



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 April 2002  
Russian  
Original: English

---

**Пятьдесят шестая сессия**  
Пункт 133 повестки дня  
**Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира**

## **Финансирование Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи**

### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклады Генерального секретаря, содержащие отчет об исполнении бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года (A/56/760) и предлагаемый бюджет БСООН на 12-месячный период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года (A/56/871). В ходе рассмотрения этих докладов члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставляли дополнительную информацию.

2. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи (БСООН) начала свою работу в конце 1994 года, выполняя задачи, связанные с поддержанием двух комплектов для первоначального обустройства миссий в состоянии готовности для выдачи по первому требованию, оказывая услуги, непосредственно связанные с управлением имуществом, включая восстановление, техническое обслуживание и хранение пригодного для ремонта имущества ликвидируемых полевых миссий, и предоставляя через глобальную спутниковую сеть коммуникационные услуги Организации Объединенных Наций, миротворческим операциям и миссиям по всему миру, а также ряду специализированных учреждений.

## Отчет об исполнении бюджета с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года

3. Как указано в пункте 3 отчета об исполнении бюджета (A/56/760), в своей резолюции 54/278 Генеральная Ассамблея утвердила смету расходов на финансирование БСООН в период 2000–2001 годов в размере 9 317 400 долл. США. Ассамблея также постановила зачесть в счет ресурсов, необходимых на период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года, неизрасходованный остаток в размере 451 800 долл. США, процентные поступления на сумму 114 000 долл. США и разные поступления на сумму 1 166 000 долл. США (всего 1 731 800 долл. США) за период с 1 июля 1998 года по 30 июня 1999 года и пропорционально распределить остальные 7 585 600 долл. США между бюджетами отдельных действующих операций по поддержанию мира для удовлетворения финансовых потребностей Базы материально-технического снабжения в период 2000/01 года. Эти суммы, учтенные в соответствующих отчетах об исполнении бюджета отдельных миссий, приводятся в таблице 1 документа A/56/760.

4. Как указано в пункте 13 отчета об исполнении бюджета, расходы за период 2000/01 года составили 7 755 000 долл. США, включая непогашенные обязательства в размере 2 373 900 долл. США. Неизрасходованный остаток в размере 1 562 400 долл. США образовался главным образом в результате отклонений в расходах на гражданский персонал, оперативных потребностях и налогообложении персонала. Комитет был информирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2001 года непогашенные обязательства сократились еще на 669 750 долл. США.

5. Неизрасходованный остаток в сумме 851 600 долл. США по категории «Расходы на гражданский персонал» образовался главным образом ввиду того, что по международному персоналу средняя доля вакансий составляла 29 процентов, а колебания валютных курсов сказались на выплате окладов в местной валюте. Как указано в пункте 1 приложения II к отчету об исполнении бюджета, высокая доля вакансий объясняется задержками с набором персонала, обусловленными трудностями с привлечением квалифицированных сотрудников для работы в этом месте службы, а также направлением сотрудников для работы на временной основе в составе миссий. Комитет напоминает, что штатное расписание, утвержденное на период 2000/01 года, предусматривает 23 должности международных сотрудников (10 — категории специалистов и 13 — полевой службы) и 83 должности местного персонала.

6. Комитет попросил пояснить трудности, которые, согласно сообщениям Секретариата, были связаны с привлечением квалифицированных сотрудников для работы в данном месте службы. Он был проинформирован о том, что эти трудности объясняются главным образом отсутствием компонента корректива по месту службы в базовых окладах сотрудников в Бриндизи, а также тем фактом, что, хотя БСООН считается одним из мест службы общей системы, возможности для получения детьми образования на других языках, помимо итальянского, ограничены.

7. Комитет поинтересовался возможностью использования национальных сотрудников-специалистов в деятельности БСООН. В ходе прений Комитет был проинформирован о том, что положения резолюции 49/223 Генеральной Ассамблеи налагают определенные ограничения на привлечение национальных

сотрудников-специалистов. В этой связи Комитет отмечает, что применяемое Секретариатом толкование положений резолюции 49/223 Генеральной Ассамблеи, по-видимому, не точно или не относится к операциям и деятельности БСООН. По мнению Административного комитета, эти положения резолюции применяются скорее к полевым операциям по поддержанию мира, чем к вспомогательной деятельности, каковую осуществляет БСООН. Комитет отмечает, что, как показывает опыт фондов и программ, а также информационных служб Организации Объединенных Наций, национальные сотрудники-специалисты могут широко использоваться на многих должностях, не предусматривающих выполнение политических или руководящих административных функций.

8. Комитет запросил информацию об общем количестве человеко-месяцев, в течение которых сотрудники БСООН временно назначались в состав других миссий, и о причинах таких назначений. Комитет был проинформирован о том, что сотрудники назначались для оказания помощи в первоначальном обустройстве новых миссий и/или для оказания технической поддержки (например, для применения системы управления имуществом на местах, предоставления специалистов-механиков, техников общего профиля и организации профессиональной подготовки) в период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года. В этот период сотрудники проработали на условиях временного назначения в общей сложности 36,8 человеко-месяца, а по состоянию на 31 марта общий объем такой работы за период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года составил 8 человеко-месяцев.

9. Информация о поступающих и исходящих грузах и о количестве актов приемки и инспекции содержится в пунктах 5 и 6 отчета об исполнении бюджета. По соответствующему запросу Комитет также получил следующие статистические данные за период с 1 июля 2001 года по 31 марта 2002 года:

- a) 836 актов о приемке и инспекции;
- b) 293 исходящих грузов стоимостью 59 716 816 долл. США и весом 5 044 360 кг;
- c) 663 поступающих грузов стоимостью 64 042 062 долл. США и весом 3 891 900 кг.

10. Касаясь пункта 12 отчета об исполнении бюджета, Консультативный комитет отмечает, что База материально-технического снабжения все активнее занимается оказанием воздушной поддержки миссиям по поддержанию мира; как указывается в этом пункте, База материально-технического снабжения использовала восемь самолетов с неизменяющейся геометрией крыла ИЛ-76, обеспечивала для Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МНООНДРК) перевозку по письмам-заказам большого количества грузов между Базой и Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), МНООНДРК и Миссией Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), а также оказывала услуги по перевозке грузов Органу Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ООНВУП), Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Временной администрации Организации Объединенных

Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) и Международной гражданской миссии поддержки в Гаити (МГМПГ). По соответствующему запросу Комитет был также проинформирован о том, что сейчас рассматривается вопрос о возможности использования Базы материально-технического снабжения для поддержки других воздушных операций, включая размещение, ротацию войск и эвакуацию раненых. **Комитет приветствует такое развитие событий и просит включить в следующий отчет об исполнении бюджета информацию о финансировании вспомогательных воздушных операций БСООН и управлении ими. Комитет также призывает Секретариат изучить возможность налаживания более тесного сотрудничества с фондами и программами Организации Объединенных Наций в деле использования воздушной техники в общих интересах.** В этой связи Комитет был проинформирован о том, что этот вопрос обсуждается с Мировой продовольственной программой.

11. Комитет полагает, что по мере расширения операций Базы материально-технического снабжения она сможет избежать громоздких процедур и неэффективных действий, которые иногда имели место. Например, Комитет был проинформирован о том, что при обработке документации по переводу имущества из ликвидируемых миссий нередко происходили задержки из-за пространных дискуссий о том, на какой счет следует отнести соответствующие расходы. Комитет был также проинформирован о том, что при транзитных перевозках грузов, возможно, потребуется проводить несколько осмотров и представлять соответствующие акты в БСООН, а затем в миссии-получатели после прибытия имущества от поставщиков. Другим возможным фактором, ведущим к задержкам, является выставление взаимных счетов-фактур миссиями, о чем Комиссия ревизоров и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам подробно высказывались в прошлом, касаясь предъявления взаимных счетов Организацией Объединенных Наций, ее фондами, учреждениями и программами.

12. Консультативный комитет рекомендует принять предложение Генерального секретаря, содержащееся в пункте 15 документа A/56/760, о том, чтобы зачесть неизрасходованный остаток в 1 562 400 долл. США, процентные поступления в сумме 323 000 долл. США, прочие/разные поступления на сумму 35 000 долл. США и экономию по обязательствам за предыдущие периоды или их списанию в размере 285 000 долл. США в счет ресурсов, необходимых на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года.

### **Смета расходов на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года**

13. На содержание Базы материально-технического снабжения в период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года предлагается утвердить сметные потребности в размере 16 178 400 долл. США брутто (14 796 300 долл. США нетто). Эта сумма представляет собой увеличение расходов на 7 195 800 долл. США брутто (80,1 процента) по сравнению с распределенными ресурсами на период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года. Как указано в пункте 3 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Базы материально-технического снабжения (A/56/871), это увеличение отражает ресурсы, связанные и не связанные с должностями, которые необходимы для выполнения воз-

росшего объема работ, обусловленных пересмотренной концепцией функционирования Базы материально-технического снабжения.

14. В разделе II доклада о предлагаемом бюджете, озаглавленном «Пересмотренная концепция оперативной деятельности», содержится информация о роли БСООН, которая в дополнение к ее нынешним основным функциям будет нести ответственность за управление и содержание стратегических запасов материальных средств для развертывания, если Генеральная Ассамблея одобрит концепцию, предлагаемую Генеральным секретарем в его докладе о стратегических запасах материальных средств для развертывания (A/56/870). **Консультативный комитет отмечает, что фактически сейчас происходит расширение масштабов операций в целях их увязки со стратегическими запасами материальных средств для развертывания, а не принципиальное изменение концепции в отношении сферы ответственности. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря о предлагаемом бюджете БСООН операции Базы материально-технического снабжения предлагается выделить в отдельную программу. Консультативный комитет считает, что дополнительные функции и мероприятия, касающиеся стратегических запасов материальных средств для развертывания, должны быть включены в действующие программы БСООН. В нижеследующих пунктах содержится ряд замечаний и рекомендации Комитета, отражающих эту точку зрения.**

15. Консультативный комитет отмечает некоторое улучшение формы представления программной части предлагаемого бюджета БСООН. Например, в таблице 2 и дополнительной информации в приложении I.D к предлагаемому бюджету приводятся ресурсы в разбивке по программам. **Вместе с тем Комитет считает, что форму представления следует еще больше улучшить; в соответствии с содержанием пункта 14 выше, стратегические запасы материальных средств для развертывания, которые подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей, впредь не следует представлять в качестве отдельной программы. Кроме того, дополнительная информация, содержащаяся в приложении I.D к бюджетному документу, должна представляться полностью и отражать цели, ресурсы, расходы, связанные и не связанные с персоналом, и мероприятия.**

16. Предлагаемые кадровые потребности БСООН предусматривают учреждение 80 новых должностей, в том числе 33 (5 международных и 28 местных сотрудников) для шести программ Базы материально-технического снабжения и 47 (13 международных и 34 местных сотрудников) для стратегических запасов материальных средств для развертывания. В нижеследующей таблице показаны дополнительные должности в разбивке по классам и программам.

<i>Программа</i>	<i>Д-1</i>	<i>С-4</i>	<i>С-3</i>	<i>Полевая служба</i>	<i>Местный разряд</i>	<i>Итого</i>
Администрация	–	1	–	2	10	13
Поставки/транзитные перевозки	–	–	–	–	7	7
Подготовка кадров	–	–	–	–	–	–
Содержание имущества и средств обслуживания	–	–	–	–	6	6

Программа	Д-1	С-4	С-3	Полевая служба	Местный разряд	Итого
Связь/электронная обработка данных	–	–	–	–	5	5
Воздушный транспорт	–	–	1	1	–	2
Стратегические запасы материальных средств для развертывания	1	6	3	3	34	47
<b>Итого</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>62</b>	<b>80</b>

17. В отношении 33 дополнительных должностей для выполнения функций БСООН Комитет, касаясь пункта 9 доклада Генерального секретаря (A/56/871), отмечает, что «База материально-технического снабжения по-прежнему сталкивается с ростом объема выполняемой ею работы и расширением круга функциональных обязанностей по оказанию различных услуг всем миссиям по поддержанию мира. В течение бюджетного периода объем этой работы будет и далее возрастать. В этой связи предлагается создать дополнительные основные должности для выполнения функций, имеющих непрерывный характер». **Комитет отмечает, что предложение по кадровому обеспечению функций БСООН должно быть подкреплено статистическими данными о рабочей нагрузке. Кроме того, отдельное представление 47 предлагаемых должностей для создания стратегических запасов материальных средств для развертывания затрудняет понимание взаимосвязи между рабочей нагрузкой в связи с выполнением деятельности по созданию стратегических запасов материальных средств и текущей рабочей нагрузкой, обусловленной другими функциями, выполняемыми различными подразделениями, которые описаны в пунктах 3-50 приложения I.D к докладу Генерального секретаря.**

18. Комитет был проинформирован о том, что предложение о введении дополнительных должностей для выполнения «основных» функций БСООН представляет собой преобразование объема работ в человеко-месяцах, ранее финансирувавшихся по статье «Временный персонал общего назначения», в 28 штатных должностях местного разряда; есть также предложение о создании одной дополнительной должности С-4, одной С-3 и трех должностей полевой службы. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что потребности в местном персонале, обусловленные резким ростом поддержки миссий со стороны Базы, в настоящее время проводятся в бюджетах миссий как временный персонал общего назначения. Согласно заявлению Секретариата эта категория расходов в общей сложности составила 872 495 долл. США за период с 1 июля 2000 года по 20 июня 2001 года в следующей разбивке:

	В долл. США
Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе	261 524,40
МНООНДРК	253 965,50
МООНСЛ	93 202,40

	<i>В долл. США</i>
МООНК	71 485,60
ВАООНВТ	32 520,10
Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане	120 718,50
МООНЭЭ	39 078,40

19. Однако по соответствующему запросу Комитет был проинформирован о том, что учреждение 28 должностей приведет к росту на 1 102 200 долл. США расходов на гражданский персонал в бюджете БСООН. **Комитет не убежден в обоснованности изменения нынешнего механизма финансирования резкого роста деятельности БСООН. Поэтому Комитет не рекомендует утверждение 28 дополнительных должностей местного разряда. Кроме того, Комитет не считает достаточно обоснованным введение дополнительной должности С-4, запрошенной для целей административного управления, и поэтому высказывается против нее. Однако Комитет рекомендует учредить одну должность С-3 и одну должность полевой службы для воздушных операций и две должности категории полевой службы для целей административного управления (должности финансового сотрудника и сотрудника службы охраны).**

20. Что касается 47 дополнительных должностей, предлагаемых для целей создания стратегических запасов материальных средств для развертывания, то Комитет отмечает, что Секретариат определил это число, исходя из предположения о том, что стратегические запасы материальных средств для развертывания будут созданы и будут поддерживаться из расчета одной сложной и одной традиционной миссии. В пункте 26 своего доклада (A/56/902) Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить концепцию и реализацию концепции стратегических запасов материальных средств для развертывания только одной сложной миссии. По соответствующему запросу Комитет был проинформирован о том, что стоимость поддержания стратегических запасов материальных средств для развертывания одной сложной миссии, включая расходы на персонал, по оценкам составляет 1 654 400 долл. США на бюджетный период 2002-2003 годов, причем эти расходы будут предусматривать 40 дополнительных должностей (13 должностей международных и 27 должностей местных сотрудников) и распределяться по классам должностей и организационным подразделениям следующим образом:

	<i>Д-1</i>	<i>С-4</i>	<i>С-3</i>	<i>Полевая служба</i>	<i>Местный разряд</i>	<i>Итого</i>
Главный административный сотрудник	1	–	–	–	–	1
Канцелярия главного сотрудника по материально-техническому обеспечению*	–	–	1	–	2	3
Секция кадров и поездок	–	–	–	–	2	2
Финансовая секция	–	1	–	–	3	4

	Д-1	С-4	С-3	Полевая служба	Местный разряд	Итого
Секция закупок	–	1	–	–	4	5
Инженерная секция	–	1	–	–	–	1
Транспортная секция	–	1	–	3	4	8
Секция снабжения и управления имуществом	–	1	2	–	12	15
Секция электронного обслуживания	–	1	–	–	–	1
<b>Итого</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>27</b>	<b>40</b>

\* Кроме того, должность С-5, ныне закрепленную за главным административным сотрудником, предлагается передать в эту канцелярию.

21. Комитет считает, что просьба о введении новой должности Д-1 старшего административного сотрудника в БСООН, как это предлагается в пункте 6 приложения I.D к докладу Генерального секретаря о предлагаемом бюджете, с одновременной передачей нынешней должности С-5 главного административного сотрудника главному сотруднику по материально-техническому обеспечению (см. пункт 53 приложения I.D к докладу Генерального секретаря) составлена в излишне сложной и запутанной форме. Поэтому Комитет рассматривает просьбу, содержащуюся в пункте 6 доклада Генерального секретаря, как запрос о реклассификации одной должности с С-5 до уровня Д-1, а предложение, содержащееся в пункте 53, как запрос об учреждении новой должности С-5. На этой основе Комитет не возражает против реклассификации должности С-5 главного административного сотрудника БСООН до уровня Д-1 и учреждения одной должности С-5 главного сотрудника по материально-техническому обеспечению.

22. Кроме того, предлагается также учредить ряд новых должностей более высокого уровня для осуществления функций, которые в настоящее время выполняются штатными сотрудниками более низкого уровня. Например, пять из шести должностей С-4, запрашиваемых для создания стратегических запасов материальных средств, предлагается учредить в секциях, которые в настоящее время возглавляются сотрудниками на уровне С-3 (Финансовая секция, Секция закупок, Инженерная секция, Секция снабжения и управления имуществом и Секция электронного обслуживания). Поскольку, по мнению Комитета, введение дополнительных должностей в соответствующих секциях еще не обосновано, Комитет рассматривает эти пять предложений лишь как просьбы о реклассификации имеющихся должностей, и на этой основе он не возражает против реклассификации. В будущем при представлении запросов он просит сохранить сложившуюся практику формирования бюджета.

23. Консультативный комитет также рекомендует учредить одну должность С-4 начальника Транспортной секции, одну должность С-3 в канцелярии главного сотрудника по материально-техническому обеспечению, две должности С-4 в Секции снабжения и управления имуществом, три должности полевой службы в Транспортной секции и 12 должностей местного разряда, которые будут распределены по приоритетным направлениям.



ям работы БСООН. Таким образом, рекомендации Консультативного комитета в отношении штатных потребностей БСООН в связи со стратегическими запасами материальных средств для развертывания одной сложной миссии являются следующими: 20 новых должностей (одна С-5, одна С-4, три С-3, три полевой службы и 12 должностей местного разряда) и шесть реклассификаций (одной должности Д-1 и пяти должностей С-4). Комитет подчеркивает, что его рекомендации в отношении новых должностей для создания стратегических запасов материальных средств на данном этапе должны рассматриваться как предварительные, и что необходимость сохранения этих должностей должна быть обоснована в следующем бюджете БСООН.

24. В пункте 4 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете излагаются меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии. **Учитывая приведенные выше замечания, соображения и рекомендации, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить смету расходов БСООН в сумме 14 293 200 долл. США брутто (13 216 200 долл. США нетто) на период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года.**