

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 April 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия
Пункты 89 и 133 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего
вопроса об операциях по поддержанию
мира во всех их аспектах**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Концепция стратегических запасов материальных
средств для развертывания и ее реализация**

**Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания (СЗМСР) и ее реализации (A/56/870). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию.

2. Как указано в пункте 2 доклада, во исполнение рекомендации Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (см. A/55/305–S/2000/809) относительно создания потенциала быстрого развертывания (обеспечение развертывания в 30-дневный срок в случае традиционных миссий и 90-дневный срок — в случае комплексных миссий) Генеральный секретарь предложил концепцию создания стратегического резерва для развертывания операций по поддержанию мира в целях оперативного использования возможностей достижения мира (см. A/55/977). Концепция быстрого развертыва-

ния включает четыре основных элемента: а) резервные соглашения о направлении военно-служащих и полицейских; б) списки ключевых гражданских сотрудников; в) резерв материальных средств на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи; и d) полномочия на принятие обязательств до утверждения мандата.

3. Согласно заявлению Генерального секретаря вопросы, касающиеся резерва материальных средств и полномочий на принятие финансовых обязательств, являются исключительно важными вопросами, рассматриваемыми в докладе, поскольку «существующие механизмы и процедуры не позволяют Организации осуществлять развертывание в сжатые сроки в этих областях» (см. пункт 5 документа A/56/870). Консультативный комитет также принимает к сведению обеспокоенность, выраженную Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира по поводу сдержанной реакции на систему резервных соглашений Организации Объ-

диненных Наций (см. пункт 24 документа A/56/863).

4. Консультативный комитет отмечает, что основополагающая идея создания стратегических запасов материальных средств, как представляется, не является совершенно новой с точки зрения управления операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Следует отметить, что реализация концепции создания комплектов для начальных этапов развертывания миссий, а также создание и последующее пополнение запасов материальных средств на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи в значительной мере содействуют осуществлению операций по поддержанию мира. Фактически, как указано в пункте 10 документа A/56/870, компоненты нынешних комплектов для начальных этапов развертывания миссий будут включены в стратегические запасы материальных средств для развертывания.

5. Как указано в пункте 2 документа A/56/870, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира настоятельно рекомендовал Секретариату принять меры по достижению целей обеспечения быстрого развертывания в 30/90-дневные сроки и одобрил концепцию стратегического резерва, в том числе резерва материальных средств; средний по объему (прямые разовые инвестиции в размере приблизительно 170 млн. долл. США и ассигнования в размере 40 млн. долл. США на покрытие годовых периодических расходов) резерв был рекомендован в качестве наиболее оптимального и функционального. Комитет также отмечает, что, как указано в пункте 7 доклада, государства-члены придерживались различных точек зрения по вопросу о том, какое число миссий надлежит использовать для определения ориентировочных параметров СЗМСР — две (одну комплексную и одну стандартную) или одну комплексную (см. также пункт 15 ниже).

6. Согласно заявлению Секретариата, создание стратегических запасов материальных средств будет содействовать развертыванию одной стандартной и одной комплексной миссии в следующем составе:

	Стандартная миссия	Комплексная миссия
Численность военнослужащих ^a	5 000	10 000
Международный персонал	175	375
Военные наблюдатели	200	500
Гражданская полиция	100	500
Местный персонал	300	575

^a Пятьдесят процентов — на основе самообеспечения.

7. В соответствии с концепцией СЗМСР Секретариат обеспечит закупки основных материальных средств, таких, как автотранспортные средства, аппаратура связи, инженерное оборудование, сборные дома, санитарно-гигиенические блоки, и их хранение на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в качестве СЗМСР и будет обеспечивать их использование в качестве оборотных и пригодных для обслуживания средств. Снабжение другими важнейшими видами имущества/услуг, такими, как стратегическая переброска, горючее, пайки и вода, будет осуществляться на основе заключения контрактов до принятия резолюции Совета Безопасности о создании новой миссии.

8. Как указано в пунктах 24–27 документа A/56/870, касающихся пополнения СЗМСР, расходы на первоначальную закупку стратегических запасов материальных средств для развертывания будут единовременными, и такие расходы предлагается покрывать за счет остатка средств на счетах некоторых закрытых миссий. Каждый раз после выделения имущества из запаса материально-технических средств будут немедленно приниматься соответствующие меры по пополнению стратегических запасов. В бюджетах принимающих миссий будут предусмотрены ассигнования на закупку замещающего имущества, а также для покрытия расходов поставщиков на перевозку. Расходы, связанные с подготовкой к хранению и отправкой СЗМСР в порядке замены или ротации, будут покрываться из бюджета БСООН. Оперативные и эксплуатационные расходы, включая расходы на имущество, подлежащее замене в связи с истечением срока службы или износом, за исключением расходов на отправку и подготовку, будут также покрываться из бюджета БСООН. **Консультативный комитет не высказывает никаких возражений в отношении политики пополнения запасов, по-**

сколько ее основополагающие принципы, как представляется, соответствуют нынешней политике, одобренной Генеральной Ассамблеей.

9. Как указано в пункте 15 документа A/56/870, Секретариат будет осуществлять ротацию некоторых СЗМСР, например автотранспортных средств и аппаратуры электронной обработки данных, между другими миссиями для недопущения их устаревания. В этой связи Комитет предостерегает от создания больших запасов дорогостоящего сложного современного оборудования, которое может устареть в течение непродолжительного периода времени, например аппаратуры электронной обработки данных и аппаратуры связи. Кроме того, с учетом представленной информации Консультативный комитет делает вывод о том, что имеются потенциальные возможности для закупки в сжатые сроки большого количества материальных средств. В этой связи Комитет надеется на то, что будет поддерживаться надлежащий баланс материальных средств, которые необходимо хранить на БСООН, и имущества, которое может быть в сжатые сроки получено от поставщиков или государств-членов.

10. В пункте 16 документа A/56/870 рассматривается вопрос об использовании услуг по контрактам, т.е. о системных контрактах и письмах-заказах. Как указано в этом пункте, благодаря тому, что в настоящее время заключено более 100 системных контрактов, Секретариат добился сокращения продолжительности внутренних операций по закупке. Комитету по его просьбе была представлена информация о сроках закупки, которые воспроизводятся в приложении к настоящему докладу. Комитет рекомендует рассмотреть вопрос о переводе на контрактную основу некоторых услуг по получению, проверке СЗМСР и обеспечению отчетности о таких стратегических запасах в целях повышения эффективности процесса закупок для операций по поддержанию мира.

11. Комитет отмечает, что, как указано в пункте 16(b) документа A/56/870, Секретариат продолжит рассмотрение вопроса об использовании писем-заказов, которые в настоящее время применяются для целей обеспечения резервных соглашений на стратегическую переброску и оказались на практике весьма полезными.

12. Что касается возможностей заключения контрактов «минимального резервирования» СЗМСР, Консультативный комитет принимает к сведению заявление, содержащееся в пункте 17 документа A/56/870 о том, что «практика заключения контрактов «минимального резервирования» СЗМСР не является широко распространенной в рамках системы Организации Объединенных Наций и на данном этапе нет никаких конкретных планов в отношении их применения в контексте СЗМСР». Комитет далее отмечает, что контракты «минимального резервирования» сопряжены с высокими расходами, поскольку плата за хранение может составлять до 30 процентов в год от стоимости материальных средств.

13. Как указано в пункте 20 документа A/56/870, бюджетные потребности, связанные с созданием СЗМСР, включают единовременные расходы в размере 179,6 млн. долл. США. Другие расходы, такие, как расходы по персоналу и эксплуатационные расходы, составляющие, по оценке, 6 млн. долл. США в год, будут покрываться за счет бюджета БСООН. Комитет отмечает, что на финансовый период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года расходы по персоналу и эксплуатационные расходы в связи с созданием СЗМСР, предусмотренные в предлагаемом бюджете для БСООН, исчисляются в размере 1,9 млн. долл. США (см. документ A/56/871, приложение I.D, программа 7).

14. Как указано в пункте 21 документа A/56/870, требуется в общей сложности 47 дополнительных должностей (13 должностей международных сотрудников и 34 местных) для реализации концепции СЗМСР. Связанные с этим расходы будут предусмотрены в бюджете Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи на 2002/03 год. Комитет отмечает, что эти 47 должностей заложены в бюджет только на шестимесячный срок в течение периода 2002/03 года, поскольку, как указано в докладе Генерального секретаря о предлагаемом бюджете БСООН, «предполагается, что многие из этих сотрудников не потребуются до прибытия на Базу материально-технического снабжения в конце 2002 года первой партии СЗМСР» (A/56/871, пункт 9).

15. Консультативный комитет был информирован о том, что бюджетные единовременные расходы, связанные с созданием СЗМСР, для одной ком-

плексной миссии составят 146,2 млн. долл. США. По мнению Комитета, с учетом объема связанных с этим бюджетных расходов было бы целесообразно на данном этапе приступить к реализации концепции создания СЗМСР только для одной комплексной миссии. Комитет отмечает, что ассигнования на создание запасов для одной комплексной миссии будут включать ассигнования и для стандартной миссии. Комитет рекомендует проводить на постоянной основе оценку компонентов стратегических запасов для обеспечения того, чтобы такое имущество всегда было подходило и было пригодным к использованию в указанных целях. Генеральный секретарь должен добиваться обеспечения эффективного инвентаризационного контроля с использованием имеющихся технологических средств, включая систему управления имуществом на местах (СУИМ). Комитет также считает необходимым провести углубленный анализ опыта, накопленного в деле реализации концепции СЗМСР, применительно к одной комплексной миссии и представить соответствующий доклад Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

16. В ответ на его запрос Консультативный комитет был информирован о том, что расходы, связанные с содержанием СЗМСР для одной комплексной миссии на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, включая расходы по персоналу, исчисляются в размере 1,6 млн. долл. США на бюджетный период 2002/03 года. Эти ассигнования выделяются для финансирования 40 дополнительных должностей (13 должностей международных сотрудников и 27 должностей местного разряда). Замечания и рекомендации Комитета по вопросу о кадровых потребностях, связанных с созданием СЗМСР для одной комплексной миссии, изложены в докладе о предлагаемом бюджете для БСООН (см. A/56/887/Add.10).

17. Как указано в пункте 8 выше, Генеральный секретарь предлагает предусмотреть единовременные расходы на начальном этапе обеспечения СЗМСР, которые будут покрываться за счет остатков средств на счетах некоторых закрытых миссий. Комитет просил пояснить информацию, содержащуюся в пункте 22 документа A/56/870, в котором указывается, что расходы на создание стратегиче-

ских запасов материальных средств для развертывания будут покрываться за счет единовременных ассигнований из бюджета БСООН. Согласно разъяснениям, представленным Секретариатом, будут учреждены отдельные счета для регистрации единовременных расходов на создание стратегических запасов материальных средств для развертывания и покрытия расходов БСООН, включая хранение СЗМСР на Базе материально-технического снабжения; при условии согласия Генеральной Ассамблеи со специальными счетов некоторых закрытых миссий соответствующие средства будут переводиться на счет БСООН для покрытия расходов, связанных с созданием стратегических запасов материальных средств для развертывания. Будут изданы два доклада, охватывающие период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года об использовании утвержденных единовременных ассигнований на закупку имущества для создания СЗМСР и ресурсов, утвержденных для БСООН, включая ресурсы на хранение СЗМСР на Базе материально-технического снабжения.

18. По вопросу о финансировании СЗМСР Комитет напоминает о том, что этот подход применялся в контексте создания Резервного фонда операций по поддержанию мира (см. резолюцию 47/217 Генеральной Ассамблеи). В контексте создания СЗМСР Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос о применении аналогичной процедуры.

Полномочия на принятие финансовых обязательств

19. В пунктах 28–35 доклада Генерального секретаря (A/56/870) рассматривается вопрос о полномочиях на принятие финансовых обязательств. Комитет принимает к сведению предложение, содержащееся в пункте 30, наделять Генерального секретаря полномочиями на принятие обязательств в случае планируемого учреждения той или иной новой миссии по поддержанию мира. Как указано в пунктах 28 и 35 доклада Генерального секретаря, двумя вопросами, вызывающими серьезную озабоченность, являются вопросы закупок и планирования.

20. В основе предложений, изложенных в пункте 29 документа A/56/870, касающихся дополнительного финансового механизма, лежит мнение о том, что нынешние процедуры, основанные на по-

ложениях резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи, не применимы к деятельности в области планирования и закупок, о которой говорится в докладе. Консультативный комитет отмечает, что, если Генеральный секретарь сочтет необходимым начать планирование той или иной операции, которая может, а может и не принять форму миссии по поддержанию мира, в его распоряжении имеются разнообразные механизмы ассигнования средств. Эти механизмы упоминаются в резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах, принимаемой на двухгодичной основе вместе с бюджетом по программам (резолюция 56/256 Генеральной Ассамблеи), и в резолюции 49/233 А, в которой предусматриваются полномочия на принятие обязательств на начальном этапе развертывания и расширения операций по поддержанию мира. В соответствии с пунктом 1 резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах такие обязательства может принимать Генеральный секретарь по своему усмотрению, и, если речь идет о сумме, превышающей 8 млн. долл. США, такие обязательства принимаются с предварительного согласия Консультативного комитета. Для наделения полномочиями на принятие обязательств в соответствии с пунктом 3 этих резолюций или согласно резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи требуется предварительное решение Совета Безопасности.

21. В этой связи Комитет принимает к сведению предложение Генерального секретаря, предусматривающее использование механизма, с помощью которого он будет информировать Председателя Совета Безопасности в письменной форме о его намерении осуществлять планирование и подготовку в целях создания новой миссии; по получении письма Председателя Совета Безопасности, в котором одобряется его намерение, Генеральный секретарь примет меры, изложенные в пункте 35 документа A/56/870.

22. По мнению Консультативного комитета, письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря, в котором одобряется намерение Генерального секретаря осуществить планирование и подготовку к созданию возможной новой миссии, будет представлять собой решение, достаточное для принятия мер, предусмотренных пунктом 3 резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах или по-

ложениями резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи.

23. Консультативный комитет также считает, что меры и шаги, предусмотренные Генеральным секретарем в пункте 35 документа A/56/870, входят в число мероприятий начального этапа развертывания, о которых говорится в пункте 1 раздела IV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи. Как указано в пункте 29 доклада Генерального секретаря, такое толкование не будет расходиться с рекомендацией Группы по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. A/55/305-S/2000/809, приложение III, пункт 13(c)) и приложением к резолюции 1327 (2000) Совета Безопасности.

24. Если Генеральная Ассамблея одобрит эту точку зрения Консультативного комитета, то в этом случае не потребуются предоставлять полномочия на принятие дополнительных обязательств или вносить поправки в пункт 2 раздела XI резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи (см. A/56/870, пункт 36(f)). Комитет отмечает, что, как указано в пункте 31 документа A/56/870, суммарный общий объем непогашенных обязательств, на принятие которых даются соответствующие полномочия, не должен превышать установленную предельную сумму в 150 млн. долл. США; рекомендации Консультативного комитета в этой связи не отразятся на общем объеме обязательств, полномочиями на принятие которых Генеральный секретарь наделен в соответствии с резолюцией 49/233 А Генеральной Ассамблеи.

25. Консультативный комитет отмечает, что, в том что касается планирования в Секретариате, особенно в Департаменте операций по поддержанию мира, имеется постоянный потенциал планирования, который может и должен быть задействован без использования дополнительных полномочий на принятие обязательств. В этой связи необходимо в полной мере задействовать этот постоянный потенциал до взятия или испрашивания полномочий на принятие дополнительных обязательств.

26. С учетом комментариев и замечаний, сделанных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить концепцию стратегических запасов материальных

средств для развертывания и ее реализацию для одной комплексной миссии и утвердить единовременные расходы на приобретение имущества для создания стратегических запасов материальных средств для развертывания для одной комплексной миссии в размере 146,2 млн. долл. США.

Приложение

Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения

Системные контракты/сводная информация о сроках поставки^а

<i>Имущество</i>	<i>Сроки поставки</i>
Магистральная линия связи	26 недель
Связь и кадровая поддержка в области информационных технологий	35 дней или более
Цифровые микроволновые линии связи	60–120 дней
Система EVM	8 недель
Радиоаппаратура ВЧ-связи	30 рабочих дней
Система бесперебойного электропитания большой мощности	90 дней
Терминалы телефонной связи для сельской местности	12–20 недель
Спутниковая контрольно-измерительная аппаратура	13–19 недель
Оборудование для диспетчерской службы	6 месяцев
Настольные компьютеры и мониторы	30 дней
Цифровые передатчики	b
Плоские мониторы	b
Портативный компьютер	b
Беспроволочные измерительные мосты PROXIM-100 Mbps	30 дней
Портативные повышенной прочности компьютеры	b
Серверы и стеллажи	b
Бесперебойный источник питания, 700 вольт-ампер	3 недели
Локальная вычислительная сеть	6 недель
Малая локальная сеть (САН)	В зависимости от системы
Мобильные наземные станции	c
Портативные радиоприемники	b
Передвижные телекоммуникационные установки	c
Перегородки с противопожарной защитой	c
Телефоны (Глобальная система мобильной связи)	c
Картотечные шкафы (вопрос рассматривается Отделом закупок)	b
Учрежденческая АТС с исходящей и входящей связью	c
Системы радиовещания	c
Солнечные батареи	c
Корпуса телефонных аппаратов	c
Анализаторы ЛАН	c
Радиомачты	c

<i>Имущество</i>	<i>Сроки поставки</i>
<i>Инженерно-технические средства</i>	
Материалы для полевых защитных сооружений (металлические крепежные стержни)	Будут определены Организацией Объединенных Наций
Материалы для полевых защитных сооружений (габионы)	Будут определены Организацией Объединенных Наций
Услуги по обеспечению инженерной поддержки	2–3 недели
Инфраструктура (мосты Бейли)	5 мостов в течение 60 дней
Сборные помещения	4–12 недель
Сборные дома	4–12 недель
Сборные дома (санитарно-гигиенические блоки)	30 санитарно-гигиенических блоков в течение 30 дней
Сборные дома (ангары)	По получении заказов; 1 ангар (46 м x 45 м) в течение 45 дней и 1 ангар (34 м x 36 м) в течение 30 дней
Сборные дома (нежесткой конструкции)	1 дом в течение 30 дней; дополнительные дома в течение дополнительных 10 дней
Водоочистное оборудование	2 установки в течение 30 дней
Водоочистное оборудование	2 установки в течение 30 дней
Сборные дома (кухни на 250 и 500 человек)	2 кухни в течение 45 дней
Сборные дома (кухни на 50 человек)	1 кухня в течение 45 дней
Сборные защитные контейнеры	1 контейнер в течение 45 дней
Помещения (со средним настилом)	2400 кв. м в течение 30 дней
Помещения (с легким настилом)	2400 кв. м в течение 30 дней
Материалы для полевых защитных сооружений (колючая проволока)	4000 рулонов в течение 3 недель
Материалы для защитных полевых сооружений (проволока)	2000 рулонов в течение 4 недель
Материалы для защитных полевых сооружений (мешки с песком)	300 000 мешков с песком в течение 3 недель
Материалы для защитных полевых сооружений (колючая проволока)	4000 рулонов в течение 2 недель
Генераторы (450 и 750 киловатт)	В течение 30 дней
Сборные дома	Прототип рассматривается
Генераторы (2,5 и 5 киловатт)	30 генераторов в течение 30 дней
<i>Предметы снабжения</i>	
Кондиционеры	До 70 дней
Кондиционеры	42 дня
Каски	45 дней
Наклейки со штриховым кодом	30 дней

<i>Имущество</i>	<i>Сроки поставки</i>
Бронежилеты	28 дней
Кофеварки	35 дней
Контейнеры	120 дней
Койки и спальные мешки	35 дней
Настольные лампы	35 дней
Огнетушители	35 дней
Фонари	35 дней
Бронежилеты	45 дней
Морозильные камеры	70 дней
Топливные расходомеры	120 дней
Топливные расходомеры (только для ископаемого топлива)	120 дней
Удостоверения личности, материалы и принадлежности	42 дня
Медали и отличительные знаки	42 дня
Микроволновые печи	60 дней
Приборы ночного видения	120 дней
Канторская мебель	42 дня
Пайки	14 дней
Холодильные камеры	70 дней
Холодильники	60 дней
Бумагоуничтожающие машины	60 дней
Системные контракты — канцелярские товары и принадлежности	21 день; для поставки бумаги требуется дополнительное время
Настольные холодильные камеры	60 дней
Палатки	70 дней
Обмундирование	28 дней
Обмундирование	60 дней
Пылесосы	35 дней
Видеопроекторы	42 дня
Электротехнические принадлежности и материалы	90 дней
Колочая проволока	30 дней
Электротехнические принадлежности и материалы	60 дней
Флаги Организации Объединенных Наций	60 дней
Бинокли	60 дней
<i>Транспортные средства</i>	
Закупка бронированных автотранспортных средств	90-120 дней
Глобальные контракты на прямую поставку запасных частей	30–90 дней

<i>Имущество</i>	<i>Сроки поставки</i>
Погрузочно-разгрузочное оборудование	90/120/150/180/240 дней
Закупка автотранспортных средств	90–270 дней в зависимости от типа автотранспортных средств

^a Сроки поставки включают время на внутреннюю обработку и доставку.

^b Отдел закупок готовит новую заявку.

^c Отдел закупок ожидает получения новых спецификаций.
