



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2002/17
28 February 2002

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят восьмая сессия
Пункт 3 предварительной повестки дня

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам
человека о положении в области прав человека в Колумбии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ.....	1 – 4	6
I. ДОСТИЖЕНИЯ И ТРУДНОСТИ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МАНДАТА ОТДЕЛЕНИЯ	5 – 12	7
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КОЛУМБИИ	13 – 45	9
Консультирование и оказание технической помощи	23 – 45	13
III. ПОЕЗДКА СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ПОЛОЖЕНИИ ПРАВООЗАЩИТНИКОВ И СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО ВОПРОСУ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	46 – 53	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ	54 – 61	21
V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА	62 – 183	23
A. Общие концептуальные рамки	62 – 64	23
B. Ответственность государства.....	65 – 70	25
C. Общее положение.....	71 – 73	27
D. Гражданские и политические права	74 – 110	28
1. Право на жизнь	74 – 93	28
2. Право на личную неприкосновенность.....	94 – 98	32
3. Право на свободу личности и личную безопасность.....	99 – 105	34
4. Право на свободу передвижения	106 – 107	35
5. Право на надлежащую судебную процедуру	108 – 110	36
E. Экономические, социальные и культурные права	111 – 121	37
1. Право на труд и профсоюзные свободы	114 – 116	38
2. Право на образование	117 – 119	39
3. Прочие права	120 – 121	40
F. Права женщин.....	122 – 129	41
G. Права ребенка	130 – 134	43
H. Основные нарушения международного гуманитарного права	135 – 183	44
1. Убийства и угрозы, жертвами которых становятся лица, находящиеся под защитой.....	135 – 145	44
2. Нападения на гражданское население и неизбирательные нападения	146 – 151	47
3. Акты терроризма	152 – 157	48
4. пытки и жестокое обращение.....	158 – 159	49
5. Захват заложников	160 – 167	50
6. Дети – жертвы вооруженного конфликта и принудительной вербовки.....	168 – 172	51
7. Принудительные перемещения.....	173 – 174	52

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
8. Посягательства на медицинских работников и нападения на медицинские учреждения и машины скорой помощи	175 – 177	53
9. Нападения на гражданские объекты	178 – 181	53
10. Использование противопехотных мин.....	182 – 183	54
VI. СИТУАЦИИ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОСОБУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ.....	184 – 315	54
A. Эволюция вооруженного конфликта и мирные переговоры	184 – 201	54
1. Поведение партизанских групп	192 – 196	56
2. Зона разрядки.....	197 – 201	57
B. Эволюция деятельности военизированных формирований.....	202 – 222	58
C. Изменения в области перемещения населения внутри страны	223 – 242	63
D. Отправление правосудия и безнаказанность.....	243 – 260	71
E. Положение в тюрьмах.....	261 – 272	76
F. Правозащитники.....	273 – 288	80
G. Члены профсоюзов.....	289 – 296	84
H. Этнические группы	297 – 307	86
I. Положение других уязвимых групп.....	308 – 315	89
VII. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ	316 – 344	91
A. Рекомендации, касающиеся принятия мер, программ и политики в области прав человека и международного гуманитарного права.....	317 – 324	91
B. Рекомендации, касающиеся законодательства.....	325 – 337	93
C. Рекомендации, касающиеся отправления правосудия	338 – 341	96
D. Рекомендации, касающиеся защиты уязвимых лиц и групп	342 – 344	97
VIII. ВЫВОДЫ	345 – 374	98
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	375 – 397	106

Список сокращений

АДБ	Административный департамент безопасности
АККУ	Крестьянские комитеты самообороны Кордовы и Урабы
АНО	Армия национального освобождения
АРИЗ	Ассоциация родственников исчезнувших задержанных
АУК	Колумбийские объединенные силы самообороны
ВБГ	Организация "Врачи без границ"
ВВП	Внутренний валовой продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГРА	Геварийская революционная армия
ЖНО	Женская народная организация
ИКБФ	Колумбийский институт по вопросам благосостояния семьи
ИНПЕК	Национальный институт исправительных и уголовно-исполнительных учреждений
КОДХЕС	Консультативный совет по правам человека и перемещению населения
КОНПЕС	Совет по вопросам социально-экономической политики
КРВС	Колумбийские революционные вооруженные силы
КРЕДХОС	Региональное объединение в защиту прав человека
КС	Камилистский союз
МККК	Международный комитет Красного Креста
МКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
МНООНС	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
НАДС	Национальный административный департамент статистики
НАО	Народная армия освобождения
НДП	Национальный департамент планирования
НИО	Народный институт профессионального обучения
НПКРЗ	Национальный профсоюз колумбийских работников здравоохранения
НСПО	Национальная служба профессионального обучения
НУНТ	Национальное управление налогов и таможен

НФРГУ	Национальная федерация работников государственных учреждений
ОВКПЧК	Отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии
ОСБ	Оперативно-следственная бригада Судебной прокуратуры
ОСП	Отдел судебной полиции
ПРМДП	Профсоюз работников муниципальных и департаментских предприятий
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПС	Патриотический союз
РНА	Революционная народная армия
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СРО	Система раннего оповещения
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УПТ	Унитарный профцентр трудящихся
УСП	Управление судебной полиции
ФЕКОДЕ	Колумбийская федерация преподавателей
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮСАЙД	Агентство США по международному развитию

ВВЕДЕНИЕ

1. На пятьдесят седьмой сессии Комиссии по правам человека, состоявшейся в 2001 году, Председатель Комиссии выступил с заявлением, в котором он вновь отметил, что Отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии "играет важную роль в борьбе с продолжающимися нарушениями прав человека и международного гуманитарного права в Колумбии" и что "более широкое присутствие Отделения имеет крайне важное значение в контексте этой работы и [что Комиссия] призывает к открытию в Колумбии соответствующих отделений на местах". Председатель просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить "подробный доклад, содержащий анализ положения в области прав человека в Колумбии, сделанный ее отделением в Колумбии".
2. Уже на протяжении ряда лет Комиссия с озабоченностью следит за положением в области прав человека в Колумбии, о чем свидетельствуют неоднократные заявления ее Председателя. В 1996 году Комиссия просила Управление Верховного комиссара создать отделение в Колумбии, учитывая предложение правительства этой страны.
3. 26 ноября 1996 года в соответствии с соглашением, подписанным правительством этой страны и тогдашним Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, было создано Отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии (ОВКПЧК). Согласно этому соглашению, Отделение должно осуществлять наблюдение за положением в области прав человека и международного гуманитарного права в целях предоставления колумбийским властям консультативных услуг по вопросам разработки и применения политики, программ и мер по поощрению и защите прав человека в обстановке насилия и внутреннего вооруженного конфликта. Это должно позволить Верховному комиссару представлять Комиссии аналитические доклады. Соглашение было продлено в четвертый раз до апреля 2003 года.
4. Настоящий доклад охватывает период с января по декабрь 2001 года и основывается на информации, полученной ОВКПЧК непосредственно или через посредников, а затем проанализированной Отделением. В рамках осуществления своих наблюдательных функций Отделение прежде всего получает жалобы и проводит выезды в регионы для непосредственного ознакомления с конкретными ситуациями, возникающими в стране и связанными с его мандатом. Так, на основе своих бесед и встреч с пострадавшими, очевидцами, представителями центральных и местных гражданских или военных властей, а также непосредственного наблюдения в ходе предпринимаемых его сотрудниками поездок Отделение анализирует данные и информацию и оценивает действия различных

субъектов как в контексте противоправных деяний, так и в контексте ответственности за принятие мер по предупреждению или защите. С учетом итогов такой работы Отделение сообщает о своих озабоченностях в компетентные органы и представляет рекомендации, которые оно считает целесообразными в этих различных ситуациях. В этой связи с учетом результатов наблюдений оно также ориентирует свои юридические консультации, сотрудничество и техническую помощь национальным учреждениям на изучение проведенного анализа и выявленных препятствий и трудностей.

I. ДОСТИЖЕНИЯ И ТРУДНОСТИ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МАНДАТА ОТДЕЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КОЛУМБИИ

5. В прошлом году отчетливо выявились некоторые трудности, с которыми сталкивается Отделение Верховного комиссара по правам человека в ходе полномасштабного осуществления порученного ему мандата. К числу этих трудностей относится, в частности, наличие препятствий в ходе контактов с правительством, хотя в этом году Отделение получило информацию, позволяющую надеяться на изменение ситуации к лучшему. В июне 2001 года Отделение направило правительству доклад за первую половину года, в котором отмечался определенный прогресс в свете вышеупомянутой озабоченности. Этот доклад был представлен колумбийскому правительству в форме рекомендательного документа, содержащего оперативные предложения на основе подготовленного Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека аналитического доклада о положении в области прав человека в 2000 году. С учетом озабоченностей, выраженных Верховным комиссаром в этом докладе, а также рекомендаций, сформулированных на основе этих предложений, Отделение подготовило для колумбийских властей рабочий документ, в котором конкретизируются меры, которые могли бы быть ими приняты для содействия осуществлению этих рекомендаций.

6. Отделение посчитало целесообразным и необходимым разработать во взаимодействии с правительством программу работы, способствующую созданию благоприятных условий для проведения дискуссий в целях укрепления возложенного на Отделение мандата и позволяющую ему получать на базе регулярно проводимых рабочих встреч на самом высоком уровне исчерпывающую информацию о позиции, деятельности и результатах работы правительства, а также о планируемых им мероприятиях, и надлежащим образом освещать эти вопросы в своих документах и докладах.

7. В результате этих значительных усилий и поддержки со стороны Отделения, а также конструктивной позиции самого правительства был проведен целый ряд рабочих совещаний, в ходе которых обсуждались все предложения и рекомендации, содержащиеся в вышеупомянутом докладе Отделения.

8. Верховный комиссар считает весьма важным создание этой системы для диалога и обсуждения действий и стратегий колумбийских властей в области прав человека и международного гуманитарного права и с удовлетворением отмечает позитивный вклад различных структур в этот процесс. К сожалению, этот механизм был запущен только в последние месяцы года, в связи с чем оценку результатов его возможного воздействия можно будет провести только в следующем году, включив ее в следующий доклад Верховного комиссара.

9. Кроме того, следует отметить, что заинтересованность и содействие со стороны многочисленных государственных структур, которые поддерживали систематические тесные связи с Отделением, имели важное значение для целей дальнейшего осуществления мандата Отделения в области консультативных услуг и технического сотрудничества (см. главы II и VIII настоящего доклада).

10. К числу других трудностей, отмеченных в докладе за прошлый год, относится несомненное и объективное обострение ситуации в области соблюдения прав человека и международного гуманитарного права в Колумбии вследствие постепенного исчезновения многих возможностей для взаимодействия, разоблачения противоправных деяний, проведения расследований и осуществления контроля, что оказало явно негативное воздействие на работу системы правозащитных органов. В текущем году эти негативные тенденции продолжали набирать силу. Отделение продолжало предпринимать значительные и разносторонние усилия, направленные на проведение работы и рассмотрение положения в различных регионах страны. Так, например, Отделение продолжало осуществлять подготовительные мероприятия с целью открытия двух своих филиалов, призванных обеспечить его постоянное присутствие на региональном уровне, и предпринимало усилия, направленные на совершенствование деятельности в рамках порученного ему мандата и выполнение рекомендаций Комиссии по правам человека. Кроме того, представляется важным отметить, что Отделение с обеспокоенностью обращало внимание на трудности, связанные с получением официальных статистических данных в области прав человека. Так, например, отсутствие статистических данных в ряде случаев мешало не только Отделению, но и государственным структурам надлежащим образом оценивать масштабы существующих проблем и находить адекватные средства для их разрешения. С другой стороны, хотелось бы обратить внимание на проблему несогласованности статистических данных, представляемых

различными субъектами, государственными институтами и правительственными органами, которые дублируют усилия друг друга в рамках различных направлений деятельности.

11. Другая проблема, препятствующая осуществлению мандата, заключается в наличии факторов, затрудняющих определение характера ответственности в связи с нарушениями прав человека и степени участия различных вовлеченных лиц и структур. Так, например, воздействие таких факторов, как безнаказанность, неэффективное отправление правосудия, подпольный характер деятельности различных групп и структур, приводит к тому, что Отделение узнает об обстоятельствах совершения многих относящихся к сфере его компетенции деяний лишь по прошествии ряда лет, что еще более затрудняет установленные меры ответственности государства в связи с соответствующими деяниями¹.

12. Помимо этого, не могут не вызывать беспокойства заявления ряда высших государственных должностных лиц, которые необоснованно усматривают в деятельности Отделения нежелательное вмешательство во внутренние дела страны. Заявления этих должностных лиц вступают в противоречие с положениями о сотрудничестве, предусмотренными в соглашении между правительством и Отделением.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КОЛУМБИИ

13. В 2001 году Отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии продолжало свою работу, стремясь активизировать ее по каждому из предусмотренных направлений: наблюдение, юридические консультации и техническое содействие.

14. Жалобы, представляемые в Отделение, по-прежнему служили важным источником информации, позволяющим получить представление о реальном положении в стране. В 2001 году было получено 1 414 жалоб, из которых 1 052 были признаны приемлемыми. Властям было направлено 194 сообщения, при этом неоднократно применялась процедура

¹ Примером в этой связи может служить, в частности, дело о насильственном исчезновении в августе 1987 года Нидии Эрики Баутисты, уголовное расследование по которому ведется уже более 13 лет, а также дело об исчезновении в октябре 2000 года в Медельине правозащитников Клаудии П. Монсальве и Анхеля Кинтеро Месы и возможной связи этого исчезновения с незаконным прослушиванием телефонных переговоров в этом городе (см. раздел F главы VI ниже).

прямых обращений. Сотрудники Отделения выезжали в различные регионы страны, совершив в общей сложности 164 поездки на места, занявшие 277 дней. Эти поездки предпринимались прежде всего в районы, которые вызывают особую обеспокоенность ввиду серьезных нарушений прав человека и нарушений норм международного гуманитарного права, в районы, где просматривались возможности для предотвращения таких нарушений, а также, при необходимости, в населенные пункты для сопровождения пострадавших.

15. Отделение принимало участие в многочисленных мероприятиях, связанных с юридическим консультированием, включая, в частности, подготовку юридических заключений относительно соответствия норм национального законодательства положениям международных договоров (включая, в частности, Закон о национальной безопасности), а также в мероприятиях, связанных с процессом оценки разработанной министерством внутренних дел программы защиты правозащитников, журналистов и членов Патриотического союза (ПС) и Коммунистической партии. Сотрудники Отделения принимали участие в многочисленных рабочих совещаниях различных комитетов и других структур в целях активизации следственных процедур в связи с нарушениями прав человека или нарушениями норм международного гуманитарного права, а также в разработке программ и конкретных мер, направленных на защиту и соблюдение этих прав и на оказание содействия выполнению соответствующих рекомендаций².

16. Кроме того, были опубликованы два сборника документов, первый из которых содержит тексты международных договоров в области прав человека, международного гуманитарного права и международного уголовного права, а второй - информацию о национальной и международной теории и практике по данной тематике. В дополнение к этому был опубликован сборник рекомендаций, сформулированных международными органами по правам человека для колумбийских властей за период с 1980 по 2000 год, а также выпущен компакт-диск и создана веб-страница по той же теме. Кроме того, за охватываемый докладом период был подготовлен целый ряд тематических публикаций в целях укрепления, разъяснения и толкования конкретных основополагающих прав. Выпущенные в рамках этой инициативы три тематических подборки касаются

² Отделение, в частности, принимает участие в качестве наблюдателя в деятельности Специального комитета по активизации расследования дел о нарушениях прав человека, Межведомственной комиссии по правам человека трудящихся, Межведомственного комитета по координации и наблюдению за национальной политикой в области прав человека и международного гуманитарного права, Комитета по оценке рисков в связи с разработанной министерством внутренних дел Программой защиты и Межведомственной комиссии по правам коренных народов.

экономических, социальных и культурных прав, правозащитников и прав женщин. Кроме того, была опубликована книга "Равноправие, достоинство и терпимость: вызовы XXI века", а также издан буклет по той же тематике. Следует также отметить, что к публикации подготовлен сборник общих замечаний и рекомендаций комитетов по наблюдению за соблюдением международных договоров. Цель публикации этого сборника заключается в содействии правильному толкованию прав и обязательств, предусмотренных международными договорами.

17. При содействии УВКБ и неправительственной организации "Консультативный совет по правам человека и перемещению населения" (КОДХЕС) Отделение опубликовало "Сборник национальных и международных правовых норм и решений, касающихся насильственного перемещения". В числе документов, охваченных этим сборником, следует обратить особое внимание на впервые опубликованный на испанском языке документ "Насильственные перемещения: компиляция и анализ правовых норм", представляющий собой развернутое исследование Организации Объединенных Наций, в котором излагаются основные руководящие принципы в контексте проблемы перемещений внутри страны.

18. Что касается консультативных услуг и технической помощи, то Отделение продолжало развивать диалог и осуществлять ряд проектов с различными колумбийскими структурами, занимающимися вопросами защиты и укрепления прав человека, включая, в частности, неправительственные организации и научные учреждения. Кроме того, сотрудники Отделения выступали с многочисленными докладами на учебных курсах и семинарах для представителей научных кругов, юристов, работников системы правосудия, государственных служащих, студентов высших учебных заведений и представителей гражданского общества. В этой связи следует особо отметить доклады, посвященные следующим темам: соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права и сохранение мира; основное содержание всеобъемлющего соглашения по правам человека и международное гуманитарное право; роль Организации Объединенных Наций в контексте проблемы насилия в Колумбии; Международный уголовный суд и борьба с безнаказанностью; экономические, социальные и культурные права; положение правозащитников; насилие в отношении женщин.

19. В рамках своей информационно-пропагандистской деятельности Отделение принимало участие в целом ряде мероприятий (семинарах, форумах, рабочих совещаниях и конференциях). В рамках работы со средствами массовой информации Отделение организовало пятидневное рабочее совещание для репортеров, а также провело 25 встреч с журналистами из Боготы и шесть встреч с журналистами из Медельина и Кали. В этой связи представляется важным отметить, что ассоциация "Средства массовой информации

за мир", Программа во имя мира и Хаверианский университет при поддержке Отделения и филиала Международного уголовного суда учредили на базе присуждаемого университетом "Серхио Аболеда" почетного диплома за вклад в дело мира почетный диплом для журналистов, вносящих вклад в урегулирование вооруженного конфликта. Кроме того, Отделение принимало участие в подготовке совещания по экономическим, социальным и культурным правам, организованного при содействии Социального фонда и ЭКЛАК.

20. Кроме того, директор Отделения провел ряд рабочих совещаний с руководителями важнейших средств массовой информации страны. Помимо этого, он давал интервью представителям крупнейших колумбийских газет и иностранных печатных изданий, которые имеют в Колумбии корреспондентские пункты или направляют в Колумбию своих корреспондентов. Общее количество упоминаний об Отделении и его деятельности является следующим: газеты – 1 000, телевидение – 300 и радио – 800. Отделение провело десять пресс-конференций и подготовило 20 пресс-бюллетеней. Кроме того, оно издало тиражом в 10 000 экземпляров женский календарь на 2002 год, в котором приводится, в частности, текст Всеобщей декларации прав человека. В этом же контексте был выпущен буклет, посвященный мандату и деятельности Отделения. Кроме того, были изданы 10 000 листовок для детей с текстом Всеобщей декларации прав человека.

21. С мая 2001 года Отделение провело ряд семинаров и совещаний с участием представителей различных социальных групп в рамках подготовительных мероприятий, предшествовавших открытию соответственно 12 и 13 декабря филиалов Отделения в Медельине и Кали. Цель этих мероприятий заключалась в изучении мнений представителей гражданского общества и региональных властей и в достижении консенсуса в отношении приоритетных направлений деятельности Отделения в этих регионах. Создание этих новых подразделений, как представляется, должно способствовать укреплению сотрудничества с региональными и национальными властями. Эти филиалы предполагается открыть в начале 2002 года.

22. В целях повышения эффективности своей деятельности Отделение проводило работу по определению и совершенствованию применяемых в рамках его мандата методов, целевых показателей и процедур посредством подготовки руководства по вопросам выполнения внутреннего регламента. Предполагается, что этот новый рабочий инструмент будет способствовать повышению уровня координации, более эффективному осуществлению Отделением своих функций и усилению воздействия деятельности Отделения в масштабах страны, прежде всего в контексте задач, предусматривающих расширение и обеспечение постоянного присутствия Отделения на региональном уровне.

Консультирование и оказание технической помощи

23. В охватываемый настоящим докладом период Отделение уделяло особое внимание разработке механизма координации международного сотрудничества в интересах повышения качества и увеличения объемов помощи в области прав человека, оказываемой международным сообществом колумбийским институциональным структурам. 13 августа был проведен семинар, в работе которого приняли участие представители дипломатического корпуса, учреждений системы сотрудничества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и государственных структур. Благодаря поддержке со стороны Канады, Испании, Нидерландов, Европейского союза, ЮСАИД, УВКБ, ПРООН, канцелярии вице-президента Республики, Колумбийского агентства по международному сотрудничеству, Национального управления планирования и Инвестиционного фонда за укрепление мира были получены данные, позволяющие провести предварительный анализ текущего состояния технического сотрудничества в области прав человека. Проведению этого анализа предшествовало создание, при совместной поддержке со стороны Испанского агентства по развитию сотрудничества и Отделения, базы данных для систематизации информации относительно проектов сотрудничества в области прав человека. Этот инструмент призван играть ключевую роль при определении направлений деятельности в рамках сотрудничества в области прав человека и международного гуманитарного права.

24. Кроме того, Отделение продолжало свою работу в рамках консультирования и технического сотрудничества, осуществив ряд мероприятий в дополнение к инициативам, которые упоминаются в главе III настоящего доклада. В этой связи Отделение провело совещание с представителями Национальной службы профессионального обучения (НСПО) и неправительственной организации "Планета мир" в целях обсуждения плана конкретных мероприятий.

а) Сотрудничество в рамках консультативных услуг по разработке национального плана действий в области прав человека

25. В рамках заключенного с канцелярией вице-президента Республики Соглашения о техническом сотрудничестве Отделение оказывало конкретную консультативную помощь президентской программе по вопросам поощрения, уважения и соблюдения прав человека в целях определения методологии разработки национального плана действий в области прав человека. Ряд препятствий в процессе определения концептуальных основ соответствующей стратегии помешал завершить к моменту подготовки настоящего доклада разработку конкретных предложений относительно содержания вышеупомянутого плана. Отделение содействовало проведению диалога между

представителями программы и неправительственными организациями в интересах обеспечения активного их участия в разработке этого документа. Несколько месяцев тому назад неправительственные организации заявили о том, что не примут участия в разработке национального плана действий в области прав человека, если не будут заблаговременно согласованы четкие и адекватные правила этого процесса и если правительство на самом высоком уровне не возьмет на себя серьезное обязательство уважать и соблюдать эти права.

26. В последние месяцы наметилась тенденция к сужению возможностей, позволяющих рассчитывать на участие широких слоев гражданского общества в подготовке национального плана действий в области прав человека, поскольку многие неправительственные организации, профсоюзы и другие демократические ассоциации подвергли серьезной критике занятую правительством позицию, о которой свидетельствует принятие Закона о национальной безопасности и обнародование стратегии борьбы с терроризмом.

b) Сотрудничество в сфере пропаганды прав человека и международного гуманитарного права

27. В охватываемый настоящим докладом период Отделение продолжало принимать все увеличивающийся объем заявок на проведение учебных курсов и публикацию материалов в области прав человека и международного гуманитарного права. В этой связи особо важное значение имеет решение некоторых структур включить в рамки своей институциональной политики подготовку своих служащих по этой тематике. В этой связи Отделение оказывает консультативные услуги тем предпринимаемым на институциональном уровне инициативам по разработке стратегии образования в области прав человека и международного гуманитарного права, которые отвечают принципам действенности, носят постоянный характер и предусматривают систематическую оценку хода работы.

28. В результате деятельности Отделения в рамках соглашений, подписанных с Высшим судебным советом и судебной прокуратурой, было издано два тематических сборника.

29. Включение курса по правам человека и международному гуманитарному праву в программу занятий школы уголовного права и криминалистической экспертизы при Национальной судебной прокуратуре и юридического колледжа "Родриго Лара Бонилья" при Высшем судебном совете, а также принятие Отделением ряда рекомендаций по вопросу об обучении в данной области способствовали разработке этими двумя

юридическими учебными заведениями среднесрочных стратегий, предусматривающих организацию учебных курсов по этим вопросам для всех их сотрудников.

30. В рамках своей образовательной деятельности юридический колледж "Родриго Лара Бонилья" занимается созданием механизма самоподготовки магистратов и судей по правам человека. В рамках этого механизма на работников системы подготовки кадров³ возлагается обязанность оценивать прогресс лиц, принимающих участие в этом учебном курсе. Отделение содействует совершенствованию этого модуля в качестве методологического инструмента, способствующего изучению нормативных актов, судебных решений и правовых доктрин, излагаемых в вышеупомянутых тематических сборниках.

31. Вместе с тем следует отметить, что на деятельности школы уголовного права и криминалистической экспертизы при Национальной судебной прокуратуре негативно сказались экономические трудности, с которыми сталкивается это учебное заведение. Это обстоятельство помешало школе полностью реализовать на региональном уровне разработанный ею план подготовки в области прав человека. Осознавая важность подготовки прокуроров, специализирующихся в данной области, Отделение содействовало реализации этого плана при участии прокуроров, задействованных в системе подготовки кадров в качестве преподавателей. В этой связи в Медельине и Букараманге были организованы два региональных учебных курса, которыми было охвачено 56 сотрудников соответствующих служб, включая прокуроров, следователей и работников Оперативно-следственной бригады Судебной прокуратуры (ОСБ).

32. По просьбе министерства юстиции Соединенных Штатов Америки и судебной прокуратуры сотрудники Отделения и преподаватели школы при прокуратуре организовали курс по правам человека и международному гуманитарному праву для 70 работников вновь созданных ведомственных подразделений по правам человека в Медельине, включая, в частности, трех специальных прокуроров, четырех судебных прокуроров, технический персонал судебной системы, а также сотрудников ОСБ, АДБ и Национальной полиции.

33. По просьбе Генеральной прокуратуры и при содействии со стороны ЮСАЙД/ВБГ Отделение организовало курс интенсивной подготовки по вопросам международного гуманитарного права для 35 районных прокуроров, подавляющее большинство которых были недавно назначены на эту должность. Отделение оказывало прокуратуре консультативные услуги в целях содействия включения этого учебного курса в программу

³ См. E/CN.4/2001/15, пункт 238 b).

подготовки заместителей прокуроров, а также районных прокуроров и прокуроров провинций. При участии консультантов и представителей этого учреждения был проведен также ряд коллоквиумов по основным проблемам, вызывающим беспокойство Отделения.

34. В рамках Программы подготовки муниципальных уполномоченных по правам человека в текущем году было проведено 15 семинаров, которыми был охвачен 241 человек. В число участников входило более 300 уполномоченных по правам человека из 14 муниципий, 20 уполномоченных по правам человека из различных районов Боготы и 40 сотрудников канцелярий уполномоченных по правам человека. Следует отметить, что 70% уполномоченных по правам человека были назначены на эту должность впервые. На первоначальном этапе национальные консультанты, участвующие в этом проекте, провели диагностику потребностей на предмет подготовки кадров. Эта мера позволила определить круг подлежащих обсуждению тем и обязательств со стороны участвующих в проекте Управления народного защитника и Генеральной прокуратуры. Оба учреждения выделили сотрудников для обсуждения тем в рамках программы, на которых Отделение возложило задачу по внедрению новых педагогических и методологических средств в области подготовки кадров и разработки пособий для целей проведения семинаров. В рамках этого проекта предполагается подготовить 1 100 уполномоченных по правам человека. В этой связи на втором этапе осуществления, при финансовом содействии со стороны Европейского союза, предполагается охватить учебными мероприятиями еще 800 уполномоченных по правам человека, которые пока еще не участвовали в программе.

35. Кроме того, был проведен рабочий семинар по судебным гарантиям для судебных заседателей Национального управления государственных защитников. Цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы в процессе контроля за деятельностью службы народных защитников от них требовалось активное содействие соблюдению этих гарантий. При участии сотрудников Управления службы народных защитников был организован учебный курс по вопросам, касающимся международных органов и механизмов Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека, их функций, докладов, процедур и решений.

36. Отделение организовало курсы учебной подготовки для 14 сотрудников системы Организации Объединенных Наций. В ходе учебных семинаров изучались базовые концепции в области прав человека, международное гуманитарное право, глобальная система и межамериканская система защиты прав человека. Кроме того, участники этих семинаров ознакомились с содержанием ежегодного доклада Отделения за 2000 год и получили информацию о мандате и деятельности Отделения и о деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека.

37. Участники различных учебных курсов весьма положительно оценивают их результаты и обращают внимание на важность продолжения организации таких рабочих семинаров в национальных масштабах. Накопленный за последний год опыт в области подготовки кадров способствует дальнейшему развитию методологии, совершенствованию содержания учебных курсов и пособий и обмену опытом с другими юридическими учебными заведениями Андского региона⁴.

38. В течение года сотрудники Отделения принимали активное участие в проведении множества семинаров, выступая на них с докладами и материалами по правам человека и международному гуманитарному праву.

с) Сотрудничество в сфере укрепления институциональных структур

39. В рамках соглашения с Управлением народного защитника Отделение опубликовало и представило Национальному управлению государственных защитников аналитический документ о положении в этой области. Этот документ послужил основой для проведения дискуссии с 42 научными координаторами, 55 административными консультантами и 35 районными и окружными представителями службы народных защитников. В этой связи Отделение выражает обеспокоенность по поводу отсутствия контроля со стороны народных защитников в сфере защиты и соблюдения судебных гарантий. Управление государственных защитников приняло при содействии Отделения ряд мер, направленных на весьма серьезную реорганизацию этого института. В этой связи следует отметить, в частности, решения о разделении административных и управленческих функций, разработке общего регламента службы народных защитников и внесении изменений в систему контроля за осуществляемой работой.

40. Кроме того, Отделение подготовило аналитический документ о ситуации в Национальном управлении государственных защитников по приему и рассмотрению жалоб. В этом документе, среди прочего, обращается внимание на нехватку выделяемых этому учреждению ресурсов и необходимость согласования процедуры, обеспечивающей выполнение службой народных защитников задач и функций, предусмотренных Конституцией Колумбии.

⁴ Семинар по теме "Права человека в системе отправления правосудия", Андская комиссия юристов - Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Лима, ноябрь 2001 года.

41. Кроме того, Отделение оказывало техническое содействие Управлению по политике в сфере уголовного правосудия и пенитенциарной системы. В этой связи была осуществлена миссия в составе международных экспертов, которые на основе посещения 15 мест лишения свободы, бесед с заключенными, представителями властей, сотрудниками правительственных организаций, правозащитниками и родственниками заключенных подготовили технико-юридический доклад о положении в пенитенциарной системе. В этом документе приводятся случаи нарушения прав человека в колумбийских тюрьмах и предлагается ряд мер по предупреждению и пресечению этих деяний.

42. Верховный комиссар неоднократно выражала свою обеспокоенность в связи с наличием угрозы для жизни лиц, принимающих участие в расследовании случаев нарушения прав человека, что является следствием сохраняющейся в стране атмосферы безнаказанности.

В рамках оказания технического содействия Национальной судебной прокуратуре Отделение подготовило аналитический документ, посвященный Программе защиты пострадавших, свидетелей, участников уголовного процесса и работников прокуратуры. В представленном судебной прокуратуре документе содержится анализ основных проблем, препятствующих эффективному осуществлению программы, и предлагается ряд рекомендаций, направленных на повышение ее эффективности. В настоящее время Отделение анализирует принятые этим учреждением меры по выполнению вышеупомянутых рекомендаций.

43. Особое внимание Отделение уделяло наблюдению за превентивной деятельностью в рамках функций, возложенных на Генеральную прокуратуру. В рамках подписанного с Генеральной прокуратурой акта о взаимопонимании Отделение оказывает помощь службе прокуратуры по профилактике преступности, консультируя ее по различным вопросам в области прав человека и этическим аспектам в целях определения параметров и введения в действие стратегии по предупреждению нарушений прав человека.

44. В рамках программы укрепления неправительственных организаций Отделение провело в Медельине региональный семинар, в работе которого приняли участие 70 представителей гражданского общества департаментов Антьокия и Чоко. Участники этого семинара были ознакомлены с мандатом, функциями и потенциалом Отделения и с теми проблемами, с которыми оно сталкивается в своей работе.

45. Отделение оказало содействие организации «Мирное сосуществование и "третий мир"» в проведении совещания "Встреча представителей Восточной Антьокии и международного сообщества: за соблюдение прав человека и международного гуманитарного права и предупреждение практики насильственных перемещений",

участники которого ознакомились с ситуацией в этом регионе и определили в этой связи ряд обязательств.

III. ПОЕЗДКА СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ПОЛОЖЕНИИ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ И СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО ВОПРОСУ О НАСИЛИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

46. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников г-жа Хина Джилани посетила Колумбию 23-31 октября 2001 года по приглашению правительства страны. Цели поездки заключались в изучении и оценке положения правозащитников и опасных условий их деятельности с учетом продолжающегося в Колумбии вооруженного конфликта. Кроме того, поездка имела целью рассмотрение жалоб в связи со случаями нападений на правозащитников и их организации, а также посягательств на права, закрепленные в Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (резолюция 2000/61, Комиссия по правам человека).

47. Специальный представитель встретила с президентом Республики, представителями гражданских и военных властей, работниками судебных и инспекционных органов, членами правозащитных организаций и правозащитниками, представителями учреждений системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Помимо Боготы Специальный представитель посетила Медельин и Барранкабермеху. Кроме того, она провела ряд встреч с делегациями из Толимы, Атлантико, Боливара, Сантандера, Арауки, Путумайо, Валье, Кауки, Нариньо, Касанаре, Кордобы, Сесара, Чоко и Урабы. Она также провела пресс-конференцию, в которой принимали участие представители крупнейших национальных и иностранных информационных органов.

48. Поездка Специального представителя позволила активизировать деятельность правозащитников и их организаций и содействовала пропаганде их важной роли в деле укрепления демократии и соблюдения основных прав и свобод. Кроме того, поездка Специального представителя явилась дополнительным подспорьем в работе Отделения.

49. Специальный представитель выразила обеспокоенность по поводу безнаказанного нарушения прав человека в Колумбии и настоятельно рекомендовала властям подписать всеобъемлющее соглашение по правам человека и международному гуманитарному праву

в целях обеспечения соблюдения прав человека гражданского населения, и в особенности прав правозащитников и их организаций⁵.

50. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин г-жа Радхика Кумарасвами посетила Колумбию 31 октября - 7 ноября 2001 года по приглашению правительства страны. Цели поездки ее заключались в изучении и оценке проблемы насилия в отношении женщин в колумбийском обществе и, в частности, в рамках продолжающегося в стране вооруженного конфликта.

51. В ходе поездки Специальный докладчик встречалась с вице-президентом Республики, представителями других компетентных государственных органов, Народным защитником, представителями других государственных структур и судебных и инспекционных органов, членами женских организаций (защищающих интересы крестьянок, представительниц коренных народов, афро-колумбиек и перемещенных женщин), представителями научных кругов, журналистами и сотрудниками учреждений системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Кроме того, Специальный докладчик провела в Боготе ряд встреч с жительницами Медельина, Путумайо, Северного Сантандера и районов Альтос-де-Касука и Симон-Боливар (Богота). В дополнение к этому она посетила Картахену и Кали, где встречалась с жительницами северной части Боливара, Кауки и северной части Валье-дель-Каука. Она также провела пресс-конференцию, в которой принимали участие представители крупнейших национальных и иностранных информационных органов.

52. Специальный докладчик выразила обеспокоенность в связи с проблемой безнаказанности в случаях нарушения прав женщин, включая, в частности, нарушения, совершающиеся или усугубляющиеся вследствие продолжающегося в стране вооруженного конфликта. Специальный докладчик обратила особое внимание на случаи изнасилования женщин членами незаконных вооруженных групп в различных районах страны, на положение перемещенных женщин и на положение женщин и девочек, принимающих или принимавших участие в боевых действиях в качестве комбатантов.

53. Специальный представитель вновь обратила внимание на необходимость заключения всеобъемлющего соглашения в области прав человека и международного гуманитарного права. Это соглашение должно включать специальное положение о защите женщин и девочек от сексуальных посягательств и сексуального рабства. Кроме того, она настоятельно призвала правительство страны содействовать соблюдению прав

⁵ См. доклад о результатах поездки Специального представителя (E/CN.4/2002/106 и Add.1 и 2.

перемещенных женщин и, в частности, женщин, являющихся главами семьи, посредством оказания им экономической и психологической помощи⁶.

IV. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ

54. В 2001 году общее положение в Колумбии характеризовалось рядом факторов, изучение которых позволяет уяснить контекст сложившейся в стране критической ситуации и составить более четкое представление о реальном положении дел. В этой связи следует упомянуть о мирном диалоге между правительством и повстанцами, а также о различиях в отношении политических кругов к этому диалогу и о стратегиях, базирующихся на антагонистическом принципе: либо мир, либо война. Кроме того, важное место в жизни страны занимала избирательная кампания в рамках подготовки следующих президентских выборов, которые должны состояться в мае 2002 года. Еще один важный фактор связан с изменением международной обстановки после 11 сентября 2001 года, т.е. после нападения террористов на американские города. Параллельно с этим для жизни колумбийского общества были характерны и другие проблемы структурного характера, включая, в частности, экономический кризис, усугубляемый спадом в мировой экономике, и продолжение пагубной деятельности мощных сетей наркоторговцев.

55. Хотя некоторые из упомянутых в этом контексте вопросов рассматриваются в других разделах доклада (см. раздел E главы V и раздел A главы VI ниже), в данной главе содержится их краткое общее описание без развернутого анализа существа каждой проблемы. Это объясняется тем, что, хотя данная тематика соприкасается с деятельностью в рамках мандата Отделения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии и имеет значение в контексте положения в области прав человека в стране, многие из этих проблем выходят за рамки конкретных функций Отделения и его мандата.

56. Вместе с тем представляется целесообразным вновь отметить, что проблема поляризации общества, на которую обращалось внимание в предыдущем докладе, в течение текущего года продолжала обостряться, при том что динамика этого обострения напрямую оказывала негативное воздействие в контексте ряда аспектов, упоминаемых в настоящем докладе. Эта поляризация объясняется также, хотя и отчасти, трудностями становления правового государства в Колумбии, которые еще более усугубляются применением неконструктивных подходов, лежащих в основе репрессивных и военных решений, наносящих ущерб политике укрепления гражданского и демократического общества, стратегии предупреждения насилия и процессу мирного урегулирования.

⁶ См. доклад о результатах поездки Специального докладчика (E/CN.4/2002/83 и Add.1-3

57. На протяжении года ход мирного диалога с повстанцами характеризовался не только трудностями, связанными с достижением договоренностей, позволяющих наметить параметры возможных решений, но и недостаточной социальной и политической поддержкой этих процессов. Растущая критика и разочарование многих слоев населения толкали власти на применение подходов и стратегий, в рамках которых в качестве приоритетных рассматривались военные пути решения проблем. Вооруженные группы постепенно продолжали наращивать насильственные действия, что якобы отвечало интересам ведения переговоров. Неутешительные итоги мирного процесса объясняются обострением военных действий, дальнейшим ослаблением институтов правового государства и отсутствием государственной власти во многих районах страны, что еще более усугубляет кризис системы государственного управления. В этих условиях продолжал свою деятельность Специальный советник Генерального секретаря, прилагавший усилия, направленные на оказание сторонам содействия в целях активизации процесса диалога⁷.

58. События 11 сентября 2001 года оказали на Колумбию следующее воздействие: во-первых, Совет Безопасности принял резолюцию 1373 (2001)⁸ и, во-вторых, Соединенные Штаты включили в список террористических организаций, в котором уже фигурировали КРВС и АНО, колумбийские военизированные группы. Эти две меры способствовали созданию условий для усиления борьбы с вооруженными акциями незаконных групп и для выработки властями стратегий в рамках Закона о национальной безопасности, некоторые положения которого противоречат международным нормам и демократическим принципам (см., в частности, соображения, содержащиеся в разделе В главы VII и в главе VIII ниже).

59. В этом контексте и с учетом событий, ответственность за которые ложится на КРВС (например, безнаказанное похищение трех немецких граждан из числа сотрудников агентства по развитию сотрудничества GTZ и бывшего губернатора Меты Алана Хары, который в момент похищения находился в автомобиле, принадлежащем Организации Объединенных Наций), международное сообщество ужесточило свою позицию по отношению к деятельности повстанческих групп. Параллельно с этим осуществлялись

⁷ В период после завершения настоящего доклада эти усилия стали играть еще более важную роль с учетом ключевого значения участия Специального советника и международного сообщества в деле преодоления кризиса, разразившегося в стране в конце года. Вместе с тем с учетом обострения вооруженного конфликта президент Республики заявил 20 февраля 2002 года о прекращении мирного диалога с КРВС.

⁸ Принята Советом Безопасности 28 сентября 2001 года.

мероприятия в рамках так называемого "Плана Колумбия", главная цель которого заключается в борьбе с наркобизнесом. Этот план по-прежнему наталкивается на противодействие со стороны различных слоев населения, которые критикуют некоторые осуществляемые в рамках этого плана инициативы, включая, в частности, фумигацию незаконных посевов, которая может оказать негативное побочное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

60. На фоне этих событий и, в частности, в контексте развернутых многочисленными кандидатами в президенты дебатов и прений по вопросам мирного урегулирования предвыборная кампания видится со стороны дополнительным подтверждением факта дальнейшей поляризации общества с учетом достаточно жесткого отношения сторон к перспективам диалога с повстанцами и к деятельности вооруженных групп.

61. С учетом вышеописанной ситуации, когда большая часть населения не видит реальных альтернатив в политической и социальной сфере, следует вновь отметить, что только неуклонный курс на укрепление правового государства, осуществление демократических стратегий и уважение прав человека могут обеспечить стране мирную жизнь. В этой связи еще более важное значение приобретает рекомендация Генерального секретаря и Верховного комиссара относительно заключения всеобъемлющего соглашения по правам человека и международному гуманитарному праву в качестве одного из неотъемлемых элементов проекта, к разработке которого должны стремиться стороны. Такой проект должен предусматривать однозначный выбор в пользу урегулирования на основе переговоров и способствовать принятию мер по созданию фундамента для прочного и долгосрочного мира.

V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

A. Общие концептуальные рамки

62. В соответствии с мандатом Отделения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии в настоящем докладе рассматриваются как нарушения прав человека, так и нарушения международного гуманитарного права. Действия и бездействие представляют собой нарушение прав, закрепленных в международно-правовых договорах по правам человека или в нормах общего международного права, если они совершаются должностными или частными

лицами, действующими при подстрекательстве, с санкции или при попустительстве властей⁹.

63. В контексте продолжающегося в Колумбии вооруженного конфликта в качестве нарушений международного гуманитарного права квалифицируются действия или бездействие в нарушение общей статьи 3 Женевских конвенций, дополнительного протокола II к этим Конвенциям и в нарушение норм обычного права, допускаемые в основном непосредственными участниками военных действий. В Колумбии действие норм международного гуманитарного права распространяется на государство, повстанцев и военизированные группы.

64. К числу основных выступающих против правительства страны повстанческих вооруженных группировок (партизан) относятся Колумбийские революционные вооруженные силы (КРВС), Камилистский союз - Армия национального освобождения (КС-АНО) и Народная армия освобождения (НАО). Кроме того, в стране существуют военизированные группы, которые называют себя "отрядами самообороны" и утверждают, что воюют только с повстанцами. Обычно эти группы именуются в совокупности "Объединенными колумбийскими силами самообороны" (АУК), наиболее мощным и известным ядром которых являются "Крестьянские силы самообороны Кордобы и Урабы" (АККУ).

⁹ Колумбия ратифицировала большинство основных международно-правовых договоров по правам человека, таких, как Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка; она подписала Статут Международного уголовного суда. Кроме того, она является участником большинства договоров о правах человека межамериканской системы, таких, как Американская конвенция о правах человека, Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, а также подписала Межамериканскую конвенцию о насильственном исчезновении лиц (см. подраздел 2 главы VII настоящего доклада).

В. Ответственность государства

65. В настоящем разделе основное внимание уделяется различным формам ответственности государства в связи с нарушениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права¹⁰.

66. Как отмечалось в предшествующих пунктах, помимо действий или бездействия, за которыми стоят государственные служащие, действия частных лиц или групп, не наделенных государственными полномочиями, также могут повлечь за собой международную ответственность со стороны государства. Речь идет о действиях и бездействии, связанных с обязанностью защищать население, предупреждать противоправные деяния и выполнять международные обязательства, включая, в частности, обязанность принимать соответствующее внутреннее законодательство, а также обязанность воздерживаться от принятия законодательства, вступающего в противоречие с международными нормами, и привлекать к ответственности виновных и обеспечивать надлежащее возмещение пострадавшим¹¹.

¹⁰ В этой связи следует напомнить об отмеченных в главе III настоящего доклада трудностях при установлении ответственности.

¹¹ Межамериканская комиссия по правам человека отмечала, что "обязанность соблюдать соответствующие нормы предполагает, что государства обязаны обеспечивать соблюдение содержащихся в Конвенции прав в рамках сообразной юридической, политической и институциональной системы. [...] Этим обязательствам государства сопутствует обязанность принимать в рамках внутригосударственного права необходимые нормы, обеспечивающие эффективное осуществление этих прав. [...] Из этих норм вытекает обязанность предупреждать нарушения и обязанность проводить по фактам нарушений расследования, поскольку обе эти обязанности предполагают ответственность со стороны государств" (доклад № 1/96, дело 10 559, Чумбивилкас (Перу), 1 марта 1996 года). Со своей стороны Межамериканский суд по правам человека подтвердил, что "принятие закона, явно противоречащего обязательствам, принятым на себя государством при ратификации или присоединении к Конвенции, является нарушением Конвенции и [...] влечет за собой возникновение международной ответственности для государства в том случае, если такое нарушение затрагивает охраняемые Конвенцией права и свободы соответствующих лиц" [международная ответственность за принятие и применение законов, вступающих в противоречие с Конвенцией (статьи 1 и 2 Американской конвенции о правах человека), консультативное заключение КЗ-14/94 от 9 декабря 1994 года, серия А: Решения и заключения, № 14, пункт 50]. Суд вновь подчеркнул эти принципы в своем решении от 14 марта 2001 года по делу "Барриос-Альтос" (серия С: Резолюции и решения, № 73, пункты 39 и 41-43).

67. В этой связи предусматривается четыре возможных случаях поведения частных лиц, действующих в личном качестве или качестве членов негосударственных образований, которые следует расценивать в контексте ответственности государства: действия, которые явились следствием подстрекательства со стороны государственных служащих; действия, осуществляющиеся с явного или косвенного согласия государственных служащих; действия, которые совершаются благодаря явному попустительству со стороны государственных служащих, и действия, которые являются следствием невыполнения государством возложенного на него обязательства обеспечивать соблюдение соответствующих гарантий. В последнем случае "ответственность государства может наступать не только в случае проявления недостаточной бдительности в отношении предупреждения наносящих ущерб актов, но и в случае недостаточно настойчивого уголовного преследования виновных и недостаточно последовательного применения требуемых гражданских санкций"¹². Очевидно, что обязательство государства по предупреждению нарушений связано не с результатом, а со средствами или образом действий, и простое наличие нарушения какого-то права не может служить свидетельством невыполнения этого обязательства, в силу чего важно рассматривать вопрос о систематичности невыполнения обязательства по предупреждению¹³.

68. Что касается вида ответственности, то следует помнить о том, что ответственность вследствие бездействия наступает в тех случаях, когда несоблюдение обязательства по выполнению соответствующей гарантии не является преднамеренным и не

¹² См. третий доклад МНООНС, 19 февраля 1992 года (A/46/876, пункт 29).

¹³ Там же, пункт 30. См. также: Межамериканский суд по правам человека, дело Веласкеса Родригеса, решение от 29 июля 1998 года (серия С: резолюции и решения, № 4). В пункте 17 этого решения суд обращает внимание на юридическую обязанность государства проводить расследование по случаям нарушений и добавляет, что *"эта оценка не теряет своей силы независимо от статуса лица, которому может быть в конечном счете вменено в вину совершение соответствующего нарушения, даже если речь идет о частных лицах, поскольку если совершаемые ими деяния не будут расследоваться со всей серьезностью, то в определенной степени это будет означать их поддержку со стороны государственной власти, что влекло бы за собой привлечение государства к международной ответственности"*. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях подтвердил, что *"в тех случаях, когда правительства действуют в нарушение норм, предусмотренных в Принципах эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней [...], Специальный докладчик будет рассматривать такие действия как подтверждающие ответственность правительств даже тогда, когда официальные лица, как это было установлено, не принимали непосредственного участия в суммарных или произвольных казнях"* (E/CN.4/1991/36, пункт 591).

сопровождается участием государственных должностных лиц в его подготовке, сокрытии или утаивании. Ответственность в связи с теми или иными деяниями наступает в тех случаях, когда государственные должностные лица оказываются вовлеченными в подготовку деяний, принимают в них участие или покрывают или защищают их исполнителей. С учетом наличия ответственности за существование, укрепление и расширение деятельности военизированных формирований и упоминавшиеся выше различные деяния Верховный комиссар неоднократно заявляла в своих многочисленных докладах по Колумбии о том, что действия военизированных групп влекут за собой ответственность государства в связи с нарушением прав человека.

69. В рамках международного гуманитарного права государство также обязано соблюдать и обеспечивать соблюдение этих норм, причем не только путем принятия мер, призванных заставить соответствующих лиц отказываться или воздерживаться от совершения противоправных деяний, но и путем активного пресечения и предупреждения нарушений, наказания за их совершение и защиты гражданского населения, включая выполнение обязанности по оказанию помощи. Таким образом, описанные выше критерии применяются и в этой области.

70. С учетом вышеизложенных соображений и мандата Отделения, охватывающего обе сферы, представляется важным отметить, что многие из вышеупомянутых действий, совершаемых в рамках вооруженного конфликта, нарушают в совокупной и равной мере положения международных договоров в области прав человека. Так, целый ряд приводимых ниже случаев наглядно свидетельствует о соответствующей практике или образе действий, однако включение информации об этих случаях в ту или иную главу (о правах человека или международном гуманитарном праве) не означает, что эти акты не рассматриваются как нарушения каких-либо других правовых норм. Их отсутствие в тех или иных разделах следует рассматривать лишь в качестве меры, призванной избежать излишних повторов при приведении примеров.

C. Общее положение

71. Ниже рассматривается положение в области соблюдения различных прав человека на базе надежной информации, собранной Отделением в ходе осуществляемой им в рамках своего мандата деятельности по наблюдению. Сначала рассматриваются нарушения прав человека, а затем - деяния, представляющие собой нарушение норм международного гуманитарного права.

72. Нарушения прав человека, как и прежде, носят характер вопиющей, широкомасштабной и систематической практики, что приводит к дальнейшему обострению положения в этой области. Многие из этих нарушений в силу их широкомасштабного, массового или систематического характера следует также квалифицировать как тяжкие преступления против человечности согласно применимым нормам международных договоров и обычного международного права.

73. Нарушение норм международного гуманитарного права также носит массовый и широкомасштабный характер, при том что множество таких нарушений совершается в рамках военных преступлений, основными жертвами которых становятся мирные жители.

D. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь

74. В рассматриваемый период наиболее серьезными нарушениями права на жизнь были внесудебные казни отдельных лиц и групп лиц. Их жертвами являлись люди любого возраста и положения, включая детей, беременных женщин и стариков.

75. Большинство этих казней было продиктовано политическими мотивами, однако в некоторых случаях их жертвами стали лица, принадлежавшие к дискриминируемым или маргинальным группам общества, или лица, которые в силу своего имущественного статуса, физического или психического состояния находились в "явно уязвимом положении" (гомосексуалисты, уличные торговцы, наркоманы, нищие, лица, страдающие психическими заболеваниями, уличные проститутки, трансвеститы и беспризорные дети). Эта последняя категория случаев свидетельствует, как представляется, о наличии практики "социальной чистки".

76. Наиболее часто внесудебные казни совершаются в таких департаментах, как Антьокия, Каука, Сукре, Валье-дель-Каука и Толима. Авторами этих казней во многих случаях являются члены военизированных групп. В 2001 году военизированными формированиями было совершено 89 массовых казней¹⁴, в результате которых погибло 527 человек. В некоторых случаях сообщалось о причастности к этим убийствам сотрудников полиции и военнослужащих, а также других государственных должностных лиц.

¹⁴ Согласно данным Управления по наблюдению за осуществлением Президентской программы в области прав человека и международного гуманитарного права при Канцелярии вице-президента Республики.

77. В числе массовых казней с наибольшим числом жертв следует назвать казни, совершенные 10 и 13 апреля 2001 года в районе Альто-Найа (Каука) - 32 убитых, 17 января в Ченге (Сукре) - 24 убитых, 10 октября в Буге (Валье) - 24 убитых, 15 января в Агуакатале (Каука) - 10 убитых, 25 августа в Рио-Браво (Валье) - 9 убитых, 15 сентября во Фриасе (Толима) - 9 убитых и 20 апреля в Гранаде (Антыокия) - 7 убитых.

78. Следует отметить, что в рассматриваемый период военизированные группы стали также совершать многочисленные индивидуальные казни, которые вызывают меньший общественный резонанс, чем массовые казни. Отделению стало известно о случаях, когда военизированные формирования выбирали своих жертв из большого числа захваченных людей, а затем убивали их по отдельности или небольшими группами, оставляя их тела в разных местах. Так, например, случилось в Сальто-Аррибе (Антыокия) 31 мая, Эль-Обелиско (Каука) в начале августа и Санто-Томасе (Антыокия) 16 августа. В районе Кататумбо (Северный Сантандер) военизированные группы создали незаконные центры для содержания под стражей гражданских лиц, которых затем они убивали.

79. В 2001 году поступила информация о том, что в некоторых случаях внесудебные казни являются для военизированных групп своего рода мерой наказания жертв за их идеи, мнения, политическую или общественную деятельность. Так, например, было в случае с супругами Гильберто Сабалой и Анхелой Андраде, руководителями Движения многоэтнического населения побережья Тихого океана, убитыми 6 августа на дороге, ведущей из Тумако в Пасто (Нариньо), Дорисом Лосано, профсоюзным лидером в Фусагасуге (Кундинамарка), погибшим 16 августа в сельском районе Сумапас, и Октавио Сармьенто, представителем Палаты, убитым в Таме (Араука) 2 октября.

80. Не все внесудебные казни совершались в сельских районах. Военизированные группы совершили массовые казни и убийства отдельных лиц и в городских районах, например в общинах Медельина.

81. В 2001 году Отделение получило из различных районов страны информацию о существовании преступных связей между сотрудниками силовых структур и членами военизированных формирований, совершавших массовые убийства (см. ниже главу VI.B).

82. Во многих случаях совершение внесудебных казней стало возможным из-за упущений сотрудников силовых структур, которые в соответствии со своими должностными обязанностями должны были обеспечивать защиту жертв. Как уже отмечалось ранее, некоторые из этих упущений могут влечь за собой уголовную ответственность, если будет доказано, что они привели к совершению преступления. Что

касается массовых убийств, совершенных в Альто-Найе, то как Отделение, так и Управление народного защитника предупреждали компетентные органы об активизации деятельности незаконной вооруженной группы в этом районе. Несмотря на это, военизированная группа в течение семи дней совершала налеты на различные населенные пункты, в то время как командование вооруженных сил сообщало лишь о столкновениях между нерегулярными вооруженными группами. Эти своевременные предупреждения не были приняты во внимание, и военизированное формирование без каких-либо препятствий совершало акты насилия в Патио-Бонито, Рио-Минасе, Эль-Плайоне и других населенных пунктах района Альто-Найа. Что касается массовых убийств в Ченге и Буге, то в настоящее время проводятся дисциплинарное и уголовное расследования на предмет установления ответственности сотрудников полиции и военнослужащих в связи с актами насилия, совершенными военизированными группами. Информация, полученная Отделением, свидетельствует о значительных упущениях, которые можно квалифицировать в качестве преступлений.

83. Многочисленные убийства были совершены военизированными формированиями в городах. В частности, речь идет о муниципиях в западной части департамента Антьокия, таких, как Сан-Карлос, и в Барранкабермехе. В этом городе в период с 9 по 20 октября четыре профсоюзных активиста и член одной неправительственной организации стали жертвами внесудебных казней, совершенных боевиками военизированных групп на улицах города, несмотря на присутствие большого числа сотрудников государственных силовых ведомств.

84. Также сообщалось о внесудебных казнях, ответственность за совершение которых несут военнослужащие и сотрудники полиции. В период с 26 августа по 6 сентября в ходе военной операции, проводившейся подразделениями четвертой армейской бригады в поселке Санта-Анна, муниципия Гранада (Антьокия) было убито несколько человек при обстоятельствах, не связанных, как утверждают лица, подавшие жалобы, с ведением боевых действий.

85. В некоторых случаях нарушения права на жизнь, о которых стало известно Отделению, военнослужащие и сотрудники полиции руководствовались своими личными интересами, став авторами преступлений или соучастниками многочисленных убийств гражданских лиц, совершенных военизированными группами. Так, например, 1 октября в Маикао (Гуахира) солдаты открыли огонь по дому, где проживала семья, принадлежащая к общине коренного народа ваиуу, и убили двух человек. Это произошло, как представляется, по причине ссоры между различными семьями этой общины. 30 мая группа вооруженных людей напала на поселение коренного народа тупе в муниципии Сан-Диего (Сесар) и забросала гранатами несколько жилищ. В результате этого погибли

восемь человек, пять из которых были несовершеннолетними. Впоследствии прокуратура задержала двух военнослужащих за непосредственное участие в этом нападении, которое было совершено по причине ссоры между соседями. В связи с этими случаями обращает на себя внимание отсутствие каких-либо ограничений на использование табельного оружия сотрудниками полиции и военнослужащими, в том числе в ситуациях, не имеющих никакого отношения к выполнению должностных обязанностей.

86. Другие нарушения права на жизнь были совершены государственными должностными лицами в результате чрезмерного применения силы или небрежного обращения с оружием. Несмотря на соответствующие положения Национального кодекса поведения сотрудников полиции и другие нормы внутригосударственного права, сотрудники правоприменительных органов не всегда выполняют свою обязанность применять в целях поддержания общественного порядка лишь те средства, которые разрешены законом, и ограничиваться в случае его нарушения лишь теми методами и средствами, которые могут нанести минимальный ущерб. Такие нарушения были отмечены в ходе демонстраций студентов, в частности в университетах департаментов Валье и Нариньо и в Национальном университете; в последнем случае эти действия привели к гибели одного студента медицинского факультета.

87. Статья 57 Закона 684 о национальной безопасности и обороне 2001 года предусматривает, что законное применение силы подразделениями армии и полиции в каждой конкретной оперативной ситуации регулируется соответствующим декретом. В свою очередь Отделение обратило внимание колумбийских властей на тот факт, что регламентирование применения силы связано с защитой права на жизнь и что разработка норм в отношении того, когда, как и где военнослужащие и сотрудники полиции могут применять огнестрельное оружие, относится исключительно к компетенции законодательной власти.

88. К нарушениям права на жизнь также относятся угрозы убийством, поступающие по телефону или почте, с тем чтобы заставить людей, подвергающихся такого рода запугиванию, покинуть страну или переехать в другое место, или же с тем, чтобы попытаться воспрепятствовать судебному или административному расследованию, связанному с выяснением обстоятельств нарушений прав человека и военных преступлений. В первые десять месяцев 2001 года Управление народного защитника получило 474 жалобы об угрозах убийством.

89. Таким угрозам подвергаются, в частности, правозащитники, профсоюзные активисты, руководители этнических общин, журналисты, чиновники и лица, которые, будучи должностными лицами, свидетелями или жертвами, имеют отношение к уголовному или дисциплинарному расследованию.

90. Угрозы также используются для запугивания людей, против которых проводятся кампании так называемой "социальной чистки". Так, например, было в Лорике (Кордова), где в апреле военизированные группы угрожали убийством 28 лицам, которых они обвинили в употреблении наркотиков или их торговле и объявили "врагами народа Лорики". Аналогичный случай произошел в муниципии Саагун (Кордова).

91. В некоторых случаях военизированные группы высказывают такого рода угрозы прямо в лицо. В качестве примеров можно привести случаи, происшедшие 8 июня с жителями населенных пунктов в бассейне реки Какарика и 2 августа с членами "общины мира" в Кармен-дель-Дарьен, а также с семьей Гарсиа Монтеса в Сан-Карлосе (Антьокия).

92. Наконец, военнослужащие и сотрудники полиции также применяют практику запугивания в различных районах страны. В частности, речь идет об оперативных действиях, в которых участвуют сотрудники в масках, как, например, это имело место в Гранаде (Антьокия), об обвинениях в пособничестве повстанцам, предъявляемых жителям целых населенных пунктов, и о проведении переписей, цели которых не разъясняются населению. В частности, Отделение получило жалобу о том, что сотрудники спецслужб терроризируют жителей Лома-Альта в Сильвании (Кундинамарка) с целью получения информации о повстанцах.

93. Информация о деятельности и противоправных деяниях повстанцев и других вооруженных групп приводится ниже в разделе Н.2.

2. Право на личную неприкосновенность

94. В 2001 году, как и в прошлые годы, имели место случаи применения пыток с целью наказания и запугивания жертв или запугивания и принуждения других связанных с ними лиц. Пытки, как правило, предшествуют внесудебным казням, совершаемым членами военизированных групп, причем в случае с женщинами они могут иметь форму сексуального насилия. Факт применения пыток не всегда регистрируется в актах вскрытия, особенно в сельских районах. По этой причине информация о применении пыток является скудной и неполной. Согласно данным прокуратуры, в настоящее время проводится 45 дисциплинарных расследований в связи с применением пыток государственными должностными лицами.

95. Один бывший морской унтер-офицер сообщил, что 25 марта 2001 года он был задержан в Боготе полицейским патрулем. Семь полицейских втащили его в автомобиль и жестоко избили, в результате чего он не мог передвигаться в течение десяти дней. Впоследствии его отпустили на свободу, но перед этим пригрозили, что он будет убит, если расскажет о случившемся. Кроме того, в настоящее время ведется уголовное расследование по делу об убийстве младшего лейтенанта сухопутных войск Хорхе Родригеса Кастильо, на теле которого были обнаружены следы жестокого обращения. Он погиб при таинственных обстоятельствах во время прохождения подготовки в Толимаиде (Толима).

96. Помимо применения пыток, также имеют место случаи жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Эти случаи происходят при осуществлении сотрудниками правоохранительных органов операций по задержанию, изгнанию уличных торговцев, освобождению самовольно занятых помещений, разгону демонстраций или умирению беспорядков в пенитенциарных заведениях. Наглядным примером в этой связи является обращение сотрудников полиции с перемещенными лицами в Букараманге (см. ниже главу VI.C).

97. Лица, содержащиеся в пенитенциарных заведениях и полицейских участках, систематически подвергаются жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Заключение и задержанные содержатся в экстремальных условиях: камеры переполнены, везде царит антисанитария, категории преступников перемешаны, не хватает помещений для ночлега, отсутствует надлежащее санитарное оборудование, не хватает питьевой воды и средств личной гигиены, отсутствует или плохо организовано медицинское обслуживание и т.д., что противоречит международным нормам обращения с заключенными. Особую озабоченность вызывает положение мужчин, женщин и несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах при полицейских участках (см. ниже главу VI.E).

98. Кроме того, право на личную неприкосновенность нарушается в результате непропорционального применения силы. В конце ноября в Боготе во время уличной демонстрации, которая проводилась в связи с закрытием двух женских гимназий, ученицы были избиты сотрудниками национальной полиции, превысившим рамки пропорционального применения силы. Многим девушкам были нанесены удары полицейскими дубинками, а одна из них повредила себе ноги в результате падения с установленного властями заграждения.

3. Право на свободу личности и личную безопасность

99. В рассматриваемый период продолжали поступать сообщения о случаях насильственного исчезновения¹⁵. В большинстве этих случаев вина лежит на членах военизированных групп, однако также сообщалось о случаях, в которых ответственность за исчезновения можно возложить на колумбийских государственных должностных лиц или других частных лиц, которые не были связаны с военизированными группами и действовали с согласия чиновников. Отделение получило жалобу об исчезновении пяти человек после их увольнения из армии в запас в военном округе Аудас на западе департамента Антиокия. Насильственному исчезновению особенно подвергаются лидеры общин коренного населения, профсоюзные активисты и руководители местных ассоциаций, а также работники муниципалитетов. Прокуратура сообщила о том, что в настоящее время она расследует 104 случая насильственного исчезновения. Несмотря на принятие новых норм уголовного законодательства, которые предусматривают меры наказания за насильственное исчезновение, применение предусмотренного законом механизма чрезвычайного розыска зачастую было неэффективным, что свидетельствует о необходимости его надлежащего регламентирования.

100. Поскольку насильственные исчезновения зачастую практикуются в рамках нападений военизированных групп, в ходе которых также совершаются внесудебные казни и имеют место случаи принудительного перемещения, точно определить количество жертв этой бесчеловечной практики весьма трудно. Лишь в редких случаях удается найти тела людей, о местонахождении которых ничего не было известно с момента их захвата военизированными группами. Например, 7 октября военизированные формирования вошли в Съенага-ла-Агуха и Ремолино (Магдалена) и увели с собой приблизительно 20 человек. На следующий день были обнаружены тела шести из них. Двое вернулись целыми и невредимыми, а остальные по-прежнему числятся среди пропавших.

101. В рассматриваемый период продолжали иметь место случаи административного задержания, которое производилось сотрудниками национальной полиции без соблюдения требований, предусмотренных для этого в решении С-24 Конституционного суда от 1994 года. В большинстве случаев "краткосрочное задержание", в нарушение принципов необходимости и пропорциональности, производится лишь в силу наличия простого подозрения или же с целью проверки личности и установления фактов, при этом предусмотренный для такого административного задержания срок зачастую не соблюдается, а право на равное обращение и право не подвергаться дискриминации

¹⁵ В настоящем докладе Отделение относилось к насильственным исчезновениям только те деяния, которые были совершены лицами, упоминаемыми в соответствующих международных договорах.

открыто попираются. Многие лица, задерживаемые полицией без судебного ордера и не на месте преступления, подвергаются аресту лишь из-за своего внешнего вида или своего социального или экономического положения (см. ниже раздел 5).

102. К вышеизложенному следует добавить, что, согласно статье 58 Закона 684 от 2001 года о национальной обороне и безопасности, сотрудники правоохранительных органов могут содержать под стражей лиц, задержанных на месте преступления и официально переданных в распоряжение судебных органов на основании устного или письменного уведомления. Это положение противоречит международным нормам, в которых признается право каждого задержанного в срочном порядке доставляться к судье или другому должностному лицу, наделенному правом осуществлять судебную власть.

103. Согласно положениям статьи 357 нового Уголовно-процессуального кодекса, вступившего в силу 24 июля 2001 года, заключение под стражу является, как правило, основной мерой пресечения. Отделение считает, что это противоречит международным нормам, согласно которым содержание под стражей является исключительной мерой пресечения и может применяться лишь в случае совершения тяжкого преступления или же при наличии опасности того, что лицо, ожидающее судебного разбирательства, может скрыться от правосудия или помешать следствию.

104. В 2001 году Отделение также получило информацию о незаконных или произвольных задержаниях, произведенных военнослужащими или сотрудниками национальной полиции. Такие случаи имели место в районах Колумбии, патрулируемых подразделениями, которые участвуют в противоповстанческих операциях. Жертвами таких нарушений права на свободу личности являются, как правило, крестьяне, которых задерживают по обвинению в оказании помощи подрывным группам для использования их в качестве проводников или для получения информации о действиях повстанцев. Отделение получило информацию о такой незаконной практике, применяемой военнослужащими в Арауке.

105. О случаях лишения свободы, которые представляют собой нарушения норм международного гуманитарного права, рассказывается ниже в разделе Н.

4. Право на свободу передвижения

106. В 2001 году в своем праве на свободу передвижения были ограничены все колумбийцы, которым приходилось пользоваться автомагистралями и дорогами в районах, где из-за отсутствия правительственных войск незаконные вооруженные группы создают контрольно-пропускные пункты, устраивают покушения с использованием

взрывчатых веществ, похищают проезжих и совершают иные преступления. Это особенно касается Северного Сантандера и автомагистрали Медельин - Богота.

107. Отделение с озабоченностью отмечает тот факт, что статья 54 уже упоминавшегося Закона 684 предусматривает, без указания конкретных целей и процедур, составление "реестра населения" в районах, относящихся к "театру боевых действий". В соответствии с этим законом координация деятельности по составлению этого реестра с гражданскими властями осуществляет непосредственно командующий войсками в этой зоне, обладающей дискреционными полномочиями.

5. Право на надлежащую судебную процедуру

108. Согласно результатам исследования, проведенного Отделением, большинство лиц, против которых возбуждено уголовное дело, было задержано на месте преступления. Это означает, что обвинение было предъявлено им силами безопасности¹⁶. Эти органы обладают весьма значительными дискреционными полномочиями для того, чтобы производить задержания и предъявлять обвинения в связи с совершением преступного деяния. Аресты, как правило, узакониваются судебными органами и не оспариваются защитниками. Эта ситуация вызывает еще большую обеспокоенность с учетом заявления Управления Верховного комиссара, сделанного в связи с административными арестами, которые производятся без соблюдения необходимых юридических требований и без надлежащего контроля.

109. В этой связи глубокую озабоченность вызывает вступление в силу упоминавшегося выше Закона о национальной безопасности и обороне, который предусматривает более широкое участие органов безопасности в расследованиях и наделяет вооруженные силы функциями судебной полиции. Возможность осуществления под прикрытием закона произвольных или незаконных задержаний непосредственно скажется на гарантиях права на надлежащее судебное разбирательство.

110. В рассматриваемый период также имели место случаи нарушения права на разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, а также гарантий независимости и беспристрастности судебных должностных лиц. В этой связи следует отметить два случая, когда имело место нарушение этого права и судебных гарантий. Первый касался разбирательства по делу полковника Рито Алехо дель Рио,

¹⁶ В 56% случаев, проанализированных в этом исследовании, обвиняемые были задержаны на месте преступления, в то время как всего 35% - в соответствии с судебным постановлением и 6% - в рамках административного задержания (см. также выше главу II).

обвиненного в сотрудничестве с военизированными группами, в рамках которого были высказаны сомнения относительно беспристрастности судебного следователя (см. ниже главу VI.D). Второй был связан с делами о нарушениях прав человека, расследование по которым проводилось органами военно-уголовной юстиции (см. ниже главу VI.D).

Е. Экономические, социальные и культурные права

111. Управление Верховного комиссара разделяет обеспокоенность, высказанную Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам¹⁷, в частности по поводу существующих в стране крайних форм проявления неравенства в области распределения национального богатства, социальной несправедливости и нищеты. Ситуация еще более осложняется вследствие военного конфликта (см. ниже главу VI.A) и сохраняющейся тенденции к увеличению числа внутренних перемещенных лиц, что еще больше ухудшает условия жизни наиболее уязвимых групп населения (крестьян, коренных народов, афроколумбийцев, женщин, детей, внутренних перемещенных лиц и бедных слоев населения). Отделение, принимая во внимание рост насилия и спад в мировой экономике, отмечает отсутствие достаточной политической воли в деле борьбы с дискриминацией в области осуществления экономических, социальных и культурных прав.

112. Нищета приобрела особенно большие масштабы в сельских районах, где государство не провело подлинной аграрной реформы и где вооруженный конфликт имеет наиболее пагубные последствия. В сложившейся ситуации особенно страдают крестьяне. Приблизительно 8 млн. жителей сельских районов, т.е. 68,9% сельского населения живут за чертой бедности, из них 4,4 млн. живут в условиях крайней нищеты¹⁸. Женщины живут в еще большей нищете, чем население страны в целом, что обусловлено экономическим спадом и усилением неравенства между мужчинами и женщинами. Женщины составляют приблизительно 52% населения страны и 54% неимущих. Эта ситуация имеет особенно негативные последствия для женщин, принадлежащих к общинам коренных народов, афроколумбийским общинам и внутренним перемещенным лицам¹⁹.

¹⁷ См. E/C.12/1/Add.74.

¹⁸ www.incoga.gov.co (Колумбийский институт аграрной реформы).

¹⁹ См. Informe sobre Desarrollo Humano para Colombia 2000, PNUD, DNP, Misión Social.

113. Управление Верховного комиссара с обеспокоенностью отмечает сохраняющуюся тенденцию к снижению покупательной способности населения Колумбии. Согласно последним данным Национального совета по планированию, доход на душу населения в этом году сократился на пять процентных пунктов. 77% трудящихся зарабатывали менее двух минимальных размеров заработной платы, в то время как корзина семейных расходов составляла 2,4 минимальной заработной платы. Управление Верховного комиссара разделяет обеспокоенность Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, высказанную по поводу того, что размер минимальной заработной платы недостаточен для того, чтобы обеспечить надлежащий уровень жизни трудящихся и их семей. Кроме того, согласно данным Управления советника Президента по вопросам равенства женщин, заработная плата у женщин на 25% ниже, чем у мужчин, что свидетельствует о сохраняющемся неравенстве в этой области.

1. Право на труд и профсоюзные свободы

114. Обеспокоенность в этой области вызывает рост безработицы, от которого особенно страдают молодежь и женщины. Согласно данным Национального административного департамента статистики (НАДС), уровень безработицы в первые девять месяцев 2001 года равнялся 14,3%, т.е. число безработных составляло 5 797 935 человек. Согласно информации, представленной Управлением народного защитника, уровень безработицы в первые три месяца 2001 года в семи главных городах страны составил 20,2%, а в июне в Боготе снизился до 18%. В свою очередь организация "Колумбийская платформа за права человека, демократию и развитие"²⁰ отметила, что уровень безработицы среди молодых людей в возрасте до 24 лет составил 34,8%. Женщины этих возрастных групп находятся в еще худшем положении: уровень безработицы среди них составляет соответственно 51,9% и 39,1%²¹. Следует отметить, что нападения повстанцев на объекты инфраструктуры, которые становятся все более частыми, имеют негативные последствия для осуществления права на труд и деятельности, направленной на создание рабочих мест (см. ниже главу VI.A).

115. Управление Верховного комиссара обеспокоено положением "общинных матерей", многие из которых, будучи главами домашних хозяйств, не получают даже минимальной заработной платы и поэтому не могут быть отнесены к категории трудящихся.

²⁰ Альтернативный доклад, представленный в связи с четвертым периодическим докладом Колумбии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

²¹ Оценки НАДС, национальное обследование домашних хозяйств, март 2000 года.

Положение еще более осложняется сокращением финансирования Программы "общинных матерей", осуществляемой Колумбийским институтом по вопросам благосостояния семьи (КИБС). По линии этой программы оказывается помощь приблизительно 1,3 млн. детей²².

116. Кроме того, в рассматриваемый период продолжала расти волна насилия в отношении профсоюзных движений, что негативно повлияло на осуществление права на труд и профсоюзные свободы, а также в отношении предпринимателей и коммерсантов, что имело серьезные последствия для занятости. В разделах А и G главы VI настоящего доклада приводятся факты, которые вызывают в этой связи особую озабоченность Отделения.

2. Право на образование

117. Анализ положения в области образования в Колумбии весьма затруднен ввиду отсутствия статистической информации. Однако в докладе "Положение в области начального, среднего и высшего образования в Колумбии"²³ приводятся официальные статистические данные, которые подтверждают, что озабоченность Управления Верховного комиссара положением в этой области является обоснованной. В этой связи с сожалением следует отметить, что целевые показатели в области обеспечения всеобщего начального образования не выполняются. Согласно данным, приводимым в этом докладе, доля неграмотных среди сельского населения составляет 18%. Кроме того, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также высказал обеспокоенность по поводу низких показателей грамотности среди взрослого населения.

118. Неравенство сохраняется и в том, что касается доступа к образованию. Согласно упоминавшемуся выше исследованию, 2 035 607 детей никогда не обучались в школах. Статистические данные, приводимые в этом докладе, показывают, что в 2000 году то или иное учебное заведение посещали практически все дети в возрасте от 7 до 11 лет из семей с самыми высокими доходами, на долю которых приходится 30% населения, а 11% детей из семей с самыми низкими доходами, доля которых в общей численности населения также составляет 30%, не посещали школы. В докладе сообщается, что были приняты меры по созданию для последних широких возможностей в плане получения школьного образования, однако этих мер недостаточно для обеспечения всеобщего доступа к образованию. Положение еще более осложняется тем, что многие дети бросают школу,

²² См. выше сноску 17.

²³ Доклад был подготовлен издательством "Эль Тьемпо", Фондом "Корона" и Фондом "Антонио Рестрепо Барко", ноябрь 2001 года.

а также нехваткой мест в школах. В сельских районах 30% детей бросили школу. Наиболее неблагоприятное положение сложилось в департаментах Уила, Гуахира и Валье-дель-Каука, где показатели охвата детей начальным образованием являются самыми низкими. Особенно ограничен доступ к образованию для перемещенных детей.

119. Это право серьезно ущемляется в результате того, что преподаватели становятся жертвами угроз, убийств и вызванного насилием перемещения. Большую озабоченность у Отделения по-прежнему вызывает положение членов ФЕКОДЕ (см. ниже главу VI.G).

3. Прочие права

120. Согласно данным, представленным Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, 43% населения Колумбии все еще не охвачено системой социального обеспечения. Это свидетельствует о том, что часть населения страны имеет ограниченный доступ к системе здравоохранения. Комитет также обеспокоен тем, что сокращение субсидий на систему здравоохранения еще больше затруднило доступ женщин, детей, афроколумбийцев, представителей коренных народов и перемещенных лиц к медицинскому обслуживанию. Особенно неблагоприятное положение сложилось в сельских районах, где системой здравоохранения охвачено значительно меньше людей, чем в городских районах. Также наблюдается тенденция к свертыванию национальных программ вакцинации, в результате чего население, особенно дети, подвергаются риску различных инфекционных заболеваний. Отделение с обеспокоенностью отмечает случаи насилия в отношении членов профсоюза НПКРЗ и нападения вооруженных групп на медицинских работников и машины скорой помощи, что серьезно ограничивает доступ населения к медицинскому обслуживанию (см. ниже главу VI.G и раздел H).

121. Экономический кризис, который резко ограничил возможности населения в плане получения достойного жилья, привел к серьезному ущемлению права на жилище. Это положение еще больше осложняется значительным сокращением государственных субсидий на жилье. Кроме того, качество жилья постоянно снижается, а дефицит жилой площади растет, при этом особенно неблагоприятное положение сложилось в департаментах Сукре, Кордова, Боливар и Магдалена²⁴.

²⁴ См. выше сноску 17.

F. Права женщины

122. Отделение обеспокоено ухудшением положения женщин в результате насилия, дискриминации и гендерного неравенства. Это положение еще больше осложняется тем, что государство не проводит комплексной политики в отношении женщин. Кроме того, нарушения прав женщин становятся более частыми ввиду роста насилия и ухудшения социально-политической обстановки в стране. Согласно докладу рабочей группы "Женщины и вооруженный конфликт, ноябрь 2001 года"²⁵, в период с октября 2000 года по март 2001 года в результате насилия в социально-политической сфере погибло 189 женщин. Другими словами, ежедневно в Колумбии в результате такого насилия погибает одна женщина: каждый день одна женщина становится жертвой внесудебных казней или же ее убивают по политическим мотивам; каждые десять дней одна женщина становится жертвой насильственного исчезновения; каждые 17 дней происходит убийство женщины из числа лиц, принадлежащих к маргинализированным слоям общества; каждые 25 дней одна женщина погибает в ходе боевых действий.

123. Приезд Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин позволил провести углубленный анализ различных форм насилия, которым подвергаются женщины в условиях вооруженного конфликта.

124. Отделение получило информацию о случаях сексуального насилия в отношении женщин и девочек, совершаемого главным образом членами незаконных вооруженных формирований. Если число таких случаев будет продолжать расти и они будут становиться более частыми, это явление может приобрести угрожающие масштабы. Однако случаи насилия в отношении женщин очень редко становятся предметом расследования и судебного разбирательства, поскольку жертвы не обращаются в суд по причинам, в основе которых лежит чувство стыда, страх или недоверие к системе правосудия. Тот факт, что суды не занимаются рассмотрением половых преступлений, способствует тому, что виновные в их совершении остаются безнаказанными, а власти не создают механизмов, которые бы обеспечивали предупреждение таких преступлений, защиту их жертв и преследование виновных. Согласно полученной информации, в некоторых случаях массовых убийств боевики военизированных групп сначала

²⁵ В состав этой рабочей группы входили представители национальных и международных женских, правозащитных, общественных и студенческих организаций.

насиловали и только потом убивали женщин. Так, например, произошло в Эль-Саладо и Апартадо²⁶.

125. Отделение также получило информацию о случаях, когда члены незаконных вооруженных групп обращали женщин и девочек в сексуальное рабство. Согласно имеющимся данным, некоторых женщин держат взаперти, принуждая вступать в половую связь и заниматься домашним хозяйством. Согласно другой информации, права некоторых женщин зачастую нарушаются лишь из-за того, что они являются супругами, сожительницами, матерями, сестрами, племянницами или подругами мужчин, принадлежащих к другим группировкам. Среди женщин, ставших жертвами сексуального насилия, особенно велика доля женщин, принадлежащих к общинам коренного населения, и афроколумбиек.

126. Отделение обеспокоено положением перемещенных женщин. Согласно статистическим данным, содержащимся в докладе о деятельности Сети социальной солидарности (в период с января 2000 года по июнь 2001 года), доля женщин в общей численности перемещенного населения составляла в этот период 50%. Из 283 734 человек, подвергшихся в этот период перемещению, 139 029 (49%) являлись женщинами, а 144 705 (51%) - мужчинами. Больше всего перемещенных женщин зарегистрировано в департаментах Какета, Кундинамарка, Рисаралда, Антьокия и Сесар (см. ниже главу VI.C).

127. Проблема перемещения имеет для женщин весьма серьезные психологические, а также социальные, экономические и культурные последствия. Они подвергаются дискриминации не только из-за того, что стали перемещенными лицами, но и в силу того, что являются просто женщинами, женщинами, принадлежащими к общинам коренного населения, или афроколумбийками. Нищета имеет особенно негативные последствия для положения перемещенных женщин, женщин, возглавляющих домашние хозяйства, женщин, принадлежащих к общинам коренного населения, и афроколумбиек. Отделение также получило информацию о том, что места проживания перемещенных лиц переполнены и что женщины очень часто становятся жертвами сексуального насилия, что приводит к росту заболеваний, передаваемых половым путем. Система медицинского обслуживания не обеспечивает всего комплекса необходимых услуг, в частности, психотерапевтических услуг для женщин, ставших жертвами сексуального насилия²⁷.

²⁶ Речь идет о случаях, происшедших 16-19 февраля 2000 года (E/CN.4/2001/15, пункты 30, 135 и 136).

²⁷ Доклад об итогах консультаций с перемещенными женщинами, УВКБ, май 2001 года.

128. Отделение обеспокоено положением в области прав женщин и девочек, являющихся членами незаконных вооруженных групп. Некоторые женщины и девочки из числа комбатантов подверглись сексуальному насилию со стороны вышестоящих чинов, при этом большинство из них было вынуждено принимать противозачаточные средства, а в ряде случаев их заставляли делать аборт. Какая-либо специальная программа в области социальной реинтеграции для женщин-бывших комбатантов отсутствует. В ноябре 2001 года страну посетила миссия ЮНИФЕМ, цель которой состояла в проведении общего анализа последствий войны для женщин и роли, которую играют женщины в деле обеспечения и укрепления мира. В этой связи миссия подчеркнула необходимость обеспечения участия женщин в мирном процессе²⁸.

129. Женские организации и женщины, возглавляющие организации крестьян, коренных народов и афроколумбийцев, подвергаются запугиваниям и преследованиям в связи с работой, которую они проводят с целью защиты прав и улучшения условий жизни своих общин. В частности, речь идет о таких неправительственных организациях, как Женская народная организация, Национальная ассоциация женщин-крестьянок и женщин - представителей коренных народов Колумбии и Фонд за образование и просвещение "Санта Рита". Если говорить о нарушениях, не связанных с вооруженным конфликтом, то следует отметить многочисленные случаи торговли людьми, а также практику социальной чистки, жертвами которой являются наркоманки, проститутки и лесбиянки.

G. Права ребенка

130. Вооруженный конфликт и социально-экономический кризис, который переживает страна, имеют особенно негативные последствия для осуществления прав ребенка. Согласно информации, полученной Отделением от Управления народного защитника, первоочередные потребности 54% детей не удовлетворяются, а 10,28% детей живут в условиях крайней нищеты²⁹. О положении детей, ставших жертвами вооруженного конфликта и принудительной вербовки в военизированные формирования, рассказывается ниже в разделе H.6.

131. Отделение также обеспокоено положением перемещенных несовершеннолетних. Согласно статистическим данным Сети социальной солидарности, из 213 855 лиц, подвергшихся перемещению в период с января 2000 года по июнь 2001 года, 103 403 (48,35%) были в возрасте моложе 18 лет. Проблема перемещения

²⁸ См. резолюцию 1325(2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года.

²⁹ Согласно данным НДП.

непосредственно влияет на развитие и эмоциональное состояние детей, однако оказываемая перемещенным несовершеннолетним психологическая помощь не отвечает их потребностям. В тех случаях, когда перемещенный подросток попадает в школу, он подвергается издевательствам и ему чрезвычайно трудно наладить контакты с детьми принимающих общин.

132. О проблемах, существующих в области обеспечения доступа к образованию, говорилось выше в разделе E.

133. Согласно информации, представленной Управлением народного защитника, и данным Программы ИПЕК-МОТ министерства труда, в стране насчитывается 2 700 000 детей, которые выполняют работы, сопряженные с большой опасностью для их умственного и физического здоровья. 1 700 000 из них находятся в возрасте от 12 до 17 лет, а 800 000 - в возрасте от 6 до 11 лет. 80% этих детей работают в неформальном секторе, при этом 50% детей в возрасте от 12 до 13 лет не получают прямых доходов, а вознаграждаются иным образом, в других случаях зарплата составляет от 25% до 80% официальной минимальной заработной платы.

134. Согласно данным КИБС, приблизительно 25 000 детей и подростков подвергаются сексуальной эксплуатации, при этом 14 400 из них охвачены программами КИБС. Эта ситуация вызывает тревогу и требует от государства принятия более решительных мер для борьбы с такого рода правонарушениями. Кроме того, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам высказал обеспокоенность по поводу положения, в котором находятся дети, живущие на улице³⁰.

Н. Основные нарушения международного гуманитарного права

1. Убийства и угрозы, жертвами которых становятся лица, находящиеся под защитой

135. Повстанческие и военизированные группы продолжают совершать убийства лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях, причем в некоторых случаях военизированные формирования пользуются поддержкой или бездействием государственных органов.

³⁰ См. выше сноску 17.

136. Основные вооруженные группы, например, КРВС, АНО и АУК убивают жителей районов, находящихся под их контролем или под контролем их противников по простому подозрению в сотрудничестве с последними или, как это все чаще имеет место, в торговле наркотиками.

137. В различных зонах, где происходят столкновения между военизированными формированиями и повстанцами, первые контролируют главные города, а вторые - сельские районы, как это имеет место, например, в Пуэрто-Кайседо и Вильягарсоне. Тот, кто осмелится перебраться из одной зоны в другую, становится мишенью для одной из вооруженных групп. Так, например, в западной части департамента Антьокия жителей одних муниципий называют повстанцами, а других - членами военизированных групп. Если на контрольно-пропускном пункте удостоверение личности какого-либо лица вызывает сомнения, его могут убить. Жители сельских районов департамента Гуавиаре могут быть убиты военизированными группами, если они приедут в столицу этого департамента Сан-Хосе-дель-Гуавьяре, в то время как жителей города ждет та же судьба, если они направляются в другие районы департамента, контролируемые повстанцами КРВС.

138. Как правило, вооруженные группы, захватив какой-либо район, начинают угрожать подозреваемым в сотрудничестве с вражеской группировкой или убивать их. Так, например, в департаменте Путумайо бойцы АУК совершили многочисленные убийства гражданских лиц в рамках операции по захвату городов в большинстве муниципий департамента. В предместьях Ла-Габарры (Северный Сантандер) бойцы КРВС в рамках своей наступательной операции с целью возвращения контроля над этим районом убили большое число людей, работавших на плантациях коки.

139. В этом году жертвами повстанцев и военизированных формирований стали мэры, руководители общин коренного населения, работники сферы здравоохранения, торговцы, руководители общинных советов и прежде всего крестьяне. Бойцами КРВС были, в частности, убиты мэр Хурадо (Чоко) и мэр Пуэрто-Рико (Какета). В случаях, когда общины коренного населения выступали против использования их территорий вооруженными группами, они становились жертвами как повстанцев, так и военизированных формирований.

140. Вооруженные группы все чаще применяют практику так называемых "выборочных" убийств. В таких случаях жертв сначала захватывают или же они исчезают, а затем их тела находят в окрестностях населенных пунктов, поле или реке или закопанными в землю. Такая практика, которая не получает сильного резонанса в средствах массовой информации, применялась АУК в западной части департамента Антьокия, а также в

департаментах Чоко и Путумайо. С другой стороны, бойцы КРВС, с тем чтобы избежать какой-либо огласки, убивают гражданских лиц на границах "зоны разрядки".

141. Как военизированные формирования, так и повстанцы продолжают совершать групповые или массовые убийства; чаще всего такая практика применяется именно военизированными группами. К некоторым массовым убийствам, совершенным военизированными формированиями, причастны государственные лица, поскольку они были совершены при их соучастии или попустительстве, о чем свидетельствуют проводимые в настоящее время уголовные и дисциплинарные расследования (см. ниже главу VI.B).

142. В феврале бойцы КРВС убили девять экскурсантов в Национальном парке "Пурасе" (Каука). 22 мая семья из 11 человек, включая одну женщину и двухлетнего ребенка, была задержана бойцами КРВС во время переправы на лодке через реку Сину (Кордоба). Одному из них удалось бежать, однако остальных казнили, обезглавили и бросили в реку. 16 июля бойцы АНО убили трех женщин и одного мужчину в муниципии Гранادا (Антюкия), обвинив их в сотрудничестве с силами безопасности. 10 октября бойцы отряда "Калима" Колумбийских объединенных сил самообороны прибыли в населенные пункты Аляска, Ла-Абана и Трес-Эскинас в муниципии Буга (Валье-дель-Каука), где они убили по меньшей мере 24 гражданских лица, которые не могли оказать им никакого сопротивления.

143. Отделению стало также известно о случаях, когда повстанцы убивали взятых в плен военнослужащих и сотрудников полиции, хотя в соответствии с нормами международного гуманитарного права они были обязаны уважать их право на жизнь и личную неприкосновенность. Так, например, 6 октября бойцы КРВС убили двух сотрудников полиции, взятых в плен на контрольно-пропускном пункте вблизи Барбакоаса (Нариньо).

144. Угрозы убийством являются средством, которое наиболее часто используется вооруженными группами, с тем чтобы избавиться от "нежелательных" лиц, подозреваемых в пособничестве "врагу", завладеть их имуществом или заставить их сменить местожительство. Кроме того, различные вооруженные группы прибегают к угрозам с целью получения финансовых средств, при этом их основными жертвами в таких случаях являются торговцы, предприниматели, скотоводы и т.д. В департаменте Касанаре торговцы должны платить "налоги" КРВС, АНО и Крестьянским комитетам самообороны юга Касанаре. В Сан-Карлосе (Антюкия) торговцы должны ежемесячно являться в лагерь военизированного формирования, расположенный в местечке Эль-Хордан, и платить "налог". Кроме того, различные вооруженные группы прибегают к угрозам, чтобы воспрепятствовать свободному выражению идей, осуществлению

социальных проектов, которые идут вразрез с их политикой, или осуждению их действий общественностью.

145. Отделение получило информацию, свидетельствующую о том, что во время военных операций военнослужащие угрожают гражданскому населению неминуемым наступлением военизированных формирований. Такие случаи, в частности, имели место в рамках военных операций, проводившихся в июле в департаменте Араука.

2. Нападения на гражданское население и неизбирательные нападения

146. Нападения на гражданское население и неизбирательные нападения запрещены нормами гуманитарного права, поскольку они затрагивают лиц и имущество, находящихся под защитой международного гуманитарного права, в котором закреплён принцип пропорциональности и обязательство проводить различие между военными объектами, с одной стороны, и гражданским населением и гражданскими объектами, с другой стороны.

147. Нападения на гражданское население совершаются в основном военизированными формированиями. Помимо уже упоминавшихся массовых убийств, имеется информация о том, что 30 мая группа бойцов АУК совершила нападения на общину народа тупе в муниципии Сан-Диего (Сесар), где они забросали осколочными гранатами некоторые дома, в результате чего погибло восемь человек, в том числе пять несовершеннолетних. Результаты расследования показали, что к этому случаю были причастны военнослужащие пехотного батальона, расквартированного в городе Вальедупар.

148. Повстанческие группы продолжали совершать неизбирательные нападения, в ходе которых гибли и гражданские лица. 5 января в городе Барранкабермеха (Сантандер) бойцы АНО привели в действие взрывное устройство с целью уничтожения полицейской машины. В результате этого взрыва погибла одна торговка и ее сын, а 15 человек, в том числе семь несовершеннолетних, получили ранения. 15 августа в результате нападения отряда КРВС в муниципии Ансоатеги (Толима), в ходе которого использовались самодельные газовые гранаты, погиб один ребенок и были разрушены многочисленные дома, находившиеся вблизи полицейского участка. В конце августа отряды КРВС напали на полицейский участок в Санта-Марии (Уила), в результате чего одно гражданское лицо было убито, четверо получили ранения, а гражданским объектам в этой муниципии был нанесен серьезный ущерб.

149. Что касается подразделений вооруженных сил и полиции, то Отделение получило информацию о нападениях на гражданское население, совершенных военнослужащими. Так, например, 1 октября в Гуахире группа солдат с базы в Махайуре обстреляла дом, в котором находилось 13 гражданских лиц, принадлежащих к этнической группе вайуу. В результате этого нападения два мужчины были убиты, а одна женщина и ее шестимесячный ребенок получили ранения. Кроме того, имели место случаи, когда военнослужащие были виновны в смерти гражданских лиц. В частности, Отделение получило информацию о том, что 19 сентября в сельской местности в окрестностях Сан-Хосе-дель-Гуавиаре военным патрулем был убит 57-летний Эдуардо Ариса Касалья.

150. Также сообщалось о случаях, когда военнослужащие и полицейские или повстанцы размещались в гражданских зданиях, создавая тем самым опасность для населения в случае вооруженного столкновения.

151. Повстанцы из рядов как КРВС, так и АНО одевают гражданских лиц, взятых в заложники, в камуфляжную форму, что является нарушением норм международного гуманитарного права, в соответствии с которыми комбатанты обязаны отличаться от гражданского населения, и создает угрозу для жизни гражданских лиц. В качестве примера можно привести случай с бывшим министром культуры Консуэло Араухо Ногера, которая была захвачена КРВС, а затем обнаружена мертвой в камуфляжной форме (см. ниже раздел 5).

3. Акты терроризма

152. Повстанцы из АНО и КРВС, а также военизированные формирования совершают акты терроризма. Акты терроризма и угрозы насилием с целью запугивания населения запрещены нормами международного гуманитарного права. Любые неизбирательные нападения также рассматриваются в качестве актов терроризма.

153. 10 августа бойцы АНО установили взрывное устройство вблизи полицейского участка в муниципии Сан-Франсиско (Антюкия). В результате взрыва погибли три ребенка, большое число людей получили ранения и было уничтожено приблизительно 30 домов. 21 октября бойцы АНО установили перед жилым домом в муниципии Эль-Пеньол (Антюкия), взрывное устройство весом 50 кг, в результате взрыва которого погибло пять человек, включая одного младенца. 22 октября в результате подрыва газопровода вблизи Риоача (Гуахира), совершенного КРВС, погибла одна женщина со своими четырьмя детьми.

154. 21 мая вблизи издательства еженедельного журнала "ВОС" и штаб-квартиры Патриотического союза в Боготе было взорвано 250 кг взрывчатки. Ответственность за этот террористический акт взяли на себя Колумбийские объединенные силы самообороны.

155. В свою очередь военизированные формирования также зачастую прибегают к актам насилия и угрозам для запугивания или даже наказания населения, с тем чтобы добиться выполнения своих требований, удовлетворить региональные экономические интересы или вынудить население к перемещению (см. выше разделы D.1 и F, а также ниже главу VI.B).

156. Также сообщалось о ряде случаев, когда к некоторым методам и угрозам с целью запугивания гражданского населения прибегали военнослужащие и сотрудники полиции (см. выше разделы D.1 и F).

157. В некоторых случаях еще не выяснено, кто совершил террористические акты, в частности речь идет о взрыве бомбы ночью 17 мая в парке Льерас в Медельине, в результате которого погибло восемь человек, а 138 получили ранения. Рано утром 25 мая в многолюдном районе Боготы вблизи национального университета было взорвано два устройства, в результате чего погибли четыре человека, а 31 - получил ранения.

4. Пытки и жестокое обращение

158. Как военизированные формирования, так и повстанцы, прежде чем расправиться со своими жертвами, сначала подвергают их пыткам. Было обнаружено большое количество тел со следами увечий и пыток. В некоторых случаях члены военизированных групп насиляют женщин перед казнью. 3 октября в местечке Тронкаль-дель-Карибе, расположенном между городом Санта-Марта и департаментом Гуахира, три сотрудника отдела по борьбе с наркотиками и три гражданских лица сначала подверглись пыткам, а затем были убиты бойцами АУК.

159. Командование вооруженных сил сообщило Отделению о том, что на телах военнослужащих, убитых повстанцами, обнаружены следы пыток или увечий.

5. Захват заложников³¹

160. В подавляющем большинстве случаев захват заложников в контексте вооруженного конфликта в Колумбии представляет собой похищение с целью вымогательства денежных средств, необходимых для финансирования вооруженных групп. С прискорбием следует отметить, что по числу случаев захвата заложников Колумбия занимает одно из первых мест в мире. Согласно данным Фонда "Свободная страна", с января по ноябрь 2001 года в стране было зарегистрировано 2 856 случаев взятия заложников, при этом в 875 случаях захват заложников был совершен АНО, в 714 - КРВС, в 260 - военизированными группами, в 100 - Народной революционной армией (НРА), в 20 - Народной армией освобождения (НАО), в 11 - Геварийской революционной армией (ГРА), а в остальных случаях - уголовными элементами или неизвестными. Наиболее часто захват заложников совершается в департаментах Антьокия и Сесар, на долю которых соответственно приходится 20 и 14,4% случаев захвата заложников.

161. Хотя в заключенном в сентябре Соглашении с правительством КРВС и обязались отказаться от практики "богатого улова" или захвата большого числа заложников, эта практика по-прежнему применяется повстанцами. 26 июля в одном из многоквартирных домов в Неиве (Уила) КРВС взяли в заложники 16 человек, которых затем они доставили в "зону разрядки" в департаменте Какета.

162. Повстанцы обычно убивают взятых в заложники людей. 24 сентября 59-й отряд КРВС похитил бывшего министра культуры и супругу генерального прокурора страны Консуэло Араухо Ногера, а также приблизительно 30 других лиц в местечке, расположенном в 15 минутах езды от Вальедупара (Сесар). На контрольно-пропускном пункте одного из заложников казнили. 29 сентября тело г-жи Араухо Ногера было обнаружено войсковыми подразделениями.

163. Практика захвата заложников затрагивает все группы общества, в особенности торговцев (11,8%), а также иностранцев³². 18 июля КРВС похитили директора отделения Агентства по вопросам технического сотрудничества Германии (ГТЦ) в Кауке и технических экспертов, которые осуществляли инспекцию объектов в индейской общине Кисго в Сильвии (Каука). Их освободили спустя два с лишним месяца.

³¹ Похищения, совершаемые сторонами вооруженного конфликта, определяются в международном гуманитарном праве как "захват заложников".

³² Согласно данным Фонда "Свободная страна".

164. Основными жертвами этой практики являются несовершеннолетние. 10 октября спустя полтора года после его похищения был освобожден мальчик Андрес Филипе Навас Суарес, который провел в "зоне разрядки" КРВС целый год. Как в этом, так и в других случаях длительное лишение свободы приводит к ухудшению физического и психического здоровья заложников (см. ниже пункты 168-172).

165. Многих заложников КРВС доставляют в "зону разрядки", где они могут находиться в течение довольно продолжительного периода времени, как это, например, случилось с бывшим губернатором департамента Мета Аланом Хара, который был похищен 15 июля в Леханиасе (Мета) и на момент подготовки настоящего доклада продолжал находиться в плену КРВС, контролирующей муниципию Ла-Макарена (Мета). Многие жители сопредельных с "зоной разрядки" районов, в частности в департаменте Уила, были похищены и доставлены в эту зону, а их родственникам пришлось договариваться с повстанческой группой о выкупе. Во исполнение так называемого "Закона № 002" КРВС взяли в заложники лиц, которые, согласно их информации, отказались платить налоги этой вооруженной группе.

166. В западной части департамента Антьокия АНО систематически и на неизбирательной основе совершает похищения с целью вымогательства.

167. Эта практика все шире используется и военизированными формированиями с целью финансирования своей деятельности или в силу якобы "политических" причин. 25 апреля в Иопале (Касанаре) члены Крестьянских комитетов самообороны юга Касанаре похитили Диану Рейес Пласас, секретаря губернатора по внутренним делам, с целью, как представляется, оказания давления на губернатора. Она до сих пор не освобождена. Эта группа также виновна в массовых захватах заложников с целью принудительной вербовки молодежи в свои ряды, как это, например, случилось 15 мая в Вильянуеве (Касанаре), когда были захвачены 200 работников пальмовых плантаций.

6. Дети - жертвы вооруженного конфликта и принудительной вербовки

168. Дети продолжали являться одними из основных жертв вооруженного конфликта, хотя в соответствии с нормами гуманитарного права им должна обеспечиваться особая защита. Отделение получило многочисленные жалобы, в которых сообщается об участии детей в возрасте до 15 лет в деятельности повстанческих и военизированных групп. Военизированные формирования, КРВС и АНО также прибегают к принудительной вербовке несовершеннолетних.

169. Дети также гибнут от противопехотных мин и взрывных устройств кустарного производства, устанавливаемых повстанцами. Случаи, связанные со взрывами противопехотных мин, рассматриваются ниже в разделе 10.

170. 21 марта в Бокас-де-Сатинга (Нариньо) два мальчика в возрасте 8 и лет погибли от взрыва гранаты, которую они нашли в руинах после нападения КРВС на этот населенный пункт. 25 марта 13-летний мальчик был ранен в результате срабатывания взрывного устройства, которое он нашел на дороге вблизи местечка Мирафлорес, муниципия Писба (Бойака). В результате полученных ранений мальчику пришлось ампутировать руку.

171. Согласно данным Фонда "Свободная страна", в период с января по сентябрь 2001 года жертвами захвата заложников стали 103 ребенка в возрасте до 12 лет.

172. Отделение получило сообщения о том, что девочки, участвующие в повстанческом движении, становятся жертвами сексуального насилия со стороны командиров повстанцев, а также членов военизированных формирований. Оно также получило информацию о том, что Крестьянские комитеты самообороны юга Касанаре похищают молодых женщин и принуждают их к вступлению в половую связь.

7. Принудительные перемещения

173. Принудительное перемещение продолжало являться одним из элементов вооруженного конфликта в Колумбии, который в наибольшей степени затрагивает гражданское население (см. также ниже главу VI.C). Вооруженные группы прибегали к этой практике, используя, главным образом, угрозы убийством, с целью изгнания с территории, находящейся под их контролем, лиц, обвиненных в сотрудничестве с враждебными группировками, и завладения их имуществом.

174. Провоцирование массового перемещения посредством террора представляет собой одну из военных стратегий вооруженных групп. Нередко причиной перемещений являлись опасения в связи с неминуемым прибытием одной из вооруженных групп, которой даже не нужно было прибегать к конкретным угрозам, поскольку население уже знало, что от нее можно ожидать. В других случаях причиной перемещений были совершенные ранее массовые убийства. 1 января АНО вынудила к перемещению 1 100 крестьян в западной части департамента Антьокия в качестве ответной меры на аналогичные действия, предпринятые АУК в отношении лиц, проживавших вблизи автомагистрали Медельин - Богота.

8. Посягательства на медицинских работников и нападения на медицинские учреждения и машины скорой помощи

175. Как повстанцы, так и военизированные формирования нарушают принципы, касающиеся защиты медицинского персонала, раненых и больных. 6 марта бойцы АУК перехватили машину Колумбийского комитета Красного Креста, которая перевозила раненого повстанца из Сан-Альберто (Сесар) в больницу в Букараманге (Сантандер); они вытащили раненого из машины и убили его. В результате этого МККК и Колумбийский комитет Красного Креста приняли решение прекратить эвакуацию раненых. 13 августа десять вооруженных лиц, принадлежащих к КРВС, ворвались в больницу "Сан-Рикардо-Пампури" в Саравене в поисках одного из пациентов. Они нашли Вельанита Мендосу, который проходил курс лечения после совершенного на него за день до этого нападения. Они вывели его через главный вход и расстреляли.

176. В некоторых случаях вооруженные группы в рамках так называемых "вооруженных забастовок" вводили запрет на передвижение наземных транспортных средств или устанавливали свое расписание. В ряде случаев этот запрет распространялся и на машины скорой помощи, что приводило к смерти пациентов, поскольку им не могла быть оказана надлежащая медицинская помощь.

177. В некоторых случаях вооруженные группы захватывали больницы, препятствуя оказанию медицинской помощи и угрожая пациентам, как это, например, произошло в больнице "Сан-Хосе" в Гуавиаре, где бойцы АУК воспрепятствовали оказанию медицинских услуг жителям сельских районов.

9. Нападения на гражданские объекты

178. Неизбирательные нападения повстанцев на населенные пункты нанесли большой материальный ущерб гражданским объектам. 2 сентября в результате нападения КРВС на населенный пункт Сан-Адоolfo (Уила) было разрушено приблизительно 20 зданий, находившихся рядом с полицейским участком.

179. Нападения различных вооруженных групп завершаются обычно разграблением и уничтожением имущества, как это, например, имело место 18 апреля в ходе нападения военизированного формирования на местечко Ла-Аргелья-дель-Кармен в Аtrato.

180. В ходе нападения, совершенного, как предполагается, подразделением вооруженных сил в Гуахире, солдаты через пятьдесят минут вошли в дома и забрали все ценные вещи, включая одежду, наличные деньги, продовольствие, удостоверения личности, мобильные телефоны и драгоценности убитых (см. выше раздел 2).

181. Частые нападения повстанцев КРВС и АНО на нефтепровод Каньо-Лимон-Ковеньяс в департаменте Араука привели к тому, что был нанесен серьезный ущерб окружающей среде, в частности источникам питьевой воды (см. ниже главу VI.A).

10. Использование противопехотных мин

182. Повстанческие группы продолжают устанавливать противопехотные мины, что создает большую опасность для гражданского населения, в частности для детей, а также препятствует осуществлению принципа, предусматривающего проведение различия между гражданским населением и комбатантами. Так, например, АНО установила мины на автомагистрали Кибдо-Кармен – Аtrato и в центре Аtrato, обосновав свои действия конфликтом с КРВС.

183. В качестве примера особой уязвимости детей в этом контексте, можно привести следующий случай: 21 марта в Фелидии (Валье-дель-Каука) на противопехотной мине, которая, как предполагается, была установлена КРВС, подорвался ребенок. Кроме того, 11 апреля десятилетняя девочка Ирма Ханет Рестрепо Сифуэнтес получила тяжелое ранение в области брюшной полости и нижних конечностей, наступив на мину, установленную бойцами АНО в муниципии Сарагоса (Антюкия).

VI. СИТУАЦИИ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОСОБУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ

A. Эволюция вооруженного конфликта и мирные переговоры

184. На протяжении 2001 года вооруженный конфликт в Колумбии продолжал в растущей степени сказываться на повседневной жизни населения. Прошедшие 12 месяцев выявили две примечательные особенности. Во-первых, рост темпов эскалации конфликта, проявившийся в увеличении количества и частоты преступных актов, совершаемых непосредственными участниками столкновений. Во-вторых, возникновение сложных проблем и противоречий на пути осуществления мер по установлению, поддержанию и развитию диалога и переговоров в интересах прекращения огня и установления мира.

185. Сталкиваясь с волной насилия противоборствующих сторон, гражданское население порой брало на себя инициативу по мирному и невооруженному противостоянию вооруженным элементам, побуждая их воздерживаться от нападений на дома мирных жителей. Именно так поступили жители Кальдано и Боливара (Каука) в середине ноября. Однако в большинстве случаев мирные жители ничего не могут противопоставить силе оружия и становятся жертвами различных злоупотреблений со стороны членов незаконных вооруженных формирований.

186. В течение 2001 года как повстанцы, так и боевики развернули борьбу против так называемых "лазутчиков" или "коллорационистов", пренебрегая при этом всеми соображениями гуманности.

187. Что касается мирных переговоров с КРВС, то с конца 2000 года они оказались серьезно подорваны из-за череды кризисов, два из которых разразились за считанные дни до продления действия соглашения о демилитаризованной зоне. Эти кризисы были спровоцированы не только вопиющими акциями со стороны повстанцев (похищение трех граждан Германии, занимавшихся оказанием гуманитарной помощи, применение силы, чтобы воспрепятствовать поездке в демилитаризованную зону кандидата на пост президента страны Орасио Серпы, и убийство экс-министра культуры Консуэло Араухо Ногеры), но и взаимными обвинениями в несоблюдении достаточных договоренностей. Диалог каждый раз удавалось поддержать на плаву благодаря проведению при каждом новом обострении обстановки встреч сторон и согласования механизмов содействия и посредничества, включая Международную комиссию десяти стран (Венесуэла, Испания, Италия, Канада, Куба, Мексика, Норвегия, Франция, Швейцария, Швеция) и Комиссию видных деятелей.

188. Все это привело к отсутствию сколько-нибудь существенного прогресса в развитии мирного процесса. Кроме того, на этом процессе отрицательно сказывались два фактора. Во-первых, непоследовательность и внутренние распри в КРВС. Во-вторых, неспособность государства покончить с деятельностью военизированных формирований или хотя бы снизить интенсивность их нападений на гражданское население, что часто используется повстанцами в качестве повода для переноса переговоров. Прискорбно также, что ни правительство, ни КРВС не продемонстрировали стремления к заключению и осуществлению всеобъемлющего соглашения о правах человека и международном гуманитарном праве, как это было рекомендовано международным сообществом.

189. В июне по договоренности сторон были освобождены 55 военнослужащих, удерживавшихся КРВС, и 14 задержанных повстанцев, состояние здоровья которых вызывало опасения. Затем эта группа повстанцев в одностороннем порядке освободила

242 солдата и полицейских в Макарене (Мета) и еще 60 человек в Антьокии. После этого в руках КРВС осталось порядка 100 солдат и полицейских, многие из которых удерживаются уже свыше трех лет.

190. Процесс мирных переговоров между правительством и АНО пережил на протяжении 2001 года ряд спадов и подъемов, связанных с так называемой "зоной диалога", которую стороны решили создать для осуществления национального соглашения в трех муниципиях департаментов Антьокия и Боливар. Международное сообщество, и особенно пять стран группы друзей этого процесса с участием АНО (Испания, Куба, Норвегия, Франция и Швейцария), выступили в поддержку создания этой зоны, но добиться этой цели так и не удалось из-за мощной оппозиции со стороны некоторых общественных организаций, возглавляемых Гражданской ассоциацией за мир в Колумбии ("Асосипас"), и активизации боевиков в этом районе. Мирные переговоры с АНО были официально прерваны 10 августа, хотя в конце года стороны договорились их возобновить.

191. Следует отметить, что мирные переговоры с партизанами несколько не улучшили положение в области прав человека и международного гуманитарного права и не привели к более широкой защите гражданского населения. Впоследствии стороны достигли новых соглашений, среди которых необходимо упомянуть Соглашения Сан-Франциско-де-ла-Сомбра, осуществление которых может положительно сказаться на гуманитарном положении (см. пункт 57 выше).

1. Поведение партизанских групп

192. Партизаны продолжали совершать акты вопиющей жестокости (см. главу V.H выше). Отделение неоднократно предупреждало государственные органы о присутствии этих групп в различных районах страны или угрозах с их стороны. Как и в прошлом, в 2001 году КРВС и АНО совершали многочисленные диверсии против полиции с использованием кустарных взрывных устройств неизбирательного действия. Вновь и вновь такие методы вели к разрушению гражданского имущества и к жертвам среди мирного населения. Если говорить конкретно об АНО, то эта группа часто прибегала к организации взрывов начиненных взрывчаткой автомашин на дорогах, связывающих различные муниципии.

193. И АНО, и КРВС ставили перед собой задачу разрушения экономической инфраструктуры, взрывая опорные вышки линий электропередач, нефтепроводы и мосты. Главной жертвой таких действий становится гражданское население, так как при этом

выводится из строя система электроснабжения, причиняется большой ущерб промышленности и торговле и происходит загрязнение окружающей среды.

194. Иногда повстанцы прибегали к чрезвычайно дерзким акциям по захвату заложников, как это имело место в Нейви (Уила) и Каларке (Киндио), когда группы вооруженных командос, вошедшие в эти населенные пункты, силой уводили людей из своих домов.

195. На положении гражданского населения также отрицательно сказывались "принудительные остановки работы", к которым прибегали повстанцы. Результатом таких акций становится отсутствие предметов первой необходимости, порча продуктов, товарный дефицит и проблемы с оказанием медицинской помощи. Так, в период с 28 сентября по 15 октября КРВС спровоцировали такую остановку работы в департаменте Араука, вызвав нехватку продуктов питания и предметов первой необходимости, серьезно осложнив положение наиболее уязвимых слоев населения.

196. Нападения на мирных жителей, гражданское имущество и государственную инфраструктуру серьезно сказались на осуществлении экономических, социальных и культурных прав и подорвали способность государства гарантировать права граждан и обеспечивать основные услуги для населения.

2. Зона разрядки

197. В зоне разрядки в условиях отсутствия государственных судебных и правоохранительных органов в 2001 году КРВС чинили препятствия работе Управления народного защитника и поставили под угрозу деятельность полиции в Сан-Висенте-дель-Кагуане. Все это подтвердило намерение повстанцев сосредоточить в своих руках всю административную и юридическую власть в зоне разрядки. Такого рода действия говорят об игнорировании прав человека и основных свобод граждан.

198. На протяжении всего года Отделение и национальные власти не переставали получать сообщения о том, что КРВС используют эту зону для содержания похищенных ими людей (включая малолетних подростков, таких, как Андрес Филипе Навас) и ведения переговоров о выкупе, планирования, подготовки и проведения вооруженных акций, покупки и хранения оружия, вербовки в свои ряды несовершеннолетних, угроз и взимания дани с торговцев, а также захвата и уничтожения своих возможных оппонентов или лиц, подозреваемых в симпатиях к боевикам.

199. КРВС по-прежнему стремились подчинить своему жесткому, авторитарному и репрессивному контролю повседневную жизнь населения зоны. В муниципии Вистаэрмоса повстанцы заставили свыше 20 000 человек сдать анализ на ВИЧ в местной больнице. Отделение получило информацию о том, что после этого они вынудили по крайней мере четверых человек, давших положительную реакцию на ВИЧ, покинуть этот район.

200. В том же районе КРВС задерживали, а в некоторых случаях казнили людей, обвиненных в нарушении монополии партизан на торговлю кокой. Несколько таких человек были брошены в муниципальную тюрьму и находились под наблюдением гражданской полиции в зоне разрядки.

201. В дополнение к этому в прилегающих к зоне разрядки районах отмечался рост активности боевиков. Они создавали посты на дорогах, занимались поборами и учиняли расправы над людьми, шедшими из пяти муниципий зоны. В качестве примеров можно упомянуть убийство нескольких человек из этих муниципий в Гранате (Мета) и убийство алкальдов Картахены-дель-Чаира (Какета) и Леханиаса (Мета). Население сильно опасается того, что зона подвергнется нашествию боевиков.

В. Эволюция деятельности военизированных формирований

202. В 2001 году Отделение вновь констатировало дальнейшую активизацию и расширение сфер влияния военизированных формирований на значительной части территории страны и низкую эффективность мер по сдерживанию этих групп и противодействию им, а также непоследовательность государства в деле борьбы с ними. Боевики военизированных формирований не только несут, как и прежде, основную ответственность за рост нарушений прав человека, но и во многом способствовали усугублению конфликта, систематически прибегая к насилию и террору против мирных жителей в районах, находящихся под их контролем, и в местах, в которые они совершали свои вылазки. Терпимость, попустительство или соучастие должностных лиц, а также невыполнение ими своих обязанностей по защите граждан от действий этих групп продолжают компрометировать органы государственной власти.

203. В период, охватываемый настоящим докладом, произошли изменения, свидетельствующие об интенсивной динамике внутри самих военизированных формирований, включая перемены в их поведении и внутренней структуре, происшедшие в мае. Так, АУК объявили о том, что Карлос Кастаньо вошел в состав политического управления этой организации, в то время как руководство военными операциями было поручено объединенному штабу.

204. Некоторые стратегические перемены, прежде всего касающиеся внешнего облика этой группы, объясняются внешними факторами, в числе которых необходимо упомянуть включение АУК в публикуемый госдепартаментом США список иностранных террористических организаций 10 сентября, а также международный климат после событий 11 сентября.

205. Через свое расширение и консолидацию АУК, по-видимому, преследуют более широкие цели, чем один лишь территориальный контроль и контроль за путями к побережью. В некоторых случаях (например, в общинах Нариньо и Чоко) наряду с получением контроля над территориями, которые до этого удерживались повстанцами, АУК явно начали распространять свое влияние на экономику, заставляя жителей менять характер своей хозяйственной деятельности. В других случаях, как, например, в Габарре (Норте-де-Сантандер), АУК контролируют значительную часть производства и сбыта коки.

206. На повышение активности боевиков, безусловно, указывает появление так называемых групп самообороны в районах, где раньше их присутствие не было заметным. В качестве примеров можно упомянуть расправу над 20 жителями Ная (Каука и Валье) между 9 и 15 апреля, а также действия, предпринятые АУК в этом году в департаменте Нариньо, где им удалось создать новый "плацдарм" для продвижения в направлении тихоокеанского побережья, практически не встретив при этом никакого сопротивления. В этом году от рук боевиков АУК погибли свыше 40 человек в муниципиях Тумако и Саманиго.

207. Еще одним свидетельством расширения действий АУК стало появление в их составе блока Толима, членам которого приписывается убийство нескольких человек в южных муниципиях департамента, включая Натагаима. Наряду с этим Фронт Омара Изазы, входящий в состав сил самообороны средней Магдалены, развернул свои действия на севере департамента, где 15 сентября его члены убили 13 человек. Наконец, в августе порядка 1 000 боевиков АУК, сосредоточившись на севере департамента Касанаре, вошли в департамент Араука. Призывы о помощи в адрес властей не помешали им совершить несколько убийств, в том числе расправиться над одним из членов конгресса.

208. В дополнение к этому происходит активизация действий военизированных формирований в департаментах Чоко, Антиокия, Валье и Путумайо. В Путумайо АУК расширили свое влияние в населенных пунктах муниципий Вильягартон и Мокоа, а также в других местах, где отмечается значительное присутствие армии. Это обстоятельство, вместе с многочисленными сообщениями, полученными Отделением, говорит о

существовании прямых связей между силовыми структурами и АУК. В департаменте Гуавиаре АУК укрепили свои позиции в столичном городе и в окрестностях Сан-Хосе-дель-Гуавиаре. Наряду с этим значительный контингент АУК обосновался в южных районах департамента Мета. Крестьянские группы самообороны Южного Касанари расширили свое влияние в этом департаменте, проведя массовые кампании вербовки новобранцев, порой насильственной, и расширив практику взимания дани со всех слоев населения.

209. АУК также расширили свои операции в Боготе и начали действовать еще более дерзко, о чем можно судить по убийствам конгрессменов Луиса Альфредо Колменарес Чии и Хайро Рохаса. В числе других преступлений необходимо упомянуть об убийстве Карлоса Николаса Гонзалес - пилота личного вертолета Карлоса Кастаньо, который был застрелен в своем доме, несмотря на то, что к нему были приставлены телохранители из судебной прокуратуры.

210. Повышение активности действий военизированных формирований не вызывает никаких сомнений, а характер их насильственных действий не может быть воспринят иначе, чем демонстрация укрепления ими своей власти. В качестве примера можно сослаться сразу на две кровавые бои 10 октября в департаментах Магдалена и Валье-дель-Каука, в ходе которых было убито свыше 35 человек. Во втором случае АУК расправились над 24 крестьянами в муниципии Буга в 12 км от населенного пункта, где расположен штаб батальона Паласэ.

211. Отделение продолжало получить тревожную информацию о связях боевиков с силовыми ведомствами. Подтверждением наличия таких связей служат уголовные и дисциплинарные дела против сотрудников служб безопасности³³. Однако следствию так и не удалось найти виновных и довести дела до вынесения приговоров и санкций, позволяющих покончить с безнаказанностью³⁴.

212. Отделение также обеспокоено тем, что рассмотрение некоторых дел о внесудебных казнях, по которым проходят сотрудники служб безопасности, наталкивается на различные препятствия. Речь идет о расследовании обстоятельств кровавых боен в Ченге и Овехасе (Сукре). Достаточно упомянуть о том, что два следователя Отдела прав человека Судебной прокуратуры, которые вели дело о расправе в Ченге и расследовали источники финансирования боевиков, без вести пропали в этом году в Синселохо (Сукре).

³³ Имеются в виду расследования кровавых расправ в Буге, Альто-Нае и Ченге, а также убийств профсоюзных лидеров, включая Уилсона Борха и Аури Сара.

³⁴ О безрезультатности расследований также говорилось в главе II настоящего доклада.

Там же 29 августа была убита прокурор Йоланда Патернина, руководившая этим расследованием. Имеются все признаки прямой причастности как военных, так и гражданских руководителей этого района к этим преступлениям. То же самое можно сказать и о расследовании преступлений, совершенных военизированными группами в Лакабаре (Норте-де-Сантандер), и о связи военных властей с этими деяниями (см. также раздел D ниже). Безнаказанность исполнителей этих кровавых преступлений и их возможных заказчиков из числа государственных служащих вновь порождает вопрос об ответственности государства.

213. Некоторые из вышеупомянутых случаев убеждают Отделение в том, что боевики во всю пользуются бездействием или замедленной реакцией государства на создание незаконных вооруженных формирований и фактическое распространение ими своего влияния на все новые и новые территории. В большинстве описанных здесь случаев Отделение предупреждало национальные власти об активизации военизированных групп, но эти предупреждения оставались без внимания.

214. Также не было никакой реакции на передаваемую Отделением в государственные органы информацию о постах, базах, перемещениях и угрозах со стороны военизированных групп. Так, была направлена информация об их действиях в муниципии Кампо-Дос и на дороге, соединяющей муниципии Тибу и Ла-Габарра (Норта-де-Сантандер), где АУК создали сразу семь контрольно-пропускных пунктов, в том числе один - лишь в паре километров от полицейского участка в Ла-Габарре.

215. Несмотря на многочисленность таких вылазок и операций, государство не продемонстрировало решимости противодействовать этим организациям при помощи эффективных своевременных и последовательных мер со стороны своих служб безопасности.

216. Тем не менее в период, охватываемый этим докладом, произошли некоторые события, которые могут свидетельствовать об изменении отношения к борьбе против военизированных групп. Военные операции, аресты и рейды показали, что при наличии политической воли и желания, а главное - нажиме со стороны центральных органов власти, можно добиться многого.

217. Однако оценка эффективности задействованных механизмов сильно разнится в зависимости от того, идет ли речь о превентивных или защитных военных операций с целью захвата членов военизированных групп, или же о политических либо судебных мерах против связанных с ними государственных служащих. Меры, которые могут

служить положительным примером в одном отношении, дают образчик негативной реакции в других отношениях.

218. Так Отделение обращает внимание на такие кампании, как операция "Достоинство" или рейды, совершенные 13 и 14 октября третьей армейской бригадой и ОСБ судебной прокуратуры в Калима-Дариен (Валье). Однако не заметно, чтобы эти операции как-либо сказались на действиях военизированных групп в этом районе.

219. Отделение также обращает внимание на операцию, проведенную 24 мая в Монтерии (Кордоба) службами безопасности, которые поддержали организованную судебным ведомством облаву для поимки лиц, подозреваемых в финансировании военизированных групп. Такое объединение усилий различных ведомств является залогом успеха борьбы против военизированных групп и напрямую зависит от приверженности этой борьбе центральных властей. Отделение надеется, что эта практика будет распространена на другие районы страны при таком же уровне сотрудничества, координации и целеустремленности. Однако здесь необходимо сказать о том, что без постановки таких операций на систематическую основу, доведения до конца расследований и активных действий по всем направлениям, такие разрозненные попытки не смогут ослабить оперативный потенциал военизированных групп.

220. Что касается предупреждения и защиты, то запоздалая реакция служб безопасности на расправу в Найе (Каука и Валье-дель-Каука) и вылазки в Пеке (Антюкия) свидетельствует об отсутствии необходимых механизмов своевременного принятия ответных мер, которые позволили бы предотвратить расправы и избежать людских потерь.

221. Реагирование на действия военизированных групп не должно ограничиваться военными мерами непосредственно против исполнителей уже совершенных актов, как это имело место в случае операции "Достоинство". Напротив, необходимо уделять больше внимание принятию превентивных мер, которые наряду с арестами позволили бы существенным образом уменьшить количество людей, которые каждодневно гибнут в результате действий вооруженных формирований, и в частности боевиков. Отделение обратило внимание на то, что осуждение правительством на словах этих групп резко контрастирует с действиями и практикой его различных органов и учреждений.

222. Кроме того, в серьезности приверженности правительства делу защиты прав человека заставляет усомниться тот факт, что руководство служб безопасности продолжает повышать в званиях военных и полицейских, которые находятся под следствием в связи с предполагаемой причастностью к нарушениям прав человека и

поддержке военизированных групп. Это посылает гражданскому обществу противоречивый сигнал по поводу добросовестности выполнения государством своей обязанности бороться с безнаказанностью. Между тем, эта обязанность проистекает не только из национального законодательства, но и из международных договоров. В этой связи необходимо также отметить, с одной стороны, озабоченность Верховного комиссара в связи с Законом о безопасности и национальной обороне, осуществление которого может иметь серьезные последствия для эффективной борьбы против смыкания служб безопасности с военизированными группами, и, с другой стороны, недооценку или недопонимание правительством разветвленности таких связей или даже самого их существования.

С. Изменения в области перемещения населения внутри страны

223. Усугубление конфликта наряду с отсутствием комплексной стратегии превентивных мер привело к увеличению масштабов перемещения населения внутри страны.

224. Сеть социальной солидарности³⁵ (далее "Сеть") попыталась улучшить координацию действий в рамках национальной системы оказания помощи перемещенным лицам и выявила ключевые аспекты таких действий.

225. Вместе с тем меры со стороны местных властей были явно неадекватными; получить доступ к помощи по-прежнему непросто, а ресурсы, выделяемые на эти цели, являются недостаточными³⁶; превентивные меры оставались неэффективными и этнические меньшинства, как и прежде, становились жертвами перемещения в первую очередь.

226. Если говорить о масштабах этого явления и тенденциях, то, по данным Сети, полученным на основе системы оценки информации из различных источников³⁷, количество перемещенных лиц увеличилось на 64% (85 012 человек в первом полугодии), а количество эпизодов перемещения (1 019) по сравнению с тем же периодом в 2000 году увеличилось на 118%. Кроме того, было затронуто 318 новых муниципий. По данным

³⁵ Государственный орган, занимающийся вопросами перемещения населения.

³⁶ Рабочая группа по вопросу о перемещенных лицах в документе "Положение в области перемещения населения" в августе 2001 года сообщает о том, что КОНПЕС выделил на эти цели ассигнования в размере 161 999 млн. песо на период 2001-2002 годов.

³⁷ Данные взяты из документа Сети "Меры в интересах населения, перемещенного в результате насилия в Колумбии: доклад за период с января 2000 года по июнь 2001 года".

неправительственной организации КОДХЕС, количество перемещенных лиц за тот же период увеличилось на 191 928 человек³⁸. По оценкам Сети, в 90% случаев перемещение населения носило групповой характер, в то время как, по оценке КОДХЕС, так обстояло дело в примерно 22% случаев. Это может говорить о том, что, хотя Сеть расширила свой охват, она все еще сталкивается с трудностями при налаживании надлежащего учета случаев индивидуального перемещения.

227. Что касается ответственности за такое перемещение, то Сеть возлагает ее на военизированные формирования в 53,6% случаев, что немного меньше, чем в 2000 году (58%), но значительно больше по абсолютному числу перемещенных³⁹. Действия военизированных групп были наиболее активными в северных районах страны, где они пытались укрепить свои позиции, и в Кауке, где они пытались расширить зону влияния⁴⁰. На повстанцев возлагается ответственность в 19% случаев, что свидетельствует о значительном приросте по сравнению с 2000 годом (11%)⁴¹. Такое перемещение населения, вызванное действиями повстанцев, чаще всего происходило в южных районах, в немалой мере из-за нежелания жителей подвергнуться принудительному призыву в КРВС. Сеть сообщает также о росте числа случаев перемещения населения, ответственность за которое непосредственно возлагается на силовые структуры (1,47% в первом полугодии 2001 года по сравнению с 0,02% в первом полугодии 2000 года). Такой рост главным образом связан с военными действиями в департаменте Вичада.

³⁸ Другими словами, количество перемещенных увеличивалось на 1 000 человек в день или 44 человека в час.

³⁹ По данным Сети, количество перемещенных (50 035 человек) в 2000 году в сравнении с более 45 000 человек в первом полугодии 2001 года дает прогнозный показатель в размере порядка 90 000 человек на весь год.

⁴⁰ Как отмечается в других частях настоящего доклада, некоторые из преступлений военизированных групп, сопровождавшихся перемещением населения, расследуются властями на предмет установления ответственности государственных должностных лиц.

⁴¹ Необходимо отметить, что по-прежнему существует большой разницей в данных об ответственности не только между правительственными и неправительственными источниками (в первом полугодии 2001 года на повстанцев ответственность возлагалась в 19% случаев, по данным Сети, и в 35% случаев, по данным КОДХЕС), но и между разными правительственными источниками (в 58% случаев ответственность возлагается на военизированные группы в 2000 году, по данным Сети, и в 71% случаев, по данным министерства обороны).

228. Общины афроколумбийцев и коренного населения входят в число наиболее затронутых групп, и, по данным Сети, выходцы из этих общин составляют 23,5% от числа перемещенных жителей в этом полугодии⁴². Этот процентный показатель непропорционально велик по сравнению с долей этих общин в общей численности населения страны и противоречит необходимости оказывать им особую защиту в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций, касающимися лиц, перемещенных внутри страны, и с национальной конституцией. Обе общины проживают в районах страны, которым государство традиционно не уделяло внимания и в которых поэтому существуют благоприятные условия для нелегальных группировок. Кроме того, природные богатства некоторых из этих районов и их экономический потенциал могут объяснять тот интерес, который проявляют к ним эти группы⁴³.

229. Еще одним поводом для озабоченности является уязвимость перемещенных и возвратившихся лиц перед стигматизацией и ограниченная эффективность механизмов их защиты. В качестве примера можно сослаться на случай с руководителем общины перемещенных лиц Эдера Энсисо Сандовала (Вильявисенсио, Мета), который был убит прямо на глазах 600 детей и других членов общины, но убийцу власти так и не нашли. Отделение получило также серьезные утверждения о жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении полиции с беззащитными перемещенными лицами, обосновавшимися в районе Римсон-де-ла-Пас неподалеку от Букараманги. Были получены и другие сообщения о действиях полиции этого же города, связанных с применением чрезмерной силы для выселения людей из их жилищ.

230. Очевидно, что самым слабым компонентом системы предотвращения перемещения населения являются растущие масштабы этого явления. Отсутствует сколько-нибудь последовательная государственная политика претворения законодательных положений в конкретные дела. Порой складывается впечатление, что государство является скорее сторонним наблюдателем, чем реальным гарантом защиты гражданского населения. Одних лишь слов о приверженности решению этой проблемы недостаточно. Это ясно следует из ограниченного финансирования мероприятий в этой области; отсутствия четкого приказа службам безопасности в первоочередном порядке защищать мирное население; непривлечения к ответственности виновных в бездействии; общей обстановки

⁴² В том же документе (см. сноску 36 выше) Рабочая группа по вопросу о перемещенных лицах сообщает, что представители этнических групп составляют до 38% от числа перемещенных жителей.

⁴³ Несколько эпизодов перемещения афроколумбийцев совпали с процессом предоставления коллективных титулов на землю (закон 70).

безнаказанности за перемещение населения⁴⁴; и невыполнения местными комитетами своей обязанности не допускать перемещения граждан⁴⁵. Так, все еще не создана реально действующая система раннего оповещения с национальным охватом ("САТ")⁴⁶. Кроме того, не были созданы другие предусмотренные законодательством механизмы, включая наблюдателей, системы альтернативного урегулирования конфликтов, в том числе с помощью мировых судей, и механизмы эффективного обеспечения сохранности имущества, оставленного беженцами, такие, как компания по предоставлению коллективных титулов на землю.

231. Определенные усилия в этой области были предприняты гуманитарными комиссиями, прежде всего Управлением народного защитника, а также другими организациями, зачастую при участии Отделения, УВКБ и гражданского общества. Хотя эти усилия скорее носили точечный, чем систематический, и скорее аварийно-спасательный, чем превентивный характер, порой они оказывали сдерживающее воздействие на вооруженных агентов. Они могли также стать стимулом для местных властей и служб безопасности, хотя оценить такое воздействие, разумеется, непросто. Между тем их эффект был ограничен из-за отсутствия государственных структур, которые могли бы в гуманитарных целях поддерживать минимальные контакты со сторонами, несущими ответственность за перемещение населения, и были бы способны конкретно оценить все аспекты ситуации, равно как и из-за нехватки персонала, занимающегося этой

⁴⁴ Президентский указ № 06 от 28 ноября 2001 года предписывает судебной прокуратуре "быстро и эффективно проводить расследования актов перемещения".

⁴⁵ Речь идет о департаментских, окружных и муниципальных комитетах по оказанию помощи перемещенному населению в соответствии с законом № 387 1997 года.

⁴⁶ САТ, которую Управление народного защитника начало создавать во второй половине года, представляет собой программу, заслуживающую всяческих похвал. Однако ожидается, что на конец 2001 года эта система будет полностью действовать лишь в пяти районах страны. В период с июля по середину ноября САТ обнародовала 42 предупреждения (эффективность которых с точки зрения реакции государственных органов трудно оценить), в то время как в этот же период ежедневно регистрировалось порядка шести случаев перемещения населения (в общей сложности почти 800 таких случаев). Кроме того, складывается впечатление, что основное внимание в своей деятельности САТ уделяет анализу риска до направления предупреждения (с использованием секции основных исследований), а не конкретному отслеживанию ответных мер государства и реальной ситуации после обнародования предупреждения по поводу общины, которая подверглась угрозе или иным образом была затронута этими явлениями.

проблемой, учитывая ее масштабы⁴⁷, а также из-за отсутствия контроля и невыполнения взятых на себя конкретных обязательств. Порой бездействие национальных и департаментских властей, не оказывающих помощь перемещенным общинам и не принимающих превентивные меры, вызывает тревогу. Так обстояло дело, например, в случае массового убийства 15 пассажиров автобуса в районе Либертад (Бояка), предположительно совершенного боевиками 1 декабря 2001 года. Представители Отделения дважды посещали соответствующие общины по просьбе Управления народного защитника, с которой оно обратилось в различные учреждения. Но несмотря на всю серьезность ситуации, отмеченную Управлением народного защитника и самим Отделением, ни один национальный или департаментский орган на эту просьбу не отреагировал.

232. Иногда предупреждение срабатывало, однако эффективной ответной реакции со стороны служб безопасности за этим не следовало. При всей важности охраны объектов инфраструктуры есть случаи, при которых не уделяется первоочередного внимания защите гражданского населения. Кроме того, из-за стигматизации определенных слоев населения и гражданского общества (например, общин мира в Аtrato, департамент Чоко) такие предупреждения считались не заслуживающими доверия и к ним никто не прислушивался.

233. Постоянное присутствие Управления народного защитника в местах проживания коренных общин и общин афроколумбийцев было бы способно оказать сдерживающее воздействие на вооруженные элементы и поддержать местные общины и власти, но наладить его не позволяет нехватка кадров. Между тем такие общины сами просят увеличить присутствие гражданских властей и социальную помощь этим районам. Однако присутствие международных наблюдателей, доказавшее свою эффективность в других странах континента, вопреки просьбам таких общин, пока еще ограничивается лишь единичными случаями.

⁴⁷ В группе по перемещенному населению Управления народного защитника, которая ведет большую позитивную работу, работает лишь три сотрудника, чего явно недостаточно, если учесть, что, по данным Сети, ежедневно происходит шесть эпизодов перемещения.

234. Система регистрации перемещенных лиц пока еще не выполняет своей роли облегчения доступа таких лиц к государственным программам помощи, и многие продолжают усматривать в ней препятствие для доступа⁴⁸. Однако этой системе удалось добиться определенных успехов в стандартизации процедур принятия заявлений и их оценки, а также деление перемещенных лиц на категории⁴⁹. Кроме того, положительный эффект возымело постановление Т 327/01 Конституционного суда⁵⁰: если в 2000 году в реестр было включено 38% заявлений, оцененных в Боготе, то за первые 8 месяцев 2001 года этот показатель составил 74%. Сохраняются также проблемы недостаточной информированности получателей, несмотря на усилия Сети⁵¹; отсутствия гарантий конфиденциальности информации; необходимости ждать порой до 2 месяцев своей очереди на обращение с заявлением и частого непринятия во внимание заявлений от женщин, не являющихся кормилицей семьи. Другим препятствием для получения доступа к государственной помощи через реестр служит ограничительное толкование норм, в том числе путем навязывания сроков⁵² вопреки Руководящим принципам, касающимся перемещенных лиц, которые не допускают установления давности. Более того, лица, которые в качестве причины перемещения указывают фумигацию, вообще не включаются в реестр, и какой-либо более глубокой оценки на предмет установления других возможных причин, позволяющих отнести их к категории перемещенных лиц в соответствии с Руководящими принципами, не проводится.

⁴⁸ Конституционный суд в своем постановлении Т 327 от 26 марта 2001 года согласился с тем, что этот механизм оказался неэффективным "в обеспечении организованной защиты основополагающих прав перемещенных лиц".

⁴⁹ Сеть и Генеральная прокуратура при содействии УВКБ и Отделения в течение года организовали подготовку примерно 300 муниципальных работников по этим вопросам, руководствуясь указаниями Конституционного суда.

⁵⁰ Это постановление имеет важнейшее значение, поскольку в нем подчеркиваются нарушения основополагающих прав в результате принудительного выселения; ответственность государства за отсутствие механизмов защиты; фактическое существование перемещения; презумпция добросовестности государства; и соответствующее возложение доказательственного бремени.

⁵¹ В Вильявисенсио Отделение стало инициатором проведения в сотрудничестве с УВКБ, Управлением Народного защитника и Сети дня информирования перемещенных лиц об их правах.

⁵² В соответствии с декретом 2569/2000 для включения в реестр перемещенных лиц потерпевший должен заявить о том, что он подвергся перемещению, до истечения года с момента такого перемещения.

236. Благодаря координации действий Сети и МККК удалось улучшить оказание гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях, особенно в случаях массового перемещения населения. Однако многое еще необходимо сделать, в том числе в плане сокращения очередей на получение индивидуальной помощи и более гибкой интерпретации положений о продлении срока оказания помощи еще на три месяца⁵³. Исследования, проведенные МПП и организацией "Врачи без границ", свидетельствуют о широком распространении недоедания, особенно среди женщин, являющихся кормилицей семьи. Невозможно представить себе, что всего лишь через три месяца после прибытия в городские центры все перемещенные лица, в большинстве своем крестьяне, будут в состоянии сами себя прокормить.

237. Национальный совет по оказанию помощи перемещенным лицам появился на свет благодаря судебному постановлению по ходатайству о защите за номером SU 1150. Однако он так и не принял нового Национального плана (предусмотренного статьями 9 и 10 Закона 387). Между тем Совет по социально-экономической политике (КОНПЕС) в своем решении, принятом в мае 2001 года, предусмотрел выделение целевых ассигнований некоторым органам для перемещенных лиц. Однако сказать о том, действительно ли были выделены эти деньги и на что они были израсходованы, можно будет только в будущем. Но и запланированных ресурсов явно недостаточно, особенно в том что касается земель⁵⁴. Критерии и требования для получения доступа к пособиям остаются чрезвычайно жесткими. Как представляется, среди государственных ведомств бытует мнение, что эти программы являются знаком щедрого великодушия со стороны государства, а не минимальными мерами для восстановления прав, которые были попорчены из-за неспособности государства защитить своих граждан. Принятые в прошлом году декреты о порядке применения Закона 387 представляют собой шаг вперед, но о конкретных результатах этого шага еще рано говорить.

238. Важное значение имели усилия Совместной технической группы (Сети и УВКБ) на местном уровне с целью укрепления комитетов по оказанию помощи перемещенным лицам. Однако из-за недостатка политической воли, незнания процедур и других сложностей многие алькальды не воспользовались этой возможностью получить необходимые ресурсы из национальных источников.

⁵³ Об исключительности таких решений говорит то, что, например в Боготе за первые десять месяцев года такой помощью смогли воспользоваться всего лишь восемь семей.

⁵⁴ В соответствии с документом Рабочей группы по перемещению населения на эти цели была выделена сумма в размере 3 750 млн. песо на период 2001-2002 годов.

239. Кроме того, в некоторых районах, где перемещенные лица из-за отсутствия необходимых услуг проживают в неадекватных условиях, как это имеет место в Реликии (Вильявисенсио), местные власти не обеспечивают соблюдения основополагающих прав перемещенных лиц, включая право детей на образование, вопреки своим международным и конституционным обязанностям. В других случаях, например в Фусагасуге (Кундинамарка), вводятся дискриминационные требования, такие, как пятилетний ценз оседлости с целью исключить перемещенных лиц из числа получателей помощи по линии социальных программ и таким образом попытаться избавиться муниципию от их присутствия.

240. По-прежнему трудно отыскать долгосрочные решения конфликта и стигматизации. В первом полугодии 2001 года, по данным Сети, число возвратившихся составило 14 865 человек по сравнению с 47 338 в течение 2000 года. Сеть также сообщает о том, что на каждые десять возвратившихся лиц приходится одна переселенная семья из-за чрезвычайной сложности этого процесса. В этой связи при отсутствии активной политики со стороны государства, направленной на обеспечение безопасности в районах возвращения, переселение является единственным доступным вариантом, несмотря на риск того, что это косвенно может отвечать стратегическим или экономическим интересам тех, кто несет ответственность за перемещение. В течение первой половины 2001 года Сеть одобрила 110 хозяйственных проектов для обустройства на новых местах 11 354 семей стоимостью в размере порядка 20 000 млн. песо (почти половина этой суммы получена за счет совместного финансирования и международных взносов). Другими словами, ассигнования составят порядка 1,7 млн. песо на одну семью, чего в целом не будет достаточно для обеспечения социально-экономической стабильности.

241. Что касается возвращенцев, то Отделение хотело бы отметить, что в ряде случаев добровольность такого возвращения вызывает сомнения, как это имело место в Алто Баудо, Чоко, где утверждалось, что этот процесс был якобы добровольным, однако при этом не обеспечивались даже минимальные гарантии безопасности и уважения достоинства⁵⁵. Решение вернуться для многих главным образом было продиктовано отчаянием (из-за нечеловеческих условий жизни в Кибдо и отсутствия перспектив) и не было результатом осознанного выбора на основе оценки всей информации об условиях безопасности. Это указывает на существование большого риска повторения трагедии перемещения из-за неустойчивости этого процесса с точки зрения обеспечения ключевого элемента реальной безопасности.

⁵⁵ Рекомендации специальной комиссии с участием представителей Отделения и УВКБ, которая посетила район, откуда прибыли перемещенные лица.

242. В любом случае в свете того, что большинство перемещенных лиц (особенно переселившихся в город крестьян) не желают или не могут возвратиться, социальная политика оказания помощи для решения этой проблемы, включая меры по трудоустройству, явно недостаточны.

D. Отправление правосудия и безнаказанность

243. На отправлении правосудия продолжали сказываться серьезные проблемы и упущения, которые способствовали сохранению общей обстановки безнаказанности за грубые нарушения прав человека и международного гуманитарного права.

244. Отделение обеспокоено в связи с переменами, последовавшими после вступления в должность нового Генерального судебного прокурора в плане ориентации деятельности судебной прокуратуры и увольнения некоторых должностных лиц. Все это породило серьезные опасения по поводу перспектив укрепления этого института и его приверженности борьбе с безнаказанностью. Ряд событий заставили усомниться в независимости и беспристрастности прокуроров, занимающихся расследованием нарушений прав человека, особенно в связи с деятельностью военизированных групп и государственных служащих.

245. Примером тому служит дело против генерала Рито Алехо дель-Рио, подозреваемого в создании и поддержке военизированных групп, в рамках которого после его вызова на допрос был выдан ордер на его предварительное заключение под стражу. Это решение следователя вызвало резкую публичную критику со стороны вице-президента страны и министра обороны, что можно расценить как серьезное вмешательство в отправление правосудия. Новый Генеральный прокурор заявил о своей несогласии с избранной мерой пресечения, что стало причиной отставки помощника Генерального судебного прокурора и директора Отдела прав человека Генеральной судебной прокуратуры.

246. Это обстоятельство, с одной стороны, свидетельствует о том, насколько хрупкими являются гарантии беспристрастности и независимости следователей, и, с другой стороны, о том, как отсутствие карьерной судебной службы сказывается на независимости судебных работников и может вести к потере ими своего места работы⁵⁶.

Межамериканская комиссия по правам человека посчитала необходимым высказаться по поводу этой ситуации, заявив, что "Комиссия выражает серьезную озабоченность в связи с

⁵⁶ 4 октября 2001 года Государственный совет предписал Генеральной прокуратуре наладить надлежащее функционирование системы административной службы в годичный срок.

вышеупомянутыми событиями, которые затрудняют и тормозят деятельность Отдела и тем самым ограничивают независимость и эффективность отправления правосудия и борьбу против безнаказанности в Колумбии"⁵⁷.

247. В этом контексте реформа Отдела прав человека⁵⁸ дополнительно усиливает обеспокоенность. Новое руководство заявило о своем намерении поменять приоритеты при расследовании дел, уделив больше внимания делам о нарушениях международного гуманитарного права партизанами. В этой связи необходимо напомнить о том, что в прошлом в компетенцию Отдела всегда входили дела, затрагивающие разные вооруженные формирования. Поскольку министерство обороны признало, что боевики являются основными виновниками нарушений прав человека⁵⁹, было бы разумно предположить, что Отдел будет уделять расследованию таких дел особое внимание и рассматривать их в первоочередном порядке.

248. К этому следует добавить изменения институциональной политики, вызванные увольнением сотрудников Института судебной медицины и некоторых отделов и секций Генеральной судебной прокуратуры. Все это может свидетельствовать об ослаблении этих органов, которые лишаются своих лучших кадров, и об углублении кризиса доверия.

249. Все эти перемены порождают вопросы о расследовании дел о кровавой бойне в Ченге (Овехас, Сукре) 17 января 2001 года и кровавых расправах, учиненных военизированными группами в департаменте Норте-де-Сантандер. В первом случае руководившая следствием прокурор Йоланда Патернина была убита 29 августа 2001 года, когда она приступила к расследованию причастности должностных лиц службы безопасности и других государственных чиновников к этой расправе. Несколько месяцев спустя Отделение так и не может подтвердить принятие Генеральной прокуратурой надлежащих мер в этой связи, которые позволили бы провести следствие и собрать доказательства, проливающие свет на обстоятельства ее смерти, а также обеспечить эффективное продолжение следствия по делу об упомянутой расправе. В отношении второго случая два прокурора и дознаватель судебного-следственного отдела прокуратуры

⁵⁷ Comisión Interamericana de Derechos Humanos, Comunicado de prensa № 21/01 de 13 de agosto de 2001, "Preocupación de la CIDH por cambios en la Unidad Nacional de Derechos Humanos en Colombia".

⁵⁸ В настоящее время он называется Национальный отдел прав человека и международного гуманитарного права в соответствии с постановлением 0-1560 Генеральной прокуратуры от 22 октября 2001 года.

⁵⁹ См. доклад E/CN.4/2001/15, пункт 130.

Кукуты также были убиты в то время, когда они вели следствие по делу о преступлениях военизированных формирований, в частности совершенных в период с мая по август 1999 года в Ла-Габарре, муниципия Тибу. Их убийство также связано с убийством бывшего народного защитника департамента Норте-де-Сантандер, Ивана Вильямисара, который выступил с решительным осуждением этих расправ.

250. Важно отметить особую уязвимость должностных лиц, ведущих следствие по делам о связях между боевиками и государственными органами. В этом контексте заявление Генерального судебного прокурора по этому поводу на самом высоком уровне свидетельствует о том, что этим расследованиям уже не будет уделяться первоочередного внимания и они не будут поддерживаться соответствующими должностными лицами.

251. Подобного рода ситуации говорят о чрезвычайной уязвимости и незащищенности судебных работников и дознавателей судебно-следственного отдела прокуратуры при выполнении ими своих обязанностей. Отделение получило информацию о том, что судебные работники становятся жертвами вымогательства и угроз со стороны членов НАО, КРВС, АНО и боевиков в различных районах страны, которые оказывают на них огромное давление и подвергают их опасности, которая часто недооценивается их соответствующими организациями.

252. Осуществляемая Генеральной судебной прокуратурой программа защиты потерпевших, свидетелей и других участников уголовных процессов, а также должностных лиц самой прокуратуры по-прежнему не обеспечивает надлежащей защиты от угроз, что может приводить к нежеланию или боязни сотрудничать со следствием или даже необъективной и неправильной оценке преступлений и риска. В рамках проекта сотрудничества между Отделением и прокуратурой был проведен анализ этой программы с учетом замечаний и рекомендаций Верховного комиссара в ее предыдущих докладах (см. пункты 39-45 выше).

253. В этой связи Отделение хотело бы отметить, что главными факторами риска являются военизированные группы, повстанцы, мафия и причастность некоторых государственных органов к действиям боевиков, коррупция и наркоторговля. Кроме того, сложности при осуществлении программы связаны с отсутствием координационного органа, который позволил бы определить общие принципы защиты, отсутствием четких и единых параметров оценки риска и обоснованности просьб о защите, недостаточной подготовленностью персонала, задержками с проведением исследований и нехваткой людских и финансовых ресурсов.

254. Кроме того, до сих пор не осуществляется специальных программ защиты судебных работников, которые не относятся к судебной прокуратуре. В результате этого некоторые из таких служащих были вынуждены выступить с заявлениями о своей незащищенности в средствах массовой информации. С 1 января и по 14 декабря 2001 года Фонд солидарности с потерпевшими от преступлений сотрудниками судебных органов зарегистрировал в общей сложности 81 преступление против сотрудников судебных органов, включая как минимум 15 убийств, 58 случаев угроз, 1 покушение, 2 исчезновения и 5 похищений.

255. Поправки, внесенные в закон об органах военной юстиции, так и не исключили полностью возможность расследования или рассмотрения некоторых дел о нарушениях прав человека военными судами. В качестве примера можно сослаться на дела об убийстве мэра Ровиры (Толима) Хулио Эрандо Родригеса и убийстве женщины и четырех детей в Эль-Кармен де-Аtrato. По первому делу судебная прокуратура считала, что оно относится к компетенции военной юстиции, поскольку во время соответствующих событий обвиняемые находились на действительной военной службе. Что касается второго дела, то судебная прокуратура не приняла его к производству. Следствие по делу о расправе в Мапирипане оставалось в ведении органов военной юстиции до принятия Конституционным судом решения о его передаче в обычный суд. Два других дела, упомянутых в предыдущем докладе (т.е. убийство шести детей военнослужащими в Пуэбло-Рико и расправа в Санто-Доминго, Араука, по которым обвиняемыми являются служащие военно-воздушных сил), так и остались безнаказанными. В последнем случае 18 октября 2001 года Верховный судебный совет принял по жалобе на юрисдикционную коллизию решение в пользу системы военной юстиции.

256. Генеральная прокуратура сталкивается в своей деятельности с трудностями, связанными с отсутствием мер по систематизации информации о делах, что приводит к распылению сил и задержкам с принятием санкций. В результате этого в рамках производства по некоторым дисциплинарным делам истекли сроки давности, что позволило виновным уйти от ответственности. Это свидетельствует о необходимости четких руководящих принципов и параметров деятельности с целью обеспечения надлежащей координации между различными ветвями власти. Не все обстоит благополучно и в области предотвращения, где Отделение в настоящее время занимается разработкой руководящих принципов политики в рамках оказания консультативной помощи (см. главу II.A выше). Отделение хотело бы отметить серьезное стремление этого органа выявить препятствия и трудности, мешающие выполнению им своих функций, а также принять решительные меры для их преодоления.

257. Управление народного защитника сталкивается с различными проблемами и трудностями при выполнении своей функции защиты, что отрицательно сказывается на гарантиях соблюдения процессуальных прав подзащитных. В этом ряду следует упомянуть о недостаточных возможностях оказания услуг и недостаточно активном и энергичном отстаивании юридических прав обвиняемых, равно как и отсутствии контроля за гарантиями соблюдения прав человека и личных свобод и участия во всех стадиях рассмотрения дела. Для преодоления отмеченных трудностей Национальное управление государственных защитников приняло ряд мер (см. главу II.A выше).

258. Политике государства в области борьбы против безнаказанности явно недостает решительности. Так, Закон о безопасности и национальной обороне, о котором шла речь выше, порождает серьезные вопросы, в частности наделяя вооруженные силы функциями и обязанностями судебной полиции, что отнюдь не содействует обеспечению независимости судебной власти и может отрицательно сказаться на соблюдении процессуальных гарантий (см. главу VII.B выше).

259. Случаи, когда работники судов подвергались угрозам со стороны сотрудников служб безопасности⁶⁰, и другие известные Отделению инциденты, когда эти службы не реагировали на просьбы об оказании помощи, ограничивая возможности правосудия, свидетельствуют о необходимости укрепления межведомственной координации и сотрудничества. Без сотрудничества полиции при проведении судебных действий, процедур и расследований нельзя гарантировать эффективное выполнение распоряжений компетентных органов и, соответственно, конечный успех этих действий. Не менее важное значение имеет сотрудничество со стороны вооруженных сил с целью надлежащей защиты судебных работников, особенно при выполнении ими своих функций в районах с повышенной степенью риска.

260. Большинство ситуаций, о которых шла речь в настоящем разделе, непосредственно касается эффективного доступа к правосудию в дополнение к той информации, которая уже была включена в предыдущие доклады по этой теме⁶¹. Все это говорит о вызывающем тревогу нежелании государства обеспечить гарантии соблюдения права на независимое, беспристрастное и неотвратимое правосудие.

⁶⁰ Были поданы жалобы по поводу таких угроз сотрудников служб безопасности в адрес судебного следователя, занимающегося расследованием причастности военизированных формирований к кровавой расправе в Мапирипане (Мета).

⁶¹ См. E/CN.4/2001/15, пункт 160, и E/CN.4/2000/11, пункт 48.

E. Положение в тюрьмах

261. В ходе пятьдесят седьмой сессии Комиссии по правам человека в 2001 году Председатель Комиссии выразил озабоченность по поводу положения в тюрьмах, просив Отделение по-прежнему следить за положением дел в этом вопросе, оказывая консультативную помощь колумбийским властям. В ответ на эту просьбу и учитывая важность данного вопроса, Отделение учредило международную миссию, для того чтобы при поддержке Уполномоченного по делам уголовной и пенитенциарной политики Управления народного защитника собрать основную информацию о нарушениях прав человека в тюрьмах для их пресечения и предотвращения (см. пункт 41 выше).

262. Непосредственные посещения, беседы, документы и рассмотрение жалоб, полученных Отделением в этом году, позволили миссии сделать вывод о наличии вопиющих и систематических нарушений прав человека в тюрьмах и полицейских участках. Положение лишенных свободы лиц даже ухудшилось, несмотря на то, что уже прошло четыре года после принятия Конституционным судом постановления Т-153/98, где сказано о том, что "положение дел в колумбийских тюрьмах... не конституционно", и предписывается, в частности, "разработать план строительства и переоборудования колумбийских тюрем в четырехлетний срок...", а "президенту Республики как высшему административному органу и министру юстиции необходимо... принять все меры для гарантирования общественного порядка и уважения основополагающих прав заключенных".

263. Власти не выполнили постановление Т-847/00 Конституционного суда⁶², и людей по-прежнему содержат в заключении в полицейских участках и центрах АТБ, ОСП, УСП и ОСБ в течение сроков, достигающих двух лет, без соблюдения основополагающих прав, в том числе на здравоохранение, надлежащее питание, образование, труд, раздельное содержание по категориям и защиту. В некоторых из таких мест показатель переполненности достигает 848%⁶³. В Боготе, по сообщениям районного управления народного защитника, суммарная вместимость камер в полицейских участках и отделениях не превышает 600 человек. Между тем на практике в них одновременно

⁶² Постановление Т-847/00 о защите права на соблюдение процессуальных гарантий, права не подвергаться жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению; права на равноправие, жизнь и здоровье лиц, содержащихся в заключении.

⁶³ Полицейский участок Хирардот. 17 октября 2001 года члены миссии констатировали, что в камере, рассчитанной на 40 человек, находилось 25 осужденных и 135 подозреваемых.

содержится до 2 000 человек. Были зарегистрированы случаи содержания, как это имело место в третьем отделении, до 212 задержанных в камере для 25 человек.

Несовершеннолетние содержатся вместе со взрослыми⁶⁴. Задержанные систематически подвергаются жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению (см. главу D.2 выше).

264. Официальные данные ИМПЕК о лишенных свободы лицах не учитывают тех, кто содержится в полицейских участках или муниципальных тюрьмах страны. Эта статистика также не позволяет судить о реальном числе обвиняемых и осужденных, поскольку многие лица включаются в число осужденных несмотря на то, что им так и не было вынесено окончательного приговора суда. В результате этого точная информация как о количестве лишенных свободы, так и об их правовом статусе отсутствует.

265. Тюремные власти ссылаются на внутренний вооруженных конфликт как на причину царящего в тюрьмах насилия. Однако, как выяснила миссия, лишь 8% всех лишенных свободы лиц имеют какое-либо отношение к конфликту и они содержатся менее чем в половине национальных тюрем, хотя и в наиболее крупных. На этом фоне женская тюрьма в Букараманге и тюрьма Буэн Пастор в Медельине дают положительные примеры надлежащего управления тюрьмами, несмотря на то, что в них содержится много лиц, связанных с вооруженным конфликтом. Поэтому подлинной причиной повсеместного хаоса и насилия в большинстве национальных тюрем и центров содержания под стражей являются упущения в работе министерства юстиции и ИМПЕК, а также ограниченность финансовых, материально-технических и людских ресурсов. Отсутствие строгого контроля вкупе с коррупцией приводит к тому, что в тюрьмы попадает много оружия (огнестрельное оружие, гранаты) и некоторым группам заключенных удается навязать свою власть, усугубляя тем самым обстановку насилия. Так, по данным ИМПЕК, в период с января по июль текущего года в тюрьмах было зарегистрировано 86 насильственных смертей и сотни случаев причинения заключенным тяжких телесных повреждений⁶⁵.

⁶⁴ Отделение полиции Кеннеди. Посещения 5 и 17 октября показали, что несколько несовершеннолетних юношей и девушек содержались со взрослыми мужчинами и женщинами в камере площадью 6 кв. метров.

⁶⁵ Директор отдела прав человека ИМПЕК полковник Морено. Коммюнике от 17 октября 2001 года.

266. Защитная и превентивная функция наказания в виде лишения свободы, цель которого заключается в перевоспитании правонарушителя⁶⁶, в рамках колумбийской пенитенциарной системы отнюдь не выполняет своего назначения. Об этом свидетельствуют большое количество насильственных смертей, рост числа заключенных, высокие уровни рецидива и наркомании, а также деятельность мафиозных группировок внутри самих тюрем. Отличительной особенностью тюремной системы является высокая степень участия полиции в управлении ею. Руководители ИМПЕК и большинства национальных тюрем были или остаются сотрудниками полиции и, как правило, не имеют специальной подготовки⁶⁷. К этому необходимо добавить нехватку надзирателей, неприменение надлежащих процедур кадрового отбора, отсутствие последовательной, постоянной и всесторонней программ обучения, ограниченное число специально подготовленных социальных работников и общую обстановку отсутствия стабильности и гарантий занятости.

267. У заключенных мало возможностей воспользоваться административными поощрениями, такими, как 72-часовой отпуск или уменьшение срока за хорошую работу или учебу. Это объясняется многими факторами: незаконным ужесточением требований со стороны пенитенциарных властей⁶⁸; юрисдикционной коллизией между судьями по исполнению наказаний и пенитенциарными властями после вступления в силу нового Уголовно-процессуального кодекса⁶⁹; отсутствие необходимых средств административного управления тюрьмами, включая компьютерные системы обработки информации; и физическая неспособность добиться сокращения приговора за хорошую работу или учебу в тюрьмах или отделениях полиции из-за отсутствия или недостаточности таких программ.

268. Правительство пытается решить различные проблемы пенитенциарной системы путем строительства тюрем особо строгого режима и поощрения так называемой "новой пенитенциарной культуры", о которой можно рассказать на примере национальной тюрьмы в Вальведупаре. Такая новая культура ставит целью покончить с коррупцией, побегам и кастовостью среди заключенных и тем самым гарантировать эффективный

⁶⁶ См. Закон 65 (статьи 10 и 12) и Основные правила обращения с заключенными (статьи 5-10).

⁶⁷ Минимальные правила обращения с заключенными, статьи 46 и 55.

⁶⁸ Циркулярное письмо № 0082 от 22 мая 2000 года.

⁶⁹ Статья 79 Уголовно-процессуального кодекса, предусматривающая механизм судебного контроля за административными поощрениями.

контроль и управление тюрьмами. В первую очередь она нацелена на соблюдение закона. Однако предусмотренные Законом 65⁷⁰ принципы, такие, как дисциплина, труд, учеба, духовное воспитание, культура, спорт и отдых в духе гуманности и солидарности, полностью не выполняются. Добиться смягчения приговора за хорошую работу или учебу трудно, поскольку мастерские для работы либо вообще отсутствуют, либо используются слабо, а возможности обучения ограничены (имеется лишь порядка 100 учебных мест для 1 410 заключенных). Условия жизни, этапирование заключенных в наручниках под охраной, дисциплинарные методы и использование физического принуждения (металлический прут с резиновым набалдашником) противоречат принципу уважения человеческого достоинства. В течение года Отделение получило многочисленные жалобы на несоблюдение ИМПЕК норм содержания под стражей задержанных в этом центре⁷¹, и ограничение права на доступ к адвокату⁷², а также жестокое обращение с заключенными и их родственниками. В этой связи миссия отметила, что новая пенитенциарная культура "представляет собой пиаровскую акцию, за которой скрывается подлинный кризис в области соблюдения прав человека в пенитенциарной и тюремной системе".

269. С другой стороны, надзирающие судьи, как убедилась миссия, не организуют инспекций тюрем или полицейских участков и тем самым не выполняют свои прямые юридические обязанности по проверке условий содержания в местах заключения лишенных свободы лиц. По-видимому, они мало внимания уделяют и оказанию помощи заключенным, с тем чтобы они могли воспользоваться поощрениями и отпусками. Огромное количество дел, нехватка ресурсов, дефицит кадров и отсутствие порядка в деятельности единственного секретариата - вот некоторые из причин, на которые они ссылаются в оправдание своей неэффективной работы.

⁷⁰ Пенитенциарный кодекс.

⁷¹ Центр предназначен для лиц, приговоренных к лишению свободы на сроки, превышающие 15 лет, которые удовлетворяют определенным требованиям (директива № 0016 от 28 декабря 2000 года).

⁷² Перевод обвиняемых в тюрьму Вальедупар ограничивает доступ адвокатов к лицам, которых они должны защищать, и не позволяет им являться в суд на разбирательство в назначенный день, поскольку в такого рода случаях ни дела, ни защитники не относятся к данной территориальной юрисдикции.

270. Как отметило Отделение в своем последнем докладе⁷³, государство в Колумбии с помощью карательных мер реагирует на разнообразные социальные и политические проблемы, с которыми сталкивается страна, вместо того, чтобы попытаться решить их в их соответствующем контексте. Такая реакция лишь усугубляет положение в тюрьмах и тем самым ведет к растущим нарушениям прав человека. Крайне необходимо разработать уголовную политику с целью последовательного и демократического гарантирования прав и решения глубинных причин возникших проблем. Также остро необходимо внести изменения в уголовное законодательство и в уставы правоохранительных органов, с тем чтобы пресечь чрезмерное использование арестов полицией и превентивного задержания прокурорами. Необходимо также создать контрольные механизмы для обеспечения оперативного и эффективного отправления правосудия.

271. Управление народного защитника в качестве органа, отвечающего за соблюдение и защиту прав человека лиц, лишенных свободы, осуществляет интенсивную программу посещений и собеседований с заключенными, несмотря на свои ограниченные ресурсы. Однако компетентные органы привычно игнорируют адресованные им рекомендации.

272. Надзорные органы, такие, как Управление главного контролера и прокуратура, не выполняют эффективно свои обязанности, вследствие чего уже выявленные недостатки в работе министерства юстиции и ИМПЕК так и не были ликвидированы, и никто за это не понес наказания.

F. Правозащитники

273. Происшедшие в этом году события свидетельствовали о растущей уязвимости правозащитников, включая общинных лидеров, профсоюзных деятелей, защитников прав коренных жителей и перемещенных лиц. Это стало причиной поездки в страну Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках (см. главу III выше). В большинстве полученных сообщений ответственность возлагалась на военизированные группы, в других случаях - на повстанцев. Кроме того, были случаи, когда сами государственные должностные лица способствовали повышению риска, выступив с критикой правозащитников и их организаций или мешая их деятельности либо напрямую, либо при помощи своих связей с военизированными группами.

274. О нарушениях прав правозащитников, а также руководителей профсоюзных организаций и групп коренного населения говорится в разделах G и H ниже.

⁷³ E/CN.4/2001/15, пункт 167.

275. Особую тревогу вызывает положение правозащитников в районе средней Магдалены, и особенно в городе Барранкабермеха. Тревогу вызывает положение Женской народной организации (ЖНО) и Регионального объединения в защиту прав человека (КРЕТХОС). Отделение подтверждает, что члены этих групп проводят свою работу в чрезвычайно сложных условиях без гарантии соблюдения их прав, рискуя своей жизнью и здоровьем, в частности из-за угрозы со стороны военизированных групп. Колумбийские объединенные силы самообороны (АУК) развязали кампанию насилия и террора против гражданского населения в этом районе, причислив всех защитников прав человека и международного гуманитарного права к потенциальным или реальным сообщникам повстанцев и объявив их "военной мишенью".

276. Это вынудило некоторые правозащитные организации закрыть свои отделения или ограничить свою деятельность, как это имело место, например, в феврале с Ассоциацией родственников задержанных или пропавших без вести лиц (АСФАДДЕС).

277. Другим примером такой незащищенности стало убийство 12 февраля бывшего директора регионального управления народного защитника Кукуты (Норте-де-Сантандер) Ивана Вильямисара, предположительно совершенное членами военизированных групп, причем оно было совершено в то время, когда он находился под охраной сотрудников служб безопасности. До этого г-н Вильямисар неоднократно указывал, что службы безопасности не принимают необходимых мер в ответ на кровавые расправы, которые были учинены военизированными группами в районе Кататумбо в 1999 году. Другим нашумевшим преступлением стало убийство правозащитницы Йоланды Серон 19 сентября в городе Тумако (Нариньо), также приписываемое военизированным группам.

278. Другими правозащитниками, также ставшими объектом угроз, были президент и два члена совместной корпорации адвокатов им. Хосе Альвеара Рестрепо, ответственность за которые возлагалась на вооруженные силы, и президент ассоциации научных исследований и социальных действий ("НОМАДЕСК"); четыре члена корпорации "Семблар"; директор КОДХЕС и члены АНДАС и "Реинисиар". В большинстве таких случаев виновные не были установлены, и обстановка отсутствия безопасности сохраняется.

279. Проявлением другой тревожной тенденции стали нападения на руководителей общин перемещенного населения. Речь идет об убийстве президента Фонда солидарности и правосудия для жертв и перемещенных лиц в результате насилия Диарио Суариса Менезеса 11 мая в городе Нейва (Уйла), приписываемом КРВС; или деле руководителя общины перемещенного населения в Реликии, Вильявисенсио (Мета) Эндера Энсисо Сандовала (см. раздел С выше).

280. Кроме того, поведение государственных служащих зачастую напрямую указывает на ответственность государства за нарушение прав защитников прав человека. Вскрытое прослушивание телефонов правозащитников и членов неправительственных организаций в Медельине (Антиокия), имело серьезные последствия, особенно для положения правозащитных организаций и обществ в этом городе.

281. В рамках расследования дела о насильственном исчезновении членов АСФАДДЕС Анхела Кинтеро и Клаудии Монславе в декабре 2000 года в Медельине органы судебной и генеральной прокуратуры обнаружили, что в период с 1998 по 2000 год группа по борьбе с незаконным похищением людей полиции Медельины незаконно прослушивала свыше 2 000 телефонных линий, получая санкции на такое прослушивание на бланках с поддельными подписями прокуроров. В результате дисциплинарного расследования прокуратура предъявила обвинения 12 сотрудникам этой группы, включая двух полковников. Однако каких-либо результатов в расследовании дел о принудительном исчезновении правозащитников достигнуто не было, и хотелось бы надеяться, что, помимо наказания лиц, виновных в незаконном прослушивании телефонных переговоров, государство примет меры для недопущения таких правонарушений в будущем.

282. Глубокую тревогу вызывают частые нарушения президентского указа 07 об обязанности государственных служащих уважительно относиться к деятельности правозащитников и их организаций. В этой связи необходимо упомянуть о заявлении полковника Энрике Котес Прадо, командующего специальной бригадой Сумапас. На совещании с участием представителей местных властей, правительства, правоохранительных органов, неправительственных организаций и Отделения он поставил под сомнение добросовестность участников, озабоченных положением дела в этом районе, сказав, что некоторые государственные служащие являются "угодливыми лакеями" повстанцев.

283. В этом ряду следует также упомянуть заявление руководителя полиции Кордобы полковника Энри Кайседо Гарсии в средствах массовой информации по поводу исчезновения руководителя коренной общины в Эмбере Кими Домико Пернии (см. раздел Н ниже), который сказал, что, вероятнее всего, его похитили из-за его связей с наркомафией, что увеличило опасения за его жизнь. Кроме того, за два дня до внесудебной казни руководителя индейцев Эмберы Алирио Педро Домико Домико государственный секретарь Кордобы заявил в средствах массовой информации, что Домико был причастен к расправе над 24 крестьянами, приписываемой КРВС, которая имела место в конце мая в Тьерральта (Кордоба).

284. Некоторые решения правительства также заставляют усомниться в заявленной им приверженности делу защиты и уважения прав правозащитников. Примером этого стало назначение полковника Сантойо руководителем антитеррористической группы в Медельине. До этого Сантойо был одним из фигурантов дисциплинарного дела о незаконном прослушивании телефонных переговоров в Медельине.

285. Политика государства по отношению к правозащитникам по-прежнему страдает от нехватки мер, которые свидетельствовали бы о приверженности правительства защите их прав и свобод. Так, органы безопасности продолжают собирать информацию о правозащитниках, и Отделение по-прежнему считает, что взаимодействие между правительством и этим сектором гражданского общества по-прежнему нуждается в улучшении.

286. В течение года Отделение с озабоченностью отмечало, что осуществление министерством внутренних дел программы защиты (см. главу VII.C ниже) постоянно наталкивается на административные проблемы и бюрократические препоны. Это включало задержки с перечислением и выделением необходимых финансовых ресурсов, что сказывалось на своевременном принятии предусмотренных мер. В частности, это сказывалось на осуществлении схемы "прямой" охраны, под которой понимается наем телохранителей и покупка бронированных автомашин, а также легких и тяжелых вооружений и повышение степени защищенности мест проживания.

287. Особую тревогу вызывает дело Вальморе Локарно, председателя профсоюза работников компании "Драммонд". Он стал жертвой убийства из-за отсутствия надлежащей охраны, поскольку в результате проведенной АДБ оценки он был включен в категорию "средней-низкой" степени риска. Это говорит о неточности такого рода оценок.

288. Вместе с тем Отделение с удовлетворением констатирует заметное сокращение числа дел, ждущих рассмотрения Комитетом по контролю и оценке риска⁷⁴. Это позволило изучать дела, требующие к себе неотложного внимания, не нарушая графика рассмотрения других дел, ослабив тем самым этот источник противоречий между

⁷⁴ Комитет по контролю и оценке риска представляет собой межведомственный орган под председательством министерства внутренних дел в составе представителей государственных органов и получающих помощь групп, который рассматривает просьбы о защите и принимает решения о проведении оценок риска, а также принятии мер охраны в рамках программы защиты правозащитников, включая профсоюзных руководителей (см. главу VII.D ниже).

некоторыми членами Комитета. Кроме того, увеличение обращений за защитой свидетельствует об ухудшении ситуации в плане безопасности правозащитников и отсутствии эффективных превентивных мер со стороны властей по устранению факторов риска.

G. Члены профсоюзов

289. В 2001 году большое число членов профсоюзов было убито или стало жертвой угроз и покушений. Поскольку реализация свободы профсоюзов является одним из основополагающих прав человека и поскольку защита профсоюзных лидеров и правозащитников представляет собой важный элемент эффективного осуществления правопорядка, трагическое положение, в котором находятся эти лица, ставит под сомнение основы демократии в Колумбии.

290. Специальный представитель Генерального директора МОТ по вопросам сотрудничества с Колумбией в своем докладе от июня 2001 года подчеркнул "увеличение числа профсоюзных лидеров и членов профсоюзов, которые стали жертвами покушений. [...] В этот период возросло также число уголовно наказуемых деяний в отношении преподавателей, главным образом, в университетах"⁷⁵.

291. Отделение хотело бы также отметить, что уязвимость руководителей и членов профсоюзов при реализации ими профсоюзной деятельности и угрозы в их адрес стали повседневной реальностью. В этой связи были получены сообщения о том, что вследствие угроз со стороны полувоенных формирований некоторые профсоюзы были вынуждены самораспуститься или их члены вынуждены были поменять местожительство, примером чего является отделение профсоюза НПКРЗ в Барранкилье.

292. Хотя Отделение не располагает данными об общем числе членов профсоюзов, убитых в течение года, МОТ, правительство и профсоюзы сходятся во мнении о том, что профсоюзные работники по-прежнему находятся в очень тяжелом положении. Отделение получило информацию от Унитарного профцентра трудящихся (УПТ), согласно которой 160 руководителей и членов профсоюза погибли насильственной смертью, было совершено 30 покушений, 79 человек пропали без вести и многие были вынуждены поменять местожительство или подвергались угрозам. Следует отметить, что вина за большинство этих случаев насильственной смерти возлагается на членов полувоенных формирований. Наиболее высокий уровень насилия в отношении членов профсоюзов

⁷⁵ ОИТ, Tercer informe del Representante Especial del Director General para la cooperación con Colombia (doc. GB/281/7/1, pag.4).

отмечается в таких департаментах, как Валье-дель-Каука, Антиокия, Сесар и Сантандер. В наибольшей степени от этого насилия страдают профсоюзы, объединяющие государственных служащих, преподавателей и работников системы здравоохранения, например, такие профсоюзы, как ФЕКОДЕ, СИНТРАЕМКАЛИ и НКПРЗ. Особую озабоченность вызывает положение председателя отделения Профсоюзного объединения трудящихся в Картахене Аури Сара Марруго, который вместе со своей охраной был захвачен членами полувоенного формирования АУК и впоследствии стал жертвой произвольной казни. В этом случае есть основания считать, что к этому делу причастны сотрудники полиции, и это является еще одним элементом, вызывающим обеспокоенность в связи с последствиями совершенного 15 декабря 2000 года покушения на Вильсона Борху, председателя НФРГУ, поскольку в ходе расследования по этому делу была установлена причастность и бывших сотрудников полиции.

293. В этой связи следует также обратить внимание на внесудебную казнь председателя профсоюза СИНТРАМИЕНЕРГЕТИКА на предприятии "Драммонд" Густава Солера Моры, совершенную 8 октября в департаменте Сесар, шесть месяцев спустя после убийства Вальморе Локарно и Виктора Оркасита, которые являлись в то время председателем и заместителем председателя этого же профсоюза и на которых планировалось распространить действие Программы защиты министерства внутренних дел (см. главу VII.C ниже).

294. Также следует упомянуть об убийстве генерального секретаря Профсоюза трудящихся муниципии Дагуа (Валье-дель-Каука) Сегундо Флорентино Чавеса, погибшего от рук двух членов полувоенных формирований в августе 2001 года, когда уже был утвержден план обеспечения его безопасности, который не был реализован ввиду отсутствия ресурсов.

295. Отделение также испытывает обеспокоенность по поводу безнаказанности, которой пользуются лица, совершившие убийства профсоюзных деятелей. По сообщению прокуратуры ведется 606 дел по обвинению в нарушениях прав человека трудящихся и членов профсоюзов, из которых 421 находится на стадии предварительного расследования, 34 - на этапе следствия и 17 - на этапе судебного разбирательства, при этом было вынесено 6 обвинительных приговоров.

296. Что касается политики государства по преодолению сложившейся ситуации, то - помимо того, что было уже отмечено в связи с Программой защиты, осуществляемой министерством внутренних дел, - следует отметить, что она является явно неэффективной, если принять во внимание сохранение и дальнейшее осложнение существующего положения. С другой стороны, если учесть широкомасштабные действия полувоенных

формирований в отношении членов профсоюзов, снижению рисков препятствует ограниченный объем ресурсов, имеющихся в распоряжении государства для борьбы с такой деятельностью.

Н. Этнические группы

297. В период, охватываемый докладом, положение этнических групп продолжало постоянно и систематически ухудшаться. Следует отметить увеличение числа нарушений прав человека коренных народов и афроколумбийцев, в частности внесудебных или незаконных казней, насильственных исчезновений, угроз смерти и перемещении населения. К числу других групп, особенно страдающих от различных форм дискриминации и непризнания их прав, относятся раисале⁷⁶ и цыгане.

298. В течение 2001 года жертвами убийств стали многочисленные лидеры коренных народов. Нападения на этих лидеров наносят особый ущерб внутренней организации общин, подрывают их представительство и ставят под угрозу дальнейшее существование их общинных структур. Кроме того, их защите и обеспечению их основных прав отнюдь не способствуют некоторые необдуманные заявления региональных органов власти, в которых ставится под сомнение добропорядочность некоторых представителей коренных народов или их общин (см. раздел F выше).

299. От этой практики особенно страдают общины народа эмбера-катио. Типичным примером является исчезновение 2 июня лидера и представителя общины Кабильдо-дель-Рио-Верде (Альто-Сину) Кими Перниа Домико, ответственность за которое возлагается на полувоенные формирования. В этой связи следует упомянуть внесудебную казнь губернатора Эмбера Алирио Педро Домико Домико в Кабильдо-дель-Рио-Эсмеральда (Альто-Сину), которая была совершена 23 июня и ответственность за которую также возлагается на эти группы, а также убийства лидера общины Ресгуардо-Хенгадо Альто Баудо (Чоко) 26 июня и руководителя общины Пуреа (Чоко) 19 октября. Силы КРВС также совершали нападения на эти общины, примером чего является смерть специалиста по традиционной медицине Рафаэля Лана, который был убит 6 февраля в общине Порремия. По утверждениям представителей этих общин, они попали под перекрестный огонь полувоенных формирований и партизан, а также подвергались нападениям со стороны сотрудников силовых структур.

⁷⁶ Раисале - это жители архипелага Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина, которые имеют антильское происхождение и говорят на английском (креольском) языке.

300. Представители коренного народа паесе также являются жертвами убийств и угроз, в особенности со стороны КРВС. Так, 25 июня был убит руководитель общины Каука Кристобаль Секуэ. В ответ на эти насильственные действия со стороны партизан община приняла меры по организации мирного сопротивления (см. раздел А выше).

301. В Управление по-прежнему продолжают поступать сообщения от коренных общин, проживающих в Сьерра-Невада-де-Санта-Марта и Серрания-дель-Периха, которые относятся к юрисдикции департаментов Сесар, Магдалена и Гуахира. В районе, в котором проживает коренной народ канкуамо, вызывает беспокойство большое число "селективных" убийств, совершенных в течение года, виновниками которых в большинстве случаев являются члены полувоенных формирований. Имеются также сообщения о некоторых нарушениях, совершаемых военнослужащими, например применение чрезмерной силы или жестокое обращение с руководителями и лидерами коренных общин. В этой связи Отделение получило информацию о том, что 9 мая в центре поселка Сан-Хуан-дель-Сесар (Гуахира) четверо военнослужащих задержали лидера общины Вива и, угрожая ему оружием, заставили его лечь на землю. Из общин Сьерра-Невада и Серрания-де-Периха были получены сообщения о разграблении жилищ представителей коренных народов (см. пункты 146-151 и 182-183 выше).

302. Кроме того, жертвами угроз, преследований и насильственного перемещения являются также общины афроколумбийцев. В качестве примеров уязвимости лидеров таких общин можно привести угрозы со стороны полувоенных формирований в адрес председателя Ассоциации перемещенных афроколумбийцев.

303. Проблема насильственного перемещения затрагивает в первую очередь общины афроколумбийцев и коренных народов. В этой связи необходимо указать на массовое перемещение 4 июня 4 000 афроколумбийцев из муниципии Пие-де-Пато (Чоко) вследствие угроз со стороны полувоенных формирований. Следует обратить внимание на то, что эти факты имели место менее чем через месяц после того, как эти общины согласно Закону 70 от 1993 года получили от правительства коллективные права собственности. Афроколумбийцы из Альто-Найя (Валье-дель-Каука и Каука) также серьезно пострадали в результате перемещений. Тяжелое положение коренного народа эмбера-катио (Кордова) еще более усугубилось вследствие перемещения. Во многих случаях нельзя игнорировать влияние экономических интересов данного района. Например, 2 июня, вскоре после получения коллективного права собственности на свою исконную территорию мирная община Нуэва-Эсперанса, муниципия Кармен-дель-Дарьен, была сожжена членами полувоенного формирования.

304. Управление отмечает дальнейшее углубление вооруженного конфликта на территориях, населенных коренными народами или афроколумбийцами, и отсутствие на этих территориях представителей гражданских органов власти государства. Например, в Хурадо (Чоко) единственными государственными служащими являются учителя и врач. Кроме того, следует отметить, что в ходе расследования большинства упомянутых нарушений не было достигнуто достаточного прогресса, позволяющего обеспечить наказание виновных.

305. Несмотря на признание их особых прав в колумбийской Конституции, этнические меньшинства по-прежнему страдают от расовой дискриминации и нетерпимости. Так, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил свою обеспокоенность по поводу недостаточного представительства членов упомянутых меньшинств в государственных органах, расовой сегрегации и условий крайней нищеты и маргинализации, в которых проживают эти общины⁷⁷. Некоторые из таких общин, как это уже отмечалось в прошлом году, находятся под угрозой утраты культурной самобытности, а в некоторых случаях даже исчезновения этноса.

306. С другой стороны, в целях сохранения культурной самобытности народности раисаль, проживающие на острове Сан-Андрес, и защиты природных ресурсов острова в Конституции 1991 года предусматривалось создание специального режима в области иммиграции, плотности населения, регулирования использования недр и отчуждения недвижимости. Несмотря на это, представители народности раисаль, которые в настоящее время составляют лишь около 37% населения острова, по-прежнему сталкиваются с фактами и ситуациями, которые ставят под угрозу их этническое своеобразие и наносят ущерб целостности окружающей среды.

307. Вызывает озабоченность также положение цыган, и дело заключается не только в том, что они являются жертвами социальной стигматизации и дискриминации, но и в том, что вследствие незнания многими представителями органов власти особенностей этой этнической группы наносится ущерб ее праву на культурную самобытность. В цыганских общинах широкие масштабы приобрела нищета и маргинализация области доступа к здравоохранению, образованию, жилью и занятости.

⁷⁷ См. CERD/C/304/Add.76, пункты 13 и 17.

I. Положение других уязвимых групп

308. В течение 2001 года различные группы населения были определены как особо уязвимые ввиду частых и серьезных нарушений их основополагающих прав, начиная с права на жизнь. К числу таких групп относятся журналисты, социальные работники, преподаватели и студенты, члены политических организаций, лица, страдающие от ВИЧ/СПИДа, и лица, принадлежащие к сексуальным меньшинствам. Эта ситуация свидетельствует об отсутствии защиты права на равенство и недискриминацию и на нестабильное положение в области осуществления политических прав и таких свобод, как свобода мнений и их выражения.

309. В течение 2001 года имели место различные факты насилия в отношении ученых, что ведет к дальнейшей поляризации колумбийского общества и распространению вооруженного конфликта на сферы, далекие от театра военных действий. К таким фактам относятся угроза смерти и убийства, жертвами которых были преподаватели и студенты. В наибольшей степени от этого страдают такие учебные центры, как государственные университеты, например Национальный университет и университеты провинций Кардова, Антьокия и Атлантико. Виктимизация этих колумбийцев свидетельствует также о недостаточности и неэффективности мер, принимаемых государством в целях предупреждения и пресечения подобных преступлений, осуществления контроля, обеспечивающего нормальное функционирование университетов, и обеспечения реализации свободы образования.

310. Журналисты и социальные работники продолжают выполнять свои функции в крайне неблагоприятных условиях, в особенности в районах вооруженного конфликта. Статистические данные об убийствах этих специалистов и угрозах в их адрес не дают оснований для оптимизма. В частности, в прошлом году число убийств возросло на 50%, а число случаев угроз увеличилось почти на 100%. Число журналистов, погибших в результате насильственных действий, увеличилось с 6 до 9, тогда как число случаев угроз возросло с 27 до 51⁷⁸. В 21 случае с такими угрозами выступали члены полувоенных формирований АУК, в 6 случаях - государственные служащие, в 5 случаях - партизаны КРВС, в 4 случаях - сотрудники полиции и в 3 случаях - партизаны НАО. Еще в 12 случаях не удалось установить авторов угроз. Хотя в 2000 году вступила в действие "Программа защиты журналистов и социальных работников", утвержденная согласно декрету 1592, журналисты по-прежнему продолжают работать в условиях отсутствия безопасности. Следует отметить, что министерство внутренних дел настаивает на проведении оценки эффективности этой программы (см. главу VII.C ниже).

⁷⁸ Согласно данным Фонда защиты свободы прессы.

311. Кроме того, в качестве грубых посягательств на политические права следует рассматривать убийства, покушения и угрозы, жертвами которых являются лидеры различных политических движений, в частности, почти полностью уничтоженное руководство Патриотического союза и руководство Коммунистической партии. По сообщению неправительственной организации "Реинисьяр", в период с 28 февраля по 13 ноября было убито по меньшей мере 26 деятелей Патриотического союза, 12 из которых погибли в ходе массовых убийств, 2 человека стали жертвами насильственных исчезновений, 45 получали угрозы, 5 человек были вынуждены покинуть страну и более 250 человек вместе со своими семьями были вынуждены сменить местожительство. Такое положение вызывает серьезную обеспокоенность в свете предстоящих в 2002 году президентских и парламентских выборов.

312. Отделение располагает также заявлениями бывших участников партизанского движения, вернувшихся к нормальной жизни, которые утверждают, что они стали жертвами угроз или планов покушения на их жизнь со стороны организаций, к которым они ранее принадлежали. В качестве примера можно привести Нефтали Ромеро и Хайме Е. Була Эспиноса, бывших участников Движения за социалистическое обновление, которые были убиты в марте и апреле 2001 года, соответственно.

313. Большую озабоченность вызывает также дискриминация, с которой сталкиваются лица, страдающие от ВИЧ/СПИДа. Во многих случаях они вынуждены прибегать к процедурам обеспечения личной безопасности или ампаро в целях защиты своих основополагающих прав на здравоохранение и социальное обеспечение, которых их в произвольном порядке лишили органы, отвечающие за оказание этих услуг.

314. Гомосексуалисты и члены других сексуальных меньшинств не только становятся жертвами насильственных действий, направленных против их права на жизнь, но также зачастую страдают от дискриминации в сфере занятости, здравоохранения, социального обеспечения и образования (см. пункты 74-93 выше). В конце 2001 года правительство выступило против принятия законопроекта, предусматривавшего меры по обеспечению равенства в области гражданских прав и социальных благ для пар, состоящих из лиц одного и того же пола.

315. Положение, в котором находятся упомянутые группы, свидетельствует о высоком уровне нетерпимости, существующем в колумбийском обществе, в котором многие люди присваивают себе право карать за инакомыслие и любые отличия. Колумбийское государство не проявляет достаточной приверженности своему долгу обеспечивать эффективную защиту разнообразия и демократического плюрализма.

VII. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

316. Отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии обязано следить за выполнением Колумбией рекомендаций, высказанных международными органами по защите прав человека. В настоящей главе проводится анализ выполнения колумбийским государством рекомендаций, сформулированных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в ее предыдущих докладах. В число этих рекомендаций в свою очередь входят различные рекомендации комитетов по контролю за выполнением договоров по правам человека, Комиссии по правам человека, ее специальных докладчиков и рабочих групп, а также специальных представителей Генерального секретаря. При разработке этих рекомендаций учитываются также рекомендации, высказанные другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими, как МОТ, а также органами межамериканской системы, например Межамериканской комиссией по правам человека и Межамериканским судом по правам человека⁷⁹.

A. Рекомендации, касающиеся принятия мер, программ и политики в области прав человека и международного гуманитарного права

317. Управление Верховного комиссара призвало правительство принять комплексную политику в области прав человека и добиться прогресса в деле разработки и осуществления национального плана действий в этой сфере. К сожалению, на момент составления настоящего доклада по причинам, упомянутым в главе II выше, в деле разработки плана не было достигнуто существенного продвижения вперед и, следовательно, не было принято никаких мер по обеспечению комплексного и согласованного характера государственной политики.

318. В этой связи предложения правительства о принятии новой стратегии борьбе с терроризмом, дополняющей уже принятый Закон о безопасности и национальной обороне, породили новые сомнения в отношении совместимости некоторых положений этой стратегии с международными нормами и рекомендациями и ее негативного воздействия на укрепление правового государства.

⁷⁹ См. главу II настоящего доклада о компиляции публикации Отделением международных рекомендаций, высказанных в адрес Колумбии в период с 1980 по 2000 год, в целях широкого распространения таких рекомендаций.

319. Что касается политики и мер, направленных на борьбу с полувоенными формированиями, то они по-прежнему являются неэффективными, и существует резкий контраст между правительственными заявлениями и мерами по предотвращению, пресечению и обеспечению защиты в связи с этим явлением. Одним из механизмов, созданных правительством, является Центр по координации борьбы с группами самообороны и иными незаконными вооруженными группами, который был создан согласно декрету 324 от 2000 года. Если учесть вышеизложенное, то приходится констатировать, что упомянутый Центр не играет эффективной роли в борьбе с такими группами. В тех случаях, когда Отделение обращалось в этот координационный орган, с тем чтобы довести до его внимания сообщения и выражения тревоги, это не привело к оперативной реакции и не принесло конкретных результатов. Кроме того, безнаказанность, которой продолжают пользоваться участники полувоенных формирований и государственные служащие, поддерживающие с ними связь, является явным подтверждением ограниченного характера мер, принимаемых в этой связи государством.

320. Что касается борьбы с безнаказанностью, то одним из механизмов, созданных государством, был Специальный комитет по содействию расследованию нарушений прав человека и международного гуманитарного права. В своих предыдущих докладах Управление Верховного комиссара уже выражало свою обеспокоенность по поводу ограниченной результативности работы упомянутого механизма, которая объясняется главным образом непериодичностью и непоследовательностью совещаний, мер и мероприятий, что в свою очередь подрывает эффективность деятельности. В течение прошедшего периода в этой области не было достигнуто никакого прогресса, помимо решения переориентировать работу Комитета на цели повышения эффективности проведения расследований и борьбы с безнаказанностью, однако оценка результатов этой деятельности будет проведена лишь в следующем году.

321. Что касается конкретной политики, касающейся прав женщин, детей и этнических меньшинств, а также других специальных групп, то здесь по-прежнему проявляются трудности, связанные с ограниченными масштабами последующей деятельности, обеспечения последовательности и осуществления норм, программ и механизмов. То же самое можно сказать и о деятельности Межведомственной комиссии по правам человека трудящихся. Управление Верховного комиссара уже отмечало, что усилия, прилагаемые министерством труда, не подкрепляются соответствующими мерами со стороны других правительственных ведомств. Управление Верховного комиссара вновь признает важность работы этой комиссии и положительно оценивает участие министерства труда в ее работе, однако она отмечает, что принятые комиссией обязательства не нашли эффективного воплощения в мерах общего и конкретного характера.

322. Управление Верховного комиссара должно подчеркнуть, что государство не выполнило рекомендацию о принятии эффективных действий и мер с учетом гендерных аспектов, а также о разработке показателей, измеряющих воздействие политики, направленной на ликвидацию неравенства. Что касается прав человека детей, то программы комплексного ухода по-прежнему не охватывают захваченных в плен детей, являвшихся членами вооруженных групп.

323. В области образования по вопросам прав человека по-прежнему ощущается отсутствие различных программ на разных ступенях образования. В этой связи следует отметить, что пока еще не завершена работа по подготовке и осуществлению национального плана действий в области образования по правам человека.

324. Вопреки рекомендации Управления Верховного комиссара не уделялось достаточного внимания скорейшему и комплексному решению проблемы насильственного перемещения населения. Несмотря на определенные успехи в некоторых областях, например в создании реестра перемещенного населения и расширении сферы его охвата в общенациональных масштабах, предпринимаются лишь ограниченные меры по защите жертв и оказанию им помощи, и превентивная политика является неэффективной.

В. Рекомендации, касающиеся законодательства

325. В июле 2001 года вступил в силу новый Уголовно-процессуальный кодекс (закон 600 от 2000 года), в положения которого не были внесены необходимые поправки, с тем чтобы любое лицо, лишенное свободы, могло, независимо от причин задержания, обратиться в суд с просьбой об обеспечении судебного контроля. Решением Конституционного суда были объявлены недействительными те нормы Уголовно-процессуального кодекса, которые регулируют порядок процедуры хабеас корпус. По мнению Суда, второй пункт статьи 382 закона 600 противоречит Конституции, поскольку он предусматривает, что любые ходатайства об освобождении лица, на законных основаниях лишенного свободы, "должны формулироваться в рамках соответствующего процесса". Начиная с 1998 года в докладах Верховного комиссара указывается на несовместимость между этим процессуальным ограничением и положениями международных пактов.

326. В настоящее время на рассмотрении конгресса находятся два законопроекта, определяющих порядок реализации процедуры хабеас корпус. Поскольку по решению суда решение о недействительности вступает в силу с 31 декабря 2002 года, если ни один

из этих законопроектов не будет принят до указанного срока, законодательство не будет содержать никаких правовых норм, регулирующих осуществление упомянутой процедуры, и придется непосредственным образом применять право, признанное в статье 30 Конституции.

327. Кроме того, в правовые нормы, регулирующие так называемое "превентивное задержание в целях обеспечения общественного порядка", не были включены реформы, необходимые для обеспечения того, чтобы производимые полицией задержания без судебного ордера на арест соответствовали требованиям международных документов. Начиная с 1996 года ведется работа над проектом кодекса социального сосуществования, призванного заменить действующий с 1970 года Национальный кодекс о полиции, однако это предложение даже не было представлено на утверждение конгресса.

328. Проект кодекса о пенитенциарных и тюремных учреждениях все еще ожидает рассмотрения и утверждения законодательными органами.

329. В статье 147 нового Уголовного кодекса (Закон 599 от 2000 года), действующего с 24 июля, содержится определение преступления расовой дискриминации. Однако, согласно этой норме, такое уголовно наказуемое деяние, включенное в раздел, посвященный преступлениям против личности и имущества, защищаемых международным гуманитарным правом, может быть совершено лишь "в условиях и в ходе вооруженного конфликта". Поэтому в колумбийском законодательстве по-прежнему отсутствуют нормы, предусматривающие наказание за дискриминационные деяния, совершаемые лицами, не принимающими непосредственного участия в боевых действиях.

330. Управление Верховного комиссара рекомендовало принять необходимые законодательные реформы, с тем чтобы привести внутреннее законодательство в соответствие с нормами МОТ. В докладе Специального представителя Генерального директора МОТ⁸⁰ отмечается, что не было достигнуто никакого прогресса в области согласования колумбийского законодательства с международными нормами в области труда.

331. Что касается проекта Единого дисциплинарного кодекса, то Генеральная прокуратура при поддержке правительства по-прежнему добивается его принятия законодательными органами. Согласно этому проекту прокуратура может применять санкции, соразмеримые с тяжестью деяний, дисциплинарный процесс будет в большей степени соответствовать основным гарантиям карательного права и в его формулировке

⁸⁰ См. сноску 75 выше.

будут включены нормы, соответствующие положениям международного уголовного права, уже являющиеся частью колумбийского законодательства. Этот проект уже рассмотрен конгрессом, и есть основания надеяться, что в конце 2001 года он будет утвержден президентом.

332. В колумбийском законодательстве, касающемся несовершеннолетних, по-прежнему сохраняются положения, не совместимые с Конвенцией о правах ребенка и с рекомендациями, сформулированными Комитетом по правам ребенка. Такие несоответствия существуют, в частности, в вопросах, касающихся обращения с детьми-правонарушителями и детского труда.

333. В то же время за охватываемый настоящим докладом год колумбийское государство приняло меры законодательного характера в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, порнографии, сексуального туризма и других форм сексуальных злоупотреблений в отношении несовершеннолетних. В Законе 679 от 3 августа 2001 года, в котором более подробно прорабатываются положения статьи 44 Конвенции, предусматривается принятие мер, направленных на предотвращение доступа несовершеннолетних к любым видам порнографической информации и недопущение использования глобальных информационных сетей в целях сексуальной эксплуатации детей. Этот Закон дополняет Уголовный кодекс в плане квалификации тех видов поведения, которые связаны с проституцией несовершеннолетних.

334. Конгресс закончил рассмотрение Закона 707 от 8 ноября 2001 года о принятии Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц, и, по состоянию на конец 2001 года, этот закон проходил процедуру обязательного контроля его конституционности.

335. Конгресс принял постановление 02 от 27 декабря 2001 года, которое предусматривает ратификацию Римского статута Международного уголовного суда. Управление Верховного комиссара приняло к сведению стремление законодателей добиться того, чтобы Колумбия стала государством - участником этого документа. Правительство заявило о своей решимости способствовать ратификации этого Статута.

336. В предыдущем докладе Управление Верховного комиссара рекомендовало колумбийскому государству признать компетенцию Комитета против пыток и Комитета по ликвидации расовой дискриминации, с тем чтобы можно было рассматривать сообщения о нарушении этих договоров. Правительство сообщило Отделению, что такая рекомендация была препровождена на рассмотрение Межведомственной комиссии. На

момент составления настоящего доклада Отделение не располагало никакой информацией о решениях, принятых в этой связи.

337. И наконец, Управление Верховного комиссара испытывает особую обеспокоенность по поводу вступления в силу Закона 684 от 2001 года о безопасности и национальной обороне, который упоминается в различных частях настоящего доклада. Управление направило свои замечания в этой связи президенту Республики. Отделение уведомило конгресс и правительство о том, что этот законодательный акт нарушает различные международные нормы по правам человека, поскольку он предусматривает предоставление правоохранительным органам чрезмерных полномочий, примером чего являются функции судебной полиции, подрывает право каждого человека, лишенного свободы, незамедлительно предстать перед судьей, предусматривает на практике, вследствие применения термина "театры военных операций", постоянное применение чрезвычайного положения, наносит ущерб независимости Генеральной судебной прокуратуры, предусматривает подчинение гражданских органов власти указаниям военных органов власти, а также создает новые механизмы, обеспечивающие безнаказанность лиц, совершивших грубые нарушения прав человека и военные преступления.

C. Рекомендации, касающиеся отправления правосудия

338. Что касается рекомендаций, направленных на укрепление отправления правосудия, то Управление Верховного комиссара вынуждено отметить, что государство не выделяет достаточных ресурсов, в особенности для прокуратуры и органов контроля. Действующая в рамках прокуратуры Программа защиты не обеспечивает достаточного охвата должностных лиц судебных органов, свидетелей и жертв, подвергающихся угрозам. Следует отметить, что были приняты меры по активизации работы Национального управления народного защитника.

339. Кроме того, следует отметить, что новый Закон о безопасности и национальной обороне, а также некоторые заявления Генеральной судебной прокуратуры в отношении независимости судебных органов не способствуют укреплению системы правосудия (см. главу VI.D и раздел A выше).

340. Просьба Управления Верховного комиссара обеспечить рассмотрение всех дел о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права обычными судами не всегда выполнялась, и поэтому, как уже отмечалось, некоторые такие дела рассматривались военными судами, несмотря на новые нормы, принятые в этой области.

341. В связи с рекомендациями, касающимися политики в области уголовного и пенитенциарного права, не было достигнуто значительного прогресса, позволяющего обеспечить полное соблюдение норм уголовного права, гарантирующих права заключенных. Меры по борьбе с коррупцией также не принесли позитивных результатов, о чем свидетельствует наличие оружия, преступных организаций и наркотических средств в местах лишения свободы.

D. Рекомендации, касающиеся защиты уязвимых лиц и групп

342. Управление Верховного комиссара призвало колумбийское государство принять эффективные меры в целях гарантирования жизни и безопасности правозащитников и других уязвимых групп и в целях укрепления и повышения эффективности программ защиты, осуществляемых министерством внутренних дел. Это министерство прилагало усилия в целях проведения внешней оценки этих программ. В этой связи была создана комиссия в составе представителей государственных ведомств, занимающихся этой тематикой, затрагиваемых групп населения (правозащитников, деятелей профсоюзов, журналистов и членов ПС), а также представителей МОТ и Отделения. Оценку планируется начать в следующем году. Кроме того, несмотря на увеличение объема выделяемых ресурсов, они по-прежнему являются недостаточными. Имеются явные примеры отсутствия воли и бездействия со стороны некоторых органов в различных частях страны в случаях получения предупреждений от сельских общин о неминуемых нападениях.

343. Важно подчеркнуть, что министерство внутренних дел способствовало проведению совещаний в различных районах страны в целях укрепления взаимосвязей между органами местного самоуправления, организациями по социальным вопросам и правозащитными организациями. Однако правительству следует более активно осуществлять такие инициативы в условиях более совершенной межведомственной координации как на центральном, так и на местном уровнях.

344. Кроме того, Управление Верховного комиссара рекомендовало Генеральному прокурору изучить архивы военной разведки, в которых содержится информация о членах неправительственных организаций. В этой связи оно выразило свою обеспокоенность по поводу непроведения тщательных расследований, отсутствия механизмов, обеспечивающих исправление или уничтожение данных, не имеющих значения для национальной безопасности, и непроведения периодических пересмотров функционирования таких механизмов в целях недопущения повторного применения незаконной практики. В этой связи не было достигнуто никаких конкретных результатов.

VIII. ВЫВОДЫ

345. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сначала хотело бы подчеркнуть позитивные аспекты и успехи, которые были отмечены в течение года, охватываемого докладом. В частности, оно отмечает продление мандата Отделения в Колумбии и приветствует сотрудничество национальных и районных органов власти в целях содействия открытию подразделений Управления Верховного комиссара в Кали и Медельине.

346. Верховный комиссар приветствует тот факт, что правительство направило приглашение посетить страну Специальному представителю Генерального секретаря по положению в области прав человека правозащитников и Специальному докладчику по вопросам насилия в отношении женщин, а также его помощь и поддержку в деле осуществления этих визитов.

347. Управление Верховного комиссара с удовлетворением отмечает прогресс в области конституционной и нормотворческой деятельности, достигнутый в течение 2001 года. В частности, следует упомянуть принятие нового Единого дисциплинарного кодекса и принятие конгрессом норм, способствующих ратификации Римского статута Международного уголовного суда и Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц. Оно также приветствует усилия правительства, направленные на совершенствование координации в деле оказания помощи перемещенным лицам, и определенные успехи, достигнутые в деле регистрации таких лиц.

348. Следует также подчеркнуть роль Управления народного защитника в деле поощрения и защиты прав человека, в рамках которой этот контрольный орган поддерживал постоянное сотрудничество с Отделением. Управление народного защитника постоянно занимается основными проблемами, которые затрагивают колумбийцев, демонстрируя тем самым истинную приверженность выполнению своих задач.

349. Кроме того, Управление Верховного комиссара приветствует сотрудничество его Отделения с Национальной генеральной прокуратурой, которая заинтересована в том, чтобы воспользоваться мандатом Отделения в целях укрепления своих функций по надзору за работой государственных служащих, по защите прав человека и предотвращению их нарушений. Прокуратура прилагает большие усилия в целях укрепления, посредством технического сотрудничества с Отделением, функций муниципальных уполномоченных по правам человека.

350. Управление Верховного комиссара также высоко оценивает стремление Юридического училища имени Родриго Лара Бонилы способствовать, совместно с Отделением, подготовке сотрудников судебных органов по вопросам прав человека и международного гуманитарного права.

351. Верховный комиссар подчеркивает готовность судебной прокуратуры сотрудничать с Отделением в принятии последующих мер по ситуациям, которые являются предметом мандата Отделения, и в развитии программ технического сотрудничества.

352. Управление Верховного комиссара приветствует решения конституционного суда, касающиеся толкования национальных законодательных норм по правам человека, которые гарантируют соответствие этих норм международным договорам в этой области. В частности, следует подчеркнуть постановление, в котором объявляются неконституционными нормы, регулирующие порядок применения процедуры хабеас корпус, а также постановления, касающиеся системы регистрации перемещенных лиц и оказания им помощи.

353. Управление Верховного комиссара выражает признательность за помощь и содействие, которые колумбийское гражданское общество, в особенности неправительственные организации, постоянно оказывают его Отделению.

354. Управление Верховного комиссара высоко оценивает усилия правительства и колумбийского общества по содействию мирному диалогу в целях смягчения последствий вооруженного конфликта для гражданского населения и в целях мирного урегулирования конфликта. Оно выражает сожаление по поводу того, что эти усилия не привели к улучшению гуманитарного положения и прав человека населения.

355. Управление Верховного комиссара также подчеркивает большое значение налаживания правительством процесса диалога и обсуждений с его Отделением в отношении рекомендаций и предложений, высказанных в его полугодовом докладе, представленном колумбийскому правительству. В то же время оно выражает сожаление по поводу того, что это периодическое обсуждение было проведено с задержкой, и поэтому в течение значительной части года не было возможности в полной мере реализовывать мандат Отделения. Оно также выражает сожаление по поводу заявлений и высказываний высокопоставленных деятелей правительства и государства, которые были направлены против Отделения, его сотрудников и представителей и в которых содержались положения, свидетельствующие об игнорировании и неуважении выполняемого ими мандата.

356. К сожалению, на протяжении 2001 года Отделение по-прежнему отмечало вызывающее тревогу ухудшение положения в области прав человека на всей территории страны. Нарушения таких прав можно квалифицировать как грубые, массовые и систематические. Главным образом нарушались права на жизнь, физическую неприкосновенность, свободу, личную безопасность и надлежащий правовой процесс. Основной причиной нарушения этих прав являлись действия членов полувоенных формирований, и вина за эти нарушения, вследствие действия или бездействия, в плане необеспечения гарантий ложится на государство.

357. Постоянные и массовые нарушения международного гуманитарного права по-прежнему совершаются главным образом различными партизанскими группами и полувоенными формированиями. Многие из этих нарушений являются частью широкомасштабных действий против гражданского населения. Продолжающееся углубление вооруженного конфликта приводит к тому, что комбатанты зачастую преступают гуманитарные принципы и все более сосредотачивают свои действия на беззащитных гражданских лицах. Верховный комиссар отмечает низкую процентную долю нарушений, совершенных непосредственно в отношении сотрудников силовых структур, и напоминает, что государство не выполняет свои обязательства, поскольку лица, принимающие непосредственное участие в военных действиях, совершают деяния, противоречащие обязательствам государства по защите, применению превентивных мер и обеспечению соблюдения гуманитарных норм.

358. Это уже было отмечено в докладе за прошлый год, и Отделение может вновь констатировать, что в области прав человека и международного гуманитарного права основной проблемой по-прежнему остается непоследовательность, непринятие последующих мер и полное или частичное отсутствие программ, норм и механизмов, таких, как различные межсекторальные комитеты и комиссии. Следует обратить внимание на отсутствие конкретных мер и действий, приводящих к позитивным и действенным результатам и переменам. Это можно объяснить недостаточной приверженностью государства делу использования этих средств и недостаточным приоритетом, которым они пользуются в решениях и политике правительства.

359. Управление Верховного комиссара хотело бы выразить растущую обеспокоенность по поводу слабости государства и его институтов, что создает серьезную опасность для будущего правового государства в Колумбии. С одной стороны, вследствие углубления и расширения вооруженного конфликта все более заметной становится непредставленность государства и его институтов в многочисленных районах страны, что еще более усугубляет проблемы обеспечения управления и законности. С другой стороны, нельзя не отметить рост роли военных властей в ущерб гражданским институтам и органам власти.

Этот последний факт находит свое отражение в принятии Закона о безопасности и национальной обороне и некоторых предложений, касающихся стратегии борьбы с терроризмом, в уделении основного внимания репрессивным мерам в ущерб превентивным мерам, а также в вызывающих серьезные сомнения переменах в структуре судебной прокуратуры, которые влекут за собой подрыв отправления правосудия как одного из столпов демократии.

360. Управление Верховного комиссара выражает также свою обеспокоенность по поводу того, что колумбийские власти предлагают ввести в действие программы повышения национальной безопасности, которые, в частности, предусматривают отмену режима уголовной ответственности несовершеннолетних применительно к лицам, достигшим 14-летнего возраста, установление контроля за информацией о терроризме в средствах массовой информации и введение неограниченного срока предварительного задержания без судебного ордера на арест, который в настоящее время предусматривается только для чрезвычайного положения. Отделение в Колумбии неоднократно напоминало правительству и конгрессу, что любая стратегия, ориентированная на повышение гражданского спокойствия и институциональной стабильности, должна соответствовать международным обязательствам, взятым на себя колумбийским государством.

361. Как уже отмечалось в настоящем докладе, Управление Верховного комиссара считает, что в Колумбии наступил критический момент, в том что касается независимости судебных органов, сопровождающийся утратой их легитимности и доверия к ним и отсутствием комплексной стратегии борьбы с безнаказанностью. Кроме того, правительство не способствовало обеспечению беспристрастности тех органов, которые, согласно Конституции, должны проводить расследования и предъявлять обвинения лицам, совершившим преступления, включая государственных служащих, что ставит под серьезную угрозу его обязанность защищать и обеспечивать основные права человека. События, которые произойдут в этой области в ближайшие месяцы, позволят выявить последствия такой ситуации для приверженности государства делу борьбы с безнаказанностью.

362. Управление Верховного комиссара продолжает испытывать обеспокоенность в связи с безнаказанностью, которая по-прежнему отмечается в связи с основными делами, касающимися нарушений прав человека и международного гуманитарного права. Она находит свое отражение в невынесении наказаний гражданским служащим, причастным к таким делам, в неэффективности таких механизмов, как Специальный комитет по активизации рассмотрения дел, связанных с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, а также в привлечении военных судов к рассмотрению такого рода дел. Несмотря на изменения в нормативной базе, органы

военно-уголовного правосудия продолжают рассматривать дела, относящиеся к компетенции обычных судов.

363. В области отправления правосудия сохраняются трудности, связанные с доступом к правосудию, с обеспечением безопасности должностных лиц, жертв и свидетелей в рамках уголовного разбирательства, с медлительностью судебного разбирательства, с полным обеспечением права на адекватную квалифицированную защиту и с обеспечением эффективной работы контрольных органов. В этой связи Управление Верховного комиссара признает значительные усилия, предпринимаемые Управлением народного защитника и Национальной генеральной прокуратурой в целях преодоления трудностей, препятствующих работе этих учреждений в данной области. Национальная судебная прокуратура собрала рекомендации, сформулированные в ходе оценки Программы защиты жертв, свидетелей, сторон уголовного разбирательства и сотрудников судебной прокуратуры, однако осуществление этой программы пока не начато и зависит отчасти от наличия ресурсов.

364. Условия содержания лиц, лишенных свободы, в колумбийских тюрьмах представляют собой явное нарушение международных норм обращения с заключенными, соответствующих национальных норм и судебных постановлений. В большинстве районов страны заключенные пользуются лишь ограниченной медицинской помощью, страдают от нехватки продовольствия и адекватных санитарно-гигиенических условий, а также от отсутствия возможностей для учебы и занятости, которые способствовали бы их социальной реинтеграции и смягчению наказания. В этой связи следует упомянуть также такие факторы, как насилие, преследования, жестокое обращение, торговля оружием и наркотиками, отсутствие безопасности, наличие организованных преступных группировок внутри тюремных учреждений, а также коррупцию и неэффективность административных подразделений. У Управления Верховного комиссара вызывает также обеспокоенность отсутствие эффективного контроля со стороны государства за созданием пенитенциарных учреждений, отсутствие комплексной пенитенциарной политики, гарантирующей соблюдение прав, неоправданное применение превентивного задержания, широкие масштабы применения жестоких, бесчеловечных и унижающих человеческое достоинство видов обращения в пенитенциарных центрах и полицейских участках, а также ограничения на осуществление процедуры хабеас корпус.

365. Практика создания полувоенных формирований продолжает расширяться и приобретать все большие масштабы. Действия правительства по созданию заслона на пути этих групп по-прежнему были слабыми и непоследовательными. Можно отметить противоречие между решительными заявлениями правительства, направленными против полувоенных формирований, и реальными действиями, а также недооценку связей между

государственными служащими и этими группами. Этот контраст можно рассматривать в уже упомянутом контексте ослабления гражданской власти в пользу военных органов власти. В этой связи Управление Верховного комиссара отмечает рост числа пленных, захваченных органами власти, и решительный характер правительственных заявлений, однако оно по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащих и эффективных превентивных мер и мер по защите гражданского населения. И наконец, рост влияния этих групп в значительной степени объясняется безнаказанностью, которой пользуются лица, ответственные за действия полувоенных формирований, вследствие действия или бездействия и ограниченной эффективности механизмов государства, предназначенных для борьбы с ними.

366. Продолжают увеличиваться масштабы насильственного перемещения населения, и положение в этой области становится все более сложным, поскольку это явление распространяется на новые районы страны и в непропорциональной степени затрагивает коренные народы и афроколумбийцев. Основную ответственность за такие перемещения по-прежнему несут полувоенные формирования. В то же время в этой области отмечается значительная активизация действий, вменяемых в вину партизанским группам. Несмотря на прогресс в области нормотворческой деятельности и юриспруденции, государство, как представляется, не проявляет реальной политической воли к тому, чтобы придавать первоочередное значение предупреждению таких действий и принятию эффективной и комплексной стратегии защиты населения, находящегося в опасности. Безнаказанность, которой пользуются лица, ответственные за такие перемещения, носит всеобщий характер. В этой связи следует отметить, что перемещенное население по-прежнему находится в тяжелых условиях, характеризующихся уязвимостью, отсутствием безопасности и стигматизацией. Что касается реестра перемещенного населения, то следует отметить, что, несмотря на достигнутые подвижки в области юриспруденции, вследствие ограничительного толкования принципа внезапности значительная доля перемещенных лиц вынуждена проживать в условиях лишения и безысходности. Управления Верховного комиссара также вызывает обеспокоенность несбалансированность между оказанием чрезвычайной гуманитарной помощи в течение трех месяцев и более длительным промежутком времени, который необходим перемещенным лицам, особенно женщинам - главам хозяйств в городских районах, для достижения самообеспеченности.

367. Положение правозащитников по-прежнему является критическим, и они выполняют свои функции в очень тяжелых условиях. Отсутствие безопасности и запугивания, которые широко распространены в стране, препятствуют свободному осуществлению их деятельности, и в результате этого они зачастую становятся жертвами угроз, преследований и покушений на жизнь и физическую неприкосновенность. Управление

Верховного комиссара с обеспокоенностью отмечает, что полувоенные формирования зачастую объявляют "военными целями" членов неправительственных организаций, занимающихся правоохранной деятельностью. Кроме того, государственные механизмы, призванные снижать степень риска, не допускать нарушений и защищать правозащитников, действуют не настолько эффективно, насколько этого требует ситуация. Подтверждением этого является отсутствие диалога между правительством и правозащитниками, повышение по службе некоторых сотрудников силовых структур, которые обвинялись в нарушениях прав человека, а также неоднократное и безнаказанное несоблюдение президентского указа 07. Вышеизложенное свидетельствует об отсутствии настоящей решимости решить эту проблему и о недостаточном понимании властями позитивной роли, которую правозащитники могут сыграть в деле укрепления демократии.

368. Управление Верховного комиссара с глубокой озабоченностью отмечает, что в течение года, являющегося предметом настоящего доклада, большое число членов профсоюзов - как руководителей, так и простых членов - стали жертвами убийств, угроз и покушений и что виновные в этих деяниях не понесли никакой ответственности. Это свидетельствует о недостаточности и неэффективности мер, принимаемых правительством в целях защиты членов профсоюзов и обеспечения свободы профсоюзов. Несмотря на усилия, предпринимаемые министерством труда в целях содействия выполнению договоренностей, достигнутых в рамках Межведомственной комиссии по правам человека трудящихся, эти усилия не подкрепляются действиями других государственных ведомств, направленными на реализацию принятых решений. Это привело к тому, что начиная с сентября месяца совещания упомянутой комиссии приостановлены.

369. Другие группы населения также страдают от крайней уязвимости вследствие нарушения их основополагающих прав, включая право на жизнь. К этим группам относятся журналисты, социальные работники, преподаватели и студенты университетов, члены политических организаций, в особенности ПС, лица, отказавшиеся от вооруженной борьбы, лица, страдающие от ВИЧ/СПИДа, и сексуальные меньшинства. Положение этих лиц свидетельствует о грубом нарушении прав на равенство и недискриминацию и на реализацию политических прав, а также свободы мнений, их выражения и образования.

370. Что касается групп населения, находящихся под угрозой, в особенности уязвимых групп, то в этой связи следует подчеркнуть усилия, предпринимаемые государством в рамках программ защиты, осуществляемых министерством внутренних дел. Однако Управление Верховного комиссара выражает сожаление по поводу того, что эти программы страдают от финансовых, административных и структурных ограничений, подрывающих эффективное и оперативное применение на практике мер защиты. Кроме

того, оно выражает сожаление по поводу того, что применение этих мер не сопровождается мерами, направленными на предотвращение покушений, снижение риска и наказание виновных. Управление Верховного комиссара с удовлетворением отмечает стремление министерства внутренних дел воплотить в жизнь его рекомендацию в отношении проведения внешней оценки программ защиты. В то же время оно с озабоченностью отмечает существование архивов служб разведки, содержащих неточную и не имеющую отношения к делу информацию о правозащитниках.

371. В настоящее время происходит постоянное и систематическое ухудшение положения коренных общин и общин афроколумбийцев, свидетельством чего является значительное увеличение числа нарушений их основополагающих прав: они становятся жертвами убийств, угроз, насильственных исчезновений, перемещения и несоблюдения конкретных прав. Управление Верховного комиссара с озабоченностью отмечает, что в некоторых заявлениях районных органов власти безосновательно ставится под сомнение честность и достоинство лидеров общин коренных народов и самих этих общин. Вызывает озабоченность также тот факт, что работа Межведомственной комиссии по правам человека коренных народов, вследствие несогласованности и непринятия последующих мер, не приносит конкретных результатов. Кроме того, общины коренных народов продолжают являться жертвами дискриминации, нетерпимости и угроз, подрывающих их культурную самобытность. То же самое можно сказать в отношении цыган, положение которых усугубляется вследствие незнания их этнических особенностей.

372. Управление Верховного комиссара, будучи в полной мере согласным с замечаниями Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, вновь выражает свою обеспокоенность по поводу того, что эти права не получают должного внимания со стороны государства в целях обеспечения прогресса в таких аспектах, как снижение неравенства, улучшение условий жизни групп, находящихся в наименее неблагоприятном положении, и достижение прогресса в областях занятости, образования (включая образование в области прав человека) и доступа наименее имущих слоев населения к здравоохранению, жилью и другим основным правам. Кроме того, оно отмечает, что нападения партизан на население, гражданские объекты и государственную инфраструктуру наносят ущерб осуществлению и реализации этих прав.

373. Управление Верховного комиссара с обеспокоенностью отмечает значительное ухудшение положения в области прав детей. Несовершеннолетние лица по-прежнему являются наиболее уязвимыми жертвами вооруженного конфликта: многие из них призываются в состав различных незаконных групп, а другие становятся жертвами похищений. Кроме того, сохраняются такие явления, как жестокое обращение внутри

семьи, сексуальные злоупотребления и различные формы эксплуатации и детского труда. Управление Верховного комиссара с удовлетворением отмечает вступление в силу закона 679/2001, направленного на борьбу с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних, детской порнографией и сексуальным туризмом. С другой стороны, вызывает сожаление большое число детей, живущих на улице. Управление выражает сожаление по поводу того, что программы комплексной помощи детям, оторванным от семьи в результате военных действий, по-прежнему не охватывают детей, которые были захвачены в плен, и что по-прежнему не обеспечено согласование законодательства с Конвенцией о правах ребенка.

374. Женщины по-прежнему являются жертвами дискриминации, в особенности в сферах образования, занятости и участия в политической жизни. Они также страдают от насилия внутри семьи, от сексуальных злоупотреблений и торговли людьми. Управление Верховного комиссара с озабоченностью отмечает, что в ходе вооруженного конфликта многие женщины становятся жертвами сексуальных посягательств, после чего их убивают, а других женщин незаконные вооруженные группы обращают в сексуальное рабство или принуждают к рабскому труду. Серьезную обеспокоенность вызывает также тот факт, что женщины в значительной степени страдают от перемещений внутри страны, что еще более усугубляет их маргинализацию и обнищание. Вызывает обеспокоенность также особая уязвимость женщин из числа коренных народов и афроколумбийцев. Также как и в прошлом году, следует отметить, что программы и нормы, предусмотренные в рамках гендерной политики, не привели к значительному снижению неравенства и уязвимости женщин. В этой связи следует отметить непредставленность женщин на мирных переговорах и отсутствие специальной программы реинтеграции женщин, принимавших участие в боевых действиях.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

375. Как было указано выше, Отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии и колумбийское государство имели возможность совместно изучить рекомендации, изложенные в полугодовом докладе. Руководители национальных ведомств подчеркнули полезность и актуальность значительной части этих рекомендаций и обязались принимать адекватные последующие меры в целях их выполнения. Некоторые из этих рекомендаций приводятся в настоящей главе.

376. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с соглашением о создании его Отделения в Колумбии и с учетом заявлений, замечаний и рекомендаций, высказанных в адрес колумбийского государства

различными органами и механизмами Организации Объединенных Наций подготовило следующие рекомендации:

Рекомендация № 1

377. Управление Верховного комиссара вновь подтверждает свою готовность и свое желание, равно как и готовность и желание своего Отделения, продолжать оказывать правительству и другим государственным органам и гражданскому обществу помощь в создании механизмов и принятии мер, которые позволят адекватным образом урегулировать сложную и критическую ситуацию в Колумбии в областях, относящихся к его мандату. Управление Верховного комиссара призывает правительство углубить и наполнить реальным содержанием диалог и сотрудничество с его Отделением с целью обеспечения выполнения его мандата во всех областях.

Рекомендация № 2

378. Управление Верховного комиссара призывает правительство Колумбии обеспечить необходимый приоритет политики в области прав человека и международного гуманитарного права посредством принятия комплексных мер, подтверждающих его твердую и непоколебимую решимость. В этой связи оно призывает правительство принять необходимые меры и решения для обеспечения правопорядка, укрепления гражданских институтов и недопущения проведения политики и программ, не совместимых с этими целями. В частности, оно призывает власти уделить особое внимание тем положениям Закона о национальной безопасности, которые не соответствуют международным нормам, а также воздерживаться от принятия норм уголовного законодательства или норм регулирования, не совместимых с международными обязательствами Колумбии. Эффективному осуществлению этих обязательств будет способствовать разработка и осуществление согласованного национального плана действий в области прав человека и международного гуманитарного права.

Рекомендация № 3

379. Управление Верховного комиссара призывает правительство укрепить программы, политику и механизмы в области прав человека и международного гуманитарного права, обеспечив их эффективное осуществление. В этой связи оно призывает колумбийское государство принять последующие меры в целях выполнения международных рекомендаций в этой области, включая обязательства, взятые в ходе обсуждения полугодового доклада Отделения в Колумбии. Оно также призывает государство

предложить тематическим процедурам Комиссии совершить визит в страну, с тем чтобы способствовать выявлению трудностей в соответствующих областях и подготовить предложения, направленные на их преодоление. В частности, оно рекомендует организовать визиты специальных докладчиков по праву на свободу мнений и их выражения, по внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства и произвольным казням и по положению в области основополагающих прав человека и свобод коренных народов, а также визит рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям.

Рекомендация № 4

380. Управление Верховного комиссара вновь призывает правительство и другие вооруженные стороны, а также колумбийское общество продолжать их усилия, направленные на поиск решения вооруженного конфликта путем переговоров, при обеспечении представительного участия гражданского населения, не исключая женщин. Оно также призывает власти включить эту основополагающую цель в государственную политику, независимо от смены правительств. Оно вновь рекомендует сторонам безотлагательно рассмотреть вопрос о принятии общего соглашения по правам человека и международному гуманитарному праву.

Рекомендация № 5

381. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает все стороны конфликта обеспечивать строгое и безоговорочное соблюдение норм гуманитарного права и воздерживаться от любых действий, причиняющих ущерб или создающих угрозу лицам или имуществу, защищаемым нормами международного гуманитарного права. Оно также настоятельно призывает негосударственные вооруженные группы безоговорочно и немедленно освободить всех лиц, удерживаемых ими в качестве заложников. Оно напоминает о том, что к лицам, лишенным свободы в рамках вооруженного конфликта, необходимо относиться гуманно при любых обстоятельствах, а больным и раненым необходимо оказывать адекватную и своевременную медицинскую помощь. Она настоятельно призывает вооруженные группы предоставить гуманитарным организациям доступ к лицам, лишенным свободы.

Рекомендация № 6

382. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает государство обеспечить эффективную реализацию прав человека и основных свобод на всей национальной территории без каких-либо исключений. Кроме того, оно призывает КРВС полностью

соблюдать нормы международного гуманитарного права, а также призывает национальные органы власти обеспечить законное осуществление прав человека населения и доступ населения к механизмам и средствам правовой защиты, гарантирующим такие права, в особенности в "зоне разрядки".

Рекомендация № 7

383. Управление Верховного Комиссара призывает все три ветви власти государства безоговорочно уважать и гарантировать автономию и независимость работников судебных органов, обеспечивая, чтобы полномочия судебной власти по отправлению правосудия находили свое отражение в нормах, решениях и мерах, принимаемых или осуществляемых государством. Кроме того, оно призывает государство принять необходимые меры в целях расследования грубых нарушений прав человека и международного гуманитарного права, наказания виновных и выплаты компенсации путем использования обычных судебных органов, а также не допускать безнаказанности. В этой связи рекомендуется, чтобы:

- a) государство оказывало поддержку работе Специального комитета по содействию проведению расследований в случаях нарушения прав человека и международного гуманитарного права, а также оказывало содействие всем учреждениям, занимающимся осуществлением взятых им на себя обязательств;
- b) государство, через посредство министерства обороны, обеспечивало сотрудничество силовых структур в деле выполнения своих обязательств по борьбе с безнаказанностью;
- c) Национальная судебная прокуратура последовательно и в соответствии с международными нормами и рекомендациями выполняла руководящую роль в борьбе с безнаказанностью за нарушения прав человека и международного гуманитарного права, обеспечивая проведение независимых и беспристрастных расследований.
- d) государство предприняло необходимые усилия для обеспечения точного применения и толкования норм обычного и военного уголовного права в рамках юриспруденции конституционного суда и международных норм и рекомендаций в этой области.

Рекомендация № 8

384. Управление Верховного комиссара призывает компетентные органы принять законодательные и административные меры для обеспечения своевременного и эффективного доступа всех граждан к правосудию, обеспечивая полное осуществление права на защиту. Оно также призывает колумбийское государство использовать все необходимые меры для предоставления адекватной защиты лицам, занимающимся отправлением правосудия и участвующим в уголовных процессах в качестве жертв, свидетелей, защитников, представителей гражданских сторон или следователей. В этой связи рекомендуется, чтобы

а) государство, через посредство Верховного судебного совета, Национальной судебной прокуратуры, Национальной генеральной прокуратуры и Управления народного защитника, обеспечивало присутствие представителей системы отправления правосудия на всей национальной территории в условиях, позволяющих им надлежащим образом выполнять свои функции;

б) Национальная судебная прокуратура при финансовой поддержке государства выполнила рекомендации, сформулированные в ходе оценки Программы защиты жертв, свидетелей и сторон уголовного разбирательства, а также сотрудников судебной прокуратуры. В свою очередь государство должно обеспечить осуществление специальных программ для других сотрудников судебных органов и органов контроля в целях обеспечения адекватной защиты этих лиц;

в) правительство через посредство Управления народного защитника, Национальной генеральной прокуратуры и Национальной судебной прокуратуры в рамках своей политики борьбы с безнаказанностью оказывало существенную экономическую поддержку Управлению государственных защитников в целях обеспечения надлежащего процесса в условиях равенства.

Рекомендация № 9

385. Управление Верховного комиссара рекомендует государству принять и проводить в жизнь демократическую политику в области уголовного преследования, гарантирующую соблюдение прав, обеспечивая при этом согласованную разработку социальной политики, политики в области предотвращения насилия и политики разрешения конфликтов в пенитенциарных учреждениях. В этой связи она призывает как можно скорее выполнить решения Конституционного суда Т 153/98 и Т 847/00 в отношении защиты. Управление Верховного комиссара призывает правительство Колумбии, в сотрудничестве с

Отделением в Колумбии, изучить рекомендации международной миссии по положению в местах лишения свободы, с тем чтобы эффективным образом осуществить их на практике.

Рекомендация № 10

386. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает государство проводить эффективную политику по борьбе с деятельностью военизированных групп и обеспечить их окончательную ликвидацию путем задержания, предания суду и наказания тех, кто вдохновляет и организует такие группы, руководит ими, является их членами, поддерживает и финансирует их, включая пособников из числа государственных должностных лиц. В этой связи оно рекомендует, чтобы:

a) правительство воплотило свои решительные заявления и обязательства по борьбе с военизированными группами в систематические, комплексные и эффективные действия;

b) государство уделяло первоочередное внимание мерам по борьбе с безнаказанностью, обеспечивая продвижение вперед расследований и активное участие соответствующих должностных лиц в сферах их компетенции;

c) государство принимало эффективные превентивные меры и меры по защите гражданского населения от действий этих групп.

Рекомендация № 11

387. Управление Верховного комиссара вновь настоятельно призывает правительство направить свои усилия на незамедлительную разработку, финансирование и осуществление комплексных и эффективных механизмов предупреждения реагирования на ситуации, в отношении которых имеется информация и данные о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права.

Рекомендация № 12

388. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает колумбийское государство принять все необходимые меры для обеспечения уважения и защиты жизни и физической неприкосновенности правозащитников, включая превентивные меры, позволяющие предотвращать покушения и снижающие факторы риска для этой группы лиц. Кроме того, оно настоятельно призывает компетентные органы провести тщательные расследования по случаям нарушений в отношении правозащитников, с тем

чтобы выявить и наказать лиц, оказывавших материальное или интеллектуальное содействие совершению таких деяний. Управление Верховного комиссара рекомендует, в частности, чтобы:

a) правительство обеспечило своевременное обнародование и эффективное применение директивы 07/00, применило примерные дисциплинарные санкции в отношении лиц, виновных в ее нарушениях, и способствовало предоставлению жертвам таких нарушений компенсации со стороны государства;

b) Национальная генеральная прокуратура выполнила свое обязательство периодически проводить изучение военных и полицейских архивов в целях выявления ошибочной и тенденциозной информации о правозащитниках и в целях исправления такой информации;

c) правительство периодически проводило совещания с правозащитниками в целях содействия диалогу, согласования действий по предотвращению нарушений и обеспечения эффективной защиты этой группы, а также в целях ознакомления с их мнениями в отношении правительственных программ и политики в области прав человека.

Рекомендация № 13

389. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает государство гарантировать права человека трудящихся и осуществление свободы профсоюзов. Оно призывает власти принять соответствующие меры для защиты жизни и личной неприкосновенности трудящихся и профсоюзных лидеров, а также для согласования усилий с нанимателями в целях принятия всех мер, необходимых в этой связи. Управление Верховного комиссара также настоятельно призывает принять последующие меры по осуществлению международных рекомендаций в этой области, в особенности рекомендаций, сформулированных МОТ. В этой связи рекомендуется, чтобы:

a) правительство активизировало расследование случаев нарушений прав человека в отношении членов профсоюзов с учетом необходимых мер для борьбы с безнаказанностью, которая имеет место в большинстве этих случаев;

b) министерство труда приняло адекватные меры в целях активизации и повышения эффективности деятельности Межведомственной комиссии по правам человека трудящихся и вывело ее из тупика, в котором она в настоящее время находится;

с) государство приняло меры в целях повышения безопасности профсоюзных лидеров и борьбы с факторами риска.

Рекомендация № 14

390. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает государство гарантировать права человека этнических групп, включая как коренные общины, так и афроколумбийцев, раисалей и цыган, и защитить их от дискриминации, маргинализации и нетерпимости. Оно призывает власти принять все необходимые меры превентивного характера и меры по защите жизни и неприкосновенности членов этих общин и их лидеров, согласовав с ними программы, учитывающие их особенности. Оно также призывает государство обеспечить эффективность встреч и механизмов консультирования с этническими группами в целях разработки эффективной политики оказания помощи, предупреждения нарушений и защиты, а также обеспечения сохранения их культур. Оно призывает стороны конфликта уважать власти и лидеров этих общин, а также автономию их территорий. Управление Верховного комиссара призывает:

а) уделять первоочередное внимание соглашениям, заключенным между правительством и коренными общинами, афроколумбийцами и раисалами, и призывает государство обеспечить разработку и осуществление комплексной политики, гарантирующей использование и реализацию конкретных прав, зафиксированных в колумбийской Конституции для этих общин, включая цыган;

б) государство принять своевременные последующие меры и осуществить рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации и других международных органов;

с) включить в Уголовный кодекс определение дискриминационного поведения, основанного на признаке расовой принадлежности.

Рекомендация № 15

391. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает государство выполнить свои обязанности по предотвращению перемещения населения путем решительного осуществления стратегии защиты гражданского населения, которая соответствует Конституции и международным принципам и рекомендациям. Оно также настоятельно призывает вести эффективную борьбу с безнаказанностью лиц, виновных в перемещениях населения. Оно также призывает власти применять дифференцированный подход к различным группам населения как в отношении реестра, так и в отношении чрезвычайной

гуманитарной помощи и принятия устойчивых решений. В этой связи Управление Верховного комиссара призывает, чтобы:

- a) в связи с превентивными мерами:
 - i) учреждениям, занимающимся предупреждением перемещения населения, были выделены адекватные людские и экономические ресурсы;
 - ii) коренным общинам и афроколумбийцам, подвергающимся наибольшему риску, была обеспечена защита, предусматривающая постоянное присутствие представителей государственных органов, таких, как Управление народного защитника, и сопровождающих международных представителей в условиях, позволяющих им осуществлять свою деятельность;
 - iii) сотрудники правоохранительных органов были проинформированы о первоочередной необходимости защиты населения и чтобы были предусмотрены санкции за бездействие в этой области;
- b) в области дифференцированного подхода:
 - i) были активизированы усилия по проведению информационной кампании для перемещенных лиц;
 - ii) через посредство реестра был обеспечен доступ к государственным программам, включая оказание чрезвычайной гуманитарной помощи, в соответствии с руководящими принципами в отношении перемещений внутри страны и принципами Конституции;
 - iii) уделялось первоочередное внимание возможности добровольного возвращения, сопровождающееся принятием мер по воссозданию условий безопасности и достоинства личности. В тех случаях, когда это невозможно, следует предпринимать усилия для нахождения в разумные сроки решений, гарантирующих самообеспеченность, особенно в городских районах, при уделении особого внимания специальным программам для женщин, являющихся главами хозяйств.

Рекомендация № 16

392. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает государство принять все необходимые и уместные меры для защиты основополагающих прав наиболее уязвимых групп, включая право на жизнь и на физическую неприкосновенность. В этой связи оно призывает правительство и далее способствовать проведению оценки программ защиты, осуществляемых министерством внутренних дел, и впоследствии осуществить на практике рекомендации, полученные в ходе этого процесса. Оно также призывает государство прилагать неустанные усилия в целях принятия адекватных мер для обеспечения уважения права на равенство и недискриминацию и в целях осуществления политических прав и свободы мнений, их выражения и информации. Оно также настоятельно призывает государство принять адекватные меры для обеспечения свободных и демократических выборов на всей национальной территории и призывает незаконные вооруженные группы уважать реализацию политических прав гражданами страны.

Рекомендация № 17

393. Управление Верховного комиссара с обеспокоенностью отмечает тяжелый и продолжающийся экономический кризис в стране, который еще более усугубляется вследствие глобального экологического спада, и настоятельно призывает правительство в своей политике уделять основное внимание наиболее обездоленным слоям общества в целях значительного сокращения масштабов нищеты и ликвидации неравенства. Оно также настоятельно призывает разработать показатели и механизмы для оценки воздействия и результатов этой политики. Кроме того, оно призывает государство принять последующие меры в связи с рекомендациями Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

Рекомендация № 18

394. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает гарантировать эффективное соблюдение принципа равенства и недискриминации и призывает государство проводить комплексную гендерную политику. Оно настоятельно призывает государство бороться с неравенством между мужчинами и женщинами, в особенности в сферах образования, занятости и участия в политической жизни, а также создать механизмы для оценки воздействия принятых мер. Кроме того, Управление Верховного комиссара настоятельно призывает государство активизировать усилия по защите женщин от насилия внутри семьи, торговли людьми и последствий насилия, связанного с вооруженным конфликтом. В этой связи оно призывает обеспечить активное участие

женщин в мирных переговорах, а также разработать и осуществить программы реинтеграции женщин, участвовавших в военных действиях.

Рекомендация № 19

395. Управление Верховного комиссара настоятельно призывает государство принять меры для сокращения масштабов насилия в отношении несовершеннолетних. В частности, оно призывает принять эффективные меры для защиты экономических, социальных и культурных прав несовершеннолетних, в том числе перемещенных несовершеннолетних лиц, в особенности прав на здравоохранение и образование. Оно призывает государство принять меры в целях недопущения, пресечения и ликвидации детского труда, сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений в отношении несовершеннолетних, а также причин, порождающих беспризорность. Оно вновь напоминает властям о необходимости принятия безотлагательных мер для оказания комплексной помощи несовершеннолетним лицам, утратившим связи с семьей в результате вооруженного конфликта, без какой-либо дискриминации между несовершеннолетними лицами, сдавшимися добровольно, и несовершеннолетними лицами, которые были захвачены в плен. В этой связи оно призывает незаконные вооруженные группы прекратить вербовку несовершеннолетних лиц и незамедлительно демобилизовать таких лиц из своих рядов. Управление Верховного комиссара также вновь подтверждает свою рекомендацию привести Кодекс по делам несовершеннолетних в соответствие с Конвенцией о правах ребенка.

Рекомендация № 20

396. Управление Верховного комиссара вновь призывает правительство, и в частности министерство просвещения, обеспечить адекватное образование по вопросам прав человека на всех ступенях системы образования. Оно вновь подтверждает свою рекомендацию разработать национальный план действий по вопросам образования в этой области в рамках Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций. Оно вновь подчеркивает необходимость того, чтобы знания в области прав человека, а также уважение прав человека являлись предварительными условиями для оценки деятельности военнослужащих и для их продвижения по службе.

Рекомендация № 21

397. В целях улучшения защиты прав человека Управление Верховного комиссара рекомендует ратифицировать международные договоры в этой области. В этой связи Управление Верховного комиссара вновь заявляет, что государству следует:

- a) ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда;
- b) признать компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации в соответствии с положениями статьи 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также компетенцию Комитета против пыток в соответствии с положениями статьи 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- c) ратифицировать Конвенцию № 102 МОТ о социальном обеспечении;
- d) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- d) ратифицировать факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, связанные с участием детей в вооруженных конфликтах, с торговлей детьми, детской проституцией и использованием детей в целях порнографии, а также Конвенцию № 182 МОТ о наихудших формах детского труда и немедленных действиях по их искоренению;
- e) ратифицировать Межамериканскую конвенцию о недобровольных исчезновениях лиц.
