



大会

第五十六届会议

正式记录

Distr.: General
18 March 2002
Chinese
Original: English

第三委员会

第9次会议简要记录

2001年10月12日，星期五，下午3时在纽约总部举行

主席： 阿尔希奈先生 (阿曼)

目录

议程项目110：预防犯罪和刑事司法（续）*

议程项目111：国际药物管制（续）*

* 委员会决定一起审议的项目

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

下午 3 时 20 分宣布开会。

议程项目 100: 预防犯罪和刑事司法 (A/56/3、83、151、155、222、380, A/56/402-E/2001/105 和 A/56/403)
(续)

议程项目 111: 国际药物管制 (A/56/3、83、157 和 222) (续)

1. **García González** 先生 (萨尔瓦多) 在代表中美洲国家和多米尼加共和国发言时说, 萨尔瓦多政府同意大利代表以里约集团名义发表的意见, 并重申其政治意愿是, 在各级解决全球性的毒品问题, 并把加强国际合作作为一项有效的预防手段。

2. 这些国家一直在相互关联的领域开展工作, 以便依照必要的国际规定打击贩毒活动。最重要的努力包括: 制定、通过和执行国家禁毒计划; 签署和批准《美洲刑事事项互助公约》和《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料的公约》; 设计一种集成系统, 用于收集、分析和保存关于减少供求和实行管制措施的统计资料 and 文件; 根据《联合国减少毒品需求指导原则宣言》, 制定和采取减少需求的国家战略; 建立或加强预防方案; 以及开展各种研究, 以确定在普通人口中药物的消费情况。

3. 在美洲药物滥用管制委员会的框架内, 中美洲国家和多米尼加共和国致力于建立一个多边评价机制, 以监测半球在努力处理该问题方面取得的进展; 此种机制定期向旨在提高其管制毒品滥用和贩运能力及加强多边合作的成员国提出建议。

4. 在分区域一级, 现力求在中美洲消除药物滥

用、生产和非法贩运常设委员会内制定一项中美洲行动计划, 并考虑了《联合国减少毒品需求指导原则宣言》中确定的一些内容和大会第二十届特别会议通过的相关行动计划。

5. 国际社会达成了一项具有历史意义的共识, 即必须打击一切形式的恐怖主义以及利用对平民实施恐怖和暴力的手段实现其目标的所有集团。因为它们对国际和平与安全构成了威胁。通过毒品贩运、有组织犯罪、武器贩运和包括洗钱在内的相关犯罪活动, 获取财富的集团是社会的祸害。国际社会在打击恐怖主义集团的同时, 应以同样的力度和决心打击这类犯罪活动。

6. **Stuart** 先生 (澳大利亚) 说, 在第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会上通过的《关于犯罪和司法的维也纳宣言》确认国际社会需要解决跨国有组织犯罪所造成的严重问题, 并承认有必要加强各国间的合作, 打击全球的犯罪活动特别是打击偷运和贩卖人口的活动。

7. 偷运人口是许多国家特别关注的一个问题, 这不仅是指那些目的地国, 如澳大利亚, 还指人口来源国和转运国。跨国犯罪活动极力从不幸的被剥夺权利者和易受伤害者身上捞取好处, 而且越来越猖獗。偷运和贩卖人口的利润之大, 不亚于麻醉品走私, 估计这类收益每年约为 100 亿美元。情况显示, 这个犯罪网络参与了两种活动。澳大利亚坚决承诺打击偷运人口的活动。该国的政策和法律力求制止和摧毁此犯罪网的活动。然而, 任何国家或组织都无法单方面解决这个问题。

8. 国际社会不应容忍难民保护系统被人口贩子和那些力求享受其服务的人所滥用。需要作出坚

定的国际努力，制定一项统一办法，执行惩处罪犯的有效法律，加强边界防范、发展确保非法移民迅速回返和重被接纳的系统，并加强执法部门之间的合作。联合国应发挥重要作用，并应作出更加协调的回应。

9. 澳大利亚将继续与其区域合作伙伴紧密合作，以审查制定区域解决办法的各种方式。它还谋求通过联合国实施多边解决方案，并特别注重《关于犯罪和司法的维也纳公约》中概述的各项承诺以及预防犯罪和刑事司法委员会现有方案的执行。它促请会员国对跨国有组织犯罪采取必要的紧急行动，并通过密切的区域和国际合作，加强对打击偷运人口的国际努力的支持。

10. **Mei Yuncai 先生**（中国）由于科技的进步和通讯的发展，现在许多犯罪活动跨越国界，向政治和经济领域渗透，严重危害国家正常的社会秩序、政治稳定 and 经济发展。中国代表团支持近年来联合国在预防犯罪和刑事司法领域的活动。

11. 中国政府帮助起草了大会第 55/25 号决议所附《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书，并在《公约》开放供签署的第一天签署了《公约》。该公约能否在打击跨国有组织犯罪方面发挥预期的作用，关键在于公约能否得到切实执行。由于发展中国家面临许多实际困难，国际社会应向它们提供技术和财政援助，以使它们能够履行《公约》和开展打击跨国有组织犯罪的合作。

12. 同腐败作斗争已成为世界各国的共同任务。交流经验和开展国际反腐败合作将有助于解决这个问题。中国正积极参与按照大会第 55/61 号决议要求起草反腐败文书的工作。

13. 目前，参与跨国有组织犯罪的各种集团是人类面临的最具危害性的犯罪，许多犯罪活动都与恐怖活动有密切关系。中国政府愿与各国政府和联合国共同努力，预防和打击此种犯罪活动，以保障社会和经济的发展。

14. **Seo Bihn 女士**（大韩民国）说，国际社会在预防犯罪方面取得了巨大进展。《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书是根除腐败、贩卖人口和跨国有组织犯罪的主要工具。各会员国应尽快加以签署和批准。

15. 《公约》及其议定书的通过加强了国际反腐败框架。大韩民国代表团希望，在即将举行的关于国际反腐败法律文书的谈判中，继续发扬在通过《公约》期间所奉行的国际合作精神。该法律文书是最近根据大会第 55/61 号决议制定的。大韩民国代表团建议由该国主办第三届反腐倡廉全球论坛以及 2003 年在汉城举行第十一届国际反腐败会议。

16. 由于联合国国际预防犯罪中心的责任更加重大，因此应增加来自经常预算的资源 and 会员国的自愿捐款，以加强预防犯罪和刑事司法方案的财政基础。与此同时，该方案应把重点放在可实现的优先领域，并努力提高技术援助的效率。

17. 管制非法药品的制造和贩运是另一个需要引起关注的挑战。大韩民国政府重申它将致力于执行大会第二十届特别会议通过的行动计划和其他措施。大多数会员国均实行了国家药物管制战略，并将特别会议确定的目标和任务列入其战略。还有，由于政治意志和国际支持，一些地区的非法毒品贸易已被制止。《联合国打击跨国有组织犯罪公约》进一步加强了司法合作和使洗钱犯罪化。尽管如此，

仍需采取更加果断的解决办法，加强预防犯罪领域的国际合作。

18. 由于前体无限制的可得性、制造的简单化以及对用于前体生产的不断变化的原材料实行管制的困难性，青年人消费的合成药物正在日益增多。因此，当务之急是坚持交流有关用于制造前体的新化学品的信息，并重新评价药物的管制范围。

19. **Limpias 女士**（玻利维亚）在代表安第斯共同体（玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉）发言时说该共同体各国政府打击非法药物的政治意愿体现在执行合作打击非法药物和相关罪行的安第斯行动计划方面。该行动计划是安第斯共同体各国总统在 2001 年 6 月举行的首脑会议上确立的。

20. 在这方面，对承诺采取禁毒行动的国家的产品开放国际市场，将令大大加强上述努力。《安第斯贸易优惠法》将于 2001 年 12 月 4 日到期。该法的展期和扩充对今后的共同努力十分必要。这一制度通过帮助创造就业机会，以及对与毒品生产和贩运相关的活动采取法律替代办法，为安第斯国家的经济和社会发展作出了巨大贡献。该模式和欧洲联盟建立的安第斯普惠制是极其有益的。实际上，工业化国家对改善安第斯国家经济和社会状况的承诺很有必要。

21. **Chuguihuara 先生**（秘鲁）赞成智利代表以里约集团名义和玻利维亚代表以安第斯共同体名义所作的发言。

22. 他说，毒品的生产和消费以及非法贩运，依然是人类面临的一个重大问题。他在忆及大会第

二十届特别会议通过的各项措施时强调说，毒品问题的全球化要求国际社会在分担责任的基础上，根据每个国家的经济能力并在全面尊重国际法的情况下，更加积极地参与有关活动。它还要求采取一种统一的办法，使任何一个方面都不会对其他方面造成损害。

23. 因此，秘鲁赞成加强打击这一罪恶的国际合作。办法是利用双边和多边机制加强法治力量的运作能力，并为毒品生产领域的替代发展项目筹措资金，而且不使受益国承担任何额外费用。还应为投资的流动和将这些领域的产品优惠投放到国际市场建立稳定的渠道。

24. 秘鲁政府发展政策的基本宗旨之一是，依据三重目标全面取消毒品贸易，这些目标包括减少古柯种植，以替代发展和环境保护方案取而代之；进行全面预防和治疗以减少麻醉品滥用；以及从人的权利和尊严出发，利用执法手段制止非法的毒品生产和贩运。

25. 在严格遵守缔结的各项协议和国际宣言的情况下，已将这些目标与禁止、替代发展及预防和恢复这三方面战略融为一体。适当考虑和采取有效的禁止行动，这对创造适宜的替代发展条件至关重要。不这样做，合法农产品的可获利性就会下降。而这对于保障安全以及使替代方案所需的投资和生产活动切实可行十分必要。

26. 秘鲁很大一部分土地被专门用于非法作物的生产，这往往有两个原因，一是出自农民的社会经济需要，二是随着国际需求的不断增长，犯罪财团施加了更大的压力。因此，秘鲁认为，替代发展是减少用于制造毒品的原材料生产的一项优先战

略。这项战略采取作物替代的形式，并开展新的、可获利的和在环境上可持续的经济活动，以使居民能够摆脱罪恶的国际毒品圈子。

27. 毒品现象包含一种重要的国家安全成分。就在最近，秘鲁的社会和经济不稳定，已使毒品贩运和恐怖主义连成一气。这不可避免地破坏了任何政治、社会或经济制度的基础。由于这个原因，秘鲁政府承诺加强社会组织结构，以确保实现问题的长期解决。

28. 最后，秘鲁政府决心根除毒品祸害。托莱多总统最近任命了一名“禁毒主管”。他的唯一任务是解决该国严重的毒品问题。

29. **Valdivieso 先生**（哥伦比亚）吁请国际社会按大会第二十届特别会议议定的办法，在分担责任的基础上，对毒品问题采取一项全面而均衡的方针。承认该问题的全球性以及将解决该问题作为一项共同事业的必要性，是已取得的重大进展之一。

30. 正如美洲国家组织毒品管制多边评价机构《1999-2000 年半球报告》中指出的那样，毒品贩运日趋复杂，并采用了全球化的手段。国际犯罪集团为贩运非法药物、受控制的物质和武器，并为从事洗钱活动，而采取了与国际货物和服务贸易中使用的相同的资源和机制。由于全球化，毒品贸易的有害影响及其带来的种种罪恶现已越过边界，危及到所有的国家。

31. 在 2001 年美洲首脑会议上，帕斯特拉纳总统强调指出，毒品问题绝非哥伦比亚独有，在美洲所有国家都有其来源，并在某个方面与痛苦和死亡必不可分。

32. 另外，全球化为打击非法贩毒活动提供了采取一致行动的机会。但是，为此，必须放弃地方主义，以利于在各个阶段采取联合行动。哥伦比亚在这方面优先考虑了大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》中所作的承诺，即到 2003 年，确立新的或加强减少需求的战略。哥伦比亚代表团强调，要实现这些目标，就必须全面执行相关的《减少毒品需求指导原则宣言》及其行动计划。

33. 目前迫切需果制订一项周密的战略，以努力解决眼下合成药物造成的各种棘手问题，专家们认为这些问题是世界毒品贸易中影响最大的部分。采取全面而均衡的办法禁止非法药物，这不仅需要控制非法药物的供应和需求，而且还需要对与毒品相关的犯罪采取果断行动。在这方面，只靠个人和分区域的行动不可能奏效。对于上述挑战需要采取一种强有力的短期、中期和长期政策。此种政策强调多边主义、分担责任和均衡的原则。

34. 在国家一级，哥伦比亚仍在努力消除毒品对本国内乱所起的火上加油的作用。在安第斯一级，它正致力于执行《管制非法药物和相关罪行的安第斯合作计划》。在半球一级，外交部长呼吁，在美洲国家组织和联合国的主持下召开一次专门会议，以确定新的美洲间政治和技术合作活动。

35. 自 9.11 事件以来，国际社会积极投入了打击恐怖主义的战斗。每个人都应记住，采用恐怖主义手段的金融网络与那些协助贩运毒品和非法武器、特别是小型轻武器的网络类似，如果不是完全相同的话。

36. 以分担责任的精神打击恐怖主义，需要迎头痛击这些网络，并向为其提供财政来源的洗钱活

动发起攻击。在这方面，国际社会的援助至关重要。联合国的作用是促进实施药物管制和预防犯罪办事处的全球打击洗钱方案。该办事处向各国提供技术援助并开展调查。除了将打击洗钱长期列入麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的议程以外，打击洗钱的行动需要采取一种更果断、更全面的办法。

37. 面对世界范围的非法药物问题，各国都希望它们的努力和成就得到全面和公正的认可。如上所述，哥伦比亚政府准备以团结的精神和坚定的决心促进此种努力。

38. **Tarabrin** 先生（俄罗斯联邦）说，近些年来，跨国犯罪出现前所未有的增长，这对各国政府自身的稳定和安全构成了威胁，并加剧了恐怖主义、非法毒品贩运和人口贩运活动。国际社会必须对此种危险作出强有力的反应。这不仅涉及单个政府或国家集团，而且还涉及全球一级。联合国在协调这种反应方面可发挥核心作用。联合国还为支持各国政府打击犯罪的努力提供了坚实的国际法基础。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的通过是一个里程碑。普遍加入该文书，将会使其中规定的机制发挥有效作用。

39. 对腐败和洗钱活动还需要采取国际行动。应尽快就一项未来的反腐败文书文本开展工作。俄罗斯政府认为，这样一个文书具有战略上的必要性。

仅在去年，腐败活动就使该国遭受了 30 多亿美元的损失。进行这些努力需要开展密切的合作和开辟明确的信息交流渠道。俄罗斯联邦已采取措施，加强其在该领域的法律框架。

40. 过去十年中，药物滥用和麻醉药品非法贩运问题在俄罗斯变得更加严重。俄罗斯代表团希望，在从全球角度对这些问题作出反应的过程中，联合国能发挥协调作用。它欢迎麻醉药品委员会第四十四届会议的结果以及大会第二十届特别会议的后续行动。

41. 进入俄罗斯联邦的约三分之二的非法药物源自阿富汗，其目的地往往是西欧和北美洲市场。俄罗斯代表团坚决支持联合国国际药物管制规划署（药物管制署）控制非法药物流动的努力。鉴于目前在亚洲这一地区发生的冲突，人们正在努力确保非法药物贸易不会转移到中亚其他国家。俄罗斯代表团赞赏正在为中亚各国政府本身打击这一祸害的努力提供的支助。它还支持国际麻醉品管制局反对使某些麻醉药品合法化或使其脱离政府控制的立场。

42. 俄罗斯联邦政府将同其他会员国全面合作，与国际犯罪活动和非法药物贸易进行长期斗争。

下午 4 时 20 分散会。