



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 April 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункты 130 и 139 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора

Финансирование мероприятий, вытекающих из
резолюции 687 (1991) Совета Безопасности

Обновленная информация о деятельности по надзору, касающейся программы «Продовольствие в обмен на нефть» и Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря*

1. Во исполнение резолюций 48/218 В Генеральной Ассамблее от 29 июля 1994 года, 54/244 от 23 декабря 1999 года и 56/246 от 24 декабря 2001 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее для рассмотрения прилагаемый доклад, который был направлен ему заместителем Генерального секретаря по службам внутреннего надзора.
2. Генеральный секретарь принимает к сведению сделанные в этом докладе выводы и предпринимаемые Управлением Программы по Ираку и Компенсационной комиссией Организации Объединенных Наций усилия по осуществлению рекомендаций Управления служб внутреннего надзора.

* Препровождаемый настоящей запиской доклад представляется с задержкой в связи с проведением продолжительных консультаций с Управлением Программы по Ираку и Компенсационной комиссией Организации Объединенных Наций.

Доклад Управления служб внутреннего надзора, уточняющий информацию о деятельности по надзору, касающейся программы «Продовольствие в обмен на нефть» и Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций

Резюме

В настоящем докладе приводится более подробная информация по касающимся программы «Продовольствие в обмен на нефть» для Ирака вопросам, рассмотренным в годовых докладах Управления служб внутреннего надзора (УСВН) за периоды с июля 1999 года по июнь 2000 года и с июля 2000 года по июнь 2001 года, в которых описывались предпринимаемые администрацией шаги по выполнению рекомендаций УСВН. Ввиду того, что осуществление программы «Продовольствие в обмен на нефть» предполагает осуществление весьма разнообразной деятельности, и поскольку в этой программе принимает участие большое число организаций системы Организации Объединенных Наций и речь идет о беспрецедентных суммах денежных средств, деятельность по осуществлению этой программы объективно сопряжена с высокой степенью риска. Помимо прочего, это относительно новое направление деятельности, где еще не сложилась достаточная прецедентная база. Соответственно, в настоящем докладе излагается стратегия УСВН и справочная информация по вопросу о ревизии программы «Продовольствие в обмен на нефть», а также Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций.

Управление Программы по Ираку было учреждено в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в октябре 1997 года в целях укрепления управления деятельностью Организации Объединенных Наций по осуществлению программы «Продовольствие в обмен на нефть» и повышению общей эффективности осуществления этой программы, учрежденной резолюциями Совета Безопасности 986 (1995) и 661 (1990). Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций, учрежденная резолюцией 687 (1991) Совета, является его вспомогательным органом, занимающимся обработкой требований и выплатой возмещения ущерба, причиненного в результате вторжения Ирака в Кувейт и его оккупации.

По мнению УСВН, Управление Программы по Ираку и Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке положительно отнеслись к проведению проверок. Они также внимательно отнеслись к рекомендациям ревизоров и предприняли серьезные усилия для их осуществления. Вместе с тем администрации Управления Программы по Ираку следует дополнительно изучить ряд вопросов. К их числу относятся улучшение управления крупными контрактами в Ираке, а также повышение эффективности координации и контроля за деятельностью учреждений и программ Организации Объединенных Наций по осуществлению проектов в северной части Ирака.

Администрация Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций достаточно конструктивно отреагировала на рекомендации УСВН, принятые по результатам ревизии управленческой деятельности, связанной с по-

Администрация Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций достаточно конструктивно отреагировала на рекомендации УСВН, принятые по результатам ревизии управленческой деятельности, связанной с поэтапным упразднением Комиссии. Тем не менее Совет управляющих Комиссии не согласился с рекомендацией УСВН относительно того, что оплата требований должна производиться по представлению правительствами и организациями отчетов о ревизии. Комиссия также не согласилась с некоторыми рекомендациями УСВН относительно соблюдения установленной методологии обработки требований в отношении отдельных требований о возмещении ущерба в размере свыше 100 000 долл. США.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	5
II. Стратегии ревизионной деятельности в отношении программы «Продовольствие в обмен на нефть»	4–8	5
A. Координация ревизионной деятельности	5–6	6
B. Ревизионная деятельность	7–8	8
III. Обновленная информация о результатах ревизий и рекомендациях ревизоров	9–14	9
A. Управление Программы по Ираку	10	9
B. Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке	11	9
C. Принимаемые Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке меры по координации и контролю за осуществлением деятельности в северном Ираке	12	10
D. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций	13–14	11
IV. Вывод	15–16	11

I. Введение

1. В соответствии с кругом ведения программы «Продовольствие в обмен на нефть», учрежденной резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности от 14 апреля 1995 года, Ирак получил право продавать нефть на сумму до 1 млрд. долл. США каждые 90 дней и использовать выручку для закупки товаров гуманитарного назначения. Мандат на осуществление этой программы продлевался последующими резолюциями Совета, причем резолюцией 1284 (1999) Совета от 17 декабря 1999 года количественное ограничение на экспорт иракской нефти было отменено. 15 октября 1997 года для укрепления деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций и управления ею во исполнение резолюций Совета 986 (1995) и 661 (1990) было учреждено Управление Программы по Ираку. Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам является составной частью Управления Программы по Ираку, причем Координатор по гуманитарным вопросам подчиняется непосредственно Директору-исполнителю Программы по Ираку. Координатор по гуманитарным вопросам отвечает за управление программой «Продовольствие в обмен на нефть» в Ираке и ее осуществление. В центральных и южных районах Ирака основная функция Организации Объединенных Наций состоит в наблюдении за распределением товаров и оборудования гуманитарного назначения, а также в осуществлении контроля за использованием закупаемых правительством Ирака запасных частей и оборудования для нефтяной промышленности. В 1991 году Совет учредил Компенсационную комиссию Организации Объединенных Наций для обработки требований и выплаты компенсации за ущерб, причиненный в результате вторжения Ирака в Кувейт и его оккупации.

2. Сложность и многообразие выполняемых Организацией задач согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и сопряженные с этим риски требуют надлежащего надзора за осуществляемой деятельностью. В этой связи Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) в начале 2000 года были выделены дополнительные ресурсы для создания в его Отделе внутренней ревизии Секции по Программе по Ираку. УСВН разработало стратегии ревизионной деятельности, позволяющие обеспечивать эффективный надзор за осуществле-

нием Программы в областях, сопряженных с высокой степенью риска. В настоящем докладе содержится обновленная информация о деятельности по надзору, рассмотренной в двух последних годовых докладах УСВН (A/55/436 и A/56/381), а также дополнительная информация о ревизиях программы «Продовольствие в обмен на нефть» и Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций. Проект доклада был представлен Управлению Программы по Ираку и Компенсационной комиссии. Их замечания были учтены при подготовке настоящего окончательного доклада.

3. В своей резолюции 56/246 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Управление служб внутреннего надзора представило обновленную информацию о ходе осуществления деятельности по надзору, упомянутой соответственно в пунктах 71–81 и пунктах 52–60 его двух последних докладов (A/55/436 и A/56/381), для дальнейшего рассмотрения Ассамблеей на ее возобновленной пятьдесят шестой сессии.

II. Стратегии ревизионной деятельности в отношении программы «Продовольствие в обмен на нефть»

4. На Секцию по ревизии по Программе по Ираку Отдела внутренней ревизии УСВН возложен широкий круг обязанностей на проведение ревизий деятельности по осуществлению программы «Продовольствие в обмен на нефть». После учреждения этой секции, на которую возложено проведение ревизий деятельности штаб-квартиры Управления Программы по Ираку в Нью-Йорке, Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке, Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК) и осуществляемой Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) Программы восстановления населенных пунктов в северных районах Ирака, ревизионная деятельность УСВН в отношении этой программы значительно активизировалась. Первоначально стратегия УСВН предусматривала возло-

жение ответственности за проведение проверок осуществления всех финансируемых в соответствии с резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности направлений деятельности на Секцию ревизии по Программе по Ираку Отдела внутренней ревизии в целях получения общего представления о чрезвычайно многообразной деятельности и формировании более целенаправленного подхода.

А. Координация ревизионной деятельности

5. Одним из важнейших элементов стратегии ревизионной деятельности УСВН является координация деятельности внутренних ревизионных органов девяти учреждений и программ Организации Объединенных Наций, участвующих в осуществлении программы «Продовольствие в обмен на нефть» в северной части Ирака. В соответствии с резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности на осуществление проектов в северном Ираке направляется 13 процентов доходов от продажи нефти. Еще 2,2 процента доходов от продажи нефти используется для покрытия административных и оперативных расходов на деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с осуществлением гуманитарной программы в Ираке, а также для покрытия расходов Секретариата и участвующих учреждений и программ на уровне соответствующих штаб-квартир. На диаграмме I приводится информация о значительных ассигнованиях, которые выделяются учреждениям и программам Организации Объединенных Наций на деятельность в северных районах Ирака из средств, поступающих на 13-процентный счет¹. На диаграмме II показаны предусмотренные в бюджете административные и оперативные расходы на деятельность учреждений и программ Организации Объединенных Наций в северном и центральном/южном Ираке. (*Примечание:* В диаграммах I и II ФАО означает Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; МПП — Мировая продовольственная программа; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения; ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; ЦНПООН (Хабитат) — бывший Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ха-

битат); ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; МСЭ — Международный союз электросвязи.) По мнению УСВН, сходство между проектами, осуществляемыми учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в северной части Ирака, позволяет проводить горизонтальные ревизии в целях проверки деятельности во всех учреждениях и программах Организации Объединенных Наций в одних и тех же областях. Такой подход позволит разным учреждениям согласовать свои процедуры. УСВН указало ряд областей, в которых проведение горизонтальных ревизий положительно отразится на планировании проектов, закупочной деятельности, кадровой работе и управлении финансами.

6. Большинство ревизионных органов учреждений и программ Организации Объединенных Наций, участвующих в осуществлении программы «Продовольствие в обмен на нефть», направили своих представителей на последнее ежегодное совещание представителей внутренних ревизионных органов организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений, которое было проведено в июне 2001 года в Бангкоке. Одним из приоритетных вопросов повестки дня этого совещания была ревизия программы «Продовольствие в обмен на нефть». На совещании был разработан состоящий из пяти элементов нижеизложенный подход к проведению ревизии этой программы:

- a) взаимное информирование о планах ревизионной деятельности и обмен необходимой информацией в целях проведения горизонтальных ревизий;
- b) проведение совместных ревизий;
- c) обмен информацией о результатах ревизий;
- d) назначение координаторов по проведению ревизий во всех ревизионных органах;
- e) включение вопроса о ревизии программы «Продовольствие в обмен на нефть» в качестве постоянного пункта в повестку дня совещаний ревизионных органов.

Диаграмма I
Расходы на осуществление проектов за счет средств с 13-процентного счета

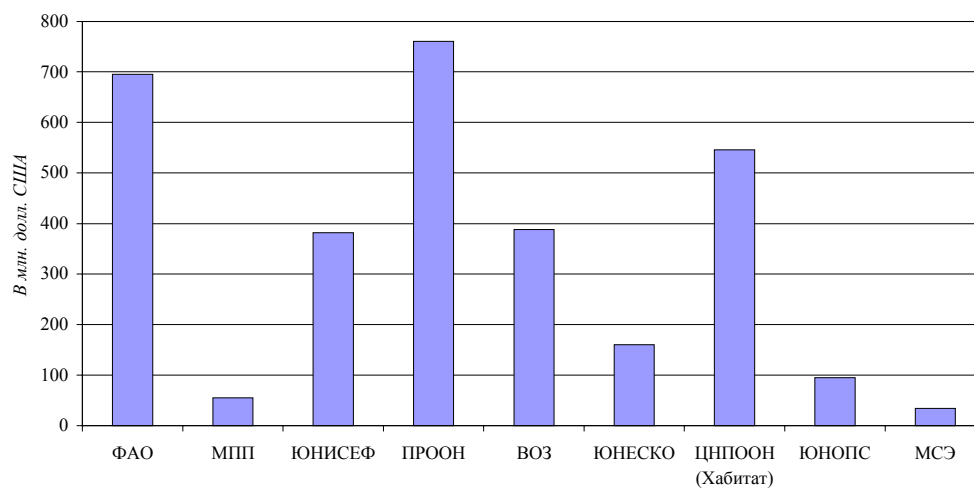
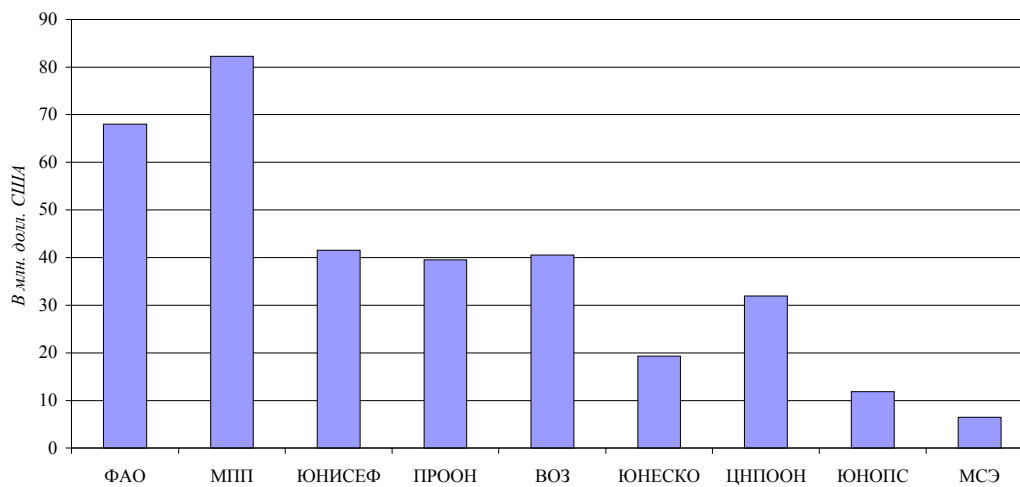


Диаграмма II
Административные расходы, финансируемые из средств 2,2-процентного счета



В. Ревизионная деятельность

7. На начальном этапе стратегия ревизионной деятельности УСВН в Ираке была главным образом направлена на выявление недостатков на местах. В этих целях в Ираке были учреждены две должности ревизоров-резидентов. Эти ревизоры осуществляли проверку деятельности Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке и поддерживали контакты с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, осуществляющими финансируемую в соответствии с резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности деятельность в Ираке.

На втором этапе, после учреждения еще одной должности ревизора, УСВН стало также проводить ревизии деятельности штаб-квартиры Управления Программы по Ираку и других органов, включая Компенсационную комиссию Организации Объединенных Наций и ООН-Хабитат. Вместе с тем УСВН по-прежнему уделяет приоритетное внимание проверке деятельности на местах, особенно касающейся осуществления программы «Продовольствие в обмен на нефть» в северном Ираке. По состоянию на конец 2001 года УСВН провело следующие проверки:

<i>Организация</i>	<i>Предмет ревизии</i>
Управление Программы по Ираку	<ul style="list-style-type: none"> • Контракт на предоставление услуг инспекторов в Ираке • Контракт на предоставление услуг инспекторов по вопросам поставок нефти в Ирак • Выполнение казначейских функций и управление денежной наличностью в отношении целевого депозитного счета для Ирака
Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке	<ul style="list-style-type: none"> • Положение в области закупок, финансовое положение, управление активами и другие административные вопросы
Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке, северный Ирак	<ul style="list-style-type: none"> • Вопросы координации осуществления и контроля за осуществлением финансируемых в соответствии с резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности проектов в северном Ираке
Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке, ревизоры-резиденты	<ul style="list-style-type: none"> • Вопросы безопасности в северном Ираке • Выплата суточных участников миссии • Медицинское обслуживание • Контроль и регулирование денежных операций • Механизм для наблюдения за положением в центральном/южном Ираке
ООН-Хабитат	<ul style="list-style-type: none"> • Управление контрактами на выполнение строительных работ, закупки, финансы, контроль и регулирование денежных операций и управление другими активами
Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций	<ul style="list-style-type: none"> • Управленческая ревизия деятельности в отношении принимаемых мер, направленных на поэтапное свертывание деятельности Комиссии • Оплата услуг консультантов по контрактам • Оплата и обработка требований • Различные требования категорий «D» и «F»²

8. В плане ревизионной деятельности УСВН на 2002 год предусматривается продолжение проведения проверок деятельности этих организаций, а также ревизий ЮНМОВИК.

III. Обновленная информация о результатах ревизий и рекомендациях ревизоров

9. В настоящем разделе доклада содержится обновленная информация о ходе рассмотрения вопросов, освещенных в годовых докладах УСВН за периоды с июля 1999 года по июнь 2000 года и с июля 2000 года по июнь 2001 года, которая также отражает результаты проведенных УСВН дополнительных ревизий по тематике, рассмотренной в его годовых докладах, уточняет некоторые положения этих докладов и содержит уточненные сведения о предпринимаемых администрацией шагах по осуществлению рекомендаций УСВН.

A. Управление Программы по Ираку

10. В годовом докладе УСВН за период с 1 июля 1999 года по 30 июня 2000 года (см. A/55/436) был рассмотрен вопрос об управлении контрактом на представление услуг инспекторов в Ираке. Управление Программы по Ираку сообщило, что при продлении контракта оно приняло меры к его пересмотру в целях устранения недостатков и более четкого определения фактических оснований для осуществления выплат. УСВН сняло с контроля все рекомендации ревизоров по этому вопросу. В целях выяснения вопроса о том, были ли приняты администрацией надлежащие меры по совершенствованию процедур управления контрактом, УСВН планирует провести проверку действующего контракта на предоставление услуг инспекторов в Ираке в течение 2002 года.

B. Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке

11. УСВН также провело ревизию деятельности Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке, результаты которой были включены в годовой доклад

за период с 1 июля 1999 года по 30 июня 2000 года. УСВН с удовлетворением отметило, что администрация Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке приняла меры по решению поднятых в этом докладе проблем, как это излагается ниже:

- УСВН выявило ряд недостатков в закупочной деятельности Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке, обусловивших задержки с осуществлением закупок, и в ряде случаев отмечалось несоблюдение установленных в Организации Объединенных Наций правил закупок. В связи с этим УСВН рекомендовало ограничить практику делегирования полномочий на осуществление закупок Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке. В результате последующей ревизии УСВН было установлено, что администрация Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке провела реорганизацию закупочной деятельности, в результате чего задержки стали возникать реже и было обеспечено соблюдение правил закупок;
- в 1999 и 2000 годах Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке закупила предметы снабжения для оказания чрезвычайной помощи лицам, перемещенным на территории страны, в северном Ираке в зимний период. Однако установленные закупочные процедуры не были соблюдены. Администрация Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке согласилась с рекомендациями ревизоров УСВН по поводу целесообразности осуществления закупок и распределения предназначенных для оказания чрезвычайной помощи предметов снабжения на условиях внешнего подряда. Это позволило Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке сосредоточить свое внимание на функциях координации и контроля. С учетом удовлетворительного осуществления всех рекомендаций ревизоров по этому вопросу УСВН сняло их с контроля;

- в результате проведенных ревизорами-резидентами УСВН проверок осуществляемой Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке деятельности в разных точках на территории Ирака администрация была информирована о ряде недостатков, касающихся безопасности, медицинского обслуживания, контроля и регулирования денежных операций и других вопросов. В результате сделанных ревизорами УСВН рекомендаций руководство Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке приняло меры, направленные на повышение эффективности финансовой и административной деятельности в охваченных ревизиями областях. План ревизионной деятельности УСВН на 2002 год предусматривает, что ревизоры-резиденты должны провести проверки в тех областях, в которых ранее ревизии не проводились, и оценить меры, принятые по реализации ранее вынесенных рекомендаций ревизоров.

С. Принимаемые Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке меры по координации и контролю за осуществлением деятельности в северном Ираке

12. В северной части Ирака Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке в первую очередь занимается вопросом о координации и контроле за осуществлением учреждениями и программами Организации Объединенных Наций деятельности, финансируемой в соответствии с резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным с Управлением Программы по Ираку. УСВН пришло к выводу о том, что в интересах более эффективного осуществления своих функций Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке следует проводить более твердую линию. Основные выводы УСВН и предпринимаемые Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным

вопросам в Ираке шаги по выполнению рекомендаций УСВН излагаются ниже:

- Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке следует усилить координацию деятельности в различных областях, выполняемой учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и касающейся: а) оценки хода осуществления проектов; б) разработки общих административных процедур в ряде областей; и с) разработки общих закупочных процедур в целях обмена информацией о подрядчиках и выработки стандартных условий контрактов;
- в ходе последующих проверок осуществления рекомендаций УСВН был сделан вывод о том, что администрация Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке стала применять конструктивный подход к вопросу об усилении координации деятельности в северном Ираке. Выдвинутые в этой связи инициативы включали создание подразделений для решения вопросов, касающихся управления программами и их осуществления, а также создания межучрежденческой административной рабочей группы. Кроме того, в настоящее время проводится проверка процедуры утверждения проектов, финансируемых из средств 13-процентного счета, что позволит Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке обеспечить соблюдение установленных критериев в отношении проектов и повысить эффективность контроля за ходом осуществления;
- несмотря на эти инициативы, УСВН считает необходимым принять дополнительные меры по контролю за деятельностью учреждений Организации Объединенных Наций в северной части Ирака, включая обеспечение более эффективного контроля за осуществлением отдельных проектов и использование основных показателей выполнения работы в целях контроля за ходом осуществления. В 2002 году УСВН проведет проверку предпринимаемых Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке шагов по укреплению своих функций

координации и контроля. Все предыдущие рекомендации ревизоров УСВН были сняты с контроля.

D. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций

13. В годовом докладе УСВН за период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года (см. A/56/381) содержится отчет о деятельности Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, учрежденной резолюцией 687 (1991) Совета Безопасности в качестве вспомогательного органа Совета. Комиссия занимается обработкой требований и выплатой возмещения за ущерб, причиненный в результате вторжения Ирака в Кувейт и его оккупации. Возмещение выплачивается из специального фонда, в который в настоящее время поступает 25 процентов доходов Ирака от продажи нефти.

14. Программа работы Комиссии предусматривает поэтапное свертывание ее деятельности к концу 2003 года, за исключением деятельности, связанной с требованиями о возмещении экологического ущерба, которую планируется завершить к концу 2004 года. УСВН провело обзор хода подготовки к поэтапному свертыванию деятельности Комиссии и наметило дополнительные меры по обеспечению эффективного завершения Комиссией работы. Основные выводы ревизоров и принятые администрацией меры по осуществлению соответствующих рекомендаций ревизоров рассматриваются ниже:

- по мнению УСВН, Комиссии следует представить своему Совету управляющих предложения по ряду проблем, касающихся директивных вопросов, неурегулированность которых может сказаться на ее способности завершить работу в соответствии с планом. Речь, в частности, идет о следующих вопросах: а) несоблюдение положений статьи 41 временного регламента урегулирования претензий, которые требуют доведения некоторых видов ошибок до сведения исполнительного секретаря в течение 60 дней; б) необходимость пересмотра политики в отношении определения критериев принятия к рассмотрению требований, представленных с нарушением установленных сроков, и информирования Совета управляющих о последствиях принимаемых решений для работы Комиссии; и

с) необходимость оценки политики в отношении очередности обработки требований на значительные суммы. Мы были информированы о том, что Комиссия предприняла шаги по осуществлению рекомендаций УСВН и Совет управляющих принял меры к решению соответствующих вопросов. Остаются невыполненными две рекомендации. Однако Комиссия информировала нас о том, что одна рекомендация будет скоро выполнена, а по второй ожидается решение Совета управляющих;

- УСВН придает исключительно важное значение своей рекомендации о том, что Комиссия должна требовать от правительств и других плательщиков представления отчетов о ревизии в отношении представляемых Комиссии отчетов о платежах. Комиссия передала эту рекомендацию УСВН на рассмотрение своего Совета управляющих, который впоследствии принял решение не принимать эту меру. Однако УСВН по-прежнему считает, что представление отчетов о ревизии является важным средством контроля за осуществлением выплат заявителям;
- УСВН также провело проверку обрабатываемых Комиссией требований категории "D" (или индивидуальных требований о возмещении ущерба в размере свыше 100 000 долл. США). УСВН рекомендовало Комиссии представить документы, которые послужили основанием для отхода от установленной методологии при обработке двух конкретных требований, по которым, по мнению УСВН, возникла переплата в размере 468 130 долл. США. Комиссия информировала УСВН о том, что Группа уполномоченных, рассмотрев эти дела, пришла к выводу о том, что основания для отхода от методологии имелись. Комиссия не отреагировала на две исключительно важные рекомендации ревизоров. Вместе с тем Комиссия информировала нас о том, что она надеется скоро дать ответ после проведения консультаций с соответствующей группой уполномоченных.

IV. Вывод

15. По мнению УСВН, с учетом масштабов и сложности программы «Продовольствие в обмен на

нефть» и связанной с ней деятельности общий показатель осуществления его важнейших рекомендаций является удовлетворительным. УСВН известно о трудностях, с которыми сталкивается Ирак, особенно в плане привлечения квалифицированного и опытного персонала для работы на местах. Следует продолжать заниматься вопросами, подробно освещенными в настоящем докладе, с тем чтобы убедиться в применении надлежащих процедур. В 2002 году ревизионная деятельность в отношении программы «Продовольствие в обмен на нефть» в первую очередь будет сосредоточена на деятельности в Ираке и Центральных учреждениях. Кроме того, в рамках ревизии Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций будет сделан упор на проверку сложных требований на большие суммы. УСВН также будет и впредь развивать сотрудничество с другими внутренними ревизионными органами организаций системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих гуманитарные программы в Ираке.

16. В целом УСВН считает, что Управление Программы по Ираку продолжает улучшать координацию деятельности по проектам, осуществляемым учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в северном Ираке, и контроль за ней. Это должно способствовать повышению эффективности и результативности осуществления программы «Продовольствие в обмен на нефть», а также финансовой эффективности. Что касается Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, то УСВН рассмотрело лишь ограниченное число требований. В целом мы пришли к выводу о том, что положение с обработкой требований является удовлетворительным.

Примечания

¹ Информация об этапах I–VIII для счета ESC (13 процентов) приводится ниже:

Этап I	10 декабря 1996 года — 7 июня 1997 года
Этап II	8 июня 1996 года — 4 декабря 1997 года
Этап III	5 декабря 1997 года — 29 мая 1998 года
Этап IV	30 мая 1998 года — 25 ноября 1998 года
Этап V	26 ноября 1998 года — 24 мая 1999 года
Этап VI	25 мая 1999 года — 11 декабря 1999 года
Этап VII	12 декабря 1999 года — 8 июня 2000 года
Этап VIII	9 июня 2000 года — 5 декабря 2000 года

² Требования категории «D» представляют собой отдельные требования о возмещении ущерба в размере свыше 100 000 долл. США. Требования категории «F» представляют собой требования правительств и международных организаций.