



2002年1月2日安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到了格鲁吉亚根据第1373(2001)号决议第6段提交的
报告(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

反恐怖主义委员会主席

杰里米·格林斯托克(签名)

附件

2001 年 12 月 26 日格鲁吉亚常驻联合国代表给安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议所设委员会主席的信

谨随函附上格鲁吉亚政府根据安全理事会第 1373 (2001) 号决议第 6 段编制的给反恐怖主义委员会的报告 (见附文)。

常驻代表

彼得·奇赫伊泽 (签名)

附文

格鲁吉亚根据安全理事会第 1373（2001）号决议给反恐怖主义委员会的报告

格鲁吉亚充分致力于同文明世界、联合国、其会员国以及同安全理事会反恐怖主义委员会合作，打击国际恐怖主义。格鲁吉亚全面支持为执行安全理事会第 1373 号决议和增进国际和平与安全所作的全球和区域努力。

恐怖主义这一灾祸作为国家的以及国际的全球问题，对格鲁吉亚并非陌生。1995 年和 1998 年，格鲁吉亚总统遭到恐怖行为，这个问题变得尤其突出。此外，在阿布哈兹和萨马查布洛自治共和国（前南奥塞蒂自治区）——目前不受格鲁吉亚中央政府控制的领土——嚣张的受分离主义驱使的犯罪形势令我们特别关切，因为它直接酝酿恐怖主义。格鲁吉亚希望国际社会充分注意这些冲突的解决。这将大大地有助于反恐怖主义工作的成功。

格鲁吉亚的反恐怖主义立法机制载于《格鲁吉亚的刑法典》（第 38 章，见附件二）。还应指出，当前正在拟订打击恐怖主义法，并且正在通过格鲁吉亚法律规定的程序。

格鲁吉亚致力于同国际社会合作打击恐怖主义，遵循在世界和区域各级（联合国、欧安组织、欧洲理事会、独联体）的多边国际协定和承诺以及同国际社会不同国家的双边协定的规定（见附件二）。

格鲁吉亚同在欧洲理事会之内新成立的小组（全球管理小组）积极合作。这个小组的目的是进一步调整欧洲现有的国际法文书，制订提高该组织参与反恐怖主义工作的质量和效力的具体建议，提交该组织的部长理事会。值得注意的是，格鲁吉亚代表已当选为该小组的成员，这一方面使我们对小组的工作负更多责任，另一方面使我们能分享我们的经验和看法。

还应指出，已作出努力，使格鲁吉亚的法律与国际标准一致。作为上述工作的前提，格鲁吉亚已加速开展加入旨在防止恐怖主义的全球和区域性公约国家程序。此外，已在起草新的反恐怖主义协议，以便改进格鲁吉亚当前的合约和法律框架，加强国际打击犯罪的一致努力。

格鲁吉亚已加入 11 项联合国反恐怖主义公约中的 5 项，现在正在努力修订本国法律，以便加入其余的 6 项公约（1979 年《纽约反对劫持人质公约》，1980 年《核材料实物保护维也纳公约》，1988 年《关于制止危害航海安全的非法行为的罗马公约》，1988 年《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》）。格鲁吉亚已签署了《联合国制止向恐怖主义提供资助的公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其附加议定书。日前已在努力开展必要的程序，以便执行这些公约。

2000年6月3日，格鲁吉亚签署了1999年12月9日《制止向恐怖主义提供资助的纽约公约》，2000年12月又签署了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，并将在最近的将来批准该公约。

如上所述，格鲁吉亚加入了在欧洲理事会范围内的一系列公约。

当前正在努力加入下列公约：

《欧洲刑事事项程序转移公约》；

《欧洲刑事事项互助公约》；

《欧洲刑事事项互助公约的补充议定书》；

《欧洲刑事事项互助公约的第二号补充议定书》；

《欧洲委员会关于犯罪收益的清洗、搜查、扣押和没收问题的公约》。

对反恐怖主义委员会提出的问题的评论：

执行部分第1段

第(a)分段

我们要指出，格鲁吉亚对2001年9月11日美利坚合众国遭到的骇人听闻的恐怖行为作出了反应。2001年11月28日，格鲁吉亚总统就格鲁吉亚参加国际军事行动事宜签署了关于促进国际反恐怖主义工作的某些安排的法令。

为了巩固在9月11日针对美国的恐怖行为之后国际社会进行的反恐怖主义工作，执行联合国安全理事会第1373号决议，并为了执行《格鲁吉亚打击国际恐怖主义全国统一方案》，格鲁吉亚在国家安全委员会之内设立了特设部门间反恐怖主义委员会。该委员会由以下成员组成：

- 格鲁吉亚国家安全委员会助理秘书 — 委员会主席；
- 格鲁吉亚国家安全部副部长 — 委员会副主席；
- 格鲁吉亚内政部第一副部长；
- 格鲁吉亚国防部副部长；
- 格鲁吉亚国家特别保护局副局长；
- 格鲁吉亚助理检察长；
- 格鲁吉亚国家边界警卫部副主席；
- 格鲁吉亚国家情报部副主席；
- 格鲁吉亚外交部第一副部长；

- 格鲁吉亚劳工、卫生和社会事务部第一副部长；
- 格鲁吉亚运输和通讯部副部长；
- 格鲁吉亚司法部副部长；
- 格鲁吉亚财政部副部长；
- 格鲁吉亚国家全部反恐怖主义中心主席；
- 格鲁吉亚国家银行副行长；
- 格鲁吉亚国家安全委员会安全事务处处长；

国家安全委员会将听取关于为了执行联合国安全理事会第 1373 号决议以及《格鲁吉亚打击国际恐怖主义全国统一方案》而做出的具体工作的半年一次的报告。

格鲁吉亚国家全部的主要职能之一是侦破、避开和防止恐怖行为或未遂的恐怖行为，查明被怀疑涉嫌恐怖主义的人员，以及根据格鲁吉亚适用的法规和 international 协定实行具体措施。

格鲁吉亚国家情报部在其职权范围内开展反恐怖主义活动。由于该部的行动，查出了被怀疑涉嫌恐怖主义活动的人员以及支持这些活动的人员，并将他们控制起来。该部已查出支持恐怖主义活动的人的财务状况，并将其控制起来。

格鲁吉亚国家情报部和以及与其合作的特别事务部门彼此经常交换有关情报。

第(b)分段

《格鲁吉亚刑法典》有关于恐怖主义罪行的专门一章，即“第 38 章. 恐怖主义”。该章包括九条内容，每条列出各种恐怖罪行并规定每项罪行的具体惩罚：

第 323 条下的罪行（恐怖行为）——分别可处以 5 至 10 年、8 至 15 年、10 至 17 年、15 至 20 年徒刑或无期徒刑；

第 324 条下的罪行（技术恐怖主义）——可处以 8 年至 15 年徒刑；

第 325 条下的罪行（攻击格鲁吉亚政治官员）——分别处以 7 至 20 年徒刑或无期徒刑；

第 326 条下的罪行（攻击享有国际保护的人员或机构）——分别可处以 7 至 20 年徒刑或无期徒刑；

第 327 条下的罪行（成立恐怖组织或领导这种组织或参加这种组织）——分别可处以 7 至 15 年或 5 至 10 年徒刑；

第 328 条下的罪行（加入和援助外国的恐怖组织或外国控制的此种组织）——可处以 7 至 15 年徒刑；

第 329 条下的罪行（为恐怖主义目的劫持人质）——分别可处以 7 至 13 年、8 至 15 年或 12 至 20 年徒刑；

第 330 条下的罪行（为恐怖主义目的抢占或封锁具有战略或特殊重要性的目标）——分别可处以 12 至 20 年徒刑或无期徒刑；

第 331 条下的罪行（谎报恐怖主义）——分别可处以罚款或一年至两年的劳动改造或三年以下徒刑。

第(c)分段

格鲁吉亚的国家刑事诉讼法规定了冻结在银行和金融机构的帐户和资产的有关措施，其中包括、但不限于扣押（没收）银行帐户。扣押资产（银行帐户）被用作防止犯罪胁迫措施的保障，在以非法手段取得这类资产的情况下，也扣押资产。《格鲁吉亚刑法典》第 190 至 201 条详细陈述扣押资产（银行帐户）的程序。唯有根据法院有关呈报的犯罪行为的命令才能扣押资产（银行帐户）。这类命令是经询问员、调查员、或检察官的动议发出的。一旦扣押货币存款就停止存款交易，造成帐户的冻结。

格鲁吉亚财政部拥有涉嫌恐怖主义的组织和个人的名单。还应指出财政部长已发出特别命令，禁止同与恐怖活动有关的组织和个人进行合作。特别是这类组织和个人不能取得从事慈善活动或赠款活动的许可。此外，我们还采取步骤确保这类组织和个人不参与执行任何国际项目。

如前几个分段所述，恐怖行为是一种犯罪，在企图和策划时就是犯罪（第 18 至 19 条）。此外，根据格鲁吉亚刑法（《刑法典》第二十三章），共同犯罪（包括恐怖主义犯罪）应受惩罚。因此，不管以何种表现方式，包括通过金融资产和经济手段进行援助和教唆，都受到格鲁吉亚法律的禁止和惩罚。

根据“独立国家联合体成员国内政部理事会 2000-2003 年打击犯罪国家间计划以及到 2003 年打击国际恐怖主义和极端主义方案”，格鲁吉亚考虑到了在 2001-2002 年执行商定的行动搜查和预防措施的机会，以便查明参加恐怖或其他极端组织或团体或参加非法分发武器、弹药、爆炸物、药品和伪币的人并将其绳之以法。

执行部分第 2 段

第(a)分段

有适当的法律基础对于反恐怖主义工作的成功可能很有帮助。《格鲁吉亚刑法典》有关于恐怖主义罪行的专门一章，其中规定了对各种形式的恐怖行为的刑

事责任。根据《格鲁吉亚刑法典》，恐怖主义属于特别严重罪行的类别，应受到最严厉的惩罚。

《格鲁吉亚刑法典》不仅将恐怖行为当作一般罪行——表现于威胁人命、损坏财产或任何其他严重后果——规定刑事责任，而且按照手段、工具、后果和犯罪组织对恐怖主义加以区别，并规定各自的惩罚。例如，技术恐怖主义，即使用或威胁使用核武器、放射性武器、化学武器或细菌（生物）武器或其中一部分、致病的微生物、放射性或危害人体健康的任何其他物质；攻击格鲁吉亚的政治官员；攻击受国际保护的人员或机构；为了恐怖主义目的抢占或封锁具有战略或特别重要性的目标等。

《格鲁吉亚刑法典》注意与参加有组织的恐怖团体有关的问题。该罪行细分为：成立或领导恐怖组织，参加恐怖组织，加入和援助外国的恐怖组织或外国控制的这种组织。《刑法典》规定了对其中每项有组织犯罪的具体的严厉惩罚。

关于在向恐怖团体供应武器方面的法律漏洞，我们要指出，《格鲁吉亚刑法典》对与武器有关的问题作了一般性的规定。

非法购买、持有、携带、制造、装运和运送武器都应受惩罚。此外，还为可能开展恐怖行动而采取的与武器有关的行动规定了惩罚。例如，制造核武器；非法出口用于制造大规模毁灭性武器的技术、科学技术资料或服务；为了用于不正当目的的非法占有或勒索武器；看管武器不严；制造、购买和出售大规模毁灭性武器等。

在上述简短的法律说明后，我们可以说，格鲁吉亚当前的立法载有打击恐怖主义的有关法律根据。

第(b)分段

格鲁吉亚和伙伴国的特别事务部门彼此经常交换有关情报以防止恐怖行为。

第(c)分段

《欧洲制止恐怖主义公约》对与引渡恐怖分子有关的问题作出了规定。格鲁吉亚已加入该公约，因此拒绝庇护恐怖分子，并援引该公约的条款来起诉他们。还值得一提的是，格鲁吉亚受《欧洲引渡公约》约束，该公约较详细地阐明引渡原则，被认为是最成功的区域协定之一，其成员不限于欧洲理事会的成员国。

《格鲁吉亚外国人法律地位法》第6条第2款规定，“信仰和活动可能违反联合国的宗旨和原则以及格鲁吉亚的国家利益的外国人不准获得公民权”。同条第3款规定：“给予庇护的决定由格鲁吉亚总统做出”。该法第23条第3款规定：“在下列情况下可禁止外国公民或无国籍人进入格鲁吉亚共和国：

- (a) 如果该人犯下危害和平和人类的罪行；
- (b) 如果该人在过去五年犯过严重罪行；
- (c) 为了国家安全或保护公共秩序；
- (d) 如果这是保护格鲁吉亚共和国公民和其他人士的权利和合法利益所必须的；
- (e) 如果该人接触过针对格鲁吉亚共和国的行动；
- (f) 为了保护公众健康；
- (g) 如果该人从前在格鲁吉亚共和国逗留期间违反了格鲁吉亚共和国的本项法律及其他法律的规定；
- (h) 如果该人在申请进入格鲁吉亚共和国时提供假资料；
- (i) 如遇格鲁吉亚共和国法律规定的其他情况。”

该法第 24 条第 3 款规定：“在下列情况可禁止外国人离开格鲁吉亚共和国：

- (a) 如果该人离境将违反国家安全的利益，直到这种情况停止；
- (b) 如果该人被怀疑或被指控犯下罪行，直到诉讼终止；
- (c) 如果该人被判定犯了罪，直到服刑结束或取消判决；
- (d) 如遇格鲁吉亚共和国法律规定的其他情况。”

该法第 29 条第 1 款规定了从格鲁吉亚领土驱逐出境的条件：“在格鲁吉亚境内逗留的外国人和无国籍人在下列情况可被驱逐出境：

- (a) 如果他们无正当理由继续留在格鲁吉亚共和国；
- (b) 如果他们非法进入格鲁吉亚并停留在其境内；
- (c) 如果其在格鲁吉亚共和国停留违反国家安全和保护公共秩序的利益；
- (d) 如果这是保护公众健康和格鲁吉亚公民和住在格鲁吉亚共和国的其他人的权利与合法利益所需要的；
- (e) 如果该人故意经常违反格鲁吉亚共和国的现行法律；
- (f) 如遇格鲁吉亚共和国法律规定的其他情况。”

在同一条下，格鲁吉亚总统 2000 年 3 月 28 日的法令核可了《将外国人从格鲁吉亚驱逐出境条例》。

第(d)分段

《格鲁吉亚刑法典》第 326 条规定了在格鲁吉亚境内保护外国人免遭恐怖行为的补救办法。而且，格鲁吉亚也根据一些国际协定的规定来对这方面作出规定。此外，还应指出，已开动国内程序，以便格鲁吉亚加入 1973 年 12 月 14 日《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》。

9 月 11 日的恐怖行为进一步突出说明，格鲁吉亚国家特别保护局必须加强受保护人员和物体的安全，并且在初期阶段侦破和避开针对他们的恐怖行为或破坏行为。为此目的，已作出以下具体努力：

已采取更多的安全措施来保护格鲁吉亚总统和其他受保护的人。对那些公开或默默地对格鲁吉亚总统及其他政府官员发出各种威胁的人员和团体加紧了实际管制。

为了及时侦破和防止针对格鲁吉亚境内各处受格鲁吉亚国家特别保护局保护的战略重要目标的任何恐怖行为或破坏行为，在行动分队内的特遣队已处于最高警戒状态，并加强了同行动安全官的会晤。

为了避免和防止针对派驻格鲁吉亚的外交代表处的非法行动，加强了对有关目标及毗连地区的实际保护。另外，还加强了实际管制，以保护那些公开支持美国发动的反恐怖主义运动的国家的外交官。此外，格鲁吉亚国家特别保护局和美国驻格鲁吉亚大使馆的安全处经常不断地交换情报，以有效地开展反恐怖措施。

第(e)分段

在上个世纪九十年代，恐怖主义突然在格鲁吉亚抬头。这方面的情况过去在我国并不很严重。因此，法律框架薄弱，而且颇为笼统。在 2000 年 6 月 1 日以前在格鲁吉亚实行的前一项《刑法典》将恐怖行为单独列入一条（第 67 条），将针对外国代表的恐怖行为单独列入另一条（第 68 条）。含有恐怖主义内容的其他罪行分散在该法典不同的章节（例如劫持人质），并且没有这种犯罪现在有的影响。

针对 1998 年 2 月 9 日对格鲁吉亚总统进行的未遂恐怖行为，议会于同年 2 月 20 日通过了《加强打击恐怖主义法》。新法大大提高了对恐怖行为应负的刑事责任。

2000 年 6 月 1 日，格鲁吉亚颁布了新的《刑法典》，将恐怖主义单独列入具体一章（共九条），这清楚地说明，在加强反恐怖主义工作方面对立法作了大量积极的修改。因此，执法当局拥有有效的法律根据来打击这种世界性的威胁。

在过去几年里，格鲁吉亚法院已对儿起关于恐怖行为的高知名度公开案件作了裁决。特别是在 1994 年 4 月 20 日精心策划的恐怖行为夺走了格鲁吉亚内政部

副部长 Gia Gulua 将军的生命。同年 12 月 3 日，对格鲁吉亚全国民主党主席 Gia Chanturia 进行了恐怖行为，夺走了受害人的生命。1995 年 6 月 20 日，恐怖行为夺走了 Soliko Khabeishvili 的生命，他是谢瓦尔德纳泽“复兴和民主”基金会的副主席。同年 8 月 29 日，有人企图对格鲁吉亚国家元首爱德华·谢瓦尔德纳泽进行恐怖行为。

关于上述罪行，格鲁吉亚最高法院于 1998 年 11 月 10 日开庭判处被告 Temur Khachishvili 15 年徒刑，判处 Giorgi Gelashvili 14 年徒刑，判处 Gocha Gelashvili 14 年徒刑，判处 Gocha Tediashvili 15 年徒刑等。应当指出，在犯下上述罪行时，《格鲁吉亚刑法典》规定最高刑期是 15 年徒刑。

1998 年 2 月 9 日，为了刺杀格鲁吉亚总统爱德华·谢瓦尔德纳泽，又进行了一次恐怖行为，夺走了总统侍卫的生命。2001 年 8 月 17 日，格鲁吉亚最高法院针对上述罪行将被告 Zurab Ejibaia 判处 20 年徒刑，根据现行的《格鲁吉亚刑法典》，这是最高时限的惩罚。在本案中，我们必须顾及未遂罪行是不处以无期徒刑的。因同样罪行而被最高法院判罪的 Bondo Todua 和 Nugzar Chukhua 分别被判处 19 年徒刑。Geronti Kobalia 被判处 14 年徒刑等。

第(f)分段

格鲁吉亚有义务遵守下列国际协定：《欧洲刑事事项互助公约》、《欧洲理事会引渡公约》、《欧洲引渡囚犯公约》、《欧洲制止恐怖主义公约》。此外，格鲁吉亚已加入联合国《关于在航空器内进行犯罪和某些其他行为的公约》、《关于制止非法劫持飞机的公约》、《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》、《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》。格鲁吉亚还已加入附于《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》的《制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》。

此外，格鲁吉亚已签署了《联合国制止向恐怖主义提供资助的公约》和《联合国制止跨国有组织犯罪公约》以及《国际刑事法院规约》。而且，格鲁吉亚还打算签署《关于犯罪收益的清洗、搜查、扣押和没收问题的公约》。这些国际文书必须在最近的将来得到批准。

根据《格鲁吉亚关于格鲁吉亚的国际协定的法律》，格鲁吉亚参加的国际协定是格鲁吉亚立法的一个组成部分。此外，根据同一项法律，《格鲁吉亚关于规范法的法律》和《格鲁吉亚宪法》，格鲁吉亚参加的国际协定高于其他法律，只要不抵触《格鲁吉亚宪法》就行。

还应该指出，如果同某个国家没有就刑事事项进行合作的国际协定，或如果这种协定没有规定具体的程序规则，格鲁吉亚就根据《格鲁吉亚刑事诉讼法典》

第 32 章（法官、检察官和调查员向外国的有关机关和官员提供法律援助的相互行动）处理这种关系。

根据《格鲁吉亚刑事诉讼法典》和格鲁吉亚参加的国际协定的规定，通过在格鲁吉亚检察长办公室负责这项工作的国际关系部向世界各国提供刑事事项方面的援助。

国际关系部遵守格鲁吉亚参加的国际协定的规定行事，包括根据 1993 年《关于民事、家庭和刑事事项的法律援助和法律关系的公约》处理同独立国家联合体成员国的事务，并根据《欧洲刑事事项互助公约》处理同独联体成员国以外国家的事务。此外，在必要时可根据特定协定，采用其他国际协定来处理特定的关系。

第(g)分段

关于海关检查处努力防止恐怖分子的移动一事，我们必须指出，格鲁吉亚中央政府深为关切并且发现越来越难以管制在阿布哈兹和萨马查布洛自治共和国（前南奥塞蒂自治区）无人控制的领土上极端混乱和无法无天的情况。由于无法对这些领土行使海关管制，恐怖团体以及军火和毒品贩子到处横行。

至于发放身份证件以便管制恐怖分子的移动及防止此种证件的伪造的程序，我们要指出格鲁吉亚公民的身份证是由外交部护照-签证和人口登记司根据公民的居住地签发的。但是，当前防止身份证和护照被伪造的机制不足，需要立即重新调整。为此目的，外交部已为拟订防止身份证和护照被伪造的机制进行招标。

为了努力确保航空运输的安全，已采取更多安全措施，以保护飞机所载的货物、行李、邮件、机上用品和作业用品并将货物和邮件置于控制下。

在 9 月 11 日事件之后，负责所有机场和商业机构安全的机构已考虑到危险情况的细节，根据民航标准加强了组织措施和实际措施，具体而言，该机构：

- 对发货人航空安全业务程序方案作了订正和重新研究；
- 对登记的货物、行李和手提袋的识别标记实行严格监督；
- 注意飞机的登记票数和旅客人数是否相同；
- 加强对登记的货物、行李以及准许进入飞机的个人的管制，以防止为了破坏目的在飞机上安置装备。这项管制设想的安全措施涉及行李的看管和登记以及将其装上飞机（包括行李分类区的措施）。

为了确保核对作业的效力，机场和商业机构采用两种主要的检查方法：

- 使用轻便金属探测器进行手工检查；
- 使用固定设备进行全面检查。

民航专家目前也在努力计划其他更多的安全措施。

执行部分第 3 段

第 (a) 分段

经常向伙伴国报告关于恐怖分子和恐怖团体的行动、移动和武器贩运及其拥有的通讯设施和技术的最新资料。

第 (b) 分段

格鲁吉亚司法部通过外交部收到美利坚合众国提供的关于反恐怖主义工作和格鲁吉亚在国际合作方面的现况的问卷。在这方面，司法部对其职权范围内的问题作出的以下答复。

第 (c) 分段

为了在格鲁吉亚维持稳定、防止发生恐怖行为，格鲁吉亚国防部长下令格鲁吉亚国防部实行特别工作制度。特别是，国防部开始在军队实行由军官和文职人员进行 24 小时值班制。已采取适当措施来加强官兵的快速反应能力。已作出决定，在军事训练期间更加注意反恐怖主义行动。另外还指示特别快速反应部队保持高度警戒状态。正在作出努力，以加强同驻格鲁吉亚的外国外交代表处的军事专家的合作，促进在这个领域交流情报。

根据一群外国专家提出的建议，国防部已根据西方标准展开使特别武装部队实行现代化的工作。在这方面同美国和土耳其共和国的国防机构保持密切的联系。

第 (d) 分段

对格鲁吉亚政府而言，恐怖主义不只是国内的问题。这个问题不仅给个别国家、并且还给整个国际社会带来了更多的公共威胁。恐怖主义是不分国界的。从这个观点出发，格鲁吉亚致力于及时加入关于制止恐怖主义以及同其他国家合作的各项国际协定，以便在这一领域向它们提供必要的援助，同时提高国内反恐怖主义工作的效力。

第 (f) 分段

这个领域由 1951 年《关于难民地位的日内瓦公约》和《格鲁吉亚难民法》（1998 年 2 月 18 日）管制。负责执行这些文书的机构是格鲁吉亚难民和收容部。

在这方面应当强调，格鲁吉亚政府和其他国际主管机构根据法治至上原则，严格遵守所有法律程序，解决每个具体问题，同时尽力不以打击恐怖主义为由，侵犯格鲁吉亚根据国际协定致力于维护的难民权利。

按照国际法规范、可适用的国内法以及国际标准，在给予某人难民地位之前，必须先获得关于该人的资料，以确保该人未参加或推动过任何恐怖活动。

第(g)分段

格鲁吉亚各主管当局、特别是格鲁吉亚国家安全部在防止恐怖分子假借难民或被迫流离失所者的地位渗入格鲁吉亚方面的工作所遵循的是《格鲁吉亚关于外国人的法律地位法》（1993年6月3日）所规定的法律文书（除了第(f)分段所载的文书之外），将被怀疑从事此种活动的人驱逐出境所根据的是2000年3月28日《关于将外国人从格鲁吉亚驱逐出境的暂行条例》的第N111号法令。

此外，格鲁吉亚有义务执行在独联体框架内的各项协定，即《关于刑事、民事和家庭事项互助的明斯克公约》和《关于打击有组织犯罪的合作协定》（1995年5月31日签署）以及已签署的与它有关的其他议定书。这些协定使格鲁吉亚主管当局能密切合作以打击恐怖主义和其他国际性的犯罪。

格鲁吉亚采取的有关行动的例子：

下面是说明格鲁吉亚国家安全部采取的具体行动的一些例子：

- 自1998年以来，已经将263名外国人从格鲁吉亚驱逐出境。
- 1999年5月，有一个团体企图利用军队，通过杀掉格鲁吉亚总统和推翻格鲁吉亚的宪政体制来发动政变。该团体是由内政部通缉犯I·Goirgadze组织和资助的。

由于采取了反措施，该政变以失败告终。

- 2001年6月，格鲁吉亚边防警卫在Mestia区逮捕了非法越界的13个人。2001年10月6日，将被捕者驱逐到俄罗斯（根据《关于刑事、民事和家庭事项互助的明斯克公约》）。
- 在获得关于一邻国公民走私一个爆炸物的雷管的情报后，由于采取了适当的行动，该人被格鲁吉亚安全部的反恐怖主义中心拘留，后来被引渡到有关国家，在那里受到起诉。
- 国家安全部获得情报称，有个人持用欧洲某国的身份证，违反签证条例在格鲁吉亚逗留，并同涉嫌恐怖活动的团体合作。由于采取了反措施，该人遭到逮捕并被带到格鲁吉亚安全部的反恐怖主义中心。后来，在通知有关外国的特别事务部门之后，该人被引渡回国。
- 根据1999年11月19日的作业情报，逮捕了一群格鲁吉亚公民，因他们企图出售放射性物质“铯137”。收回了两箱该放射性物质，嫌犯被缉拿归案。

- 由于 1998 年 2 月、2000 年 9 月和 2001 年 7 月进行的行动，收回了大约 3.7 公斤的铀。对这三起案件提起了刑事诉讼。
- 2000 年 5 月，格鲁吉亚的一个公民因企图出售放射性物质“钚”而被逮捕。收回了含钚的圆盘。
- 2001 年 12 月 17 日，逮捕了正在将放射性物质“铀”走私进格鲁吉亚出售的邻国公民。这件刑事案件因而不能得逞。
- 格鲁吉亚安全部反恐怖主义中心获得情报称，有个外国公民打算劫持一名派驻格鲁吉亚的外国外交官为人质，作为报复。采取了适当的对策，防止了该项罪行的发生。

上述例子很好地说明，格鲁吉亚通过交流情报和采取具体措施来积极地同不同的外国特别事务部门合作。

4. 援助

为了提高反恐怖主义工作的效力，建议格鲁吉亚在下列方面取得外国援助：

- 在打击恐怖主义领域，发展先进的电子技术，以创造有关的资料库；
- 爆炸物鉴定和排雷设施（机器人）；
- 用于拆除地雷的特别装置和弹药；
- 用于确定爆炸物来源、核来源和电离来源的先进设施；
- 鉴定药品设施；
- 科学方法方面的援助和训练；
- 切实帮助安排国际讲习班，同在打击恐怖主义和其他国际罪行方面有大量背景的国家分享直接与间接的经验；
- 安排由格鲁吉亚执法机构的代表和外国同类部门的专家参加的讲习班，以提高人员的素质、加强友好国家特别事务部门间的协调行动。此外，我们认为，应当向有关部门提供关于反恐怖主义方法和手段的有关文献/情报；
- 在解决格鲁吉亚境内的化学和辐射安全问题方面，格鲁吉亚面临的严重挑战是，格鲁吉亚无法清除危险的工业废物和过期的毒素。在格鲁吉亚境内没有掩埋这种废物和物质的场所。结果有毒坠尘和过期的杀虫剂已在各机构贮藏了好多年（往往违反安全规则）。有时这种废物被倾倒在住家的垃圾场，对公共健康构成严重威胁。格鲁吉亚没有掩埋辐射坠尘的场所，这也造成了安全问题。

Annex 1

Designated Contact Points

GEORGIA

1. Contact point in the Permanent Mission of Georgia to the UN:

The Permanent Mission of Georgia to the United Nations

Contact person: Mr. George Volski, Deputy Permanent Representative

Address: One United Nations Plaza, 26 Floor,
New York, NY 10017

Tel: (212) 7759 1949

Fax: (212) 759 1832

2. Contact person in Georgia:

The National Security Council of Georgia

The National Counter-terrorism Commission

Contact person: Irakli Alasania

Address: 7 Ingorokva St., Tbilisi 380034

Tel: (995 32) 932 322

Fax: (995 32) 989 972

E-mail: ssi@gol.ge

Annex 2

1. Agreement between Georgia and the Republic of Uzbekistan on Legal Assistance and Legal Relations over Civil, Family and Criminal Matters. Signature date and place: 28.05.96, Tbilisi. Effective date: 03.11.96.
2. Agreement between the Government of Georgia and the Government of the Republic of Uzbekistan on the Exchange of Legal Information. Signature date and place: 03.02.2000, Tashkent.
3. Agreement between the Government of Georgia and the Government of the Republic of Uzbekistan on Cooperation for the Suppression of Crime. Signature date and place: 03.02.2000, Tashkent. Being partly fulfilled. Signatories: B. Gulua; M. Zhurumbekov. Ratification/approval date: - ; Effective date: 04.09.95.
4. Agreement between the Republic of Georgia and Ukraine on Legal Assistance and Legal Relations over Civil and Criminal Matters. Signature date and place: 09.01.95, Tbilisi. Effective date: 06.12.96. Signed for and on behalf of Georgia by A. Chikvaidze, Minister of Foreign Affairs of Georgia.
5. Agreement between the Government of Georgia and the Government of Turkmenistan on the Exchange of Legal Information. Signature date: 20.03.1996. Signed on behalf of Georgia - by T. Ninidze, Minister of Justice, and on behalf of Turkmenistan - by Batir Sarjaev, Chairman of the Cabinet of Ministers.
6. Agreement between the Government of Georgia and the Government of Turkmenistan on Mutual Legal Assistance on Criminal Matters. Signature date: 20.03.1996. Effective date: 23.01.1999. Signed on behalf of Georgia - by T. Ninidze, Minister of Justice, and on behalf of Turkmenistan - by Batir Sarjaev, Chairman of the Cabinet of Ministers.
7. Agreement between the Prosecutor's Office of Republic of Georgia and the Prosecutor's Office of the Russian Federation on Legal Assistance and Cooperation. Signature date and place: 20.05.95, Moscow and 21.05.93 in Tbilisi, Put into effect on the date of signature.
8. Agreement between the Prosecutor's Office of Republic of Georgia and the Prosecutor's Office of the Russian Federation on the Exchange of Legal Information. Signature date and place: 23.06.94, Moscow. Put into effect on the date of signature. Signed on behalf of Georgia - by T. Ninidze, Minister of Justice, and on behalf of the Russian Federation - by G. S. Kuznetsov, Deputy Minister for Cooperation with the CIS Parties.
9. Agreement between the Republic of Georgia and the Russian Federation on Legal Assistance and Legal Relations over Civil, Family and Criminal Matters. Signature date and place: 15.09.95 in Tbilisi. Subject to ratification. Not ratified by the parties. Signed on behalf of Georgia by Chairman of the Parliament of Georgia - Head of State E. Shevardnadze, on behalf of the Russian Federation - by Chairman of the Council of Ministers - Government of the Russian Federation V. Chernomirdin.
10. Agreement between the Government of Georgia and the Government of the Republic of Kirgizstan on the Exchange of Legal Information. Put into force on the date of signature. Signed by I. Menagarishvili and R. Otunbaeva.
11. Agreement between the Government of Georgia and the Government of the Republic of Kazakhstan on Legal Assistance and Legal Relations over Civil and Criminal Matters. Tbilisi, September 17, 1996. Ratified by the Parliament of Georgia on 5.03.1997. The note was sent to Kazakhstan on 13.03.97. No information from Kazakhstan.
12. Agreement between the Government of Georgia and the Government of the Republic of Kazakhstan on Extradition of Criminals for their Prosecution or Execution of Sentence against them. Tbilisi, September 17, 1996. Ratified by the Parliament of Georgia on 5.03.1997. The note was sent to Kazakhstan on 25.03.97. No information from Kazakhstan.
13. Agreement between the Executive Authority of Georgia and the Government of the Republic of Kazakhstan on Exchange of Legal Information. Tbilisi, October 22, 1998. Signed on behalf of Georgia by Justice Minister L. Chanturia, on behalf of Kazakhstan - by First Vice-minister of Justice M. Vaisov. Put into force

- after completion of domestic procedures upon the date of last written notice. Sent to the President's Staff on October 23, 1998. Kazakhstan has completed the procedures. Effective since 02.04.99.
14. Agreement between Georgia and the Republic of Azerbaijan on Legal Assistance and Legal Relations over Civil, Family and Criminal Matters. Signature date: 8.03.1996. Ratified by Georgia on 12.06.1996. Ratified by Azerbaijan on 19.04.1996. Effective since 18.02.1997. Signed on behalf of Georgia by State Minister N. Lekishvili and on behalf of Azerbaijan - by Kuliev.
 15. Agreement between the Government of Georgia and the Republic of Azerbaijan on the Exchange of Legal Information. Put into force after completion of domestic procedures. Approved by Decree of June 12, 2000 of the President of Georgia. The note has been sent. Signed on behalf of Georgia by Justice Minister J. Khetsuriani and on behalf of Azerbaijan - Justice Minister S. Gasanova.
 16. Agreement between Georgia and the Republic of Armenia on Extradition. Signature place and date: Erevan, 2-3 May, 1997. Put into force after ratification. Ratified by Georgia on April 1, 1998. Signed on behalf of Georgia by State Minister N. Lekishvili.
 17. Agreement between Georgia and the Republic of Armenia on Legal Assistance on Criminal Matters. Tbilisi. June 4-5, 1995. Requires ratification. Ratified by Georgia on June 15, 1997. The note was sent to the Embassy of Armenia on 05.06.97. The Department has no information from Armenia. Signed by Minister of Foreign Affairs of Georgia I. Menagarishvili and --.
 18. Memorandum of Understanding among the Ministry of National Security of Georgia, the General Prosecutor's Office of Georgia, the Ministry of Internal Affairs of Georgia, the Ministry of Tax Revenues of Georgia and the Association of Senior Police Officers of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, the Royal Prosecutor's Office of England and Wells, Her Majesty's Customs and Excise Office, the National Subdivision for Crime, and the National Criminal Investigation Office on Cooperation over the Issues of Grave Crime, Organized Crime, Unlawful Circulation of Drugs and Other Issues of Common Interests. Signed on June 23, 2000, Valid since the date of signature. Signed on behalf of Georgia by Deputy Security Minister T. Grdzeldze, Deputy Minister of Internal Affairs V. Bakuradze, Deputy General Prosecutor A. Baluashvili, and Deputy Minister of Tax Revenues D. Mumladze.
 19. Agreement between Georgia and the Republic of Greece on Legal Assistance on Civil and Criminal Matters. Tbilisi. May 10, 1999. Put into force after completion of domestic procedures. The Greek party completed the domestic procedures (The Note 358, May 25, 2000). Ratified by the Parliament of Georgia on June 14, 2000. The Note N11-17/744 was sent on July 4, 2000. Confirmation expected. Signed by Minister of Foreign Affairs of Georgia I. Menagarishvili and Minister of Foreign Affairs of Greece G. Niotisi.
 20. Agreement between the Republic of Georgia and the Republic of Bulgaria on Legal Assistance on Criminal Matters. Sophia. June January 19, 1995. Requires ratification. Ratified by the Parliament of Georgia on 02.04.96. Valid since June 6, 1996. Signed on behalf of Georgia by Minister of Foreign Affairs of Georgia I. Menagarishvili and on behalf of Bulgaria --.
 21. Agreement between Georgia and the Republic of Armenia on Legal Assistance on Civil, Commercial and Criminal Matters. April 4, 1996, Ankara. Ratified by the Parliament of Georgia on 27.06.96. Turkey completed the procedures on 08.10.97. Valid since January 15, 1998. Signed on behalf of Georgia by Justice Minister T. Ninidze.
 22. Agreement between the Executive Authority of Georgia and the Arab Republic of Egypt on Cooperation for the Suppression of Crime. June 3, 1999. Put into force after completion of domestic procedures. Approved by Decree N 482, August 10, 2000 of the President of Georgia. The note has been sent. Signed on behalf of Georgia by Minister of Foreign Affairs Irakli Menagarishvili and on behalf of the Arab Republic of Egypt by Minister of Foreign Affairs Amr Musa.
 23. Agreement between the Government of the Republic of Georgia and the Government of the Republic of Uzbekistan on Cooperation for the Suppression of Crime. Signature date and place: 04.09.95, Tashkent. Signatories: B. Gulua; M. Zhurumbekov. Effective since the date of signature.

24. Agreement between the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Georgia and the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Armenia on Cooperation for the Suppression of Crime. Signature date and place: May 11, 1993. Effective since the date of signature.
 25. Agreement between the Government of Georgia and the Government of the Republic of Latvia on Joint Fight against Terrorism, Unlawful Circulation of Drugs and Organized Crime. Signed on October 26, 2001. Enters into force after completion of domestic procedures. Not effective. Signed on behalf of Georgia by K. Targamadze.
 26. Convention on the Suppression of the Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation, September 23, 1971. Montreal (May 20, 1994). Depositor - the USSR, the USA, and England.
 27. Protocol for the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airports Serving International Civil Aviation (February 24, 1988) appended to the Convention on the Suppression of the Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation adopted on September 23, 1971 in Montreal (March 17, 1999).
 28. Convention against Recruitment, Use, Financing and Training of Mercenaries. Depositor - the United Nations (answer expected from the United Nations).
 29. Agreement on Combating Crimes and Its Organized Forms between the Governments of the Member States of the Black Sea Economic Cooperation. Effective for Georgia since July 27, 2000.
 30. The European Convention on Combating Terrorism (March 15, 2001).
 31. Resolution on the Counter-Terrorist Center of the CIS Member States. Sent for ratification on November 20, 2001 (December 1, 2001).
 32. The CIS Convention on Legal Assistance and Legal Relations over Civil, Family and Criminal Matters (January 22, 1993, Minsk).
 33. The CIS Agreement on Cooperation for Combating Crime between the CIS Member States (November 25, 1998, Moscow). Georgia has not completed domestic procedures yet.
 34. Agreement on Cooperation for Combating Terrorism between the CIS Member States (June 4, 1999, Minsk). Georgia has not completed domestic procedures yet.
 35. The April 20, 1959 European Convention on Mutual Assistance on Criminal Matters (January 11, 2000).
 36. The European Convention on Extradition (September 13, 2001).
-