



第五十六届会议

议程项目 112 和 130

提高妇女地位

秘书长关于内部监督事务厅活动的报告

对联合国提高妇女地位国际研究训练所的审计

秘书长的说明*

1. 根据大会 1994 年 7 月 29 日第 48/218 B 和 1999 年 12 月 23 日第 54/244 号决议, 秘书长谨此附上主管内部监督事务副秘书长交给他的报告, 提请大会注意。报告内容涉及对联合国提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)的审计结果。
2. 秘书长注意到审计结果, 并同意报告所提建议。

* 最初并未预期在第五十六届续会期间分发本报告。因与提高妇女地位研训所之间的广泛协商而有所耽搁。

内部监督事务厅对联合国提高妇女地位国际研究训练所的 审计报告

摘要

联合国提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）是否可持续下去一直是过去十年中提交经济及社会理事会、大会及经济和社会事务部的相关审计报告、评价报告和内部报告的重点。

内部监督事务厅（监督厅）在 1998 年的一次审计中指出，自 1993 年以来一直迟迟未决定是否将提高妇女地位研训所与联合国妇女发展基金合并，这对研训所的筹资和业绩产生不利影响，而且在妇女问题方面缺乏有效的机构间协调。审计报告建议经济和社会事务部推动相关方面立即就体制安排作出决定，以解决管理问题。其后，主管经济和社会事务副秘书长向改革和管理指导委员会概述了以下三个备选方案：(a) 维持现状；(b) 与经社部合并；或(c) 与联合国大学合并。指导委员会最终未作出决定。

大会 2001 年 12 月 19 日第 56/125 号决议决定成立一个工作组，由会员国代表组成，在 2002 年年底前向大会提出关于研训所未来业务问题的建议，供大会审议；研究如何向研训所提供资源，以便该所继续运作，直至大会审议了工作组的建议。

2001 年的审计涵盖 1998 年至 2001 年 8 月这一时期，监督厅在审计中发现，1998 年审计报告提及的提高妇女地位研训所面临的困难进一步严重，正使该所缓慢消亡。审计主要结果列述如下。

提高妇女地位研训所章程未明晰阐述该所保持自主地位的理由。如果说自主地位对开展独立研究、筹集和使用资金以及工作人员的征聘至关重要，总体而言，研训所并未实现这些目标。

提高妇女地位研训所董事会未协助该所的筹资活动，未履行其监督管理和提供咨询的职能。董事会显然仅充当了向经社理事会和大会提出报告的一个正式管道。

未实现完全通过自愿提供的资金为提高妇女地位研训所筹资这一目标，以致该所财政状况不稳。监督厅访谈的一些重要捐助者和利益有关者表示关切的是，提高妇女地位研训所尚未建立其自己的研究和培训“合适”位置。1990 年至 2001 年期间，提高妇女地位研训所收到的捐赠减少 86%，致使开支和人员编制大幅削减。2000 年 12 月，大会核批了一笔 800 000 美元的临时补助金，以便提高妇女地位研训所继续在 2001 年开展活动。但并未使用这笔补助金，因此，2001 年 12 月，大会第五十六届会议决定请秘书长发放 650 000 美元经费，以便提高妇女地位研训所在 2002 年继续运作。

性别问题认识信息和联网系统是一个知识和信息管理综合系统，该项目的筹资独立于研训所核心资金。但由于资金缺乏，性别问题认识信息和联网系统由研训所预算供资，以致该所其他活动推迟。监督厅认为，性别问题认识信息和联网系统的活动对提高妇女地位研训所的任务并非至关重要。有必要评价该系统的取向和成本效益。

1999年2月至8月以及2001年8月至2002年3月，提高妇女地位研训所没有所长，由P-3或P-2职等专业人员充当主管。监督厅还发现了提高妇女地位研训所顾问的管理和业绩方面若干问题。

经济和社会事务部向提高妇女地位研训所董事会和工作人员提供指导或与经社理事会和大会联络的作用和职责不明确。负责提高妇女地位研训所的秘书长特别代表的职责也未明确界定。此外，鉴于其报告论及的问题，监督厅对研训所是否可长期生存和自我维持提出疑问。

监督厅建议秘书长：

- 详述负责提高妇女地位研训所的特别代表的作用和职责，明确权限；
- 指示负责提高妇女地位研训所的特别代表提议工作组审议不再维持、也即关闭提高妇女地位研训所的备选方案，同时考虑监督厅本报告论及的审计结果。

如果工作组决定不考虑这一备选方案，监督厅建议秘书长：

- 指示负责提高妇女地位研训所的特别代表提议工作组研究 (a) 研训所作为一个自主机构在联合国框架内继续存在的可行性；和 (b) 通过适当的权力下放使提高妇女地位研训所实现有效自主地位的战略；
- 指示负责提高妇女地位研训所的特别代表提议工作组审议如何改进提高妇女地位研训所董事会，如是否有可能改组董事会，增加捐助者代表，或由一个咨询委员会取代董事会，以此确保研训所的监督和筹资等主要职能得以有效落实；
- 提议大会审议，如果工作组未能在大会第五十六届会议结束前完成其调查研究，是否需要通过联合国经常预算继续为研训所核心业务提供临时资金，直至工作组完成对提高妇女地位研训所的深入评估，就该所可持续性问题的最后建议。

监督厅并建议提高妇女地位研训所临时所长：

- 确保在进一步实施性别问题认识信息和联网系统项目前对项目作出评价，使其突出重点；
- 在拟定重点更突出的行动计划时考虑到捐助者的特定利益和政府间任务等主要准绳；
- 拟订工作方案的业务计划。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	5
二. 自主和管理	4-15	5
A. 未就以前的改革提议作出决定	4-9	5
B. 有关提高妇女地位研训所自主地位的问题	10-12	6
C. 董事会的附加价值有限	13-15	6
三. 提高妇女地位研训所的财政可持续性	16-20	6
1990年-2001年期间捐助急剧减少	16-20	6
四. 性别问题认识信息和联网系统项目	21-28	7
A. 通过性别问题认识信息和联网系统的建立振兴提高妇女地位研训所	21-23	7
B. 性别问题认识信息和联网系统的实施	24-28	7
五. 管理问题	29-38	8
A. 提高妇女地位研训所的活动规划	29-33	8
B. 提高妇女地位研训所所长空缺	34	9
C. 顾问使用不当及相关人事问题	35-38	9
六. 负责提高妇女地位研训所的秘书长特别代表的作用	39-41	9
七. 清理结束作为一个备选办法	42	10
八. 建议	43	10
附件		
一. 1990年-2001年对提高妇女地位研训所的捐助		12
二. 性别问题认识信息和联网系统项目统计数据		13
三. 在提高妇女地位问题主要世界论坛上提出的问题 1975年-2000年		14
四. 提高妇女地位研训所各战略领域及研究和训练方案比较概览 1998年-2003年		15

一. 引言

1. 联合国提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）是按照 1975 年在墨西哥举行的国际妇女年世界会议的建议而设，作为一个致力于提高妇女地位的研究和训练机构。1976 年，经济及社会理事会设立提高妇女地位研训所。研训所是一个自主机构，是联合国系统内致力于提高世界各地妇女地位的三个实体之一。其他两个实体系秘书处经济和社会事务部提高妇女地位司及联合国开发计划署下属联合国妇女发展基金（妇发基金）。1983 年，提高妇女地位研训所在多米尼加共和国开设总部，房地由东道国捐赠。

2. 2001 年，内部监督事务厅（监督厅）对提高妇女地位研训所作了全面审计，所涉时间涵盖 1998 年以来的时期。此次审计的总目标是评估以下方面：提高妇女地位研训所在提高妇女地位方面的作用、效力和针对性；其工作方法的近期变化；财务信息是否可靠和完整；遵守行政和财务及方案管理方面的相关细则、条例和程序的情况；研训所资产保护和资源使用情况。审计在圣多明各和纽约两地进行。

3. 向主管经济和社会事务副秘书长和助理秘书长、性别问题和提高妇女地位问题特别顾问（兼任负责提高妇女地位研训所的秘书长特别代表）提供了本报告草案。考虑了并以楷体字显示他们的意见，其中也反映了提高妇女地位研训所官员的意见以及主计长单独提出的意见。

二. 自主和管理

A. 未就以前的改革提议作出决定

4. 在过去十年，提高妇女地位研训所是否可持续下去一直是提交经济及社会理事会、大会以及经济和社会事务部的相关审计报告、评价报告和内部报告的重点。1993 年 6 月，秘书长向经社理事会提出一项将提高妇女地位研训所和妇发基金合并的提案，自那时起便开始对提高妇女地位研训所的管理和运行进行改革。1993 年 12 月，大会请秘书长在进一步考虑合并

问题前调查研究体制、组织和财务等方面问题。1994 年 9 月，行政和预算问题咨询委员会总结指出，由经社部编写的秘书长报告未触及合并对提高妇女地位研训所和妇发基金的方案交付的长期和短期影响问题。咨询委员会并得出结论，批准合并前需将提高妇女地位研训所和与妇女问题有关的其他实体间的相互作用合理化。

5. 咨询委员会建议在北京第四次妇女问题世界会议上讨论这些体制安排问题。但 1995 年北京会议并未讨论合并问题，只是概述了不同实体的特定任务，大会 1995 年 12 月 22 日第 50/203 号决议通过了这些任务规定。

6. 监督厅在 1998 年开展的一项审计中指出，自 1993 年以来一直迟迟未决定是否将提高妇女地位研训所与妇发基金合并，这对研训所的筹资、人员编制、方案规划和执行产生不利影响，而且在妇女问题领域缺乏有效的机构间协调。监督厅建议经社部推动相关方面立即就合并建议作出决定。

7. 1998 年 12 月，主管经济和社会事务副秘书长向改革和管理指导委员会提交一份讨论提高妇女地位研训所改革问题的说明。分发给指导委员会供审议的此份文件载有以下四个备选方案：(a) 维持现状，作些调整；(b) 将管理职能并入妇发基金，并迁至纽约；(c) 将有些职能并入经社部，逐渐迁移至纽约；或 (d) 与总部设在东京的联合国大学合并，但保留圣多明各总部工作地点。1999 年 2 月提出一项订正说明供讨论，说明概述了三个备选方案：(a) 维持现状；(b) 与经社部合并；或 (c) 与联合国大学合并。

8. 根据合并方案，提高妇女地位研训所 1998 年-1999 年研究和培训活动年经费净额估计约在 160 万至 180 万美元之间。该说明文件确认，如果维持现状，不采取措施，则 1999 年 8 月后研训所便没有资源支付工作人员薪金或维持方案。正如本报告通篇强调的那样，改革提案缺乏进展使提高妇女地位研训所面临的困难加剧，导致该所缓慢消亡。

9. 大会 2001 年 12 月 19 日第 56/125 号决议决定成立一个工作组，由会员国代表组成，在 2002 年年底大会第五十六届会议结束前向大会提出关于研训所未来业务问题的建议，供大会审议。工作组将在大会 2000 年 12 月 23 日第 55/219 号决议和经社理事会 2001 年 7 月 28 日第 2001/40 号决议框架内研究如何向研训所提供资源，以便该所继续运作，直至大会审议了工作组的建议。

B. 有关提高妇女地位研训所自主地位的问题

10. 提高妇女地位研训所章程确定了该所在联合国框架内的自主机构地位。但章程并未充分阐述提高妇女地位研训所作为一个自主实体的理由，其后在向该所下放权力时也未说明实现这一目标的战略。

11. 如果说自主地位对开展独立研究和训练、筹集和使用资金以及工作人员的征聘至关重要，研训所事实上并未实现这些目标。例如，在本报告所述期间，必须在人力资源管理厅核可下才能征聘核心工作人员，也没有为单独项目征聘工作人员。筹资工作也未成功完成。

12. 自主地位的不利之处还在于提高妇女地位研训所必须通过其董事会向经社理事会和大会报告。这迫使有限几个核心工作人员花大量时间为董事会编写和处理报告，以致没有什么时间开展实际研究和训练活动。其结果是，研训所实质产出的数量和质量受到限制。

C. 董事会的附加价值有限

13. 根据其章程，提高妇女地位研训所由一个 11 人董事会领导。董事会成员由经社理事会按公平的地域分配原则提名，任期三年。董事会成员必须具备必要条件和专长，可以续任一期。董事会当然成员包括秘书长代表（性别问题和提高妇女地位问题特别顾问）、提高妇女地位研训所所长以及每个区域委员会和东道国的代表。董事会选举其自己的主席，为研训所制订原则、政策和指导方针，核可工作方案和概算，就

研训所业务问题向经济及社会理事会提出建议，并定期向理事会和大会提出报告。

14. 根据章程，董事会还参与筹资活动，审议如何增加研训所财政资源，以确保该所的效力及其在联合国框架内继续保持自主性质。提高妇女地位研训所所长由秘书长与董事会协商后任命，主管该所日常活动。

15. 监督厅发现，与其任务规定相反的是，研训所董事会未能有效协助提高妇女地位研训所开展筹资活动。同样，董事会也未履行其管理监督和咨询职责，因为它每年只开一次会。监督厅注意到，有时难以找到董事会成员。董事会显然仅充当了向经济及社会理事会和大会提出报告的正式渠道这一角色。监督厅认为，董事会不足之处的原因之一在于其根据公平地域分配原则组成的成员结构不足以代表会员国和私人捐助者的利益。这些情况都表明有必要评估董事会的工作方法和成员组成。

三. 提高妇女地位研训所的财政可持续性

1990 年-2001 年期间捐助急剧减少

16. 根据其章程，提高妇女地位研训所的资金完全来自会员国、政府间和非政府组织、基金会以及私人和其他方面的自愿捐助。但在 1990 年至 2001 年期间收到的捐助减少 86%，以致预算支出大幅削减，尤其是人事费（见附件一）。

17. 根据研训所的估计，2001 年该所至少需要 140 万美元经费才能维持最低水平的活动。鉴于研训所资金短缺，大会 2000 年 12 月 23 日第 55/457 号决议决定，如果收到自愿捐助，则一次性预支付给提高妇女地位研训所 800 000 美元，用作 2001 年的应急款项。但那时并未提出任何结构性解决办法或替代办法，以便大会决定采取何种模式使提高妇女地位研训所在 2001 年以后继续运作。鉴于 2001 年期间研训所仍然面临财政困难，大会于 2001 年 12 月请秘书长拨发 2001 年未使用的那笔 800 000 美元预支款中的 650 000 美元，作为补助金记入联合国提高妇女地

位国际研究训练所信托基金，以确保该所在 2002 年继续运作。

18. 未实现完全通过自愿捐助为提高妇女地位研训所提供资金的目标，以致该所财政状况不稳。监督厅注意到，与此相反的是，另一联合国研究机构即联合国裁军研究所的章程规定，来自会员国、公共和私人组织的自愿捐助虽为裁军研究所主要资金来源，但联合国经常预算可提供补助金以支付所长和工作人员的费用，只要此笔补助金数额不超过已确认自愿捐款额的一半。

19. **经济和社会事务部同意监督厅的看法，也认为筹资问题对提高妇女地位研训所的生存至关重要。在秘书长特别代表的协助下，提高妇女地位研训所一再与私人组织和其他组织接触，但遗憾的是没有结果，因为研训所没有什么产品可推向市场。**

20. 提高妇女地位研训所的研究活动具有长期性质，需要长期财政支助才能出成果，吸引捐助。因此，监督厅认为，在没有足够和持续不断的自愿捐款的情况下，有必要通过联合国经常预算继续为研训所核心业务提供临时资金，直至工作组完成对提高妇女地位研训所的深入评估，就可持续性问题拟订最后建议。

四. 性别问题认识信息和联网系统项目

A. 通过性别问题认识信息和联网系统的建立振兴提高妇女地位研训所

21. 性别问题认识信息和联网系统是一个知识和信息管理综合系统，该项目的筹资独立于研训所核心资金。1999 年 12 月，大会批准建立性别问题认识信息和联网系统，并请秘书长继续支持提高妇女地位研训所，尤其是支持该所建立新架构和工作方法，鼓励向提高妇女地位研训所及其特别项目提供自愿捐款。

22. 提高妇女地位研训所在 2000 年 4 月第二十届会议上批准了一项可行性研究。董事会建议推迟所有其他方案和活动，优先落实性别问题认识信息和联网系统。

23. 2000 年 1 月至 2001 年 6 月期间性别问题认识信息和联网系统的支出共计 309 030 美元，包括承付款项，而该两年期的预算拨款为 515 000 美元。其中 259 030 美元用于支付顾问和个人订约承办者的费用，40 000 用于购置数据处理设备和用品，10 000 美元用于通讯。

B. 性别问题认识信息和联网系统的实施

24. 自 2000 年 5 月至 2001 年 10 月，性别问题认识信息和联网系统项目分三个阶段完成。第一和第二阶段的工作是编制该项目的网络模型，在北京会议五周年首脑会议上演示，将模型译入西班牙文，并开发网络和数据库。在审计时，上述所有任务都已完成或正在进行，除了监测和评价方法的设计和和实施，此项方法在原定时限 2001 年 3 月尚未完成，仍未实施。

25. 在审计时，第三阶段的某些组成部分如测试初步研究方法正在进行之中，测试途径是“男子在消除针对性别的暴力方面的作用”这一活动，活动由提高妇女地位研训所和联合国开发计划署（开发计划署）联合供资。此项活动的概算额为 20 000 美元，但提高妇女地位研训所却已为其研究协调员支付了 44 826 美元的薪金，协调员是此项活动的主要参与者。还聘用了另外六名研究员和两名顾问，费用共计 12 400 美元，由开发计划署支付。附件二中的“消除男子暴力网”统计数据反映了此项活动成果。

26. “男子在消除针对性别的暴力方面的作用”这一活动虽有助于利用信息通信技术落实今后的项目，但这一活动代价昂贵。正在进行中的只有另外两项活动，也是由提高妇女地位研训所与开发计划署联合供资。这一情况严重影响提高妇女地位研训所履行其任务和发挥性别问题认识信息和联网系统的潜力，即加强研训所的研究和训练产品。聘用了几名顾问从事第三阶段工作，理由是性别问题认识信息和联网系统的扩展和巩固使核心职位需要更多工作人员。

27. 从性别问题认识信息和联网系统统计数据（见附件二）及该系统迄今的活动状况中显然可以看出，该系统正在进展之中，尽管有些领域的进展速度不够

快。例如，性别问题认识信息和联网系统网络成员虽有所扩大，但实质领域数据库的扩展以及实际研究和训练产品的增长有限。所有这些活动都有其意义，但它们并非研训所的主要任务，该所的主要任务是利用以信息通信技术为基础的联网方法促进旨在提高妇女地位的研究和训练，而不仅仅是交流关于这些技术及其使用方法的信息。因此，有必要评价性别问题认识信息和联网系统的目前取向，以确定它是否符合提高妇女地位研训所的主要任务，或是否根本背离了该所的目标。

28. 为处理监督厅提出的这些关切问题，经社部于2001年9月派出一个两人小组。小组肯定了监督厅的审计结果和结论。

五. 管理问题

A. 提高妇女地位研训所的活动规划

29. 如导言所述，提高妇女地位研训所最初是按照1975年在墨西哥举行的妇女问题世界会议的建议而设。自那以来举行了另外四次会议，会议指出的问题大量增加，尤其是自1995年以来（见附件三）。但由于其目前的资源基础及与此相关的不确定因素，提高妇女地位研训所无法在国际妇女问题议程中为自己及其产品找到一个合适位置。

30. 提高妇女地位研训所规划和编入方案的战略领域（见附件四）反映了联合国和世界议程的活动。它们是一般活动，涵盖妇女问题的方方面面，缺乏专有的研究和训练领域。例如，尽管北京会议五周年会议已将艾滋病毒/艾滋病确定为关键领域，提高妇女地位研训所却不涉足这一领域。似乎未作出系统努力，以使研训所活动计划与发展活动资金的流入相吻合。考虑到提高妇女地位研训所的资金完全有赖自愿支助，拟订研训所计划时理应以捐助者特定利益及政府间机构的任务为主要准绳，但监督厅没有发现这么做的迹象。

31. 监督厅在纽约访谈的一些重要捐助者和利益有关者对提高妇女地位研训所缺乏特定的研究和训练合适位置表示关切。他们表示，提高妇女地位研训所似乎没有很好地推出其产品，并表示该所应向私营组织和其他组织汲取相关专门知识。这些捐助者和利益有关者还对提高妇女地位研训所的工作普遍表示兴趣，希望研训所的产出有切实的使用价值和惠益，以此吸引其他捐助者提供捐助，从而推动提高妇女地位研训所作出更加协调一致的努力。但他们并未就提高妇女地位研训所的作用提出具体建议，表示这一问题应由研训所自己处理。他们还指出，鉴于捐助与一国的政府政策有关，因此，提高妇女地位研训所必须了解这些政策及其任何重大变化。

32. 2001年4月，花费30 000美元聘用一个私人顾问进行的一项调查提出了改善研训所筹资活动的具体措施建议。但监督厅发现提高妇女地位研训所未能成功地就这些建议采取行动。**在此方面，经社部指出，监督厅报告草案中提出的筹资问题对提高妇女地位研训所的生存至关重要。审计报告认为提高妇女地位研训所应与私营组织和其他组织接触，但提高妇女地位研训所前所长在经社部协助下确曾一再与多米尼加共和国和其他地方的私营组织和其他组织接触，遗憾的是没有结果，因为研训所没有什么产品可推向市场。**监督厅了解研训所为与这些组织接触所作的努力，监督厅只是报告一些重要的捐助者和利益有关者的看法，如上文第31段所述的那样。

33. **经社部同意监督厅的看法，也认为提高妇女地位研训所活动规划不够充分，有必要以政府间任务为重点。提高妇女地位研训所目前的工作计划未以此为重点。例如，从妇女地位委员会工作方案所载的主要专题中可以看出，会员国关切的一个主要论坛事关性别领域工作，但提高妇女地位研训所却在2001年选择了男子在消除针对性别的暴力方面的作用以及男子和男童在实现两性平等方面的作用等专题。委员会要到2004年才审查这些专题。到那时，提高妇女地位研训**

所关于男子在消除针对性别的暴力方面的作用问题讨论会结果可能就过时了。

B. 提高妇女地位研训所所长空缺

34. 1999年2月至8月以及2001年8月至2002年3月期间，提高妇女地位研训所没有所长，由P-3或P-2职等专业人员充当主管。此外，最后一任所长作出的一些非正式行政安排带来一些问题，影响到日常业务，迫切需要解决。这些问题事关顾问的聘用和薪酬支付。监督厅建议秘书长特别代表不再核可新合同和采购申请，审查现有安排以评价已聘用的顾问。上文第28段所述的经社部小组普遍同意监督厅的审计结果。该小组作出评价后，按监督厅建议审查并终止了所有顾问合同，只有一个例外。

C. 顾问使用不当及相关人事问题

35. 提高妇女地位研训所聘用的18名顾问中有许多人被派承担主管和筹资职责，其任务规定没有时限，没有可衡量的产出，没有交付日期。聘用合同中未订立业绩指标，职权范围也没有以产出为主导。此外，没有顾问名册，有些职位是在网上登广告招聘，从很少几个应聘者中挑选。与正常工作人员薪金相比，顾问的薪酬相对较高，而且是任意决定的，没有考虑遴选正规工作人员时所参照的资格、阅历和经历等具体标准。

36. 有些顾问主管其他一些顾问，并依据与所长达成的一项非正式谅解主管核心工作人员和正规工作人员。事实上，顾问要求核心工作人员修订职务说明，而无视人力资源管理厅已核可的职务说明。例如，监督厅注意到，性别问题认识信息和联网系统主管正为两性问题分析员一职草拟新的职务说明，使它实际成为顾问的助理人员职务。顾问自己的工作说明却象一份职位说明，列入的是职责，而不是列明具体产出，以便据此评价顾问工作的职权范围。简言之，这位顾问虽然未归列为项目工作人员，却似乎是以这一身份工作。

37. 核心工作人员与顾问在职责问题上有摩擦。例如，核心工作人员在性别问题认识信息和联网系统第一和第二阶段的实施中发挥了重要作用，而且他们的机构记忆也与向经济及社会理事会和大会作出的承诺有关，但却终止了他们参与性别问题认识信息和联网系统。要求核心工作人员向顾问报告，这使提高妇女地位研训所的人事关系恶化。人事管理不良，未澄清核心工作人员和顾问的作用和职责，这些严重影响了工作人员的产量和士气。

38. 经社部同意监督厅关于这些管理问题的看法，并指出，经济和社会事务部评价小组所得结论与监督厅审计所得结论非常相近。但并未提请秘书长特别代表、经社部或提高妇女地位研训所董事会注意这些不规范之处。

六. 负责提高妇女地位研训所的秘书长特别代表的作用

39. 1999年9月，助理秘书长兼性别问题和提高妇女地位问题特别顾问被任命为负责提高妇女地位研训所的秘书长特别代表。但任命书未说明特别代表的具体作用和职责。鉴于董事会运作不佳，效力不高，加上所长一职空缺，联合国秘书处内更应有一个行政协调中心，专门处理如何解决提高妇女地位研训所在过去十年面临的严重问题。监督厅认为，身为经社部高级官员的秘书长特别代表是联合国秘书处内监督提高妇女地位研训所工作的合适官员。

40. 经社部指出，关于秘书长特别代表的作用问题，提高妇女地位研训所章程及创立文件所规定的研训所任务的自主性质使任何部门或个人都无法为研训所提供具体的方案指导或管理研训所日常工作。作为联合国的行政首长并按要求向大会报告研训所工作情况，秘书长指派一名副秘书长或助理秘书长担当负责提高妇女地位研训所的秘书长特别代表。联合国社会发展研究所以及其他一些研究和训练机构也有同样安排。秘书长特别代表或其代表通常以此身份出席董事会会议，安排小组根据董事会提供的最后候选人

名单提出所长人选建议，以便秘书长任命。秘书长特别代表还根据需要协助所长推动方案规划、预算和账务厅或人力资源管理厅加速行动。由于提高妇女地位研训所状况不断下滑，秘书长特别代表日益更多地代表研训所参与所长的遴选、筹资活动和代表活动等工

作。

41. 有鉴于此，监督厅认为有必要澄清负责提高妇女地位研训所的秘书长特别代表的行政管理和监督职责。

七. 清理结束作为一个备选办法

42. 监督厅的审计找出了影响提高妇女地位研训所的若干重大问题。主要有：提高妇女地位研训所未能在妇女问题研究和训练领域找到其自己的“合适位置”；捐赠不足，以致可能需要日益依赖联合国经常预算的支助；管理和监督方面的问题，性别问题认识信息和联网系统这一属研训所唯一重大项目尚未带来预期成果。鉴于这些问题，监督厅对研训所是否仍有可能长期维持生产力和自我维持提出疑问。因此，监督厅认为秘书长应指示其负责提高妇女地位研训所的特别代表提议工作组研究关闭提高妇女地位研训所这一备选办法。

八. 建议

43. 监督厅就提高妇女地位研训所的可持续性及其在提高妇女地位方面的效力问题共提出 13 项建议。

建议 1

监督厅建议秘书长详细说明其负责提高妇女地位研训所的特别代表的作用和职责，明确规定下放权限 (AN2001/67/1/01)。^{*}

建议 2

监督厅建议秘书长指示其负责提高妇女地位研训所的特别代表提议工作组审议关闭提高妇女地位

研训所这一备选办法，考虑监督厅此项报告所载的审计结果和结论 (AN2001/67/1/02)。

如果工作组决定不考虑这一备选办法，监督厅提出以下建议：

建议 3

监督厅建议秘书长指示其负责提高妇女地位研训所的特别代表提议工作组研究 (a) 研训所在联合国框架内作为一个自主机构继续存在的可行性；和 (b) 通过适当的权力下放使提高妇女地位研训所实现有效自主的战略 (AN2001/67/1/03)。

建议 4

监督厅建议秘书长指示其负责提高妇女地位研训所的特别代表提议工作组审议如何改善研训所董事会，诸如是否有可能重组董事会，使其包括捐助者代表，或以咨询委员会取代董事会，以此确保有效履行研训所的监督和筹资等主要职能 (AN2001/67/1/04)。

建议 5

监督厅建议秘书长提议大会审议，如果工作组在大会第五十六届会议结束前尚未完成对提高妇女地位研训所的深入评估，是否需继续由联合国经常预算为研训所核心业务提供临时资金，直至工作组完成此项评估，就该所的可持续性问题提出最后建议 (AN2001/67/1/05)。

建议 6

监督厅建议提高妇女地位研训所临时所长在进一步实施性别问题认识信息和联网系统前对该系统作出评价，调整该项目的重点 (AN2001/67/1/06)。

建议 7

监督厅建议提高妇女地位研训所临时所长总结性别问题认识信息和联网系统的唯一项目“男子作为合作伙伴在消除对妇女的暴力方面的作用”的经验教训，在今后设计和开发更具成本效益的项目时以资借鉴 (AN2001/67/1/07)。

^{*} 括号内编号系监督厅用于记录所提建议的内部编码。

建议 8-9

监督厅建议，为增加捐赠资金，提高妇女地位研训所临时所长应：

(一) 在拟订重点更突出的行动计划时将捐助者的特定利益和政府间任务规定作为主要准绳予以考虑 (AN2001/67/1/08)；

(二) 根据捐助者特定利益拟订业务计划，并与每个捐助者建立直接关系，以期重建研训所的财政基础 (AN2001/67/1/09)。

建议 10-13

提高妇女地位研训所临时所长应确保：

- (一) 核心工作人员监督顾问工作 (AN2001/67/1/10)；
- (二) 按联合国有关细则聘用每位顾问，承担具体任务，明确职权范围，订立可衡量的产出指标 (AN2001/67/1/11)；
- (三) 顾问应按劳取酬 (AN2001/67/1/12)；
- (四) 将顾问人数减至维持网站和项目所需的最低人数 (AN2001/67/1/13)。

主管内部监督事务副秘书长

迪利普·奈尔 (签名)

附件一

1990年-2001年对提高妇女地位研训所的捐助（美元）

年份	收到捐款	支出
1990	2 313 742	1 637 088
1991	1 328 912	2 210 511
1992	1 924 082	1 761 290
1993	1 574 686	2 676 442
1994	1 500 481	1 762 071
1995	1 318 975	1 784 474
1996	1 114 031	1 775 922
1997	720 073	1 279 318
1998	810 234	1 398 027
1999	545 687	1 037 556
2000	523 981	1 091 377
2001	316 216	755 155
1990年-2000年捐款减少	86%	

1997年-2001年提高妇女地位研训所核心工作人员配置

工作人员	1997	1998	1999	2000	2001
专业及以上职类	7	5	3	3	3
一般事务人员	24	22	15	5	5
共计	31	27	18	8	8

附件二

性别问题认识信息和联网系统项目统计数据

1. 性别问题认识信息和联网系统网络成员		
2000年12月	2001年3月	2001年8月
48个协调中心和区域联络点	99个协调中心	125个协调中心
13个研究、训练组织/个人	27个区域联络点	45个区域联络点
61个成员	93个研究组织和个人研究员	90个研究组织和个人训练员
	31个训练员和训练组织	90个训练组织和个人训练员
	16个信息通信技术专家	89个信息通信技术专家和组织
2. 数据库项目数		
2000年6月	2000年12月	2001年8月
没有什么可供演示的项目	100个条目	900个条目
		281个组织（2001年1月至6月）
		322个网站
		20份邮寄名录
3. 消除男子暴力行为网（男子在消除针对性别的暴力方面的作用）		
2001年5月至8月		
550个用户		
用户张贴的114条消息		
共计180条张贴消息		
系统外提供的4份文件		
提高妇女地位研训所提供的2份讨论会摘要		
4. 性别问题认识信息和联网系统通讯		
	定期——每月	2001年8月10日——面向所有网络成员
5. 性别问题认识信息和联网系统网		
2001年6月	面向所有用户的邮寄名录	46个用户的119份张贴
2001年8月	所有网络成员联网交流信息	

资料来源：提高妇女地位研训所

附件三

在提高妇女地位问题主要世界论坛上提出的问题
1975年-2000年

墨西哥城-1975年	哥本哈根-1980年	内罗毕-1985年	北京-1995年	北京会议五周年-2000年
妇女与和平	建立国家妇女机构和行动计划	妇女与干旱	妇女与贫穷	妇女与贫穷
政治参与	政治参与	城市贫穷妇女	政治参与和决策	妇女与政治决策
教育、能力建设	教育、培训和能力建设	老年妇女和青少年	教育和能力建设	教育和培训
就业和经济参与	就业：失业妇女	妇女一家之长	妇女与经济	妇女与经济
健康和营养	健康和营养	暴力的妇女受害者	健康	健康（特别强调艾滋病毒/艾滋病）
人口、家庭和住房	妇女一家之长；移徙妇女；青年妇女	为性剥削目的而贩卖妇女	对妇女的暴力行为	对妇女的暴力行为
妇女问题研究：数据编制和分析	获取信息；妇女问题研究；数据收集和分析，性别问题指标	移徙妇女；难民妇女，少数民族和土著妇女	妇女与武装冲突	妇女与武装冲突
	农村妇女		女童	女童
	儿童保育		妇女与媒体	妇女与媒体
			推动提高妇女地位的机构机制	推动提高妇女地位的机构机制
			妇女的人权	妇女的人权
			妇女与环境	妇女与环境
				全球化（具体重点）
				宏观经济政策和外债（具体重点）
				人口流动（贩卖人口、难民、寻求庇护、移民）（具体重点）
				男子的作用
				灾害和紧急情况
				生命周期（女童、青少年、老年妇女）

资料来源：提高妇女地位研训所

附件四

提高妇女地位研训所各战略领域及研究和训练方案比较概览 1998年-2003年

1998年-1999年工作方案	2000年业务预算	2000年-2003年战略计划和方案	2001年战略重点和工作计划
1. 研究方案：将两性平等观点纳入社会经济和社会政治发展	1. 研究方案：将两性平等观点纳入社会经济和社会政治发展	1. 研究方案：将两性平等观点纳入社会经济和社会政治发展	1. 研究和训练方案：从性别观点看全球化对发展与和平的影响
1.1. 研究次级方案：将两性平等观点纳入社会经济发展	1.1. 研究次级方案：将两性平等观点纳入社会经济发展	1.1. 研究次级方案：将两性平等观点纳入社会经济发展	1.1. 研究和训练次级方案：经济全球化的两性平等方面
研究和训练项目：一. 东南亚的女工临时迁移；二. 贩卖妇女	研究和训练项目：1.1.1. 东南亚的女工临时迁移（书籍）； 1.1.2. 由转型期国家至西欧的女工迁移和贩卖妇女； 1.1.3. 从转型期国家电子邮箱购新娘至西欧；1.1.4. 进入信息社会——赋予权力问题的性别观点；	研究和训练项目：1.1.1. 中亚转型期的两性方面问题； 1.1.2. 全球化对阿拉伯世界妇女的影响；1.1.3. 亚洲危机对两性问题的影响；1.1.4. 妇女、社会保障和家庭生存战略	研究和训练项目：1.1.1. 从性别角度审查减贫战略文件； 1.1.2. 性别问题、宏观经济和贸易方面的能力建设
1.2. 研究次级方案：将两性平等观点纳入社会政治发展	1.2. 研究次级方案：将两性平等观点纳入社会政治发展	1.2. 研究次级方案：将两性平等观点纳入社会政治发展	1.2. 研究和训练次级方案：全球化世界中的移徙模式
研究和训练项目：一. 将两性平等观点纳入政治议程； 二. 国家、妇女组织和国际社会的作用；三. 妇女预防冲突网络；四. 水资源数据库；五. 两性平等训练材料数据库；六. 多米尼加共和国妇女和男子的无报酬工作	研究和训练项目：1.2.1. 将两性平等观点纳入政治议程（书籍）；1.2.2. 妇女预防冲突网络；1.2.3. 将两性平等观点融入预防冲突指标；1.2.4. 将两性平等观点纳入维持和平活动	研究和训练项目：1.2.1. 将两性平等观点纳入地方一级政治议程；1.2.2. 将两性平等观点纳入联合国议程；1.2.3. 妇女、预防和解决冲突；1.2.4. 妇女、人权和身份政治	研究和训练项目：1.2.1. 由转型期国家至西欧和南欧的女工迁移；1.2.2. 电子邮箱购新娘：人权层面
2. 训练次级方案：两性问题统计数据 and 指标	性别问题认识信息和联网系统的实施		1.3. 研究和训练次级方案：两性问题、施政以及预防和解决冲突
训练和研究项目：1. 在蒙古主办的训练讨论会；2. 评价时间使用和估值方法训练指南	训练：通过性别问题认识信息和联网系统与其研究项目的联系拟订电子训练新战略	训练：每个研究题目的训练指南（作为研究产出的组成部分）及扩大性别问题训练材料电子数据库	研究和训练项目：1.3.1. 冲突和两性问题：了解和探索妇女如何参与冲突和解决冲突

1998年-1999年工作方案	2000年业务预算	2000年-2003年战略计划和方案	2001年战略重点和工作计划
3. 训练次级方案：妇女及计算机媒介技术的运用			1. 4. 研究和训练次级方案：信息社会中的男女两性
研究和训练项目：3. 1. 如何加强利用计算机媒介通信基点开展需要评估调查的在线手册			研究和训练项目：1. 4. 1. 妇女进入信息社会；1. 4. 2. 加强信息通信技术创造知识的能力和加强提高妇女地位研训所非洲协调中心的管理；1. 4. 3. 加强加勒比区域信息通信技术能力试点讲习班
4. 训练次级方案：妇女与环境管理及可持续发展			2. 研究和训练方案：男女之间建立伙伴关系以促进两性平等
训练项目：a. 在所罗门群岛的训练；b. 在波兰的训练			2. 1. 研究和训练次级方案：男子在消除针对性别的暴力方面的作用和责任
			研究和训练项目：2. 1. 1. 与男子协力消除针对性别的暴力问题虚拟会议；2. 1. 2. 男子和两性平等问题训练单元
			2. 2. 研究和训练次级方案：将针对性别的暴力问题理论化
			研究和训练项目：2. 2. 1. 将针对性别的暴力问题理论化
机构间活动	机构间活动	机构间活动	机构间活动
网络合作伙伴关系：	网络合作伙伴关系：	网络合作伙伴关系：	网络合作伙伴关系：
与协调中心、学术和研究机构、相关组织、研究员建立联系	通过性别问题认识信息和联网系统与协调中心、学术和研究机构、相关组织、研究员建立联系	通过性别问题认识信息和联网系统与协调中心、学术和研究机构、相关组织、研究员建立联系	通过性别问题认识信息和联网系统与协调中心、学术和研究机构、相关组织、研究员建立联系

资料来源：提高妇女地位研训所