серьезное положение, что для снятия остроты проблемы голода и недоедания потребовались чрезвычайные меры, зачастую принимавшиеся в сотрудничестве с международными донорами.

25. Другим основным препятствием на пути непрерывного и устойчивого роста сельскохозяйственного сектора африканских стран по-прежнему остается протекционистская сельскохозяйственная политика, проводимая развитыми странами, и субсидирование их продукции. В результате этой политики развитие местного африканского сельского хозяйства в значительной степени лишается стимулов, а также ограничивается доля местной сельскохозяйственной продукции на национальных рынках.

26. В число других мер, принятых государствами-членами, входило создание национальной системы продовольственной безопасности, усовершенствование внутренних каналов распределения, борьба с обезлесением, с эрозией и/или засолением почвы, с выбиванием и/или чрезмерной эксплуатацией пастбищ, земельная реформа и введение, по мере возможности, механизации сельскохозяйственного производства.

27. На основе данных ФАО можно сделать предварительные выводы о самых последних тенденциях сельскохозяйственного производства. Данные о производстве зерновых, корнеплодов, клубней и бобовых свидетельствуют о том, что в период 1984-1987 годов произошло общее повышение их урожайности. В целом производство зерновых является

/...

наглядным показателем общего сельскохозяйственного производства большинства африканских стран. В 1985 и 1986 годах произошло значительное восстановление уровня производства зерновых после его падения в 1983 и 1984 годах. Однако в 1987 году ряд факторов вновь оказал негативное воздействие на производство различных основных культур, в частности зерновых. В определенных районах ряда стран количество выпавших осадков было вновь значительно ниже среднего уровня, или в них дожди прошли поздно, а также урожай зерновых – прежде всего на западе и востоке Африки – пострадал от нашествия таких насекомых-вредителей, как кузнечиковые и саранчовые.

28. Положение с общим производством зерновых в регионе в 1987 году, хотя достигнутый уровень и был ниже уровня 1986 года, являлось удовлетворительным по сравнению со средними показателями, достигнутыми в 1980–1985 годах. Исключением являлась южная часть Африки, где сохранение ситуации, характеризующейся засухой и дестабилизацией, привело к сокращению производства.

29. Общая картина может быть наилучшим образом проиллюстрирована исчисленным ФАО показателем производства зерновых на душу населения (1979–1981 = 100), который резко сократился до 86 в 1984 году, увеличился в 1985 и 1986 годах до максимальной отметки в 108, а затем вновь упал ниже 97 в 1987 году.

30. Что касается факторов, влияющих на сельскохозяйственное производство, то наиболее важная роль, несомненно, принадлежит климатическим условиям. Большинство стран относили значительные изменения в общем производстве продовольствия и продукции животноводства за счет климатических условий.

31. Принятые на сегодняшний день некоторыми странами меры включают поощрение финансовых учреждений на предоставление кредита сельскохозяйственному сектору, совершенствование ирригационных сооружений, строительство подъездных и вспомогательных дорог, механизацию и использование в сельском хозяйстве современных средств производства и технологий. Кроме того, повышенное внимание уделялось исследовательским службам и службам пропаганды сельскохозяйственных знаний. В ряде стран были проведены испытания различных сортов сорго и маиса для выведения улучшенных сортов, способных приспосабливаться к различным агроэкологическим зонам. Проводятся также специальные программы, направленные на оказание помощи мелким фермерам и женщинам, занимающимся производством продуктов питания.

32. Однако повышенное внимание к производству продуктов питания еще не нашло в полной мере отражения в одном из основных показателей сельскохозяйственного производства, а именно в показателе добавленной стоимости в сельскохозяйственном производстве. Для всей Африки темпы роста добавленной стоимости в сельскохозяйственном производстве были следующими: в 1980–1985 годы – 1,5 процента; 1986 год – 3,8 процента и 1987 год – 1,1 процента. Как ожидается, в 1988 году показатель добавленной стоимости увеличится приблизительно на 4 процента.

33. В рассматриваемый период функционирование сельскохозяйственного сектора оказалось под воздействием неблагоприятных климатических условий, нашествия саранчовых и кузнечиковых, а также подъема цен на экспортную сельскохозяйственную продукцию. В программе перестройки с ее чрезмерным упором на упразднение сельскохозяйственных субсидий не было надлежащим образом учтено важное значение таких компонентов, как инвестирование в надлежащую технологию, исследования и разработки, информационные службы, средства производства и необходимость сохранения

/...

стабильных реальных доходов фермеров. Политика продовольственной помощи африканским странам привела также к лишению африканских фермеров ценовых стимулов. В субрегионе южной части Африки поддержка, которая предоставлялась в виде продовольственной помощи государствам, являющимся жертвами агрессии со стороны Южной Африки, не содействовала решению чрезвычайно важной проблемы возвращения пострадавшего населения к нормальной жизни. Поэтому международному сообществу следует сделать больший упор на помощи, соориентированной на развитие, с тем чтобы содействовать развитию производственных возможностей с опорой на собственные силы.

2. Другие сектора, содействующие развитию сельскохозяйственного производства

34. В рамках других секторов ЦДЭПРА ООН были определены три основные области содействия сельскохозяйственному производству. Ими являются:

- a) восстановление и развитие отраслей, связанных с сельским хозяйством;
- b) развитие транспорта и коммуникаций;
- c) торговля и финансы.

a) Восстановление и развитие отраслей экономики, связанных с сельским хозяйством

35. В плане развития отраслей, производящих сельскохозяйственный инвентарь и оборудование, оборудование для орошения небольших площадей и средства сельскохозяйственного производства, в рассматриваемый период особое внимание уделялось возможностям усовершенствования, эксплуатации и ремонта тракторов и тяжелых самоходных машин, а также других сельскохозяйственных механизмов и оборудования. Определенный упор был также сделан на диверсификации производства сельскохозяйственных орудий и запасных частей.

36. Для содействия выпуску средств сельскохозяйственного производства во многих африканских странах внимание было сконцентрировано на производстве основных химикатов, удобрений и пестицидов. Что касается удобрений, то в ряде стран большинство мероприятий были сосредоточены на разработке новых удобрений, создании научно-исследовательских подразделений и институтов и организации эксплуатации предприятий по выпуску удобрений. Что же касается пестицидов, то внимание было также сосредоточено на поощрении использования местного сырья для производства пестицидов и их компонентов.

37. Что касается обработки продовольственной продукции и сырья, то внимание было сосредоточено на сведении к минимуму отходов и максимальном повышении стоимости, добавленной обработкой, в целях увеличения доходов в иностранной валюте. Особый упор был сделан на восстановлении, модернизации и укрупнении пищевой промышленности и базирующихся на продукции сельского хозяйства отраслей в попытке обеспечить производственные факторы, необходимые для достижения самообеспеченности и развития с опорой на собственные силы.

38. В области восстановления и усовершенствования имеющихся предприятий многие африканские страны приступили к проведению мероприятий по определению слабых отраслей промышленности, прежде всего тех, которые поддаются эффективному восстановлению. Как представляется, основной упор делался на отраслях,

/...

производящих сельскохозяйственное оборудование, удобрения и пестициды, а также на широком спектре связанных с сельским хозяйством отраслей. Отсутствие иностранной валюты и демпинговая практика развитых стран оказали негативное воздействие на сектор обрабатывающей промышленности.

39. Несмотря на эти усилия со стороны африканских стран, рост производства в секторе обрабатывающей промышленности по-прежнему остается незначительным. Так, пока еще не принесли желаемых результатов введенные африканскими странами меры по реформе политики, направленные на увеличение притока иностранного капитала; повышение эффективности и конкурентоспособности; расширение масштабов производства; развитие людских ресурсов в промышленности и т.д. Нехватка иностранной валюты серьезным образом сказалась на секторе обрабатывающей промышленности, прежде всего в плане прямых инвестиций в промышленность, объем которых значительно сократился. Недостаток валюты привел также к нехватке импортируемых запасных частей и других жизненно важных факторов промышленного производства. Продолжение засухи и голода и сохранение чрезвычайного положения в некоторых африканских странах привели к практически официально признанной конкуренции между чрезвычайными мерами и такими мероприятиями по содействию долгосрочному развитию, как помощь промышленному сектору.

b) Развитие транспорта и коммуникаций

40. Было продолжено строительство вспомогательных, подъездных и рабочих дорог. Что касается развития многонациональных транспортных сетей и систем смешанных перевозок, то большинство стран прилагают в рамках имеющихся ограниченных ресурсов усилия для выполнения обязательств в связи с программой строительства трансафриканских дорог и своим членством в таких субрегиональных экономических механизмах, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭСЗАГ), Центральноафриканский таможенный и экономический союз (ЮДЕАК), Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Зона преференциальной торговли (ЗПТ) и Конференция по координации экономического развития юга Африки (ККЭРЮА). Однако значительные усилия, прилагаемые странами юга Африки для создания межстрановых транспортных сетей, в значительной степени подрываются проводимой Южной Африкой политикой дестабилизации, имеющей своей основной целью нарушение любого транспортного сообщения, которое не зависит от южноафриканских портов. Значительные усилия, прилагаемые государствами – участниками ККЭРЮА в целях создания межстрановых транспортных сетей, начали приносить ощутимые результаты, несмотря на постоянно проводимую Южной Африкой политику агрессии и дестабилизации, объектами которой прежде всего являются транспортные линии соседних государств. Одна из основных проблем, стоящих сегодня перед всей Африкой, заключается в том, каким образом избежать сведения на нет достигнутых в прошлом в рамках транспортного сектора результатов из-за нехватки ресурсов на восстановление и эксплуатацию имеющихся транспортных инфраструктур. На перепутье в настоящее время находятся авиационный и железнодорожный виды транспорта, которые являются капиталоемкими. Таким образом в распоряжении Африки остаются лишь дорожный и водный виды транспорта. И даже в плане этих видов транспорта, прежде всего первого из них, существует косвенная опасность того, что они не будут удовлетворять потребностей африканской экономики. Этому сектору следует придать первостепенное значение как на национальном, так и на международном уровнях во избежание последствий, которые полный крах транспортной системы может оказать на экономическую деятельность в целом.

/...

41. Вызывает сожаление тот факт, что, хотя транспорт и коммуникации входят в число приоритетов ЦДЭПРА ООН, с 1986 года произошло сокращение финансовых потоков, выделяемых на Десятилетие транспорта и связи в Африке двусторонними и многосторонними учреждениями.

с) Торговля и финансы

42. В плане торговли и финансов есть основания полагать, что африканские страны уделяли серьезное внимание усовершенствованию каналов внутреннего распределения. Были проведены реформы цен и сбыта для исправления ценовых несоответствий, улучшения условий торговли сельскохозяйственной продукцией и поощрения сельскохозяйственного производства в целом. Конкретные меры включают повышение цен производителей и устранение правительств от прямого участия в сбыте продукции, а также либерализацию или сокращение участия государственного сектора в закупке и распределении средств производства.

43. Сокращение спроса на экспортные сырьевые товары Африки в промышленно развитых странах еще более усугубилось в результате активизации применения этими странами различных ограничительных мер в отношении рынка, таких, как ограничения квот и другие протекционистские меры. Уровень экспортных поступлений африканских стран был в 1986 и 1987 годах на 20 процентов ниже соответствующего уровня в 1985 году. В тот же период цены на основную импортную продукцию африканских стран повысились до такого уровня, что дефицит текущего платежного баланса региона составил в 1987 году 11,2 млрд. долл. США, а это означало ухудшение условий торговли приблизительно на 17 процентов в период между 1985 и 1987 годами.

44. В качестве составной части своей общей задачи достижения большей гибкости в управлении экономикой рядом стран были приняты меры по либерализации торговли и условий обмена. Меры в этой области включают либерализацию систем выдачи импортных и экспортных лицензий, устранение правительств от непосредственного участия в закупке и распределении средств производства, увеличение закупки и распределение средств производства, а также повышение роли частного сектора в этой области.

3. Засуха и опустынивание

45. Многие африканские страны пострадали в 1987 году от засухи, а некоторые в настоящее время испытывают на себе воздействие насекомых-вредителей. В этих странах саранчовые и кузнечиковые размножаются быстро в результате влажных условий среды их обитания. При прохождении саранчовых через Западную и Восточную Африку в 1987 году они привели к возникновению столь серьезной угрозы урожаям, что для ограничения масштабов бедствия потребовалось предпринять усилия по борьбе с нашествием в воздухе и на суше. В настоящее время урожаи на севере Африки поставлены под угрозу в результате нашествия саранчовых, и для борьбы с возникшей угрозой требуются международные усилия.

46. Воздействие засухи 1987 года на здоровье людей и экономическую деятельность представляется серьезным, но не столь трагичным, как в 1984 году. Благодаря повышению эффективности распоряжения продовольственными запасами и улучшению, насколько это возможно, общей инфраструктуры, была усовершенствована система готовности к стихийным бедствиям. Этому также способствовал опыт, накопленный в

ходе засухи 1984/85 года. В частности, в настоящее время имеются системы более раннего оповещения, которые позволили лучше предсказывать надвигающиеся кризисные ситуации. Восемнадцать африканских стран сообщили о том, что они располагают эффективными системами оповещения.

47. Согласно имеющимся данным, более половины африканских стран приняли меры по борьбе с засухой и опустыниванием и по управлению энергетическими и природными ресурсами. Принятые меры варьируются от создания пунктов и запруд, предназначенных для обеспечения водоснабжения в чрезвычайных условиях, что является примером проведения конкретных мероприятий по смягчению последствий засухи, до поощрения сохранения энергии (замена древесного топлива и т.д.).

48. Государства-члены приняли конкретные меры по борьбе с воздействием засухи на человека, растения и животный мир, прежде всего обеспечив водой население подверженных засухе районов путем создания пунктов водоснабжения в чрезвычайных условиях.

49. С другой стороны, островные страны района Индийского океана пострадали от циклонов, которые, как и засуха, оказали пагубное воздействие на их сельскохозяйственное производство, а также на другие аспекты жизни.

50. Более 20 процентов территории Африки занято пустыней, и, по данным ФАО, еще 60 процентов территории подвержено ускоренной эрозии почвы в случае ее возделывания в условиях, когда не принимаются надлежащие меры по рациональному природопользованию. Дальнейшее опустынивание в виде наступления песчаных дюн зачастую обуславливается активным воздействием людей и животных на маргинальные земли.

51. Ввиду этих факторов мало что указывает на улучшение почвенных условий, например увеличение количества и повышение качества земель, несмотря на предпринимаемые странами усилия в области восстановления и на масштабы помощи, которая до настоящего времени оказывалась международными организациями и на двусторонней основе.

52. Несмотря на усилия африканских стран, направленные на борьбу с засухой и опустыниванием, неизвестно, будут ли масштабы и воздействие этих усилий достаточными для того, чтобы остановить дальнейшее сокращение растительного покрова и широкомасштабное ухудшение состояния почвы во многих районах Африки. Явно выраженные тенденции все еще указывают на обратное. Все прогнозы на 2000 год свидетельствуют о том, что в случае сохранения нынешних тенденций картина будет очень печальной.

53. В пустынных и полупустынных районах Сахели и на востоке и юге Африки существующая проблема острой нехватки растительности еще более усугубится в настоящее время в результате деградации растительности. В 2000 году в районах облесенной саванны с высокой плотностью населения имеющимися ресурсами будет удовлетворяться лишь 25-50 процентов потребностей.

54. Положение в районах саванны, где плотность населения была в 1980 году низкой, ухудшится к 2000 году, что будет касаться тех областей, где сельскому населению придется чрезмерно урезать свои продовольственные запасы. Населению городов будет трудно удовлетворять их потребности. Это касается прежде всего определенных районов стран на западе Африки.

4. Планирование развития и использование людских ресурсов

55. Африканские правительства всегда признавали, что эффективное развитие, планирование и использование людских ресурсов являются необходимым условием любого развития. Поэтому значительная доля их капитальных затрат и текущих бюджетов направлялась в данный сектор. В рамках ЦДЭПРА ООН вновь подчеркивается центральная роль развития людских ресурсов.

56. В рассматриваемый период особый упор был сделан на определении и составлении национальных программ развития людских ресурсов и подготовки кадров. Были укреплены или созданы учреждения по подготовке кадров и соответствующие промышленные объекты. Была проведена работа по определению и усовершенствованию центров профессиональной подготовки: была проведена оценка потребностей производственного обучения, а также созданы надлежащие информационные системы. Получила развитие программа обмена опытом между инструкторами, экспертами и старшими должностными лицами не только из африканских, но также и других развивающихся стран.

57. В настоящее время большинство африканских стран стремятся усовершенствовать свои навыки в области подготовки и разработки проектов. Особый упор делается на расширении знаний и усовершенствовании навыков применения принципов разработки и оценки проектов, на закреплении общей терминологии и более систематическом подходе к разработке проектов, контроле за оценкой проектов как в области технического сотрудничества, так и в области промышленного инвестирования.

58. Африканские страны радикальным образом изменили свою систему образования. Эти изменения включают, в частности, введение программ ускоренного обучения грамоте и обучения взрослого населения, а также программ профессиональной подготовки. Осуществление большинства этих программ было начато еще до ЦДЭПРА ООН, однако благодаря ей эти программы получили дополнительный импульс.

59. Однако накапливающиеся трудности, вызванные ограниченностью внешних потоков помощи и проведением программ структурной перестройки, поставили эти усилия под угрозу. Как отмечалось в Хартумской декларации, причины такого положения заключались в том, что программы структурной перестройки носили неполный, механический характер, а также сроки их проведения были слишком короткими. Действительно, в рамках программы структурной перестройки слишком мало внимания было уделено развитию людских ресурсов, а образование и здравоохранение остались практически без внимания. Это, несомненно, ведет к ослаблению долгосрочных перспектив развития, повышая вместе с тем уровень неравенства и бедности.

60. Социально-экономический кризис, охвативший в настоящее время Африку, абсолютно очевидно продемонстрировал необходимость придания первоочередного значения развитию имеющихся в изобилии людских ресурсов. Подготовка и переподготовка персонала являются необходимым условием создания и накопления материальных ценностей, без чего Африка не может продвигаться вперед.

5. Реформы в области политики и программы структурной перестройки и их влияние на функционирование экономики

а) Совершенствование управления экономикой

61. В рамках ПДЭПРА ООН африканские страны приняли меры по совершенствованию управления их национальной экономикой, в особенности в следующих областях: а) системы, институты и методы государственного управления; б) государственные предприятия; с) реформа государственной службы с целью повышения ее ориентации на развитие; д) мобилизация внутренних сбережений; е) управление финансовой деятельностью; ф) сокращение зависимости от иностранных валют; г) поощрение роли продуктивного частного сектора.

62. Однако ввиду непродолжительности периода, прошедшего со времени принятия мер в области политики, а также учитывая преобладание рыночных валютно-финансовых систем, политику крупных промышленно развитых стран и воздействие климатических условий на уровень ресурсов, пока трудно дать точную оценку их влияния на результаты экономического развития. Тем не менее предполагается, что выгоды от применения этих мер в области политики станут ощутимыми в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

б) Меры по стабилизации и программы структурной перестройки

63. Результаты мер по стабилизации или программ структурной перестройки (ПСП), осуществлявшихся при поддержке многосторонних финансовых учреждений (МВФ/Всемирного банка), свидетельствуют о том, что во многих африканских странах эффективность этих программ крайне низка, что их практически невозможно приспособить к местным экономическим условиям и что их выгоды в долговременном плане представляются весьма сомнительными. Программы структурной перестройки фактически не носят структурного характера, поскольку они рассчитаны на краткосрочную перспективу и основаны на трех макроэкономических принципах, а именно: а) финансовой стабилизации; б) валютной стабилизации; и с) снижении обменного курса, при этом главными целями являются контроль и регулирование спроса, финансовая дисциплина, свободная торговля и либерализация рынка.

64. Многие африканские страны предприняли меры по снижению обменного курса; замораживанию/сокращению зарплаты и жалования, провели реформы, направленные на стабилизацию в валютно-финансовой области, и воспользовались преимуществами соглашений о частичном списании задолженности, предусматриваемых в ПСП.

65. Пока еще невозможно дать окончательную оценку мерам по стабилизации и ПСП. Но даже без этого очевидно, что их осуществление в африканских странах повлекло за собой не только значительные жертвы, но и серьезные социальные и политические издержки. Кроме того, налицо следующие недостатки в программах:

а) при постановке в рамках ПСП краткосрочных целевых заданий по перестройке/стабилизации игнорировались долговременные цели африканских стран в области развития;

/...

b) преобладание макроэкономических показателей заслонило необходимость уделять более пристальное внимание структурным, социальным и секторальным факторам, имеющим решающее значение для структурного преобразования экономики африканских стран. Так, сейчас стало ясно, что динамика предложения лишь частично обусловлена относительным уровнем цен, что либерализация рынка предусматривает нечто большее, чем простую ликвидацию рычагов контроля, и что стратегии разработки программы, установления сроков и комплексной структурной перестройки играют решающую роль в успехе рыночной реформы в Африке;

c) политика в области контроля и регулирования спроса, предусматривающая сокращение импорта, например основных средств производства, запасных частей и продовольствия, девальвацию валюты и сокращение расходов правительств, проводилась за счет социальной инфраструктуры и развития людских ресурсов (занятость, доходы, питание, медицинское обслуживание, образование и т.д.), которые имеют исключительно важное значение для процесса развития, и привела к крайне неблагоприятным последствиям для стабильности африканских стран в социальной, культурной и политической областях;

d) вследствие отсутствия реалистичного баланса между внешними и внутренними факторами при разработке большинства ПСП недооценивались разрывы в запасах иностранной валюты и высказывался чрезмерный оптимизм в отношении прогнозов экспортных поступлений. Большинство африканских стран, к примеру, девальвировали свою валюту, в результате чего резко возросли внутренние расходы на обслуживание долга. Однако вследствие неомобильности рынка, весьма незначительного объема экспорта африканских стран, роста протекционизма, повышения цен на импорт девальвация валюты не только не способствовала увеличению экспортных поступлений, а наоборот, в сочетании с крупномасштабной перегруппировкой в государственном секторе и замораживанием заработной платы привела к обострению внутреннего экономического положения и снижению уровня жизни;

e) диалог по вопросам политики между многосторонними финансовыми учреждениями и правительствами различных стран отнимает много времени, а сами африканские страны занимают весьма слабые и уязвимые позиции на переговорах, поскольку они не располагают наличностью и имеют огромный дефицит торговли и бюджета.

66. Проблемы африканских стран имеют структурный характер, и для их решения необходимы такие меры, которые предусматривали бы конкретные и долговременные альтернативы нынешнему подходу к структурной перестройке в африканских странах, которые соответствовали бы их долговременным целям и стратегиям в области развития и содействовали стремительному расширению основы предложения.

c) Демографическая политика

67. Большинство африканских стран проводят в той или иной форме национальную демографическую политику с основным упором на регулировании размеров семьи в рамках мероприятий по охране здоровья матери и ребенка. В некоторых странах первоочередное внимание уделяется мерам по решению проблем высокого уровня рождаемости, смертности, миграции, улучшению положения детей и молодежи и охране окружающей среды.

68. За период, охватываемый среднесрочным обзором, не отмечалось сколь-нибудь существенного влияния того компонента национальной демографической политики, который направлен на замедление темпов роста населения африканских стран. Так, в большинстве из них по-прежнему сохраняются высокие уровни фертильности и темпы роста населения.

69. В период 1980-1985 годов общий коэффициент фертильности составил 6,4 процента, а на 1985-1990 годы этот показатель, по оценкам, будет равняться 6,3 процента. В 1985-1990 годах среднегодовые темпы роста населения составят 3,1 процента. Более высокий показатель за последний период обусловлен не каким-либо увеличением уровня рождаемости, а предполагаемым сокращением общего коэффициента смертности. Если разработанная политика будет проводиться более неукоснительно, то она, возможно, начнет приносить результаты через 5-10 лет.

70. Меры, призванные остановить отток населения из сельской местности в города, в целом не принесли успеха, поскольку притягательность жизни в городских районах не ослабла, в то время как влияние элементов, способствующих уходу населения из сельских районов, усилилось. Следует надеяться на то, что новая политика правительств в области развития сельских районов, изложенная в ответах на оба обследования, поможет остановить эту волну.

d) Участие населения в процессе развития

71. Четвертым направлением коренной реформы в области политики являются меры по содействию участию населения в процессе развития. Практически во всех африканских странах созданы механизмы вовлечения населения в процесс развития. Некоторые из этих механизмов обеспечивают участие населения в определенных видах деятельности в целях развития, например, в области сельского хозяйства и строительства, где местные общины были мобилизованы на проведение общественных работ, отвечающих их собственным интересам.

72. Другим направлением, по которому ведется работа, является содействие созданию и расширению местных предприятий. Роль правительств ограничивается главным образом созданием возможностей роста для местных предпринимателей как в частном, так и в государственном секторах.

e) Женщины и развитие

73. Почти все страны (88 процентов) указали, что они принимают меры по вовлечению женщин в процесс развития. По-прежнему признается доминирующая роль женщин в сфере производства продуктов питания. В тех странах, где существует необходимость в новых механизмах кредитования, предназначенных специально для женщин-производителей продовольствия, и где подобные механизмы ранее отсутствовали, предпринимаются соответствующие усилия по их созданию. В этой области общепризнана ведущая роль женщин как с точки зрения их вклада в процесс развития, так и с точки зрения получения выгод от него.

f) Беженцы и перемещенные лица

74. В Африке по-прежнему остро стоит проблема беженцев и перемещенных лиц. Трагические и беспрецедентные масштабы принял кризис условий жизни населения в южной части африканского региона, где в настоящее время около 5,4 млн. человек

/...

живут на положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц как следствие проводимой Южной Африкой политики апартеида и колониализма, а также агрессивных войн и систематической дестабилизации положения в этом регионе. Участники состоявшейся недавно в Осло Международной конференции по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки признали неблагоприятные последствия продолжающегося присутствия беженцев и постоянных передвижений перемещенных лиц для процесса развития в пострадавших странах, причем эти последствия представляют собой серьезную угрозу для экономического и социального развития населения всех затрагиваемых стран.

В. Меры, принятые на региональном и субрегиональном уровнях

75. Региональные экономические организации включили в свои программы работы предложения, содержащиеся в Первоочередной программе подъема экономики африканских стран и Программе действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке. Например, ЭСЗАГ включило Первоочередную программу в план работы своих сессий 1987 и 1988 годов.

76. Участники проходившего в декабре 1987 года в Кампале совещания государств - членов ЗПТ провозгласили свою программу действий в соответствии с принципами развития, предложенными в ПППЭА. Под тем же углом зрения провели обзор своей деятельности члены ККЭРЮА на совещании, состоявшемся в феврале 1988 года в Аруше, Объединенная Республика Танзания. На своей сессии в марте 1988 года Межправительственный орган по вопросам засухи и развитию (МОВЗР) в восточной части Африки принял развернутую программу. Программы, принятые этими региональными и субрегиональными экономическими организациями, предусматривают проведение мероприятий по лесонасаждению и лесовосстановлению; освоение и использование водных ресурсов; и в некоторых случаях выведение засухоустойчивых сельскохозяйственных культур.

77. Что касается островных африканских государств, то были приняты меры по активизации работы Комиссии по островам Индийского океана в составе Мадагаскара, Маврикия, Сейшельских Островов и Коморских Островов, что позволило бы этим островным государствам преодолеть последствия опустошительных циклонов, тайфунов и наводнений.

78. Руководящие органы существующих субрегиональных и региональных организаций приняли меры, направленные на укрепление их совместных экономических программ, в частности на устранение тарифных барьеров, поощрение свободного передвижения людей в рамках данного субрегиона, сокращение таможенных пошлин и создание общего рынка для каждого конкретного субрегиона.

79. В северной части Африки в настоящее время предпринимаются усилия по созданию экономического сообщества североафриканских стран. Когда эта работы завершится, вся Африка будет охвачена субрегиональными экономическими организациями, которые послужат основой для создания африканского экономического сообщества.

С. Меры, принятые на международном уровне

80. В документе, представленном африканскими странами на проходившей в мае 1986 года Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросу о критическом экономическом и социальном положении в Африке, ежегодные

/...

дополнительные потребности во внешнем финансировании на цели осуществления программы подъема экономики составили, по оценкам, 9,1 млрд. долл. США, а ежегодные потребности во внешних ресурсах на обслуживание долга – 14,6 млрд. долл. США. Таким образом, общая сумма ежегодных потребностей во внешних ресурсах для целей осуществления Приоритетной программы составляет приблизительно 24 млрд. долл. США. Хотя официальных обязательств в отношении этих сумм принято не было, тем не менее международное сообщество единодушно признало необходимость поддержки африканских стран посредством выделения дополнительных внешних ресурсов. Расчеты основывались на ценах 1985 года, поэтому при исчислении в текущих ценах вышеупомянутые суммы фактически занижают текущие финансовые потребности для осуществления Приоритетной программы и покрытия обязательств по обслуживанию долга.

1. Повышение качества и совершенствование форм внешней помощи и сотрудничества

81. В момент принятия ЦДЭПРА ООН международное сообщество согласилось с тем, что для эффективной поддержки усилий африканских стран необходимо повысить качество и усовершенствовать формы внешней помощи и сотрудничества исходя из следующих принципов:

- a) должен быть сделан больший упор на поддержку программ в приоритетных областях развития африканских стран-получателей с оказанием в перспективе среднесрочной поддержки;
- b) должны получить дальнейшее развитие политика снабжения и административные процедуры, которые способствовали бы повышению эффективности поставок оборудования и производственных материалов;
- c) необходимо более оперативно выделять средства;
- d) следует сделать более льготными условия предоставления африканским странам помощи на цели развития, в частности субсидий, с тем чтобы повысить качество помощи этим странам;
- e) при планировании и осуществлении программ помощи особое внимание следует уделять использованию местного опыта, знаний, навыков и местных условий, в особенности местной технологии и оборудования, а также подготовке квалифицированных национальных кадров;
- f) необходимо разрабатывать более эффективные и действенные методы координации в целях повышения отдачи от политики предоставления помощи;
- g) необходимо повышать эффективность технической помощи и ее оперативность в плане удовлетворения потребностей африканских стран и выполнения стоящих перед ними первоочередных задач;
- h) странам и учреждениям-донорам следует, при необходимости, рассмотреть возможность принятия мер по оказанию африканским странам помощи в покрытии периодических и местных расходов, связанных с осуществлением программ и проектов;

/...

i) страны-доноры, международные учреждения и получатели должны учитывать периодические и местные расходы на осуществление новых программ и проектов для обеспечения их жизнеспособности.

82. К сожалению, спустя два года после принятия ЦДЭПРА ООН вопреки ожиданиям признаков среднесрочной поддержки не наблюдается, во многих случаях политика снабжения и административные процедуры как и прежде осуществляются с большими задержками, а темпы поступления выделенных средств остаются крайне низкими. Страны-доноры практически не принимали согласованных мер по созданию более льготных условий с целью повышения качества предоставляемой помощи, и можно утверждать, что не уделялось сколь-нибудь серьезного внимания подготовке местных кадров, не говоря уже об использовании местных условий. Хотя представленные некоторыми странами документы свидетельствуют о том, что отдельные страны-доноры предпринимали определенные усилия, по-прежнему существует острая потребность в разработке более эффективных и действенных методов координации в целях повышения отдачи от политики в области предоставления помощи.

83. Несмотря на отдельные инициативы, например продление Парижским клубом грационного периода и перенос сроков погашения долга, создание Расширенного механизма финансирования структурной перестройки и восьмое пополнение ресурсов Международной ассоциации развития (МАР), вряд ли можно признать эффективными действия международного сообщества, если оценивать его инициативы в контексте потребностей африканских стран в развитии. В 1986 году чистый объем потоков ОПР, которая является главным источником внешней помощи африканским странам, составил, по оценкам, лишь 13 млрд. долл. США, что в реальном исчислении отражает стагнацию по сравнению с 1985 годом. Сопоставимые показатели за 1987 год по всей Африке отсутствуют. Однако чистый объем ОПР для африканских стран, расположенных к югу от Сахары, по текущему курсу доллара равнялся лишь 13,3 млрд. долл. США по сравнению с 17 млрд. долл. США в 1986 году, что опять же свидетельствует о сокращении как в обычном, так и в реальном исчислении. Что касается приемлемого целевого показателя потоков ОПР от стран - членов Комитета содействия развитию (КСР), то соотношение ОПР/ВВП весьма далеко от целевого показателя 0,7 процента для этой группы в целом. На деле лишь несколько развитых стран достигли или превысили установленный целевой показатель.

84. Другой элемент потоков ресурсов связан с обратным чистым переводом ресурсов из Африки. Например, МВФ превратился в чистого получателя ресурсов от африканских стран. Согласно оценкам, в 1986 и 1987 годах африканские страны перевели в МВФ сумму, составляющую приблизительно 960 млн. долл. США. Если не будут приняты меры по изменению сложившегося положения, то даже новый Расширенный механизм МВФ для финансирования структурной перестройки фактически потеряет смысл, особенно с учетом того, что африканские страны-должники не имеют доступа к Фонду и что Фонд предоставляет кредиты на весьма жестких условиях. Такое положение усугубляется отсутствием гибкости, обусловленным самой природой процедур как двусторонних, так и многосторонних учреждений, что служит камнем преткновения на пути к эффективному переводу дополнительных ресурсов в Африку.

2. Улучшение внешних условий

85. С точки зрения африканских стран, одна из основных проблем заключается в уязвимости их экономики в международных условиях. Экономика африканских стран во многом зависит от производства и экспорта ограниченного числа сельскохозяйственных

/...

продуктов и полезных ископаемых, цены на которые устанавливаются и регулируются державами, неподвластными контролю африканских стран. Эти крупные державы также без участия африканских производителей определяют стоимость международных валют. Кроме того, эти страны-импортеры сырья в одностороннем порядке устанавливают объемы и номенклатуру допустимого импорта – независимо от того, идет ли речь о сырье или о полуфабрикатах – и тем самым фактически контролируют характер, масштабы и направления валютных поступлений африканских стран. Международное сообщество не приняло конкретных мер в целях оказания позитивного воздействия на эти переменные факторы в пользу подъема экономики африканских стран.

86. На международном уровне сохраняется враждебное отношение к крупным инициативам в интересах международного сотрудничества в торговле сырьевыми товарами. Учитывая важное влияние, которое цены на сырьевые товары оказывают на платежный баланс и внутренние цены развитых стран, международное сообщество по-прежнему выступает против мер по стабилизации цен, а также усилий по улучшению перспектив поступлений для стран-экспортеров сырьевых товаров. Политика промышленно развитых стран в области национальных запасов стратегических материалов, производства синтетических заменителей и применения передовой технологии представляет серьезную угрозу для экономики африканских стран. К сожалению, эти вопросы до сих пор не включены в нынешнюю повестку дня переговоров на международных форумах.

87. В поиске решений проблем экономики африканских стран важно признавать наличие связи между такими факторами, как уровень цен на сырьевые товары, внешняя задолженность и потоки ресурсов. Немаловажное значение для удовлетворения насущных потребностей и остановки спада, наблюдающегося в экономике африканских стран, несмотря на серьезное стремление правительств к проведению реформ, имеют меры по переносу сроков погашения задолженности и обеспечению адекватных потоков внешних ресурсов. Однако в долгосрочной перспективе развитие африканских стран должно основываться на ресурсах, производимых благодаря торговле. Для африканских стран это означает доход от экспорта сырьевых товаров. Соответственно отсутствие прогресса в международном сотрудничестве в торговле сырьевыми товарами существенно подрывает возможности африканских стран в осуществлении ЦДЭПРА ООН.

88. Что касается вопроса о международных валютно-финансовых системах, то по нескольким важным вопросам еще предстоит принять решения и/или прийти к общему мнению. Эти вопросы включают отсутствие у африканских стран возможности играть сколь-нибудь заметную роль в принятии решений, касающихся функционирования вышеупомянутых систем; исключительный контроль над этими системами и манипулирование ими, осуществляемое несколькими влиятельными государствами, которые отказываются изменить правила этой игры; и влияние решений, касающихся стоимости основных валют, на открытую экономику африканских стран. Действительно, не наблюдается никаких признаков улучшений в деле реформы международных валютно-финансовых систем или тех учреждений, которые контролируют эти системы и манипулируют ими.

89. Международное сообщество пока не оказало адекватной поддержки усилиям африканских стран: приток внешних финансовых ресурсов по своему объему не соответствовал масштабам этих усилий, и в ряде случаев пришлось отказаться от осуществления программ при поддержке МВФ/Всемирного банка вследствие исключительно жестких условий, выдвигаемых при этом. Успех экономических реформ в африканских странах будет в значительной степени зависеть от финансовой и экономической политики, проводимой промышленно развитыми странами, и от мер по расширению доступа на их рынки для товаров, экспортируемых африканскими странами.

3. Поддержка деятельности по осуществлению реформ в африканских странах

90. Большинство африканских стран приступило к осуществлению первоочередных задач и направлений деятельности, выявленных в Программе. Ожидалось, что международное сообщество, в частности, увеличит объем своей ОПР для поддержки деятельности по осуществлению крупномасштабных реформ в африканских странах в целях ускорения процесса подъема и долгосрочного развития. Однако эти ожидания, очевидно, не оправдались. Объем ресурсов в рамках ОПР не соответствует предполагаемому масштабу.

91. В ходе восьмого пополнения ресурсов МАР объем средств в 1986 году составил 12,4 млрд. долл. США. Предоставление этих средств приветствуется, однако совершенно ясно, что этой суммы недостаточно. Тем не менее, африканские страны высоко оценили решение доноров выделить 50 процентов этих ресурсов для содействия осуществлению инвестиций в целях развития и деятельности по перестройке в африканских странах, находящихся к югу от Сахары. В этой связи важно, чтобы деятельность по перестройке осуществлялась в новых формах и была направлена на содействие достижению целей роста, а не просто контроль и регулирование спроса. Необходимо, чтобы займы МАР предоставлялись на более льготных условиях таким образом, чтобы при этом предусматривались более продолжительные сроки их погашения.

92. Были выдвинуты, предложены или осуществлены некоторые инициативы, направленные на решение проблемы внешней задолженности африканских стран и связанной с ней проблемы потоков ресурсов. К числу этих инициатив относится решение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об учреждении Консультативной группы по притоку финансовых ресурсов в Африку. Африканские страны приветствуют эту инициативу и признают, что доклад вносит вклад в анализ различных аспектов экономического кризиса в Африке. Однако предложения, содержащиеся в этом докладе, далеко не соответствуют потребностям в ресурсах стран региона и в нем никак не упоминается Совместное заявление африканских стран по вопросу о кризисе внешней задолженности в Африке, принятое главами государств и правительств ОАЕ на их третьей чрезвычайной сессии, состоявшейся в ноябре-декабре 1987 года в Аддис-Абебе. Сужение географических рамок доклада, из которого исключены страны Северной Африки и Нигерия, ограничивает его охват, снижает полезность Группы и, по сути, отражает недооценку потребностей африканских стран в ресурсах. Кроме того, в докладе недостаточно внимания уделено вопросу о поступлениях африканских стран от экспорта сырьевых товаров. В этой связи выражается надежда на то, что результаты этой инициативы окажут более широкое воздействие на все страны этого региона.

93. Также заслуживает внимания заключенное недавно на конференции на высшем уровне в Торонто в июне 1988 года соглашение по вопросу о возможных направлениях деятельности официальных кредиторов по облегчению бремени задолженности, однако предусмотренные в нем меры должны применяться лишь в отношении стран с низким уровнем доходов и высоким уровнем задолженности, которые предпринимают усилия по перестройке. Хотя пока еще неизвестны все их последствия, эти действия представляют собой определенный прогресс, правда ограниченный по своим масштабам. С учетом этого соглашение необходимо дополнить новыми мерами по смягчению проблемы задолженности, охватывающими и те страны, которые в настоящее время не затрагиваются предложенными мерами. Наконец, необходимо проявить политическую волю в целях выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи и ЮНКТАД по вопросу уменьшения задолженности и обеспечить

/...

эффективную поддержку и содействие деятельности по обеспечению экономического подъема в Африке, как это предусмотрено в ПДЭПРА ООН. Примеру тех стран-доноров, которые списали задолженность в рамках ОПР или приняли аналогичные меры в соответствии с резолюцией 165 Девятой специальной сессии ЮНКТАД, могли бы последовать и другие доноры.

4. Экономический подъем и проблемы задолженности

94. В ПДЭПРА ООН международное сообщество признало, что бремя внешней задолженности африканских стран является серьезным препятствием на пути их развития. Несмотря на предпринимаемые африканскими странами серьезные усилия по решению проблемы их внешней задолженности, положение продолжает ухудшаться. Показатель соотношения объема внешней задолженности африканских стран и объема поступлений от экспорта товаров и услуг возрос со 198 процентов в 1985 году до приблизительно 277 процентов в 1986 году. Доля выплат в счет погашения задолженности в общем объеме ВВП за период 1984-1986 годов составила 85 процентов от общего объема долга африканских стран, из которых 96,4 процента составляет государственная задолженность, а из них лишь 38 процентов - задолженность, погашаемая на льготных условиях. Доля выплат в счет обслуживания долга в общем объеме поступлений от экспорта товаров и услуг в 1985 и 1986 годах составляла 38 процентов. Проблема внешней задолженности африканских стран стала настолько серьезной, что Ассамблее глав государств и правительств ОАЕ пришлось провести чрезвычайную сессию 30 ноября-1 декабря 1987 года и принять Совместное заявление африканских стран по вопросу о кризисе внешней задолженности в Африке.

95. Принятые на данный момент развитыми странами-кредиторами меры по облегчению бремени задолженности недостаточно эффективно решают ключевые аспекты этой проблемы. Перенесение "Парижским клубом" сроков погашения официальной задолженности не привело к уменьшению долга. В действительности, в результате этого в некоторых случаях наблюдается тенденция к его увеличению. Одна из основных причин этого заключается в том, что "Парижский клуб" применяет такую практику, в соответствии с которой в отношении задолженности, сроки погашения которой перенесены, и капитализированного процента применяются рыночные ставки. Серьезность последствий такой чрезмерной задолженности видна на фоне продления льготных периодов и сроков погашения долга. Наглядным примером отрицательного воздействия такой практики является одна африканская страна, в которой капитализация процентов привела к увеличению задолженности за последние десять лет на сумму, равную объему новых займов. Другими словами, чистые новые займы использовались лишь для покрытия дополнительных расходов в связи с перенесением сроков погашения задолженности "Парижским клубом".

96. Центральная роль, которую играет МВФ в процессе перенесения сроков погашения задолженности, находит свое отражение в принятом узком подходе к потребностям стран-дебиторов в финансовых ресурсах. Практика увязывания решений о перенесении сроков погашения долга с предыдущими соглашениями с МВФ, как правило, подчеркивает краткосрочный аспект проблемы задолженности и объясняет кратковременность периодов консолидации, обусловленную необходимостью обеспечения их совпадения по времени с соглашениями с МВФ о резервном финансировании. Именно эта практика в значительной мере является причиной "параллельных" переносов сроков погашения задолженности, что помогает обеспечить выполнение поставленных условий. Такой процесс оказал серьезное негативное воздействие на развитие стран-дебиторов и не способствовал выявлению прочных решений проблемы задолженности.

/...

97. Обязательства перед МВФ в плане обслуживания долга по-прежнему являются тяжелым бременем для африканских стран, поскольку МВФ и Всемирный банк, как правило, не пересматривают сроков осуществления этих выплат. Кроме того, невыполнение этих обязательств обычно приводит к незамедлительному прекращению предоставления займов и занесению соответствующих стран в "черный список". Такие страны автоматически лишаются права подавать просьбы о перенесении сроков погашения задолженности, а в некоторых случаях лишаются доступа к финансовым средствам для кредитования экспорта. МВФ и Всемирный банк по-прежнему не проявляют желания принять конкретные меры по смягчению выдвигаемых ими жестких условий.

5. Механизм осуществления последующих мер и оценки

98. Деятельность по осуществлению последующих мер и оценке имеет значение лишь в том случае, если она является постоянной и предусматривает обратную связь, что позволяет своевременно принимать корректирующие меры. Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору и оценке Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, несомненно, обеспечит возможность для оценки и принятия последующих мер на глобальном уровне, однако идея об осуществлении постоянной деятельности при всестороннем участии правительств африканских стран раскрыта недостаточно полно и нет ясных данных о том, что произошло за данный период, хотя такая информация необходима в процессе подготовки доклада о комплексной оценке. Поэтому настоятельно необходимо провести обзор функционирования механизма осуществления последующих мер и оценки в целях обеспечения обратной связи в ходе осуществления ЦДЭПРА ООН. Координация деятельности доноров в отношении мер по облегчению бремени задолженности и потоков ресурсов должна осуществляться таким образом, чтобы при этом не исключался весь механизм осуществления последующих мер и оценки на уровне африканских стран. Межучрежденческая целевая группа должна установить контакты с национальными механизмами и с Постоянным руководящим комитетом ОАЕ. В целях обеспечения большей транспарентности на всех уровнях в вопросах осуществления ЦДЭПРА ООН и принятия необходимых мер по ускоренному и эффективному осуществлению Программы следует периодически проводить совещания с участием всех региональных и международных механизмов по осуществлению последующих мер и оценке (Межучрежденческая целевая группа, Руководящий комитет ООН, совещания "за круглым столом" ПРООН, Консультативная группа Всемирного банка, Постоянный руководящий комитет ОАЕ и т.д.).

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

Конкретные меры и рекомендации в отношении осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на период 1986-1990 годов

99. Как указано выше, за последние два года африканские страны в исключительно сложном положении и в ухудшающихся внешних условиях приняли широкомасштабные меры по выполнению первоочередных задач, указанных в ЦДЭПРА ООН. Хотя африканские страны полны решимости продолжать реализацию мер, направленных на создание необходимой основы для осуществления долгосрочных программ в области самостоятельного социально-экономического развития и роста, крайне маловероятно, чтобы страны континента могли продолжать свои усилия при отсутствии существенных и более широких международных действий, дополняющих деятельность африканских стран. Все стороны настоятельно призываются в полной мере выполнить свои соответствующие обязательства, содержащиеся в ЦДЭПРА ООН.

/...

100. Тесно взаимосвязанные проблемы сырьевых товаров, задолженности и потоков ресурсов, а также проблемы структурных реформ, засухи, опустынивания и других стихийных бедствий представляют собой серьезнейшее препятствие на пути обеспечения подъема и развития африканских стран, и в этой связи крайне необходимы согласованные действия по всеобъемлющему рассмотрению этих проблем в целях их последующего надежного и прочного решения.

I. ТОРГОВЛЯ И СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

101. Одна из основных предпосылок экономического развития и роста в Африке заключается в обеспечении того, чтобы африканские страны получали в достаточном объеме иностранную валюту от экспорта своих товаров. К сожалению, в течение последних двух лет положение в области международной торговли по-прежнему не благоприятствовало развитию торговли африканских стран. Поэтому создание прогнозируемых и стабильных условий для внешней торговли этих стран, особенно в области торговли сырьевыми товарами, будет необходимо для оказания содействия этим странам в их активных усилиях по осуществлению ЦДЭПРА ООН. В этой связи международному сообществу следует безотлагательно принять следующие меры:

- a) обеспечить такие международные условия, которые позволили бы африканским странам вновь довести объем их экспортных поступлений, в первую очередь от торговли сырьевыми товарами, до стабильного, выгодного для них и справедливого уровня;
- b) обеспечить более льготные условия для африканских стран, в первую очередь на основе таких мер, как:
 - i) обеспечение того, чтобы результатами программ в рамках Всеобщей системы преференций пользовались все африканские страны, и продление этих программ на достаточно продолжительный период во всех этих странах, с тем чтобы они могли планировать свои инвестиции на долгосрочной основе;
 - ii) расширение охвата в рамках этих программ, с тем чтобы они включали имеющие важное значение для африканских стран экспортные товары, включая сахар, продукцию животноводства, текстильные изделия и обувь;
 - iii) либерализация правил, касающихся происхождения товаров, позволяющая осуществлять эти программы в течение достаточно продолжительного времени, с тем чтобы стимулировать у африканцев интерес к созданию новых отраслей;
- c) расширить льготный доступ африканских товаров на рынки за счет устранения всех тарифных и нетарифных барьеров, прежде всего на основе таких мер, как:
 - i) отмена количественных ограничений;
 - ii) устранение ограничений на готовую продукцию и полуфабрикаты на более высоких уровнях процесса обработки;
 - iii) отмена налогов на потребление в отношении экспортных товаров, которые имеют важное значение для африканских стран и не производятся в развитых странах;

d) прекратить субсидирование развитыми странами сельскохозяйственной продукции, конкурирующей с товарами, производимыми в африканских странах;

e) проводить такую политику в области торговли национальными сырьевыми ресурсами, в рамках которой в полной мере принимаются во внимание интересы африканских стран;

f) совместно с развитыми странами принять меры по стабилизации экспортных поступлений африканских стран;

g) следует значительно увеличить объем ресурсов механизма компенсационного финансирования МВФ; они должны предоставляться автоматически, быстро и без каких-либо предварительных условий. Следует также расширить доступ к механизму за счет устранения ограничительных критериев и отмены квот. В рамках механизма также необходимо создать льготные условия для расширения доступа африканских стран без каких бы то ни было оговорок и с правом всех африканских стран пользоваться этими льготами;

h) международное сообщество должно принять безотлагательные меры по введению в действие Общего фонда для сырьевых товаров, с тем чтобы тот мог стать организационной основой для мобилизации ресурсов в поддержку развития торговли сырьевыми ресурсами африканских стран. В этой связи все страны, в первую очередь промышленно развитые, настоятельно призываются подписать и ратифицировать соответствующее соглашение, с тем чтобы оно могло стать эффективно действующим международным механизмом;

i) международному сообществу следует предоставлять африканским странам всю необходимую финансовую, техническую и материальную помощь, а также передавать им технологию, с тем чтобы они могли диверсифицировать свое производство и достигли более высокого уровня в области переработки маркетинга и распределения сырьевых товаров;

j) следует обратиться с просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций создать комитет видных деятелей высокого уровня в целях рассмотрения вопроса о сырьевых товарах в рамках осуществления ПДЭПРА ООН, как предусмотрено в резолюции ANG/Res.177 (XXIV) Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ, и призвать международное сообщество поддержать усилия Генерального секретаря в этой области.

II. ПОТОКИ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ

102. Принимая Программу Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, международное сообщество признало необходимость значительного увеличения притока ресурсов в Африку на льготных условиях. Принимая во внимание тот факт, что в течение последних двух лет приток ресурсов в Африку в реальном выражении находился практически в застойном состоянии, для успеха осуществления Программы действий представляется необходимым, чтобы международное сообщество значительно увеличило приток финансовых средств в Африку в течение оставшегося срока действия Программы. Международное сообщество должно принять конкретные меры по осуществлению рекомендаций, согласованных в пункте 17 Программы действий, в частности в разделах a и b пункта 17. Необходимо подтвердить принятые обязательства и политическую волю, с тем чтобы:

а) доноры, действующие на двусторонней основе, и многосторонние финансовые учреждения значительно увеличили приток льготных средств в африканские страны на предсказуемой и долгосрочной основе и улучшили их качество;

б) развитые страны выполнили ранее принятые на себя обязательства в отношении целевых показателей по предоставлению помощи, в особенности согласованного целевого показателя в размере 0,7 процента ВВП, и показателей, касающихся наименее развитых стран. Кроме того, необходимо призвать всех доноров, в особенности тех, ОПР которых не увеличивалась или сократилась в течение первых двух лет осуществления Программы действий, значительно увеличить такого рода помощь африканским странам в реальном выражении. Для повышения эффективности такой помощи, ее следует предоставлять оперативно и не связывать с выполнением каких-либо условий;

в) учреждения-доноры и международные финансовые учреждения значительно улучшили предоставление средств на предсказуемой основе и сняли условия, которые ограничивают доступ африканских стран ко вновь созданным механизмам предоставления помощи региону;

г) доноры, участвующие в совместном финансировании фондов, учрежденных Всемирным банком, ускорили предоставление средств африканским странам и не связывали предоставление таких средств с выполнением каких-либо условий;

д) международные финансовые учреждения разработали более гибкую политику и отказались от практики непредоставления помощи тем африканским странам, которые имеют перед ними задолженность, а также стремились к поиску механизмов сотрудничества с участием доноров и соответствующих африканских стран;

е) международные финансовые учреждения разработали такой механизм, который способствовал бы практическому применению договоренности о том, что ни одно международное финансовое учреждение не должно быть чистым получателем средств из африканских стран;

ж) международные финансовые учреждения пересмотрели существующий механизм предоставления многосторонних займов африканским странам в целях предоставления таких займов на более льготных условиях. В этой связи они призваны разработать программу субсидирования платежей по процентам в целях перевода таких займов на условия займов, предоставляемых МАР;

з) международное сообщество ускорило выполнение обязательств в отношении восьмого пополнения ресурсов МАР, пятого пополнения ресурсов Фонда для развития Африки в рамках Африканского банка развития (АФБР). Кроме того, промышленно развитые страны призваны принять более широкое участие в третьем пополнении ресурсов Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) в признании резкого сокращения экспортных поступлений и крупной внешней задолженности развивающихся стран-участников;

и) международное сообщество активизировало свои усилия по предоставлению достаточных ресурсов для промышленного восстановления в Африке. В связи с ощутимым сокращением со времени принятия Программы действий объема ресурсов, ассигнуемых ЮНИДО на осуществление проектов и программ, запланированных в рамках Десятилетия промышленного развития в Африке, объем таких ресурсов необходимо значительно увеличить;

ж) страны-доноры и учреждения-доноры значительно улучшили порядок и качество предоставляемой ими помощи, предоставляли средства на покрытие как расходов по проектам в иностранной валюте, так и местных расходов по проектам, и возможно более полно использовали национальный опыт африканских стран во всех осуществляемых ими проектах, на всех этапах разработки и осуществления проектов;

к) при разработке программ помощи страны-доноры и учреждения-доноры приспособляли их к первоочередным задачам, поставленным правительствами африканских стран, и сотрудничали в разработке и укреплении механизмов координации помощи в интересах содействия более эффективной координации помощи и обеспечения скорейшего осуществления проектов;

л) ПРООН и Всемирный банк удвоили усилия по оказанию помощи наименее развитым странам Африки в организации совещаний "за круглым столом" и консультативных групп. Организация совещаний "за круглым столом" и консультативных групп не должна увязываться с какими бы то ни было предварительными условиями или ограничениями;

м) все учреждения-доноры, предоставляющие помощь на многосторонней и двусторонней основе, приняли на себя обязательства предоставлять многостороннюю поддержку по программам в приоритетных областях развития африканских стран-получателей помощи. Такая поддержка по программам должна в возможно большей степени соответствовать срокам осуществления планов развития африканских стран-получателей помощи;

н) методы, принципы и условия приобретения оборудования, набора экспертов и консультантов и утверждения проектов согласовывались и стандартизировались на национальном и субрегиональном уровнях странами-получателями помощи и соблюдались учреждениями, предоставляющими внешнюю помощь на многосторонней и двусторонней основе;

о) цели, планы и первоочередные задачи развития африканских стран на национальном и субрегиональном уровнях составляли основу и параметры для деятельности учреждений, предоставляющих внешнюю помощь на двусторонней и многосторонней основе;

р) внешняя техническая помощь, предоставляемая системой развития Организации Объединенных Наций, основывалась строго на национальных целевых программах предоставления помощи учреждениями Организации Объединенных Наций, которые должны задавать параметры для осуществления долгосрочных программ и процессов составления программ учреждениями системы Организации Объединенных Наций;

с) учреждения, предоставляющие внешнюю помощь на двусторонней и многосторонней основе, децентрализовали процесс принятия решений в отношении оценки проектов/программ и их утверждения, а также в отношении предоставления средств;

г) документы по основным вопросам политики, которые выполняют чрезвычайно важную организационную функцию и призваны содержать задачи в области политики, намерения и целевые показатели в области роста, установленные правительствами стран-получателей помощи, разрабатывались самими африканскими странами и отражали основные задачи в области политики и фактические цели, планы, первоочередные задачи и предположения в области развития;

/...

s) система развития Организации Объединенных Наций мобилизовала адекватные ресурсы для улучшения управленческого потенциала африканских стран путем а) создания новых и укрепления существующих учреждений по вопросам государственного управления и подготовки управленческих кадров; б) развития потенциала по технико-экономическому обоснованию, выработке, управлению, контролю и оценке проектов и программ в частном и государственном секторах; с) укрепления механизмов координации и регулирования национальных инвестиционных программ и внешней помощи; д) разработки политики в областях развития людских ресурсов, организационного строительства и передачи технологии;

t) в целях более эффективного использования ресурсов участники процесса развития, в особенности развитые страны и финансовые учреждения, а также учреждения системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся финансированием технической помощи, не увязывали предоставление помощи в целях развития с какими бы то ни было условиями и предоставляли безусловную поддержку в реализации планов и программ развития африканских стран. В этой связи они призваны увеличить внепроектную помощь африканским странам и расширить содействие укреплению платежных балансов этих стран;

u) развитые страны применяли специальные стимулы и разрабатывали программы поощрения своих транснациональных корпораций в целях содействия прямым иностранным инвестициям в Африке и изменениям в области политики, осуществляемым африканскими странами для привлечения таких инвестиций;

v) международное сообщество уделяло особое внимание передаче технологии и технологических знаний, отвечающих потребностям африканских стран, в связи с тем, что развитие людских ресурсов без соответствующей передачи африканским странам надлежащей технологии в значительной степени уменьшит воздействие такого развития.

III. МЕРЫ ПО ОБЛЕГЧЕНИЮ БРЕМЕНИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

103. Ввиду сложного характера проблемы задолженности африканских стран, неадекватности ресурсов для обслуживания задолженности и неспособности африканских стран осуществить программы восстановления своей экономики при одновременном обслуживании долга настоятельно необходимо долгосрочное и всеобъемлющее решение проблемы задолженности. Такое решение должно быть направлено на улучшение производственного потенциала и увеличение объема производства в африканских странах. Это предполагает необходимость разработки среднесрочных и долгосрочных программ. Такое решение должно включать меры по облегчению задолженности, а также приток новых средств из всех источников и преобразование всех видов задолженности. В этом контексте и необходимо рассматривать проблему задолженности, с которой сталкиваются страны с низким и средним уровнем дохода. В этих целях следует двусторонние, многосторонние и коммерческие кредиторы призваны соблюдать рекомендации, содержащиеся в документе об общей позиции африканских стран в отношении кризиса внешней задолженности Африки, принятого Ассамблеей глав государств и правительств стран - членов ОАЕ, включая созыв международной конференции по вопросам внешней задолженности Африки.

IV. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ В АФРИКАНСКИХ СТРАНАХ РЕФОРМ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

104. Не вызывает сомнения тот факт, что реформы в области политики, и в особенности программы структурной перестройки, привели к тому, что население африканских стран, в особенности наиболее уязвимые и беднейшие слои населения, столкнулось с серьезнейшими трудностями. Социальные издержки, связанные с резким сокращением реальных доходов домашних хозяйств, ярко выраженной безработицей и неполной занятостью, недоеданием и общим ухудшением социального обеспечения и обслуживания, побудили участников Международной конференции по человеческим аспектам экономического подъема и развития в Африке включить в ее Хартумскую декларацию положение о том, что "... безусловно, ни одна программа структурной перестройки или программа экономического подъема не может разрабатываться или осуществляться без учета, по крайней мере, подробно определенных социальных и человеческих приоритетов". Признается, что экономические проблемы, с которыми сталкиваются африканские страны, носят структурный характер и требуют принятия мер, которые были бы направлены на долгосрочную структурную перестройку экономики на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Международное сообщество призвано предоставить всю возможную помощь африканским странам, с тем чтобы последние могли продолжать деятельность по экономическому подъему и строить фундамент для долгосрочного развития на основе наиболее полного использования возможностей населения африканских стран. В этих целях международное сообщество призвано:

а) в полном объеме и в скорейшем порядке выполнить принятые и закреплённые в Программе действий обязательства и, в частности, следующее:

- i) все программы перестройки должны быть направлены на развитие возможностей народов Африки в полной мере участвовать в долгосрочном развитии своих стран. Программы перестройки и реформ в области политики должны разрабатываться, осуществляться и контролироваться в целях обеспечения соответствия их долгосрочного воздействия целям, поставленным народами Африки;
- ii) МВФ и Всемирный банк должны стремиться к разработке таких программ структурной перестройки, в которых полностью учитывались бы меры защиты бедных и наиболее уязвимых групп населения;
- iii) для контроля за воздействием этих программ на население должны быть разработаны социальные показатели;

б) предоставить адекватные ресурсы для осуществления программ структурной перестройки с особым учетом человеческого фактора;

в) разработать механизмы для урегулирования неблагоприятных последствий программ структурной перестройки; осуществление этих программ не должно быть условием утверждения программ предоставления помощи в целях развития;

г) при разработке программ экономических преобразований необходимо учитывать следующее:

/...

- i) соответствие долгосрочным целям и стратегиям;
 - ii) особое внимание к самостоятельному экономическому развитию и росту;
 - iii) динамическое равновесие между экзогенными и эндогенными факторами;
 - iv) социальная инфраструктура и развитие людских ресурсов, включая культурные и политические аспекты;
 - v) прагматический подход к соответствующим функциям государственного и частного секторов;
- e) для подготовки кадров, в особенности в технических областях, в целях создания производительной рабочей силы потребуется предоставление значительных финансовых ресурсов. Особое внимание следует уделять развитию приносящих доход видов деятельности для женщин;
- f) в лагерях беженцев и перемещенных лиц, а также в сельских и городских районах женщинам зачастую приходится выполнять функции главы семьи и кормильца. В целях более широкого вовлечения женщин в процесс развития в Африке потребуются дополнительные ресурсы;
- g) чрезвычайно важным является выделение значительных финансовых ресурсов на расширение и/или восстановление в странах Африки сельской инфраструктуры, которой был нанесен ущерб в результате стихийных бедствий. Для создания большего числа производительных рабочих мест в сельском хозяйстве в целях уменьшения остроты проблемы переселения сельской молодежи в городские центры следует использовать надлежащие трудоемкие технологии.

V. ПОЛИТИКА ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ, ПРОВОДИМАЯ ЮЖНОЙ АФРИКОЙ

105. Что касается "прифронтовых" и других государств, противостоящих агрессивной войне и актам дестабилизации, со стороны Южной Африки, то международному сообществу, МВФ и Всемирному банку следует увеличить помощь этим государствам, с тем чтобы они могли продолжать деятельность по осуществлению Программы действий и противостоять разрушительным последствиям для их населения и экономики непрекращающейся политики дестабилизации, проводимой режимом Южной Африки. Кроме того, страны-доноры призваны обеспечить поддержку усилий этих государств в налаживании нормальной жизни населения, пострадавшего в результате чрезвычайного положения, в целях постепенного восстановления производственных возможностей этого населения.

VI. МЕХАНИЗМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР И ОЦЕНКЕ

106. Осуществление Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке заканчивается в декабре 1990 года. В этой связи существует необходимость проведения окончательного обзора программы Специальным комитетом полного состава в ходе очередной сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 1990 года.