



Совет Безопасности

Distr.: General
8 January 2002
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом
от 7 января 2002 года, на имя Председателя Совета
Безопасности**

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад, представленный Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), по вопросам, рассматриваемым в резолюции 1373 (2001).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности (см. приложение).

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель Контртеррористического комитета



Приложение

Письмо Генерального секретаря Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) от 21 декабря 2001 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

Настоящим представляю Контртеррористическому комитету Совета Безопасности доклад о позиции и деятельности ОБСЕ в связи с резолюцией 1373 (2001) (см. приложение). Со времени создания ОБСЕ (ранее СБСЕ) организация признавала существование проблемы терроризма и уделяла ей пристальное внимание. Эти усилия завершились организацией Девятой встречи Совета министров, состоявшейся с 3 по 4 декабря 2001 года, на которой были приняты решения и всеобъемлющий План действий по борьбе с терроризмом (см. дополнение).

Во исполнение части этого Плана действий мне было поручено представить настоящий доклад: «Генеральный секретарь до 27 декабря 2001 года доложит Контртеррористическому комитету о принятых ОБСЕ мерах по борьбе с терроризмом...». При этом прилагается доклад, составленный в формате и в соответствии с руководящими принципами, разработанными Контртеррористическим комитетом (SCA/20/01(6)).

С удовлетворением информирую Комитет также о том, что с 13 по 14 декабря состоялась Бишкекская международная конференция на тему «Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму», на которой была принята Декларация, а также Программа действий (прилагается). Эта Конференция была созвана по приглашению Киргизстана и организована совместно ОБСЕ и УКНППООН. В ее работе приняло участие свыше 300 представителей из 54 государств, включая страны, не являющиеся членами ОБСЕ, а также международные, региональные и субрегиональные организации и учреждения. На этой Конференции вновь было подчеркнута огромное значение совместных разносторонних и всеобъемлющих усилий в борьбе с терроризмом.

Хотел бы просить Вас распространить настоящий доклад в качестве документа Совета Безопасности.

Дополнение

ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Генеральный секретарь

Вена, 19 декабря 2001 года

Доклад Контртеррористическому комитету относительно осуществления резолюции 1373 (2001)

В связи с просьбой настоящий доклад составлен таким образом, что ответы в нем даются по соответствующим пунктам и подпунктам резолюции 1373 (2001). Выдержки, взятые из официальных документов ОБСЕ, излагаются ниже, а ключевые слова выделены курсивом.

Документы, принятые на высшем уровне

Парижская хартия для Новой Европы (1990 год)

Хельсинкский документ СБСЕ (1992 год)

Будапештская декларация, принятая на высшем уровне (1994 год)

Лиссабонская декларация, принятая на высшем уровне (1996 год)

Стамбульская декларация, принятая на высшем уровне (1999 год)

Хартия европейской безопасности (Стамбул, 1999 год)

Документы Совета министров

Итоговый документ Мадридской встречи (11 ноября 1980 года — 9 сентября 1983 года)

Решение о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века: новая концепция для нового столетия (Будапешт, 1995 год)

Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом (Бухарест, 2001 год)

Встречи ОБСЕ в рамках дальнейших шагов

Итоговый документ Венской встречи 1986 года (Вена, 4 ноября 1986 года — 19 января 1989 года)

Конференции ОБСЕ

Документ Стокгольмской конференции по МДБ и разоружению в Европе, созванной согласно соответствующим положениям итогового документа Мадридской встречи СБСЕ (17 января 1984 года — 19 сентября 1986 года)

Бишкекская международная конференция по укреплению безопасности и стабильности в Центральной Азии (13–14 декабря 2001 года — Программа действий)

Форум для сотрудничества по вопросам безопасности

FSC.DEC/4/98, 8 июля 1998 года, приложение

FSC.DOC/1/00, документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии

Парламентская ассамблея

Венская декларация Парламентской ассамблеи ОБСЕ (июль 1994 года)

Копенгагенская декларация Парламентской ассамблеи ОБСЕ (июль 1998 года)

Пункт 1 постановляющей части

Подпункт 1(а)

Хартия европейской безопасности (Стамбул, 1999 год)

I. Общие для нас вызовы

(...)

4. Все бóльшую угрозу безопасности представляют международный терроризм, экстремизм с применением насилия, организованная преступность и оборот наркотиков. Терроризм во всех его формах и проявлениях, чем бы он ни мотивировался, является неприемлемым. Мы будем наращивать свои усилия по недопущению подготовки и **финансирования** любых актов терроризма на территории наших государств и отказывать террористам в убежище. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия представляют собой угрозу миру и безопасности. Мы твердо намерены надежнее защитить себя от этих новых угроз и вызовов; основой такой защиты являются прочные демократические институты и верховенство закона. Мы также полны решимости более активно и тесно сотрудничать друг с другом в противодействии этим вызовам.

(...)

Итоговый документ Мадридской встречи

(11 ноября 1980 года — 9 сентября 1983 года)

Принципы

Государства-участники подтверждают, что они будут воздерживаться от оказания прямой или косвенной помощи террористической деятельности или подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника. Соответственно, они будут воздерживаться, в том числе, от **финансирования**, поощрения и подстрекательства любой такой деятельности или проявления терпимости к ней.

Совет министров, Бухарест, 2001 год

Решение № 1. Борьба с терроризмом

Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

Пятьдесят пять государств — участников ОБСЕ единым фронтом выступают против терроризма, этого бича нашей эпохи.

Государства — участники ОБСЕ решительно осуждают варварские террористические акты, совершенные против Соединенных Штатов Америки 11 сентября 2001 года. Это был удар, направленный против всего международного сообщества, людей всех вероисповеданий и культур. Эти гнусные злодеяния, а также прочие акты терроризма во всех его формах и проявлениях, когда бы, где бы и кем бы они ни совершались, несут угрозу международному и ре-

гиональному миру, безопасности и стабильности. Тем, кто осуществляет и финансирует подобные преступные акты, укрывает или иным образом поддерживает несущих за них ответственность, не должно быть убежища нигде. Терроризму, каковы бы ни были его корни или мотивация, нет оправдания.

7. Государства-участники: рассмотрят вопрос о том, каким образом ОБСЕ могла бы использовать наилучшую практику и уроки, извлеченные из опыта других соответствующих групп, организаций, институтов и форумов, в таких областях, как сотрудничество между полицейскими и судебными органами; недопущение и пресечение финансирования терроризма; исключение других видов поддержки; пограничный контроль, включая меры безопасности в отношении виз и документов; и доступ правоохранительных органов к информации.

**Бишкекская международная конференция
Программа действий
13–14 декабря 2001 года**

5. *Вести дело к быстрой ратификации и осуществлению соответствующих международных правовых документов*, включая Международную конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма от 1999 года, и рассмотреть возможность применения стандартов по финансовой подотчетности и прозрачности, закрепленных в 40 рекомендациях по борьбе с отмыванием денег и в восьми Специальных рекомендациях о борьбе с финансированием терроризма, принятых Целевой группой по финансовым мероприятиям (ФАТФ); предпринять незамедлительные шаги в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по блокированию активов лиц и организаций, связанных с финансированием терроризма;

III. Дополнительные потребности

Учитывая, что Центральная азиатский регион граничит с Афганистаном и нуждается в поддержке, а также в связи с угрозами, исходящими из Афганистана, участники как из стран Центральной Азии, так и из других регионов призвали международное сообщество предпринять особые усилия для оказания технического и финансового содействия на основе комплексных национальных и региональных программ действий в следующих областях:

2. *Содействие устойчивому экономическому развитию* посредством, среди прочего, укрепления сотрудничества между национальными банками стран региона, а также в рамках международных банковских структур, с целью поддержки экономических процессов, включая привлечение иностранных инвестиций, с одной стороны, и повышение потенциала по борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма, с другой стороны;

Подпункт 1(с)

**Совет министров, Бухарест, 2001 год
Решение № 1. Борьба с терроризмом
Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом**

24. *Пресечение финансирования терроризма*. Государства-участники: будут в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с финан-

сированием терроризма и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций принимать меры по предотвращению и пресечению финансирования терроризма, введению уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств в целях террористической деятельности и блокированию активов террористов, принимая также во внимание резолюцию 1267 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; будут, в соответствии со своим внутренним законодательством и обязательствами по международному праву, оперативно реагировать на запросы других государств-участников и соответствующих международных организаций о предоставлении информации.

Бишкекская международная конференция

Программа действий

13–14 декабря 2001 года

4. *Принять национальное законодательство по борьбе с отмыванием денег и создать соответствующие структуры*, например подразделения финансовой разведки, которые могут быть задействованы для предотвращения и пресечения финансирования терроризма и других связанных с этим преступлений. В этой связи участники обратили внимание международного сообщества на важность оказания помощи государствам, по их просьбам, по разработке соответствующего национального законодательно-административного инструментария;

Пункт 2 постановляющей части

Подпункт 2(а)

Хартия европейской безопасности (Стамбул, 1999 год)

I. Общие для нас вызовы

(...)

4. Еще большую угрозу безопасности представляют международный терроризм, экстремизм с применением насилия, организованная преступность и оборот наркотиков. Терроризм во всех его формах и проявлениях, чем бы он ни мотивировался, является неприемлемым. Мы будем наращивать свои усилия по недопущению подготовки и финансирования любых актов терроризма на территории наших государств и отказывать террористам в убежище. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия представляют собой угрозу миру и безопасности. Мы твердо намерены надежно защитить себя от новых угроз и вызовов; основой такой защиты являются прочные демократические институты и верховенство закона. Мы также полны решимости более активно и тесно сотрудничать друг с другом в противодействии этим вызовам.

(...)

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии

(...)

Раздел III

Борьба с незаконным оборотом во всех его аспектах: общие экспортные критерии и меры экспортного контроля

A2(b) Каждое государство-участник будет избегать выдачи лицензий на экспорт в тех случаях, когда, по его мнению, существует явная опасность того, что данное стрелковое оружие могло бы:

(...)

(ix) поддерживать или поощрять терроризм;

(...)

Совет министров, Бухарест, 2001 год

Решение № 1. Борьба с терроризмом

Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

8. Государства-участники будут также использовать Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) для укрепления своих усилий по борьбе с терроризмом посредством полного и своевременного осуществления всех соответствующих мер, согласованных в ОБСЕ. С этой целью они активизируют выполнение существующих военно-политических обязательств и соглашений, в частности Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и **Документа о легком и стрелковом оружии (ЛСО)**.

21. **Секретариат**: будет оказывать помощь государствам-участникам по их просьбе путем принятия мер по борьбе с торговлей людьми, наркотиками и легким стрелковым оружием, согласно соответствующим решениям Постоянного совета, и будет прилагать усилия к созданию условий для усиления пограничного мониторинга там, где это целесообразно; будет далее оказывать содействие государствам-участникам, предоставляя им, по их просьбе и с их согласия, консультационные услуги и помощь в вопросах реструктуризации и/или воссоздания политических служб, наблюдения за работой существующих полицейских служб и подготовки кадров для них, в том числе в области прав человека, а также создания потенциала, включая поддержку интегрированных или многоэтнических полицейских служб; с этой целью будет укреплять нынешнюю связанную с полицейскими функциями деятельность в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

Бишкекская международная конференция

Программа действий

13–14 декабря 2001 года

8. *Предотвращать* дестабилизирующее накопление, неконтролируемое распространение и незаконный оборот легкого и стрелкового оружия (ЛСО). В этой связи следует учесть опыт реализации Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и опыт, накопленный во всех пяти центральноазиатских государствах — участниках ОБСЕ в ходе ряда национальных учебных семинаров по борьбе с незаконной торговлей ЛСО и управлению его запасами. Кроме того, будет приветствоваться активное участие государств в региональном семинаре, который состоится весной 2001 года в Алма-Ате. Центру ОБСЕ по пре-

дотвращению конфликтов рекомендуется развивать дальнейшую деятельность по осуществлению вышеназванного документа;

Подпункт 2(b)

Венская декларация Парламентской ассамблеи ОБСЕ (июль 1994 года)

60. Осуждает терроризм во всех его формах и настойчиво призывает осуществлять международное сотрудничество по борьбе с таким терроризмом и найти мирное решение проблем меньшинств во всех странах;

Решение о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века: новая концепция для нового столетия (Будапешт, 1995 год)

Приложение

Действующий председатель организует соответствующую работу по следующим направлениям. Эти направления приводятся только для целей информации, без установления каких-либо приоритетов:

- предотвращение конфликтов, включая раннее предупреждение и превентивную дипломатию;
- регулирование кризисов и преодоление последствий конфликтов;
- деятельность ОБСЕ по поддержанию мира;
- контроль над вооружениями, включая укрепление доверия;
- активизация сотрудничества в деле предотвращения терроризма и борьбы с ним.

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии

Раздел V

Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление

(...)

1. Решение проблемы стрелкового оружия должно стать неотъемлемой частью более широких усилий ОБСЕ по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. Дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение стрелкового оружия являются факторами, способными затруднить предотвращение конфликтов, вызвать обострение конфликтов, а в случае достижения мирного урегулирования затруднять как построение мира, так и социально-экономическое развитие. В некоторых случаях эти факторы могут способствовать распаду правопорядка, стимулировать проявления терроризма и преступного насилия и приводить к возобновлению конфликта. В данном разделе изложены нормы, принципы и меры, которым соглашаются следовать государства-участники. (...)

Хельсинкский документ СБСЕ (1992 год)

СБСЕ и управление процессом перемен

26. Мы вновь выражаем безоговорочное осуждение всех актов, методов и практики терроризма. Мы твердо намерены расширять сотрудничество с целью устранения этой угрозы безопасности, демократии и прав человека. В связи с этим мы примем меры для предотвращения на территории наших стран преступной деятельности, осуществляемой в поддержку актов терроризма в других государствах. Мы будем **поощрять обмен информацией** в отношении террористической деятельности. По мере необходимости мы будем вести поиск эффективных направлений дальнейшего сотрудничества. Мы также будем предпринимать необходимые шаги на национальном уровне для выполнения своих международных обязательств в этой области.

Итоговый документ Венской встречи 1986 года

(Вена, 4 ноября 1986 года — 19 января 1989 года)

Государства-участники также выразили озабоченность в связи с распространением терроризма и безоговорочно осудили его.

(10.2) — укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество между собой с целью предотвращения терроризма и борьбы с ним, а также повышать эффективность существующего сотрудничества на двустороннем уровне или в рамках групп государств, в том числе посредством **обмена информацией** в надлежащих случаях;

Копенгагенская декларация Парламентской ассамблеи ОБСЕ

(июль 1998 года)

51.3 Рассмотреть роль ОБСЕ в связи с новыми угрозами безопасности, такими, как: международная преступность, терроризм, экстремизм, местные конфликты, экологические катастрофы и ядерные риски, а также разработать соответствующие меры укрепления доверия и безопасности и **тесно сотрудничать с другими организациями** в этих областях;

FSC.DEC/4/98, 8 июля 1998 года

Приложение

Обмен информацией относительно кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности

Государства-участники представляют соответствующую информацию (включая документы, когда это необходимо) по следующим вопросам:

1. Соответствующие меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним, и в частности с этой целью посредством участия в международных соглашениях.

Совет министров, Бухарест, 2001 год

Решение № 1. Борьба с терроризмом

Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

2. ОБСЕ будет стремиться внести в глобальные усилия по борьбе с терроризмом свой собственный вклад, отражающий специфику Организации, ее сильные стороны и сравнительные преимущества: всеобъемлющую концепцию

безопасности, увязывающую воедино военно-политическое, человеческое и экономическое измерения; широкий состав ее членов; опыт ее работы на местах; и ее экспертный потенциал в сфере **раннего предупреждения**, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов, постконфликтного восстановления и построения демократических институтов. Кроме того, многие эффективные контртеррористические меры относятся к тем областям, где ОБСЕ уже активно работает и приобрела немалый опыт, таким, как подготовка кадров полиции и полицейский мониторинг, законодательная и судебная реформа и пограничный мониторинг.

8. Государства-участники будут также использовать Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) для укрепления своих усилий по борьбе с терроризмом посредством полного и своевременного осуществления всех соответствующих мер, согласованных в ОБСЕ. С этой целью они активизируют выполнение существующих военно-политических обязательств и соглашений, в частности Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и Документа о легком и стрелковом оружии (ЛСО).

ФСБ рассмотрит вопрос об адекватности других своих документов задачам борьбы с терроризмом и определит, существует ли необходимость в разработке дополнительных норм и мер. Подходящей основой для регулярных консультаций по этим вопросам в рамках ФСБ может служить диалог по проблемам безопасности.

Государства-участники представят ответы на вопросник по Кодексу поведения, обеспечивающие дальнейшую транспарентность в отношении международных, региональных и национальных обязательств по борьбе с терроризмом и особенно соответствующих конвенций и резолюций Организации Объединенных Наций. ФСБ рассмотрит пути полного выполнения Документа о ЛСО, в частности раздела V о **раннем предупреждении**, предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. ФСБ изучит возможность повышения транспарентности в отношении национальных систем маркировки, экспорта и импорта, а также процедур управления национальными запасами и обеспечения их безопасности главным образом путем анализа полученной в результате обмена информации и разработки руководств по лучшей практике. Конференция в рамках дальнейших шагов по Кодексу поведения и семинар по ЛСО, которые состоятся в 2002 году, могли бы внести дополнительный вклад в применение этих документов для борьбы с терроризмом.

11. **Утверждение прав человека, терпимости и поликультурности:** Государства-участники/Постоянный совет/БДИПЧ/Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут пропагандировать и укреплять терпимость, сосуществование и гармоничные отношения между этническими, религиозными, языковыми и другими группами, а также конструктивное сотрудничество между государствами-участниками в этом отношении; будут обеспечивать **раннее предупреждение** о возможности насилия, нетерпимости, экстремизма и дискриминации в отношении этих групп, адекватно реагировать на такие случаи и в то же время способствовать проявлению этими группами уважения к верховенству закона, демократическим ценностям и свободе личности; будут добиваться того, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшин-

ствам, обладали правом свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую, культурную, языковую или религиозную самобытность.

14. **Предотвращение конфликтов, сопровождающихся насилием, и содействие мирному урегулированию споров.** Опираясь на весь свой потенциал, **ОБСЕ** будет продолжать и активизировать усилия по **раннему предупреждению** и адекватному реагированию, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению; укреплять свои возможности по урегулированию конфликтов; наращивать усилия по нахождению прочного решения неурегулированных конфликтов, в том числе путем утверждения верховенства закона и предупреждения преступности в подобных зонах конфликтов на путях более широкого сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и другими международными организациями; и далее развивать свой потенциал быстрого развертывания (РЕАКТ) в кризисных ситуациях.

18. **БДИПЧ:** по просьбе заинтересованных государств-участников в соответствующих случаях будет оказывать техническую помощь/консультационные услуги в вопросах осуществления международных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом, а также приведения этого законодательства в соответствие с международными нормами согласно решениям Постоянного совета и стремиться в этих целях к сотрудничеству с другими организациями, особенно с УКНПП ООН; рассмотрит пути облегчения контактов между национальными экспертами с целью **содействия обмену информацией** и наилучшей практикой, связанной с законодательством по противодействию терроризму.

20. **Постоянный совет:** рассмотрит вопрос об организации **регулярных встреч** должностных лиц правоохранительных органов государств-участников и, в соответствующих случаях, экспертов ОБСЕ, обладающих необходимым опытом в данной области, для обмена наилучшей практикой и идеями по совершенствованию сотрудничества.

28. **Государства-участники/Секретариат:** будут укреплять сотрудничество и **обмен информацией** как на официальной, так и неофициальной основе с другими соответствующими группами, организациями и институтами, участвующими в борьбе с терроризмом; будут укреплять сотрудничество с Европейским союзом в области анализа и **раннего предупреждения**, а также повышать синергетический эффект взаимодействия с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы и Центральноевропейской инициативой в областях, имеющих отношение к борьбе с терроризмом; будут развивать диалог в регионе ОБСЕ по вопросам, касающимся новых угроз и вызовов; будут расширять диалог с партнерами за пределами региона ОБСЕ, в частности со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и партнерами по сотрудничеству в Азии, Шанхайской организацией сотрудничества, Совещанием по взаимодействию и мерам укрепления доверия в Азии, Организацией Исламская конференция, Лигой арабских стран, Африканским союзом и государствами, граничащими с регионом ОБСЕ, в целях обмена информацией о наилучшей практике и извлеченных уроках, касающихся борьбы с терроризмом, для их применения в регионе ОБСЕ.

**Бишкекская международная конференция
Программа действий
13–14 декабря 2001 года**

2. *Усилить межведомственное сотрудничество на национальном уровне* между антитеррористическими органами и органами по борьбе с преступностью, включая незаконный оборот наркотиков, путем обмена оперативной информацией между такими органами и правоохранительными структурами, ответственными за борьбу с терроризмом;
3. *Содействовать региональному и международному сотрудничеству* антитеррористических органов и органов по борьбе с преступностью, включая незаконный оборот оружия и наркотиков, например посредством создания каналов связи между соответствующими учреждениями; предложить Постоянному совету ОБСЕ рассмотреть возможность созыва в Вене по линии ОБСЕ специального совещания экспертов с участием представителей правоохранительных ведомств, к участию в организации которого была бы приглашена ООН;

III. Дополнительные потребности

Учитывая, что Центральная Азия граничит с Афганистаном и нуждается в поддержке, а также в связи с угрозами, исходящими из Афганистана, участники как из стран Центральной Азии, так и из других регионов призвали международное сообщество предпринять особые усилия для оказания технического и финансового содействия на основе комплексных национальных и региональных программ действий в следующих областях:

3. *Организация совместной подготовки кадров и оперативной деятельности* в различных областях, включая подготовку специалистов и рассмотрение возможности снабжения соответствующим оборудованием и технологиями; и
4. *Усиление потенциала* государственных учреждений по борьбе с терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

Подпункт 2(с)

Хартия европейской безопасности (Стамбул, 1999 год) Общие для нас вызовы

(...)

4. Все большую угрозу безопасности представляют международный терроризм, экстремизм с применением насилия, организованная преступность и оборот наркотиков. Терроризм во всех его формах и проявлениях, чем бы он ни мотивировался, является неприемлемым. Мы будем наращивать свои усилия по недопущению подготовки и финансирования любых актов терроризма на территории наших государств и отказывать террористам в убежище. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия представляют собой угрозу миру и безопасности. Мы твердо намерены надежнее защитить себя от этих новых угроз и вызовов; основой такой защиты являются прочные демократические институты и верховенство закона. Мы также полны решимости более активно и тесно сотрудничать друг с другом в противодействии этим вызовам.

Совет министров, Бухарест, 2001 год
Решение № 1. Борьба с терроризмом
Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

Пятьдесят пять государств — участников ОБСЕ единым фронтом выступают против терроризма, этого бича нашей эпохи.

Государства — участники ОБСЕ решительно осуждают варварские террористические акты, совершенные против Соединенных Штатов Америки 11 сентября 2001 года. Это был удар, направленный против всего международного сообщества, людей всех вероисповеданий и культур. Эти гнусные злодеяния, а также прочие акты терроризма во всех его формах и проявлениях, когда бы, где бы и кем бы они ни совершались, несут угрозу международному и региональному миру, безопасности и стабильности. Тем, кто осуществляет и финансирует подобные преступные акты, укрывает или иным образом поддерживает несущих за них ответственность, не должно быть **убежища** нигде. Терроризму, каковы бы ни были его корни или мотивация, нет оправдания.

Подпункт 2(d)

Итоговый документ Мадридской встречи
(11 ноября 1980 года — 9 сентября 1983 года)

(...) Была также выражена озабоченность в связи с распространением терроризма.

Принципы
(...)

Государства-участники осуждают терроризм, в том числе терроризм в международных отношениях, как ставящий под угрозу или уносящий жизни ни в чем не повинных людей или иным образом подвергающий опасности права человека и основные свободы, и подчеркивают необходимость принятия решительных мер по борьбе с ним. Они выражают свою решимость принимать эффективные меры по предотвращению и пресечению актов терроризма как на национальном уровне, так и посредством международного сотрудничества, включая соответствующие двусторонние и многосторонние соглашения, и соответственно расширять и укреплять взаимное сотрудничество в борьбе с такими актами. Они соглашаются делать это в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Декларацией Организации Объединенных Наций о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и хельсинкским Заключительным актом.

В контексте борьбы против актов терроризма они будут принимать все соответствующие меры к тому, чтобы воспрепятствовать использованию их **соответствующих территорий** с целью подготовки, организации или совершения террористической деятельности, включая направленную против других государств-участников и их граждан. Это распространяется также на меры по запрещению на их территориях незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые подстрекают, организуют акты терроризма или участвуют в их совершении.

Итоговый документ Венской встречи 1986 года
(Вена, 4 ноября 1986 года — 19 января 1989 года)

Государства-участники также выразили озабоченность в связи с распространением терроризма и безоговорочно осудили его.

(10.3) — **предотвращать на своих территориях** незаконную деятельность лиц, групп или организаций, которые подстрекают, организуют или участвуют в актах терроризма или подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника;

Документ Стокгольмской конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе, созванной согласно соответствующим положениям Итогового документа Мадридской встречи Сопредседателей по безопасности и сотрудничеству в Европе
(17 января 1984 года — 19 сентября 1986 года)

Неприменение силы или угрозы силой

25) Они подчеркивают необходимость принятия решительных мер по предотвращению и борьбе с терроризмом, включая терроризм в международных отношениях. Они выражают свою решимость принимать эффективные меры как на национальном уровне, так и посредством международного сотрудничества по предотвращению и пресечению всех актов терроризма. Они будут принимать все соответствующие меры к тому, чтобы воспрепятствовать использованию их **соответствующих территорий** с целью подготовки, организации и совершения террористической деятельности. Это распространяется также на меры по запрещению на их территориях незаконной деятельности, включая подрывную деятельность, лиц, групп и организаций, которые подстрекают, организуют акты терроризма или участвуют в их совершении, включая направленные против других государств и их граждан.

Хельсинкский документ СБСЕ (1992 год)

СБСЕ и управление процессом перемен

26. Мы вновь выражаем безоговорочное осуждение всех актов, методов и практики терроризма. Мы твердо намерены расширять сотрудничество с целью устранения этой угрозы для безопасности, демократии и прав человека. В связи с этим мы примем меры для предотвращения на **территории наших стран** преступной деятельности, осуществляемой в поддержку актов терроризма в других государствах. Мы будем поощрять обмен информацией в отношении террористической деятельности. По мере необходимости мы будем вести поиск эффективных направлений дальнейшего сотрудничества. Мы также будем предпринимать необходимые шаги на национальном уровне для выполнения своих международных обязательств в этой области.

Совет министров, Бухарест, 2001 год
Решение № 1. Борьба с терроризмом
Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

19. **Поддержка правоохранительной деятельности и борьба с организованной преступностью.** Государства-участники: отмечая тесную связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незакон-

ным оборотом наркотиков, отмыванием денег и незаконной торговлей оружием, будут предпринимать необходимые меры по недопущению на своей территории противозаконной деятельности лиц, групп или организаций, которые поощряют, финансируют, организуют, способствуют или участвуют в совершении террористических актов или других противозаконных действий, направленных на насильственное свержение политического режима другого государства-участника; будут оказывать друг другу максимальную помощь в предоставлении информации в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи преступников, связанными с террористическими актами, в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами.

Подпункт 2(е)

Будапештская декларация Встречи на высшем уровне (1994 год) Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности Преамбула

6. Государства-участники никоим образом не будут поддерживать **террористические акты** и будут принимать надлежащие меры для предотвращения терроризма и борьбы с ним во всех его формах. Они будут в полном объеме сотрудничать в борьбе против той угрозы, которую представляет собой террористическая деятельность, путем выполнения положений согласованных ими международно-правовых документов и обязательств на этот счет. Они, в частности, будут предпринимать шаги по выполнению требований международных соглашений, налагающих на них обязательства по судебному преследованию или выдаче террористов.

Совет министров, Бухарест, 2001 год Решение № 1. Борьба с терроризмом Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

19. **Поддержка правоохранительной деятельности и борьба с организованной преступностью.** Государства-участники: отмечая тесную связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и незаконной торговлей оружием, будут предпринимать необходимые меры по недопущению на своей территории противозаконной деятельности лиц, групп или организаций, которые поощряют, финансируют, организуют, способствуют или участвуют в совершении террористических актов или других противозаконных действий, направленных на насильственное свержение политического режима другого государства-участника; будут оказывать друг другу максимальную помощь в предоставлении информации в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи преступников, связанными с **террористическими актами**, в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами.

Подпункт 2(g)

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии
(...)

Раздел III

Борьба с незаконным оборотом во всех его аспектах: общие экспортные критерии и меры экспортного контроля

A2(b) Каждое государство-участник будет избегать выдачи лицензий на экспорт в тех случаях, когда, по его мнению, существует явная опасность того, что данное стрелковое оружие могло бы:

(...)

(ix) поддержать или поощрить терроризм;

(...)

Совет министров, Бухарест, 2001 год
Решение № 1. Борьба с терроризмом
Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

2. ОБСЕ будет стремиться внести в глобальные усилия по борьбе с терроризмом свой собственный вклад, отражающий специфику Организации, ее сильные стороны и сравнительные преимущества: всеобъемлющую концепцию безопасности, увязывающую воедино военно-политическое, человеческое и экономическое измерения; широкий состав ее членов; опыт ее работы на местах; и ее экспертный потенциал в сфере раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов, постконфликтного восстановления и построения демократических институтов. Кроме того, многие эффективные контртеррористические меры относятся к тем областям, где ОБСЕ уже активно работает и приобрела немалый опыт, таким, как подготовка кадров полиции и полицейский мониторинг, законодательная и судебная реформа и **пограничный мониторинг**.

7. Государства-участники: рассмотрят вопрос о том, каким образом ОБСЕ могла бы использовать наилучшую практику и уроки, извлеченные из опыта других соответствующих групп, организаций, институтов и форумов, в таких областях, как сотрудничество между полицейскими и судебными органами; недопущение и пресечение финансирования терроризма; исключение других видов поддержки; **пограничный контроль**, включая меры безопасности в отношении виз и документов; и доступ правоохранительных органов к информации.

21. Секретариат: будет оказывать помощь государствам-участникам по их просьбе путем принятия мер по борьбе с торговлей людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием, согласно соответствующим решениям Постоянного совета, и будет прилагать усилия к созданию условий для усиления **пограничного мониторинга** там, где это целесообразно; будет далее оказывать содействие государствам-участникам, предоставляя им по их просьбе и с их согласия консультационные услуги и помощь в вопросах реструктуризации и/или воссоздания полицейских служб, наблюдения за работой существующих полицейских служб и подготовки кадров для них, в том числе в области прав

человека, а также создания потенциала, включая поддержку интегрированных или многоэтнических полицейских служб; с этой целью будет укреплять свою нынешнюю связанную с полицейскими функциями деятельность в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

26. **Предотвращение передвижения террористов.** Государства-участники: будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер безопасности в отношении таких документов и предупреждения их фальсификации, подделки и незаконного использования; будут применять такие меры контроля с полным соблюдением своих обязательств по международно-правовым актам о беженцах и о правах человека; будут путем надлежащего применения положений об исключениях, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколе 1967 года к ней, обеспечивать, чтобы лицам, участвовавшим в террористических актах, не предоставлялось убежище; будут обеспечивать своевременное задержание и судебное преследование либо выдачу лиц, обвиняемых в террористических актах, в соответствии со своими обязательствами по международному и национальному праву.

**Бишкекская международная конференция
Программа действий
13–14 декабря 2001 года**

III. Дополнительные потребности

Учитывая, что Центральноазиатский регион граничит с Афганистаном и нуждается в поддержке, а также в связи с угрозами, исходящими из Афганистана, участники как из стран Центральной Азии, так и из других регионов призвали международное сообщество предпринять особые усилия для оказания технического и финансового содействия на основе комплексных национальных и региональных программ действий в следующих областях:

1. *Расширение возможностей государств Центральной Азии в обеспечении пограничного контроля и недопущении пересечения границ террористическими и организованными преступными группами, учитывая ситуацию в Афганистане, в особенности в том, что касается незаконного оборота наркотиков, но не препятствуя нормальному ведению торговли и свободному передвижению людей;*

Пункт 3 постановляющей части

Подпункт 3(а)

Лиссабонская декларация Встречи на высшем уровне (1996 год)

2. Мы сталкиваемся с серьезными вызовами, но в противодействии им мы едины. Они затрагивают безопасность и суверенитет государств, равно как и стабильность наших обществ. Не во всех государствах ОБСЕ в полной мере соблюдаются права человека. Межэтническая напряженность, агрессивный национализм, нарушения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и серьезные трудности, связанные с переходными процессами в экономике, могут создавать угрозу для стабильности и способны распространяться на

другие государства. Все более серьезную озабоченность у всех членов сообщества ОБСЕ вызывают такие явления, как терроризм, организованная преступность, **незаконный оборот наркотиков и оружия**, неконтролируемая миграция и разрушение окружающей среды.

Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне (1999 год)

14. Мы разделяем выраженную центральноазиатскими государствами-участниками обеспокоенность в отношении международного терроризма, агрессивного экстремизма, организованной преступности и незаконного **оборота наркотиков и оружия**. Мы согласны в том, что для противодействия этим угрозам, в том числе исходящим из районов, расположенных по соседству с государствами-участниками, необходимы меры на национальном и региональном уровнях, а также совместные усилия всего международного сообщества. Мы также признаем важность рассмотрения экономических и экологических угроз в регионе, таких, как вопросы, связанные с водными ресурсами, энергетикой и эрозией. Мы убеждены, что укрепление регионального сотрудничества будет способствовать стабильности и безопасности в Центральной Азии, и приветствуем активный подход к этому Действующего председателя.

Хартия европейской безопасности (Стамбул, 1999 год)

Общие для нас вызовы

(...)

4. Все бóльшую угрозу безопасности представляют международный терроризм, экстремизм с применением насилия, организованная преступность и оборот наркотиков. Терроризм во всех его формах и проявлениях, чем бы он ни мотивировался, является неприемлемым. Мы будем наращивать свои усилия по недопущению подготовки и финансирования любых актов терроризма на территории наших государств и отказывать террористам в убежище. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление и **неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия** представляют собой угрозу миру и безопасности. Мы твердо намерены надежнее защитить себя от этих новых угроз и вызовов; основой такой защиты являются прочные демократические институты и верховенство закона. Мы также полны решимости более активно и тесно сотрудничать друг с другом в противодействии этим вызовам.

(...)

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии

(...)

Раздел III

Борьба с незаконным оборотом во всех его аспектах: общие экспортные критерии и меры экспортного контроля

A2(b) Каждое государство-участник будет избегать выдачи лицензий на экспорт в тех случаях, когда, по его мнению, существует явная опасность того, что данное стрелковое оружие могло бы:

(...)

(ix) поддержать или поощрить терроризм;

(...)

Совет министров, Бухарест, 2001 год

Решение № 1. Борьба с терроризмом

Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

8. Государства-участники будут также использовать Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) для укрепления своих усилий по борьбе с терроризмом посредством полного и своевременного осуществления всех соответствующих мер, согласованных в ОБСЕ. С этой целью они активизируют выполнение существующих военно-политических обязательств и соглашений, в частности Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и Документа о легком и стрелковом оружии (ЛСО).

ФСБ рассмотрит вопрос об адекватности других своих документов задачам борьбы с терроризмом и определит, существует ли необходимость в разработке дополнительных норм и мер. Подходящей основой для регулярных консультаций по этим вопросам в рамках ФСБ может служить диалог по проблемам безопасности.

Государства-участники представят ответы на вопросник по Кодексу поведения, обеспечивающие дальнейшую транспарентность в отношении международных, региональных и национальных обязательств по борьбе с терроризмом и особенно соответствующих конвенций и резолюций Организации Объединенных Наций. ФСБ рассмотрит пути полного выполнения Документа о ЛСО, в частности раздела V о раннем предупреждении, предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. ФСБ изучит возможность повышения транспарентности в отношении национальных систем маркировки, экспорта и импорта, а также процедур управления национальными запасами и обеспечения их безопасности главным образом путем анализа полученной в результате обмена информации и разработки руководств по лучшей практике. Конференция в рамках дальнейших шагов по Кодексу поведения и семинар по ЛСО, которые состоятся в 2002 году, могли бы внести дополнительный вклад в применение этих документов для борьбы с терроризмом.

19. **Поддержка правоохранительной деятельности и борьба с организованной преступностью.** Государства-участники: отмечая тесную связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и незаконной торговлей оружием, будут предпринимать необходимые меры по недопущению на своей территории противозаконной деятельности лиц, групп или организаций, которые поощряют, финансируют, организуют, способствуют или участвуют в совершении террористических актов или других противозаконных действий, направленных на насильственное свержение политического режима другого государства-участника; будут оказывать друг другу максимальную помощь в предоставлении информации в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи преступников, связанными с террористическими актами, в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами.

21. **Секретариат:** будет оказывать помощь государствам-участникам по их просьбе путем принятия мер по борьбе с торговлей людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием, согласно соответствующим решениям Постоянного совета, и будет прилагать усилия к созданию условий для усиления пограничного мониторинга там, где это целесообразно; будет далее оказывать содействие государствам-участникам, предоставляя им по их просьбе и с их согласия консультационные услуги и помощь в вопросах реструктуризации и/или воссоздания полицейских служб, наблюдения за работой существующих полицейских служб и подготовки кадров для них, в том числе в области прав человека, а также создания потенциала, включая поддержку интегрированных или многоэтнических полицейских служб; с этой целью будет укреплять свою нынешнюю связанную с полицейскими функциями деятельность в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

26. **Предотвращение передвижения террористов. Государства-участники:** будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер безопасности в отношении таких документов и предупреждения их фальсификации, подделки и незаконного использования; будут применять такие меры контроля с полным соблюдением своих обязательств по международно-правовым актам о беженцах и о правах человека; будут путем надлежащего применения положений об исключениях, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколе 1967 года к ней, обеспечивать, чтобы лицам, участвовавшим в террористических актах, не предоставлялось убежище; будут обеспечивать своевременное задержание и судебное преследование либо выдачу лиц, обвиняемых в террористических актах, в соответствии со своими обязательствами по международному и национальному праву.

Бишкекская международная конференция

Программа действий

13–14 декабря 2001 года

3. *Содействовать региональному и международному сотрудничеству антитеррористических органов и органов по борьбе с преступностью, включая незаконный оборот оружия и наркотиков, например посредством создания каналов связи между соответствующими учреждениями; предложить Постоянному совету ОБСЕ рассмотреть возможность созыва в Вене по линии ОБСЕ специального совещания экспертов с участием представителей правоохранительных ведомств, к участию в организации которого была бы приглашена ООН;*

8. *Предотвращать дестабилизирующее накопление, неконтролируемое распространение и незаконный оборот легкого и стрелкового оружия (ЛСО). В этой связи следует учесть опыт реализации Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и опыт, накопленный во всех пяти центральноазиатских государствах — участниках ОБСЕ в ходе ряда национальных учебных семинаров по борьбе с незаконной торговлей ЛСО и управлению его запасами. Кроме того, будет приветствоваться активное участие государств в региональном семинаре, который состоится весной 2002 года в Алма-Ате. Центру ОБСЕ по предотвращению конфликтов рекомендуется развивать дальнейшую деятельность по осуществлению вышеназванного документа;*

Подпункт 3(b)**Совет министров, Бухарест, 2001 год****Решение № 1. Борьба с терроризмом****Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом**

2. ОБСЕ будет стремиться внести в глобальные усилия по борьбе с терроризмом свой собственный вклад, отражающий специфику Организации, ее сильные стороны и сравнительные преимущества: всеобъемлющую концепцию безопасности, увязывающую воедино военно-политическое, человеческое и экономическое измерения; широкий состав ее членов; опыт ее работы на местах; и ее экспертный потенциал в сфере раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов, постконфликтного восстановления и построения демократических институтов. Кроме того, многие эффективные контртеррористические меры относятся к тем областям, где ОБСЕ уже активно работает и приобрела немалый опыт, таким, как подготовка кадров полиции и полицейский мониторинг, законодательная и **судебная реформа** и пограничный мониторинг.

7. Государства-участники: рассмотрят вопрос о том, каким образом ОБСЕ могла бы использовать наилучшую практику и уроки, извлеченные из опыта других соответствующих групп, организаций, институтов и форумов, в таких областях, как **сотрудничество между полицейскими и судебными органами**; недопущение и пресечение финансирования терроризма; исключение других видов поддержки; пограничный контроль, включая меры безопасности в отношении виз и документов; и доступ правоохранительных органов к информации.

Бишкекская международная конференция**Программа действий****13–14 декабря 2001 года**

9. *Предупреждать терроризм и бороться с ним путем усиления сотрудничества в сфере прав человека и основных свобод, а также путем укрепления верховенства закона и строительства демократических институтов, с частичной опорой на финансирование в рамках соответствующих программ ООН и ОБСЕ;*

10. *Расширить возможности судебной власти в отношении всех аспектов терроризма и связанных с ним преступлений, включая оказание соответствующей экспертной помощи и подготовку кадров с тем, чтобы дополнительно укрепить независимость и беспристрастность судебных органов;*

Подпункт 3(c)**Парижская хартия для новой Европы (1990 год)**

Мы безоговорочно осуждаем как преступные все акты, методы и практику терроризма и выражаем свою решимость сотрудничать в целях его искоренения как на двусторонней основе, так и путем **многостороннего сотрудничества**. Мы также будем совместно бороться с незаконным оборотом наркотиков.

Приложение I

Итоговый документ Мадридской встречи (11 ноября 1980 года — 9 сентября 1983 года)

(...) Была также выражена озабоченность в связи с распространением терроризма.

Принципы

(...)

Государства-участники осуждают терроризм, в том числе терроризм в международных отношениях, как ставящий под угрозу или уносящий жизни ни в чем не повинных людей или иным образом подвергающий опасности права человека и основные свободы, и подчеркивают необходимость принятия решительных мер по борьбе с ним. Они выражают свою решимость принимать эффективные меры по предотвращению и пресечению актов терроризма как на национальном уровне, так и посредством международного сотрудничества, включая соответствующие двусторонние и многосторонние соглашения, и соответственно расширять и укреплять взаимное сотрудничество в борьбе с такими актами. Они соглашаются делать это в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Декларацией Организации Объединенных Наций о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и Хельсинкским заключительным актом.

Итоговый документ Венской встречи 1986 года (Вена, 4 ноября 1986 года — 19 января 1989 года)

Государства-участники также выразили озабоченность в связи с распространением терроризма и безоговорочно осудили его.

(9) Они выражают свою решимость добиваться искоренения терроризма как на двусторонней основе, так и путем многостороннего сотрудничества, в особенности на таких международных форумах, как Организация Объединенных Наций, Международная организация гражданской авиации и Международная морская организация, и согласно соответствующим положениям Заключительного акта и Мадридского итогового документа.

(10.2) — укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество между собой с целью предотвращения терроризма и борьбы с ним, а также повышать эффективность существующего сотрудничества на двустороннем уровне или в рамках групп государств, в том числе посредством обмена информацией в надлежащих случаях;

Совет министров, Бухарест, 2001 год Решение № 1. Борьба с терроризмом Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

Государства — участники ОБСЕ обязуются укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество в рамках ОБСЕ, с Организацией Объединенных Наций и с другими международными и региональными организациями в целях борьбы с террористической деятельностью во всех ее формах и проявлениях, где бы и кем бы она ни осуществлялась. Будучи региональным

соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ преисполнена решимости вносить свой вклад в выполнение международных обязательств, закрепленных, в частности, в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и будет действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Государства — участники ОБСЕ обязуются как можно скорее присоединиться ко всем 12 конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся терроризма. Они призывают к скорейшему завершению переговоров относительно всеобъемлющей конвенции Организации Объединенных Наций по международному терроризму.

Цель Плана действий

1. Терроризм угрожает международному миру и безопасности как в регионе ОБСЕ, так и в других частях мира. ОБСЕ готова внести свой вклад в борьбу с терроризмом в тесном сотрудничестве с другими организациями и форумами. Этот вклад будет соответствовать Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве, и будет основан на использовании преимуществ взаимодействия между глобальными и региональными усилиями по борьбе с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций. Государства — участники ОБСЕ мобилизуют свою политическую волю, ресурсы и практические средства на цели выполнения своих обязательств по существующим международным конвенциям, касающимся терроризма, и обязуются активизировать национальные, двусторонние и многосторонние усилия по борьбе с терроризмом.

16. **Укрепление национального антитеррористического законодательства.** Государства-участники: обязуются выполнять все обязательства, принятые ими в рамках соответствующих конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов, обмениваться соответствующей информацией и методикой и рассматривать пути и средства сотрудничества в вопросах осуществления на встречах, проводимых на двусторонней основе, в рамках всей ОБСЕ и на субрегиональном уровне.

Бишкекская международная конференция

Программа действий

13–14 декабря 2001 года

6. *Привлечь страны к сбору и участию в анализе информации о преступной деятельности, осуществляемой в целях пособничества терроризму, а также к сбору и обновлению соответствующей информации о терроризме и связанной с ним деятельности.* С соблюдением соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений такую информацию можно также передавать соответствующим международным органам и другим странам;

Итоговый документ Венской встречи 1986 года

(Вена, 4 ноября 1986 года — 19 января 1989 года)

Государства-участники также выразили озабоченность в связи с распространением терроризма и безоговорочно осудили его.

(10.6) — рассмотреть вопрос о том, чтобы стать, если они этого еще не сделали, участниками соответствующих международных конвенций, касающихся пресечения актов терроризма;

Совет министров, Бухарест, 2001 год
Решение № 1. Борьба с терроризмом
Бухарестский план по борьбе с терроризмом

Государства — участники ОБСЕ обязуются укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество в рамках ОБСЕ, с Организацией Объединенных Наций и с другими международными и региональными организациями в целях борьбы с террористической деятельностью во всех ее формах и проявлениях, где бы и кем бы она ни осуществлялась. Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ преисполнена решимости вносить свой вклад в выполнение международных обязательств, закрепленных, в частности, в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и будет действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Государства — участники ОБСЕ обязуются как можно скорее **присоединиться ко всем 12 конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся терроризма**. Они призывают к скорейшему завершению переговоров относительно всеобъемлющей конвенции Организации Объединенных Наций по международному терроризму.

Цель Плана действий

1. Терроризм угрожает международному миру и безопасности как в регионе ОБСЕ, так и в других частях мира. ОБСЕ готова внести свой вклад в борьбу с терроризмом в тесном сотрудничестве с другими организациями и форумами. Этот вклад будет соответствовать Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве, и будет основан на использовании преимуществ взаимодействия между глобальными и региональными усилиями по борьбе с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций. Государства — участники ОБСЕ мобилизуют свою политическую волю, ресурсы и практические средства на цели выполнения своих обязательств по существующим международным конвенциям, касающимся терроризма, и обязуются активизировать национальные, двусторонние и многосторонние усилия по борьбе с терроризмом.

Международные юридические и политические обязательства

4. Конвенции Организации Объединенных Наций и резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций составляют глобальную правовую основу для борьбы с терроризмом. Резолюции Совета Безопасности ООН 1269 (1999), 1368, 1373 и 1377 (2001) вместе с 12 соответствующими конвенциями и протоколами Организации Объединенных Наций по вопросам анти-террористической деятельности служат фундаментом для этой основы и включают ряд конкретных элементов борьбы с терроризмом. Кроме того, в целом ряде документов ОБСЕ, включая декларации встреч на высшем уровне, от хельсинкской до стамбульской, прямо говорится о приверженности ОБСЕ борьбе с терроризмом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Необходимо добиваться обеспечения самого широкого и всестороннего

участия государств-участников в существующих механизмах по борьбе с терроризмом и выполнении обязательств в этой области.

5. Государства-участники: обязуются предпринять меры к тому, чтобы, по возможности, до **31 декабря 2002 года присоединиться ко всем 12 конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся терроризма**, признавая важную роль, которую могут играть парламентарии в вопросах ратификации и другой законодательной деятельности, направленной против терроризма; представляется целесообразным, чтобы государства информировали Постоянный совет о принятых в этом отношении мерах; будут конструктивно участвовать в проводимых Организацией Объединенных Наций переговорах о всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом и международной конвенции о пресечении актов ядерного терроризма, имея в виду их скорейшее успешное завершение.

6. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ): в тесном сотрудничестве с другими организациями, включая Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН), будет на основании официальных запросов заинтересованных государств-участников и по мере необходимости оказывать техническую помощь/консультационные услуги по законодательному оформлению **ратификации международных документов**.

8. Государства-участники будут также использовать Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) для укрепления своих усилий по борьбе с терроризмом посредством полного и **своевременного осуществления всех соответствующих мер, согласованных в ОБСЕ**. С этой целью они активизируют выполнение существующих военно-политических обязательств и соглашений, в частности Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и Документа о легком и стрелковом оружии (ЛСО).

ФСБ рассмотрит вопрос об адекватности других своих документов задачам борьбы с терроризмом и определит, существует ли необходимость в разработке дополнительных норм и мер. Подходящей основой для регулярных консультаций по этим вопросам в рамках ФСБ может служить диалог по проблемам безопасности.

Государства-участники представят ответы на вопросник по Кодексу поведения, обеспечивающие дальнейшую транспарентность в отношении международных, региональных и национальных обязательств по борьбе с терроризмом и особенно соответствующих конвенций и резолюций Организации Объединенных Наций. ФСБ рассмотрит пути полного выполнения Документа о ЛСО, в частности раздела V о раннем предупреждении, предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. ФСБ изучит возможность повышения транспарентности в отношении национальных систем маркировки, экспорта и импорта, а также процедур управления национальными запасами и обеспечения их безопасности главным образом путем анализа полученной в результате обмена информации и разработки руководств по лучшей практике. Конференция в рамках дальнейших шагов по Кодексу поведения и семинар по ЛСО, которые состоятся в 2002 году, могли бы внести дополнительный вклад в применение этих документов для борьбы с терроризмом.

16. **Укрепление национального антитеррористического законодательства.** Государства-участники: обязуются выполнять все обязательства, принятые ими в рамках соответствующих конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов, обмениваться соответствующей информацией и методикой и рассматривать пути и средства сотрудничества в вопросах осуществления на встречах, проводимых на двусторонней основе, в рамках всей ОБСЕ и на субрегиональном уровне.

18. **БДИПЧ:** по просьбе заинтересованных государств-участников в соответствующих случаях будет оказывать техническую помощь/консультационные услуги в вопросах осуществления международных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом, а также приведения этого законодательства в соответствие с международными нормами согласно решениям Постоянного совета и стремиться в этих целях к сотрудничеству с другими организациями, особенно с УКНПП ООН; рассмотрит пути облегчения контактов между национальными экспертами с целью содействия обмену информацией и наилучшей практикой, связанной с законодательством по противодействию терроризму.

**Бишкекская международная конференция
Программа действий
13–14 декабря 2001 года**

5. *Вести дело к быстрой ратификации и осуществлению соответствующих международно-правовых документов,* включая Международную конвенцию ООН о борьбе с финансированием терроризма от 1999 года, и рассмотреть возможность применения стандартов по финансовой подотчетности и прозрачности, закрепленных в 40 рекомендациях по борьбе с отмыванием денег и в восьми Специальных рекомендациях по борьбе с финансированием терроризма, принятых Целевой группой по финансовым мероприятиям (ФАТФ); предпринять незамедлительные шаги в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности ООН по блокированию активов лиц и организаций, связанных с финансированием терроризма;

II. Меры по борьбе с терроризмом и его предотвращению

В свете обязательств государств — участников ОБСЕ, отраженных в Бухарестском плане действий, а также в соответствии с разделом VII Плана действий по осуществлению Венской декларации, были намечены следующие меры:

1. *Обратиться к ОБСЕ и УКНПП с просьбой усилить синергетическое взаимодействие и координацию при оказании необходимой помощи.* В этой связи активно приветствуются инициативы УКНПП ООН и ОБСЕ/БДИПЧ, такие, как организация региональных и субрегиональных семинаров-практикумов с целью содействия ратификации и осуществлению международных соглашений. Необходимо также учитывать важнейшую роль парламентов, в частности в ратификационном процессе, и роль Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в поощрении диалога между парламентариями;

III. Дополнительные потребности

Учитывая, что Центральноазиатский регион граничит с Афганистаном и нуждается в поддержке, а также в связи с угрозами, исходящими из Афганистана, участники как из стран Центральной Азии, так и из других регионов призвали международное сообщество предпринять особые усилия для оказания технического и финансового содействия на основе комплексных национальных и региональных программ действий в следующих областях:

5. *Рассмотрение* возможности оказания подобной финансовой и иной помощи также в целях **облегчения ратификации и выполнения** соответствующих международных конвенций.

Подпункт 3(е)

Совет министров. Бухарест, 2001 год

Решение № 1. Борьба с терроризмом

Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

4. Конвенции Организации Объединенных Наций и резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций составляют глобальную правовую основу для борьбы с терроризмом. **Резолюции Совета Безопасности ООН 1269 (1999), 1368, 1373 и 1377 (2001)** вместе с 12 соответствующими конвенциями и протоколами Организации Объединенных Наций по вопросам антитеррористической деятельности служат фундаментом для этой основы и включают ряд конкретных элементов борьбы с терроризмом. Кроме того, в целом ряде документов ОБСЕ, включая декларации встреч на высшем уровне, от хельсинкской до стамбульской, прямо говорится о приверженности ОБСЕ борьбе с терроризмом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Необходимо добиваться обеспечения самого широкого и всестороннего участия государств-участников в существующих механизмах по борьбе с терроризмом и выполнении обязательств в этой области.

24. **Пресечение финансирования терроризма.** Государства-участники: будут в рамках **Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности ООН** принимать меры по предотвращению и пресечению финансирования терроризма, введению уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств в целях террористической деятельности и блокированию активов террористов, принимая также во внимание **резолюцию 1267 (1999) Совета Безопасности ООН**; будут, в соответствии со своим внутренним законодательством и обязательствами по международному праву оперативно реагировать на запросы других государств-участников и соответствующих международных организаций о предоставлении информации.

Подпункт 3(ф)

Совет министров. Бухарест, 2001 год

Решение № 1. Борьба с терроризмом

Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

26. **Предотвращение передвижения террористов.** Государства-участники: будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с

помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер безопасности в отношении таких документов и предупреждения их фальсификации, подделки и незаконного использования; будут применять такие меры контроля с полным соблюдением своих обязательств по международно-правовым актам о беженцах и о правах человека; будут путем надлежащего применения положений об исключениях, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколе 1967 года к ней, обеспечивать, чтобы лицам, участвовавшим в террористических актах, не предоставлялось убежище; будут обеспечивать своевременное задержание и судебное преследование либо выдачу лиц, обвиняемых в террористических актах, в соответствии со своими обязательствами по международному и национальному праву.

Подпункт 3(g)

Совет министров. Бухарест, 2001 год

Решение № 1. Борьба с терроризмом

Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом

19. **Поддержка правоохранительной деятельности и борьба с организованной преступностью.** Государства-участники: отмечая тесную связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и незаконной торговлей оружием, будут предпринимать необходимые меры по недопущению на своей территории противозаконной деятельности лиц, групп или организаций, которые поощряют, финансируют, организуют, способствуют или участвуют в совершении террористических актов или других противозаконных действий, направленных на насильственное свержение политического режима другого государства-участника; будут оказывать друг другу максимальную помощь в предоставлении информации в связи с уголовными расследованиями или **процедурами выдачи преступников**, связанными с террористическими актами, в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами.

26. **Предотвращение передвижения террористов.** Государства-участники: будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер безопасности в отношении таких документов и предупреждения их фальсификации, подделки и незаконного использования; будут применять такие меры контроля с полным соблюдением своих обязательств по международно-правовым актам о беженцах и о правах человека; будут путем надлежащего применения положений об исключениях, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколе 1967 года к ней, обеспечивать, чтобы лицам, участвовавшим в террористических актах, не предоставлялось убежище; будут обеспечивать своевременное задержание и судебное преследование либо **выдачу лиц**, обвиняемых в террористических актах, в соответствии со своими обязательствами по международному и национальному праву.

Приложение

**DECISION No. 1
COMBATING TERRORISM**

The 55 participating States of the OSCE stand united against terrorism, a scourge of our times.

The OSCE participating States resolutely condemn the barbaric acts of terrorism that were committed against the United States on 11 September 2001. They represented an attack on the whole of the international community, and on people of every faith and culture. These heinous deeds, as well as other terrorist acts in all forms and manifestations, committed no matter when, where or by whom, are a threat to international and regional peace, security and stability. There must be no safe haven for those perpetrating, financing, harbouring or otherwise supporting those responsible for such criminal acts. Terrorism, whatever its motivation or origin, has no justification.

The OSCE participating States will not yield to terrorist threats, but will combat them by all means in accordance with their international commitments. This will require a long and sustained effort, but they take strength from their broad coalition, reaching from Vancouver to Vladivostok. They will defend freedom and protect their citizens against acts of terrorism, fully respecting international law and human rights. They firmly reject identification of terrorism with any nationality or religion and reconfirm the norms, principles and values of the OSCE.

The OSCE participating States pledge to reinforce and develop bilateral and multilateral co-operation within the OSCE, with the United Nations and with other international and regional organizations, in order to combat terrorism in all its forms and manifestations, wherever and by whomever committed. As a regional arrangement under Chapter VIII of the Charter of the United Nations, the OSCE is determined to contribute to the fulfilment of international obligations as enshrined, *inter alia*, in United Nations Security Council resolution 1373 (2001), and will act in conformity with the purposes and principles of the Charter of the United Nations. The OSCE participating States pledge to become parties to all 12 United Nations conventions and protocols related to terrorism as soon as possible. They call for a speedy finalization of negotiations for a Comprehensive United Nations Convention on International Terrorism.

The OSCE participating States have come together in political solidarity to take joint action. They look forward to the substantive contribution that the Bishkek International Conference on Enhancing Security and Stability in Central Asia, to be held on 13 and 14 December 2001, can render to global anti-terrorism efforts, and will support, also through technical assistance, the Central Asian partners, on their request, in countering external threats related to terrorism.

To that end, the OSCE Ministerial Council adopts The Bucharest Plan of Action for Combating Terrorism, annexed to this Decision.

THE BUCHAREST PLAN OF ACTION FOR COMBATING TERRORISM

I. Goal of the Action Plan

1. Terrorism is a threat to international peace and security, in the OSCE area as elsewhere. The OSCE stands ready to make its contribution to the fight against terrorism in close co-operation with other organizations and fora. This contribution will be consistent with the Platform for Co-operative Security and will benefit from interaction between global and regional anti-terrorism efforts under the aegis of the United Nations. The OSCE participating States commit their political will, resources and practical means to the implementation of their obligations under existing international terrorism conventions and pledge themselves to intensify national, bilateral and multilateral efforts to combat terrorism.

2. In contribution to the world-wide efforts to combat terrorism, the OSCE will seek to add value on the basis of the specifics of the Organization, its strengths and comparative advantages: its comprehensive security concept linking the politico-military, human and economic dimensions; its broad membership; its experience in the field; and its expertise in early warning, conflict prevention, crisis management, post-conflict rehabilitation and building democratic institutions. In addition, many effective counter-terrorism measures fall into areas in which the OSCE is already active and proficient, such as police training and monitoring, legislative and judicial reform, and border monitoring.

3. The aim of the Action Plan is to establish a framework for comprehensive OSCE action to be taken by participating States and the Organization as a whole to combat terrorism, fully respecting international law, including the international law of human rights and other relevant norms of international law. The Action Plan seeks to expand existing activities that contribute to combating terrorism, facilitate interaction between States and, where appropriate, identify new instruments for action. The Action Plan, which recognizes that the fight against terrorism requires sustained efforts, will identify activities to be implemented immediately as well as over the medium and long term.

II. International legal obligations and political commitments

4. United Nations conventions and United Nations Security Council resolutions (UNSCR) constitute the global legal framework for the fight against terrorism. UNSCR 1269 (1999), 1368, 1373 and 1377 (2001), along with the 12 relevant United Nations conventions and protocols on anti-terrorism issues, provide the basis for this framework and include a number of specific elements of combating terrorism. In addition, a range of OSCE documents, including Summit declarations from Helsinki to Istanbul, spell out the OSCE's commitment to fight terrorism, in accordance with the Charter of the United Nations. The widest and most comprehensive participation in and implementation of existing instruments and commitments to combat terrorism by the participating States must be pursued and ensured.

5. Participating States: Pledge themselves to apply efforts to become parties to all 12 United Nations conventions and protocols relating to terrorism, by 31 December, 2002, if

possible, recognizing the important role that parliamentarians may play in ratification and other anti-terrorism legislative processes. States are encouraged to inform the Permanent Council of steps taken in this regard. Will participate constructively in the ongoing negotiations at the United Nations on a Comprehensive Convention against International Terrorism and an International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism, with a view to their early and successful conclusion.

6. **Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR):** Will, on formal request by interested participating States and where appropriate, offer technical assistance/advice on legislative drafting necessary for the ratification of international instruments, in close co-operation with other organizations, including the United Nations Office for Drug Control and Crime Prevention (UNODCCP).

7. **Participating States:** Will consider how the OSCE may draw upon best practices and lessons learned from other relevant groups, organizations, institutions and fora in areas such as police and judicial co-operation; prevention and suppression of the financing of terrorism; denial of other means of support; border controls including visa and document security; and access by law enforcement authorities to information.

8. The participating States will also use the Forum for Security Co-operation (FSC) to strengthen their efforts in combating terrorism through full and timely implementation of all relevant measures agreed by the OSCE. To this end they will enhance implementation of existing politico-military commitments and agreements, in particular the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security and the Document on Small Arms and Light Weapons (SALW).

The FSC will examine the relevance of its other documents to the fight against terrorism, and will assess whether there is a need to develop additional norms and measures. The Security Dialogue may serve as a suitable basis for regular consultations on these issues within the FSC.

The participating States will submit responses to the Code of Conduct Questionnaire that provide further transparency on international, regional and national commitments in combating terrorism, especially relevant United Nation conventions and resolutions. The FSC will consider ways to fully implement the Document on SALW, *inter alia* Section V on early warning, conflict prevention, crisis management, and post-conflict rehabilitation. The FSC will examine the possibility of enhancing transparency on national marking systems, exports and imports, and national stockpile management and security procedures, primarily by reviewing the information thus exchanged and developing best practice guides. The follow-up conference on the Code of Conduct and the SALW workshop, both of which will take place in 2002, could further enhance the application of these documents in combating terrorism.

III. Preventive action against terrorism in the OSCE area

9. No circumstance or cause can justify acts of terrorism. At the same time, there are various social, economic, political and other factors, including violent separatism and extremism, which engender conditions in which terrorist organizations are able to recruit and win support. The OSCE's comprehensive approach to security provides comparative

advantages in combating terrorism by identifying and addressing these factors through all relevant OSCE instruments and structures.

10. **Institution building, strengthening the rule of law and state authorities:** ODIHR: Will continue and increase efforts to promote and assist in building democratic institutions at the request of States, inter alia by helping to strengthen administrative capacity, local and central government and parliamentary structures, the judiciary, ombudsman institutions and civil society. Will facilitate exchanges of best practices and experience between participating States in this regard. Will continue to develop projects to solidify democratic institutions, civil society and good governance.

11. **Promoting human rights, tolerance and multi-culturalism:** Participating States/Permanent Council/ODIHR/High Commissioner on National Minorities (HCNM)/Representative on Freedom of the Media: Will promote and enhance tolerance, co-existence and harmonious relations between ethnic, religious, linguistic and other groups as well as constructive co-operation among participating States in this regard. Will provide early warning of and appropriate responses to violence, intolerance, extremism and discrimination against these groups and, at the same time, promote their respect for the rule of law, democratic values and individual freedoms. Will work to ensure that persons belonging to national minorities have the right freely to express, preserve and develop their ethnic, cultural, linguistic or religious identity.

12. **Representative on Freedom of the Media**: Will consider developing projects aimed at supporting tolerance towards people of other convictions and beliefs through the use of the media. Will promote measures aimed at preventing and fighting aggressive nationalism, racism, chauvinism, xenophobia and anti-Semitism in the media. Will continue to encourage pluralistic debate and increased media attention to promoting tolerance of ethnic, religious, linguistic and cultural diversity and will, in this context, promote broad public access to media as well as monitor hate speech.

13. **Addressing negative socio-economic factors:** Participating States/Secretariat: Will aim to identify economic and environmental issues that undermine security, such as poor governance; corruption; illegal economic activity; high unemployment; widespread poverty and large disparities; demographic factors; and unsustainable use of natural resources; and will seek to counter such factors with the assistance, on their request, of the Office of the Coordinator of OSCE Economic and Environmental Activities (OCEEA), acting, among other things, as a catalyst for action and co-operation.

14. **Preventing violent conflict and promoting peaceful settlement of disputes:** Drawing on all its capacities, the OSCE will continue and intensify work aimed at early warning and appropriate response, conflict prevention, crisis management and post-conflict rehabilitation; will strengthen its ability to settle conflicts; will increase efforts to find lasting solutions to unresolved conflicts, including through promotion of the rule of law and crime prevention in such conflict zones through increased co-operation with the United Nations, the European Union and other international organizations; and will further develop its rapid deployment capability (REACT) in crisis situations.

15. **Addressing the issue of protracted displacement:** Participating States/ODIHR/HCNM/Representative on Freedom of the Media: Will explore strengthened

OSCE potential for contributing to durable solutions, supporting and closely co-operating with other relevant organizations, primarily the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees. Will closely monitor situations of protracted displacement.

16. **Strengthening national anti-terrorism legislation: Participating States:** Will commit themselves to implementing all the obligations they have assumed under relevant conventions and protocols relating to terrorism as well as the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and its additional protocols, sharing information and methods in this regard and considering ways and means of co-operation in implementation at bilateral, OSCE-wide and sub-regional meetings.

17. **OSCE Parliamentary Assembly:** Will continue its efforts to promote dialogue among OSCE parliamentarians with a view to strengthening legislation essential in combating terrorism.

18. **ODIHR:** Will, on request by interested participating States and where appropriate, offer technical assistance/advice on the implementation of international anti-terrorism conventions and protocols as well as on the compliance of this legislation with international standards, in accordance with Permanent Council decisions, and will seek co-operation with other organizations, especially the UNODCCP, to this end. Will consider facilitating contacts between national experts to promote exchange of information and best practices on counter-terrorism legislation.

19. **Supporting law enforcement and fighting organized crime: Participating States:** Noting the close connection between terrorism and transnational organized crime, illicit trafficking in drugs, money laundering and illicit arms trafficking, will take the necessary steps to prevent in their territory illegal activities of persons, groups or organizations that instigate, finance, organize, facilitate or engage in perpetration of acts of terrorism or other illegal activities directed at the violent overthrow of the political regime of another participating State. Will afford one another the greatest measure of assistance in providing information in connection with criminal investigations or criminal extradition proceedings relating to terrorist acts, in accordance with their domestic law and international obligations.

20. **Permanent Council:** Will consider arranging regular meetings of law enforcement officials of participating States and, where applicable, of OSCE experts with relevant experience in the field to exchange best practices and ways of improving co-operation.

21. **Secretariat:** Will assist participating States, on their request, through measures to combat trafficking in human beings, drugs and small arms and light weapons, in accordance with relevant Permanent Council decisions, and will undertake efforts to assist in facilitating increased border monitoring, where appropriate. Will further assist participating States, on the request and with their agreement, through provision of advice and assistance on restructuring and/or reconstruction of police services; monitoring and training of existing police services, including human rights training; and capacity building, including support for integrated or multi-ethnic police services. Will, to this end, reinforce its existing police-related activities in conflict prevention, crisis management and post-conflict rehabilitation.

22. **ODIHR:** Will provide continued advice to participating States, at their request, on strengthening domestic legal frameworks and institutions that uphold the rule of law, such as

law enforcement agencies, the judiciary and the prosecuting authorities, bar associations and defence attorneys. Will expand its efforts to combat trafficking in human beings and to support victims of trafficking. Will, where appropriate, support prison reform and improvements in criminal procedure.

23. Representative on Freedom of the Media: Will co-operate in supporting, on request, the drafting of legislation on the prevention of the abuse of information technology for terrorist purposes, ensuring that such laws are consistent with commitments regarding freedom of expression and the free flow of information.

24. Suppressing the financing of terrorism. Participating States: Will, within the framework of the United Nations Convention on the Suppression of Financing of Terrorism and UNSCR 1373 (2001), take action to prevent and suppress the financing of terrorism, criminalize the wilful provision or collection of funds for terrorist purposes, and freeze terrorist assets also bearing in mind UNSCR 1267 (1999). Will, in accordance with their domestic legislation and obligations under international law, provide early response to requests for information by another participating State and relevant international organizations.

25. Participating States/Secretariat: Will, in the realm of the Economic and Environmental activities for 2002, also consider ways of combating economic factors which may facilitate the emergence of terrorism, economic consequences of terrorism as well as financial support for terrorists. Will consider how the OSCE may contribute, within the framework of its work on transparency and the fight against corruption, to the wider international effort to combat terrorism. Will consider taking on a catalytic role in providing targeted projects for the training of the personnel of domestic financial institutions in counter-terrorism areas, inter alia on monitoring of financial flows and on prevention of money laundering. Participating States will participate constructively in the forthcoming negotiations at the United Nations on a global instrument against corruption, with a view to their early and successful conclusion.

26. Preventing movement of terrorists. Participating States: Will prevent the movement of terrorist individuals or groups through effective border controls and controls on issuance of identity papers and travel documents, as well as through measures for ensuring the security of identity papers and travel documents and preventing their counterfeiting, forgery and fraudulent use. Will apply such control measures fully respecting their obligations under international refugee and human rights law. Will, through the proper application of the exclusion clauses contained in the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, ensure that asylum is not granted to persons who have participated in terrorist acts. Will provide for the timely detention and prosecution or extradition of persons charged with terrorist acts, in accordance with their obligations under international and national law.

IV. Action under the Platform for Co-operative Security - Co-operation with other organizations

27. The United Nations is the framework for the global fight against terrorism. Close co-operation and co-ordination between all relevant actors must be secured. The OSCE can take on a co-ordinating role for inter- and intra-regional initiatives. The OSCE reaches out

through close contacts to non-governmental organizations (NGOs), civil society and parliamentarians, creating an ever-closer network for the international coalition against terrorism.

28. ~~Participating States/Secretariat~~: Will strengthen co-operation and information exchanges, both formally and informally, with other relevant groups, organizations, and institutions involved in combating terrorism. Will strengthen co-operation with the European Union on analysis and early warning and reinforce synergy with the Stability Pact for South Eastern Europe and the Central European Initiative in areas relevant to combating terrorism. Will promote dialogue within the OSCE area on issues relating to new threats and challenges. Will broaden dialogue with partners outside the OSCE area, such as the Mediterranean Partners for Co-operation and Partners for Co-operation in Asia, the Shanghai Co-operation Organization, the Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia, the Organization of the Islamic Conference, the Arab League, the African Union, and those States bordering on the OSCE area to exchange best practices and lessons learned in counter-terrorism efforts for application within the OSCE area.

V. Follow-up

29. The "Bishkek International Conference on Enhancing Security and Stability in Central Asia: Strengthening Comprehensive Efforts to Counter Terrorism", to be held on 13 and 14 December 2001 in Bishkek, will be a first opportunity to:

- discuss among a broad range of participants, on the basis of the present Action Plan, concrete experiences and best practices in combating international terrorism and
- due to the specific security challenges to which this region is exposed, apply relevant provisions of this Action Plan for practical support to participating States in Central Asia, including financial and technical assistance in concrete areas of their interest.

30. The Secretary General will, by 27 December 2001, report to the United Nations Counter Terrorism Committee on action on combating terrorism taken by the OSCE, and will thereafter inform the United Nations as appropriate. In addition, he will regularly inform the Permanent Council about OSCE activities under this Plan of Action. He will prepare a report for submission to the next OSCE Ministerial Council/Summit on activities of OSCE bodies in the anti-terrorism field, and thereafter as requested by the Permanent Council.

31. Each OSCE body called upon to take action under this Plan will prepare, for submission to the Permanent Council, a "road map" for implementation of these tasks, including a timetable, resource implications, and indication of activities requiring further Permanent Council decisions

On the basis of information provided by other OSCE bodies, the Secretariat will prepare an indicative assessment of the administrative and financial implications of this Plan of Action, including the possible need for establishing an anti-terrorism unit or focal point within the Secretariat, and make recommendations for the approval by the Permanent Council of necessary resources within the 2002 budget. The Permanent Council, acting, inter alia, through the Chairman-in-Office and assisted by the Secretariat, will monitor the implementation of this Action Plan. It will further identify sources for assistance in implementing counter-terrorism measures, including expert teams, and possible additional tasking by the Permanent Council of OSCE field presences in close co-operation and agreement with host governments.

**Declaration of the Bishkek International Conference on
Enhancing Security and Stability in Central Asia:
Strengthening the Comprehensive Efforts to Counter Terrorism**

13-14 December 2001

The States participants¹ of the international conference in Bishkek:

Resolutely condemning terrorism in all its forms and manifestations;

Acknowledging the primary role of the United Nations in the fight against terrorism and supporting resolutions no. 1377 (2001), 1373 (2001), 1368 (2001) and 1269 (1999) of the UN Security Council, as well as General Assembly Resolution 56/1 as a basis and framework for global co-operation to counter international terrorism;

Reaffirming the 'Decision on Combating Terrorism' and the 'Bucharest Plan of Action for Combating Terrorism' adopted at the Ninth Meeting of the OSCE Ministerial Council on 3-4 December 2001 in Bucharest;

Acknowledging the importance of the Declaration by the Central Asian states and the document "Priorities for Co-operation to Counter Drugs, Organized Crime and Terrorism in Central Asia", as endorsed in Tashkent, 20 October 2000;

Committed to address political conflicts and economic and social problems which are exploited by terrorists and violent extremists to mobilise support for their cause.

Determined to translate their political will into action by joining forces to combat terrorism in all its forms and manifestations.

- (1) Note the importance and timeliness of the Bishkek Conference 2001, as an international forum to strengthen understanding and share approaches in the struggle against terrorism.
- (2) Emphasise that terrorism is a global problem and that there must be no safe haven for perpetrators of such crimes and their accomplices. It is a complex challenge due to links with transnational organized crime, illicit drugs, trafficking in human beings,

money laundering, arms trafficking, computer and other high technology crimes as well as other threats, including the proliferation of weapons of mass destruction.

- (3) **Reject firmly the identification of terrorism with any particular religion or culture as well as the unacceptable attempts by terrorists and violent extremists to present their cause as a struggle between religions or cultures.**
- (4) **Confirm that the struggle against terrorism requires joint and comprehensive efforts of the international community, in full conformity with the purposes and principles of the UN Charter, their obligations under international law, and the OSCE commitments they have undertaken, which closely link the OSCE's politico-military, human and economic dimensions**
- (5) **Express their determination to combat terrorism while fully respecting human rights and the rule of law.**
- (6) **Underline their commitment to address at the earliest possible moment political conflicts and economic and social problems which are exploited and abused by terrorists and violent extremists to mobilise support for their destructive causes.**
- (7) **Call upon the international community, governments and civil societies to closely cooperate in the struggle against acts of terrorism in all its forms and manifestations on bilateral, regional and multilateral levels.**
- (8) **Note that as a neighbor to Afghanistan, the Central Asian region is exposed to specific challenges and threats to security; in this connection, they note the contribution of the states in the region to the global coalition against international terrorism and emphasized the necessity to render political support and financial/technical assistance to the states of Central Asia in this context, including support for sustainable development.**
- (9) **Endorse the attached "Programme of Action", to initiate practical measures aimed at preventing and countering terrorism.**
- (10) **Express their gratitude to the Government of the Kyrgyz Republic for having taken the initiative for this conference and for the excellent conference framework and hospitality in Bishkek.**

¹ This declaration was agreed amongst OSCE participating States represented at the conference on the basis of interventions made at the conference

**Bishkek International Conference on Enhancing Security and Stability
in Central Asia: Strengthening Comprehensive Efforts to Counter Terrorism**

13 – 14 December 2001

“Programme of Action”

I: Framework for Co-operation

1. The “Bishkek International Conference on Enhancing Security and Stability in Central Asia: Strengthening Comprehensive Efforts to Counter Terrorism” (Bishkek Conference), which was co-organized by UN ODCCP and OSCE, brought together, in the spirit of the UN Charter and the OSCE Platform for Co-operative Security, representatives of OSCE participating States and a broad range of officials from international organisations, observers and experts.
2. Discussions were based on United Nations resolutions, in particular, Security Council Resolutions 1373 and 1377, the UN Plan of Action for the implementation of the UN Vienna Declaration on Crime and Justice: Meeting the Challenges of the Twenty-first Century (April 2000), and on the OSCE Bucharest Plan of Action for Combating Terrorism (4 December 2001). Considering the fact that the “Bishkek Conference” is also a follow-up to the International Conference on Enhancing Security and Stability in Central Asia (Tashkent, October 2000), the outcome of the “Tashkent Conference” was duly taken into account.
3. The “Bishkek Conference” strengthened the resolve of the participants to unite in the fight against terrorism and to support the key role of the United Nations.
4. The participants invited international and regional organisations to strengthen co-operation and co-ordination by undertaking the following steps:
 - To make full use of platforms, like the “Bishkek Conference”, to develop synergies between their activities in order to maximise the effectiveness of their assistance. In this regard, participants welcomed the intention of ODCCP and OSCE to further develop working contacts in order to strengthen their complementary capacities; and

- To build upon positive experiences gained in the development of the ODCCP Programme for Central Asia, with the assistance of the donor community.

II: Measures to Combat and Prevent Terrorism

Taking into account the commitments of the OSCE participating States, as reflected in the Bucharest Plan of Action and in line with Section VII of the Plan of Action for the implementation of the Vienna Declaration, the following measures were identified:

1. *To request OSCE and ODCCP to enhance synergy and coordination in providing necessary assistance. In this regard, initiatives of UN/ODCCP and OSCE/ODIHR, such as organizing regional and sub-regional workshops for the promotion of the ratification and implementation of international conventions are strongly encouraged. The crucial role of parliaments, in particular, in the ratification process, is also to be taken into account as is the role of the OSCE Parliamentary Assembly in encouraging dialogue among parliamentarians;*
2. *To enhance national interagency co-operation between anti-terrorist agencies and agencies fighting crime, including drug trafficking, by an exchange of operational information between such agencies and law enforcement authorities charged with combating terrorism;*
3. *To foster regional and international co-operation between anti-terrorist agencies and agencies fighting crime, including the trafficking of arms and illicit drugs, e.g. in the form of the establishment of channels of communication between relevant agencies; to suggest to the OSCE Permanent Council to consider convening in Vienna a special expert meeting, with the participation of representatives of law enforcement bodies, arranged by the OSCE while inviting the UN as a co-organiser;*
4. *To adopt national anti-money laundering legislation and create corresponding structures, e.g. Financial Intelligence Units, which can be employed to prevent and suppress the financing of terrorism, as well as other relevant crimes. In this connection, the participants drew the attention of the international community to the importance of providing assistance, upon request, to States in developing relevant national legislative and administrative tools;*
5. *To work toward rapid ratification and implementation of relevant international instruments, including the 1999 UN International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism, and consider implementing the standards of financial accountability and transparency embodied in the Financial Action Task Force (FATF) 40 Recommendations on Money Laundering and eight Special Recommendations on Terrorist Financing; to take immediate steps in accordance with UN Security Council Resolution 1373 (2001), to block the assets of individuals and entities linked to terrorist financing;*

6. *To have countries gather information on, and engage in the analysis of, criminal activities carried out for the purposes of furthering terrorism, as well as collect and update relevant information on terrorism and related activities. Subject to bilateral or multilateral agreements, such information could also be shared with appropriate international bodies and other countries;*
7. *To increase funding for relevant research conducted by appropriate institutions, including universities and non-governmental and governmental agencies;*
8. *To prevent the destabilising accumulation and uncontrolled spread and illicit trafficking of small arms and light weapons (SALW). In this context, the experiences from the implementation of the OSCE Document on Small Arms and Light Weapons, as well as from a series of national training workshops in all five OSCE participating States of Central Asia on combating trafficking and the stockpile management of SALW, should be taken into account. In addition, states are encouraged to actively participate in the regional seminar to be held in the spring of 2002 in Almaty. Moreover, the OSCE Conflict Prevention Centre is encouraged to develop further activities in the implementation of the aforementioned OSCE document;*
9. *To prevent and to combat terrorism by increasing co-operation in the fields of human rights and fundamental freedoms and by strengthening the rule of law and the building of democratic institutions, based in part, on the funding of relevant programmes of the UN as well as the OSCE;*
10. *To enhance the capacity of the judiciary to deal with all aspects of terrorism and related crime, including by the provision of relevant expertise and training so as further strengthen the independence and impartiality of the judiciary;*
11. *To address inter ethnic frictions at the earliest possible stage, thus contributing to a comprehensive policy for the prevention of terrorism; to support, in particular, the efforts of the OSCE HCNM in addressing issues pertaining to his mandate; and to foster dialogue and tolerance between majorities and minorities;*
12. *To promote active civil society engagement in the fight against terrorism; and to offer young people opportunities to learn and practice tolerance, to enable them to actively participate in civil society and to familiarize them with peaceful conflict resolution methods;*
13. *To emphasize the importance of tolerance in all aspects of social relations and the significant role of dialogue among civilizations as a means of reaching understanding and removing threats to peace in the spirit of UN General Assembly Resolution 53/22; and to foster continuous dialogue among all segments of society (including political and religious leaders, parliamentarians and NGOs) in order to prevent the marginalization of any segment of society; to recommend to*

the OSCE Permanent Council to consider in 2002 the commencing of a dialogue between the OSCE and the Organisation of the Islamic Conference.

14. *To assist in strengthening free media, including serving the legitimate information needs of society without providing a platform for terrorists; to support the ongoing ODCCP project, "Mass Media Training on Drug and Crime Related Issues" which is being implemented in co-operation with the OSCE, as well as to follow-up on the result of the conference on media freedom in times of terrorist conflict, organized in Almaty by the OSCE Representative on Freedom of the Media; and to develop further programmes in this area, to promote freedom of expression and to monitor hate speech.*
15. *To provide psychological and social services to the victims of terrorism and to their families; and*
16. *To address economic and social problems that are exploited by terrorists, by encouraging the countries concerned to focus on sustainable development policies, taking into account existing priorities within the donor community.*

III. Additional Needs

Considering that the Central Asian region is a neighbour to Afghanistan and that it requires support, also in connection with threats originating from Afghanistan, participants from both inside and outside Central Asia, pleaded that special efforts should be made by the international community to provide technical and financial assistance on the basis of comprehensive national and regional programmes of action, in the following areas:

1. *To strengthen the capacities of Central Asian states to control their borders and to prevent border crossing by terrorist and organised crime groups, by taking into account the situation in Afghanistan with specific regard to illicit drugs, without impeding the normal flow of trade and free movement of people;*
2. *To encourage sustainable economic development by, inter alia, fostering co-operation between national banks in the region as well as within international banking structures, in order to support on the one hand, economic processes, including the attraction of foreign investment, and, on the other hand, to enhance their capacity to control money laundering and to suppress the financing of terrorism;*
3. *To undertake joint training and operational activities in various areas, including training of specialists and considering the provision of appropriate equipment and technologies; and*
4. *To strengthen the capacity of governmental institutions to combat terrorism, organized crime and illicit drugs.*

5. *To consider providing such financial and other assistance also with a view to facilitate the ratification and implementation of the relevant international conventions.*

Measures in these areas should be addressed in comprehensive frameworks. In order to contribute to and ensure such frameworks, as well as to provide support for such measures, consideration should be given – not least with an eye for due follow-up and effective implementation – to continuing the dialogue among concerned countries, with the assistance of ODCCP and OSCE.