

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited

5 April 2000

Russian

Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**

Юридический подкомитет

Тридцать девятая сессия

Вена, 27 марта - 7 апреля 2000 года

**Проект доклада Юридического подкомитета о работе его тридцать
девятой сессии, проведенной в Вене 27 марта - 7 апреля 2000 года****Доклад Председателя Рабочей группы по пункту 9 повестки дня
"Рассмотрение концепции "запускающее государство""**

1. На своем 622-м заседании 27 марта 2000 года Юридический подкомитет учредил Рабочую группу по пункту 9 повестки дня "Рассмотрение концепции "запускающее государство"". На своем 629-м заседании 30 марта Подкомитет избрал Председателем Рабочей группы г-на Кай-Уве Шрогля (Германия).

2. Для информации Рабочей группе был представлен документ зала заседаний, озаглавленный "Presentations on new launch systems and ventures at the thirty-seventh session of the Scientific and Technical Subcommittee, Vienna, 7-18 February 2000" (Специальные доклады о новых пусковых системах и проектах, представленные на тридцать седьмой сессии Научно-технического подкомитета, Вена, 7-18 февраля 2000 года) (A/AC.105/C.2/2000/CRP.8).

3. На первом заседании Рабочей группы 31 марта 2000 года Председатель напомнил о стоящих перед Рабочей группой задачах и плане ее работы, которые изложены в докладе Комитета о работе его сорок второй сессии¹. Говоря о тенденциях в направлении международных запусков и растущей приватизации космических транспортных систем со времени принятия Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (резолюция 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, приложение, "Конвенция об ответственности"), и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (резолюция 3235 (XXIX), приложение, "Конвенция о регистрации"), Председатель заявил, что Рабочей группе следует рассмотреть в ходе осуществления трехгодичного плана работы два вопроса. Во-первых, она должна рассмотреть вопрос о том, охватывает ли определение запускающего государства, содержащееся в Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации, по-прежнему все существующие виды деятельности. Во-вторых, следует рассмотреть вопрос о мерах, которые могут быть приняты по улучшению применения данной концепции в контексте новых изменений в области космических транспортных систем. Председатель отметил, что конечный результат работы

Рабочей группы может иметь различную форму, но что Группе не следует предлагать изменение существующих договоров.

4. Рабочая группа заслушала специальный доклад, озаглавленный "Деятельность в области запусков в Японии", который был представлен одним из членов делегации Японии. Запуски в Японии осуществляются лишь двумя правительственными органами: Национальным агентством по освоению космического пространства (НАСДА), государственной корпорацией, созданной и контролируемой в соответствии с Законом о НАСДА, а также Институтом космонавтики и астронавтики, который является правительственным научным учреждением. Будущие запуски, планируемые частными компаниями, будут поручаться НАСДА, которое и будет производить эти запуски. В докладе также указывалось, что НАСДА должно приобретать страхование ответственности перед третьими сторонами для каждого запуска в соответствии с Законом о НАСДА. В связи с этим в докладе сделан вывод о том, что обязанности японского правительства по договорам о космическом пространстве выполняются в полной мере.

5. Рабочая группа заслушала специальный доклад, озаглавленный "Концепция "запускающее государство" в свете последних изменений в области космической деятельности", который был представлен одним из членов делегации Франции. Высказывалась та точка зрения, что, хотя концепция "запускающее государство" работает надлежащим образом почти во всех случаях, в некоторых ситуациях, создающихся в связи с новыми технологиями запуска и растущей коммерциализацией космической деятельности, могут возникнуть определенные проблемы. В частности, проблемы могут возникнуть в связи с возможностью запуска с международной территории, когда частные стороны имеют возможность выбирать для себя удобные юрисдикции, многоразовыми ракетами-носителями, запусками из международного воздушного пространства и продажей спутников на орбите.

6. Рабочая группа заслушала специальный доклад, озаглавленный "Новые пусковые системы и проекты", который был представлен одним из членов делегации Соединенных Штатов Америки. В этом докладе был дан обзор системы лицензирования запусков в Соединенных Штатах, находящийся в ведении Федерального авиационного управления. Было указано, что в любом обсуждении новых пусковых проектов в Юридическом подкомитете центральное место должны занимать национальные меры по выполнению существующих обязательств запускающих государств и что национальные системы лицензирования запусков должны включать тщательный обзор безопасности и процедуру утверждения, и что в них следует предусмотреть установление уровней прогнозируемого риска и введение разумных требований, касающихся страхования или других доказательств финансовой ответственности. Отмечалось, что в свете вышеуказанных соображений основное место в плане работы Подкомитета уделяется применению государствами и международными организациями концепции "запускающее государство", а также мерам по обеспечению более широкого присоединения к конвенциям по вопросам космического пространства.

7. Рабочая группа заслушала специальный доклад, озаглавленный ""Еврокот" - новый российско-германский поставщик услуг по проведению коммерческих запусков", который был представлен одним из членов делегации Германии. "Еврокот" является совместным предприятием между российской государственной компанией "Государственный космический научно-производственный центр им. Хруничева" и частной аэрокосмической компанией Германии "Даймлер-Крайслер аэроспейс". В целях обеспечения выполнения международных обязательств вопросы, касающиеся регистрации, страхования и безопасности запусков, а также ответственности, регулируются Соглашением об услугах по проведению запусков, национальными и международными нормами права, а также посредством консультаций с правительствами Германии и Российской Федерации.

8. Рабочая группа заслушала специальный доклад, представленный одним из членов делегации Российской Федерации. Было отмечено, что в действующем международном праве, регулирующем вопросы космического пространства, могут отсутствовать всеобъемлющие нормы, которые надлежащим образом регулировали бы различные виды частной деятельности в космическом пространстве. Поскольку пять договоров, касающихся вопросов космического пространства, тесно взаимосвязаны, любые изменения, которые могут потребоваться ввиду происходящего в последнее время расширения частной деятельности в космическом пространстве, следует осуществить на основе разработки единой всеобъемлющей конвенции о праве, регулирующем вопросы космического пространства. Тем временем можно было бы рассмотреть вопрос о возможном толковании некоторых концепций, содержащихся в соглашениях по вопросам космического пространства, включая значение слов "запускающее государство", "организует запуск" и "с территории или установок которого осуществляется запуск космического объекта". Хотя авторитетное толкование могут дать только государства-участники, Юридический подкомитет мог бы играть вспомогательную роль. Было указано, что к числу приоритетных вопросов, которые должен рассмотреть Юридический подкомитет по этому пункту повестки дня, относятся запуски с международной территории, сооружение космических объектов в космическом пространстве и передача прав собственности на космический объект после запуска.

9. Подборка специальных докладов, сделанных в Рабочей группе, была распространена в документе зала заседаний (A/AC.105/C.2/2000/CRP.12).

10. Было высказано мнение о том, что рассмотрение концепции "запускающее государство" должно основываться не только на Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации, но и на соответствующих положениях Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (резолюция 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение), а также других соглашений по вопросам космического пространства.

11. Было высказано мнение о том, что помимо договоров и национального законодательства по вопросам космического пространства важным вкладом в развитие международного права, регулирующего ответственность и обязательства в связи с деятельностью по проведению запусков, являются также двусторонние соглашения.

12. Некоторые делегации высказывали ту точку зрения, что Рабочая группа не может выработать авторитетное толкование концепции "запускающее государство", содержащейся в соглашениях по вопросам космического пространства, поскольку это будет задачей конференции государств - участников соответствующих договоров. Вместе с тем высказывалось также мнение о том, что Рабочей группе следует попытаться достичь общего понимания в отношении концепции "запускающее государство". Некоторые другие делегации высказали ту точку зрения, что результаты работы Юридического подкомитета над концепцией "запускающее государство" будут иметь большое нормативное значение.

13. Высказывалось мнение о том, что Рабочая группа могла бы разработать проект толкования концепции "запускающее государство", который можно было бы представить конференции государств - участников соответствующих договоров, если таковая будет создана.

14. Высказывалось мнение о том, что Рабочей группе не следует делать акцент только на разработку национального законодательства, а следует также рассмотреть другие аспекты концепции "запускающее государство" и ответственности государств.

15. Рабочая группа просила Секретариат подготовить подборку документов по данному пункту повестки дня с помощью - когда это необходимо - государств-членов и международных организаций.

16. Рабочая группа приняла к сведению, что делегация Швеции сделает сообщение по национальному законодательству этой страны, регулирующему вопрос космического пространства, во время рассмотрения Рабочей группой в 2001 году вопроса о втором году плана работы, и призвала другие делегации сделать то же самое.

17. Рабочая группа рекомендовала, чтобы в ходе обсуждения Рабочей группой в 2001 году в рамках второго года плана работы темы "рассмотрение содержащейся в Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации концепции "запускающее государство", как она применяется государствами и международными организациями", были более подробно рассмотрены замечания, сделанные в ходе первого года плана работы, и заслушаны также специальные доклады о практике применения космического права, включая сообщения о национальном законодательстве, регулирующем вопросы космического пространства, и других соответствующих текстах.

Примечания

¹Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 20 и исправление (A/54/20 и Согг.1), глава II.C. пункт 114.