



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 背景资料.....	1-5	3
A. 地理.....	1	3
B. 历史.....	2-4	3
C. 人口.....	5	3
二. 宪法、法律和政治问题.....	6-17	3
A. 宪法结构.....	6-11	3
B. 法律制度.....	12-13	4
C. 政党和选举.....	14	4
D. 政治问题.....	15-17	4
三. 预算.....	18-26	5
四. 经济.....	27-54	6
A. 概况.....	27-32	6
B. 经济部门.....	33-47	7

目录 (续)

	段次	页次
C. 运输和通讯.....	48-53	8
D. 供水系统、卫生制度和公用事业.....	54	9
五. 社会状况.....	55-69	9
A. 概况.....	55-56	9
B. 劳工.....	57	9
C. 教育.....	58-59	9
D. 公共卫生.....	60-61	10
E. 移民.....	62-65	10
F. 人权和有关问题.....	66-68	10
G. 犯罪.....	69	10
六. 环境.....	70	11
七. 与国际组织的关系/安排.....	71-73	11
八. 领土的未来地位.....	74-82	11
A. 领土政府的地位.....	74	11
B. 管理国的立场.....	75-81	11
C. 联合国的审议.....	82	12

一. 背景资料

A. 地理

1. 安圭拉位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。领土的地势比较平坦，总面积 96 平方公里，并包括邻近的一些岛屿。主岛最长 26 公里，最宽 5 公里。安圭拉的首都是瓦利，居住着 42% 的人口。

B. 历史

2. 安圭拉最初于 1650 年被英国殖民者变成殖民地，其原始居民为阿拉瓦克人。为了行政管理的目的，它从 1871 年至 1980 年与圣基茨和尼维斯保持联合。1962 年西印度群岛联邦解体之后，圣基茨-尼维斯-安圭拉成为联合王国的一个联系邦。1967 年，安圭拉人举行了若干示威，要求与圣基茨和尼维斯分离。在 1967 年 7 月举行的全民投票中，1813 对 5 票赞成独立。因此，与圣基茨的法律联系被切断。继示威和旷日持久的谈判之后，英国安全部队于 1969 年进行干预，1971 年颁布了《安圭拉法》。根据该法，联合王国恢复对该领土的直接管理责任，任命了一位专员，并规定设立一个岛屿议会。一部单独的宪法于 1976 年 2 月生效。1980 年，该领土从圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦正式撤出，成为联合王国的一个单独属地（现称海外领土）。

3. 1981 年，安圭拉政府与联合王国就宪法问题举行了进一步的谈判。安圭拉首席部长建议，新宪法虽不规定完全的内部自治，但应当在很大程度上赋予安圭拉政府更多的地方职责。安圭拉议会核准了这些修正，联合王国批准《安圭拉（宪法）令》于 1982 年 4 月 1 日生效。该法令的概要载于 1984 年联合国安圭拉访问团的报告中（见 A/AC.109/799，第 19 至 27 段）。在 1984 年大选之后，新当选的政府请求扩大行政会议的权力，并要求联合王国为该领土的经济和基础设施提供更多的援助和投资。

4. 最新的《安圭拉（宪法）令》于 1990 年通过。目前的宪法从 1976 年和 1982 年宪法令演化而来，并且是唯一适用于安圭拉的四部宪法。

C. 人口

5. 最近一次人口普查于 2001 年 5 月 9 日举行。根据人口普查初步估计数，安圭拉的居民人口（一年中通常在安圭拉居住至少 6 个月者）为 11 300 人。暂时的估计数是，在这些居民中，男子 5 570 名，妇女 5 730 名，成年人 8 130 名（15 岁及以上者）以及儿童 3 170 名。9 年期间（1992 至 2001 年）合法人口的增长率为 22%，或者说平均年增长率约为 2%。2001 年 5 月 9 日之夜在安圭拉的实际人口估计数为 11 960 人，包括普查之夜在旅馆或船上的 644 人，以及 152 位来自其他国家并居住在私人家中的客人，并且不包括 172 位通常居住在安圭拉的临时外出人员。¹ 有数千名安圭拉人住在外国，尤其是在美利坚合众国、联合王国和美属维尔京群岛。

二. 宪政、法律和政治问题

A. 宪法结构

6. 根据 1982 年《安圭拉（宪法）令》，安圭拉政府由一名总督、一个行政会议和一个议会组成。总督由女王任命，负责国际、外交、内部安全、公共事务和海外金融。在所有其他事项上，总督必须同行政会议协商，并根据行政会议的意见行事。行政会议由担任主席的总督、首席部长、不超过三名的其他部长以及两名当然成员（检察长和副总督）组成。议会选举产生，任期五年，它由议长、从单一议员选区选出的七名成员、两名与行政会议同样的当然成员、以及两外由总督提名的成员组成，总督提名的两名成员之一是在同首席部长和反对党领导人协商之后任命。

7. 总督的权力很大。总督拥有经大臣批准推翻行政会议决定的行政权。他任命部长，提名议会成员和议会秘书，后者可以从当选或提名的议会成员中挑选而出。总督主持行政会议。

8. 1997年5月，罗伯特·哈里斯总督就任。已经建议再度采用保留权制度，总督（经英国政府同意）据此可以修订、否决或提出法律。这一建议招来了一些指责，称联合王国希望造成一种迫使其附属领土寻求独立的局势。但英国政府声称，提示采取这一主动行动主要是出于这样的愿望：确保安圭拉金融部门不受犯罪组织、尤其是毒品贩运者的利用。²

9. 1999年3月，联合王国政府发表一份关于联合王国和其海外领土关系的白皮书，题为“促进进步和繁荣的合作伙伴关系：英国与海外领土”（全文见A/AC.109/1999/1号文件 and Corr. 1, 附件）。建议中包括这样的要求：海外领土的宪法应该予以修改，以便与英国和国际标准保持一致。《安圭拉宪法》的修改进程始于1999年9月。据一些批评家说，白皮书中提及的高度自治事实上受到了限制。下述事实使这种限制昭然若揭：违反人民的意愿和不顾人民抗议，通过行政会议的一道法令使同性恋在安圭拉和其他领土合法化。³

10. 2001年7月，安圭拉政府任命一个委员会审查其宪法并权衡拟议的修改，例如予以地方更多权力和消除立法机构中提名的职位。该委员会首先是一个智囊团，它将审查各种题目并提出修改的备选方案。

11. 安圭拉现任总督彼得·约翰斯顿是2000年2月任命的。

B. 法律制度

12. 安圭拉法律是联合王国的普通法，加上截至1971年8月从以前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承下来的所有法律，以及此后当地制定的法律。这些法律由东加勒比最高法院行使审判权。该法院由一个上诉法院、一个高等法院、一些简易审判庭和治安法庭组成。东加勒比最高法院首席法官已宣布采取新的举措，以改进包括安圭拉在内的该分区域的法院职能。这些措施包括：修改最高法院规则、实行案件管理、在整个分区域建立法院报告制、实现电脑化、统一家庭法院、以及进行司法改革和司法教育。根据新闻报道，安圭拉律师协会原则上同意寻求以一个加勒比法

院来取代英国枢密院，以此作为法律补救的最后手段。但是它对完全实施的确持有保留意见。1991年，英国政府废除了安圭拉境内以及其他若干英属领土内对谋杀罪的死刑处罚。²

13. 为了改善对安圭拉经济的金融部门的管制，通过了一系列的法案。其中包括2000年《犯罪行为收益法》、2000年《向当局举报洗钱法》、2000年《反洗钱条例》和《关于预防洗钱的指导说明》。

C. 政党和选举

14. 正如2000年工作文件（见A/AC.109/2000/15, 第8段）所指出的，1999年宪政僵局导致了政治危机，这场危机最终在2000年3月的选举中得到解决。这些选举产生由安圭拉民族联盟（安民联盟）和安圭拉民主党（安民主党）组成的联合政府，并由首席部长奥斯本·弗莱明（安民联盟）领导。这个联合政府称为联合阵线，在审查期间保持权力。下一次选举定于2005年6月以前。

D. 政治问题

15. 根据1999年3月发表的关于海外领土的白皮书（见上文第9段），其中要求推动联合王国和其每一个海外领土之间关系的现代化，联合王国政府和安圭拉的代表2000年6月15日至16日进行讨论。这些讨论的结果是，两国政府商定了一系列关于促进经济及社会发展和建立负责的民主政府的战略目标。这些目标载入2000-2003年的三年战略国家方案，其中指出安圭拉政府保证执行经济及社会发展行动计划，其中的规定包括扩大公共基础设施、环境管理和改善公共服务。联合王国政府同意协助执行方案，2000/2001年提供225万英镑、2001/2002年170万英镑和2002/2003年150万英镑。

16. 白皮书和战略国家方案的一个方面是安圭拉必须审查其宪法，以保证它与联合王国的国际义务相一致，特别是人权和财务条例。2000年12月，安圭拉政府决定设立一个立宪审查委员会。该委员会就分两个阶段进行的审查进程作出了决定。在第一阶段，即

2001年1月至12月，向公众、学界、国际组织和其他海外领土征求资料，以汇集一部新宪法的组成要素，它将反映领土人民的看法和考虑到日益全球化和技术化的环境。在第二阶段，即2002年1月至12月，将公布在第一阶段协商时提出的建议，就宪法的主要部分举行公民投票，并完成拟订宪法草案。

17. 立宪审查委员会主席请联合国开展计划署（开发计划署）协助提供特别是关于以下主题的资料：国家在经济和社会领域的作用；在“全球化”决策环境中的主权；合作施政安排；适合小国的宪政方式；逐步实行新宪政安排的方法；人民的权利、义务和责任；提倡发展民间社会；以及发展促进人民参与决策的体制。

三. 预算

18. 根据财政部长2002年预算发言，领土近年所遇到的问题进一步证明安圭拉的经济受其所不能控制的各种因素的强烈影响。一方面，它融入了全球经济，并因此依赖于其他国家，主要是美国、联合王国和其他欧洲国家的经济情况。另一方面，整个经济经不起自然灾害的打击。在做2001年预算时预期会实现相当高的经济增长。但由于美国经济显示了衰退迹象，安圭拉只好降低了其对2001年经济增长的预期值。9月11日恐怖主义攻击的影响使这一局势大为恶化。财政部长强调说，2002年将是对安圭拉政府和人民的重大挑战。

19. 2002年领土拟议的支出总额为10 168万东加元（领土使用东加勒比元，固定汇率为1美元=2.7东加勒比元），经常支出为9 568万东加元，以及基本建设支出为600万东加元。经常支出比2001年增长649万东加元，或增长7.27%。增加的大部分（357万东加元）将分配给财政部，用于偿还债务，这是因为预期将增加借贷以便应付相当大规模的累计赤字。此外，预计教育部门（142万东加元）和水利部门（881 430东加元）经费将大幅增长。包括公共行政、首席部长办公室、内务部、海关、社会发展、福利 /

社会发展部和基础设施、通讯和公用事业在内的一些部门的概算已经削减。

20. 与此同时，日益需要改善安圭拉社区和经济的社和经济结构，并需要根据国家战略方案更多依靠领土自身的资源（见本文件第15段），这就要求政府承诺将一部分基本建设支出用于这些目的。已经预作安排，2002年从政府收入中拿出600万东加元用于必不可少的基建项目。这些基建项目包括保健和基础设施项目，以及改善财政部和土地及测量部门。

21. 政府总的基建预算得到国外和国内非政府来源的赠款的补充。受到外来资助的基建方案的概算共计2 500万东加元，用于30个项目，其中有大到数百万东加元的修路项目和小到2万东加元的项目。特别应提及的是，这一金额中的904万东加元将以核准的英国发展援助赠款的形式提供，用于现有项目。欧洲发展基金的543东加元的赠款将用于修建一条从Blowing Pont至Little Harbour的公路。⁴

22. 2002年的收入估计数是9 585万东加元。收入的最大一项来源是海关税收，估计为4 020万东加元，占经常性收入总额的42%。虽然2001年经修订的海关收入因经济不景气已经减为3 427万东加元，但已计划增加石油和天然气进口关税和其他进口关税等类别的收入。以石油和天然气进口关税为例，预期在2002年从200万东加元增长至750万东加元。增长金额的6%，或120万东加元将来自于征收出售给安圭拉电力公司（安电公司）的柴油税（每加仑0.40东加元）。安电公司自其1991年建立以来就一直享受免税优惠。由于有利的国际油价，预计该公司将能消化费用的增长。

23. 其他类别的进口税收估计为3 000万东加元，比2001年增长400万东加元。这一增长的相当大一部分将来自于电信开放和向联合王国电信公司，即有线和无线电公司颁发新的运营许可证，根据这种安排，该公司不再就用于其业务的进口品享有免税地位。另一个收入来源是征收税费。住宿税从2001年10月起将从8%增加至10%，预期将产生800万东加元。据财

政部长说，这一税种在过去数年里低征了 20 至 25%，这一问题将在 2002 年得到解决。2002 年的登机税预计将出现适当增长，从 220 万东加元增长至 250 万东加元。由于政府仍致力于实施 Wallblake 机场扩建项目，已经决定在不久的将来进一步增加登机税，每位登机税为 54 东加元（20 美元）。所有新增收入将放入机场项目特别基金。

24. 预计水费收入为 700 万东加元，在 2001 年收入的基础上大幅增加 450 万东加元。这一积极估计数的依据是供水部门有所改进，例如安装更有效的水费收取系统和继续更换铁质水管。

25. 自安圭拉商业连线注册网投入使用以来，财经服务部门的收入以 30% 的年平均率增长，预期在 2002 年将增加 400 万东加元。政府打算继续集全力于营销努力，以扩大领土经济的财经服务部门。

26. 关于转运贸易（见 A/AC.109/2000/15，第 15 段和 A/AC.109/2001/13，第 16 段），财政部长报告说，欧洲联盟海外领土和国家新决定中对转运条款作了有利的修订，按预定计划，它将于 2002 财政年初成为法律。经修订的原则和程序应不会像在 1999 年曾发生的那样在转运贸易引起争议或造成干扰；但有可能对贸易量实行限制。由于文书工作和谈判可能颇费时间，这一来源的收入估计数未列入 2002 年预算。

四. 经济

A. 概况

27. 正如以往工作文件（A/AC.109/2001/13）所报告的那样，在经历了过去十年的快速增长之后，安圭拉的经济增长速度在 2000 年因自然灾害而放慢。尤其是 1999 年底发生的伦尼飓风造成 6200 万美元的损失。2000 年的国内生产总值与以往十年 5.4% 的年平均增长率相比下降了 3%。虽然 2001 年经济显示了恢复的迹象，但美国经济减速和 9 月 11 日恐怖主义攻击之后旅游业的下降对安圭拉的经济产生了严重的负面影响。财政部长在其 2002 年的预算发言中预测，

2001 年经济的最好结果是保持零增长，最糟的结果是出现第二个衰退年。

28. 旅游者人数的急剧下降至少在短时间内导致了经济收缩，由此产生的结果是政府收入下降。除了旅游业，安圭拉另一个主要的收入来源是数千名在国外（其中大多数在美国、联合王国和美属维尔京群岛）工作的人向领土的汇款。随着这些国家的经济出现衰退，这种收入自然会下降。因此，汇款的减少对经济产生了又一层压力。

29. 近年来，政府服务机构在经济中所占的份额大幅增长；这些服务机构已经成为国内生产总值的第三大来源。虽然 2001 年预算预测许多来源的政府收入将出现增长，但实际收入却出现了下降，几乎在所有方面均不如预测的情况。因此，政府服务机构在 2001 年面临严峻的财务形势。发行和向公众出售安电公司政府的股份（它可以带来 600 万东加元）的意图没有实现。政府承诺在 2002 年落实出售工作。水价和水的销售以及域名注册等收入来源也出现了严重的差额。水费收入与其 750 万东加元的目标相比少了约 460 万东加元。2001 年原预算 400 万美元的域名注册费，现预计结果将比原定目标少 390 万元（另见下文第 47 和第 54 段）。

30. 1999 年，安圭拉出现了 21 047 万东加元的商品贸易赤字，国际收支的经常帐户的赤字为 14 038 万东加元。主要进口来源是美国及波多黎各、特立尼达和多巴哥和欧洲联盟国家，主要是联合王国。安圭拉极其依赖的进口品主要是食品、建筑材料、制成品和机械及运输设备。主要出口市场是美属维尔京群岛、波多黎各和圣马腾/圣马丁。主要出口商品是龙虾、鱼、牲畜和盐。2000 年，出现了 580 万东加元的临时性经常预算赤字。对外公债预计达 950 万美元。²

31. 安圭拉政府因其英属海外领土的地位而不能在货币市场上自由借款。按照 2002 年预算讲话，政府打算制定一项中期筹资战略，包括优先借款战略，这样做尤其是因为必须采取步骤应付财政赤字。

32. 安圭拉经济在过去一年所遇到的问题导致经济增长放慢。这些问题给政府执行 2000-2003 年国家战略方案带来重大困难。根据该方案，安圭拉政府赞同必须使其经济多样化，以减少其受外部冲击的脆弱性。特别是提出以下三个目标：鼓励新型工业和商业活动的增长；尽量增加旅游业的收入，部分办法是鼓励旅游企业的地方所有权和创造地方就业机会；并提倡公平和“有利于穷人”的经济增长，以保证处于经济边缘地位的群体受益。

B. 经济部门

1. 农业和渔业

33. 由于包括土地贫瘠、可耕地少以及降雨不规则等在内的综合因素，安圭拉的农业活动极其有限。尽管安圭拉盛行干旱和不可预测的降雨方式，农业仍然在当地人民生活中发挥重要作用并通常占国内总产值的 3% 至 4%。

34. 最近的农业倡议包括推广滴灌系统，促进商业水果的生产、园艺开发和后院种植活动。主要作物是木豆、番薯和玉米。其他活动则围绕着家畜饲养、养兔和养蜂。畜牧业生产节省饲料的新技术也正在发展。

35. 农业和渔业在 1999 年国内生产总值中占 2.7%，并吸收了 4.2% 的劳动力就业。根据东加勒比中央银行，农业的国内生产总值在 1993 至 1999 年期间年均增长 0.2%，1998 年增长 7.2%。但主要由于伦尼飓风造成的破坏，1999 年生产下降了 11%。²

36. 在 1980 年代，安圭拉的传统产业——造艇、渔业、盐业生产和家畜饲养——让位给有管理地发展旅游以及有关建筑和服务部门，并建立起了相对较小的离岸银行业务部门。十年期间，本岛实现了加勒比区域某些最高的增长率。⁵

2. 工业/制造业

37. 工业包括采矿、制造、建筑和发电厂，占 1999 年国内生产总值的 21.1% 并吸收了 23.7% 的劳动力就业。根据东加勒比中央银行，工业的国内生产总值

1993 至 1999 年年均增长 8.6%，1998 年增长 8.5%。1999 年，工业的国内生产总值急剧增长，增长达 20.3%，这主要是由于建筑活动有所增加。²

38. 建筑业的增长仍较高，主要是由于重新修筑了一些因 1998 和 1999 年飓风毁坏的财产。根据东加勒比中央银行，建筑部门的国内生产总值 1999 年增长 21.2%，而前六年的年均增长是 8.9%。1999 年，建筑业占国内生产总值 15.3%。²

39. 按照人口普查的初步估计数，安圭拉的建筑物共 5 636 座，其中 3 834 座是已有人居住的居民住宅。此外，约有 800 座空闲或关闭的居民住宅。⁶

40. 小规模采矿和制造部门包括盐业生产、建筑预制件制造和造船。采矿和采石部门 1999 年仅占 0.9% 的国内生产总值，而且仅吸收 0.2% 的工作人员就业。造船和渔业加工在 1999 年占国内生产总值的 1.2%。采矿和采石部门在 1999 年增长 9.3%。制造业的国内生产总值的总增长达 59.9%，这主要是由于在 1999 年开始制造建筑预制件。

3. 旅游业

41. 旅游继续在安圭拉经济中居支配地位。它是安圭拉三分之一国内生产总值的直接来源，并提供领土 50% 以上的工作机会。1999 年，旅馆饭店部门提供了 27.3% 的国内生产总值，旅游开支共计 15 423 万东加元。2000 年，中途停留旅游计达 43 789 名游客，比 1999 年减少 6.5%。根据加勒比旅游组织的资料，2001 年 1 月至 3 月，共有 15 650 游客到访。在来安圭拉旅游的所有游客中，50% 以上来自美国，22% 来自欧洲，后者主要来自意大利、联合王国和德国。²

42. 2001 年，仍在从前两年的自然灾害中恢复的旅游业承受了 9 月 11 日攻击的直接严重后果。由于取消假日和来自美国的旅游者人数下降，旅馆只好解雇员工，饭店、出租车和商店的生意急剧衰退。由于特价安排和较廉价机票的吸引，来自欧洲的旅游受影响略小一些。⁷

4. 金融

43. 安圭拉有一个规模虽小但迅速扩大的国际金融部门，它擅长信托和公司注册，这一部门产生了领土13%的国内生产总值。安圭拉进入金融服务领域相对较晚，关键的法律是1994年通过的。领土不征收收入税、遗产税或资本收益税，也没有兑换控制。虽然官方货币是东加勒比元，但通常使用美元。

44. 根据《牛津分析》，由于安圭拉金融服务机构建立得比较晚，它们大部分符合当前的国际标准。然而，在2000年6月，经济合作与发展组织(经合组织)将安圭拉列为税收制度对世界其余地区具有潜在伤害的35个法域之一(见A/AC.109/2001/13,第31至35段)。2000年10月，KPMG咨询公司发表的一份关于安圭拉金融部门的报告指出，安圭拉拥有许多作为一个管制妥善的管辖区必须具备的特点。该报告提出了许多建议，旨在改善安圭拉的规章制度环境。其中包括设立独立的制定规章制度的权威机构、引入调查权以协助国外管理者的查询和建立全面的反洗钱框架。

45. 经合组织名单上的一些管辖区已经宣布它们承诺遵守这些要求，因此其名字已从名单上除去。根据经合组织最近的报告，鉴于经合组织成员国和该名单上的管辖区就共同关心的事项达成进一步的谅解，以及就缔结承诺继续进行的讨论，作出这样的承诺的期限已经延长至2002年2月28日。⁸

46. 2001年11月21日，联合王国财政部经济事务秘书对所有海外领土都落实了全面的反洗钱框架表示欢迎，并指出就安圭拉而言，现有的法律使得可以进行规章制度方面的合作。关于设立独立的制定规章制度的权威机构，经济事务秘书认为安圭拉法律的发展处于深入阶段。⁹除了1988年《毒品贩运罪刑法》以外，2000年通过了以下法律：《犯罪行为收益法》、《向当局举报洗钱法》、《反洗钱条例》和《关于预防洗钱的指导说明》。

47. 政府继续集中精力发展与因特网有关的商业。域名注册项目于2001年9月开始办理业务。由于全球

经济前景令人沮丧，对这一来源的收入预测不得不向下修订，但预测2002年会有不小的成绩。政府正在计划进一步扩大和多方面发展金融服务。在2002年，它将集中精力制定电子商务政策框架，设立一个金融服务规章委员会并使安圭拉商业联线注册网技术商业化。上述注册网使得企业家能够在10分钟内注册一家公司(其他加勒比管辖区至少需要一整天)。

C. 运输和通讯

1. 道路

48. 根据1998年的估计数，安圭拉共有279公里可行驶汽车的道路，其中253里为铺面路。政府继续执行道路改进方案，这是基建预算的第二个优先项目(次于机场发展)。2000年，政府花费500万东加元筑路，大部分由安圭拉银行和加勒比商业银行融资。政府在2001年预算中拨出1500万东加元用于改进道路，其中1000万东加元来自加勒比开发银行的贷款和500万东加元来自欧洲开发基金的赠款。

49. 2002年预算列入了利用600万东加元修筑一条从Blowing Point至Little Harbour的新公路的计划，以及从已拨出1000万东加元中拿出500万东加元继续实施受伦尼飓风影响的道路修复项目的计划，该项目是用加勒比开发银行贷款资助的；剩余的工程将在2003年完工。

2. 海港

50. 安圭拉有两个港口，一个在Blowing Point，另一个在Road Bay。1998年12月，安圭拉有5条船在伦敦的劳埃德公司登记，排水量总额为1387吨。²政府在2001年预算中建议将海港部门转变为长期可持续和自主筹资的公司实体。

3. 机场

51. 安圭拉有3个机场，其中两个没有铺整，跑道长度不够1000米。主机场，即Wallblake机场，经过铺整，跑道长1100米。由于没有加油设施，只有携

带足够回程燃料的飞机才能降落，因此限制了其负荷。2001年，政府的最优先基建支出是购买机场附近土地，以便于2002年扩建机场。尽管存在着财政困难，政府仍然致力于实施Wallblake机场扩建项目。经预测，仅当地资金将花费2 000多万东加元以推进该项目。另外的300万东加元将用于编写机场进一步发展、转变为公司或实行商业化的技术文件（第21段）。

4. 通讯

52. 安圭拉拥有一个现代的国内电话系统和连接圣马腾/圣马丁进行国际通话的微波中继。该系统由有线和无线电公司垄断操作，该公司拥有若干加勒比连锁公司。根据政府1999年预算，通讯部门占实际国内生产总值的11.9%，比1998年增加9.4%。增长的原因是电信和有线电视公司继续扩展。

53. 政府改善领土经济形势的措施包括提议开放电信部门。基础设施、通讯和公用事业部为在2001至2003年实施的分阶段开放制定了一份电信政策文件和时间表。这些计划受到了前任首席部长的批评，他担心目前对安圭拉电信进行的开放会对整个经济和社会产生消极影响，例如失去就业机会。¹⁰

D. 供水系统、卫生制度和公用事业

54. 总的来说，政府致力于执行与管理国一起制定的国家战略方案（见第15段），以改进其公用事业的基础设施的质量（见A/AC.109/2001/13，第40段）。正如在2001年所报告的那样，政府期望将水收入从300万东加元增加至750万东加元。预期这一增长的很大一部分将来自于同Ionics Aqua Design公司签订的协定。根据该协定，2001年每日售给政府的水将从500 000加仑增至750 000加仑。在取得实际收益的同时将改善供水基础设施，主要是更换水管、采用综合收费系统，这本该补偿政府购买和提供用水的开支。令人遗憾的是，项目的实施并不顺利。据财部长讲，水价和售水的情况很不利。水利部门的开支向来超过收入300%。与Ionics Aqua Design公司的合

同生效时，财政状况急剧恶化。根据该合同，政府有义务购买具体规定的水量。与此同时，收费制度和更换旧水管并没有落实。因此，与水的直接收入有关的年赤字几乎增加了六倍。

五. 社会状况

A. 概况

55. 与该地区其他国家相比，安圭拉在生活水平和社会指标还是不错的。识字率为95%，预期寿命为76岁（男子73岁，妇女79岁），婴儿死亡率为每1 000活产中25人死亡。¹¹

56. 安圭拉自1982年以来就有一个社会保障计划。在2001年预算中，政府宣布在社会保障局内设立一个长期方案，以协助老年人和其他贫穷群体。2002年，财政部报告说，英国政府已提供进行初步研究的援助，并正在资助国家贫困评价方案。这些举措的结果将决定向社会弱势群体提供进一步援助的程度。

B. 劳工

57. 根据1992年最近一次人口普查，安圭拉境内从事经济活动的人口（年龄14岁以上）达4 446人（男子2 553名和妇女1 893名）。同时，35%在旅游业任职、23.5%从事社区、社会和个人服务、18%在建筑业和5.2%在金融和保险部门工作。失业率为7%。¹²

C. 教育

58. 对5至14岁的学童实行免费义务教育。有六所公立小学和一所公立中学，即Albena Lake-Hodge综合中学。作为政府促使安圭拉能够应付目前和未来需求的政策的一部分，已通过建造其他学校，以及推行课程改革来解决过分拥挤的问题。

59. 据财政部说，政府将在2002年侧重规划修复和更新Albena Lake-Hodge综合中学的设施并扩大提供给包括高等课程的教育服务，尤其是在旅游和技术及商业职业和科目方面。政府还打算为成人和继续教育制定计划并就社区学院的需求举行初步的讨论。

D. 公共卫生

60. 2001 年的问题和未实现的收入影响了对 2002 年的预测。政府继续致力于向所有安圭拉人提供初级保健。2001 年的保健优先事项包括：将亚力山德拉公主医院变成法定的保健权威；加强初级保健部门；扩大心理保健和精神病治疗服务；发展初级保健部门的环境保健科；改善固体废物处置的范围和质量。2002 年，政府计划将初级和第二级保健部门转变成卫生管理局。优先事项包括扩大水实验室，建成亚力山德拉公主医院的产妇套房并建成分析设施。

61. 2001 年 6 月，疾病防治中心宣布了若干项计划，以扩大其全球艾滋病方案，在加勒比和拉丁美洲防治艾滋病毒 / 艾滋病这一传染病。除非洲之外，上述地区的艾滋病毒感染率在世界上最高。加勒比每 50 人中就有一人受感染。疾病防治中心将与加勒比流行病学中心合作，以协助在全加勒比预防艾滋病毒的工作。在该地区防止该流行病需要着重于预防和获得高质量、人道的护理和治疗的机会，以及维护那些感染和患有艾滋病毒 / 艾滋病者的尊严。¹³

E. 移民

62. 安圭拉经济的迅速发展，尤其是过去十年的迅速发展产生了对岛外劳动力的需求。2000 年，移民净比率为 1 000 名居民中有 19.75 名移民。根据 1980 年颁布的《安圭拉移民和护照条例》及其就业控制条例，颁发的工作许可证不得超过 4 年，但移民的技能被视为对安圭拉发展至关重要的情况例外。管辖移民和劳工部门的内政部怀疑一些外籍工人，在其工作许可证满期后非法留在岛上。根据内政部 2001 年的政策，凡至少连续十年住在安圭拉岛上的非法居民可获得长期居留权，但必须在 2001 年 12 月 31 日以前申请长期居留。

63. 内政部还指出必须使其移民政策和 1981 年《英国国籍法》和《欧洲国籍公约》保持一致，特别是在没有移民限制的居留、无国籍和与居留地位有关的基本人权方面。为妥善掌握移民政策，政府拟议在 2001

年预算中，将移民和劳工部门改为内政部内的两个单独部门。

64. 按照海外领土白皮书所述的意图，联合王国给予海外领土的合格居民以英国公民权及居住权。管理国起初建议海外领土和联合王国应相互给予公民权和居住权，但最后同意放弃相互性，确认领土及其人口的规模不能容纳流入的大量外来者。获得新地位的人将享有在欧洲联盟自由旅行的权利。¹⁴

65. 2001 年 7 月，英属海外领土法案在英国议会二读。按照这一法案，英属海外领土的公民将自动成为英国公民，这意味着他们将无需申请公民身份，尽管他们必须申请一本英国护照，以文件证明他们的新身份并便利旅行。

F. 人权和有关问题

66. 领土遵守管理国加入的一些主要人权公约。这些公约包括《消除一切形式种族歧视国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

67. 管理国在白皮书中讨论了海外领土的人权问题（见上文第 9 段）。关于改革当前禁止同性恋行为的法律的可能性，安圭拉前首席部长已表示，他反对在安圭拉众议院中提出这种法案。

68. 2000 年 12 月，联合王国枢密院修正所有英属加勒比海外领土法律，因此，两厢情愿的成年人之间私下的同性恋行为不再构成犯罪。这项行动是在海外领土政府通知联合王国它们不会改革有关该问题的法律之后采取的。¹⁵

G. 犯罪

69. 按照区域标准，安圭拉的犯罪率相对较低。根据美国国务院 1999 年 3 月发表的一份关于加勒比的国际麻醉品管制战略报告，总体来说，英属加勒比海外领土不是主要的毒品产地，但是安圭拉的地理位置使它成为一条重要的转运路线，尤其容易遇到附近海域和境外岛屿的可卡因空投的情况。但是，安圭拉人同

圣马腾/圣马丁岛上的法国和荷兰官员有着良好的合作。高级警官们经常举行联席会议，讨论问题和交流有关毒品的信息。圣马丁岛上的法国当局已经更加积极地采取措施，以减少通过旅客轮渡向安圭拉转运的少量毒品。¹⁶

六. 环境

70. 除 2000 年工作文件所述的环境方案（见 A/AC.109/2000/15，第 32 至 34 段）外，安圭拉政府致力于执行一个环境行动计划，作为其国家战略方案协定的一部分。该行动计划（见第 15 段）责成政府除其他外，采取以下行动：在规划和发展进程中促进高质量的环境评价，以保证发展项目考虑到环境危险；发展政府和民间社会实施环境管理系统的的能力；建立关键的水陆生境保护区；执行有效的国家渔业管理计划；在 2001 年上半年采取防止空气、噪音和废物污染的措施；建立一个固体废物收集和处置系统；并维持水质控制标准。2002 年，政府计划开始建立国家泉水公园，执行生物多样性和国家公园方案。这两项工作都需要大量资金投入和技术援助。政府打算年内从外部和本地非政府为这些方案筹资。

七. 与国际组织/安排的关系

71. 1987 年，安圭拉成为东加勒比中央银行的第八位成员。该领土还是东加勒比国家组织的成员、加勒比国家联盟及拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的联系成员。作为联合王国的属地，安圭拉具有欧盟海外领土的地位。1999 年，安圭拉获准成为加勒比共同体和共同市场的联系成员。²

72. 安圭拉政府直接与加勒比地区其他国家政府合作并参加了其他国家政府、区域和国际组织和机构组织的各次区域性会议和项目。开发计划署执行局 1997 年核准的 1997 年 1 月至 1999 年 12 月第一个开发计划署援助安圭拉国家合作框架，已经被延期至 2000 年 12 月。由于国家发展优先目标没有改变，所以该框架的构成项目仍然有效（见

DP/CCF/ANL/1/EXTENSION I）。安圭拉是加勒比开发银行和西印度群岛大学的成员，并出席世界银行赞助的加勒比经济开发合作集团的年会。作为联合王国代表团的成员之一，安圭拉参加了 1994 年小岛屿发展中国家可持续发展全球会议。当时，首席部长表示，由于安圭拉是个旅游经济体，有着较高的人均收入，因此没有资格申请许多联合国援助方案。他说，尽管在旅游业和目前日益增长的金融服务业中前 10% 的外籍技术和管理人员得到的工资确实很高，大多数当地员工的工资却很低。他认为这是不公平的，应当修订评价安圭拉需求的方法。

73. 作为英属海外领土，安圭拉与欧洲联盟的关系以英国立法及英国与其欧洲伙伴的协定为指导。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的地位

74. 领土政府通过与管理国合作，并在开发计划署的协助下成立的宪法审查委员会正在审查宪法（见第 10、第 16 和第 17 段）。2001 年 1 月，安圭拉开始举办一系列讨论会，讨论拟议的宪法修正案和领土与联合王国的关系。同月，随着联合王国加入《欧洲人权公约》，同性恋在安圭拉合法化。²

B. 管理国的立场

75. 2001 年 10 月 8 日，联合王国代表在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）作了发言（见 A/C.4/56/SR.3）。她在发言中表示很乐意有机会陈述联合王国作为管理国的立场，并报告了联合王国与其海外领土的关系现代化和发展方面取得的新进展。

76. 联合王国代表说，海外领土协商委员会第三次会议于 2001 年 9 月在伦敦举行，会议由 2001 年 6 月被任命为外交部海外领土事务大臣的阿莫斯 (Amos) 男爵夫人主持。协商委员会为海外领土当选代表与女王陛下政府进行组织得当的政治对话和交换意见提供了一个论坛。这次会议为就海外领土的公共事务管理及未来发展继续对话创造了机会，使各位部长和海外

领土政府能够就宪法审查进程和联合王国的国际承诺涉及的人权问题等事务进行协商。

77. 联合王国代表说，联合王国与其海外领土的伙伴关系继续得到发展和推进。2001年6月21日，政府向议会提交了《英属海外领土法案》，这项法案将给予联合王国14个附属领土中13个领土的公民以英国公民权和在联合王国居住的权利，由此履行了在1999年关于联合王国与海外领土间关系的白皮书中作出的承诺。法案还正式将“附属”领土改称为“海外”领土，以便更准确地反映关系的实质。9月26日，联合王国和大多数海外领土通过了《环境宪章》，其中规定了十项指导原则，表达了国际社会通过的关键环境承诺。其后，联合王国和海外领土政府又作出具体承诺，表明它们将如何协作保护环境。联合王国代表说，这是个很好的示例，说明了如何通过协作，在相互感兴趣的、对于多数海外领土及其社区的繁荣、福祉乃至生存都至关重要的领域取得进展。

78. 联合王国代表指出，记录显示，对于联合王国来说，有关民族根据《联合国宪章》和其他国际条约规定的原则实现自己的愿望至关重要。联合王国与各领土的关系仍然基于下列基本原则：自决、相互义务、各领土尽量自行管理自己事务的自由、联合王国坚定承诺在经济上向各领土提供帮助并在紧急情况下提供援助。联合王国代表说，她确信委员会已认识到英国政府的方法与委员会的方法存在着基本的共同之处。

79. 但她指出，令人遗憾的是，尽管方法如此相同，这一点却没有始终在相关决议、尤其是特别委员会的决议中得到恰当反映。联合王国代表团欢迎每年一度的综合决议指出在非殖民化进程中，“除自决原则外，别无选择”，但是对特别委员会继续有选择地适用《联合国宪章》和《公民及政治权利盟约》所载的这一原则表示遗憾。

80. 她说，联合王国将继续努力改善与特别委员会的合作。一名联合王国代表出席了2001年在哈瓦那召开的区域研讨会。

81. 联合王国欢迎特别委员会在彼得·多尼吉的建设性领导下开始作出努力，寻求与管理国开展非正式对话，以便有可能将各领土从委员会的名单上去掉。要取得实质性进展，必须进行审慎的准备。尽管如此，联合王国仍然愿意与委员会合作，进行上述努力。

C. 联合国的审议

82. 2001年12月10日，大会通过第56/72 B号决议，其中第二节专门针对安圭拉。

注

¹ www.gov.ai/sensus/information.htm。

² 2001年《欧洲世界年鉴》第42版，第二卷“联合王国海外领土：安圭拉”。

³ 安圭拉政治和宪法进步的前景，Fhyllis Fleming-Banks在联合国加勒比区域研讨会上提交的分析论文。

⁴ 预算发言，2002年。

⁵ Newsedge，2002年1月14日。

⁶ www.gov.ai/census/prelim.htm。

⁷ 《经济学家》资料处，2002年。

⁸ 经合组织关于有害税收惯例的项目：2001年进展报告，第33段。

⁹ www.fco.gov.uk。

¹⁰ Newsedge，2001年9月28日。

¹¹ 中央情报局《2000年世界实况报道》(www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/av.html)。

¹² 2000年《欧洲世界年鉴》第41版，第二卷“联合王国海外领土：安圭拉”。

¹³ Newsedge，2001年8月6日。

¹⁴ 外交和联邦事务部。“国际重点”，2000年7月。

¹⁵ 《太阳岛》2001年12月21日。

¹⁶ Janes 信息组，“中美洲和加勒比危险指示-安圭拉”，2000年8月17日。

