

**第五十六届会议**

议程项目 133

**联合国维持和平行动
经费筹措的行政和预算问题****布林迪西联合国后勤基地经费的筹措****行政和预算问题咨询委员会的报告**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间布林迪西联合国后勤基地财务执行情况的报告 (A/56/760) 和 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间后勤基地概算报告 (A/56/871)。委员会审议报告期间会见了秘书长的几位代表，他们提供了更多情况。

2. 布林迪西联合国后勤基地（后勤基地）从 1994 年末开始运作，任务是将两个特派团开办装备包维持在立即部署的待命状态，提供直接与资产管理、包括清理结束中的外地特派团可用资产的整修、维修和储存，以及通过全球卫星网络向联合国、全球各地维持和平行动和特派团及一些专门机构提供通讯支助服务。

2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间财务执行情况

3. 如执行情况报告 (A/56/760) 第 3 段所述，大会第 54/278 号决议核可了 2000-2001 年期间后勤基地费用概算 9 317 400 美元。大会并决定将 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的未支配余额 451 800 美元、利息收入 114 000 美元和杂项收入 1 166 000 美元（共计 1 731 800 美元）拨作 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间所需资源，并从现行维持和平行动各预算中按比例摊派差额毛额 7 585 600 美元，以满足后勤基地 2000-2001 年期间所需经费。各特派团执行情况报告反映的这些资源细目见 A/56/760 号文件表 1。

4. 如执行情况报告第 13 段所述，2000-2001 年期间的开支为 7 755 000 美元，包括 2 373 900 美元的未清偿债务。未支配余额 1 562 400 美元，主要来自于文

职人员费用、业务所需经费和工作人员薪金税的差额。委员会获悉，到 2001 年 12 月 31 日，未清偿债务已进一步减至 669 750 美元。

5. 文职人员费用项下出现 851 600 美元未用余额，主要原因是国际工作人员平均出缺率高达 29% 以及汇率波动对当地薪金的影响。如执行情况报告附件二第 1 段所述，出缺率高一是因为难以吸引合格工作人员到该工作地点工作，使招聘延误，二是因为有一些工作人员被临时调派至其他特派团。委员会忆及，2000-2001 年期间核定人员配置包括 23 个国际员额（10 个专业人员员额和 13 个外勤事务人员员额）及 83 个当地雇用人员员额。

6. 委员会要求说明秘书处所说的吸引合格工作人员去该地工作的困难。委员会获悉，主要困难是布林迪西工作人员基薪以外没有工作地点差价调整数，以及尽管后勤基地被定为“家属随行的”工作地点，但孩子接受意大利文以外的其他语文的教学的可能性有限。

7. 委员会询问是否有可能聘用本国专业干事到后勤基地工作。委员会在审议期间获悉，大会第 49/223 号决议对使用本国专业干事作出某些限制。**委员会就此问题指出，秘书处对大会第 49/223 号决议规定的理解似乎不准确，或与后勤基地业务和活动不相干。咨询委员会认为，决议中这些规定主要适用于外地维持和平行动，而不适用于支助活动，如后勤基地所开展的活动。委员会指出，联合国各基金和方案以及联合国新闻处的经验表明，许多不涉及政策或高级管理职责的职位都可聘用本国专业干事。**

8. 委员会要求说明后勤基地工作人员临时调至其他特派团工作的工作月总数及调派的原因。委员会获悉，2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间，后勤基地工作人员被调去协助新特派团开办和（或）提供技术支助或援助（如外地资产管理系统的实施、机械专门知识、一般技术专门知识和培训）。2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间，临时调派的工作人员工作月数共计为 36.8 个；2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间，截至 2002 年 3 月 31 日，共计为 8 个工作月。

9. 执行情况报告第 5 和第 6 段载有货物进出情况以及收货和验收报告的数目。委员会经要求还得到了 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 3 月 31 日期间的以下统计数据：

- (a) 收货和验收报告 836 份；
- (b) 运出 293 批，价值 59 716 816 美元，重 5 044 360 公斤；
- (c) 运入 663 批，价值 64 042 062 美元，重 3 891 900 公斤。

10. 咨询委员会从执行情况报告第 12 段中注意到，后勤基地日益参与向维持和平特派团提供空中支援服务；如该段所述，后勤基地利用通过协助通知书向联合

国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）提供的 8 架 IL-76 型固定翼飞机，在后勤基地与联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）、联刚特派团和联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）之间运输大量货物，并用于向联合国停战监督组织（停战监督组织）、联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）、联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）、联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）和驻海地国际文职人员支助团（海地文职支助团）提供运输服务。委员会经询问还获悉，现正考虑利用后勤基地提供其他空中支援服务的可能性，包括部队进驻和轮调及医疗后送。委员会欢迎这一新情况，要求下次预算执行情况报告提供后勤基地空中支援服务的经费和管理方面的信息。委员会并敦促秘书处探讨如何与联合国各基金和方案开展更密切合作和协作，互利互惠地使用航空资产。在此方面，委员会获悉，正与世界粮食计划署讨论此事。

11. 委员会相信，随着业务的拓展，后勤基地能够避免以往的繁琐程序和低效率。例如，委员会获悉，由于需花费很长时间讨论由哪个帐户承担相关费用，以致清理结束中的特派团的资产转运工作常被耽搁。委员会还获悉，转运有时可能需要不止一次验收，即在后勤基地一次，然后在货物由供应商运抵收货特派团时再验收一次。耽搁的另一可能原因是特派团间的开发票活动，在此方面，审计委员会和行预咨委会过去已就联合国及其各基金、机构和方案之间票据往来的问题作过大量评论。

12. 咨询委员会建议大会同意 A/56/760 号文件第 15 段所载的秘书长的提议，将未支配余额 1 562 400 美元、利息收入 323 000 美元、其他/杂项收入 35 000 美元以及上一个期间 285 000 美元债务的节余或注销额，拨作 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间所需资源。

2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的费用概算

13. 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间维持后勤基地所需经费估计数为毛额 16 178 400 美元（净额 14 796 300 美元）。与 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的摊款相比，资源毛额增加 7 195 800 美元（80.1%）。如秘书长后勤基地概算报告（A/56/871）第 3 段所述，费用的增加反映了后勤基地订正行动构想后活动量增加所需的员额和非员额资源。

14. 概算报告中题为“订正行动构想”的第二部分谈到后勤基地的作用，除现有主要职能外，还将包括管理和维持战略部署储备物资等职责，但需大会批准秘书长关于战略部署储备问题的报告（A/56/870）所提议的构想。咨询委员会指出，实际上这是为了战略部署储备而扩大业务范围，并非是职责构想有根本变化。咨询委员会注意到，秘书长后勤基地概算报告提议将后勤基地的战略部署储备活动单列一个方案。咨询委员会认为，应将战略部署储备方面的新增职能和活动纳入后勤基地各现行方案。下文的一些评论和建议反映了这一观点。

15. 咨询委员会注意到后勤基地概算方案部分的编制略有改善。例如，概算附件一 D 节中的表 2 和补充资料按方案分列了资源。但委员会认为，应进一步改善编制工作；按上文第 14 段所述，有待大会批准的战略部署储备活动不应再单列为一个方案。此外，预算文件附件一 D 节中的补充资料应当全面，应列有目标、资源、员额和非员额费用及产出等内容。

16. 在后勤基地所需人员编制方面，拟设 80 个新员额，包括为后勤基地 6 个方案设立 33 个员额（5 个国际员额和 28 个当地雇用人员员额）及为战略部署储备活动设立 47 个员额（13 个国际员额和 34 个当地雇用人员员额）。下表按职等和方案分列上述增设员额。

方案	D-1	P-4	P-3	外勤人员	当地雇员	共计
行政管理	-	1	-	2	10	13
供应/转运	-	-	-	-	7	7
培训	-	-	-	-	-	-
资产和设施的维持	-	-	-	-	6	6
通讯/电子数据处理	-	-	-	-	5	5
空中业务	-	-	1	1	-	2
战略部署储备	1	6	3	3	34	47
共计	1	7	4	6	62	80

17. 关于为后勤基地职能增设的 33 个员额，委员会从秘书长报告（A/56/871）第 9 段中注意到，“后勤基地旨在向所有维持和平特派团提供各种服务的活动和职责继续剧增。在本预算期间，这些活动将继续扩大。因此，提议为持续性的职务增设核心员额”。委员会指出，要求为后勤基地职能增设员额应以工作量统计数为实据。而且，为战略部署储备活动单独编列 47 个员额，使人难以了解战略部署储备活动工作量，与秘书长报告附件一 D 节第 3 至 50 段所述不同单位其他职能的现有工作量之间的关系。

18. 委员会获悉，为后勤基地“核心”职能增设员额的提议是将此前列入一般临时助理人员经费的工作月，转为 28 个常设当地雇用人员员额；再增设一个 P-4、一个 P-3 和三个外勤事务人员员额。咨询委员会进一步获悉，目前的做法是将基地支助特派团任务“剧增”所涉的当地工作人员所需经费，作为一般临时助理人员费用开列在相关特派团预算内。据秘书处称，2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间，此类支出共计 872 495 美元，分列如下：

联合国安哥拉观察团	261 524.40 美元
联刚观察团	253 965.50 美元

联塞特派团	93 202.40 美元
科索沃特派团	71 485.60 美元
东帝汶过渡当局	32 520.10 美元
联塔观察团	120 718.50 美元
埃厄特派团	39 078.40 美元

19. 但委员会经询问获悉，增设 28 个员额将使后勤基地预算中的文职人员费用增加 1 102 200 美元。委员会不认为有充分理由需要改变为后勤基地“剧增”活动筹资的现行机制。因此，委员会不建议批准增设 28 个当地雇用人员员额。而且，委员会不认为有充分理由为行政管理增设一个 P-4 员额，因此建议不予批准。但委员会建议为空中业务设立一个 P-3 员额和一个外勤事务人员员额，为行政管理设立 2 个外勤事务人员员额（一个财务干事，一个警卫）。

20. 关于拟为战略部署储备活动增设的 47 个员额，委员会指出，秘书处得出这一数字的假设是为一个综合特派团和一个传统特派团建立和维持战略部署储备。委员会在其报告（A/56/902）第 26 段中建议大会同意仅为一个综合特派团提供战略部署储备的构想及其执行。委员会经了解后获悉，2002-2003 年预算期间，维持一个综合特派团的战略部署储备的所需费用估计为 1 654 400 美元，包括人事费，用于支付 40 个增设员额（13 个国际员额和 27 个当地雇用人员员额）的费用，按职等和组织单位分列如下：

	D-1	P-4	P-3	外勤人员	当地雇员	共计
首席行政干事	-	-	-	-	-	1
后勤主任办公室*	-	-	1	-	2	3
人事和旅行科	-	-	-	-	2	2
财务科	-	1	-	-	3	4
采购科	-	1	-	-	4	5
工程科	-	1	-	-	-	1
运输科	-	1	-	3	4	8
供应和财产管理科	-	1	2	-	12	15
电子支助事务科	-	1	-	-	-	1
共计	1	6	3	3	27	40

* 另外，提议将目前派给首席行政干事办公室的一个 P-5 员额调派给后勤主任办公室。

21. 委员会认为，秘书长概算报告附件一 D 节第 6 段提议为后勤基地设立一个 D-1 级首席行政干事新员额，同时提议将现有 P-5 级首席行政干事员额改调为后勤主

任（见秘书长报告附件一 D 节第 53 段），这使问题不必要地复杂化和混乱。因此，委员会认为秘书长报告第 6 段的要求是将 P-5 员额改叙为 D-1，第 53 段的要求是设立一个 P-5 级新员额。根据这一理解，委员会不反对将后勤基地 P-5 级首席行政干事员额改叙为 D-1 职等，并增设一个 P-5 级后勤主任员额。

22. 另外，为一些目前是由较低职等工作人员履行的已有职能请设若干较高职等的新员额。例如，拟为战略部署储备活动设立的 6 个 P-4 员额中，有 5 个是为目前由 P-3 职等工作人员主管的科室（财务，采购，工程、供应和财产管理以及电子支助事务）设立的。委员会认为，鉴于并未提出为这些科室增加工作人员，委员会将这 5 项提议理解为仅是现有员额的改叙，根据这一理解，委员会不反对这些员额的改叙。它要求今后提出员额要求时遵守既定的预算办法。

23. 咨询委员会并建议为运输科设立一个 P-4 级科长员额，为后勤主任办公室设立一个 P-3 员额，为供应和财产管理科设立 2 个 P-3 员额，为运输科设立 3 个外勤事务人员员额，并将 12 个当地雇用人员员额派给后勤基地业务优先领域。因此，咨询委员会关于后勤基地维持一个综合特派团的战略部署储备所需人员配置的建议如下：20 个新员额（一个 P-5、一个 P-4、3 个 P-3、3 个外勤事务和 12 个当地职等）及 6 个员额改叙升级（1 个升至 D-1，5 个升至 P-4）。委员会强调，在目前阶段，委员会关于战略部署储备活动新员额的建议是暂定性质的，应在提交后勤基地下一个预算时说明维持这一人员编制的理由。

24. 秘书长概算报告第 4 段概述了有待大会第五十六届会议采取的行动。鉴于上述评论、意见和建议，咨询委员会建议大会核可后勤基地 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间费用概算毛额 14 293 200 美元（净额 13 216 200 美元）。