



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 April 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 133 повестки дня

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–10	4
Доклад Комиссии ревизоров	11	6
Расходы и неизрасходованные остатки средств	12–15	7
Непогашенные обязательства	16	8
Условные обязательства и кредиторская задолженность	17	8
Гибкость	18–19	9
Формат представления отчетов об исполнении бюджета и бюджетных смет	20	9
Предложения по бюджету на 2001/2002 годы	21–22	10
Предложения по бюджету на 2002/2003 годы	23–24	10
Постановка задач	25–26	11
Полномочия на принятие обязательств	27	11
Соглашения о статусе сил и меморандумы о взаимопонимании	28–31	12
Военный персонал	32	12
Принадлежащее контингентам имущество и самообеспечение	33–36	13

Коэффициенты для миссий	37	14
Суточные участников миссии	38–40	14
Вопросы, касающиеся гражданского персонала	41–47	15
Ревизоры-резиденты и следователи-резиденты	48–55	17
Управление процессом закупок и товарно-материальными запасами	56–60	19
Проекты использования информационной технологии	61–63	21
Воздушный транспорт	64–68	21
Автотранспорт	69–70	23
Ликвидируемые миссии	71	23
Программы в области общественной информации	72	24
Проекты с быстрой отдачей	73	24
Профессиональная подготовка	74–75	24
Отчеты об исполнении бюджета закрытых миссий	76–83	25

Приложения

I.A. Финансовые показатели миссий по поддержанию мира за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года		27
I.B. Сопоставление сумм ассигнований и неизрасходованных остатков, включающих и исключаящих вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и БСООН за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года		28
I.C. Дополнительная информация о финансовых докладах и отчетах об исполнении бюджета миссий по поддержанию мира за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года по состоянию на 31 декабря 2001 года		29
II.A. Предложенные Генеральным секретарем сметные валовые бюджетные ассигнования по каждой операции по поддержанию мира на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года		31
II.B. Разрешения на принятие обязательств, утвержденные Консультативным комитетом согласно резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи		31
III. Соглашения о статусе сил и миссий		32
IV. Доля вакантных должностей в операциях по поддержанию мира за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года		33
V. Сопоставление стоимости услуг категории «А», предоставляемых Отделом информационно-технического обслуживания (ОИТО), со стоимостью аналогичных услуг, предоставляемых в типичной полевой миссии		35
VI.A. Ресурсы для программ профессиональной подготовки, выделенные на период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года и предлагаемые на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года		37
VI.B. Информация о мероприятиях в области профессиональной подготовки за бюджетные периоды 2000/2001, 2001/2002 и 2002/2003 годов		38

VII.	Окончательные показатели по закрытым миссиям	39
VIII.	Время, прошедшее в период с момента истечения мандата и момента публикации окончательного доклада об исполнении бюджета	41

Введение

1. На своих заседаниях, состоявшихся в период с 5 февраля по 5 апреля 2002 года, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел отчеты об исполнении бюджетов за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года и предлагаемые бюджеты на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года перечисленных ниже операций по поддержанию мира. Доклады Комитета по каждой из этих операций представлены в добавлениях к настоящему докладу:

а) Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ) (A/56/887/Add.1);

б) Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), включая отделения связи в Загребе и Белграде и Миссию наблюдателей Организации Объединенных Наций на Превлакском полуострове (МНООНПП) (A/56/887/Add.2);

с) Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) (A/56/887/Add.3);

д) Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) (A/56/887/Add.4);

е) Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН) (A/56/887/Add.5);

ф) Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) (A/56/887/Add.6);

г) Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) (A/56/887/Add.7);

h) Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) (A/56/887/Add.8);

и) Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) (A/56/887/Add.9);

j) База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН) (A/56/887/Add.10);

к) Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) (A/56/887/Add.11).

2. Консультативный комитет рассмотрел также предлагаемый бюджет Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго на период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года (A/56/660). Комитет представил свой соответствующий доклад о финансировании МООНДРК в документе A/56/845.

3. Консультативный комитет рассмотрел также обновленный отчет об исполнении бюджетов Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), Операции Организации Объединенных Наций по восстановлению доверия в Хорватии (ОООНВД), Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН) и Штаба Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (A/56/852), представленный во исполнение пункта 8

резолюции 55/265 Генеральной Ассамблеи. Комментарии Комитета к докладу Генерального секретаря приводятся в пунктах 76–83 ниже.

4. Консультативный комитет рассмотрел далее заключительные отчеты об исполнении бюджетов Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ) (A/56/861), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити (МООНПГ), Переходной миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ) и Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ) (A/56/841), Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН) (A/56/842), Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) и Группы поддержки гражданской полиции (A/56/844). Комментарии Комитета к заключительным отчетам об исполнении бюджетов этих свернутых миссий приводятся в пунктах 76–83 ниже.

5. Консультативный комитет рассмотрел доклады Генерального секретаря о концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания и ее реализации (A/56/870) и о вспомогательном счете (A/56/882 и A/56/885). Комментарии и рекомендации Комитета по докладу о стратегических запасах материальных средств приводятся в документе A/56/902, а комментарии и рекомендации по докладу о вспомогательном счете будут опубликованы в соответствующее время.

6. В распоряжение Консультативного комитета был также представлен доклад Генерального секретаря о случаях, когда Организации Объединенных Наций причитается компенсация за несоблюдение соглашений о статусе сил или других соглашений (A/56/789). Замечания Комитета к докладу Генерального секретаря приводятся в пунктах 30 и 31 ниже.

7. В своей резолюции 1394 (2002) от 27 февраля 2002 года Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) на два месяца, до 30 апреля 2002 года, и просил Генерального секретаря представить доклад о существующем положении до истечения срока действия нынешнего мандата. Ввиду изменившихся обстоятельств и в ожидании дальнейшего развития событий Консультативный комитет отложил рассмотрение заключительного отчета об исполнении бюджета МООНРЗС за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года и ее бюджета на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года.

8. В своих предыдущих докладах (см., например, A/52/860, A/53/895, A/54/841 и A/55/874) Консультативный комитет регулярно высказывал свои замечания по поводу своевременного представления отчетов об исполнении бюджета и бюджетных смет. Во время своих заседаний, проходивших в период с февраля по апрель 2002 года, в распоряжение Комитета в большинстве случаев были представлены лишь предварительные экземпляры документов, содержащих отчеты на английском языке, а в некоторых случаях лишь разделы таких предварительных экземпляров отчетов. Это вызывало у Комитета серьезные затруднения. Кроме того, для Комитета является неприемлемой ситуация, когда он приступает к рассмотрению докладов Генерального секретаря, не имея возможности для надлежащей подготовки. Это свидетельствует о заметном ухудшении графика представления документации, который предусматривался во время принятия резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи. Например, предложение по бюджету для вспомогательного счета было представлено

Комитету лишь 20 марта 2002 года. В результате задержек, возникающих при подготовке основными службами различных докладов Генерального секретаря, возрастает давление, оказываемое на конференционные службы, которые должны заниматься переводом, печатанием и распространением этих докладов.

9. **Комитет вновь заявляет, что необходимо, как и раньше, соблюдать дисциплину в отношении своевременной подготовки и представления документов для рассмотрения Консультативным комитетом и Пятым комитетом и не нарушать сроки, предусмотренные в докладе Консультативного комитета от 18 ноября 1994 года (A/49/664) и резолюции 49/233 А.** В этой связи Комитет принимает к сведению график представления отчетов об исполнении бюджета и бюджетов (A/56/885, таблица 35). Комитет, в частности, отмечает, что бюджеты всех действующих миссий будут представлены Департаменту по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию к 31 января и что бюджет вспомогательного счета будет представлен к 28 февраля. Комитет приветствует эту информацию и полагает, что Департамент обеспечит своевременную обработку этих отчетов.

10. Предлагаемые предельные сроки представления документации Департаменту по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию свидетельствуют о продвижении вперед в смысле возвращения к графику, предусмотренному в рекомендациях, вынесенных Комитетом в 1994 году (см. A/49/664), которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/233 А. **Комитет подчеркивает, что первоначальная цель заключалась в том, чтобы доклады, работу над которыми Секретариат пытается завершить в октябре и ноябре (нередко представляя их фактически в декабре, что ведет, соответственно, к возникновению трудностей как для Консультативного комитета, так и для Пятого комитета), были представлены на всех языках до конца января.**

Доклад Комиссии ревизоров

11. Консультативный комитет рассмотрел также доклад Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблеи о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2001 года (A/56/5, том II, глава II). Комментарии и замечания Комитета к докладу Комиссии приводятся, где это целесообразно, в пунктах ниже. **Комитет рекомендует строить приложение II к докладу Комиссии ревизоров о проверке осуществления мер, принятых во исполнение рекомендаций Комиссии в предыдущий период, по тематическому признаку. Аналогичным образом тематический признак должен также соблюдаться при представлении доклада Генерального секретаря (A/56/66 и Add.1 и 2). В нем сначала следует указать изменения и результаты, а не констатировать, выполнены ли та или иная конкретная рекомендация Комиссии. Достижению этой цели в значительной мере способствовали бы четкость и конкретность рекомендаций Комиссии и возможность контроля за ходом их осуществления для определения степени достижения результатов. С этой целью Комитет предлагает обсудить с Комиссией ревизоров полезность проведения с ней более частых консультаций в интересах обеспечения эффективного осуществления рекомендаций Комиссии.**

Расходы и неизрасходованные остатки средств

12. Резюме финансовых показателей миссий по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2001 года, приводится в приложении I.A к настоящему докладу. По причинам, приведенным в пункте 14 ниже, данные не включают расходы по вспомогательному счету и по Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. Расходы по перечисленным в этом приложении операциям по поддержанию мира составили 2307,9 млн. долл. США брутто (колонка 3 минус колонка 4) при ассигнованиях в размере 2566 млн. долл. США брутто, в результате чего образовался неизрасходованный остаток средств в размере 258,1 млн. долл. США брутто, или 10,1 процента ассигнований (колонка 3, поделенная на колонку 4). За предыдущий период с 1 июля 1999 года по 30 июня 2000 года неизрасходованный остаток средств по отчетам об исполнении бюджета составил 175,2 млн. долл. США, или 10,3 процента ассигнований, составлявших 1705,2 млн. долл. США (см. A/55/874, пункт 17).

13. В различных докладах Генерального секретаря и соответствующих докладах Консультативного комитета приводятся причины возникновения неизрасходованных остатков средств. Большой объем неизрасходованных остатков средств за период 2000/2001 годов, как и в предыдущем периоде, объясняется серьезными трудностями практического характера. **Комитет принял во внимание эти неизрасходованные остатки средств при вынесении своих рекомендаций в отношении бюджетных потребностей на период 2002/2003 годов.**

14. Комитет поставил вопрос о целесообразности включения сумм, предусматриваемых для вспомогательного счета операций по поддержанию мира и для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, при исчислении процентного соотношения неизрасходованного остатка средств по отчетам об исполнении бюджета и суммы ассигнований. По данным Секретариата, такая мера является обычной практикой и обусловлена необходимостью соблюдать единообразие в отчетах об исполнении бюджета и в проверенных финансовых ведомостях операций по поддержанию мира; утвержденный объем ресурсов для вспомогательного счета и БСООН одновременно указывается в одинаковых размерах в качестве ассигнований и расходов. Комитету было представлено сопоставление ассигнований и неизрасходованных остатков, включающее и исключающее суммы расходов по вспомогательному счету и по Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года (см. приложение I.B к настоящему докладу). **Комитет полагает, что в дальнейшем неизрасходованный остаток средств по каждой операции по поддержанию мира должен сопоставляться с объемом ассигнований для соответствующей миссии за вычетом сумм, предусматриваемых для вспомогательного счета и БСООН.**

15. Что касается вспомогательного счета, то расходы за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года составляют 62 млн. долл. США брутто против 59,9 млн. долл. США брутто, санкционированных Генеральной Ассамблеей, в результате чего образуется перерасход средств в размере 2,1 млн. долл. США брутто (см. A/56/882, пункты 6–10). Для БСООН расходы за этот период составляют 7,7 млн. долл. США брутто против утвержденного бюджета в размере

9,3 млн. долл. США брутто, в связи с чем образуется неизрасходованный остаток средств в размере 1,6 млн. долл. США брутто, или 16,8 процента утвержденного бюджета (см. A/56/760, пункт 13).

Непогашенные обязательства

16. Как видно из приложения I.C, по состоянию на 31 декабря 2001 года общий объем непогашенных обязательств за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года составил 314,7 млн. долл. США, включая 214,2 млн. долл. США по статье «Правительства» и 100,5 млн. долл. США по статье «Прочее». Как видно из таблицы 1, по состоянию на 28 февраля 2002 года объем непогашенных обязательств составил 302 млн. долл. США.

Таблица 1

Непогашенные обязательства за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года

(В долл. США)

Миссия	Согласно отчетам об исполнении бюджетов ^a	В процентах от ассигнований	На текущий момент ^b
МООНРЗС	4 275 300	9,2	1 347 174
МООНДРК	102 559 000	37,6	31 131 911
МООНСЛ	248 487 100	45,2	109 093 957
СООННР	13 406 600	38,4	2 653 158
ВСООНК	12 300 300	30,0	1 391 687
ВСООНЛ	77 781 700	39,1	18 491 223
ИКМООНН	12 921 600	25,9	3 917 721
МООНЭЭ	94 597 000	52,6	29 397 835
МООНБГ	8 580 200	5,7	3 259 559
МООНК	63 237 200	14,1	16 518 651
МООННГ	4 363 600	15,4	742 644
ВАООНВТ	191 803 400	34,1	84 029 204
Итого	834 313 000		301 974 724

^a Значительная часть непогашенных обязательств связана с возмещением государствам-членам расходов на контингенты, принадлежащее контингентам имущество и т.д.

^b По состоянию на 28 февраля 2002 года.

Условные обязательства и кредиторская задолженность

17. Комиссия ревизоров подчеркнула, что в примечании к финансовым ведомостям за финансовый период, закончившийся 30 июня 2001 года, полученные от предоставляющих воинские контингенты стран проверенные требования на сумму приблизительно 8 млн. долл. США были проведены как условные обязательства, а не как кредиторская задолженность. По мнению Комиссии, в связи с этим финансовые ведомости за период, закончившийся 30 июня, занижены на сумму приблизительно 8 млн. долл. США как по расходам, так и по обязательствам. Комитет отмечает, что Секретариат рекомендовал Комиссии регистри-

ровать обязательства или пассивы лишь после утверждения резолюции о финансировании Генеральной Ассамблеей (см. A/56/5, том II, глава II, пункты 38–42). Комитет уже высказывал свое мнение по этому вопросу (A/55/878, пункт 4). **Комитет согласен с Секретариатом в том, что размер кредиторской задолженности зависит от заранее принимаемого Генеральной Ассамблеей решения предоставить Генеральному секретарю полномочия квалифицировать обязательства как кредиторскую задолженность.**

Гибкость

18. Комитет напоминает о своих комментариях относительно предоставленной Генеральному секретарю возможности проявлять гибкость, распоряжаясь ассигнованиями, выделенными на операции по поддержанию мира, и о намерении Комитета осуществлять контроль за использованием такой возможности (см. A/54/841, пункт 16). В ходе изучения отчетов об исполнении бюджета за период, закончившийся 30 июня 2001 года, Комитет вновь отметил многочисленные случаи перерасхода средств, особенно по статьям оперативной деятельности. Во многих случаях, как показано в соответствующих отдельных докладах Комитету, такого перерасхода можно было бы избежать благодаря более качественному составлению бюджета. В связи с другими ситуациями Комитет выразил обеспокоенность действиями, сопряженными с несением расходов, которые, несомненно, должны были быть предусмотрены в предложенной смете. Например, в одном из случаев без какой-либо очевидной настоятельной оперативной необходимости была ликвидирована штаб-квартира одной из миссий (см. A/56/887/Add.9, пункты 34 и 35).

19. В связи с этим **Консультативный комитет обращает внимание на то обстоятельство, что, хотя Генеральная Ассамблея и уполномочивает Генерального секретаря проявлять гибкость, распоряжаясь всем бюджетом миссий по поддержанию мира, эту гибкость необходимо проявлять таким образом, чтобы не ставить под сомнение саму основу подготовки первоначальной сметы и ее представления Ассамблее. Превышение расходов по статьям, предусмотренным в смете, которая утверждается Ассамблеей на основе рекомендаций Комитета, не следует путать или сравнивать с началом проведения совершенно новых мероприятий, которые не имеют надлежащего оперативного обоснования с точки зрения осуществления мандата.**

Формат представления отчетов об исполнении бюджета и бюджетных смет

20. Комитет выражает обеспокоенность в связи с качеством представления ряда докладов, содержащих бюджетные сметы. Например, в некоторых докладах повторяются описания организационных подразделений и испрашиваемого персонала. Комитет далее отмечает появившуюся недавно тенденцию путать различия в концепциях новых должностей, перераспределения и реклассификации. Например, испрашивается новая должность более высокого уровня с перераспределением существующей должности, в то время как на самом деле преследуется цель реклассифицировать существующую должность (БСООН; см. A/56/871); в другом случае испрашивается разрешение на реклассификацию существующей должности и при этом одновременно предлагается перераспределить эту же долж-

ность с сохранением (понижением) ее уровня (МООНСЛ; см. A/56/621). Комитет подчеркивает необходимость соблюдения сложившейся практики и бюджетной дисциплины. Комитет представил комментарии и рекомендации в отношении улучшения соответствующих отчетов (см., например, A/56/845) и приветствует те ограниченные меры, которые в этой связи были приняты к настоящему моменту (см. смету МООНДРК на 2002/2003 годы (A/56/897)).

Предложения по бюджету на 2001/2002 годы

21. К настоящему моменту Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования на операции по поддержанию мира на период 2001/2002 годов в размере 2,7 млрд. долл. США, включая пропорционально распределенные ассигнования в размере 7,9 млн. долл. США для Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и пропорционально распределенные ассигнования в размере 91,9 млн. долл. США для вспомогательного счета (см. A/C.5/56/36). Генеральный секретарь также предложил выделить на 2001/2002 годы дополнительные ассигнования в размере 140,6 млн. долл. США для МООНДРК (см. A/56/660 и A/56/845) и Генеральная Ассамблея по рекомендации Консультативного комитета утвердила дополнительные ресурсы для МООНДРК в объеме 56,8 млн. долл. США (см. резолюцию 56/252 В), в результате чего общий объем ресурсов для операций по поддержанию мира на период 2001/2002 годов составил примерно 2,8 млрд. долл. США. Консультативный комитет был проинформирован о том, что дополнительные расходы МООНСЛ на 2001/2002 годы в связи с проведением в Сьерра-Леоне выборов, намеченных на май 2002 года, составят 3,9 млн. долл. США (см. S/2001/1195 и резолюцию 1389 (2002)). Комитету, однако, сообщили о том, что эти дополнительные потребности будут удовлетворены с учетом исполнения утвержденного бюджета Миссии.

22. Консультативный комитет подтверждает свою просьбу о том, чтобы в будущем при представлении бюджетов полностью раскрывались данные обо всех поступлениях и расходах миссий с разбивкой по источникам финансирования и с указанием добровольных взносов, целевых фондов и других источников. Кроме того, по статье «Прочие поступления» необходимо дать дополнительную разбивку по источникам финансирования, например: поступления за счет возмещения расходов в связи с предоставлением услуг, разные поступления за счет аннулирования непогашенных обязательств, поступления за счет частных пожертвований.

Предложения по бюджету на 2002/2003 годы

23. Как указано в приложении II.A, в соответствии с предложениями Генерального секретаря, содержащимися в представленных Консультативному комитету докладах по каждой операции по поддержанию мира, общий объем сметных бюджетных потребностей на период 2002/2003 годов составляет 2249,1 млн. долл. США.

24. Комитет полагает, что, несмотря на достигнутый прогресс в составлении смет на основе более реалистичных предположений (с учетом показателей исполнения бюджета в предыдущие финансовые периоды), необходимо активизировать усилия по повышению результативности и эффек-

тивности оперативной деятельности в таких областях, как закупка, транспорт, коммуникации и воздушные перевозки. Комитет считает также, что в целом в операциях по поддержанию мира необходимо улучшить контроль за исполнением бюджета, подотчетность и надлежащий учет расходов. В соответствующих случаях в контексте отдельных миссий Комитет внес предложения относительно путей дальнейшего совершенствования процесса составления бюджетов и отчетов об их исполнении, ссылаясь, при необходимости, на соответствующие выводы и рекомендации Комиссии ревизоров. В этой связи Комитет призывает более широко использовать анализ затрат-результатов в целях определения наиболее эффективных способов решения оперативных задач.

Постановка задач

25. При составлении бюджета операций по поддержанию мира на период 2002/2003 годов были предприняты усилия по выполнению решения Генеральной Ассамблеи (резолюция 55/220 С от 14 июня 2001 года) в отношении постановки задач, ориентированных на конкретные результаты. Комитет отмечает, что используемый формат, как представляется, повторяет формат, используемый при составлении регулярного бюджета. Формат должен быть значительно улучшен за счет прогнозирования в колонке «Ожидаемые достижения» конкретных кратко- и долгосрочных достижимых результатов, указания точных показателей результативности и количественного отражения результатов в отношении проведенных мероприятий с учетом показателей рабочей нагрузки. Предполагаемые конкретные трудности и/или предварительные условия следует указывать в колонке «Внешние факторы». Давать под этими заголовками в описательном виде неясные комментарии не имеет смысла.

26. Учитывая, что каждая миссия имеет свои отличия, необходимо сделать упор на постановке точных и конкретных задач и исходить из того, что является целесообразным и достижимым. Эти задачи должны сводиться воедино с разбивкой по службам и программам, а не в отдельном разделе. Комитет подчеркивает важность привлечения к постановке задач и участию в этом процессе высшего руководящего звена миссий. Комитет намеревается следить за прогрессом, достигнутым в этой связи, по информации Генерального секретаря, представленной Генеральной Ассамблеей в отчетах об исполнении бюджетов миссий.

Полномочия на принятие обязательств

27. С момента принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 49/233 А Консультативный комитет на основании просьб Генерального секретаря неоднократно принимал решения о выделении средств на операции по поддержанию мира. Последние примеры таких решений приводятся в приложении П.В. В этой связи Комитет рассмотрел доклад о концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания и ее реализации (A/56/870), в котором Генеральный секретарь запросил дополнительные полномочия на принятие обязательств и включил предложение внести поправки в резолюцию 49/233 А. Эта просьба основывается на том понимании, что нынешние механизмы являются неадекватными. Комитет пришел к выводу о том, что цели, намеченные в этом докладе, не требуют пересмотра резолю-

ции 49/233 А. Замечания и рекомендации Комитета содержатся в его докладе (A/56/902).

Соглашения о статусе сил и меморандумы о взаимопонимании

28. Ранее Консультативный комитет отмечал, что соглашения о статусе сил и меморандумы о взаимопонимании являются важными инструментами определения прав и обязательств миссий в районах их действия (см., например, документ A/55/874, пункт 27). Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу того, что во многих случаях Организация Объединенных Наций вынуждена разворачивать деятельность миссии, не имея упомянутых выше документов. Комитет напоминает о том, что отсутствие таких соглашений часто приводит к тому, что Организация Объединенных Наций несет большие расходы, связанные с уплатой пошлин и налогов, которых можно было бы избежать.

29. Комитет отмечает, что в рассматриваемый период был достигнут определенный прогресс в деле подписания меморандумов о взаимопонимании, касающихся принадлежащего контингентам имущества и создания в миссиях подразделений, отвечающих за такое имущество. **Комитет с сожалением отмечает, что до сих пор не была выполнена рекомендация Комитета в отношении проведения анализа (см. A/55/874). Комитет повторяет свою просьбу о том, что следует изучить соответствующий процесс и выявить элементы, которые часто являются причинами задержек и не позволяют своевременно подписать меморандумы о взаимопонимании, касающиеся имущества, принадлежащего контингентам.**

30. Параллельно с этим необходимо отметить, что в распоряжении Консультативного комитета находился доклад Генерального секретаря о случаях, когда Организации Объединенных Наций причитается компенсация за несоблюдение соглашений о статусе сил или других соглашений (A/56/789). Комитет отмечает, что совокупные расходы, понесенные Организацией Объединенных Наций в результате несоблюдения соглашений о статусе сил или других соглашений, составляют 144 369 800 долл. США (см. A/56/789, таблица 1). Информация о датах подписания соглашений о статусе сил содержится в приложении III к настоящему докладу.

31. В пункте 7 доклада (A/56/789) указано, что Секретариат предпринимает усилия для получения компенсации от стран, в которых осуществляются операции по поддержанию мира, в размере расходов, понесенных в результате нарушения соглашений о статусе сил или других соглашений, и что такие случаи несоблюдения на регулярной основе обсуждаются миссиями по поддержанию мира с надлежащими властями принимающих стран, а также Секретариатом с соответствующими постоянными представительствами государств-членов в Нью-Йорке. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению информацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря (A/56/789).**

Военный персонал

32. Консультативный комитет отметил, что в случае одной миссии ассигнования на воинские контингенты включали сумму, предназначенную для возмещения расходов на войска, которые не были задействованы в период, закончившийся 30 июня 2001 года. Комитету сообщили о задержках, которые возникли

в связи с обработкой сообщений, касающихся передвижений войск и изменений в их составе. **Комитет считает, что данный процесс следует упростить и что необходимо улучшить взаимодействие между контингентами сил, штаб-квартирой миссии и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций для обеспечения своевременной и точной передачи сведений о численности сил в районе действий миссии.**

Принадлежащее контингентам имущество и самообеспечение

33. В предыдущем докладе (A/55/878) Консультативный комитет просил Комиссию ревизоров провести всеобъемлющую оценку всех аспектов соблюдения процедур применительно к принадлежащему контингентам имуществу, желательно в отдельных миссиях. Комитет отмечает, что в рамках своей ревизии деятельности за финансовый период, закончившийся 30 июня 2001 года, Комиссия рассмотрела процедуры применительно к принадлежащему контингентам имуществу, уделив особое внимание меморандуму о взаимопонимании, процедурам контроля, а также подтверждению и оплате требований, полученных от предоставляющих войска стран (см. A/56/5, том II, глава II, пункты 58–86).

34. Комиссия сообщила Комитету о том, что у нее сложилось в целом неоднозначное впечатление о состоянии дел в этой области. Некоторые миссии действуют более успешно, чем другие. Для проведения проверок и подтверждения документов необходимы дополнительные ресурсы. **На основе представленной Комиссией информации и информации, содержащейся в изученных докладах о бюджетах и их исполнении, Консультативный комитет делает вывод о том, что процедуры в отношении принадлежащего контингентам имущества на местах и в Центральных учреждениях требуют приоритетного рассмотрения, с тем чтобы ликвидировать серьезные недостатки в нынешней системе. Особое внимание следует уделять предшествующим доставке имущества проверкам и оперативным проверкам. Кроме того, следует дополнительно рассмотреть вопрос о совершенствовании процедур возмещения расходов, особенно в том, что касается оказания помощи предоставляющим войска развивающимся странам.**

35. Что касается процедур проверки, то Консультативный комитет напоминает о том, что существуют четыре вида проверок. К ним относятся: проверка по выбору состояния имущества до его доставки в район миссии и три обязательные проверки: по прибытии, в период эксплуатации и в момент репатриации. С согласия предоставляющей войска страны предшествующие доставке имущества проверки проводятся утвержденной Центральными учреждениями группой, которая проверяет не только то, чтобы имущество отвечало потребностям данной миссии, но и то, чтобы не ввозилось ненужное имущество. Комитет отмечает, что в ходе ревизии одной миссии было установлено, что не удалось своевременно сформировать группу специалистов для проведения таких проверок, хотя планы проверок были разработаны. В нескольких миссиях проверка по прибытии и подготовка ежемесячных отчетов о проверке осуществлялись со значительными задержками. Одной из причин задержки в подготовке таких документов является, по-видимому, нехватка имеющих соответствующую квалификацию сотрудников.

36. Консультативный комитет считает, что до тех пор, пока Организация Объединенных Наций будет участвовать в операциях по поддержанию мира, предусматривающих развертывание воинских контингентов, всегда будет испытываться потребность в сотрудниках для проведения проверок. В настоящее время Организация Объединенных Наций частично использует персонал, предоставляемый контингентами. Такие сотрудники могут быть использованы на временной основе до их репатриации. **Комитет рекомендует Секретариату сформировать группу ведущих сотрудников Организации Объединенных Наций для предоставления требуемых экспертных консультаций.**

Коэффициенты для миссий

37. Консультативный комитет отмечает, что коэффициенты для миссий, которые предназначаются для выплаты компенсации сформированным подразделениям стран, предоставляющих войска, в связи с особыми условиями службы в районе миссии, по-прежнему автоматически включаются в бюджетные сметы. Комитет отмечает, что эти коэффициенты не подвергаются регулярному пересмотру для учета изменения положения в районе действий миссий. **Комитет предлагает подвергнуть тщательному анализу во всех миссиях те коэффициенты, которые применяются к месячным ставкам возмещения, и, в надлежащих случаях, привести их в соответствие с новыми оперативными условиями в районе действия той или иной миссии.**

Суточные участников миссии

38. Суточные участников миссии — это суточные, выплачиваемые военным наблюдателям, сотрудникам гражданской полиции и международным гражданским сотрудникам Организации Объединенных Наций в миссиях по поддержанию мира, по установлению мира или в других специальных миссиях для покрытия расходов на проживание в течение длительного времени, на питание и разных расходов в месте службы. На долю суточных участников миссии приходится значительная часть общих расходов в рамках миротворческой деятельности. Как указано в таблице 2, в финансовый период 2002–2001 годов доля суточных участников миссии составила 15,6 процента, или 360,7 млн. долл. США, от общего объема расходов в размере 2 307,9 млн. долл. США.

39. Консультативный комитет напоминает о следующем: Управление служб внутреннего надзора в своем докладе от 26 ноября 2001 года (A/56/648) сообщило о том, что суточные участников некоторых миссий, по результатам проверки Управлением, являются завышенными и должны быть сокращены. Управление служб внутреннего надзора пришло также к выводу о том, что Управлению людских ресурсов необходимо более регулярно проводить обзор ставок суточных участников миссии и что следует рассмотреть возможность использования ставок суточных, установленных Комиссией по международной гражданской службе для краткосрочных поездок в те же географические районы в качестве исходного норматива для установления и корректировки соответствующих ставок суточных участников миссии.

40. По просьбе Комитета Управление людских ресурсов сообщило о том, что на основании рекомендаций Управления служб внутреннего надзора в конце 2001 года и в начале 2002 года был проведен ряд полевых обследований, по результатам которых ставки суточных участников миссии были соответствующи-

щим образом скорректированы. Кроме того, Управление людских ресурсов сообщило Комитету о том, что оно не в состоянии проводить обследования на более систематической основе, как это было рекомендовано Управлением служб внутреннего надзора, в связи с острой нехваткой ресурсов. На эти цели в рамках вспомогательного счета были запрошены дополнительные ресурсы. **Комитет надеется, что Управление людских ресурсов будет пристально следить за ставками суточных участников миссии, в том числе путем более частого проведения полевых обследований и пересмотра методологии и факторов, используемых для расчета ставок суточных участников миссии.**

Таблица 2

**Общие расходы за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года
в сравнении с расходами на выплату суточных участников миссии**

(В тыс. долл. США)

Миссия	Расходы за 2000/2001 годы (валовые) ^a	Расходы на выплату суточных участников миссии	В процентах от всех расходов
МООНРЗС	43 283,9	10 666,6	24,6
МООНДРК	246 472,0	28 722,3	11,7
МООНСЛ	493 061,6	28 582,9	5,8
СООННР	34 371,6	47,3	0,1
ВСООНК	39 978,1	186,7	0,5
ВСООНЛ	175 754,8	248,7	0,1
ИКМООНН	47 181,8	8 038,0	17,0
МООНЭЭ	154 915,8	9 079,4	5,9
МООНБГ	137 511,3	59 452,9	43,2
МООНК	383 462,0	125 674,4	32,8
МООННГ	24 352,6	5 950,2	24,4
ВАООНВТ	527 587,9	84 019,3	15,9
Итого	2 307 933,4	360 668,7	15,6

^a За исключением сумм, перечисленных на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и БСООН.

Вопросы, касающиеся гражданского персонала

41. Консультативный комитет отмечает наблюдаемую в некоторых миссиях тенденцию к учреждению отдельных подразделений, которые необходимы лишь как оправдание для создания должностей более высокого уровня. Это может стать причиной возникновения дорогостоящего бюрократического аппарата и проблем в области координации. Во многих случаях предлагаемые для таких новых подразделений функции являются слишком расплывчатыми и, как представляется, прямо не связаны с основным мандатом миссий и потребностями административной и вспомогательной структуры. Типовую структуру из «Руководства по нормативным издержкам операций по поддержанию мира»

следует в обязательном порядке приводить в соответствие с конкретными потребностями каждой миссии.

42. Как считает Консультативный комитет, существует, по-видимому, мнение, что с возрастанием рабочей нагрузки можно справиться лишь путем повышения требований к должностям. И хотя признается, что создание, сохранение и реклассификация должностей в сторону их повышения являются важными вопросами, необходимо также рассматривать имеющиеся должности на предмет их возможной ликвидации, перемещения или реклассификации в сторону понижения. В этой связи чрезвычайное значение приобретает планирование сроков выполнения конкретных заданий руководителями программ, в связи с чем следует стимулировать осуществление ими контрольных функций для определения того, какие задачи были выполнены, а какие нет. Поэтому потребности в должностях и другие потребности должны обосновываться путем всестороннего учета таких факторов.

43. Консультативный комитет рекомендует заблаговременно проводить обзор численности и состава административных и вспомогательных служб миссий, которые подвергаются частичному свертыванию в результате изменения их мандатов, роли или характера деятельности. Комитет рекомендует в этой связи своевременно готовить для этих миссий соответствующие планы на случай непредвиденных обстоятельств.

44. Приложение IV содержит информацию о предусмотренных в бюджете и фактических ставках вакансий международного и местного персонала в миссиях за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года. Консультативный комитет отмечает сохранение большого числа вакантных должностей в миссиях по поддержанию мира, особенно в важнейших административных и управленческих областях. Во многих случаях результатом является не только значительное занижение соответствующих расходов по персоналу, но и недостаточный уровень таких услуг, как контроль за операциями миссии, управление имуществом и товарно-материальными запасами, закупки и распоряжение имуществом Организации Объединенных Наций на местах.

45. Причины соответствующих уровней доли вакантных должностей изложены в отдельных докладах Генерального секретаря и докладах Комитета. Как и в предыдущий период, к числу основных причин относятся трудности, связанные с заключением контрактов, длительный и громоздкий процесс найма и расстановки сотрудников в Организации Объединенных Наций, ситуация в плане безопасности в ряде районов миссий, а в некоторых случаях — внесение изменений в мандаты, утвержденные Советом Безопасности в течение финансового периода. Консультативному комитету было сообщено о том, что в соответствии с резолюцией 55/258 Генеральной Ассамблеи от 14 июня 2001 года Управление людских ресурсов намеревается рассматривать вопросы, связанные с делегированием кадровых полномочий миссиям по поддержанию мира, в докладе о контрольных функциях Управления людских ресурсов, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии.

46. Кроме того, Консультативному комитету было сообщено о тех шагах, которые Секретариат предпринимает для улучшения показателей исполнения бюджетов, включая предоставление главным административным сотрудникам

больших полномочий по исполнению бюджетов своих миссий, совершенствование контроля за исполнением бюджетов, анализ использования имущества длительного пользования и совершенствование распоряжения им. **Комитет подчеркивает необходимость пересмотра числа и повышения качества подготовки сотрудников, занимающихся вопросами закупок, контрактов, а также бюджетными и финансовыми вопросами. Им следует уделять приоритетное внимание в рамках программ профессиональной подготовки; кроме того, необходимо стремиться к тому, чтобы сохранять лишь должным образом подготовленных сотрудников, которые имеют опыт работы в миссиях по поддержанию мира, в том числе знакомых с вопросами набора персонала, управления товарно-материальными запасами, бухгалтерского учета и подготовки и исполнения бюджетов.**

47. Консультативный комитет признает, что служебные поездки являются одним из важных элементов осуществления мандата миссии и что довольно часто непредвиденные политические события могут привести к резкому увеличению потребностей в таких поездках (A/55/874, пункт 40). В отношении рассматриваемого периода Комитет вновь отметил значительное число случаев, когда в соответствующих сметах не приводилось должного обоснования путевых расходов в таких видах деятельности, как управленческая и административная поддержка, проведение обследований и консультации между должностными лицами миссий и центральными учреждениями. **Комитет вновь заявляет о том, что, по его мнению, в докладах о бюджетах и их исполнении необходимо всесторонне обосновывать все планы поездок и соответствующие расходы; кроме того, как уже было отмечено Комитетом, до выдачи разрешений на дополнительные поездки следует, насколько это возможно, в первую очередь рассмотреть возможность использования современных средств связи, включая организацию видеоконференций.**

Ревизоры-резиденты и следователи-резиденты

48. Ревизоры-резиденты — это сотрудники Управления служб внутреннего надзора (УСВН), которые назначаются в различные миссии по поддержанию мира (например, в МООНДРК, МООНСЛ, МООНЭЭ, МООНБГ, МООНК и ВАООНВТ). По просьбе Консультативного комитета (см. A/55/828 и A/55/878) Комиссия ревизоров рассмотрела вопрос об адекватности использования услуг ревизоров-резидентов в миссиях по поддержанию мира. Выводы и рекомендации Комиссии содержатся в ее докладе A/56/5, том II, часть II, пункты 87–126). Комитет также обменялся мнениями с заместителем Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, который сообщил дополнительные сведения, в частности изложил свои планы увеличить сферу деятельности ревизоров-резидентов в тех действующих миссиях, к которым они уже приданы, в действующих миссиях, не располагающих должностями ревизоров-резидентов (например, в миссиях на Ближнем Востоке), и в новых миссиях. Комитету было сообщено о том, что предложения относительно этих областей деятельности в настоящее время тщательно изучаются.

49. **Комитет приветствует замечания и рекомендации Комиссии ревизоров и просит Комиссию в ходе своих очередных ревизий и впредь уделять этому вопросу особое внимание и, в частности, тому, насколько широко выполняется данная рекомендация.**

50. На основе всей имеющейся информации Комитет делает вывод о том, что как Управлению служб внутреннего надзора, так и миссиям еще многое предстоит сделать для оптимизации использования ревизоров-резидентов. В этой связи Комитет отметил отсутствие координации между Управлением служб внутреннего надзора, остальными подразделениями Секретариата и миссиями в вопросах планирования и подготовки предложений для ревизоров-резидентов. Переданную Комитету информацию о возможных новых просьбах следовало бы представлять одновременно со сметами расходов миссий по поддержанию мира. Поэтому Комитет обращается к заместителю Генерального секретаря по службам внутреннего надзора с просьбой обеспечить в будущем согласование представления заявок на включение связанных и не связанных с должностями расходов, имеющих отношение к ревизорам-резидентам, уже находящимся в миссиях, или ревизорам-резидентам, которых только еще предлагается направить, с подготовкой бюджетов операций по поддержанию мира. Кроме того, Управлению надлежит в приоритетном порядке обеспечить незамедлительное заполнение уже утвержденных должностей. Комитет также просит разработать и распространить среди всех ревизоров-резидентов документ с изложением нормативных оперативных процедур.

51. Исходя из опыта, накопленного в ходе рассмотрения бюджетов миссий по поддержанию мира, и на основе изложенных в устной форме сведений, Комитет пришел к выводу о том, что необходимо внести ясность в такой важный вопрос, как обращение с документами, содержащими замечания ревизоров-резидентов, и их докладами в миссиях и в Центральных учреждениях. По мнению Комитета, необходимо не допустить неблагоприятного воздействия со стороны подвергаемых ревизиям подразделений на показатели деятельности и добросовестность ревизоров-резидентов. Так как ревизоры-резиденты являются сотрудниками Управления служб внутреннего надзора, они должны быть уверены в том, что они всегда могут рассчитывать на всяческую поддержку со стороны Управления и что об их работе, в конечном итоге, будут судить на основе оценки Управления, а не подвергнутых ревизии подразделений, будь то в Департаменте операций по поддержанию мира или в районе действия миссии. Необходимо также создать систему ротации ревизоров-резидентов в рамках различных миссий и между миссиями и Центральными учреждениями. Комитет подчеркивает, что нельзя допустить подрыва роли ревизоров-резидентов вследствие отсутствия поддержки со стороны Центральных учреждений или в результате неадекватного отношения к выводам и рекомендациям ревизоров.

52. Комитету было сообщено о том, что ревизоры-резиденты выполняют также консультативные функции. Комитет подчеркивает, что в районе действия миссии существуют весьма значительные различия между ревизорскими и финансовыми и административными функциями. В связи с этим Комитет надеется на то, что Управление служб внутреннего надзора и миссии будут во всех случаях стремиться избегать конфликта интересов путем тщательной проработки описания функций ревизоров-резидентов в руководстве по нормативным оперативным процедурам, о котором говорилось выше. Кроме того, Комитет подчеркивает важность присутствия ревизоров-резидентов в период ликвидации миссии.

53. Комитет в предварительном порядке обсудил с заместителем Генерального секретаря по службам внутреннего надзора вопрос о направлении следователей-резидентов в миссии по поддержанию мира. Консультативный комитет указывает на то, что в настоящее время отсутствуют установленные критерии или формула для создания должностей следователей-резидентов.

54. **Консультативный комитет полностью не убежден в необходимости учреждения во всех миссиях по поддержанию мира специальных подразделений для проведения расследований. Комитет считает, что расследование должно проводиться в случае необходимости, при этом его следует организовывать из Центральные учреждений или же в рамках региона, например из Найроби, в случае Африки.**

55. Комитет, как и в случае с ревизорами-резидентами, обращается к Генеральному секретарю с просьбой подготовить доклад о накопленном к настоящему времени опыте использования следователей-резидентов, включая предложения и планы на будущее, для рассмотрения Комитетом в контексте бюджетов операций по поддержанию мира на период, начинающийся 1 июля 2003 года. В этом докладе необходимо обратить внимание на то, что расследование по своему характеру является деятельностью, предусматривающей ответную реакцию, и что структура, которая будет осуществлять эти функции, не должна имитировать структуру ревизорско-координаторов. Далее, необходимо изучить различные варианты, включая региональные подходы к сотрудничеству с такими другими партнерами Организации Объединенных Наций, как фонды, программы и специализированные учреждения, которые могут оказаться в сфере такой деятельности.

Управление процессом закупок и товарно-материальными запасами

56. Как и в прошлом (см., например, A/53/895, A/53/940, A/54/841 и A/55/874), Консультативный комитет высказал свои замечания по этому вопросу в докладах об отдельных миссиях по поддержанию мира. Комитет подчеркнул, что закупочная деятельность и управление товарно-материальными запасами являются функциями, на которые приходится значительный объем капиталовложений Организации, поэтому важно, чтобы все соответствующие должностные лица принимали меры, направленные на то, чтобы для выполнения этих функций в полевых миссиях привлекался и удерживался квалифицированный и должным образом подготовленный персонал. В ходе рассмотрения докладов о бюджетах и их исполнении за указанный период Комитет столкнулся с большим числом нерешенных проблем в области управления процессом закупок и товарно-материальными запасами (см. также A/56/5, том II, глава II, пункты 20–28 и 186–188). **Комитет не убежден в том, что в Центральные учреждения и на местах должное внимание уделяется вопросу назначения, переподготовки и удержания сотрудников, занимающихся управлением процессом закупок и товарно-материальными запасами.**

57. Консультативный комитет признает, что дальнейшее делегирование полномочий на места будет способствовать повышению эффективности и рациональности процесса закупок в том случае, если непосредственно на местах будет существовать надлежащий потенциал по выполнению закупочных функций должным образом, а также механизм централизованного контроля за этой дея-

тельностью (см. A/55/874, пункт 49). Комиссия ревизоров рекомендует Секретариату в избирательном порядке делегировать более широкие полномочия тем миссиям, которые продемонстрировали неукоснительное выполнение правил и положений Организации Объединенных Наций, а также других директивных документов (A/56/5, том II, глава II, пункт 175).

58. Комитету было сообщено о том, что в июле 2001 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира направил Контролеру письмо, в котором он подчеркнул, что необходимо уточнить и пересмотреть некоторые условия делегирования полномочий. Для уточнения определенных практических и технических аспектов этого вопроса была создана междепартаментская рабочая группа (с участием Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по вопросам управления/Управления конференционного и вспомогательного обслуживания), при этом по состоянию на апрель 2002 года велась работа над подготовкой проекта, который будет представлен для рассмотрения руководителями соответствующих департаментов.

59. Кроме того, Комитету было сообщено о том, что в рамках тесного сотрудничества этих двух подразделений были осуществлены инициативы, касающиеся делегирования полномочий на закупочную деятельность, которые предусматривали подготовку соответствующих полевых сотрудников, с тем чтобы повысить и укрепить потенциал миссии, что обеспечит разработку и наличие руководящих принципов в отношении процедур и доступность средств в системе «Интранет», облегчающих выполнение этих функций, а также проведение ежегодных встреч сотрудников по закупкам. Наряду с этим Комитету было сообщено о том, что из действующих в настоящее время 17 миссий в рамках операций по поддержанию мира полномочия в указанных объемах были переданы следующим миссиям:

а) 200 000 долл. США: МООНДРК (14 сентября 1999 года), МООНСЛ (29 июля 1998 года), БСООН (9 апреля 1998 года), МООНЭЭ (22 августа 2000 года), МООНК (2 марта 2000 года), ВАООНВТ (14 мая 1999 года);

б) 100 000 долл. США: ВСООНК (28 марта 1995 года), ВСООНЛ (28 марта 1995 года);

в) 70 000 долл. США: ОНВУП (28 марта 1995 года), МГМПГ (26 июня 2000 года), МООНРЗС (28 марта 1995 года), СООННР (28 марта 1995 года), МООННГ (28 марта 1995 года), ИКМООНН (19 января 1996 года), МООНБГ (1 июля 1996 года);

д) 40 000 долл. США: ГВНООНИП (1 июля 1996 года).

60. **Комитет вновь заявляет о том, что, по его мнению, принятие какого-либо решения о дальнейшем делегировании полномочий миссиям в конечном итоге должно зависеть от того, имеется ли в соответствующей миссии потенциал для выполнения делегированных функций и был ли создан в Центральных учреждениях адекватный контрольный механизм. В этом случае можно будет рассматривать вопрос о делегировании полномочий в индивидуальном порядке.**

Проекты использования информационной технологии

61. Консультативный комитет отмечает, что значительный объем ресурсов, не связанных с должностями, расходуется на модернизацию коммуникационных сетей и закупку современной компьютерной техники и программных продуктов, которые распространяются на широкой основе. Это должно не только повысить эффективность, но и способствовать сокращению потребностей по таким статьям, как путевые расходы, временный персонал общего назначения и сверхурочные, и даже создать определенные возможности для сокращения или перераспределения должностей.

62. Консультативный комитет ознакомился с рядом проектов использования информационной технологии, уже разработанных или разрабатываемых для административных и материально-технических компонентов миротворческих операций, нередко при помощи экспертов, работающих по контрактам. В их число входят такие проекты, как Система контроля полевого имущества, Система поставок расходных материалов на места, электронная система набора персонала (Galaxy), комплексная система закупок (Mercury), система электронного хранения, отслеживания и архивного поиска материалов (E-STARs) и сетевой прототип Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) для миротворческих миссий. Комитет приветствует разработку этих проектов. Изучение Комитетом миротворческих операций вновь со всей ясностью показало, что для управления операциями необходима современная информационная технология. Однако с учетом сообщений, поступивших от представителей Генерального секретаря, Комитет просит провести обзор тех многочисленных баз данных, которые уже разработаны или находятся в стадии разработки, с целью убедиться в их совместимости и интерактивности и в том, что они могут использоваться максимально эффективно.

63. Консультативный комитет отмечает, что, как явствует из доклада Комиссии ревизоров, потенциал таких систем, как система контроля полевого имущества реализуется не в полной мере. По итогам ревизии было высказано предположение о том, что в финансовых ведомостях за год, закончившийся 30 июня 2001 года, значится неточная сумма в 695,7 млн. долл. США, поскольку исходные данные о стоимости имущества длительного пользования были взяты из системы контроля полевого имущества (см. A/56/5, том II, глава II, пункты 25–28). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что выявленная Комиссией проблема обусловлена ненадлежащим контролем за движением товарно-материальных запасов со стороны ответственных сотрудников, а не техническими проблемами в системе контроля как таковой. В другом случае по просьбе Комитета ему была передана информация о расходах на содержание круглосуточной телефонной службы помощи (эта информация приведена в приложении V).

Воздушный транспорт

64. Комитет отметил, что расходы на оперативную деятельность растут быстрыми темпами. Одним из главных компонентов в этой категории расходов стала эксплуатация воздушного транспорта. Многие миссии включают в свои сметы ассигнования на воздушный транспорт, предназначенные для покрытия расходов на эксплуатацию летательных аппаратов (вертолетов и самолетов), обычно на основе долгосрочных коммерческих контрактов и/или писем-

заказов. В докладах не всегда четко указываются критерии, используемые при отборе механизмов приобретения услуг в сфере воздушного транспорта. Кроме того, Консультативный комитет просил о том, чтобы при изменении порядка эксплуатации воздушного транспорта в бюджетном документе давались полные разъяснения на этот счет. Комитет отмечает, что, хотя в приложениях к отчетам об исполнении бюджетов, в разделе «Стандартные расценки и расценки для данной миссии», и содержатся некоторые краткие замечания, во многих случаях при изменении количества и типа летательных аппаратов, или при установке сложных технических устройств удовлетворительных разъяснений не дается. Кроме того, Комитет считает, что информацию об использовании авиасредств следует обновить. Комитет просит учесть эти соображения в будущих докладах о бюджетах и их исполнении, включая предоставление в табличном виде информации об использовании воздушного транспорта для перевозки пассажиров и грузов — как предусмотренной, так и не предусмотренной в бюджете.

65. При расчете потребностей той или иной миссии в авиасредствах необходимо в полной мере учитывать наличие альтернативных коммерческих вариантов — чартерных авиарейсов или, как это практикуется в случае с МООННГ, регулярных коммерческих рейсов. Кроме того, когда это уместно, например в МООНДРК, необходимо предпринимать согласованные усилия по разработке комплексного плана эффективного и экономичного использования воздушного и наземного транспорта. Это может предполагать стратегическое вложение средств в восстановление инфраструктуры наземного транспорта с целью сократить значительные расходы на воздушный транспорт. Необходимо делать все возможное для извлечения пользы из сотрудничества между миссиями, как это делалось при выделении МООНДРК тяжелых грузовых самолетов (см. A/56/887/Add.10 и 11). Это должно надлежащим образом отражаться в соответствующих бюджетах.

66. Консультативный комитет подтверждает свое мнение о необходимости создать в миссиях эффективный и адекватный механизм для контроля за использованием авиасредств; кроме того, необходимо принять меры для обеспечения надлежащего и своевременного возмещения расходов на услуги по авиационной поддержке, предоставляемые миссиями другим партнерам в районе их действия (см. A/55/941, пункт 20). В этой связи Комитет подчеркивает, что авиасредства миссий должны использоваться исключительно в служебных целях и что при их использовании в иных целях во всех без исключения случаях требуется компенсация соответствующих расходов.

67. Консультативный комитет также сомневается в необходимости автоматического включения в бюджеты миссий сметных расходов на размещение/перебазирование летательных аппаратов (например, МООННГ), учитывая, что эксплуатируемые миссиями летательные аппараты не заменяются на ежегодной основе. Комитет просит учитывать это обстоятельство при подготовке бюджетных смет.

68. Потребность в средствах для медицинской эвакуации не должна использоваться как аргумент в пользу содержания дорогостоящих и редко

используемых летательных аппаратов. В ходе слушаний Комитету было сообщено как минимум об одном случае, когда для медицинской эвакуации можно было воспользоваться коммерческим транспортом. Комитет рекомендует безотлагательно изучить вопрос о средствах для медицинской эвакуации, которые могут быть доступны либо на коммерческой основе либо на основе резервного соглашения с государством-членом.

Автотранспорт

69. Консультативный комитет интересовался положением дел с приобретением, установкой и стоимостью обслуживания системы учета автотранспорта, которая была внедрена в ряде миротворческих миссий, и тем, как это отразилось на контроле за использованием транспорта. Задача этой системы — предоставлять данные об использовании автопарка (такие, как пробег, скорость, личные данные водителя и характеристики двигателя) и способствовать надлежащему техническому обслуживанию машин. Кроме того, за счет использования этой системы может быть уменьшена опасность мошенничества и угона автомобилей. Комитет был также информирован о том, что бензовозы и бензоколонки были оснащены топливно-измерительными системами с датчиками, позволяющими миссиям поставить под контроль все топливо, отпускаемое автотранспортным средствам. **На основе представленной информации о стоимости системы учета автотранспорта Комитет не может сделать вывода о том, что приобретение, установка и эксплуатация этой системы в миротворческих миссиях эффективны с точки зрения затрат. Комитет был проинформирован о том, что в качестве реальной альтернативы системе учета автотранспорта Департамент операций по поддержанию мира изучает возможность использования Системы отслеживания движимого имущества (MALTS) на базе Глобальной системы определения координат (ГСОК). Комитет предостерегает от все более частых, по его мнению, попыток приобретать для нужд миротворческих операций сложные технические системы, выходящие за рамки фактических потребностей миссий, и считает, что внедрению таких систем должен предшествовать анализ затрат-выгод.**

70. В предыдущих докладах Консультативный комитет высказывал замечания по поводу норм, используемых в миротворческих операциях, включая соотношение число транспортных средств/число международных сотрудников (см., например, A/56/621, пункт 52). **Комитет отмечает, что информация об автопарке в предлагаемых бюджетах ряда миссий не дает четкого представления о том, соответствует ли число автотранспортных средств в миссиях стандартным нормам, указанным в Руководстве по стандартным расценкам.**

Ликвидируемые миссии

71. Комиссия ревизоров в очередной раз выявила недостатки в деле контроля, хранения, отслеживания и архивирования документации ликвидируемых миссий. Эта проблема представляется особенно актуальной для более старых миссий (A/56/5, том II, глава II, стр. 194–196). **Консультативный комитет по-прежнему обеспокоен большими сроками, которые требуются для ликвидации миссий и сохраняющимися проблемами со способностью Секретариата своевременно решать ликвидационные и другие смежные задачи в Центральном учреждении и на местах. В этой связи Комитет запросил**

информацию о сроках, необходимых для ликвидации миссий (см. пункт 79 ниже). Комитет подчеркнул необходимость сохранения опытных сотрудников для работы на различных этапах ликвидации миссии и направления их на те участки, где они необходимы, вместо того чтобы набирать неопытный временный персонал. Важно также, чтобы в течение всего мандатного периода в миссии действовали системы учета материальных запасов, отчетности и выверки банковских счетов с постоянно обновляемыми данными, с тем чтобы те, кто занимается ликвидацией миссии, могли иметь дело с самой последней и точной информацией. Комитет рекомендует вести реестр сотрудников, имеющих надлежащие знания и опыт в деле ликвидации миссий, с тем чтобы Организация могла и в дальнейшем использовать их специальные знания и опыт (см. также A/55/874, пункт 52).

Программы в области общественной информации

72. Консультативный комитет в прошлом указывал, что программы в области общественной информации в рамках миротворческих операций должны тщательно отбираться и осуществляться с учетом целей, увязанных с конкретными потребностями соответствующей миссии. По мнению Комитета, в бюджетной смете этим программам не всегда дается надлежащее обоснование. Комитет считает, что необходимо делать больше для подготовки радиопрограмм и других информационных программ силами самих миссий, сократив тем самым потребность в услугах внешних подрядчиков. Комитет рекомендует пересмотреть и уточнить порядок распределения ответственности между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом общественной информации за общую политику и руководство в этой области применительно к полевым миссиям в интересах выработки более профессионального, целенаправленного и последовательного подхода.

Проекты с быстрой отдачей

73. Консультативный комитет напоминает о том, что ассигнования на проекты с быстрой отдачей призваны обеспечить как можно более гибкий механизм покрытия расходов, связанных с удовлетворением насущных и краткосрочных потребностей в районе миссии, и что руководящие принципы управления проектами с быстрой отдачей уже подготовлены (см. A/55/874, пункт 56, и A/55/688/Add.1, приложение II). Комитет приветствует информацию о проектах с быстрой отдачей, представленную в отчетах об исполнении бюджета. Комитет отметил создание в одной миссии специального подразделения по проектам с быстрой отдачей. Комитет обеспокоен тем, что создание на данном этапе специальных подразделений по управлению проектами с быстрой отдачей может нанести ущерб требующейся в этом деле гибкости за счет введения утомительных и долгих процедур для решения задач, которые требуют быстроты и эффективности. Комитет просит Генерального секретаря изучить альтернативные варианты, включая задействование существующих военных или гражданских подразделений для реализации проектов с быстрой отдачей.

Профессиональная подготовка

74. Консультативный комитет подтверждает свое мнение о необходимости наладить более четкое планирование профессиональной подготовки

сотрудников в районе миссии и о том, что тематика программ профессиональной подготовки и затраты на них должны находить более четкое отражение в докладах о бюджетах и их исполнении (A/55/874, пункт 57). Комитет подчеркивает, что учебная работа должна быть ориентирована на выполнение мандата миссии. Планы и программы профессиональной подготовки должны разрабатываться тщательным образом, с ориентацией на основные слабые места в работе миссии. Кроме того, следует предпринимать как можно больше усилий для подготовки преподавателей по некоторым направлениям работы миссии. Это устранил необходимость в обучении сравнительно большого числа сотрудников за пределами района миссии. Комитет по-прежнему обеспокоен необоснованно большими, по его мнению, расходами на учебную работу в некоторых миссиях, даже в тех случаях, когда перед миссией стоит задача сокращения размеров и когда число сотрудников, которых предполагается обучить, оказывается больше числа штатных должностей в этой миссии.

75. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что общий объем ресурсов, выделенных на программы профессиональной подготовки всем миссиям на период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года, составляет 2 812 600 долл. США. Первоначальные сметные ассигнования на 2002/2003 год составляют 3 377 300 долл. США (см. приложение VI.A к настоящему докладу). Число сотрудников, которые прошли и будут проходить подготовку в периоды 2000/2001, 2001/2002 и 2002/2003 годов, указано в приложении VI.B. Кроме того, Комитет отмечает, что по линии вспомогательного счета испрашиваются ассигнования в размере 694 500 долл. США для Секции подготовки гражданского персонала Департамента операций по поддержанию мира на разработку и осуществление программ профессиональной подготовки как в Центральных учреждениях, так и в районах действия миссий (см. A/56/885).

Отчеты об исполнении бюджета закрытых миссий

76. Консультативный комитет рассмотрел отчеты Генерального секретаря об исполнении бюджета следующих закрытых миссий: Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), Операции Организации Объединенных Наций по восстановлению доверия в Хорватии (ООНВД), Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН) и Штаба Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (A/56/852); Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) и Группы поддержки гражданской полиции (A/56/844); Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН) (A/56/842); Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ) (A/56/851); и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити (МООНПГ), Переходной миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ) и Гражданской полицейской миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ) (A/56/841).

77. Как указывается в приложении VII к настоящему докладу, в отчетах об исполнении бюджета содержится информация об общих ассигнованиях, неизрасходованном остатке ассигнований, положении с денежной наличностью и предлагаемом порядке использования остатков наличности.

78. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что все ликвидационные мероприятия, включая ликвидацию имущества, завершены.

79. Консультативный комитет отмечает, что с момента истечения мандатов закрытых миссий до даты представления окончательных отчетов об исполнении бюджета проходит длительный срок (см. приложение VIII). Например, в случае с МООНГ этот срок составил более пяти лет, в случае с Миротворческими силами Организации Объединенных Наций (МСООН), ВАООНВС/Группой поддержки гражданской полиции и СПРООН — четыре года и в случае с МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ — два года.

80. Что касается положения с денежной наличностью в Миротворческих силах Организации Объединенных Наций (A/56/852), то Консультативный комитет был проинформирован о том, что в результате погашения задолженности некоторыми государствами-членами и сокращения пассивов благодаря аннулированию ряда обязательств текущий дефицит в размере 305 млн. долл. США (на 31 декабря 2000 года) сменился положительным сальдо в размере 133 млн. долл. США (на 31 декабря 2001 года). Однако сальдо в размере 133 млн. долл. США меньше неизрасходованного остатка ассигнований, составляющего 196,4 млн. долл. США.

81. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что сумма в размере 4 000 200 долл. США брутто (3 978 900 долл. США нетто), указанная в докладе об исполнении бюджета (A/56/841, таблица 4) — это не остаток денежной наличности, а разница между суммарными ассигнованиями на содержание МООНПГ, ПМООНГ и ГПМООНГ в течение всего мандатного периода и суммарными расходами и неизрасходованными остатками, которые уже зачтены государствам-членам. С другой стороны, таблица 5 того же документа показывает, что по состоянию на 31 декабря 2001 года непогашенные обязательства миссий превышали объем имеющейся наличности на 8,7 млн. долл. США. Таким образом, в пределах суммы в 4 000 200 долл. США брутто (3 978 900 долл. США нетто) нет денежной наличности, которую можно было бы зачесть государствам-членам.

82. Что касается мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, то Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения, содержащиеся в следующих докладах Генерального секретаря: A/56/852 (пункты 10(b) и (c)); A/56/844 (пункт 1); A/56/842 (пункты 1(a), (b) и (c)); A/56/851 (пункты 1(a) и (b)); и A/56/841 (пункт 1).

83. Что же касается предложения Генерального секретаря (A/56/852, пункт 10(a), A/56/844, пункт 1 и A/56/842, пункт 1(d)) зачесть остатки средств в объеме 125 644 300 долл. США в Миротворческих силах Организации Объединенных Наций, 35 799 000 долл. США в ВАООНВС и Группе поддержки гражданской полиции и 18 213 000 долл. США в СПРООН в счет ресурсов, необходимых для финансирования стратегических запасов материальных средств для развертывания, то, по мнению Консультативного комитета, Генеральная Ассамблея может счесть целесообразным принять во внимание порядок финансирования, установленный в пункте (f) резолюции 47/217 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1992 года в связи с созданием Резервного фонда для операций по поддержанию мира.

Приложение I

А. Финансовые показатели миссий по поддержанию мира за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года^а

(В тыс. долл. США)

Миссия	(1) Бюджет, представленный Генеральным секретарем	(2) Сокращения, рекомендованные Консультативным комитетом	(3) Ассигнования, утвержденные Генеральной Ассамблей	(4) Неизрасходован- ный остаток	(5) Разница (2)+(4)	(6) Разница (в процентах) (5)÷(1)
МООНРЭС	46 611,6	–	46 611,6	3 327,7	3 327,7	7,1
МООНДРК	273 119,6	–	273 119,6	26 647,6	26 647,6	9,8
МООНСЛ	561 996,4	11 996,4	550 000,0	56 938,4	68 934,8	12,3
СООННР	34 946,7	–	34 946,7	575,1	575,1	1,6
ВСООНК	41 039,8	–	41 039,8	1 061,7	1 061,7	2,6
ВСООНЛ	199 097,9	–	199 097,9	23 343,1	23 343,1	11,7
ИКМООНН	49 818,0	–	49 818,0	2 636,2	2 636,2	5,3
МООНЭЭ	199 075,8	19 075,8	180 000,0	25 084,2	44 160,0	22,2
МООНБГ	153 588,0	3 588,0	150 000,0	12 488,7	16 076,7	10,5
МООНК	474 401,8	24 401,8	450 000,0	66 538,0	90 939,8	19,2
МООННГ	28 399,8	–	28 399,8	4 047,2	4 047,2	14,3
ВАООНВТ	592 306,8	29 306,8	563 000,0	35 412,1	64 718,9	10,9
Итого	2 654 402,2	88 368,8	2 566 033,4	258 100,0	346 468,8	13,1

^а В таблице приводятся валовые показатели за вычетом сумм, предназначенных для зачисления на вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и финансирования Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций.

В. Сопоставление сумм ассигнований и неизрасходованных остатков, включающих и исключающих вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и БСООН за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года

(В тыс. долл. США)

Миссия	Включая вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и БСООН			Исключая вспомогательный счет для операций по поддержанию мира и БСООН		
	Ассигнования, утвержденные Генеральной Ассамблеей	Неизрасходованный остаток	Разница (в процентах)	Ассигнования, утвержденные Генеральной Ассамблеей	Неизрасходованный остаток	Разница (в процентах)
МООНРЭС	49 317,0	3 327,7	6,7	46 611,6	3 327,7	7,1
МООНДРК ^а	273 119,6	26 647,6	9,8	273 119,6	26 647,6	9,8
МООНСЛ	577 672,7	56 938,4	9,9	550 000,0	56 938,4	10,4
СООННР	36 975,4	575,1	1,6	34 946,7	575,1	1,6
ВСООНК	43 422,1	1 061,7	2,4	41 039,8	1 061,7	2,6
ВСООНЛ	207 154,1	23 343,1	11,3	199 097,9	23 343,1	11,7
ИКМООНН	52 710,3	2 636,2	5,0	49 818,0	2 636,2	5,3
МООНЭЭ ^б	189 190,2	25 084,2	13,3	180 000,0	25 084,2	13,9
МООНБГ	158 707,7	12 488,7	7,9	150 000,0	12 488,7	8,3
МООНК ^а	450 000,0	66 538,0	14,8	450 000,0	66 538,0	14,8
МООННГ	30 048,2	4 047,2	13,5	28 399,8	4 047,2	14,3
ВАООНВТ ^а	563 000,0	35 412,1	6,3	563 000,0	35 412,1	6,3
Итого	2 631 317,3	258 100,0	9,8	2 566 033,4	258 100,0	10,1

^а Первоначально в июне 2000 года было утверждено только разрешение на принятие обязательств. Поэтому эти суммы не были включены в пропорциональное распределение расходов по БСООН и вспомогательному счету.

^б Миссия была учреждена после того, как Генеральная Ассамблея утвердила пропорциональное распределение расходов по БСООН и вспомогательному счету на 2000/2001 годы. Выделение ассигнований для вспомогательного счета, утвержденное в декабре 2000 года, связано с началом осуществления доклада Группы по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций.

С. Дополнительная информация о финансовых докладах и отчетах об исполнении бюджета миссий по поддержанию мира за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года по состоянию на 31 декабря 2001 года

1. Положение со взносами

(В тыс. долл. США)

Миссия	(1) Положение с выплатой взносов			(2) Новая финансовая информация		
	(a)	(b)	(c)	(a)	(b) Непогашенные обязательства	
	Общая сумма начисленных взносов	Произведенные выплаты	Причитающиеся суммы	Положение с наличностью	Правительство	Другие источники
МООНРЗС	474 200 000	408 174 063	66 025 937	23 854 110	546 250	980 120
МООНДРК	383 425 769	242 955 319	140 470 450	53 393 377	3 194 400	34 142 100
МООНСЛ ^a	1 110 336 321	832 230 387	278 105 934	122 660 009	98 130 977	13 079 413
СООННР	1 284 500 000	1 250 688 659	33 811 341	17 711 760	1 521 508	1 511 726
ВСООНК ^b	200 768 320	187 088 879	13 679 441	17 332 631	1 300 000	307 100
ВСООНЛ ^c	3 269 700 000	3 123 265 353	146 434 647	117 047 680	12 773 352	6 982 128
ИКМООНН	309 138 843	291 569 107	17 569 736	61 972 620	1 970 129	1 564 013
МООНЭЭ	333 781 073	244 814 708	88 966 365	55 853 007	19 216 301	13 286 263
МООНБГ	887 522 282	794 724 357	92 797 925	36 738 494	1 200 000	2 300 000
МООНК	1 238 379 000	1 017 955 590	220 423 410	170 510 215	3 400 000	14 200 000
МООННГ	150 582 039	141 261 175	9 320 864	4 800 233	402 493	1 216 017
ВАООНВТ	1 209 889 131	999 705 732	210 183 399	140 091 654	70 583 807	10 939 898
Итого	10 852 222 778	9 534 433 329	1 317 789 449	821 965 790	214 239 217	100 508 778

^a Непогашенные обязательства на 15 февраля 2002 года.

^b Причитающаяся сумма на 31 января 2002 года.

^c Положение со взносами за период с 16 июня 1993 года по 31 декабря 2001 года.

2. Положение с возмещением расходов государствам, предоставляющим войска

(В тыс. долл. США)

Миссия	(a)		(b)			(c)
	Расходы на воинские контингенты ^a		Имущество, принадлежащее контингентам			Компенсация в случае смерти или потери трудоспособности
	Выплаченные средства ^b	Причитающиеся средства	Выплаченные средства ^b	Причитающиеся средства	Подлежащие выплате суммы ^c	Выплаченные средства ^b
				Примерные суммы	Заверенные требования	
МООНРЗС	6 385 145	92 260	5 050 987	118 845	–	315 385
МООНДРК	8 672 189	9 317 682	–	10 763 957	1 307 197	–
МООНСЛ	236 558 104	73 739 615	15 558 616	209 491 138	1 719 562	920 000
СООННР	135 517 600	4 633 308	290 953	714 968	–	4 794 028
ВСООНК	125 890 518	6 133 093	1 820 385	8 178 241	–	1 200 000
ВСООНЛ ^d	412 985 461	17 969 512	6 400 764	14 803 577	373 634	–
ИКМООНН	98 305 867	4 037 950	10 086 084	2 184 768	–	854 272
МООНЭЭ	31 257 931	16 583 849	9 635 773	27 414 439	3 424 259	50 000
МООНБГ ^e	–	–	–	–	–	907 539
МООНК	15 864 458	4 806 218	3 045 037	3 737 730	731 739	329 562
МООННГ ^e	–	–	159 927	296 326	–	137 000
ВАООНВТ ^f	164 159 659	36 755 466	16 219 618	120 252 268	4 893 440	–
Итого	1 235 596 932	174 068 953	68 268 144	397 956 257	12 449 831	9 507 786

^a Отражает выплаты, произведенные на 31 августа 2001 года, и причитающиеся суммы за период с сентября по декабрь 2001 года по состоянию на 31 декабря 2001 года.

^b Суммы накапливались с момента создания каждой миссии.

^c Заверенные требования в колонке «Подлежащие выплате суммы» включены в категорию примерных причитающихся сумм.

^d Сумма, выплаченная в порядке покрытия расходов на воинские контингенты с марта 1995 года.

^e Миссии, не имеющие военных компонентов.

^f Данные о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности еще не собраны.

Приложение II

А. Предложенные Генеральным секретарем сметные валовые бюджетные ассигнования по каждой операции по поддержанию мира на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года^а

(В тыс. долл. США)

МООНДРК	603 911,0
МООНСЛ	669 476,4
СООННР	38 991,8
ВСООНК	44 973,9
ВСООНЛ ^а	112 376,0
ИКМООНН	53 340,6
МООНЭЭ	220 830,2
МООНБГ	78 613,9
МООНК	391 076,2
МООННГ	35 535,3
Итого	2 249 125,3

^а За вычетом МООНРЗС и последующей миссии в Восточном Тиморе.

В. Разрешения на принятие обязательств, утвержденные Консультативным комитетом согласно резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи

Миссия	Финансово-бюджетный период			Дата утверждения	Утвержденная сумма (в долл. США)	
	1999/2000	2000/2001	2001/2002		Брутто	Нетто
МООНК	x			15 июня 1999 года	50 000 000	50 000 000
МООНСЛ	x			15 июня 1999 года	5 470 800	5 186 800
МООНЦАР	x			14 июля 1999 года	6 701 900	6 701 900
МООНСЛ	x			20 сентября 1999 года	6 437 300	6 437 300
МНООНСЛ	x			4 ноября 1999 года	41 063 500	41 063 500
ВАООНВТ	x			4 ноября 1999 года	50 000 000	50 000 000
ГПМООНГ	x			10 декабря 1999 года	2 201 284	1 987 784
МНООНА	x			10 декабря 1999 года	5 274 800	4 875 100
ВСООНЛ	x			26 мая 2000 года	12 000 000	12 000 000
МООНЭЭ		x		8 сентября 2000 года	50 000 000	49 715 100
МНООНДРК		x		23 апреля 2001 года	49 865 400	49 530 700

Приложение III

Соглашения о статусе сил и миссий

<i>Миссия</i>	<i>Документ</i>	<i>Государство/иное образование</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Примечания</i>
МООНРЗС				Соглашение о статусе сил не подписано; только соглашения о статусе миссии и военные соглашения
	Статус миссии	Алжир	3 ноября 1998 года	
	Статус миссии	Мавритания	9 ноября 1998 года	
	Статус миссии	Марокко	11 февраля 1999 года	
	Документ о договоренности	ПОЛИСАРИО	4 сентября 1991 года	
	Военное соглашение	ПОЛИСАРИО	4 апреля 1999 года	
МООНДРК	Статус сил	Демократическая Республика Конго	4 мая 2000 года	Соглашения о статусе сил еще не подписаны с Анголой, Замбией, Зимбабве, Намибией, Руандой, Угандой и Центральноафриканской Республикой
МООНСЛ	Статус сил	Сьерра-Леоне	4 августа 2000 года	
ВСООНК	Статус сил	Кипр	31 марта 1964 года	
СООННР	Ожидается	Сирийская Арабская Республика		Соглашение о статусе сил не подписано
ВСООНЛ	Статус сил	Ливан	15 декабря 1995 года	
ИКМООНН	Статус миссии	Кувейт	20 мая 1992 года	
	Статус миссии	Ирак	20 июня 1992 года	
МООНЭЭ	Статус миссии	Эфиопия Эритрея	23 марта 2001 года	Соглашение о статусе миссии с Эритреей еще не подписано
МООНБГ				Соглашение о статусе сил не требуется
	Статус миссии	Босния и Герцеговина	5 сентября 1996 года	
	Статус миссии	Союзная Республика Югославия	26 сентября 2001 года	Соглашение о статусе миссии для отделения связи Организации Объединенных Наций в Белграде
МООНК				Соглашение о статусе сил не требуется; только соглашение о статусе миссии
	Статус миссии	Бывшая югославская Республика Македония Албания	27 февраля 2001 года	Соглашение о статусе миссии с Албанией еще не подписано
		Союзная Республика Югославия		Соглашение о статусе миссии для отделения связи МООНК в Белграде еще не подписано
МООННГ	Статус миссии	Грузия	15 октября 1994 года	
ВАООНВТ				Соглашение о статусе сил не требуется

Приложение IV

Доля вакантных должностей в операциях по поддержанию мира за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года

(В процентах)

<i>Операция по поддержанию мира</i>	<i>Норма вакансий, заложенная в первоначальную бюджетную смету</i>	<i>Фактическая доля вакансий</i>
МООНРЗС		
Категория специалистов	35	37
Категория общего обслуживания/полевой службы	10	7
Местный разряд	5	3
МООНДРК		
Категория специалистов	0	48
Категория общего обслуживания/полевой службы	0	34
Местный разряд	0	33
МООНСЛ		
Категория специалистов	10	27
Категория общего обслуживания/полевой службы	10	8
Местный разряд	10	21
СООННР		
Категория специалистов	0	19
Категория общего обслуживания/полевой службы	0	8
Местный разряд	0	1
ВСООНК		
Категория специалистов	5	18
Категория общего обслуживания/полевой службы	5	4
Местный разряд	0	22
ВСООНЛ		
Категория специалистов	8	21
Категория общего обслуживания/полевой службы	8	9
Местный разряд	0	5
ИКМООНН		
Категория специалистов	10	31
Категория общего обслуживания/полевой службы	10	25
Местный разряд	10	8
МООНЭЭ		
Категория специалистов	10	52
Категория общего обслуживания/полевой службы	10	27
Местный разряд	10	63
МООНБГ		

<i>Операция по поддержанию мира</i>	<i>Норма вакансий, заложенная в первоначальную бюджетную смету</i>	<i>Фактическая доля вакансий</i>
Категория специалистов	10	21
Категория общего обслуживания/полевой службы	10	10
Местный разряд	5	3
МООНК		
Категория специалистов	15	16
Категория общего обслуживания/полевой службы	15	14
Местный разряд	5	8
МООННГ		
Категория специалистов	10	6
Категория общего обслуживания/полевой службы	10	1
Местный разряд	5	0
ВАООНВТ		
Категория специалистов	20	28
Категория общего обслуживания/полевой службы	20	24
Местный разряд	10	11

Приложение V

Сопоставление стоимости услуг категории «А», предоставляемых Отделом информационно-технического обслуживания (ОИТО), со стоимостью аналогичных услуг, предоставляемых в типичной полевой миссии

Стоимость услуг ОИТО по обслуживанию компьютеров и периферийных устройств исчисляется в бюджете вспомогательного счета по стандартной ставке в 1200 долл. США на один настольный компьютер в год.

Комитет просил провести сопоставление этой суммы со стоимостью аналогичных услуг в полевых миссиях. При сопоставлении использовалась МООНК, инфраструктура которой аналогична инфраструктуре Центральным учреждениям.

Услуги категории «А», с поштатной разбивкой	ОИТО, на один ПК в год	МООНК, на один ПК в год
	(В долл. США)	
Локальная сеть (групповое администрирование)	400	59
Служба технической помощи (аппаратные средства)	250	236
Служба технической помощи (ПО)	150	160
Лицензии на ПО	150	100
Пользование сервером локальной сети	150	–
Сборы за обслуживание SMS	100	–
Общая годовая стоимость	1 200	555

Сопоставление услуг по отдельным статьям

Тип услуг	Сфера охвата	ОИТО	СИТО ²
		Стоимость (в долл. США)	Стоимость (в долл. США)
Групповое администрирование локальной сети			
ОИТО	Размеры сети: 6500 ПК; 80 серверов; 15 маршрутизаторов; 160 коммутаторов Обязанности: Отдел должен предоставлять на круглосуточной основе услуги по обслуживанию настольных компьютеров, головных компьютеров и прикладного ПО. Ремонт аппаратных средств осуществляется субподрядчиками	400	
МООНК	Размеры сети: 6001 компьютер; 117 серверов; 191 маршрутизатор; 80 коммутаторов Обязанности: обслуживание офисного ПО, дополнительных сетевых устройств, сетевых принтеров, поддержка IP-адресов, Интернет, тиражирование компакт-дисков, конвертирование файлов, передача неисправных аппаратных средств в ремонтную мастерскую		59

<i>Тип услуг</i>	<i>Сфера охвата</i>	<i>ОИТО</i>	<i>СИТО^a</i>
		<i>Стоимость (в долл. США)</i>	<i>Стоимость (в долл. США)</i>
Служба технической помощи (аппаратные средства)			
ОИТО	Отдел обеспечивает обслуживание на основе субподряда; ремонт аппаратных средств; установка	250	
МООНК	Миссия выполняет все работы по ремонту и обслуживанию, включая поставку запасных частей (15 процентов от стоимости ПК)		236
Служба технической помощи (ПО)			
ОИТО	Включает: Banyan, CMS, MS 2000, Paradox, ИМИС, СОД	150	
МООНК	Включает: Windows NT, Windows 2000, СКПИ, СПРМ, ПКИ, Систему управления персоналом на местах (СУПМ), Mercury, Galaxy, E-STARS, Sun, Progen		160
Лицензии на ПО			
ОИТО	Banyan, Windows 98, MS Suite	150	
МООНК	Windows 2000, MS Office Suite, Windows NT		100
Пользование сервером локальной сети			
ОИТО	Поддержка IP-адресов; сетевые накопители в системе Banyan	150	Включено в стоимость услуг по технической помощи
МООНК	Поддержка IP-адресов; сетевые накопители в системе Windows NT		
Сборы за обслуживание CMS			
ОИТО	Включая централизованное распространение антивирусных программ и броузеров	100	Включено в стоимость услуг по технической помощи
МООНК	Централизованное распространение антивирусных программ и броузеров в ограниченном объеме		

^a Служба информационно-технического обеспечения.

Приложение VI

А. Ресурсы для программ профессиональной подготовки, выделенные на период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года и предлагаемые на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года^а

(В долл. США)

	2001/2002 год	2002/2003 год
МООНРЗС	65 000	—
МООНДРК	528 700	751 800
МООНСЛ	227 600	322 600
СООННР	145 400	149 000
ВСООНК	51 500	82 400
ВСООНЛ	351 900	362 900
ИКМООНН	105 900	161 700
МООНЭЭ	399 300	393 400
МООНБГ	208 700	105 000
МООНК	412 600	679 500
МООННГ	184 000	369 000
ВАООНВТ	132 000	—
Итого	2 812 600	3 377 300

^а За вычетом МООНРЗС и последующей миссии в Восточном Тиморе в 2002/2003 году.

В. Информация о мероприятиях в области профессиональной подготовки за бюджетные периоды 2000/2001, 2001/2002 и 2002/2003 годов

Миссия	2000/2001 год			2001/2002 год			2002/2003 год		
	Численность подготовленного персонала	Доля персонала, подготовленного на БСООН (в процентах)	Доля персонала, подготовленного в других местах (в процентах)	Численность подготовленного персонала	Доля персонала, подготовленного на БСООН (в процентах)	Доля персонала, подготовленного в других местах (в процентах)	Численность подготовленного персонала	Доля персонала, подготовленного на БСООН (в процентах)	Доля персонала, подготовленного в других местах (в процентах)
МООНРЗС	–	–	–	14	70,0	30,0	11	50,0	50,0
МООНДРК	23	70,0	30,0	49	60,0	40,0	94	70,0	30,0
МООНСЛ	27	63,0	37,0	30	100,0	–	45	76,0	24,0
СООННР	34	41,2	58,8	45	44,4	55,6	69	39,1	60,9
ВСООНК	39	31,0	69,0	19	25,0	75,0	63	22,0	78,0
ВСООНЛ	20	25,0	75,0	334	5,7	94,3	341	5,6	94,4
ИКМООНН	19	32,0	68,0	29	48,0	52,0	26	46,0	54,0
МООНЭЭ	10	80,0	20,0	46	90,0	10,0	57	70,0	30,0
МООНБГ	215	15,8	84,2	874	2,3	97,7	161	16,1	83,9
МООНК	1 051	3,7	96,3	174	2,3	97,7	1 331	1,4	98,6
МООННГ	18	61,0	39,0	16	56,0	44,0	145	12,0	88,0
ВАООНВТ ^а	73	23,0	77,0	220	10,0	90,0	86	9,3	90,7
Итого	1 529			1 850			2 429		

^а Первоначальная смета, указанная в бюджетном документе Департамента операций по поддержанию мира.

Приложение VII

Окончательные показатели по закрытым миссиям

Описание	МСООН		ВАООНВС		СПРООН		МООНГ		МООНПГ/ПМООНГ/ ГПМООНГ	
	Брутто	Нетто	Брутто	Нетто	Брутто	Нетто	Брутто	Нетто	Брутто	Нетто
Отчеты об исполнении бюджета										
Общие ассигнования	5 082 586 459	5 044 754 959	517 546 360	501 478 560	166 390 300	161 822 900	357 541 100	352 046 000	133 034 216	126 944 616
Объявленные расходы	4 835 728 900	4 799 806 900	467 310 100	454 707 600	151 808 800	148 777 600	313 057 300	309 246 700	118 743 600	113 697 900
Остаток	246 857 559	244 948 059	50 236 260	46 770 960	14 581 500	13 045 300	44 483 800	42 799 300	14 290 616	13 246 716
Неизрасходованный остаток ассигнований на 31 декабря 2001 года										
Общие ассигнования	5 082 586 459	5 044 754 959	517 546 360	501 478 560	166 390 300	161 822 900	357 541 100	352 046 000	133 034 216	126 944 616
Окончательные расходы ^a	4 560 205 000	4 525 641 900	435 240 800	423 992 300	145 653 200	142 796 100	273 534 000	271 854 000	114 907 600	109 861 900
Разница	522 381 459	519 113 059	82 305 560	77 486 260	20 737 100	19 026 800	84 007 100	80 192 000	18 126 616	17 082 716
Зачтено государствам-членам	262 589 246	264 274 828	50 236 260	46 770 960	13 677 500	12 141 300	44 445 700	42 772 500	14 126 416	13 103 816
Переведено в другие фонды	63 311 186	57 580 861	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	325 900 432	321 855 689	50 236 260	46 770 960	13 677 500	12 141 300	44 445 700	42 772 500	14 126 416	13 103 816
Остаток на 31 декабря 2001 года	196 481 027	197 257 370	32 069 300	30 715 300	7 059 600	6 885 500	39 561 400	37 419 500	4 000 200	3 978 900
Будет компенсировано	0	0	0	0	172 000	76 000	0	0	0	0
Остаток	196 481 027	197 257 370	32 069 300	30 715 300	6 887 600	6 809 500	39 561 400	37 419 500	4 000 200	3 978 900
Финансовое положение										
Денежная наличность	174 550 000		42 446 000		36 516 000		40 039 000		9 801 000	
Пассивы	40 612 000		6 647 000		18 303 000		14 773 000		18 532 000	
Текущий дефицит/остаток наличности	133 938 000		35 799 000		18 213 000		25 266 000		-8 731 000	

Описание	МСООН		ВАООНВС		СПРООН		МООНГ		МООНПГ/ПМООНГ/ ГПМООНГ	
	Брутто	Нетто	Брутто	Нетто	Брутто	Нетто	Брутто	Нетто	Брутто	Нетто
Предлагаемый порядок использования остатков наличности										
Зачесть в счет ресурсов, необходимых для финансирования стратегических запасов материальных средств для развертывания (СЗМСР)	125 644 300		35 799 000		18 213 000		0		0	
Зачесть государствам-членам	8 293 700		0		0		25 266 000		0	
Всего	133 938 000		35 799 000		18 213 000		25 266 000		0	
Последствия предлагаемого использования остатков наличности										
Сокращение неизрасходованного остатка ассигнований	133 938 000		32 069 300		6 887 600		25 266 000		0	
Сокращение прочих поступлений	0		3 729 700		11 325 400		0		0	
Всего	133 938 000		35 799 000		18 213 000		25 266 000		0	

^a Включая корректировки, относящиеся к предыдущим периодам, и экономию, связанную с сокращением или аннулированием обязательств за предыдущие периоды.

Приложение VIII

Время, прошедшее в период с момента истечения мандата и момента публикации окончательного доклада об исполнении бюджета

<i>Миссия</i>	<i>Дата истечения мандата</i>	<i>Дата публикации заключительного отчета об исполнении бюджета</i>
МСООН	15 января 1996 года ^a	17 марта 2000 года
ВАООНВС/Группа поддержки гражданской полиции	15 октября 1998 года	27 февраля 2002 года
СПРООН	28 февраля 1999 года	27 февраля 2002 года
МООНГ	30 июня 1996 года	1 марта 2002 года
МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ	15 марта 2000 года	27 февраля 2002 года

^a Ликвидационные работы на местах завершились 30 июня 1997 года.