



## Совет Безопасности

Distr.: General  
20 March 2002  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 20 марта 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Португалии, представленный согласно пункту 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток  
Председатель  
Контртеррористического комитета

## Приложение

### **Вербальная нота Постоянного представительства Португалии при Организации Объединенных Наций от 18 марта 2002 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом**

Постоянное представительство Португалии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Контртеррористического комитета и, ссылаясь на свою ноту от 18 января 2002 года, имеет честь препроводить дополнительный подробный доклад о мерах, принятых Португалией по осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, составленный согласно руководящим принципам, предложенным Контртеррористическим комитетом (см. добавление).

## Добавление

### Доклад, представленный Португалией Контртеррористическому комитету согласно пункту 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности

#### Пункт 1 постановляющей части

##### Подпункт 1(b)

*Ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор средств, любыми методами, прямо или косвенно, их гражданами или на их территории с намерением, чтобы такие средства использовались — или при осознании того, что они будут использованы, — для совершения террористических актов*

**Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в Вашей стране?**

С марта 1995 года в португальском Уголовном кодексе (УК) специально действуют две статьи о преступлении терроризма: статья 300 (озаглавленная «**Террористические организации**») и статья 301 (озаглавленная «**Терроризм**»).

В статье 300 УК предусматривается наказание «любого лица, которое содействует террористической группе, организации или ассоциации или создает террористическую группу, организацию или ассоциацию, принадлежит к ней или оказывает ей поддержку [...]».

Согласно этому положению, в частности, поведение тех лиц, которые **финансируют террористические группы или организации**, считается преступным.

Такие преступления наказуемы тюремным заключением на срок от 5 до 15 лет, а для главарей таких групп, организаций или ассоциаций — на срок от 10 до 15 лет.

Указанный срок тюремного заключения будет увеличен на одну треть в том случае, если организаторы преступления имеют особо опасное оружие, как, например, огнестрельное оружие, взрывчатые вещества или ядерные компоненты.

Сами действия по подготовке создания террористических групп могут трактоваться как включающие в себя **подготовительные действия по финансированию**, и они наказуемы тюремным заключением на срок от одного до восьми лет.

Вместе с тем следует отметить, что установленные наказания могут быть специально смягчены в случае, когда исполнитель предпринимает серьезные попытки по предотвращению или действительно предотвращает создание таких групп, или информирует власти об их существовании с целью не допустить совершения преступлений.

В статье 305 Уголовного кодекса предусматривается, что даже сама **угроза** совершить преступление, вызывающая у населения тревогу и беспокойство, наказуема тюремным заключением на срок до двух лет или наказанием в виде исправительных работ на срок до 240 дней. В настоящее время в португальском парламенте обсуждается поправка к этой статье, целью которой является увеличение максимального срока тюремного заключения до трех лет.

Что касается **отмывания денег**, 15 сентября 1993 года был принят указ 313/93 о закреплении во внутривосударственном праве Португалии Директивы Совета ЕЭС 91/308 от 10 июня о недопущении использования финансовой системы для отмывания денег, особенно денег, получаемых от торговли наркотиками.

Позднее, 2 декабря, был опубликован указ 325/95, который **расширил правовые рамки борьбы с отмыванием денег**, включив в них преступления помимо торговли наркотиками.

Указ 325/95 предусматривает как превентивные, так и репрессивные меры по борьбе с отмыванием денег, и в настоящее время в нем также содержатся положения о борьбе с отмыванием других товаров, получаемых в результате совершения преступлений, указанных в нем, а именно (и об этом прямо говорится) в результате совершения **террористических актов** (статья 2).

Вслед за событиями 11 сентября 2001 года были опубликованы два законодательных акта: акт 5/2002 от 11 января 2002 года и акт 10/2002 от 11 февраля 2002 года; указанные законодательные акты укрепляют действующие правовые положения, направленные на предотвращение отмывания денег, получаемых от преступной деятельности, **включая терроризм**, и наказание за отмывание денег.

В трех последних законодательных актах (указ 325/95 и законодательные акты 5/2002 и 10/2002) борьба с отмыванием денег и с отмыванием других видов прибыли, получаемой от преступной деятельности, осуществляется, с одной стороны, путем конкретной криминализации определенных деяний и, с другой стороны, посредством превентивных мер по выявлению внутри финансовой системы или в других видах деятельности или профессий источников поступления товаров или прибыли, получаемых от преступной деятельности.

Среди мер, принятых с целью предотвратить отмывание денег и сделать более эффективным уголовное расследование и последующую борьбу с этими преступлениями, необходимо выделить следующие:

- обязательство установить личность клиентов, которые отвечают определенным реквизитам, и хранить соответствующие материалы об установлении личности в течение 10 лет;
- обязательство представлять в определенных случаях документы и материалы об установлении личности других участников подозрительных финансовых операций;
- приостановление операций в случае, когда имеются подозрения, что происходит отмывание денег;

- обязательство кредитных учреждений осуществлять контроль за определенными банковскими счетами, вызывающими подозрение, и сообщать о движении этих счетов, в отношении которых может быть вынесено постановление об их замораживании;
- отмена в установленных случаях и для целей уголовного расследования обязанности соблюдать профессиональную тайну, если на этот счет имеется ранее вынесенное постановление компетентного судебного органа;
- обязанность лиц определенных профессий, в частности нотариусов, банковских служащих и работников других учреждений, проверять сделки с недвижимым имуществом и информировать власти о подозрительной деятельности.

Что касается репрессивных мер, следует подчеркнуть, что все, кто занимается конвертированием валюты, осуществляет переводы, оказывает помощь, способствует или распределяет товары или прибыль, получаемые от преступлений, **включая террористические акты**, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 1 года до 12 лет.

Прибыль от таких преступлений, а именно нажитые преступным путем и отмытые деньги, идет в пользу государства.

Следует также подчеркнуть, что предоставление ложной информации, отказ предоставить документацию или воспрепятствование ее получению кредитными учреждениями и финансовыми обществами также влечет за собой уголовную ответственность и подлежит наказанию в виде тюремного заключения от шести месяцев до трех лет; такое наказание применяется не только к представителям юридических лиц, но также к их работникам, которые участвуют в совершении таких правонарушений.

Указанные преступления являются наказуемыми в Португалии, даже в случае, когда действия, составляющие основное деяние, произошли за пределами национальной территории (статья 2 указа 325/95 с внесенными в него указом 10/2002 поправками).

Последние три упомянутых законодательных акта, помимо установления уголовных наказаний, также создают режим административных санкций за нарушение некоторых их положений (статьи 1–13 указа 325/95 и статья 14 указа 5/2002), причем финансовые и другие учреждения и физические лица, работающие в них, приговариваются к выплате штрафа.

Сумма такого штрафа колеблется от 750 до 750 000 евро, и такой штраф может быть удвоен в случае рецидива или уменьшен наполовину в случае простой халатности.

**Подпункт 1(с)**

*Безотлагательно заблокировать средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или участвуют в совершении террористических актов, или содействуют их совершению; организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также и лиц, и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц и организаций, включая средства, полученные или приобретенные с помощью собственности, прямо или косвенно находящиеся во владении или под контролем таких лиц и связанных с ними лиц и организаций*

**Какие существуют законы или процедуры для замораживания счетов и активов в банках и финансовых учреждениях? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.**

См. ответ на подпункт 1(b).

Следует особо подчеркнуть, что с 1998 года (законодательный акт 59/98 от 25 августа) в Уголовно-процессуальном кодексе Португалии (УПК) действует режим, предусмотренный в его статье 181, согласно которому судья может распорядиться наложить в банках и других кредитных учреждениях арест на документацию, титулы, ценности и любые другие активы, даже если они хранятся в индивидуальных банковских ящиках, в случае если у него имеются разумные основания полагать, что указанные активы образовались в результате преступной деятельности и что такой арест отвечает интересам установления истины или получения доказательств даже в том случае, когда они не принадлежат подзащитному или не зарегистрированы на его имя.

Поэтому, еще задолго до событий сентября прошлого года в Португалии было возможно заблокировать активы, образующиеся от преступной деятельности.

Правовые инструменты, упомянутые в предыдущем пункте, создали, разработали и усовершенствовали меры по борьбе с организованной преступностью и экономическими и финансовыми преступлениями, **включая терроризм и отмывание денег** (указ 325/95). В настоящее время статья 4 закона 5/2002, озаглавленная «Контроль за банковскими счетами», прямо предусматривает возможность замораживания банковских счетов, на основании постановления или распоряжения судьи, когда возникает необходимость в предотвращении совершения преступления, заключающегося в отмывании денег.

В этом контексте и в исключительных случаях закон отменяет обязательство хранить профессиональную тайну, установленное в финансовых учреждениях (включая соответствующие органы, директоров, служащих и представителей), давая им тем самым возможность информировать компетентные органы о подозрительных финансовых операциях и предоставлять органам соответствующие документы, депозиты или активы.

Недавно в Официальном вестнике был опубликован закон 11/2002 от 16 февраля, в котором устанавливается режим, предусматривающий наказание за нарушение финансовых санкций, установленных Организацией Объединенных Наций и/или Европейским союзом. В соответствии с этим режимом виновные лица приговариваются к тюремному заключению на срок от трех до пяти лет.

Кроме того, являясь членом Европейского союза, Португалия прямо и непосредственно применяет постановления Сообщества по этим вопросам.

В этом отношении следует указать на Постановление Совета (ЕС) 467/2001 от 6 марта 2001 года относительно **замораживания средств и других финансовых ресурсов**, принадлежащих любому физическому и юридическому лицу, самостоятельному образованию или организации, которые, как установил Комитет по санкциям, связаны с «Талибаном» и которые указаны в приложении к такому постановлению.

Список физических и юридических лиц постоянно обновляется посредством принятия следующих постановлений:

- Постановление Совета (ЕС) 1354/2001 от 04/07/2001 года;
- Постановление Совета (ЕС) 1996/2001 от 11/10/2001 года;
- Постановление Совета (ЕС) 2062/2001 от 19/10/2001 года;
- Постановление Совета (ЕС) 2199/2001 от 12/11/2001 года;
- Постановление Совета (ЕС) 2373/2001 от 04/12/2001 года;
- Постановление Совета (ЕС) 2580/2001 от 27/12/2001 года.

В соответствии с этими постановлениями контактными органами по этому вопросу являются Генеральный директорат по межведомственным вопросам Министерства иностранных дел и Генеральный директорат по европейским делам и международным отношениям Министерства финансов.

После событий 11 сентября португальское правительство (Министерство финансов) издало распоряжение<sup>1</sup> относительно замораживания всех финансовых ресурсов, принадлежащих физическим и юридическим лицам, упомянутым в списках, содержащихся в приложении к Постановлению 467/2001 и в соответствующих поправках.

Указанное распоряжение также предусматривает, для цели осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, раскрытие банковских счетов указанных в списках физических и юридических лиц, подозреваемых в причастности к террористическим актам 11 сентября, с тем чтобы добыть соответствующую информацию для целей проведения расследования и передачи этой информации компетентным органам.

Кроме того, являясь членом Целевой группы по финансовым мероприятиям (ЦГФМ), занимающейся вопросами отмывания денег, Португалия соблюдает все процедуры, рекомендованные этой целевой группой, чтобы не допустить использование ее финансовой системы для финансирования терроризма.

---

<sup>1</sup> Распоряжение 21 175/2001 (вторая серия), опубликованное в Официальном вестнике, вторая серия, от 11 октября 2001 года.

**Подпункт 1(d)**

*Запретить своим гражданам или любым лицам и организациям на своей территории предоставление любых средств, финансовых активов или экономических ресурсов, или финансовых или иных соответствующих услуг, прямо или косвенно, для использования в интересах лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или содействуют или участвуют в их совершении, организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также лиц и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц*

**Какие меры принимаются для запрещения действий, перечисленных в этом подпункте?**

См. ответы на подпункты 1(b) и 1(c).

В настоящее время осуществляется закрепление в португальском национальном законодательстве Директивы Европейского парламента и Совета 2001/97/ЕЭС от 4 декабря 2001 года, которая внесла изменения в Директиву Сообщества 91/308/ЕЭС (измененную указом 313/93 от 15 сентября).

**Подпункт 1(a)**

*Предотвращать и пресекать финансирование террористических актов*

**Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнение к мерам, перечисленным в Ваших ответах на вопросы по пункту 1(b)–(d)?**

Помимо мер, упомянутых в ответах на подпункты 1(b)–1(d), следует также указать на развитие *уголовного расследования* по этим вопросам и на расширение *сотрудничества с властями иностранных государств и международными судебными органами* в такой области, **как средства предотвращения терроризма и его финансирования и борьбы с ними.**

Что касается **уголовного расследования**, то следует подчеркнуть, что португальский Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) в разделе III «Сбор доказательств» в некоторых случаях устанавливает **особый режим**, менее бюрократический и иногда даже исключительный в отношении преступлений терроризма и связанной с ним деятельности.

Естественно, эти юридические положения, которые направлены на предотвращение терроризма и борьбу с ним во всех его формах, влияют и на **борьбу с финансированием терроризма.**

В этой связи можно было бы указать на следующие нормы:

Статья 174 (4) УПК, согласно которой в случаях насильственных преступлений или в высшей степени организованной преступности, как, например, в случае терроризма, каждый раз, когда имеются веские основания полагать, что существует неминуемая угроза совершения преступления, могущего привести к гибели человека или нанесению ему физических увечий, уголовной полиции разрешается производить «обыски и личный досмотр» без необходимости предварительного получения разрешения на это от судебного органа.

В таких случаях *судебные органы приступают к рассмотрению дела после действий полиции*; о таких мероприятиях незамедлительно сообщается следственному судье для получения его согласия, в отсутствие которого такие действия полиции не имеют юридической силы.

Согласно принципу неприкосновенности жилища, закрепленному в качестве одного из основных прав в португальской Конституции, в соответствии со статьей 177 УПК не разрешается производить обыски в ночное время. Вместе с тем, пятая поправка к Конституции (конституционный Закон 1/2001 от 12 декабря) допускает *исключение* из этого положения, позволяя производить домашние обыски ночью в отношении очень ограниченного числа преступлений, *включая преступления терроризма* (статья 34 Конституции).

Статья 187 УПК также предусматривает положение о «допустимости подслушивания телефонных разговоров» при сборе доказательств. Для ведения подслушивания телефонных разговоров необходимо разрешение суда, и такое подслушивание может осуществляться лишь в отношении преступлений, прямо указанных в этой статье, в число которых входят **преступления терроризма и деяния, связанные с ним, совершаемые насильственной и в высшей степени организованной преступностью**.

Кроме того, закон 10/2001 от 25 августа относительно **«режима проведения тайных операций для целей предупреждения преступлений и проведения уголовного расследования»** предусматривает, что такие действия допускаются лишь в интересах осуществления расследования и предупреждения преступлений, указанных в нем, в том числе преступлений **терроризма** и акций **террористических организаций**.

Возможность прибегать к таким мерам (подслушивание телефонных разговоров и проведение тайных операций) ограничивается требованием о том, что они *должны быть адекватными и пропорциональными целям предупреждения преступлений и борьбы с ними в каждом конкретном случае и должны соответствовать тяжести расследуемого преступления*.

Более того, эти меры предусматриваются в контексте международного судебного сотрудничества по уголовным вопросам и они по этой причине могут осуществляться в Португалии иностранными судебными и полицейскими органами, когда на это имеется разрешение министра юстиции, и в некоторых случаях могут применяться также положения иностранного законодательства, как это предусмотрено в законе 104/2001 от 25 августа, посредством которого были внесены поправки в закон 144/99 от 31 августа относительно международного судебного сотрудничества (статьи 160-В и 160-С, 145 и 146).

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что особое внимание уделяется уголовному расследованию **терроризма**, включая **его финансирование**, при этом допускается использование исключительных средств, которые не могут применяться в ходе расследования других преступлений.

В этом отношении можно также указать на закон 21/2000 от 10 августа, в котором содержится определение понятия **«проведение уголовного расследования»**, согласно которому:

- *расследование* преступлений **террористической организации, террористических актов, отмывания денег или отмывания других товаров или услуг, подделки документов [...]** относится к компетенции **судебной полиции (СП)**;
- **связь** органов португальской уголовной полиции и других национальных государственных служб с международными организациями в деле сотрудничества по уголовным вопросам, такими, как Европол и Интерпол, относятся к **особой компетенции** тех же полицейских органов.

Следует особо указать на Закон о португальской внутренней безопасности (закон 20/87 от 12 июня), в котором **предотвращение насильственных или в высшей степени организованных преступных деяний, таких, как саботаж, шпионаж и терроризм**, является одной из основных задач государства в деле обеспечения безопасности и спокойствия населения, а также демократии (статья 1).

Безопасность страны обеспечивается различными службами и силами безопасности, и в этой связи следует особо упомянуть о Polícia Judiciária (Судебная полиция — СП), Serviço de Estrangeiros e Fronteiras (Управление по делам иностранцев и охране границ — УИОГ) и Serviço de Informação de Segurança (Информационная служба безопасности — ИСБ).

Следует также особо отметить, что Органический закон СП (указ 275-A/2000 от 9 ноября с внесенными в него законом 103/2001 от 25 августа поправками), в котором нашел свое дальнейшее развитие упомянутый Закон о проведении уголовного расследования, наделяет полицию широкой компетенцией в вопросах предотвращения преступлений (статья 4) и уголовного расследования (статья 5), включая процедурные вопросы (статья 11-A закона 103/2001) и международное сотрудничество (статьи 6 и 7).

Согласно Органическому закону УИОГ (указ 252/2000 от 16 октября), очень широкими полномочиями наделено Управление по делам иностранцев и охране границ (УИОГ), на которое возложена задача осуществления контроля за въездом в страну и выездом из нее, за постоянным проживанием иностранных граждан и граждан стран на португальской территории, и также возложена ответственность за осуществление и проведение правильной иммиграционной политики (статьи 1 и 2). В целях осуществления таких задач этот закон также предусматривает такие меры, как сотрудничество Португалии по этим вопросам с другими государствами и международными организациями, членом которых является Португалия (статья 4 (2)).

В ходе осуществления своей компетенции в вопросах внутренней безопасности и в рамках своих соответствующих органических законов различные органы полиции принимают соответствующие меры. В этом контексте следует указать на ранее упомянутый закон 20/87, в котором в качестве **особой полицейской меры** предусмотрено вынесение постановлений о прекращении деятельности компаний, групп, организаций или ассоциаций, которые связаны с организованной преступностью, а именно причастны к саботажу, шпионажу или **терроризму или подготовке, обучению или вербовке лиц для таких целей** (статья 16(3)(d)).

Вышеупомянутый Закон о международном судебном сотрудничестве по уголовным вопросам (закон 144/99 от 31 августа с внесенными в него законом 104/201 от 25 августа поправками) представляет собой законодательный акт огромной важности: он касается форм сотрудничества по уголовным вопросам, указанным в нем, а именно по вопросам выдачи, передачи осужденных лиц, правопорядка и взаимной правовой помощи по уголовным вопросам (статья 1).

В международных отношениях формы сотрудничества, предусмотренные в законе 144/99, регулируются в основном международными договорами, конвенциями и соглашениями, имеющими для португальского государства обязательную силу, и в определенной степени положениями упомянутого закона (статья 3). В тех случаях, когда по какому-либо вопросу сотрудничества не существует международно-правового документа, а закон 144/99 применяется лишь частично, такое сотрудничество должно осуществляться на взаимной основе (статья 4).

Таковым также является режим, предусмотренный в статьях 229 и 233 португальского Уголовно-процессуального кодекса.

Помощь по уголовным вопросам, предусмотренная в законе 144/99, заключается, в частности, в сборе доказательств для целей проведения уголовного расследования посредством обысков, конфискации имущества, экспертных действий и анализа (статья 145).

## Пункт 2 постановляющей части

### Подпункт 2(а)

*Воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки — активной или пассивной — организациям или лицам, замешанным в террористических актах, в том числе путем пресечения вербовки членов террористических групп и ликвидации каналов поставок оружия террористам*

**Какие законодательные или иные меры принимаются для осуществления этого подпункта? В частности, какие действующие в вашей стране положения запрещают i) вербовку в террористические группы и ii) поставки оружия террористам? Какие другие меры помогают пресекать подобную деятельность?**

См. предыдущие ответы, в частности ответы на подпункты 1(а) и (b).

Португальский Уголовный кодекс в своей статье 300(1) предусматривает наказание «любого лица, которое *поощряет* или *поддерживает* террористическую группу, организацию или ассоциацию или является *причастным* к ней [...]», что охватывает все формы поддержки, как активной, так и пассивной, террористических групп или организаций, а именно *осуществление вербовки в террористические организации и поставки оружия для террористических целей.*

Создание этого режима завершено положениями статьи 301, в которых считаются преступными деяния, перечисленные в статье 300, когда они совершаются одним лицом и/или единожды.

Обе статьи (300 и 301) включены в португальский Уголовный кодекс, в главу «Преступления против общественного порядка и спокойствия».

В статье 300(2) Уголовного кодекса содержится определение террористической группы, организации или ассоциации как

*«любой группы в составе двух или более человек, которые, действуя по координации, намереваются поставить под угрозу национальную целостность или независимость государства, создают помехи, изменяют и препятствуют функционированию государственных учреждений, предусмотренных в Конституции, принуждают государственный орган осуществлять действия, воздерживаться от осуществления действия или терпеть его осуществление, или же запугивают определенных лиц, группы лиц или население вообще посредством осуществления преступлений:*

*a) против жизни, физической неприкосновенности или личной свободы;*

*b) против безопасности работы транспорта и коммуникаций, включая телеграфную, телефонную, радио- и телевизионную связь;*

*c) намеренно создают общую опасность посредством пожара, распространения радиоактивных веществ или ядовитых и удушающих газов, действий, вызывающих наводнения или сход лавин, разрушения зданий, загрязнения продовольствия и питьевой воды, или путем распространения болезней, эпидемий или вредных растений или опасных животных;*

*d) посредством саботажа;*

*e) путем совершения преступных деяний, предусматривающих использование ядерной энергии, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или устройств, поджигательных устройств любого рода, посылок-ловушек или писем-ловушек».*

Упомянутые положения УК были навеяны Европейской конвенцией о пресечении терроризма, принятой в Страсбурге в 1977 году, которую Португалия утвердила в целях ратификации, приняв закон 19/81 от 18 августа.

Даже в отсутствие таких конкретных норм по данному вопросу, какие содержатся в статьях 300 и 301 Уголовного кодекса, **вербовка в террористическую организацию всегда будет подпадать** под действие положений статьи 299 того же Кодекса (озаглавленная «Преступная ассоциация»).

Хотелось бы еще раз подчеркнуть, что Закон о внутренней безопасности, упомянутый в предыдущем пункте (статья 16(3)(d) закона 20/87), предусматривает конкретную меру, которая дает полицейским органам возможность выносить постановления о прекращении деятельности компаний, групп, организаций и ассоциаций, которые занимаются террористической деятельностью. **Сюда входит подготовка или вербовка лиц в такие организации или снабжение их оружием или приобретение оружия для этой цели.**

В португальском уголовном законодательстве предусмотрено также наказание за другие уголовные деяния, в целом связанные с такими террористическими актами, как:

- похищение людей и захват заложников; захват или похищение самолетов в воздухе, захват морского судна или других государственных пассажирских транспортных средств, саботаж вообще и саботаж в отношении на-

циональной обороны; компьютерный саботаж, — деяния, наказуемые тюремным заключением на срок от 3 до 15 лет; и

- так называемые «преступления, представляющие собой общую опасность», наказуемые в равной степени тюремным заключением на срок от 3 до 15 лет.

Что касается, в частности, *оружия* (и хотя этот режим не исключает террористических преступлений), статья 275(1) Уголовного кодекса с внесенными в него законом 98/2001 от 25 августа поправками, предусматривает наказание в виде тюремного заключения на срок от двух до пяти лет за импорт, изготовление, приобретение путем переделки, хранение, покупку, продажу, передачу или приобретение по любому праву или любыми средствами, путем транспортировки, распределения, хранения или использования оружия или владения оружием, рассматриваемым в качестве военного материала, запрещенного огнестрельного оружия или устройств, распространяющих ядовитые, удушающие, радиоактивные или едкие вещества, или взрывчатые или радиоактивные материалы или вещества, используемые в производстве ядовитых или удушающих газов, в нарушение законодательных положений или предписаний компетентного органа.

Положения пункта 2 этой статьи увеличивают максимальный срок наказания до восьми лет в случае совершения деяний, определенных в пункте 1 с использованием устройств или веществ, могущих привести к ядерному взрыву;

и в пункте 4 той же статьи (разработанной после присоединения Португалии к Европейской конвенции о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами) предусматривается наказание в виде тюремного заключения на срок до одного года или в виде штрафа лишь за само хранение приспособлений к запрещенному огнестрельному оружию, как, например, глушителей, стволов, цилиндров, боеприпасов и телескопов.

В следующих законодательных актах также излагаются меры, направленные на недопущение снабжения оружием лиц и/или организаций, могущих использовать его для совершения преступлений:

- указ 376/84 от 30 ноября, который четко регулирует, среди прочего, торговлю и контроль за взрывчатыми веществами, используемыми в мирных целях;
- закон 265/94 от 25 апреля, который закрепляет в португальском законодательстве Директиву Совета 93/15/ЕЭС, устанавливающую правовые рамки, предусмотренные для предыдущего указа, а именно основные требования техники безопасности, связанные с взрывчатыми веществами, сертификацию их качества, доставку на европейский рынок и адекватную ответственность в случае нарушения его положений, за что виновные лица приговариваются к уплате штрафов; и
- указ 39/93 от 3 декабря, который закрепляет в португальском законодательстве положения Директивы Совета 91/477/ЕЭС от 18 июня, относительно контроля за приобретением и хранением оружия.

Кроме того, Португалия является членом нескольких международных организаций и участником соглашений, цель которых состоит в предотвращении распространения и преступного использования оружия, в частности она явля-

ется членом Группы ядерных поставщиков (ГЯП), Группы контроля за ракетными технологиями (ГКРТ), Австралийской группы (химическое и биологическое оружие) и участником Вассенаарского соглашения (товары двойного назначения, не включенные в предыдущие группы). Португалия также выполняет положения европейского и национального действующего законодательства по данному вопросу (а именно положения Постановления (ЕС) № 1334/2000 и положения указа 436/91 от 8 ноября).

В декабре 2000 года Португалия подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция); в настоящее время проходит процесс подготовки ее ратификации.

#### **Подпункт 2(b)**

*Принять необходимые меры в целях предотвращения совершения террористических актов, в том числе путем раннего предупреждения других государств с помощью обмена информацией*

**Какие другие меры предпринимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?**

С 11 сентября 2001 года были задействованы все соответствующие механизмы раннего предупреждения Национальной системы внутренней безопасности и гражданской защиты. В эту систему входят все силы и службы безопасности (разведка, полиция, в частности Полиция государственной безопасности (ПГБ), Корпус быстрого реагирования и Группа специальных операций, система уголовного расследования, службы по вопросам иностранцев и охране границ, морские и космические службы) и департаменты таможни.

В настоящее время в рамках многосторонних и двусторонних договоренностей, достигнутых Португалией, в частности, в рамках наднациональных и международных организаций, членом которых является Португалия, и посредством информационные сетей, созданных или установленных на основании международных договоров (т.е. сети Интерпола и Европола и Шенгенская информационная система), более интенсивно осуществляется обмен содержательной информацией на международном уровне.

Следует также упомянуть о вышеназванном законе 5/2002 от 11 января, в соответствии с которым устанавливается особый режим сбора доказательств (отказ от обязанности в финансовых учреждениях соблюдать финансовую и профессиональную тайну, запись разговора и изображения) и происходит конфискация активов в пользу государства, в случае совершения преступлений, связанных с торговлей наркотиками, в случае **террористических актов**, торговли оружием, коррупции, отмывания денег, преступной ассоциации и других форм организованной преступности.

#### **Подпункт 2(c)**

*Отказывать в убежище тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты, или предоставляет убежище*

**Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище террористам, например законы о недопущении или выдворении лиц, перечисленных в этом подпункте? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.**

**Подпункт 2(d)**

*Не допускать, чтобы те, кто финансирует, планирует, оказывает содействие или совершает террористические акты, использовали свою территорию в этих целях против других государств или их граждан*

**Какие существуют законы или процедуры, призванные воспрепятствовать действиям террористов с Вашей территории в отношении других государств или граждан? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.**

[Ответ на оба пункта]

См. ответ на подпункт 1(b), в частности положения статей 300 и 301 Уголовного кодекса.

Следует напомнить, однако, что применение португальского уголовного законодательства регулируется принципом территориальности, подкрепляемым принципами защиты национальных интересов и государственности.

Так, например, португальский Уголовный кодекс, как об этом говорится в его статьях 4–7, применяется в целом к явлениям, происходящим на португальской территории, и, в отсутствие международного договора или конвенции, предусматривающих обратное, — к явлениям, происходящим за пределами национальных границ, в частности в случае совершения **террористических преступлений, террористической организации**, преступлений против государственной безопасности или законности.

Указ 244/98 от 8 августа (с внесенными в него указом 4/2001 от 10 января поправками) устанавливает требования, касающиеся въезда в Португалию, пребывания и выезда с португальской территории, и предписывает ряд процедур, связанных с вышеуказанным, как, например, случаи отказа в выдаче въездной визы, выдворение из Португалии по административному или судебному решению и высылку в качестве дополнительного наказания (статья 1).

В соответствии с положениями указа **во въезде в Португалию может быть отказано** всем иностранцам, которые не отвечают общим установленным законом требованиям для въезда в Португалию, а также тем иностранцам, которые представляют собой опасность или серьезную угрозу общественному порядку, национальной безопасности или международным связям государств — членов Европейского союза или государств, на территории которых действуют положения Конвенции относительно выполнения Шенгенского соглашения (статья 11).

Отказ во въезде в Португалию относится к компетенции Управления по делам иностранцев и охране границ (УИОГ) — службы безопасности, отвечающей за обеспечение соблюдения португальских положений об иммиграции и убежище (статья 18).

**Въезд на португальскую территорию также запрещен** иностранным гражданам, фигурирующим в Шенгенской информационной системе и в «национальном списке лиц, не допускаемых в страну» (статья 25), по причинам:

- что такое лицо было выслано из страны;
- что оно было отправлено в другую страну на основании соответствующего соглашения о приеме;
- что оно отбывало наказание в виде лишения свободы сроком на один год и более;
- что существуют веские причины полагать, что оно совершило серьезные преступления;
- что имеются веские причины полагать, что оно намеревается совершить тяжкие преступления или же представляет собой угрозу общественному порядку, национальной безопасности или международным связям государств — членов Европейского союза или государств, на территории которых действует Конвенция о выполнении Шенгенского соглашения;
- что он получило материальную помощь от португальского государства для добровольного возвращения в страну своего происхождения.

Перед тем, как **выдать визу на постоянное жительство**, визу на временное пребывание или рабочую визу, в зависимости от национальных интересов, проводится консультация с Управлением по делам иностранцев и охране границ (УИОГ). Должно запрашиваться также мнение Информационной службы безопасности (ИСБ) до выдачи любой визы всякий раз, когда **предоставление визы определяется причинами национальной безопасности и соответствует механизмам, установленным в рамках Европейской политики общей безопасности (статья 40)**.

С другой стороны, пятая поправка к Конституции Португальской Республики (КПР), которая вступила в силу после 11 сентября, сохраняет **запрет на высылку португальских граждан** из Португалии во всех случаях и устанавливает, что **иностранцы**, которые прибыли в Португалию в соответствии с законом и пребывают на португальской территории на законных основаниях, или получили разрешение на постоянное жительство, либо подали просьбу об убежище, которая не была отклонена, могут быть **высланы на основании судебного решения** (статья 33(1) и (2) КПР).

Положения о **высылке** иностранных граждан в соответствии с административным решением, содержатся в указе 244/98 (с внесенными в него статьей 99 указа 4/2001 от 10 января поправками) и применяются к следующим лицам (без нанесения ущерба положениям какого-либо международного договора или конвенции, участником которых является Португалия):

- а) кто прибыл на португальскую территорию и пребывает в ней в нарушение установленного порядка;

- b) чьи действия наносят ущерб национальной безопасности, общественному порядку или нравственности;
- c) чье присутствие или деятельность в стране представляют собой угрозу интересам португальского государства или его гражданам;
- d) кто грубым образом вмешивается в осуществление прав, закрепленных за гражданами Португалии, на политическое участие в жизни страны;
- e) деятельность которых, если бы она была доведена до сведения португальских властей, воспрепятствовала бы их прибытию в страну.

В том же самом указе говорится, что, как правило, может быть вынесено **дополнительное наказание в виде высылки из страны** в следующих случаях:

- a) иностранных граждан, постоянно проживающих в стране, которые были приговорены к тюремному заключению на срок более одного года за сознательное совершение преступления; вместе с тем при применении этой меры необходимо уделять внимание серьезности деяний подзащитного, возможному рецидиву, степени вмешательства в социальную жизнь, интересам, связанным с предупреждением преступления и сроком проживания в Португалии;
- b) иностранных граждан, постоянно проживающих в Португалии, если их поведение представляет собой достаточно серьезную угрозу общественному порядку или национальной безопасности.

Вместе с тем это дополнительное наказание не применяется к постоянно проживающим иностранцам, если они:

- a) родились в Португалии и постоянно проживают в ней;
- b) имеют несовершеннолетних детей, постоянно проживающих в Португалии, в отношении которых эффективно осуществлялись родительские обязанности в течение того времени, когда были совершены неправомерные деяния и которые находились на их обеспечении и получали образование и когда к моменту применения дополнительного наказания дети не достигли 18-летнего возраста;
- c) когда они находятся в Португалии, не достигли 10-летнего возраста и постоянно проживают на португальской территории.

Что касается правовых положений о **выдаче**<sup>2</sup>, Конституция Португальской Республики на основании ее пятой поправки устанавливает особый ре-

<sup>2</sup> Португалия ратифицировала **Европейскую конвенцию о выдаче** и **Дополнительные протоколы к ней**. Эти три международно-правовых документа были утверждены для ратификации парламентской резолюцией 23/89 от 21 августа. Португалия также является участником **Европейской конвенции об оказании взаимной помощи по уголовным вопросам**, утвержденной для ратификации парламентской резолюцией 39/94 от 14 июля, а также участником **Дополнительного протокола к ней** (утвержденного для ратификации парламентской резолюцией 49/94 12 августа). **Конвенция об упрощенном порядке выдачи, заключенная между государствами — членами ЕС**, подписанная в Брюсселе 3 октября 1995 года и утвержденная на основе статьи К.3 Договора о Европейском союзе, была ратифицирована президентским указом 41/97 от 18 июня — этот международно-правовой документ допускает отступления от норм, предусмотренных в статье 18(1) Европейской конвенции о выдаче.

жим, предусматривающий, что *«высылка португальских граждан с территории Португалии допускается лишь на основе взаимности, гарантированной Международной конвенцией в случае совершения террористических актов и международной организованной преступности, при условии, что правовая система запрашивающего государства содержит гарантии справедливого судебного разбирательства»* (статья 33(3) КПП).

В целом португальское законодательство допускает выдачу только за преступления, которые соответствуют, согласно законодательству запрашивающего государства, наказанию или мере пресечения на неограниченный срок, при условии соблюдения принципов взаимности, гарантированных международной конвенцией, и если запрашивающее государство дает гарантии того, что такое наказание или мера пресечения не будет применена и исполнена в отношении правонарушителя (статья 33(4) КПП).

С другой стороны, в пункте 5 статьи 33 говорится, что положения предыдущих пунктов той же статьи (как указано выше) *«не наносят ущерба осуществлению норм, касающихся сотрудничества судебных органов по уголовным вопросам, принятым в рамках Европейского союза»*. Указанное положение допускает возможность применения новых механизмов, которые в настоящее время подготавливаются в Европейском союзе, как, например, европейский ордер на арест и последующие процессуальные действия, осуществляемые в связи с арестованными лицами.

И наконец, в статье 33(6) КПП содержится положение о запрещении выдачи или передачи любых лиц за их политические убеждения, или за преступления, за которые, в соответствии с законодательством запрашивающего государства, выносятся смертная казнь или другие наказания, приводящие к непоправимому физическому ущербу такого лица.

Следует также подчеркнуть, что португальская правовая система руководствуется принципом «выдай или суди», как предусмотрено в статье 5 Уголовного кодекса, в котором говорится:

*«1. [...] Португальское уголовное право применяется также к деяниям, совершенным за пределами национальной территории [...],*

*е) иностранцами, которые были обнаружены в Португалии и относительно выдачи которых поступил запрос, в тех случаях, когда совершенные преступления предусматривают выдачу, которая не может быть осуществлена.*

*2. Португальское уголовное право применяется также к деяниям, совершенным за пределами национальной территории, в отношении которых Португальское государство взяло на себя обязательство возбудить судебное разбирательство в силу действующих международных договоров или конвенций».*

И наконец, следует упомянуть о законе 15/98 от 26 марта, в котором содержатся **правовые положения относительно убежища и беженцев**:

В этом законе (статья 3) исключается возможность предоставления убежища следующим лицам:

- тем, кто совершил какие-либо деяния, противоречащие основным интересам или суверенитету Португалии;
- тем, кто совершил преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности, как это определено в международно-правовых документах, направленных на предупреждение совершения таких преступлений;
- тем, кто намеренно совершил преступления по общему праву, наказуемые тюремным заключением на срок более трех лет;
- тем, кто совершил какие-либо деяния, противоречащие целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Как только лицо получило статус беженца или статус высланного лица (статьи 2 и 33), ему не разрешается совершать следующие действия (статья 7):

- вмешиваться, как это запрещено законом, в политическую жизнь Португалии;
- осуществлять действия, которые могли бы поставить под угрозу или нанести ущерб внутренней или внешней безопасности государства, общественному порядку или отношениям Португалии с другими государствами;
- совершать действия, противоречащие целям и принципам Организации Объединенных Наций или положениям какого-либо договора или конвенции, участником которого является Португалия и к которому Португалия присоединилась.

Таким образом, право на убежище и статус беженца могут быть, в частности, утрачены в следующих случаях (статья 36):

- когда лицо совершает действия или занимается деятельностью, которые упомянуты в статье 7 (изложены выше), — в данном случае утрата права на убежище может также послужить основанием для высылки лица из Португалии;
- когда имеет место представление ложных сведений при подаче заявления о получении убежища или когда имеются факты, которые, если бы они были известны в процессе предоставления права на убежище, привели бы к отказу в предоставлении такого права;
- в случае принятия компетентным судом решения о высылке лица, получившего убежище.

Исполнение судебного решения о высылке возложено на Управление по делам иностранцев и охране границ (УИОГ), которое должно информировать об этом представителя Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также Португальский совет по делам беженцев (статья 48).

**Подпункт 2(е)**

*Обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке и совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и обеспечить, чтобы, помимо любых других мер в отношении этих лиц, такие террористические акты квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения во внутригосударственных законах и положениях и чтобы наказание должным образом отражало серьезность таких террористических актов*

**Какие меры были приняты для квалификации террористических актов в качестве серьезных уголовных преступлений и обеспечения соответствия наказания серьезности подобных террористических актов? Просьба представить примеры любых случаев осуждения и вынесенных приговоров.**

См. ответы на подпункты 1(b)–1(d).

**Подпункт (f)**

*Оказывать друг другу всемерное содействие в связи с уголовными расследованиями или уголовным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для такого преследования*

**Какие существуют процедуры и механизмы для оказания помощи другим государствам? Просьба сообщить любые подробные сведения об их практическом применении.**

См. другие ответы, в частности ответы на подпункты 1(a) и 3(a).

**Подпункт (g)**

*Предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов*

**Каким образом служба пограничного контроля в вашей стране препятствует передвижению террористов? Каким образом ваши процедуры оформления удостоверений личности и проездных документов способствуют этому? Какие меры предпринимаются для предотвращения их подделки и т.п.?**

Португальская система проверки паспортов и контроля за документами соответствует недавно принятым международным рекомендациям относительно надежности и подлинности удостоверений личности и проездных документов, а именно рекомендациям, принятым Европейским союзом и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).

В своем внутреннем законодательстве Португалия также непосредственно применяет постановление Совета (ЕС) 683/95, которое устанавливает единообразный механизм выдачи виз государствами — членами ЕС, а также странами-кандидатами в члены ЕС, и предусматривает процедуры и технические уста-

новки, направленные на предотвращение подделок виз или использования фальшивых виз.

Кроме того, Управление по делам иностранцев и охране границ особенно присматривается к новым португальским удостоверениям личности и паспортам.

Следует подчеркнуть также, что португальские контрольно-пропускные пограничные пункты оснащены самым новейшим оборудованием, позволяющим выявлять поддельные документы.

27 мая 1999 года резолюцией Совета ЕС был создан механизм раннего предупреждения, позволяющий обмениваться информацией о нелегальной иммиграции и сетях, через которые она осуществляется. После 11 сентября 2001 года эта система часто используется.

### **Пункт 3 постановляющей части**

#### **Подпункт 3(а)**

*Найти возможности активизации и ускорения обмена оперативной информацией, особенно о действиях или передвижениях террористов или террористических сетей; подделанных или фальсифицированных проездных документах; торговли оружием, взрывчатыми веществами и материалами двойного назначения; использовании террористическими группами коммуникационных технологий; и угрозе, которую представляет владение террористическими группами оружием массового уничтожения*

#### **Какие шаги были предприняты для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?**

События 11 сентября повысили у сил и служб безопасности, в частности служб контрразведки, осознание необходимости активизации обмена информацией и разведывательными данными между национальными и международными органами, занимающимися борьбой с терроризмом.

Одновременно возрос обмен оперативной информацией со службами безопасности США.

После 11 сентября Исполнительный комитет НАТО еженедельно получает оценку угрозы внутренней безопасности.

Национальные службы безопасности также приняли участие в целом ряде совещаний по вопросам обмена оперативной информацией с аналогичными службами за границей как в рамках ранее заключенных протоколов о двустороннем сотрудничестве, так и в рамках специальных структур, которые были недавно созданы. В качестве примера можно упомянуть о периодических совещаниях глав европейских контртеррористических подразделений (КТП).

В этом контексте следует также упомянуть о постоянном контакте (24 часа в сутки) между сотрудниками связи ряда служб контрразведки; об организации совместных операций по борьбе с терроризмом и о мерах по их согласованию среди государств — членов ЕС, особенно в том, что касается самой последней информации о террористических группах и отдельных лицах и об обновлении списков таких террористических групп или лиц.

**Подпункт 3(b)**

***Обмениваться информацией в соответствии с международным правом и внутренним законодательством и сотрудничать в административных и судебных вопросах в целях предотвращения совершения террористических актов***

**Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?**

См. ответ на подпункт 1(а).

На национальном уровне активизация обмена оперативной информацией является результатом усилий Управления по координации работы служб безопасности (Gabinete Coordenador de Segurança)<sup>3</sup>. Расширено также сотрудничество между силами и службами безопасности в его постоянном секретариате.

Упомянутое Управление еженедельно подготавливает и анализирует документы, в которых содержится оценка угрозы внутренней безопасности, которую представляет собой терроризм. В этом контексте упор, в частности, делается на участие других национальных учреждений, а именно Управления аэронавтики и операторов воздушных сообщений.

Следует подчеркнуть, в частности, усилия, направленные на улучшение координации и управление ресурсами в области научных исследований, связанных с информацией и **предотвращением террористических актов**, предпринимаемые всеми органами Национальной системы внутренней безопасности, которые приводят к выявлению подозрительных ситуаций и передаче о них информации третьим сторонам в оперативных целях.

С другой стороны, первоочередное внимание уделяется сотрудничеству со странами происхождения и транзита миграционных потоков, в частности по таким вопросам, как технические данные и обмен информацией.

В рамках Европейского союза и ряде его учреждений (таких, как Центр по сбору информации, обсуждению и обмену данными о пересечении границ и иммиграции (СИРЕФИ) и Европола) борьба с нелегальной миграцией и сетями, оказывающими ей помощь, а также с использованием поддельной документации, была активизирована посредством своевременного обмена информацией между государствами — членами ЕС, Норвегией, Исландией и странами-кандидатами в члены ЕС с помощью сотрудников по связи Системы раннего предупреждения и других инициативных мероприятий по вопросам миграции.

Что касается международной помощи по правовым вопросам, следует, в частности, упомянуть о сотрудничестве с Интерполом (закон 144/99 от 31 августа, с внесенными в него законом 104/2001 от 31 августа изменениями; указ 275-A/2000 от 9 ноября, с внесенными в него законом 103/2001 от 25 августа изменениями).

---

<sup>3</sup> Управление по координации работы служб безопасности представляет собой специализированный консультативный орган, созданный в целях координации на техническом и оперативном уровнях деятельности сил и служб безопасности. Оно состоит из глав различных сил и служб безопасности.

Что касается вопросов убежища, государства — члены Европейского союза с помощью Центра ЕС по сбору информации, обсуждению и обмену данными по вопросам убежища (СИРЕА) анализируют ситуацию в странах происхождения лиц, добывающихся получения убежища, и обмениваются информацией по вопросам внутреннего законодательства и практики, касающихся убежища.

После событий 11 сентября 2001 года государства — члены ЕС ежемесячно сообщают в Европейскую комиссию статистические данные о числе и основных причинах просьб о предоставлении убежища, поданных гражданами Афганистана.

#### **Подпункт 3(d)**

*Стать как можно скорее участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, включая Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года*

**Каковы намерения вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций и протоколов, упомянутых в этом подпункте?**

Португалия подписала и ратифицировала 10 из пакета установленных 12 конвенций Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом. В настоящее время в стране идет процесс подготовки к ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 года) и процесс подготовки к присоединению к Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 11 марта 1991 года).

#### **Подпункт 3(c)**

*Сотрудничать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принимать меры против виновных в совершении таких актов*

**Какие шаги были приняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?**

#### **Подпункт 3(e)**

*Полностью осуществить соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся терроризма, и резолюции 1269 (1999) и 1368 (2001) Совета Безопасности и расширить сотрудничество в этой области*

**Представьте всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте.**

[Ответ на оба вопроса]

В рамках своих отношений с третьими странами как на многостороннем, так и на двустороннем уровне Португалия систематически осуществляет меры по развитию осознания необходимости активизации международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

В рамках двусторонних отношений этот вопрос включен в повестку дня на нескольких уровнях. На региональном уровне следует упомянуть в этом от-

ношении об инициативе Португалии, с которой она выступила на Чрезвычайном совещании на высшем уровне по вопросам терроризма министров иностранных дел Средиземноморского форума (24 и 25 октября 2001 года, Агадир).

В ходе осуществления всех этих контактов подчеркивалось огромное значение подписания, ратификации и эффективного осуществления государствами международных конвенций в этой области. Кроме того, подчеркивалась также важность глобальной конвенции о терроризме и того вклада, который она может внести в развитие международного права.

Португалия также воспользовалась своими особыми связями с португалоязычными странами, а именно в рамках Сообщества португалоязычных стран (СПЯС), и она выступила на нем с аналогичным призывом. Яркой демонстрацией результативности такого призыва явилось принятие 31 октября 2001 года Декларации СПЯС о борьбе с международным терроризмом.

Что касается, в частности, африканских португалоязычных государств, Португалия подчеркнула свою готовность оказывать им помощь в подготовке национального законодательства, требуемого для осуществления норм международного права, касающихся борьбы с терроризмом, посредством обмена информацией, сотрудничества между соответствующими министерствами и с помощью других согласованных мер.

Кроме того, Португалия предоставила им тексты на португальском языке конвенций ООН по вопросу о терроризме и содействовала организации сотрудничества по вопросам рационального управления, юстиции и внутренних дел, поскольку они имеют отношение к общей борьбе в этой области.

Некоторые из этих стран используют накопленный Португалией опыт при подготовке своих докладов для представления в органы ООН и при разработке мер, направленных на борьбу с международным терроризмом.

В рамках отношений ЕС с третьими странами Португалия играла активную роль в осуществлении дипломатических мероприятий, согласованных в Европейском союзе, путем поддержания регулярного диалога с этими странами, действуя в качестве Председателя ЕС в местных мероприятиях, как в тех, которые относились к конвенциям, так и к оценке уровня участия третьих стран в борьбе с международным терроризмом.

### **Подпункт 3(f)**

*Принимать, до предоставления статуса беженца, надлежащие меры согласно соответствующим положениям внутригосударственного законодательства и международного права, включая международные стандарты в области прав человека, с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежище, не планировали террористических актов, не содействовали им и не участвовали в их совершении.*

**Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежище, не были причастны к террористической деятельности, до предоставления им статуса беженца? Приведите, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.**

**Подпункт 3(g)**

*Обеспечить, в соответствии с международным правом, чтобы исполнители и организаторы террористических актов или их пособники не злоупотребляли статусом беженца и чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц.*

**Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца? Представьте, пожалуйста, подробную информацию о законодательных и/или административных процедурах, которые обеспечивают, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц. Приведите, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.**

[Совместный ответ на оба вопроса]

См. ответы на пункты 2(c) и 2(d).

В добавление к тому, что уже было сказано, следовало бы повторить, что в соответствии с португальским законодательством об убежище и беженцах (ранее упомянутый закон 15/98 от 26 марта) в убежище отказывается всем тем лицам, которые совершили преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности, как они определены в международных договорах, направленных на предотвращение таких преступлений; лицам, которые сознательно совершили преступления общего права, наказуемые тюремным заключением на срок более трех лет, и лица, которые совершили какие-либо действия, противоречащие целям и принципам Организации Объединенных Наций (статья 3). По этой причине **лицам, принимающим участие в террористических актах, сразу же отказывается в праве на получение пособий, связанных со статусом беженца.**

**Цель указанного правового положения состоит именно в том, чтобы не допустить злоупотребление лицами статусом беженца, включая террористов.**

С целью обеспечить, чтобы такое предотвращение злоупотребления являлось эффективным и всеобъемлющим, в том же законе устанавливаются основания утраты права на убежище, а потому и статуса беженца, в частности в следующих случаях (статья 3б): осуществление деятельности, которая могла бы поставить под угрозу или нанести ущерб внутренней или внешней безопасности, общественному порядку или отношениям Португалии с другими государствами; осуществление действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций или какому-либо договору или конвенции, участником которых является Португалия или к которым она присоединилась (статья 7); предоставление ложных сведений, обосновывающих просьбу о предоставлении убежища, или наличие фактов, которые, если бы они были известны во время предоставления права на убежище, привели бы к отказу в предоставлении такого права.

Упомянутое положение приводит к отказу лицам, которые занимаются террористической деятельностью или занимались ею, в получении права на убежище и пособий, связанных со статусом беженца.

Следует упомянуть, что утрата статуса беженца влечет за собой выдворение беженца с португальской территории на основании постановления компетентного суда (статья 87) и исполнение такого постановления возлагается на Управление по делам иностранцев и охране границ (УИОГ), которое должно сообщать об этом представителю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Португальскому совету по делам беженцев (статья 48).

С другой стороны, проведение в жизнь португальской политики по вопросам иммиграции и убежища относится к компетенции УИОГ, — органа, который наделен полномочиями отказывать во въезде в Португалию всем иностранцам, которые представляют собой опасность или серьезную угрозу общественному порядку, национальной безопасности и международным отношениям государств — членов Европейского союза или государств, на территории которых действуют положения Конвенции об осуществлении Шенгенского соглашения и о процедурах предоставления убежища. Такая система повышает эффективность борьбы с въездом на территорию Португалии террористов, использующих статус беженца.

В ходе осуществления своей компетенции, касающейся убежища, УИОГ может запрашивать экспертные заключения, и оно, при вынесении своих решений, исходит из обоснованных предложений, выработанных Национальной комиссией по делам беженцев, — органом, созданным при Министерстве внутренних дел и состоящим из высококвалифицированных юристов, судей и государственных прокуроров, имеющих опыт работы в своей должности более 10 лет (статьи 34 и 35).

---