

**第五十六届会议**

议程项目 133 和 139(a)

**联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题
安全理事会第 687(1991)号决议起的活动经费的
筹措：联合国伊拉克-科威特观察团****联合国伊拉克-科威特观察团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月
30 日期间的财务执行情况报告和 2002 年 7 月 1 日至 2003 年
6 月 30 日期间的概算****行政和预算问题咨询委员会的报告**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告(A/56/794 和 Corr. 1) 和 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的概算(A/56/820)。审议报告期间, 委员会会见了秘书长的代表以及该特派团首席行政干事。后者提供了补充资料并作了澄清。

**2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的
财务执行情况报告**

2. 大会 2000 年 6 月 15 日第 54/18 B 号决议拨款毛额 52 710 270 美元(净额 50 287 503 美元), 用于 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间维持伊科观察团的费用, 其中包括用于维持和平行动支助帐户的毛额 2 501 232 美元(净额 2 116 566 美元)和用于意大利布林迪西联合国后勤基地的毛额 391 038 美元(净额 347 937 美元)。鉴于净额中三分之二, 即相当于 33 525 000 美元, 将由科威特政府的自愿捐款

提供, 所以毛额 19 185 270 美元(净额 16 762 503 美元)由会员国分摊。

3. 秘书长关于伊科观察团的财务执行情况的报告(A/56/794, 第 11 段)显示, 该期间支出共计毛额 50 074 100 美元(净额 47 870 200 美元), 其中包括未清偿债务 12 921 600 美元。未动用余额毛额 2 636 200 美元(净额 2 417 300 美元)约占拨款毛额的 5%。在计算财务执行情况报告中的未动用余额在拨款中所占百分比方面, 委员会怀疑是否适宜列入维持和平行动支助帐户数额和布林迪西联合国后勤基地数额。委员会在其关于维持和平行动的一般性报告(见 A/56/887)中已经针对本问题提出过评论。正如该报告第 7 段至第 9 段所述, 出现未使用余额的主要原因是: 国际工作人员的出缺率高于原先的估计数, 军事人员轮调旅费有所减少, 汽车零配件、修理和保养费用有所减少, 海运业务、商业通信以及杂项用品和事务所需费用有所减少。

4. 咨询委员会注意到该报告第7段指出，虽然该期间的预算对已核准的72名国际员额编制采用了10%的出缺率，但这一期间实际出缺率平均为26%。**咨询委员会对该特派团出缺率居高不下再次表示关切，并要求将来的报告提供为解决这一问题所采取措施的资料，包括实际上是否仍然需要长期空缺的员额。**

5. 咨询委员会欢迎秘书长执行情况报告表1详细列出该时期工作人员安全支出的情况。经请求，委员会收到2002年6月30日和2003年6月30日终了期间的工作人员安全支出估计数（见本报告附件）。委员会获悉，伊科观察团在非军事区的安全是依靠特遣队，安全支出总额512 800美元包括特遣队的装备。

6. 咨询委员会注意到秘书长的报告附件二第14段和第15段指出在本报告所述期间，共有19名特派团人员接受了培训，费用总额为40 900美元，而拨款额则是15 000美元。委员会指出，差异如此之大，说明特派团计划不周。此外，第14段提供的资料是一般性的；培训课程的设计应该是为了满足特派团的具体需要。委员会注意到重点是信息技术方面的培训。在这种培训中投资如此巨大，生产率和管理效率方面的收益应该是极为明显的。

7. 咨询委员会获悉，到2001年10月31日，部队费用偿还总额为1.003亿美元，而2001年11月1日至2002年1月31日应偿还数额为300万美元。关于特遣队所属装备，委员会获悉，截至2002年1月31日，已偿还1 010万美元，估计应偿还额为230万美元，未清偿债务共计270万美元。关于死亡和伤残赔偿金，到2002年1月31日，已为17项索偿要求支付854 272美元，7项索偿要求待付，未清偿债务为1 502 039美元。

8. 咨询委员会还得知，到2002年2月11日为止，伊科观察团现金数额是5 930万美元。截至2002年1月31日，2000年7月1日至2001年6月30日期间未清偿债务为3 534 142美元，其中1 970 129美元与政府有关，1 564 013美元与政府无关。到2002年4月30日，向会员国摊派总额为3.091亿美元，其中已收到缴款2.921亿美元，未缴余额为1 700万美元。

9. 大会针对2000年7月1日至2001年6月30日期间伊科观察团经费的筹措所应采取的行动，见秘书长的报告第13段。**咨询委员会建议，2000年7月1日至2001年6月30日期间未支配余额毛额2 636 200美元（净额2 417 300美元）以及利息和其他收入3 949 000美元应记入会员国账户贷项，但有一项谅解：这一数额的三分之二应首先退还科威特政府。**

本期间内执行情况的资料

10. 咨询委员会得知，伊科观察团2001年7月1日至2002年6月30日期间核定人员编制是906名军事特遣队人员、195名军事观察员（不包括已核定但未编列预算的105名待命人员）、63名国际工作人员和174名当地工作人员。截至2002年1月31日，现有职位是905名军事特遣队人员、192名军事观察员、54名国际人员和165名当地人员。

11. 咨询委员会收到2001年7月1日至2002年6月30日期间截至2002年2月15日为止的总部支出数据和截至2002年1月31日的实地数据。这一期间的支出数额为毛额38 102 700美元（净额34 980 800美元），而分配款额是毛额55 937 200美元（净额52 815 300美元）。

2002年7月1日至2003年6月31日期间的费用估计数

12. 秘书长关于伊科观察团概算的报告(A/56/820)第1段指出，该特派团2002年7月1日至2003年6月30日12个月期间的维持经费概算为毛额53 340 600美元（净额51 112 700美元），其中包括已编入预算的2 767 400美元实物自愿捐助。总额中三分之二，即净额33 230 200美元将由科威特政府自愿捐款提供。正如该报告第2段所述，提出的概算比2001年7月1日至2002年6月30日期间拨款总数毛额减少了1.7%（889 300美元）。秘书长在该报告第3段内提议，在2002年7月1日至2003年6月30日期间，分摊剩余的自愿捐款毛额18 343 000美元（净额16 115 100美元）。秘书长的报告表1所载

概算显示,军事人员费用减少了 2 825 100 美元(12%),文职人员费用减少了 711 700 美元 (5.2%),部分由业务费用增加 2 848 900 美元 (25.6%)、其他方案增加 55 800 美元 (52.7%) 以及工作人员薪金税增加 97 300 美元 (4.6%) 所抵减。

13. 业务费用增加主要原因是:水电费、翻新恶劣气候造成状况恶化的房舍的费用和更换老旧、破损车辆费用的增加;根据现有协助通知书安排进行空中业务、更换破旧或过时通讯设备、采购额外卫星和电信设备、采购额外信息技术设备和更换破旧或过时设备费用增加;以及有关外包房舍维修活动的订约事务、商业安全服务及数据处理事务所需经费的增加。

14. 所需经费估计数用于 195 名军事观察员(不包括已核定但未编列预算的 105 名待命人员)、904 名军事特遣队人员、67 名国际工作人员和 168 名当地工作人员。(现有人员见上文第 10 段)。

15. 咨询委员会注意到,报告第 21 段和第 22 段显示,该期间提议的工作人员中增加了 4 个国际员额,减少了 6 个当地员额,净减少两个员额。人员方面提议变化原因是重组行政司。撤消了总务科,新设两个科:供应和财产管理科和安全和保障科。因此,提议人员变化包括新设安全和保障科科长 P-3 员额,为安全/调查干事、副首席工程干事和设施管理干事新设 3 个外勤事务员额,以及撤销 6 个当地员额。**咨询委员会同意提议的人员变动。**

16. **咨询委员会相信,新设一名设施管理干事将可改善特派团对财产和存货的处理。委员会关切地注意到包括首席采购干事在内的一些关键职位仍然空缺。在这方面,委员会回顾审计委员会曾建议“方案规划、预算和帐务厅,应同维持和平行动部一起,核对盘存报告中的所有差异,并采取措施,为在联合国维持和平行动财务报表中公布非消耗性设备,确保准确记录这种报告。”(A/56/5,第二卷,第二章,第 23 段)。**

17. 咨询委员会得知,审查伊科观察团的概算时,国际员额有 9 个空缺。委员会还获悉,到 2001 年 12

月,伊科观察团出缺率已从 2001 年 1 月的 26%下降到 11%。**委员会欢迎这一改进。然而,正如上文第 16 段所述,对于一些关键职位仍然出缺,包括首席采购干事和空中业务主管仍出缺一事委员会很关切。秘书长关于伊科观察团的概算的上述报告(A/56/820)附件一.C 第 7 段显示,概算中对国际工作人员使用的出缺系数是 5%。委员会认为,使用 10% 的出缺系数会更为现实。**

18. 委员会询问行政法庭收到的有关文职人员特派团生活津贴支付过多案件的现况,获悉法庭将在 2002 年夏季开庭审理此案,法庭将在类似案件中参考该案件的结果。

19. 咨询委员会注意到,提议的培训方案包括对 26 名工作人员进行培训(见 A/56/820,附件二.A)。2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的概算编列了培训 29 名工作人员的经费。2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告汇报完成了对 19 名工作人员的培训。因此,在三年期间内,总共将培训 74 名工作人员。**委员会重申它仍认为,对照常设员额数,特派团将要培训的人数似乎太多。**

20. 咨询委员会赞扬伊科观察团为确定可实现的目标作出的努力(见 A/56/820,第 23 段);不过,委员会建议将来应该简化这些目标并更准确地予以定义。此外,为便于评价,应减少预期的成绩和衡量成绩的指标的数目。

21. 大会在 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间伊科观察团经费筹措方面将采取的行动,见秘书长关于伊科观察团的概算的报告第 3 段。**咨询委员会建议大会应(a)核可拨款毛额 50 573 200 美元(净额 48 345 300 美元),充作 2002 年 7 月 1 日开始的 12 个月期间该特派团的维持费用,其中三分之二,即净额 32 230 200 美元将由科威特政府的自愿捐款提供,并应(b)核可以每月费率毛额 1 528 583 美元(净额 1 342 925 美元)计算的自愿捐助净余额毛额 18 343 000 美元(净额 16 115 110 美元)的摊款,但须由安全理事会作出关于终止或维持伊科观察团的决定。**

附件

2001年7月1日至2002年6月30日期间有关工作人员安全的支出

(美元)

支出类别	数额
国际安全人员	98 000
当地安全人员	185 000
房舍改建和翻修	15 000
保护车辆	332 000
用品和服务	8 000
共计	638 000

2002年7月1日至2003年6月30日期间有关工作人员安全的支出

(美元)

支出类别	数额
国际安全人员	148 500
当地安全人员	296 600
房舍改建和翻修	8 000
其他设备	30 400
用品和服务	122 500
共计	606 000