



第五十七届会议

暂定项目表* 议程项目 122

联合检查组

联合检查组

秘书长的说明

根据《联合检查组章程》第 9 条第 2 款的规定，秘书长谨向大会会员国转交联检组 2002 年工作方案（见附件）。

* A/57/50 和 Corr. 1。

附件

联合检查组 2002 年工作方案

一. 序言

1. 以下的工作方案是按照大会 1976 年 12 月 22 日第 31/192 号决议附件中所载的联合检查组章程第 9 条第 1 款的规定起草的。其中考虑到大会关于联检组工作问题的历项决议所定的指导方针，特别是 1996 年 6 月 7 日第 50/233 号、1999 年 10 月 29 日第 54/16 号和 2001 年 12 月 24 日第 56/245 号决议所定的指导方针。如以往一样，工作方案在这一年内仍可能有所改动：可能会增加新的报告；计划提出的报告可能需要根据情况加以修改、推迟或取消；并且标题也可能改动以反映报告的新要点。

2. 过去，在提出当年工作方案的同时，还印发翌年及其后可能提出报告的初步清单。大会第 56 / 245 号决议第 5 段请联检组改进提出报告清单的格式，“办法是提供有关来源的资料，其中包括立法根据、目标、要处理的问题、期限和预期完成的日期，并在每年最后一个季度前提交这些资料”。遵照这一规定，联检组将在该决议规定的时间范围内，把翌年及其后可能提出的报告的初步清单单独印发。至于要列入什么议题，除那些经立法授权的提议及内部提议之外，联合检查组将继续征求各参与组织执行主任的意见。

3. 下文第二节所载的本年度工作方案包括五份新报告和一份新说明。联合检查组想提请大家注意：除了这些新的报告和说明之外，它还在起草历年工作计划中遗留下来的至少 16 份报告和说明；联检组预期到 2002 年末，将发表多达 14 份报告和说明。

二. 2002 年工作方案

报告

A. 审查联合国工业发展组织（工发组织）的管理和行政情况

4. 本审查将成为联合检查组目前就联合国系统下列专门机构的管理和行政工作所编写的一系列报告的

一部分：国际劳工组织（劳工组织）（1999 年）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）（2000 年）、国际电信联盟（电信联盟）（2001 年）和世界卫生组织（卫生组织）（2001 年）。对联合国粮食及农业组织（粮农组织）所作的类似审查也是本期工作方案的内容（见下文 D 分节）。工发组织秘书处建议联检组对工发组织权力下放问题进行审查，联检组遂决定把该组织列入本系列报告中。联检组认为，最好扩大提议的、关于工发组织权力下放的报告之范围，广泛审查其管理和行政工作，并特别考虑到 1990 年代后半期的工发组织机构大精简。在最近作出这些机构调整的背景下，联合检查组的报告将着眼于确定工发组织管理和行政工作有待改进之处，并突出良好做法。报告将注重于下列主要领域：管理问题，包括权力下放、外地代表机构、信息技术和共同事务；规划、方案拟定、预算编制、监测和评价；人力资源管理以及内、外部监督。打算把本报告提交预计将于 2003 年第三季度举行的工发组织工业发展理事会会议。

B. 实现到 2015 年普及基本教育的国际目标：研究联合国系统在一些特定国家的连贯性

5. 教育被认为是可持续发展的关键，是走向全球化的世界跨越知识鸿沟的必要条件。因此，国际社会最近通过《联合国千年宣言》^a 和《达喀尔行动框架》^b 重申其实现教育目标、包括历次重要会议所定教育目标的决心和承诺。国际社会正面临实施阶段，现在是审视这些承诺是否正落实为行动的时候了。

6. “确保在 2015 年年底以前，使世界各地的儿童，不论男女，都能上完小学全部课程，男女儿童都享有平等的机会，接受所有各级教育”。这被列为《联合国千年宣言》的一项目标。达喀尔目标更加远大，除其它外，还特别针对下列问题：平等、成人扫盲、全面幼儿护理和教育（尤其是就最易受害和条件最差的儿童而言）、到 2015 年实现教育方面的两性平等、青少年和青年人获得生活技能以及教育的相关性。

7. 报告将以注重成果的方式审查现在是否具备国际社会在规定的预计日期前实现上述目标所需的一切条件。报告将以一些特定国家为基础，评价国际社会成员、尤其是联合国系统各成员所采用的战略，注重其关联性及是否能协助会员国及时实现其目标。打算把本报告提交大会第五十八届会议。

C. 联合检查组关于联合国系统对亚洲及太平洋科学和技术的支持的报告 (JIU/REP/95/7) 的后续工作

8. 《联合检查组章程》第 12 条规定：“各组织的行政首长应保证尽速执行各自的主管机构核定的联检组建议。各组织的主管机构可检查执行情况，又可要求联检组提出后续报告。联检组又可主动编制这种报告。”

9. 提议的报告现正按联合检查组的倡议编制，作为经大会核准的新后续报告制度的一部分。这个后续报告制度设法追踪和说明主管立法机关和参与组织的秘书处按联检组建议所采取的行动。报告将评价各组织到目前为止执行载于联检组初次报告 (JIU/REP/95/7, 载于 A/50/721) 的建议的程度，并特别注重促进区域内及区域间科技合作的行动。核查执行情况的进程将考虑到联合国系统内在科技领域与上述报告建议有关的重大事态发展。打算先把本报告提交大会第五十七届会议。

D. 审查联合国粮食及农业组织 (粮农组织) 的管理和行政工作

10. 如上文第 4 段所述，本报告是关于联合国系统专门机构的管理和行政工作的一系列审查之一部分。它照关于劳工组织、教科文组织、电信联盟和卫生组织的报告的模式，并同时对比工发组织进行审查。本报告注重下列领域：管理结构和服务；利用信息技术和管理信息系统；规划、方案拟定、预算编制、监测和评价；人力资源管理；权力下放和外地活动；以及内、外部监督。本审查将联系联合检查组各份报告所载的全系统性建议，并联系历次审查过程中确定的最佳做

法，审议粮农组织最近进行及仍在进行的管理改革。打算把本报告联合提交粮农组织方案委员会和财务委员会即将举行的会议。

E. 对舱位标准、旅行时间和中途停留进行比较研究，以期在联合国全系统统一政策

11. 本报告是联合检查组关于联合国及联合国系统各组织旅行问题的一系列报告中的第九份。本报告目的在于对联合国系统各组织付费的官员旅行的各个环节作一比较分析，其中包括：舱位标准、中途停留、旅行时间、下榻宾馆、机场费，等等。报告将审查各组织的政策和做法，突出良好做法并指出可能作哪些改进，以期在全系统加以统一。打算在 2003 年下半年把本报告提交联合国系统各组织的理事机构。

说明

F. 联合国系统的区域存在和协调：阿拉伯国家的情况

12. 同在其他区域一样，联合国系统一些组织在阿拉伯区域设有区域或分区域办事处，各按其任务规定，在国家、分区域和区域三级开展广泛活动，为这些国家服务。这些组织包括：西亚经济社会委员会（西亚经社会）、粮农组织、国际民用航空组织（民航组织）、劳工组织、电信联盟、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国环境规划署（环境规划署）、教科文组织、联合国人口基金（人口基金）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、工发组织和卫生组织。1997 年，联合检查组编写了题为《加强联合国系统的外地代表机构》的报告 (JIU/REP/97/1, 载于 A/52/457)，重点在于主要通过驻地协调员制度在国家一级进行协调与合作。本说明将力图从阿拉伯区域之个案研究出发，评估联合国系统组织的现有协调机制；并审查在区域一级改进这些机制的办法，协助本区域各国、各组织并与之合作。

注

^a 见大会第 55/2 号决议。

^b 见《世界教育论坛最后报告》。塞内加尔达喀尔，2000 年 4 月 26 日至 28 日（巴黎，联合国教育、科学及文化组织，2000 年）。