



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.112
8 January 2001

RUSSIAN
Original: FRENCH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ПЕРВОЙ ЧАСТЬЮ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

Мавритания

[18 января 2000 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	1 - 12	3
А. Географические сведения	1 - 5	3
В. Население и социальное развитие	6 - 12	4
II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	13 - 33	6
А. Административная структура	13 - 16	6
В. Политическая структура	17 - 33	6
III. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ И ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	34 - 39	12
А. Конституционные гарантии	34 - 38	12
В. Договорные гарантии	39	13

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

A. Географические сведения

1. Исламская Республика Мавритания расположена между 15° и 27° северной широты и 6° и 19° западной долготы и занимает площадь в 1 030 700 км².
2. На северо-западе она граничит с Западной Сахарой, на севере - с Алжиром, на востоке - с Мали, на юге - с Мали и Сенегалом, а с запада омывается Атлантическим океаном.
3. Центральную и северную часть страны занимают возвышенности, такие, как Адрар и Тагант, высота которых составляет от 400 до 800 м. На юге простирается долина реки Сенегал, именуемая Шемама. Остальную часть страны главным образом покрывают песчаные дюны.
4. Мавритания разделена на четыре климатические зоны:
 - a) предсахельская зона, или бассейн реки Сенегал, где годовой уровень осадков может достигать 300-400 мм и где ведется межпаводковое земледелие;
 - b) сахельская зона с засушливым климатом, где годовой уровень осадков составляет 100-300 мм;
 - c) огромная пустынная зона Сахары на севере, где годовой уровень осадков, выпадающих, как правило, нерегулярно, составляет менее 100 мм и где за исключением нескольких оазисов, в которых благодаря пальмовым насаждениям на достаточно обширных площадях появились довольно крупные населенные пункты, источники воды встречаются крайне редко;
 - d) прибрежная зона, где климат формируется под влиянием Атлантического океана.
5. В период с 1972 по 1984 год Мавритания сильно пострадала от засухи, которая повлекла за собой массовое переселение жителей и, сильно ограничив сельскохозяйственные и пастбищные ресурсы страны, привела к снижению уровня жизни сельского населения. Несмотря на увеличение нормы осадков в последние годы, социально-экономическое положение этих групп населения остается весьма неустойчивым.

В. Население и социальное развитие

6. В 1996 году численность населения Мавритании оценивалась в 2 350 000 жителей. Что касается структуры населения, то в Мавритании преобладают арабы, а остальная часть приходится на неарабоговорящие народы: пуларов, сонинке и волофов. На протяжении веков эти различные этнические группы жили в духе гармонии, союза и солидарности, и в течение доколониального и колониального периода они сплотились в дружный, братский народ, живущий в новом современном государстве.

7. Что касается духовной стороны, то практически все жители Мавритании являются мусульманами. Мавританский народ исповедует суннитский ислам маликитского толка - современную форму ислама, не терпящую никакого сектантства или догматизма. Эта религия исповедует терпимость, солидарность, призывает к единству, отрицает насилие и ненависть, борется с произволом и угнетением. Она поистине цементирует национальный дух Мавритании.

8. Уровень рождаемости населения составляет 2,9% в год, средняя продолжительность жизни - 51,3 года, а коэффициент фертильности - 6,32%.

9. Ухудшение климатических условий в последние 20 лет по причине засухи повлекло за собой массовый отток населения в города и чрезмерно бурную урбанизацию. Доля проживающих в сельских районах кочевников в общей численности населения, которая в 1970 году составляла 72%, в 1977 году опустилась до 32,9%, а в 1988 году - до 11,4%.

10. Что касается возрастной структуры населения, то половина его приходится на молодежь в возрасте до 18 лет.

11. Демографическая политика правительства ставит перед собой конечной целью долгосрочное улучшение условий жизни населения, тем самым органично вписываясь в крупномасштабные программы борьбы с нищетой, повышения грамотности, обеспечения продовольственной безопасности, проведения аграрной реформы и расширения прав женщин.

12. Прогресс в области социального развития в последнее десятилетие привел к улучшению основных социально-экономических показателей, которые приводятся в нижеследующей таблице.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	1988	1998
Общая численность населения (тыс. человек)	1 864	2 493
Площадь (км ²)	1 030 700	
Плотность населения (количество жителей на км ²)	1,8	2,4
ВВП на душу населения (в местной валюте - угиях)		80 271
Доступ к услугам здравоохранения (%)	33	79
Частотность потребления питьевой воды	435	2 018
Доступ к адекватной санитарии (%)	50	61
Общий показатель охвата начальным образованием (%)	52,2	86,00
Общий показатель охвата средним образованием (%)		37,4
Мальчики		39,4
Девочки		35,3
Высшее образование (количество поступивших в возрасте 20-24 лет)	1997	9 147
Уровень грамотности (%)	38,4	52,4
15 лет и старше (%)		50,8
Темпы роста валового внутреннего продукта (%)		2,29
Средняя продолжительность жизни (число лет)	48,3	52,8
Общий показатель рождаемости (‰)	45,2	43,7
Общий показатель смертности (‰)	18,1	14,1
Детская смертность (на 1 000 живорожденных)	124	105,5
Материнская смертность (на 100 000 живорожденных)	960	904
Коэффициент фертильности (число детей/число женщин)	6,3	6,3
Число жителей в расчете на одного врача	10 225	9 518
Доля городского населения (%)	41,6	53,0
Доля сельского населения (%)	58,4	47,00
Годовые темпы роста (%)		
Общая численность населения	2,93	2,98
Городское население		5,3
Сельское население		0,49
Самодетельное население (тыс. человек)	583 241	728 462
Общая доля самодетельного населения (%)	31,11	29,2

II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Административная структура

13. Мавритания разделена на 13 областей, включая столичный округ Нуоакшота. Каждая область имеет децентрализованную административную структуру. Области делятся на департаменты, а департаменты на округа. Самой мелкой административной единицей является коммуна. В стране насчитывается 53 департамента и 208 коммун.

14. Каждая область возглавляется губернатором - главой исполнительной власти, департамент - префектом, а округ - начальником округа.

15. В 1989 году правительство приступило к проведению административно-институциональной реформы, с тем чтобы реорганизовать структуру управления и лучше адаптировать ее к потребностям населения. В качестве стратегического направления была выбрана децентрализация структуры управления, которая позволит лучше решать административные, организационные и институциональные проблемы, унаследованные от централизованной системы.

16. Этот процесс децентрализации в первую очередь затронул такие сферы, как образование, здравоохранение и сельское развитие с учетом их значения для повседневной жизни населения.

B. Политическая структура

17. В своей современной политической истории Мавритания пережила три этапа:

- a) французскую колонизацию (1903-1960 годы);
- b) переходный период, включающий в себя два отдельных режима управления:
 - i) гражданский режим при безраздельном господстве одной партии - партии мавританского народа (1961-1978 годы);
 - ii) военный режим, когда власть находилась в руках военных комитетов (1978-1991 годы);
- c) демократический плюрализм (с 1991 года) на основе Конституции, принятой в ходе общенародного референдума.

18. По практическим соображениям в настоящем документе речь будет идти главным образом о политических структурах, созданных в условиях демократического плюрализма.

19. В Конституции закреплены политические, экономические, культурные и социальные права всех слоев мавританского населения, и в ней подтверждается приверженность Мавритании Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов. Конституция обеспечивает не только разделение, но и сбалансированность различных ветвей власти.

1. Президент Республики

20. Президент Республики является гарантом Конституции. Он олицетворяет собой государство и обеспечивает нормальное и непрерывное функционирование органов государственной власти. Он избирается сроком на шесть лет в ходе прямых всеобщих выборов. Для того чтобы не допустить клановости, за каждого кандидата на пост президента Республики должны поручиться 50 муниципальных советников не менее чем из 10 провинций, причем на долю ни одной из провинций не может приходиться свыше пятой части поручителей.

2. Правительство

21. Под руководством премьер-министра правительство обеспечивает проведение общей политики государства в соответствии с ориентирами, намеченными президентом Республики. Члены правительства назначаются президентом Республики по предложению премьер-министра.

3. Парламент

22. Парламент состоит из двух палат: Сената и Национального собрания.

23. Депутаты (Национального собрания) избираются в ходе прямых всеобщих выборов сроком на пять лет, в то время как сенаторы избираются путем прямых всеобщих выборов на шестилетний срок и представляют территориальные группы и мавританских граждан, проживающих за рубежом. Каждые два года Сенат обновляется на треть.

24. Закон устанавливает нормы, касающиеся основных прав и обязанностей жителей, гражданства, условий проживания в стране иностранцев, порядка выборов и

территориального деления, режима собственности, общей организации управления, экономической и социальной деятельности государства и т.д.

25. Национальное собрание может прекратить полномочия правительства путем вынесения порицания или вотума недоверия.

4. Судебная власть

26. Судебная власть является независимой от законодательной и исполнительной власти.

27. Президент Республики является гарантом независимости судебных органов. Ему помогает возглавляемый им Высший совет магистратуры, в состав которого входят:

- a) министр юстиции, заместитель Председателя;
- b) Председатель Верховного суда, член Высшего совета магистратуры;
- c) первый заместитель Председателя Верховного суда, член Высшего совета магистратуры;
- d) Генеральный прокурор при Верховном суде, член Высшего совета магистратуры;
- e) Генеральный инспектор судебных и пенитенциарных учреждений, член Высшего совета магистратуры;
- f) три судьи, избираемых своими коллегами сроком на два года, члены Высшего совета магистратуры;
- g) не являющийся членом парламента представитель Сената, ежегодно назначаемый председателем Сената, член Высшего совета магистратуры;
- h) не являющийся членом парламента представитель Национального собрания, ежегодно назначаемый председателем Национального собрания, член Высшего совета магистратуры.

28. Закон гарантирует независимость судей при вынесении приговоров и защищает их от всех форм давления при исполнении ими своих служебных обязанностей (статья 15 Органического закона № 94-012 от 17 февраля 1994 года о статусе магистратуры).

29. В Мавритании отправление правосудия возложено на следующие судебные органы:

a) **Суды департаментов.** Состоят из одного судьи, являющегося председателем суда. Председателю помогают два ассессора.

b) **Областные суды.** Включают в себя четыре палаты: палату по гражданским делам, палату по торговым делам, палату по административным делам, палату по уголовным делам, а также одно или несколько следственных отделений. В судах прокуратуру представляет прокурор Республики или один из его заместителей. В каждой из палат председательствует судья, которому помогают два магистрата, имеющих совещательный голос.

c) **Суды по трудовым вопросам.** В состав суда по трудовым вопросам входит председательствующий судья и, в соответствии с положениями Трудового кодекса, несколько ассессоров.

d) **Апелляционный суд.** Апелляционный суд, состоящий из таких же палат, что и областные суды, рассматривает обжалуемые приговоры, вынесенные в первой инстанции. В апелляционном суде прокуратуру представляет Генеральный прокурор или его заместители.

e) **Уголовные суды.** В административном центре каждой из областей имеется уголовный суд, чей круг ведения и регламент работы определяются в Уголовно-процессуальном кодексе.

f) **Верховный суд.** В его состав входят председатель, четыре заместителя председателя, председатель каждой из палат и несколько советников. Верховный суд состоит из следующих палат:

- i) палаты по административным делам;
- ii) палаты по гражданским и торговым делам;
- iii) палаты по социальным делам;

iv) палаты по уголовным делам.

30. В административной сфере Верховный суд рассматривает дела, связанные со злоупотреблением служебным положением, оценивает законность отдельных административных или нормативных актов, а также рассматривает споры, касающиеся статуса чиновников или гражданских служащих и общественных коллективов, и споры, касающиеся общественной сферы.

31. В судебных вопросах Верховный суд рассматривает кассационные жалобы в связи с некомпетентностью или нарушениями закона, поданные на решения, которые были вынесены в последней инстанции судебными органами и Арбитражным советом по коллективным трудовым спорам, а также на решения, вынесенные в первой и последней инстанциях судами департаментов. Кроме этого, Верховный суд рассматривает:

- i) ходатайства о пересмотре судебных решений;
- ii) ходатайства о передаче дела в другой судебный орган;
- iii) постановления судей;
- iv) ходатайства о возбуждении дел против судей;
- v) дела, возбужденные против судей и некоторых должностных лиц в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом;
- vi) коллизии постановлений или решений, вынесенных в последней инстанции в одном и том же порядке различными судебными органами по делам одних и тех же сторон.

32. Верховный суд может давать свои заключения по сложным правовым вопросам, которые поднимаются министрами в связи с работой их аппарата.

5. Другие институциональные органы

33. Помимо трех традиционных ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной) для укрепления правового государства и демократических институтов были созданы следующие органы:

a) **Конституционный совет.** Следит за правильностью проведения выборов, рассматривает жалобы и выносит решения относительно конституционности законов. В состав Конституционного совета входят шесть членов: двое из них назначаются сроком на три года, двое - на шесть лет и двое - на девять лет. Президент Республики назначает по одному из членов на каждый срок и избирает из их числа председателя Совета. Председатель Национального собрания назначает одного члена на девятилетний срок и одного члена на трехлетний срок. Председатель Сената назначает одного члена шестилетний срок.

b) **Высокая палата правосудия.** Состоит из членов, избираемых в равном числе Национальным собранием и Сенатом из их состава после каждого обновления этих палат. Палата рассматривает дела в связи с государственной изменой, совершенной президентом Республики, премьер-министром или членами правительства.

c) **Счетная палата.** Высший орган по контролю за состоянием государственных финансов. Она на постоянной основе систематически осуществляет контрольные, информационные и консультативные функции в целях выполнения следующих задач:

защиты государственных финансов;
улучшения методов и процедур управления;
рационализации административной работы.

В состав Счетной палаты входят следующие члены:

председатель Счетной палаты;
председатели палат;
председатели отделов;
советники;
аудиторы.

d) **Высший исламский совет.** В состав этого органа входят пять членов, назначаемых президентом Республики. Высший исламский совет дает свои заключения по вопросам, с которыми обращается к нему президент Республики.

e) **Экономический и социальный совет.** По запросу президента Республики дает свои заключения по проектам законов, ордонансов или декретов экономического и социального характера, а также по представленным на его рассмотрение законодательным предложениям. Президент Республики может также консультироваться с Советом по всем экономическим и социальным вопросам, представляющим интерес для государства.

f) **Посредник Республики.** Посредник Республики представляет собой "независимое должностное лицо" и назначается на неопределенный срок. Посредник рассматривает жалобы граждан, подаваемые ими в связи с неурегулированными конфликтами с органами государственного управления, территориальными общественными группами, государственными учреждениями и другими органами, выполняющими публичные функции. По запросу президента Республики посредник дает также свои заключения по спорам граждан с органами управления. Кроме того, он может формулировать предложения и пожелания с целью улучшения работы административных органов в тех случаях, когда из-за выявленных им в их деятельности недостатков пострадали интересы граждан. Репутация этого института, его независимость и выполняемые им контрольные и посреднические функции получили высокую оценку участников второго Всемирного конгресса омбудсменов и посредников франкоговорящих стран, проходившего в Нуакшоте 19-21 мая 1998 года под общим лозунгом "Омбудсмены и посредники: независимый институт на службе демократии".

III. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ И ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Конституционные гарантии

34. В преамбуле Конституции, принятой 20 июля 1991 года, провозглашается приверженность мавританского народа исламу и принципам демократии, которые определяются во Всеобщей декларации прав человека и в Африканской хартии прав человека и народов, а также в других международных конвенциях, к которым присоединилась Мавритания.

35. Защита прав человека возводится в ранг требования Конституции, где говорится, что "свободу, равенство и достоинство человека можно обеспечить лишь в таком обществе, где уважается верховенство права" и где подтверждается приверженность мавританского народа делу защиты следующих прав и принципов:

- принципа равенства;
- основных свобод и прав человека;
- права собственности;
- политических и профсоюзных свобод;
- экономических и социальных прав;
- прав, которыми наделяется семья - ячейка исламского общества.

36. Статья 10 Конституции подтверждает приверженность государств делу защиты прав человека и основных свобод, гарантируя всем гражданам следующие коллективные и индивидуальные права:

свободу передвижения и обоснования на всей территории Республики;
свободу въезда на национальную территорию и выезда с нее;
свободу убеждений и мыслей;
свободу выражения своего мнения;
свободу вступать в любые политические или профсоюзные организации по своему выбору;
свободу на ведение торговой и промышленной деятельности;
свободу на интеллектуальное, художественное и научное творчество.

37. В пункте 3 статьи 13 Конституции говорится, что закон гарантирует достоинство и невмешательство в личную жизнь граждан, неприкосновенность личности, жилища и корреспонденции.

38. В соответствии со статьей 80 Конституции ратифицированные или утвержденные в установленном порядке международные договоры или соглашения с момента их опубликования имеют верховенство над внутренними законами. С этого момента на них можно ссылаться в судах.

В. Договорные гарантии

39. Помимо Конвенции о правах ребенка Исламская Республика Мавритания ратифицировала множество других международных конвенций по правам человека и факультативных протоколов к ним, и в частности:

Африканскую хартию прав человека и народов;
Конвенцию, регулирующую конкретные аспекты проблем беженцев в Африке;
Конвенцию о политических правах женщин;
Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
Международную конвенцию против апартеида в спорте;
Конвенцию о статусе беженцев;
Конвенцию 1926 года о рабстве;
Дополнительную конвенцию 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
Протокол 1953 года о внесении изменений в Конвенцию о рабстве;

Конвенцию № 29 Международной организации труда (МОТ) о
принудительном труде от 28 июня 1930 года;
Конвенцию № 105 МОТ о принудительном труде от 25 июня 1957 года;
Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции
третьими лицами от 2 декабря 1949 года;
Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и
наказании за него;
Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
