



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRADE/2002/22
14 March 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Шестая сессия, 28 и 31 мая 2002 года

Пункт 20 предварительной повестки дня

КОНЦЕПЦИЯ "ЕДИНОГО ОКНА"

Записка секретариата

Настоящий документ подготовлен Рабочей группой по процедурам международной торговли (РГПМТ) Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) в качестве справочного материала к "Международному форуму по упрощению процедур торговли" (29 и 30 мая 2002 года) и **исключительно для информации.**

Документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен секретариатом.



Европейская экономическая комиссия
Организации Объединенных Наций

Концепция "единого окна"

... Стимулирование эффективного обмена информацией между торговыми предприятиями и государственными органами

Значение эффективных потоков информации

Эффективность представления информации официальным органам превращается в один из ключевых факторов, определяющих конкурентоспособность фирм или учреждений, занимающихся трансграничной деятельностью.

Участникам международных торговых операций ежедневно приходится готовить и представлять различным органам, осуществляющим государственный контроль, все больший объем информации, причем каждый из таких органов зачастую имеет свои собственные индивидуальные (автоматизированные) системы и образцы бумажной документации. Обширные информационные требования могут стать серьезным препятствием для коммерческой деятельности и сдерживать развитие международной торговли.



Расширение экономической интеграции в мире настоятельно требует от правительств и деловых кругов принятия мер, облегчающих бесперебойный поток информации. Эффективные информационные системы и процедуры могут значительно ускорить движение товаров, снизить издержки, повысить эффективность предпринимательской деятельности и улучшить работу национальной экономики в целом.

Режим "единого окна"

Цель режима "единого окна" заключается в ускорении и упрощении потоков информации между торговыми предприятиями и государственными органами, что даст ощутимый выигрыш всем участникам трансграничной торговли. В теоретическом плане "единое окно" можно определить как **"систему, позволяющую торговым предприятиям представлять информацию единому органу для выполнения всех нормативных требований к импортным или экспортным операциям"**.

В практическом смысле режим "единого окна" предоставляет собой "единый канал", либо физический, либо электронный, для представления и обработки всех данных и документов, необходимых для получения разрешения на отгрузку и для таможенной очистки товаров, поступающих в международную торговлю. Этим "каналом" управляет один орган, который информирует соответствующие учреждения и/или руководит комплексными механизмами контроля.



Таким образом, "единое окно" обеспечивает практическое применение концепций упрощения процедур торговли, снижая нетарифные торговые барьеры и обеспечивая непосредственную отдачу всем субъектам, имеющим отношение к торговым операциям.

Отдача для государства

- Устранение проблемы недополучения доходов
- Более строгое выполнение требований торговыми предприятиями
- Возможности для использования передовых методов "управления рисками" для контрольных и правоприменительных целей
- Более эффективное и рациональное распределение ресурсов
- Большая транспарентность и добросовестность

Отдача для торговых предприятий

- Снижение расходов благодаря уменьшению задержек
- Ускорение таможенной очистки и получения разрешения на отгрузку
- Предсказуемое применение и разъяснение норм
- Более эффективное и рациональное распределение ресурсов
- Большая транспарентность и добросовестность

Создание условий для работы в режиме "единого окна"

Важнейшим условием создания успешно работающего "единого окна" является сотрудничество и координация между заинтересованными государственными органами. Для этого требуется твердая приверженность и лидерство со стороны высших государственных чиновников.

Кроме того, правительственные органы должны принимать меры к упрощению и стимулированию потоков информации, связанной с международными торговыми операциями. Для этого им следует координировать и сводить к минимуму юридические требования к торговым данным. После рационализации официальных и коммерческих информационных требований эти комплекты данных можно будет стандартизировать, а впоследствии и унифицировать в интересах всех участников торговых операций.

Государственные органы могут еще больше стимулировать потоки информации благодаря выявлению и внедрению подходящих информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). В сочетании с упрощением, стандартизацией и унификацией информации эффективное применение ИКТ может помочь максимально расширить потоки информации, что ускорит, облегчит и

удешевит международные торговые операции. В рамках Всемирной таможенной организации, Организации Объединенных Наций и различных других международных организаций уже проведена и продолжает проводиться немалая работа по упрощению и унификации информационных требований.

Примером таких стандартов и рекомендаций является Международная конвенция по упрощению и согласованию таможенных процедур (Киотская конвенция), заключенная в рамках Всемирной таможенной организации.

В этой Конвенции реализован принцип координационной роли таможи применительно к досмотру товаров, которые подлежат обследованию и другими компетентными органами. Другие же положения Конвенции посвящены функционированию совместного контроля на общих пограничных пунктах и созданию совмещенных таможенных пунктов.

Всемирная таможенная организация занимается разбивкой структуры для улучшения потоков информации на основе модели таможенных данных, которая будет применяться властями в процессе модернизации систем и рационализации процедур заполнения импортных, экспортных и грузовых деклараций. Модель данных Всемирной таможенной организации является

плодом совместных усилий государственных органов и торговых предприятий с целью создания эффективной структуры для упрощения процедур международной торговли за счет упрощения и унификации данных.

Эти принципы подкрепляются и в рекомендации № 18 Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), которая озаглавлена: "Меры по упрощению процедур международной торговли". Например, в ней покупателям и продавцам рекомендуется привести все надлежащие внутрифирменные документы в соответствие с Формуляром-образцом Организации Объединенных Наций для внешнеторговых документов. Кроме того, рекомендация предлагает правительственным органам запрашивать минимальное количество данных и документов для целей контроля и, по возможности, использовать коммерческую информацию.

Кроме того, правительственным органам предлагается запрашивать данные, касающиеся импорта и экспорта, лишь один раз и допускать их представление в одну инстанцию, а если инспектирование товаров должно производиться различными органами, то такие проверки должны координироваться и, по возможности, проводиться в одно и то же время. Как разъясняется выше, в качестве одного из

подходов к выполнению таких требований является внедрение режима "единого окна".

Как "единое окно" будет работать на практике?

"Единое окно" может принимать различные формы. Поскольку режим "единого окна" не сводится к одному лишь таможенному режиму, он должен создаваться на основе тесного сотрудничества между всеми заинтересованными департаментами и/или ведомствами.

Таможня, играющая на границе центральную роль, может стать оптимальным правоприменительным и "пропускным" органом, получающим и координирующим поток информации, связанной с выполнением всех трансграничных нормативных требований.

"Единое окно" вовсе не обязательно предполагает использование высокотехнологичной информационной и коммуникационной технологии (ИКТ). В то же время выявление и использование правительствами соответствующих возможностей ИКТ может усилить эффект упрощения процедур торговли.

В последние несколько лет происходила разработка и эффективное внедрение различных программ по

формированию "единого окна". Ниже приводятся их типовые примеры:

- **Единый орган:** Таможня координирует и/или обеспечивает применение всех пограничных инструментов контроля. Например, в Швеции и Нидерландах таможенные работники выполняют множество задач по поручению других государственных ведомств.
- **Единая система,** интегрирующая электронный сбор, использование и распространение международных торговых данных, имеющих отношение к трансграничной торговле. Например, Соединенные Штаты создали экспериментальную программу, позволяющую торговым предприятиям **однократно представлять стандартные данные**, которые система рассылает органам, имеющим отношение к операциям.
- **Автоматизированная система,** благодаря которой торговое предприятие может представить единую электронную торговую декларацию различным (контролирующим) органам для обработки и одобрения. При таком подходе выданные разрешения передаются электронным способом на компьютер отправителя. Такая система используется в Сингапуре и Маврикий. Кроме того, в сингапурской системе сборы,

налоги и пошлины исчисляются автоматически и списываются с банковских счетов торговых предприятий.

При рассмотрении вышеуказанных моделей важно отдавать себе отчет в том, что, хотя многие виды коммерческой и торговой практики одинаковы у всех стран, каждая страна имеет еще и свои собственные, специфические требования и условия.

Источники дополнительной информации

Швеция

http://www.tullverket.se/TargetGroups/General_English/frameset.htm

Соединенные Штаты

<http://www.itds.treas.gov>

Сингапур

<http://www.tradenet.gov.sg/>

Маврикий

<http://ncb.intnet.mu/mof/department/customs/services.htm>

Всемирная таможенная организация

www.wcoomd.org

СЕФАКТ ООН

<http://www.unece.org/cefact/>

ЮНКТАД

<http://www.unctad.org/>

*Настоящий документ
подготовлен Рабочей группой по
процедурам международной торговли
(РГПМТ) СЕФАКТ ООН, работающего
под эгидой ЕЭК ООН.*

* * * * *