



秘书长根据安全理事会关于利比里亚问题的第 1343 (2001) 号决议提出的第三次报告

一. 引言

1. 安全理事会在其 2001 年 3 月 7 日第 1343 (2001) 号决议第 12 段中，要求我根据包括联合国利比里亚办事处、联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）和西非国家经济共同体（西非经共体）在内的所有有关来源提供的资料，在 2001 年 4 月底前向安理会提出第一次报告，其后每六个月向安理会提出一次报告，说明利比里亚是否遵守了该决议第 2 段的要求以及在实现该决议第 3 段规定的目标方面取得的进展。

2. 本报告就是根据这项要求提出的系列报告中的第三份，其中载有利比里亚政府就第 1343 (2001) 号决议第 2(a) 至 (e) 段向联合国利比里亚办事处（联利办事处）提供的资料以及联塞特派团就第 3(a) 至 (d) 段提供的资料。本报告也载有西非经共体提供的一些资料。

二. 联合国利比里亚办事处、联塞特派团和西非经共体就利比里亚遵守第 1343 (2001) 号决议的情况提供的资料

A. 联合国利比里亚办事处（联利办事处）提供的资料

3. 正如安全理事会各成员从我先前的两份报告所得知的，联合国利比里亚办事处（联利办事处）独立

证实利比里亚政府有关其遵守该决议第 2 段情况的说法的能力受到了严重的限制。因此，联利办事处的作用主要是审阅和转递利比里亚政府向办事处提供、作为其遵守该决议的佐证文件。本报告附件列有这些文件的清单，可向秘书处索阅这些文件。

4. 据联利办事处报告，利比里亚政府重申了该国早些时候提交、并列入我向安理会提交的第二份报告（S/2001/1025）中的那些资料，并说某些资料对于本报告仍适用。此外，利比里亚政府还说，除了 2001 年 6 月 28 日和 9 月 5 日外交部长分别写给我和联利办事处的信函外，没有任何新的情况可以提供。这两封信函归纳了利比里亚政府对第 1343 (2001) 决议第 2 段提出的问题的回应，内容如下：

第 1343 (2001) 号决议第 2(a) 段：从利比里亚驱逐联阵所有成员，禁止联阵在其境内的一切活动

第 1343 (2001) 号决议第 2(b) 段：停止对联阵的一切财政支助和军事支助，包括停止转移一切武器和弹药、一切军事训练及停止提供后勤和通讯支助，并采取步骤，确保不从利比里亚领土或由其国民提供这类支助

5. 利比里亚政府重申了其先前提交的、有关利比里亚按照 2001 年 1 月 12 日通过的脱离接触政策与联阵完全脱离接触的资料。

* 因技术理由重新印发。

6. 政府还重申在第 1343 (2001) 号决议通过前一个月，萨姆·博卡里就被驱逐出境。利比里亚政府坚称其很想得到有关萨姆·博卡里可能的下落的资料，并请各会员国查实这位联阵前战地指挥官留在利比里亚境内的说法。

7. 利比里亚政府声称最能反映其脱离接触政策的是塞拉利昂和平进程取得了显著的进展，以致泰詹·卡巴总统能够宣布该国国内战已经结束；联阵领导人在执行塞拉利昂解除武装、复员和重返社会方案时进行了充分合作；联阵已转型为一个政党，目前正参与该国的选举进程；显而易见，由于该国当局取消了紧急状态，为全国的和平与稳定创造了有利的环境。利比里亚政府认为，同样重要的是，塞拉利昂已有一年多没有发生武装敌对行动的记录了。

8. 利比里亚政府还请大家注意在巩固马诺河联盟国家之间的和平与安全方面，也取得了一些进展。利比里亚政府指出唯一可持续的选择是鼓励目前的拉巴特进程，该进程已导致利比里亚、塞拉利昂和几内亚三国国家元首举行了一次会议；部署联合边境安全及建立信任部队；跨界安全合作；并协议从成员国驱逐持不同政见者等。利比里亚政府又说，预计联合安全委员会不久将由陆路巡访马诺河联盟三个国家，并正式开放所有边界、任命军事联络官并协调三国的通讯频率。利比里亚政府认为即将在拉巴特召开的第二次马诺河联盟首脑会议将进一步证明这三国最高层对巩固该分区域和平与安全的坚定承诺。

第 2(c)段：停止直接或间接进口未经塞拉利昂政府原产地证书制度管制的塞拉利昂粗金刚石

9. 利比里亚政府报告说，每个入境口岸都派驻了财政部海关人员和司法部安全官员，他们继续严格执行了关于禁止进口无证粗金刚石的禁令和关于禁止出口利比里亚钻石的禁令。

10. 土地、矿业和能源部已按照安全理事会的要求并根据金伯利进程拟订了一项证书制度，在该制度内，土地、矿业和能源部、财政部及利比里亚中央银行共同参与中央出口进程。利比里亚政府将这一系统制度

化的最终目的是加强利比里亚境内钻石贸易的透明度与合法性。

第 2(d)段：冻结由利比里亚国民提供或在其领土上直接或间接用于联阵或由联阵直接或间接拥有或控制之实体的资金或金融资源或资产

11. 利比里亚政府未就此问题向联利办事处提供资料。

第 2(e)段：停飞所有在利比里亚登记和在其管辖之下运营的飞机，直至利比里亚依照 1944 年《芝加哥国际民用航空公约》附件七更新飞机的登记并向安理会提供有关在利比里亚注册的每一飞机的登记和所有权的更新资料

12. 甚至在秘书长的第二份报告之前，利比里亚政府就已撤消登记和实际关闭了利比里亚航空登记处。该国政府继续与国际民用航空组织（民航组织）合作拟订牢固的机制，以有效阻止秘密使用利比里亚飞机国籍和注册标志的行为，同时制定民航组织可接受的新的注册标志。

B. 联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）提供的资料

13. 联塞特派团说，现已解散的（联阵）派系领导人向其保证说已停止与利比里亚政府的一切接触，该国政府也公开宣布并证实与联阵没有保持任何联系。鉴于解除武装和复员期间联阵与联塞特派团进行了持续的合作，联塞特派团说该团没有理由相信本报告所述期间联阵仍得到利比里亚政府的军事或相关支助。

14. 然而，联塞特派团指出，该团没有能力来监测遵守第 1343 (2001) 号决议第 2 段某些规定的情况，特别是关于从利比里亚驱逐联阵所有成员的要求。大家应回顾，萨姆·博卡里的下落仍是一个谜，但据联塞特派团称，他并不在塞拉利昂。

第 3(a)段：允许联塞特派团在塞拉利昂全境自由进出

15. 联塞特派团进一步报告说，在解除武装和复员期间，联阵允许联塞特派团在塞拉利昂全境自由活动。

联塞特派团现在已经部署至该国全境。联阵为了遵守其在 2001 年 5 月 15 日举行的第一次三方会议（塞拉利昂政府、联塞特派团和联阵）上作出的承诺，遵循了所有重大决定，其中包括允许联塞特派团在塞拉利昂境内自由活动以及进入联阵控制的地区。

第 3(b)段：释放所有被绑架的平民

16. 正如秘书长的第二次报告所示，联阵共向联塞特派团释放了 1 169 名儿童。其中很多儿童已经与家人团聚。

第 3(c)段：联阵战斗人员开始实行解除武装、复员和重返社会方案

17. 在本报告所述时期，联阵继续与联塞特派团和国家解除武装、复员和重返社会委员会进行合作。因此，由塞拉利昂政府、联阵和联塞特派团组成的解除武装和重返社会联合委员会于 2002 年 1 月 17 日举行会议，并宣布解除武装进程业已结束。自 2001 年 5 月 8 日恢复解除武装进程到 2002 年 1 月 17 日该进程完成之时，共解除了 19 183 名联阵前战斗员的武装。

第 3(d)段：归还从联塞特派团抢走的所有武器和其他装备

18. 联塞特派团指出，联阵仅仅归还了 199 件武器，包括在解除武装进程中收回的 63 件；另外还有 10 辆被毁坏的车辆和 20 辆已拆散的装甲运兵车。联阵抢走的大量武器仍无下落。

C. 西非国家经济共同体的意见

19. 西非经共体调解与核查团于 2002 年 3 月 27 日至 4 月 3 日访问了利比里亚，其中核查了利比里亚遵守第 1343 (2001) 号决议所载要求的情况。该团由马里率领，成员来自科特迪瓦、几内亚、加纳、尼日利亚和西非经共体执行秘书处。

20. 该团与利比里亚政府和其他利比里亚人进行了访谈和互动式会晤。据该团称，利比里亚政府对决议第 2(a) 至 (e) 的立场是：

(a) 政府已将所有联阵反叛份子逐出利比里亚，不再与该组织有任何直接或间接的接触；

(b) 利比里亚领土内没有联阵的财产或财政资源，利比里亚政府没有参与或卷入非法贩运武器的活动，也没有向第三方索要任何武器；

(c) 利比里亚政府已禁止进口塞拉利昂的粗金、钻石，并采取步骤在金伯利进程基础上建立原产地证书制度。在这方面，利比里亚政府向该团保证已禁止其领土内的一切有关粗金、钻石的进出口业务。该团获悉，利比里亚政府已向英国政府和欧洲联盟寻求财政援助。进一步的接触表明，利比里亚建立这种钻石证书制度需要约 200 万美元。据称，这一进程目前受阻，原因是最初表示愿意援助利比里亚的高等钻石理事会现在受到来历不明的外部压力，不让该理事会提供此项支助。该团从外交来源证实，利比里亚政府已进行协同努力，确保建立一个透明、可国际核查的证书制度。该团认为，为了满足安全理事会的这项要求，利比里亚有必要获得援助；

(d) 政府已使所有属于利比里亚登记册的飞机停飞并取消注册。在国际民航组织(民航组织)的援助下，正共同努力重组登记处。政府来源通知该团说，利比里亚已采取步骤改善利比里亚空中交通登记册和领空管理，政府已着手执行民航改革方案，并将为此寻求国际民航组织(民航组织)的援助。据说，民航组织为其提供的技术援助索取 19 000 美元。另又据说，利比里亚政府已支付了这笔钱。政府正在遴选一名民航组织专家到利比里亚来协助此项方案。由于罗伯茨飞行情报区(包括利比里亚、几内亚和塞拉利昂)的问题，利比里亚一直管理本国的领空。政府购置了新的设备，随着马诺河联盟各国间政府气候的改善，利比里亚也签署了拟定的《谅解备忘录》。该《备忘录》将便利马诺河联盟地区空中交通管理方面的合作。政府进一步指出所有在利比里亚注册的飞机均已停飞并取消注册。政府请民航组织将利比里亚的识别标志从“EL”改为“A8”。

21. 利比里亚政府直截了当地指出,关于第 3(a)至(d)段,塞拉利昂的事态发展使制裁利比里亚的意图与实际情况脱节了。原因是:

(a) 联塞特派团和塞拉利昂军队现已部署在塞拉利昂全境;

(b) 所有被绑架者均已获释;

(c) 塞拉利昂境内的所有联阵战斗人员均已解除武装,现正执行复员和重返社会方案。此外,联阵已使自己转型为一个政党,并参加了选民登记进程以及定于 2002 年 5 月 14 日举行的总统选举;

(d) 塞拉利昂政府正式宣布塞拉利昂境内的战争已经结束,并取消了紧急状态。

22. 西非经济共同体获得的非官方观点包括以下方面:

(a) 很难核查和确立利比里亚政府与联阵脱离接触的确切程度。大家一致认为,自政府宣布萨姆·博卡里先生离开该国后,就没有在公开场合见到过他或听说过他的消息;

(b) 没有收到邻国对利比里亚政府支持持不同政见者颠覆这些国家的抱怨;

(c) 新闻媒体调查政府说辞的能力有限,特别是因为利比里亚最近实施了紧急状态;

(d) 并不清楚政府是从哪里得到武器和弹药来打击反叛份子的;

(e) 钻石业涉及错综复杂的网络,很难理解和查明。只有涉及此业的人才知道实际的情况。尽管从表面上看,人们可以说自实施制裁以来,非法走私钻石的行为已逐步减少。

23. 西非经共体代表团建议:

(a) 协助利比里亚粗金刚石贸易执行原产地证书制度;

(b) 鼓励团结会反叛运动放弃武装斗争,加入和平进程;

(c) 协助利比里亚巩固和平进程;

(d) 国际社会应与利比里亚领导人进行建设性的接触。

三. 意见

24. 我在上次报告中(S/2001/1025),提请注意利比里亚政府自第 1343(2001)号决议通过以来作出的努力,这些努力都旨在改善与马诺河联盟伙伴的关系。安理会成员知道,在摩洛哥国王穆罕默德六世主持下,马诺河联盟国家元首首脑会议于 2002 年 2 月 27 日在拉巴特举行。拉巴特首脑会议之后,又举行了若干次技术级和部长级会议,以持久解决马诺河联盟盆地的危机。据报,第二次拉巴特首脑会议计划于 2002 年 5 月举行。

25. 此外,正在努力解决利比里亚境内目前的战斗,以实现全国和解,并最终实现该国的持久和平。2002 年 3 月,在西非经共体主持下,利比里亚政府代表与反对党成员、民间社会代表以及宗教和社区领袖在阿布贾举行了和解前会议,为 2002 年 7 月在蒙罗维亚举行的全国和解正式会议进行准备。

26. 恢复利比里亚的可持续和平还有很多工作要做,该国的稳定对大马诺河联盟的稳定至关重要。我深信,安理会在考虑审议第 1343(2001)号决议的适当后续行动时,将会考虑到为巩固特别是拉巴特首脑会议似乎产生的势头而出现的发展和努力。

附件

利比里亚政府提供的文件

1. 2001年6月28日利比里亚外交部长给秘书长的信，提交利比里亚政府的第二份报告，说明该国为遵守安全理事会第1343（2001）号决议、尤其是其中第2段所采取的主动行动和措施。
2. 利比里亚外交部长给联合国利比里亚办事处的信（编号为MFA/0257/2-1/'01）；该信力图囊括第1343（2001）号决议所提出的问题以及利比里亚政府对这些问题的答复。
3. 2001年8月20日利比里亚交通部就利比里亚境内的空中交通管理问题提交的报告。
4. 利比里亚政府分发给全世界民航管理局的009号公告；该报告通知所有民航管理局，利比里亚政府决定撤消所有在利比里亚登记的飞机的证明并关闭飞机登记处。
5. 2002年4月18日外交部给安全理事会制裁利比里亚委员会主席的信（MFA/0111/2-1/'02）。
6. 2002年4月7日和8日，马诺河联盟各国外交部长在摩洛哥阿加迪尔举行会议的报告。
7. 2002年4月18日利比里亚外交部长给摩洛哥外交部长的信（MFA/0116/2-1/'02），其中提供了在利比里亚/几内亚边界和利比里亚/塞拉利昂边界部署军队的详情。