

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ,
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Distr.
GENERAL

TRADE/WP.8/SEM.4/11
15 March 2002

**Рабочая группа по развитию промышленности
и предпринимательства**

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Круглый стол "Реструктуризация промышленности
в европейских странах с переходной экономикой:
накопленный опыт и перспективы"

Женева, Швейцария, 12-13 февраля 2002 года

Доклад совещания за круглым столом

Основные аспекты:

Участники: 136 участников из 30 государств - членов ЕЭКООН

Темы для обсуждений:

регуляторная структура,
секторальные и территориальные проблемы,
последствия с точки зрения занятости и доходов,
источники финансирования,
новаторские управленческие схемы и
роль правительств.

Рекомендация: создать группу специалистов по вопросам реструктуризации
промышленности

Настоящий документ освещает итоги совещания за круглым столом на тему
"Реструктуризация промышленности в европейских странах с переходной экономикой:
накопленный опыт и перспективы", которое состоялось во Дворце Наций, Женева,
Швейцария, 12-13 февраля 2002 года.

Введение

1. На совещании за круглым столом присутствовали 136 представителей правительств, частных компаний, профессиональных союзов и академических кругов из 30 стран - членов ЕЭК ООН. На совещании также присутствовали представители Программы развития Организации Объединенных Наций, Европейского банка реконструкции и развития и Международной организации труда.

2. Совещание за круглым столом открыл и.о. Исполнительного секретаря ЕЭК ООН г-н Паоло Гаронна. Он остановился на успехах, достигнутых за истекшее десятилетие в процессе перехода, и на роли промышленной реструктуризации на текущем этапе переходного процесса. Он также осветил главные приоритеты Организации Объединенных Наций в сфере оказания помощи в целях развития и в сфере смягчения нищеты. Г-н Гаронна подчеркнул значимость диалога между всеми заинтересованными субъектами процесса промышленной реструктуризации и пожелал совещанию за круглым столом успешной работы.

Дискуссия и выводы

3. Совещание за круглым столом обсудило политические, институциональные и регуляционные вопросы реструктуризации промышленности в качестве средства укрепления национальной конкурентоспособности. В частности, оно рассмотрело причины, этапы и условия реструктуризации на макроэкономическом уровне, на секторальном уровне и на уровне предприятий; наилучшую практику реструктуризации в отдельных отраслях (металлургия, угледобывающая промышленность, высокая технология и производство потребительских товаров) и на предприятиях; территориальные аспекты реструктуризации и проблемы, связанные с моноотраслевыми городами и районами; социальные издержки реструктуризации в плане потерь рабочих мест и доходов и возможные коррективные меры; проблемы, касающиеся отечественного и зарубежного финансирования, и, наконец, роль правительств и пути повышения эффективности их политики реструктуризации.

4. Выступления, а также дискуссии за круглым столом свидетельствуют о существенном многообразии опыта государств - членов ЕЭК в плане реструктуризации, что в значительной мере связано с уровнями развития и промышленными структурами стран, этапами переходного процесса, доступом экономических субъектов к зарубежному финансированию и другими факторами. В то же время совещание продемонстрировало, что успех реструктуризации обусловлен рядом факторов. Как согласились участники, формирование благоприятной среды для реструктуризации осуществляется

правительствами за счет институциональных и регуляторных действий, которые способствуют структурным изменениям и технологическим инновациям. В их числе речь идет об устойчивой правоприменительной реализации имущественных прав, о простых правилах создания новых фирм и о наличии четких положений, предусматривающих упорядоченный уход с рынка (банкротство). В то же время совещание за круглым столом подчеркнуло, что к числу факторов, тормозящих реструктуризацию, относятся "мягкие" бюджетные ограничения в случае неблагополучных предприятий, жесткость бартерных отношений, сдерживающих выход на рынок, нечеткие структуры собственности, а также протекционистские торговые меры.

5. Представленные на круглом столе тематические исследования (реструктуризация металлургического комбината "Испат-Кармет" в Казахстане) свидетельствуют о важности адекватного финансирования проектов в качестве условия для достижения целей реструктуризации. Вместе с тем имело место согласие на тот счет, что в странах с переходной экономикой по-прежнему носит ограниченный характер доступ компаний, подлежащих реструктуризации, и новых участников рынка к отечественным и зарубежным источникам долгосрочного финансирования. Не отрицая инструментальной роли достаточного финансирования, несколько участников подчеркнули первостепенное значение современных методов управления и благого корпоративного управления для успешной реструктуризации. О благотворном эффекте новых управленческих схем с точки зрения реструктуризации свидетельствует опыт реализации Программы санирования предприятий (ТАМ), которая была осуществлена под эгидой ЕБРР в ряде стран с переходной экономикой. Подчеркивалась также важность стратегического планирования на уровне предприятий в качестве средства реструктуризации.

6. Совещание за круглым столом обсудило также последствия промышленной реструктуризации с точки зрения занятости, квалификации и семейных доходов работников, вовлеченных в этот процесс. Хотя тем или иным странам присущи различия в том, что касается опыта и степени успешности (реинтеграция в состав активной рабочей силы) разного рода программ нового трудоустройства избыточных работников, несколько ораторов подчеркивали роль инновационных схем профессиональной подготовки и переподготовки работников в плане минимизации социальных издержек реструктуризации. В более общем плане успех реструктуризации зависит от наличия непрерывной профессиональной подготовки и переподготовки всех категорий работников, включая управленческий персонал старшего и среднего звена, а также технический состав.

7. Совещание за круглым столом изучило опыт стран по проведению социального диалога между участниками процесса промышленной реструктуризации. Хотя

национальная практика может носить различный характер, опыт нескольких стран с переходной экономикой доказал, что в качестве одной из ключевых предпосылок для успешной и своевременной реструктуризации выступает эффективный диалог между социальными партнерами на уровне предприятия, сектора, территории и страны по всему комплексу экономической и социальной политики, равно как и по конкретным проблемам производственных отношений (например, трудовое законодательство и минимальная заработная плата).

8. Как было отмечено, во многих странах региона все еще сказываются разного рода государственные субсидии в качестве важного источника финансирования неблагополучных предприятий, требующих реструктуризации. Вместе с тем участники согласились, что важным источником финансирования для реструктуризации отраслей являются зарубежные инвестиции, в особенности прямые зарубежные инвестиции. Роль этого источника внешнего финансирования выше в странах центральной и восточной Европы, и особенно в так называемых странах-кандидатах - на вступление в ЕС, и ниже - в государствах - членах СНГ. В то же время во многих странах нехватка отечественного финансирования возмещается за счет ПИИ.

9. Совещание "за круглым столом" согласилось, что правительству принадлежит первостепенная роль в создании различных условий для промышленной реструктуризации в странах с переходной экономикой. Правительства выступают в качестве инициатора принятия законов и положений, которые побуждают предприятия реагировать на сигналы рынка и облегчают их выход на рынок и уход с него. В числе других надлежащих действий участники отметили в этой связи упразднение селективных бюджетных субсидий, устранение протекционистских барьеров к импорту, введение структур собственности, открытых для контроля со стороны акционеров, ликвидацию чрезмерного контроля в плане выхода на рынок, сокращение списков видов деятельности, требующих лицензий, упрощение правил учреждения компаний, принятие законов о банкротстве и их последовательное правоприменение. Упоминалось также важное значение правительственных пакетов экстренных мер по спасению неплатежеспособных предприятий и по осуществлению доприватизационных схем реструктуризации.

Последующие действия

10. На второй день совещания "за круглым столом" участники обсудили и приняли свои рекомендации Рабочей группе по развитию промышленности и предпринимательства (РГ.8), под эгидой которой был организован данный форум (см. приложение). В одной из рекомендаций Рабочей группе предлагается создать группу специалистов по вопросу о реструктуризации промышленности с целью распространения информации и

консультативной поддержки правительства стран - членов ЕЭК в отношении наилучшей практики промышленной реструктуризации. Участники "круглого стола" также рекомендовали Рабочей группе 8 рассмотреть вопрос о предоставлении материалов "круглого стола" в распоряжение стран - членов ЕЭК и общественности вообще.

11. Результаты данного совещания "за круглым столом" будут доведены до сведения Комитета ЕЭК ООН по развитию торговли, промышленности и предпринимательства на его шестой сессии в мае 2002 года.

Приложение

Рекомендации

"КРУГЛЫЙ СТОЛ" "РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ: Накопленный опыт и перспективы"

Подлежат рассмотрению Рабочей группой ЕЭК ООН по развитию промышленности и предпринимательства (14-15 февраля 2002 года)

Участники совещания ЕЭК ООН "за круглым столом" "Реструктуризация промышленности в европейских странах с переходной экономикой: накопленный опыт и перспективы", состоявшегося 12-13 февраля 2002 года в Женеве параллельно с ежегодной сессией Рабочей группы по развитию промышленности и предпринимательства,

Признавая следующее:

На настоящем переходном этапе реструктуризация экономических секторов приобретает все большее значение в качестве средства повышения национальной конкурентоспособности в ряде стран с переходной экономикой, и в особенности в странах СНГ и в странах юго-восточной Европы. Успешная промышленная реструктуризация рассматривается в качестве предпосылки для экономического роста и социального развития в этих странах, ибо она сопряжена с мощным импульсом к повышению образовательного уровня и профессиональной подготовки людей и с содействием устойчивой занятости.

Реструктуризация существующих предприятий и создание новых конкурентоспособных производств в значительной степени зависят от создаваемой правительствами регуляторной и институциональной среды. Такая среда должна благоприятствовать формированию стимулов к конструктивному поведению экономических субъектов, способствуя тем самым структурным изменениям и технологической инновации.

Вместе с тем имеется необходимость выдерживать баланс между потребностями экономического перехода и социальными последствиями промышленной реструктуризации. Для правительств главная проблема состоит в изыскании решений, которые, благоприятствуя реструктуризации, позволяли бы в то же время и свести к минимуму ее социальные издержки. Реструктуризация может носить особенно

болезненный характер в моноотраслевых городах и районах, где потенциальное закрытие неконкурентоспособных производственных комплексов может поставить под угрозу занятость и доходы тысяч людей. В то же время реформистским правительствам приходится изыскивать способы для того, чтобы противостоять нажиму со стороны тех групп, чьи интересы связаны со старыми и нежизнеспособными предприятиями, и преодолевать их сопротивление промышленной реструктуризации, задержка с которой будет лишь способствовать усугублению социальной обстановки.

В качестве ключевых предпосылок для успешной реструктуризации и привлечения инвестиций в реструктурированные предприятия, включая стратегические прямые инвестиции из-за рубежа, выступают макроэкономическая стабилизация, неискаженная ценовая и тарифная структура, нейтральная конкурентная среда по отношению ко всем резидентным компаниям как национальной, так и зарубежной принадлежности, устойчивое правоприменение в случае имущественных прав, включая права миноритарных акционеров и права интеллектуальной собственности, транспарентность правил, регулирующих создание новых фирм, и четкие положения, предусматривающие упорядоченный уход с рынка (банкротство). В то же время отсутствие коммерческих помещений и инфраструктуры, включая плохой транспорт и телекоммуникации, преобладание неденежных операций, что сдерживает выход на рынок, "мягкие" бюджетные ограничения для неблагополучных предприятий, нечеткие структуры собственности, а также протекционистские торговые меры, - все это тормозит реструктуризацию и укрепление конкурентоспособности местных производителей.

Как показывает опыт многих стран с переходной экономикой, приватизация во всем многообразии ее форм автоматически не обеспечивает усовершенствования корпоративного управления и укрепления конкурентоспособности. Во многих случаях правительствам приходится начинать реструктуризацию еще до проведения приватизации предприятия с целью должным образом оценить активы предприятия и сделать его привлекательным для отечественных и зарубежных инвесторов.

Хотя, как считается, насущное значение для успешной реструктуризации предприятия имеет наличие внешнего финансирования, по-прежнему носит ограниченный характер доступ компаний, подлежащих реструктуризации, и новых участников рынка к отечественным и зарубежным источникам долгосрочного финансирования. В качестве одной из ключевых предпосылок для структурных перемен выступает диверсификация и формирование потенциала на внутренних рынках финансов и капитала. Вместе с тем важный вклад в конкурентоспособность реструктурированных предприятий вносят современные методы управления, зачастую сопряженные с прямыми зарубежными инвестициями.

Странам с переходной экономикой необходимо развивать культуру "пожизненного обучения", что включает постоянную подготовку и переподготовку управленческих работников, технического персонала и производственных рабочих. Повышение квалификации людских ресурсов является и предпосылкой, и важнейшим результатом промышленной реструктуризации.

Правительствам отводится центральная роль в плане успешной промышленной реструктуризации, с тем чтобы она содействовала экономической эффективности и способствовала благосостоянию людей.

Рекомендует Рабочей группе предпринять следующие действия:

- привлечь внимание правительств стран региона к необходимости поощрения регуляторных и институциональных структур и благоприятной среды, способствующей реструктуризации существующих государственных и частных неконкурентоспособных отраслей и стимулирующей развитие новых предприятий, включая сектор высокой технологии и сектор услуг;
- призвать правительства обеспечить соблюдение принципов устойчивого развития, включая социальное равенство и развитие, а также охрану окружающей среды, в рамках поощрения промышленной реструктуризации и социально ответственного подхода к предпринимательству;
- привлечь внимание директивных органов к условиям и действиям, благоприятствующим реструктуризации, и рассмотреть вопрос о мерах, которые облегчали бы компаниям упорядоченный выход на рынок и уход с рынка, включая законодательство о банкротстве;
- призвать правительства, соответствующие международные организации и частный сектор вносить свою лепту в организацию и финансирование переподготовки кадров в реструктурируемых предприятиях и изучить целый комплекс наличных схем у модулей профессиональной переподготовки с целью выявить из них те, которые лучше всего отвечают потребностям стран с переходной экономикой. С этой же целью правительственным и частным экспертам следует активнее востребовать опыт партнерских отношений между государственным и частным секторами в сфере развития людских ресурсов и использовать соответствующие практические знания, накопленные Международной организацией труда;

- продолжать изучение наилучшей политики и практики, которые могут быть применимы к промышленной реструктуризации в странах с переходной экономикой, а также проблем, возникающих в этом процессе, особенно в европейских странах с переходной экономикой, и распространять эту информацию среди правительств государств-членов и других заинтересованных субъектов, включая частный сектор;
- поощрять наилучшую практику промышленной реструктуризации в странах с переходной экономикой и рассмотреть вопрос о создании группы специалистов по вопросам реструктуризации промышленности под своей эгидой, с тем чтобы определять и предпринимать конкретные проекты на этот счет; обеспечить поддержку деятельности этой группы специалистов за счет адекватных ресурсов;
- если Рабочая группа примет решение о создании группы специалистов по вопросам реструктуризации промышленности, то обеспечить, чтобы первое заседание этой группы состоялось не позднее чем 30 июня 2002 года;
- рассмотреть следующие приоритетные направления работы Группы специалистов по вопросам реструктуризации промышленности: правительственная политика, способствующая промышленной реструктуризации и инновации, включая институциональную инфраструктуру; меры, направленные на привлечение внешних источников финансирования в реструктурируемые секторы и предприятия; а также совершенствование деятельности корпораций и этичного управления в качестве средства укрепления конкурентоспособности предприятий;
- как можно быстрее распространить на трех рабочих языках ЕЭК ООН материалы "круглого стола" среди правительств государств-членов и соответствующих учреждений, проявляющих интерес к этой теме.
