



联合国开发计划署和联合国人口基金执行局 2001 年工作报告

目录

章次	页次
第一部分. 第一届常会	
一. 组织事项.....	4
开发计划署部分 6	
二. 开发计划署 2000-2003 年业务计划.....	6
三. 国家合作框架和有关事项.....	15
四. 发展中国家间技术合作.....	29
开发计划署/人口基金部分 31	
五. 提交经济及社会理事会的报告.....	31
六. 审计委员会 1998-1999 年的建议: 开发计划署、人口基金、项目厅.....	35
七. 财务、预算和行政事项.....	40
人口基金部分 40	
八. 国家方案和有关事项.....	45
九. 其他事项.....	51
开发计划署/人口基金和儿童基金会执行局联席会议, 粮食计划署派代表参加 53	
十. 共同国家评价指标框架.....	53

第二部分. 年度会议	
一. 组织事项.....	62
人口基金部分	62
二. 执行主任 2000 年报告.....	62
三. 向人口基金供资的承诺.....	71
四. 信息和宣传战略.....	72
开发计划署/人口基金部分	74
五. 方案拟订过程.....	74
六. 内部审计和监督.....	76
七. 关于对洪都拉斯及波斯尼亚和黑塞哥维那的实地访问的报告.....	79
八. 开发计划署和人口基金关于对联合国艾滋病方案战略计划作出贡献的报告.....	82
开发计划署部分	86
九. 署长的 2000 年年度报告.....	86
十. 联合国资本发展基金.....	98
十一. 信息技术促进发展.....	99
十二. 财政资源.....	101
十三. 合作框架和有关事项.....	103
十四. 联合国项目事务厅.....	104
十五. 评价.....	106
十六. 其他事项.....	107
第三部分. 第二届常会	
一. 组织事项.....	110
开发计划署部分	111
二. 财务、预算和行政事项.....	111
三. 年筹资框架.....	116
四. 评论.....	117

五. 国家合作框架和有关事项	117
六. 联合国项目事务厅	123
人口基金部分	124
七. 国家方案和有关事项	124
八. 财务、预算和行政事项	129
九. 其他事项	132
附件	
一. 执行局在 2001 年通过的决定	133
二. 执行局 2001 年的成员	156

第一部分

第一届常会

2001年1月29日至2月6日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 执行局选出了 2001 年主席团成员如下：

主席：格特·罗森塔尔先生阁下(危地马拉)

副主席：格兰特·罗伯逊(新西兰)

副主席：阿扎挠·塔德塞·阿布拉哈(埃塞俄比亚)

副主席：黎怀章先生(越南)

副主席：沃洛迪米尔·克罗克马尔(乌克兰)

2. 执行局注意到，科摩罗已退出，经济及社会理事会已选吉布提接替科摩罗担任执行局 2001—2003 年的成员。

3. 主席提到执行局去年所处理的三个相关项目：署长提交的《2000—2003 年业务计划》框架中所谈到的开发计划署改革、资源调动及激发捐助者和方案国家的政治意愿。他回顾说，政治意愿是有的，这在 2000 年 9 月召开的部长级会议上已表现出来。必须赋予这三个支柱项目以连续性，必须为此方案注入生机，也必须指导开发计划署，使它能够履行对方案国家的承诺。关于人口基金，他要欢迎新任执行主任苏拉亚·奥贝德女士。今年，执行局要在 2001 年年度会议上审查两个组织的供资承诺和注重成果的年度报告，在 2001 年 9 月第二届常会上审查开发计划署、人口基金及联合国项目事务厅(项目厅)的 2002—2003 两年期预算。他希望今年有机会着重处理好执行局的政策指导作用，鼓励执行局继续保持一贯的工作作风，即高效、透明及对话精神。

4. 执行局秘书介绍了 2001 年第一届常会的临时议程、临时议程的说明、文件清单和工作计划，详见文件 DP/2001/L.1 和 Corr.1。她指出，已发出了几份更正：DP/2001/4/Corr.1、DP/CCF/BIH/2/Corr.1、DP/CCF/RUS/2/Corr.1 和 DP/CRR/YEM/1/Corr.1，分发了开发计划署 2000 年战略成果订正框架和区域局新任主任简介。关于国家级方案编制手段选择办法的会议室文件(DP/2001/CRP.1)已撤回，以免损害联合国发展集团(发展集团)方案编制过程问题特设工作组的结果，此事将在 2001 年年度会议上加以汇报。没有人要求根据第 96/7 号决定单独讨论某项国家合作框架。1 月 31 日将召开一次非正式会议，讨论项目厅如何利用业务储备金问题。2 月 2 日还要召开一次非正式会议，讨论与世界银行的评价合作问题。

5. 人口基金执行局事务处处长通知执行局，人口基金新任执行主任苏拉亚·奥贝德女士 2 月 5 日星期一要首次向执行局讲话。讲话将分析人口基金的现状、今后的去向及所面临的挑战。处长指出，卫生协调委员会 2001 年 4 月要召开会议。

6. 执行局核可了议程(DP/2001/L.1 和 Corr. 1)和已分发并经过口头修正的订正工作计划。

7. 执行局核可了 2000 年第三届常会的报告(DP/2001/1)。

2001 年年度工作计划

8. 执行局秘书介绍了 DP/2001/3 号文件所载的 2001 年年度工作计划，还指出，根据 2000 年第三届常会上对工作计划大纲(DP/2000/CRP.13)所做的评论，经过与主席团密切协商，已将此工作计划最终确定下来。她指出，第 5 段应提到“2001 年”。2001 年只召开三届会议，减少一届会议，这在执行局历史上还是第一次。三届会议要尽可能探讨解决具体问题，第一届常会讨论组织问题和某些政策问题，年度会议讨论政策和战略问题，第二届常会讨论预算和财务问题。2001 年工作计划将根据执行局的工作进行必要的修正。她指出，每年都与联合国儿童基金会(儿童基金会)举行一次联席会议，世界粮食计划署(粮食计划署)也派代表参加。欢迎各代表团就联席会议作出反馈。根据 2000 年年度会议商定的结果，2001 年年度会议上将举行一次特别活动，重点是在联合国志愿人员方案成立三十周年和志愿人员国际年框架范围内的志愿工作。

9. 她指出，开发计划署 2001 年的项目是根据其 2000 年期间所作变革制订的。第二份注重成果的年度报告将在 2001 年年度会议上提出，并且首次与供资承诺问题会议联系起来。2000 年注重成果的年度报告中所强调的多年期筹资框架的子目标，已列入工作计划中。联合国资本发展基金(资发基金)2001 年将提出第一份注重成果的年度报告。开发计划署、人口基金和项目厅的两年期预算将在 2001 年第二届常会上提交。

10. 资源和战略伙伴关系局局长称，开发计划署部分下的三个类别囊括了该组织的关键领域，包括对部长级会议采取的后续行动，它在今年剩余时间内可能影响执行局的议程。人们对开发计划署在危机和冲突后情况中的作用有浓厚的兴趣。他还指出，应一些国家的请求，在今年年度会议上将提交一份报告，说明开发计划署在信息技术方面的作用。除了依惯例向执行局提交的年度报告外，还要为本年度会议及时出版一份有图表说明的年度报告。2001 年将向执行局提交许多份重要的方案编制文件，包括全球方案第二合作框架和发展中国家间技术合作第二合作框架。第二份注重成果的年度报告将吸收 2001 年年度会议上成果报告方面所取得的进展。在 2001 年第二届常会上将提出预算，联系 2001 年年度会议对一份会议室文件的介绍进行讨论。该会议室文件论述了 2002 年要详加考虑的有关资源分配模式和拨款制度的问题和原则。还要与评价报告一起提出一份说明，收入

署长就非核心筹资问题的评价所作的答复。他指出，尽管供资承诺问题会议要在年度会议期间举行，但期望今年年初能接到认捐书。

11. 人口基金执行局事务处处长说，2001 年将是反思和过渡年。工作计划已指出，要根据所汲取的教训审查一些现行程序。在年度会议上，人口基金将提出一份包含对 2000 年记录所作分析的年度报告和一份关于基金多年期筹资框架执行情况的报告。已对这个多年期筹资框架作过情况分析。随着时间的推移，成果管理将成为人口基金的一个关键主题。供资承诺正式通知，要在年度会议上讨论，但希望能在 2001 年 3 月底之前以书面形式提交。年度会议上还将开展一场关于方案核可程序的重要讨论，并提出一份关于发展集团特设工作组的成果的报告。2001 年年度会议还要审查信息和通讯战略。

12. 有一代表团回顾了其在 2000 年年度会议上的发言，鼓励开发计划署发挥更为积极的作用，把与贸易有关的事项纳入发展战略主流，有效地协调和执行有利于最不发达国家与贸易有关活动的技术援助综合框架。这个代表团得到另一个代表团的支持，要求在 2001 年的工作计划中列入一个关于该综合框架的项目。

13. 秘书通知执行局，在 2001 年 5 月 14 日至 20 日举行第三次联合国最不发达国家问题会议之前，执行局可以组织一次执行局非正式会议。

14. 执行局核可了 2001 年年度工作计划(DP/2001/3)。

未来各届会议的会期

15. 执行局同意 2001 年各届会议会期安排如下：

2001 年年度会议：2001 年 6 月 11 日至 22 日(纽约)

2001 年第二届常会：2001 年 9 月 10 日至 14 日*

* 须经会议委员会核可。

16. 执行局同意第 2001 / 7 号决定附件所载 2001 年年度会议工作计划。

开发计划署部分

二. 开发计划署 2000-2003 年业务计划

17. 署长介绍了关于开发计划署 2000-2003 年业务计划更新内容的报告(DP/2001/CRP.2)和关于 2000 年 9 月 11 日部长级会议后续行动的报告(DP/2001/CRP.3)

18. 署长指出，2000—2003 年业务计划促使总部进行彻底改革，部长级会议也非常成功。2001 年，开发计划署将致力制订一个办法，解决它的渴望、执行局的期待同可用资源水平不相称问题。部长级会议表现了更坚定的政治意愿，令人情绪高涨，开发计划署内部也精神大振，憋足了干劲，但当前的资源水平依然很成问题。

19. 署长宣布任命 Rima Khalaf-Hunaidi 女士、Hafiz Pasha 先生和 Kalman Mizsei 先生分别担任阿拉伯国家、亚洲及太平洋以及欧洲和独立国家联合体的新助理署长兼区域主任。他还宣布 Safiahtou Ba-N' DoW 女士很快就会接任发展中国家间技术合作特别股股长。

20. 总部已净裁员 14%，到 2001 年将全面实现裁员 25% 的目标。现在开发计划署驻纽约的工作人员不足 1 000 人，数年来这还是第一次。发展政策局已经改组，确定将 100 个员额调往外地。有 242 名工作人员的离职协议已被接受。新的“发展方案领导”已实施，开始了组织更新的重要过程，征聘 20 名从业未久的专业人员。在方案编制和管理中，着重成果的管理概念和手段已经内在化，整个组织内已经创立了一个新的业绩衡量和问责制环境，实行了新的人事评价制度，包括 360 度的审查。完成 2000—2003 年业务计划共需 1 300 万美元，有些国家除了提供核心预算支助外，至今已为开发计划署提供了 850 万美元；他感谢这些国家。

21. 2000 年全球工作人员调查结果也令人鼓舞。相信改革过程会提高总体业绩的人，1999 年在总部占 40%，2000 年则上升到 54%，在国家办事处所占比例也由 58% 增加到 63%。还可以看到，对管理和内部沟通的信任也增强了。最高管理层采取后续行动兑现承诺的比率也猛升，在各国家办事处由 41% 提高到 50%，在总部由 22% 提高到 44%。80% 以上的工作人员说，他们在开发计划署工作觉得很自豪，也很有动力，90% 的工作人员都支持开发计划署的目标。

22. 不过，还有很多工作要做，尤其是在总部与外地的关系方面。为了从一般政策研究转向直接满足外地需要的实际应用咨询服务，要求知识管理系统和人员实现这一抱负。分区域资源中心网络正向 9 个地点扩展，还增加了由纽约下放的工作人员。已查明约有 60 个政策顾问职位要通过大规模的征聘活动，包括在全球和各区域的主要出版物上刊登广告，招聘外部候选人担任。

23. 转变的目的是要使新的开发计划署按照 2000—2003 年业务计划工作。核心领域是民主施政、消灭贫穷、防止危机和重振复兴、可持续能源与环境、艾滋病毒/艾滋病及信息和通信技术促进发展。

24. 署长描述了在各国采取的行动，包括把核心资源中的外地行政支出削减 15%；加强宣传与伙伴关系；通过选择驻地代表/驻地协调员在各个国家办事处建立一种新的领导与合作文化，精简业务程序和执行机构。

25. 署长谈到核心资源减少时强调，除非资源状况彻底改观，否则新开发计划署的活动就无法维持下去。他指出，尽管还要继续调动非核心资源，但这种资源调动的往来处理费用会增加，这种资源也不象核心资源那样可以灵活使用。支持核心资源的政治意愿在部长级会议已得到恢复，有 11 个捐助者 2000 年增加了各自的捐助额，但总额是否会增加还很难说。承诺金额尽管按本国货币计算是增加了，但 2000 年又减少了 1 800 万美元，下降到 6.63 亿美元。核心资源减少所产生的影响已可以在核心服务中感觉到。例如，他指出，自 1998 年以来，为驻地协调

员开展活动编列的核心预算下降了 40%，为了补充这些关键职能，开发计划署只得越来越多动用非核心资源捐款。捐助者已答应为协调活动捐助 170 万美元。可是，他强调，至关重要的核心协调和基本发展服务不应当依赖非核心资金，还指出总部目前有 30% 的工作人员为非核心资源员额。此外，一项强有力的追加非核心资源战略也需要一笔充足的核心资源发挥杠杆作用，以便启动方案行动，保持可靠的方案基础。

26. 署长强调，自 1992 年以来，非洲方案资源下降了 60%，开发计划署已无法把重点放在最穷的国家上。

27. 署长说，鉴于这种资源状况，需要再召开一次后续部长级会议。欧洲联盟确实已表示要提供核心资金，而且最近还表示要提供方案支助。署长感谢欧洲联盟的法国和瑞典轮值主席和 Poul Nielson 专员的英明领导。后续部长级会议要评估进度，预计如何利用发展筹资会议等未来活动实现更稳定更具有可持续性的联合国发展合作，以改进目前自愿供资的极端不稳定状况。他说，部长级会议不必成为每年例行活动，但是，尽管从长远的观点来看，召开一届执行局总干事级会议可能是增强支助的最佳方式，鉴于目前的情况，仍然需要最后一次给予推动。

28. 各代表团赞扬开发计划署 2000 年期间实行改组，下放权力，增进伙伴关系，改善了组织的运作，取得了不小的进展。通过新的成果和能力评估提高个人业绩的措施也受到了赞扬。在这方面，发言人欢迎署长注意国家一级业已改进的业绩。有几个代表团指出这一过程对开发计划署的工作人员来说是很困难的，赞扬了他们致力发展和消灭贫穷的精神。发言人热烈欢迎新任区域主任。有一代表团指出 2000 年它为执行 2000—2003 年业务计划捐助了 250 万美元。

29. 人们欢迎发展政策局的改组及分区域资源中心和知识网络应用的增加。开发计划署在最不发达国家问题会议和发展筹资问题会议等全球进程中的领导作用，也得到了许多发言人的大力鼓励。进一步依赖方案国家的机构和专门知识的做法受到了欢迎。有些发言人对已中断的活动表示关切，强调开发计划署必须在商定的优先领域满足其方案国家的需要。

30. 各代表团期望在 2001 年年度会议上，结合注重成果的年度报告，汇报方案成果。人们欢迎实行注重成果的管理方面所取得的进展。并鼓励与联合国其他组织、布雷顿森林机构及欧洲联盟的合作，特别是在国家一级的合作。强调了开发计划署在国家一级协调方面所发挥的关键作用。有几个发言人强调，开发计划署的方案必需根据所服务国家的具体需要，在所服务国家政府全盘协调下，使所服务国家受益。有一位发言人强调共同编制方案和全部门行动方案很重要。另一位发言人要求提供资料说明如何衡量国家办事处的效率。

31. 许多发言人强调迫切需要调动核心资源。尽管政治支持因部长级会议得到了加强，有几个捐助者也增加了捐款，可核心资源总额并没有全面增加。有一位发言人警告说，如果核心资金数量依然这么低，就可能裁减国家办事处。强调必需

向媒体、私营部门和民间社会等外部拥护者及政府决策者与立法者，提出有力的理由支持开发计划署。有几个发言人指出，2001年，他们各自国家的政府打算增加或保持核心资源捐款。有一个代表团也宣布增加了给联合国资本发展基金和联合国妇女发展基金的捐款。鼓励表现欠佳的捐助者增加捐给开发计划署核心资金的份额。有些代表团指出，它们支付了大笔政府承付当地办事处费用。

32. 许多代表团都欢迎专题信托基金，希望它们会使最不发达国家受益。有一代表团建议，这些信托基金可以从私营部门的捐助中得益。另一代表团提醒说，开发计划署不得偏离其主要优先事项。有几个发言人谈到了要提交给2001年年度会议的非核心资源评价。

33. 有几个发言人说开会既占用工作人员的时间又花钱，因此倾向2001年不再召开部长级会议，其他发言人则建议先等着看看2001年年度会议筹资会议的结果如何，然后再决定。有一个代表团赞成将来编写注重成果的年度报告和举行筹资问题会议时，在2001年年度会议设立一个高级别部分。有些代表团认为，部长级会议可以每4年召开一次，与业务计划审查同时进行。再有一个办法就是召开一次部长级别的执行局主席团会议。有一个代表团强调必需做出更周密的安排，扩大这一会议的影响。另一代表团强调必需审查执行局是如何为开发计划署提供政治和财政支持的。也应当审查下次部长级会议的预期结果。

34. 有一代表团询问执行秘书长的《全球协约》是否应作为开发计划署的一个优先事项或开发计划署应执行的任务，另一个代表团则欢迎在地方一级执行这一倡议。要求提供更多有关民间社会委员会的信息。

答复

35. 各代表团就2001年召开部长级会议一事谈了各自的看法，有些发言人建议2001年年度会议在审查对开发计划署的供资承诺期间可以让高级官员参加，随后把结果汇报给各位部长，署长赞同这些发言人的建议。如果各位部长认为供资危机仍在继续，那么他们就可以在大会期间召开非正式会议。他同意开发计划署不必死抓住一个有部长参与的过程不放，可他强烈支持各代表团派高级官员参加年度会议并让各位部长参与全过程。在各位部长出席了2000年召开的部长级会议之后，再让他们出席很重要。

36. 他强调非核心资金无法取代核心资源。专题信托基金意在筹集更多的非核心资金来支助方案国家的优先项目，并将集中支持需求最大的领域。针对人们的提问，他指出，近几年里开发计划署开始发展本机构的力量，这些力量与各专门机构、各基金和各方案的力量相竞争，因而造成了重复。联合国会通过专门机构和其他伙伴的牢固合作关系继续为发展合作提供专家服务。

37. 署长强调通过公共事务活动把服务扩大到捐助国，包括扩大到各国议会和各非政府组织。针对各代表团的评论，他指出，2001年1月世界经济论坛在瑞士达

沃斯举行时，他参加了一个盛大活动，其中召开一次“另一个达沃斯”会议，有10000名非政府组织活动家参加了这一活动。不言而喻，就全球和国家经济政策开展新辩论的时期已经开始，开发计划署作为一个发展组织肩负着特别的责任，即必须表达各种看法，并把这些看法带进全球辩论之中。

38. 协理署长强调，必需在危机国家内所开展的工作中和有关长期发展方面维持适当的平衡。他还强调，开发计划署与布雷顿森林机构的合作，尤其是在关于减贫战略文件方面的合作很重要。他针对人们的提问解释道，开发计划署正在审定评价驻地代表业绩的标准。在这方面，健全的管理方法，建立新颖的伙伴关系，管理现有财政资源，确保适当的协调，都非常重要。

39. 助理署长兼管理局局长感谢各代表团所发表的支持和建设性评论意见。国家一级表现参差不齐问题，部长级会议也谈到过，他对此指出，改变国家办事处的面貌，使它们适合2000—2003年业务计划，是本组织在2001年的第一个优先事项。改变面貌包括为136个国家办事处的每一个办事处制订一套广泛的目标和具体目标。希望国家办事处的工作人员将来会少而精。为解决2000年期间国家工作人员离职所造成的问题，应当在不同区域中间调整人员配备，包括增加非洲与东欧和独立国家联合体两个区域的人员配备。业绩问题也是离职的一个原因。2001年将把离职方案扩大到各个国家办事处，并将利用结余培训国家办事处的工作人员。新的业绩和成果管理文化将通过新的战略成果框架和注重成果的年度报告得到巩固，而平衡的记分卡则以2000—2003年业务计划的转换记分卡为基础。继续大力精简业务程序。有了政策咨询服务，各国家办事处就可以利用发展政策局派往外地的员额和分区域资源中心，就可以与知识网络联结起来。他期待就2002—2003两年期预算问题与执行局进行非正式讨论。

40. 资源和战备伙伴关系局局长强调，伙伴关系是2000—2003年业务计划的一个关键因素。针对人们所提问题，他指出，已经试验性向17个国家发送伙伴关系调查表。将来会把调查结果告诉执行局。他还指出，伙伴关系激励是指联合王国提供的资金，用以资助驻地代表可以在国家一级从事的转变行动。这笔资金在资源有限之时将提供起码的支助。他强调在国家一级与各国政府一道同民间社会和私营部门进行了合作。他还强调，在开展非核心资源资助的活动方面，必需确保更加尊重国家的要求，并指出，非核心资源筹措问题已列入多年期筹资框架和战略成果框架。他强调，执行局必需支持开发计划署参加区域讨论，这一点在部长级会议上已讨论过。

41. 执行局注意到了2000—2003年业务计划更新内容(DP/2001/CRP. 2)和9月11日部长级会议后续行动报告(DP/2001/CRP. 3)及评论意见。

开发计划署在危机和冲突后情况中的作用

42. 署长介绍了关于开发计划署在危机和冲突后情况中的作用的报告(DP/2001/4和Corr. 1)。他指出，自2000年第二届常会上执行局首次讨论这一项目以来，已开始了广泛的协商进程。

43. 开发计划署在危机和冲突后情况中所做的工作有着骄人的成绩记录。该组织不是要刻意寻求一套新干预办法或力求取得任何新的授权，而是要积累经验，把危机和冲突后情况中的工作纳入开发计划署更广泛的业务活动的主流。他强调，该组织的中立态度和协助建立减贫联盟的能力，在危机和冲突后情况中格外重要，同样它在支持选举、法治和民族和解等敏感领域已经证明的工作能力也格外重要。不过，开发计划署也必需成为一个可依赖的操作者，既重视有利于处境最不利和最脆弱者的实际成果，也不可轻视作为合作伙伴、政策协调者和能力建设者在上游所发挥的不太可见但同样关键的作用。后一种作用是以几种方式发挥的：(a) 担任联合国发展集团的主席，而且作为开发计划署要支持和提高国家小组和驻地协调员的能力；(b) 发挥特殊作用，协助缩小人道主义援助和发展援助之间的筹资与规划差距；(c) 努力落实为多机构方案编制提供纲领和利用开发计划署在排雷、小武器收集和重返社会等关键领域中独有的专门知识的区域发展方案；及(d) 鼓励国家小组利用非政府组织和各机构等多种多样的执行选择，并酌情采取直接执行，从而提高速度和效率。

44. 署长指出，联合国和平行动问题小组的报告(卜拉希米报告)已经承认没有充分利用联合国现有机构来促进和平建设中的发展。在这方面，开发计划署既有授权也已承诺紧抓住易发生冲突地区的社会和经济动力，协助各个社会减少冲突的发生率和影响。恢复当局和民众之间的信任，对建设和平及防止暴力冲突再度发生至关重要。因此，开发计划署所具备的施政和能力建设专门知识，再加上它的业务能力，弥补了政治事务部(政治部)与维持和平行动部(维和部)的政治与维和战略。联合国系统——包括与联合国志愿人员方案、联合国发展集团(发展集团)的各伙伴组织和人道主义事务协调厅(人道协调厅)——内部的成功合作，以及与世界银行的成功合作，也很重要。

45. 报告描述了正在进行的工作，它要求根据核心能力和服务继续进行重大的内部改组。应急司在制订和执行战略、理顺管理和行动支助方面，在开发一套更轻松易用、更灵活的方案编制手段方面，起着关键作用。与伙伴的内部磋商正在与将巩固现有知识和技能的广泛变革联系起来，同时也为驻地协调员制度提供更为具体的支助，包括更好协调总部对危机国家的支助，过渡时期恢复小组及有关危机和冲突后情况的更好的知识联网。

46. 署长确认，用于特别发展情况的核心预算资源调拨目标项目 1.1.3 仍然为 5%。不过，他强调，随着资源的不断减少，核心预算资源调拨目标 1.1.3 的总额锐减，4 年前约为 5 000 万美元，2001 年则不足 2 000 万美元。非核心资源对开发计划署维持一个切实可行的危机与冲突后议程越来越重要，但是核心预算资源调拨目标 1.1.3 的资源对这种资金仍然起着关键的杠杆作用。2000 年，仅在总部一级，应急司就为全球信托基金筹集了大约 6 000 万美元。在国家一级通过费用分摊协定筹得的资金至少是这一金额的 3 倍。

47. 最后，署长说，尽管还有许多工作要做，但是已有了一幅开发计划署应当做什么和如何做的宏伟蓝图。它提供一个纲领，可以指导开发计划署打破长期以来妨碍世界许多最贫穷地区实现社会和经济进步的贫穷、危机及冲突之间的恶性联系。

48. 各代表团欢迎该报告和署长的发言。许多发言人表示支持开发计划署在危机和冲突后情况中发挥作用，活跃于报告概述的它具有比较优势的领域。注意到开发计划署的方案国家有四分之一处于危机或冲突后的情况中。许多代表团举例说明了开发计划署在处于危机和冲突后情况中的方案国家包括处于自然灾害过后时期的方案国家中所从事的工作。

49. 许多发言人强调了开发计划署在国家一级通过驻地协调员制度所发挥的重要协调作用。在这方面，有一代表团请求提供更详细的资料，说明开发计划署在危机和冲突后情况中的作用是如何适应联合国发展援助框架(联发援框架)和共同国家评价的。人们称赞开发计划署在从救济到发展的过渡中所起作用特别重要。

50. 有几个代表团强烈支持把能力建设和消灭贫穷根源作为开发计划署在危机和冲突后情况中的主要任务。有一个发言人强调了开发计划署在善政方面，在法治、民族和解及支助选举过程等活动中的重要作用。有些代表团感到仍有必要进一步明确开发计划署在危机和冲突后情况中尤其是在防止冲突领域中的性质和作用。其他代表团则强调开发计划署在评估和降低各国遭受自然灾害的风险和脆弱程度方面的关键作用。有一个代表团请求提供一项更具体的国家和区域减灾战略。

51. 有几个发言人表示强烈支持开发计划署在防止冲突方面，特别是在 DP/2001/4 号文件第 45 段所指明的措施方面，尤其是在控制艾滋病毒/艾滋病等领域中所起的作用。有些代表团主张对人为灾害和自然灾害预警系统要多加注意。其他发言人则请求更详细地说明开发计划署是如何防止冲突的，有些发言人还注意到人的安全的定义等方面尚未得到所有会员国的批准。

52. 许多发言人强调，与危机和冲突后活动有关的问题直接影响国家的发展。有几个发言人强调国家方案归政府所有的重要性，强调开发计划署只有得到了成员国政府的邀请才能在危机和冲突后情况开展活动。有一个代表团说，该文件本可以找出更多有关过去弱点的材料，查明开发计划署在危机或冲突后情况中所起作用勉强合格的领域。有几个代表团支持要更加重视证明危机和冲突后情况的影响，有位发言人建议开发计划署拟订一项评估冲突影响的方案。

53. 有几个发言人说，就该文件所述的某些提案，包括根据卜拉希米报告提出的提案，尚未达成共识，该报告还没有得到所有会员国的批准。有一个代表团请求把该报告的讨论推迟到 2001 年年度会议。

54. 许多发言人强调，联合国系统各组织及世界银行、欧洲联盟和各区域组织(如非洲统一组织和非洲区域委员会)等其他组织在危机和冲突后情况这一领域必须互相协调、合作，确定明确的任务和结构。开发计划署与政治部、人道协调厅及

维和部之间尤其需要密切合作。有些发言人说，政治部和人道协调厅在危机国家不发挥业务方面的作用，希望这两个部门都把它们的任务看作是独立的，但要共同支援驻地协调员。人们表示支持联合国发展集团在总部协调危机和冲突后领域议程拟订方面，包括预防方面所起的作用。要求将来详细阐明开发计划署的这一作用如何适应联合国发展援助框架和共同国家评价过程。

55. 有一个代表团强调必需更深入地分析与其他行为者团结一致问题。这位发言人得到了其他人的响应，他请求提供更详细的资料，说明开发计划署的伙伴关系战略与处理人道主义援助和发展援助二者之间差距的布鲁金斯进程是什么关系。也要求提供更详细的资料，说明与政治部内建设和平单位的设立和与安全理事会关于建设和平问题的讨论有何关系。请求明确界定开发计划署最重要的新伙伴关系，包括它们是否包含共同制订政策和联合编制方案。

56. 有些发言人说，人道主义协调员在某些情况下绝不当成为驻地协调员。欢迎更加重视选拔有人道主义援助经验的驻地协调员。有位发言人说，驻地协调员是秘书长的特别代表，必须按照卜拉希米报告的建议逐个加以评价。

57. 有位发言人要求明确 DP/2001/4 号文件第 8 段所述各个要点，并且说“流离失所者”这一术语没有得到经济及社会理事会的认可。另一个发言人说，开发计划署很难照第 36(d) 段所述向执行局汇报它是如何恢复方案国家的安全的。另一个发言人对第 39 段谈到支持法治之处提出怀疑，提醒开发计划署不要贸然涉入带有价值判断的领域。

58. 各代表团都强调了资源困境。一些发言人强调必须保持核心预算资源调拨目标项目 1.1.3 下所定 5% 的限额，以免挪用其他发展活动的核心资源。鼓励开发计划署找出并执行解决筹资危机管理问题的创新方案。有一个代表团告诉执行局，它打算提供非核心资源支助开发计划署在危机和冲突后情况中的工作。另一个代表团请求提供每年资助危机和冲突后活动的核心与非核心资金的统计资料。许多捐助者当前的战略是只援助在经济和社会活动中表现良好的国家，包括减免它们的债务，不援助许多处于危机和冲突后情况中的国家，这些战略对发展有何影响，有位发言人要求开发计划署在联合国内就此问题进行讨论。

59. 各位发言人要求必需培养开发计划署在危机和冲突后情况中的行动能力，办法包括加强应急司和培训驻地协调员和其他工作人员。欢迎把危机和冲突后工作与各区域局和建设知识网络结合起来。欢迎发展过渡时期恢复小组等试验项目。尽管有些代表团欢迎编写一份全球世界弱点报告的构想，可是其他代表团则要求提供更详细的资料说明该报告的性质。

60. 国际劳工组织(劳工组织)代表详细阐明了劳工组织在危机和冲突后情况中开展的工作。他指出，劳工组织与其他发展伙伴一道，更可能参与早期阶段的干预。必须确保重建过程为众多的失业者提供从事体面工作的机会，他们因为危机而遭受贫穷和社会排斥。此外，必需维护工作的基本权利和原则，遵守劳动标准。

劳工组织承诺与人道主义组织和发展组织合作，努力解决就业问题，消除危机在各个阶段对社会和经济产生的其他影响。

61. 联合国儿童基金会议(儿童基金会)代表强调，开发计划署开展的儿童和青年工作很重要，尤其是在防止冲突和减少自然灾害影响方面的工作。他强调了在危机之时支持社会基本服务的重要性。儿童基金会已经派工作人员加入各个国家小组，它赞赏开发计划署选拔具有更丰富的人道主义经验的驻地协调员。

62. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)代表表示支持 DP/2001/4 号文件。他概述了难民专员办事处在冲突后情况中的工作，鼓励开发计划署协助从冲突中走出来的各个社会培养吸收能力，以便使这些社会能够照料自己的公民，包括回返的难民。希望开发计划署培养公民包括回返难民的适应能力。难民专员办事处支持开发计划署的愿望，即依靠早期人道主义方案，确保方案的投入成为发展的资本。难民专员办事处支持与开发计划署合作，通过联合规划行动确保在危机情况下尽早实现顺利过渡。这两个组织都有正反两方面值得吸取的经验。例如，卢旺达联合重返社会方案拟订股，作为评价主体，被当作是解决一些危机情况的重要而可行的模式。目前正在讨论开发计划署和难民专员办事处可能在一些国家开展的联合活动。

63. 署长强调，34 个离国际发展目标最远的国家中，有 22 个最近或目前发生了冲突。人们无不同意，缺乏可持续发展、贫穷的存在和冲突情况是互有联系的。开发计划署必需从一个中立的发展组织的角度介入。他强调，开发计划署在冲突的各个阶段，不论是冲突前，冲突期间还是冲突后，都没有离开有关国家。该组织在每个阶段必需尽最大程度地投入，必需理解助长冲突的种种不平等现象。开发计划署还必需鼓励各国政府采取发展战略，消除这些冲突根源，发展种种模式，确保提供基本服务并在施政等领域支持冲突后的业务活动。他说，不论是在冲突后的情况下还是在正常的情况下，开发计划署在施政方面的作用都在于建设能力，而不在于解决政治问题。他也注意到，在发生紧急情况期间，开发计划署还与人道协调厅合作，有限地参与了物资分配。各有所专使介入危机和冲突后情况的各个组织彼此结成了团结一致的伙伴关系。相互融合促使进行职责分工。谈到行动滞后和布鲁金斯进程，他说，在行动滞后期间，即必需开始执行方案，可世界银行和欧洲联盟又不能着手实施其重建方案之际，开发计划署则通过履行其业务责任和发挥驻地协调员的作用而做出重大贡献。他希望开发计划署在滞后期间能够发挥更大的作用，但在这一领域因依赖非核心资源，延误了执行。在当前核心资金减少之际，仍有正当的理由为开展危机和冲突后的活动继续寻求非核心资源。他欢迎讨论期间人们表示大力支持开发计划署，再次强调开发计划署在危机和冲突后情况领域不会接受任何新任务。

64. 协理署长注意到，在讨论开发计划署的任务或可能转向政治活动或采用新构想时，一些代表团提出了警告。他确保在对执行局会议采取后续行动方面会继续

开展对话。开发计划署目前在冲突领域面临着新情况，这常常需要新行为者参与而且是因内部冲突所致。他强调，如 DP/2001/4 号文件第 35 段所述，消灭贫穷和造福最脆弱群体至关重要，这二者都依赖未来的方案编制。他注意到，在防止冲突中有一种明确的发展观点。他解释说，开发计划署参与了卜拉希米报告的讨论，计划促进落实在其任务范围内已被接受的建议。

65. 应急司司长说，与执行局的非正式讨论将继续下去，因为讨论的多是进展中的工作，尤其是与卜拉希米报告的建议和布雷金斯进程有关的工作。他指出，开发计划署与维和部一起参加了一个工作组，以界定在哪些方面可以与维持和平行动合作。还做出了大量努力，以提高国家小组处理人道主义局势的能力。开发计划署从内部着手并与人道协调厅合作致力于自然灾害防备。在编写第一份全球脆弱性报告方面，将与执行局进行协商。开发计划署已响应了几个国家要求协助防备自然灾害的请求。他指出，危机形势过后出现的行动滞后，不仅是因为财政问题，也因为缺乏能力。过渡时期恢复小组意在解决这一行动滞后问题，吸纳了许多伙伴，着重搞好长期恢复。在今后几个月中，将对这种构想进行试验。他强调，开发计划署在危机和冲突后情况中的作用是做好正在进行的工作，并就此问题与执行局继续协商。

66. 执行局通过了第 2001/1 号决定(见附件一)。

67. 有一代表团说，它不会反对通过关于危机和冲突后情况的决定，但同时也要讲几点看法。第一，这位发言人说，开发计划署介入危机和冲突后局势，就使它的活动带上了政治色彩，这不符合执行局 1996 年 5 月 15 日为开发计划署核准的任务。不过，其代表团确实支持开发计划署的自然灾害救济工作。第二，开发计划署不应当开展争夺发展中国家经济和社会发展可用的短缺资源的活动。第三，开发计划署若不想违背对自己的授权，就需要大大丰富经验，然后方可着手防止冲突工作。第四，核准该决定并不等于接受了人的安全等未经国际社会界定或批准的概念。第五，危机和冲突后情况中的任何工作，凡属安全理事会任务范围的，开发计划署都不应当去做。

三. 国家合作框架和有关事项

国家和区域合作框架、延期及国家和区域审查报告

68. 助理署长对萨尔瓦多、印度和巴基斯坦人民和政府因最近大地震而遭受的生命损失表示同情和慰问。他指出，驻印度的驻地协调员与当局和捐助界密切接触，以协助确保提议的援助得到协调。已向该地区派去了一个联合国灾害评估工作队。

69. 助理署长介绍了开发计划署三个区域局的新任主任：助理署长兼阿拉伯国家区域局主任 Rima Khalaf Hunaidi 女士、助理署长兼亚洲及太平洋区域局主任 Hafiz Pasha 先生及助理署长兼欧洲和独立国家联合体区域局主任 Kalman Mizsei 先生。

70. 他介绍了莱索托(DP/CRR/LES/1)、立陶宛(DP/CRR/LIT/1)、尼泊尔(DP/CRR/NEP/1)和也门(DP/CRR/YEM/1 和 Corr. 1)的审查报告及对阿拉伯国家第一个区域合作框架的审查(DP/RRR/RAS/1)。他指出,1999年对国家合作框架进行了22次审查,2000年进行了51次审查。2000年的审查都确认,开发计划署业务中更加重视成果驱动的办法。然而,审查也表明,必需更加努力,以便执行署长2000—2003年的业务计划,特别是加强上游活动。将专门政策咨询工作人员派往外地,会推进开发计划署这方面的工作,建议由全球合作框架提供部分资金。

71. 报执行局审批的国家合作框架包括下述国家的国家合作框架:土耳其(DP/CCF/TUR/1)、毛里求斯(DP/CCF/MAR/2)、乌干达(DP/CCF/UGA/2)、孟加拉国(DP/CCF/BGD/2)、柬埔寨(DP/CCF/CMB/2)、白俄罗斯(DP/CCF/BLR/2)、波斯尼亚和黑塞哥维那(DP/CCF/BIH/2 和 Corr. 1)、克罗地亚(DP/CCF/CRO/2)、格鲁吉亚(DP/CCF/GEO/2)、拉脱维亚(DP/CCF/LAT/2)、立陶宛(DP/CCF/LIT/2)、俄罗斯联邦(DP/CCF/RUS/2 和 Corr. 1)、圣赫勒拿(DP/CCF/STH/2)和沙特阿拉伯(DP/CCF/SAU/2)。6个国家合作框架延期已向执行局备案,3个延期已呈报审批。欧洲和独立国家联合体第一个区域合作框架第二次延期(DP/RCF/REC/2/EXTENSION II)也已报请批准。

72. 由于没人请求讨论单个国家合作框架,所以土耳其的第一个国家合作框架(DP/CCF/TUR/1)和下述国家的第二个国家合作框架都得到了执行局的批准:毛里求斯(DP/CCF/MAR/2)、乌干达(DP/CCF/UGA/2)、孟加拉国(DP/CCF/BGD/2)、柬埔寨(DP/CCF/CMB/2)、白俄罗斯(DP/CCF/BLR/2)、波斯尼亚和黑塞哥维那(DP/CCF/BIH/2 和 Corr. 1)、克罗地亚(DP/CCF/CRO/2)、格鲁吉亚(DP/CCF/GEO/2)、拉脱维亚(DP/CCF/LAT/2)、立陶宛(DP/CCF/LIT/2)、俄罗斯联邦(DP/CCF/RUS/2 和 Corr. 1)、圣赫勒拿(DP/CCF/STH/2)及沙特阿拉伯(DP/CCF/SAU/2)。

73. 许多代表团祝贺三位新任区域主任获得任命。

国家合作框架

74. 有一个代表团对开发计划署的国家合作框架进行了一般性评论,它说国家合作框架没有提到联合国其他基金和方案的国家方案。欢迎提供资料说明开发计划署的国家合作框架是如何加强前述其他实体的方案的。

75. 有一个代表团说,孟加拉国第二个国家合作框架(DP/CCF/BGD/2)仍然包含着太多细微的、非战略性干预工作,这些工作未与其他捐助者的活动充分协调。结果,开发计划署的活动摊子铺得过大,所以它也很难履行必要的协调职能。

76. 孟加拉国常驻代表说,第二个国家合作框架是根据第一个国家合作框架的经验制订的,也吸取了第一个国家合作框架的教训。须承认,第二个国家合作框架反映了开发计划署的新看法。第二个国家合作框架是根据联合国其他基金和方案的统一方案周期编制的。开发计划署由项目转向方案方式是有益的。他注意到,

第二个国家合作框架的资源比第一个国家合作框架的资源有所增加，第一个国家合作框架重点放在了一项有利于穷人的消灭贫穷方案上，并通过社区项目取得了相当大的成功。公务员行政制度改革、和平建设、解决冲突及民主化方面的活动都非常成功。欢迎继续实施扶贫战略，也欢迎开展为第二个国家合作框架计划开展的活动。孟加拉国政府与开发计划署密切合作进行共同国家评价，希望自己的评论意见会得到采纳。

77. 白俄罗斯代表评论了白俄罗斯的第二个国家合作框架(DP/CCF/BLR/2)。第二个国家合作框架以对第一个国家合作框架的审查为基础，将通过加强民主管理和环境管理把重点放在经济合作上。他指出，切尔诺贝利灾难有大量的坠尘落在白俄罗斯境内。第二个国家合作框架提供了一个良好的基础，在此基础之上可以找出种种解决现有问题的办法，以便创造有利条件，促进可持续人类发展。

78. 有一个代表团评论了波斯尼亚和黑塞哥维那国家合作框架(DP/CCF/BIH/2 和 Corr. 1)，说它支持这一框架的主要原则，尤其是发展和加强城市。至于人的安全问题，可能存在着严重的问题，它们涉及排雷行动方案，发现其中的异常现象与高级官员有关。联合国高级代表办事处主持了一项调查，调查结果不久就会公布。期望这一国家合作框架列出一项适当战略，汲取以往的教训，把排雷行动方案中的未来风险降到最小程度。另一代表团很高兴参加了第二个国家合作框架的协商过程。总的说来，欢迎着重发展国家处理人类发展和人的安全问题的能力。人们认为地区发展办法是成功的。开发计划署和瑞士发展合作机构在与青年有关的活动中有可能实现协同。请求提供更详细的资料说明开发计划署在排雷行动方案中的相对优势。鼓励开发计划署更多地参与援助协调，特别是长期参与。另一个代表团强调了该国家合作框架以建立可持续结构为明确的重心，这一点应当尽早地传达给该国政府。国家合作框架符合代顿和平协定和平执行委员会部长级会议所做的各项决定。

79. 有一个代表团注意到了过去 10 年在柬埔寨取得的显著进展，尤其是开发计划署对消灭贫穷、环境、男女平等参与发展及体制建设的贡献。另一个发言人强调，需要捐助者提供更大的支助、联合国要更广泛地参与，还强调要加强国家所有权。另一代表团赞扬了开发计划署对目前形势所做的彻底分析与描述。注意到支持柬埔寨的联合国发展援助框架(联发援框架)顺利完成。然而该文件的结构还可以更严谨些，包括采用逻辑框架分析。另一代表团强调，必需进一步明确重心，更清楚地界定相对优势领域，并扩大与柬埔寨减贫战略进程的联系。这位发言人支持转向国家执行，还说应根据国家的能力去做。

80. 柬埔寨代表感谢执行局核可第二个国家合作框架(DP/CCF/CMB/2)，感谢捐助者的援助。消灭贫穷是柬埔寨政府关切的主要问题。他赞赏开发计划署在公共行政改革方面所发挥的咨询作用。这位代表具体谈到了严重的健康问题，包括艾滋病病毒/艾滋病的传播。妇女和处境不利的人需要在国家方案中发挥更大的作用。欢迎转向全部门规划。

81. 有一个代表团对克罗地亚的第二个国家合作框架(DP/CCF/CRO/2)表示赞赏,特别是对地区经济振兴。这位发言人说,国家排雷行动方案可以从增加与开发计划署的合作中受益。

82. 有一个代表团对拉脱维亚国家合作框架(DP/CCF/LAT/2)中有关社会吸收非公民和保护人权的提法提出质疑。DP/CCF/LAT/2号文件第23段中这一提法似乎不客观。拉脱维亚境内讲俄语的团体说过,23段所述的各个领域似乎进展不大。

83. 拉脱维亚代表说,拉脱维亚国家合作框架(DP/CCF/LAT/2)是拉脱维亚政府和开发计划署彼此协商的结果,是以国家审查、共同国家评价行动及前3年的国家人类发展报告为基础的。框架概括了开发计划署所有合作的商定战略,考虑到了其他伙伴的活动。他感谢开发计划署总部和里加的工作人员的援助,也感谢许多特别捐助者的援助。拉脱维亚尽管也是一个受益者和欧洲联盟的准成员,却也是一个新生的捐助者,向开发计划署核心资源认捐了金额不太大的捐款。开发计划署援助的影响在拉脱维亚是可以感觉得到的,并促成了有益的政策转变、新法律的采纳和国家方案的改革,尤其是通过国家人权办公室和语言训练方案吸纳了少数民族。针对某个代表团的评论,他说,拉脱维亚已经取得了进展,也表现出了推进善政和民主化目标的意愿。

84. 立陶宛代表代表其政府对所受援助表示感谢。立陶宛正与开发计划署密切合作以加强自己参与国际社会的力度,并加强利用国家资源促进发展。国家合作框架(DP/CCF/LIT/2)是在汲取了第一个国家合作框架的教训的基础上制订的,将着重促进立陶宛的可持续发展议程。

85. 俄罗斯联邦代表评论了本国的国家合作框架(DP/CCF/RUS/2和Corr.1),他指出,开发计划署与俄罗斯联邦之间的过渡时期已经结束。他指出,过渡时期从在莫斯科开设一个新办事处开始,利用国家方案的有限核心资源进行工作。一项主要成果是开发计划署在联邦和地区两级都获得了俄罗斯联邦政府的信任。第二个国家合作框架所定的合作包括人力资源开发、促进就业、人权、两性平等、立法、改善投资条件及保护环境,包括引进有利于环境的技术。

86. 有一个代表团赞扬了开发计划署就圣赫勒拿第二个国家合作框架(DP/CCF/STH/2)所做的工作,它指出,尽管遇到了种种交流困难,可是框架还是完成了。

87. 有一个代表团表示支持沙特阿拉伯国家合作框架(DP/CCF/SAU/2)所包含的基本内容,尤其是发展一个负责任的公共部门和提拔本国的联合国志愿人员,因为外籍志愿人员参与持久干预工作的可能性比较小。DP/CCF/SAU/2中没有提到提高妇女地位问题,有几个发言人对此提出了疑问。代表团也建议开发计划署加大参与环境问题的力度,促进援助协调。代表团强调了开发计划署和沙特阿拉伯政府在沙特阿拉伯建立的良好关系。

88. 土耳其代表评论第一个国家合作框架(DP/CCF/TUR/1)时强调了土耳其与开发计划署之间极为融洽的关系。他强调必需加强开发计划署在紧急情况下和减灾方面的关键作用,并举该组织在最近发生地震之后所起的积极作用为例。

89. 有几个代表团赞扬了乌干达的国家合作框架(DP/CCF/UGA/2),还举出了善政活动方面的正面例子。有两个发言人强调了开发计划署在帮助乌干达政府履行其对各项国际人权条约所承担义务方面的作用,还注意到乌干达政府和其他机构在乌干达人权领域一直很活跃。开发计划署对乌干达人权采取全面观点的做法很有用,希望在其他地方也这么做。另一个发言人欢迎把男女平等参与发展、环境及艾滋病毒/艾滋病作为交叉问题列入国家合作框架。这位发言人指出,施政进展对深入发展至关重要,必需提高规划能力,特别是地方的规划能力。请求提供关于利用全部门办法的更多资料。有一个代表团表示打算在执行乌干达国家合作框架方面与开发计划署进行更密切的合作。有位发言人对制订有关企业发展活动提出了疑问,但指出将与国家小组直接进行探讨。

延期

90. 有一个代表团就老挝人民民主共和国第一个国家合作框架第一次延期(DP/CCF/LAO/1/EXTENSION I)进行了评论,它说,尽管承认因政府控制严密和没有本地的非政府组织,开发计划署与该政府打交道势在难免,但是国家级的捐助者都感到这种关系与有时也太密切了。有些捐助者已经开始怀疑老挝政府的承担能力及其对实行市场经济的承诺。开发计划署实施其施政方案,包括与国民议会和司法部合作促进法治,这方面取得了一些进展。开发计划署在公务员制度改革方面的工作也受到了赞扬。有人提出,开发计划署不妨把援助更直接集中在基于社区的发展上,直到老挝政府实际加大了投入,以求更加迅速地改变正在减慢老挝发展的政治和经济政策。

91. 老挝人民民主共和国代表强调了老挝与开发计划署之间的长期密切关系,并指出了第一个国家合作框架的专题领域。执行工作促进了经济建设,也有助于提高监测发展活动的机构能力。他感谢开发计划署和所有捐助者的援助。延期会考虑执行第一个国家合作框架中正在开展的项目。至于另一代表团对延期所作评价,他强调指出,老挝政府庄严承诺实行市场经济制度。他还说,许多国际非政府组织在老挝非常活跃,但是他注意到一些其他机构可能没有从事有利于老挝的活动。老挝政府支持基于社区的发展和法治,它指出这些政策一直在逐步执行。他强调与开发计划署的合作是以本国的优先次序为基础的。

92. 阿拉伯叙利亚共和国代表就叙利亚第一个国家合作框架的第一次延期(DP/CCF/SYR/1/EXTENSION I)进行了评论。

93. 有一个代表团就欧洲和独立国家联合体第一个区域合作框架第二次延期(DP/RCF/REC/1/EXTENSION II)作了评论。这位发言人表示支持开发计划署根据

资源多少及其地区专门知识和对区域协调的承诺，将其活动分为不同专题领域并限制其目标的努力。欢迎发展一个捐助者知识网络。另一个发言人强调在执行框架时重视消灭贫穷很重要。

国家审查报告

94. 一个代表团评论了尼泊尔的第一个国家审查报告(DP/CRR/NEP/1)，指出开发计划署在援助协调方面的积极作用非常有用，与世界银行的协调也进行得很好。开发计划署曾主持各个环境和灾害管理问题捐助者专题小组的工作及支持和平问题非正式捐助者小组的工作。这位发言人注意到人权领域的合作范围扩大了。鼓励开发计划署更深入地参与尼泊尔的全部门计划。建议共同国家评价和减贫战略文件两种过程之间进行更密切的协调，因为尼泊尔政府正计划在下一个五年计划利用减贫战略文件。所有捐助者都应当贡献力量，使这成为一个国家所有的过程，要求联发援框架适应减贫战略文件。所有捐助者都应当认真对待外援政策，也就是说，开发计划署应把更多项目规划工作转移给尼泊尔政府。鼓励实施更大项目的趋势。有关监测和评价的工作应当更具有战略性，应当多让尼泊尔政府参与。另一个发言人强调了尼泊尔社会发展的积极成就，同时还指出应当更重视国家所有权。

95. 尼泊尔代表说，国家审查报告是在开发计划署把工作与尼泊尔政府的第九个计划和优先领域协调起来的时候提出的。他注意到，第6段和第32段提到要促进与尼泊尔政府的对话，促进联合国系统内部的对话，共商在试验的基础上采取基于人权的办法。这位发言人强调，基于需要的办法至今没有引起任何政治不满。必需彻底弄清楚了，然后才能考虑任何新方法。

96. 有一个代表团评论了也门的第一份国家审查报告(DP/CRR/YEM/1和Corr.1)，指出驻地协调员非常成功地拟订了给予也门政府民主进程以切实支持的方案。关于共同国家评价草案，这位发言人指出，若列出指标，文件就会显得更加不偏不倚。这位发言人对旅游是否会成为也门未来发展的一个可靠来源提出了疑问，他指出发展渔业也许会取得更大的成功。

答复

97. 协理署长感谢各代表团所作的评论，他说有些问题要在双边基础上答复。关于对波斯尼亚和黑塞哥维那排雷行动方案的评论，他说，开发计划署与其他捐助者共同担任排雷行动方案的联合主席。最近调查了对排雷行动方案中提出的腐败行为指控，撤除了先前的委员会。开发计划署已将所采取的行动通知了所有捐助者。他指出，开发计划署没有资助波斯尼亚和黑塞哥维那境内的排雷活动。他确认，男女平等参与发展已列入沙特阿拉伯的国家合作框架和其他国家的国家合作框架。他解释道，有些国家合作框架有一个性别问题特别方案，而其他国家合作框架则是交叉性的或是通过区域合作框架实施的。他强调了有几个代表团所提及的减贫战略文件进程的重要性，强调这一进程由国家推动，联合国系统参与其事，该进程将从绘制贫穷状况图等活动中受益。

98. 助理署长兼阿拉伯国家区域局主任说，环境问题依然是沙特阿拉伯国家合作框架尤其是该领域的国家能力建设的一个重要部分。开发计划署是通过国家合作框架和区域合作框架对沙特阿拉伯男女平等参与发展领域进行干预的。她描述了开发计划署在这方面所资助的几项活动。代表团就其他国家合作框架中的方案领域所提的建议也引起了注意。

99. 欧洲和独立国家联合体区域局负责官员评论了波斯尼亚和黑塞哥维那排雷方案，他明确地解释说，所提问题都与排雷行动的一个对应组织——国家排雷委员会有关。他特别强调指出，与商业排雷活动有关的方案没有得到过开发计划署的资助。他说，开发计划署的作用与排雷行动中心有关，它们确定优先事项，协调并视察商业排雷活动，以确保这些活动遵守全球人道主义标准。由于开发计划署和高级代表办事处进行了联合调查，已经对排雷行动方案的结构做了一些修改。目前的情况令捐助者感到满意，并且是在一个健全的结构内出现的。鉴于所采取的积极行动，希望捐助者继续为排雷活动信托基金捐款。关于对拉脱维亚国家合作框架所作的评论，他解释说，国家一体化方案涵盖了人权、归化和拉脱维亚语言方案等优先领域。该方案旨在使拉脱维亚社会的边缘化部分受益，允许为数更多的公民从社会经济活动中受益。对该方案的种种评价都说有重大进展。然而，开发计划署和其他捐助者都明白，这项国家一体化方案仍然是一项正在进行中的工作，在教育、就业机会和社会福利等领域还将继续努力，并扩大范围。

100. 助理署长兼非洲区域局主任谈到了人们对乌干达国家合作框架所作的评论。他说，感谢挪威发展合作大臣最近的访问，希望捐助国的政府其他官员能够访问乌干达。开发计划署会继续在乌干达和非洲其他国家开展人权领域的活动。该组织将参与施政活动中的全部办法。开发计划署在减贫战略文件进程中，尤其是在信息共享、能力建设及监测和评价领域中，正与世界银行和国际货币基金密切合作。

101. 助理署长兼亚洲及太平洋区域局主任感谢发言人评论援助协调、在方案编制中必需确定更明显的重心及将来要考虑的所有权与可持续性等问题。他针对某个评论意见指出，开发计划署投入老挝人民民主共和国的资源有 40%以上用于农村社区发展。推动老挝走向市场经济的努力正在进行。他阐明说，尼泊尔政府对开发计划署在那里实施的方案有充分的所有权。开发计划署将开始把重点放在基本需要与权利之间的重叠领域和共同领域。他确认，开发计划署将与印度政府密切合作处理地震的后果。他确认在战略成果框架的上下文中会使用逻辑框架分析。

102. 执行局核准了下列国家的国家合作框架的第二次延期：厄立特里亚(DP/CCF/ERI/1/EXTENSION II)、爱沙尼亚(DP/CCF/EST/1/EXTENSION II)和摩尔多瓦共和国(DP/CCF/MOL/1/EXTENSION II)及欧洲和独立国家联合体的第一个区域合作框架(DP/RCF/REC/1/EXTENSION II)。

103. 执行局注意到了下列国家的第一个国家合作框架的第一次延期：布隆迪 (DP/CCF/BDI/1/EXTENSION I)、老挝人民民主共和国 (DP/CCF/LAO/1/EXTENSION I)、科威特 (DP/CCF/KUW/1/EXTENSION I)、阿拉伯利比亚民众国 (DP/CCF/LIB/1/EXTENSION I)、卢旺达 (DP/CCF/RWA/1/EXTENSION I) 和叙利亚 (DP/CCF/SYR/1/EXTENSION I)。

104. 执行局注意到了下列国家的第一份国家审查报告：莱索托 (DP/CRR/LES/1)、立陶宛 (DP/CRR/LIT/1)、尼泊尔 (DP/CRR/NEP/1) 和也门 (DP/CRR/YEP/1 和 Corr. 1) 及对阿拉伯国家第一个区域合作框架的审查 (DP/RRR/RAS/1)。

援助缅甸

105. 协理署长介绍了署长关于开发计划署对缅甸的援助的说明 (DP/2001/5)。他根据理事会和执行局的第 93/21 号、第 96/1 号和第 98/4 号等具体决定，从历史角度概述了 1994 年至今有关开发计划署援助的政策任务。根据上述决定中所提供的准则，在人类发展倡议的框架内，在初级保健、艾滋病毒/艾滋病、培训与教育及环境和粮食安全等领域执行了单个项目。他还进而告诉执行局，依照上述决定，每年都对人类发展倡议进行了独立审查和评价，并向执行局报告。上次审查是在 2000 年中期进行的，缅甸驻地代表已经向执行局第三届常会口头报告了此次审查的主要结果与结论，并约定还要向执行局本届会议提供一份署长的更全面的说明。

106. 协理署长提请执行局注意评估团的主要结论：(a) 人类发展倡议所有项目活动的制订工作和目前的执行工作都是完全遵照执行局的有关决定进行的；(b) 人类发展倡议项目干预工作正在明显地改变着项目地区农村人口的生活。评估团也强调了人类发展倡议项目在执行中所面临的几项挑战，并提出了一些进一步扩大人类发展倡议影响的建议。然后，协理署长请缅甸驻地代表详细阐明评估团的主要发现、结论和建议。

107. 驻地代表告诉执行局成员，人类发展倡议现已进入第三阶段，其唯一的重点是严格遵照执行局各项决定所规定的准则实施影响基层的项目。所有项目通过社会动员的构想与实践，继续以缅甸一些最贫困地区最贫穷的人为对象，从而提高村民自己制订发展战略的能力，以便提高他们的生活标准。因此，人类发展倡议项目都在基层切实而成功地逐步落实其目标。

108. 驻地代表接着详细阐述了评估团报告中所强调的一些业务和政策层面的战略问题。这些问题严重妨碍了人类发展倡议活动，使它们无法在解决贫穷问题上充分发挥潜力，而且还继续影响联合国在缅甸实施的更广泛的联合倡议的协调工作。他也就评估团解决上述问题的建议提出了报告，以便加强开发计划署援助的持续性。

109. 评估团的评估结果也强调,最好进一步协调有关联合国系统在缅甸境内行动的各项任务。人类发展倡议项目因其任务与开发计划署的任务确实互相抵触,所以在某些关键部门,显然无法从某些专门机构提供的重要技术专门知识中受益。评估结果强制,必需在基于社区的倡议和更广泛的社会经济结构之间建立机构联系,以便充分发挥人类发展倡议所取得成果的作用。

110. 驻地代表进一步强调了评估团报告中的两个关键领域,即农业/粮食安全和环境,开发计划署可以切实有效地把援助集中在这两个领域,以便解决减贫问题。另一个关键事项是艾滋病毒/艾滋病的有害影响,目前估计缅甸有 1.9%的人感染了艾滋病毒/艾滋病。人们注意到,开发计划署通过其艾滋病毒/艾滋病项目,在艾滋病方案的支持下,与联合国的其他组织及非政府组织伙伴携手,已经提出了一项将介绍给国际社会的联合工作计划。依照评估团的建议,他请求执行局考虑开发计划署是否可以:(a)进行一项全面的住户调查/贫穷评估,并在农业/粮食安全和环境领域进行部门研究;(b)更灵活地处理国家一级的艾滋病毒/艾滋病情况,包括集资,因为相对于通过可用资金有限的艾滋病毒/艾滋病项目已做的宝贵工作而言它拥有战略优势。

111. 评估团报告中所强调的另一个重要问题是,尽管人类发展倡议每个阶段的时间限制为短短的两年半比较短,可人类发展倡议各个阶段的计划和准备都需要很长的时期和过程。评估团强调,人类发展倡议今后的援助需要有更多的时间去有效处理贫穷和人道主义需要问题,去更好地利用宝贵资源。

112. 驻地代表最后提请注意 DP/2001/5 号文件第五节第 22 段(a)和(b)。他请求执行局成员就评估团报告中所提建议和战略问题作出指导,征求他们批准,以便着手策划和准备适当的干预,促进未来对缅甸的援助,因为根据执行局第 98/14 号决定,现阶段再过大约一年就该结束了。

113. 总的说来,各代表团都高度赞扬了开发计划署基层活动的积极作用,重视人类发展倡议活动继续恪守理事会和执行局有关决定所规定的任务。代表团都支持必需依照开发计划署目前所用的办法,继续直接向缅甸的穷人提供援助。有些代表团对联合国各方案和行动之间缺乏一致性表示关切,同意联合国的发展工作还有进行更好协调的余地。有两个代表团强调,应当允许开发计划署与缅甸政府有关各部合作,以便在缅甸境内实施一项成熟的国家方案,其他代表团则觉得改变任务不是时候。有一个代表团认为,各机构都应当与开发计划署朝着同一方向前进。

114. 多数代表团都乐观地注意到,由于秘书长特别代表最近的访问,缅甸政府和全国民主联盟之间的政治对话过程有了积极发展。有一个代表团表示,希望这些讨论将促使缅甸政府实行真正的民主,从而使开发计划署能够提出一个成熟的国家方案。另一代表团则以审慎的乐观态度来看待这一过程,同时也询问开发计划署对国际劳工组织(劳工组织)目前关于缅甸境内强迫劳动的决议有何看法。一个代表问,驻地代表是否与全国民主联盟经常进行磋商。

115. 一些代表团询问北 Rakhine 邦基本需要援助方案的现状和编写情况，希望与联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)一道加速过渡过程，以便使基本需要援助方案得到及时执行。人们对基本需要援助方案表示了巨大支持。有一个代表团促请国际社会依照目前向北 Rakhine 邦提供的援助水平，考虑通过开发计划署资助基本需要援助方案。

116. 有两个代表团也强调了开发计划署在协调缅甸境内联合国系统各项活动方面所发挥的重要作用，觉得应当最优先重视这项工作。

117. 所有代表团都表示完全支持人类发展倡议评价报告所载的各项建议，尤其是关于全面住户调查/贫穷评估、农业/粮食安全和环境审查及艾滋病毒/艾滋病的建议，条件是这些建议不超出目前有关开发计划署援助缅甸的任务的框架和准则。

118. 驻地代表感谢各代表团对开发计划署在缅甸开展的人类发展倡议活动给予的肯定评价与支持。注意到开发计划署仍然是处理艾滋病毒/艾滋病问题的主要供资者，每年的资金总额有 65%来自开发计划署的艾滋病毒/艾滋病项目。鉴于其在基层的干预工作，开发计划署处于获取并为联合国其他组织如艾滋病方案提供第一手资料的战略位置。已与联合国伙伴合作拟订了一项联合行动计划，过几个月就提交给国际社会，还会附上一项 2 年 1200 万美元的供资要求。开发计划署将继续在这一行动中发挥重要作用。秘书长特别代表最近访问缅甸期间一再强调，必须共同处理艾滋病毒/艾滋病问题，在更广的范围内处理这一情况会为联合国系统提供一个很好的切入点。

119. 驻地代表感谢执行局支持评估团的建议，特别是关于开展全面住户调查/贫穷评估及对农业/粮食安全和环境进行部门审查的建议，他指出这将成为开发计划署今后援助缅甸的一幅重要路线图。他向执行局保证，将在目前为开发计划署人类发展倡议活动规定的具体任务框架内落实上述建议。

120. 关于北 Rakhine 邦，驻地代表注意到了这一行动的复杂内容。他在执行局 2000 年第三届常会上口头发言时已经提到，难民专员办事处最近将它与缅甸政府签订的谅解备忘录延长到了 2001 年底。结果，基本需要援助方案本可以与难民专员办事处一起在北 Rakhine 邦实行过渡，现在不得不与难民专员办事处合作，重新设计，以便顾及这一延期。联合国各组织间在基本需要援助方案上已有很大进展，还必须与缅甸政府讨论过渡安排事宜。驻地代表进一步指出，2000 年 12 月，与驻仰光各外交使馆的人员举行了一次非正式情况介绍会，为的是让他们充分了解基本需要援助方案的进度与最新发展情况。会上，有些代表团指出，它们不会直接为开发计划署提供资金，应当为基本需要援助方案确定并制订一个适当的筹资机制。这一问题正在审查中，不久就会得到解决。

121. 针对人们就开发计划署遵守劳工组织最近关于缅甸境内强迫劳动的决议的情况所提问题，已指出各机构都从劳工组织那里收到了内容相似的信，并且一

起讨论了这一问题。开发计划署结合劳工组织的这项决议彻底审查了在缅甸开办的项目，可以确认所有的基层活动目前都是以高度的社区参与方式开展的。开发计划署资助的活动绝对没有直接或间接支持强迫或强制劳动。申明此意的说明已经写妥，不久就会给劳工组织寄去一份答复。

122. 驻地代表通知执行局成员，尽可能继续与全国民主联盟秘书长举行定期会晤。评估团2000年进行了评估，它与该秘书长举行了会晤，讨论了其报告中的评估结果、结论和建议。一般说来，秘书长特别代表会见全国民主联盟的人员时由驻地代表和驻地协调员作陪。预计全国民主联盟和驻地代表不久就会开展深入讨论。

123. 执行局注意到了署长关于对缅甸的援助的说明(DP/2001/5)，请署长考虑独立评估团的评估结果、结论和建议，尽早向执行局提交一份开发计划署继续援助缅甸的提案。

124. 缅甸代表团表示感谢署长和协理署长所作的有价值的报告，感谢驻地代表所做的贡献。他们恭喜新任的助理署长兼亚洲及太平洋区域主任，并向他保证会充分配合他履行他的责任。他们指出，人类发展倡议已经实施了7年，尽管还面临着许多挑战和限制，可倡议的目标正在顺利而令人满意地得到落实，为此他们感到很高兴。

125. 缅甸代表团还进而表示感谢执行局对缅甸的继续援助。然而，鉴于迫切需要更多的可持续发展援助，他们促请执行局考虑为缅甸设立一个经常国家方案，因为目前的业务方式与标准国家方案所用业务方式不符。还进而指出，缅甸政府承诺致力于缅甸的发展，并使援助适应缅甸人口的需要。

第二个全球合作框架

126. 署长介绍了第二个全球合作框架(DP/GCF/2)和发展中国家间技术合作的第二个合作框架(DP/CF/TCDC/2)(见第4章)。他强调，开发计划署现正大力进行重组，为的是更有效地迎接全球化世界的复杂挑战。开发计划署在认真听取其最重要客户和方案国家的意见，力求在与它们所要求的主要服务相应的领域丰富内部专门知识，提高内部效率。全球合作框架和发展政策局所进行的有关彻底改组，是新开发计划署的一个必要组成部分。目的是帮助开发计划署更好地迎接新挑战，如信息革命，同时把新设重点放在其核心强项和任务上：为发展中国家减少贫穷和人类发展提供独到的、切实的支持。同样，重新调整发展中国家间技术合作的重心，旨在确定和利用南方的最佳专门知识与经验，把南南合作纳入整个开发计划署方案工作的主流，促进发展中国家间进行更广泛的知识 and 经验交流。

127. 全球合作框架强调，开发计划署必须把咨询服务和机构发展作为其方案工作的核心，使它在关键领域能够成为一个更可信、更强大的倡导者。框架也要借助先进研究与分析的推动，发展、支持和促进减少贫穷的创新方法，从而提高开发计划署作为一个受信赖的伙伴和咨询机构在国家一级的声誉。框架会有助于把

该组织关于全球发展的思想和主张与国家的实践结合起来。将根据《人类发展报告》和发展研究处的工作进行更好的政策调整。开发计划署的全球方案和政策支助将以三种主要方式整合起来：(a)进一步密切纵向整合，把国家、区域和全球方案联系起来以支持重大的政策变化；(b)加强南南交流与跨区域合作，进一步密切地理整合；(c)以更协调的方式把有关主题和部门联系起来，进一步密切主题整合。有 100 工作人员将下放到外地，其中的 50 名专题专家由全球合作框架资助，发展政策局将借助他们的推动，强调实用建议。6 个关键专题措施领域将提供一个动态的、互相联网的最佳做法和查询系统共用库。这 6 个领域是：扶贫政策、民主施政、可持续能源与环境、防止危机和复兴、艾滋病毒/艾滋病及信息与通信技术促进发展。坚持将性别问题纳入主流的承诺，让开发计划署在援助协调中继续发挥特殊作用。同更多与开发计划署有着共同发展目标而优势互补的机构发展伙伴关系。强调与设在南方的智囊团和发展机构发展伙伴关系。

128. 如在全球合作框架中一样，从发展中国家间技术合作的第一个合作框架中汲取的教训表明，必需围绕众多的发展中国家共同关切的战略问题，确定更明确的重心。新框架仅限于两个具体重心领域：利用宣传为一项更具活力的南南合作全球议程争取更广泛的支持、赋予咨询服务作用以强烈的南方特色。发展中国家间技术合作特别股(技合特别股)因此要帮助建设发展政策局的新知识网络，同时也直接支助与战略伙伴联合开发的试验项目。发展中国家间技术合作特别股有 2 名工作人员将加入调往外地的政策专家行列。

129. 助理署长兼发展政策局局长提供了有关第二全球合作框架的更多细节。框架包含三种活动：(a)全球宣传和分析以增进知识、建立联盟及促进关于关键发展问题的有利框架；(b)借重全球政策专家网络，提供政策咨询、支助和跨方案的结盟；以及(c)实行知识联网，交流最佳做法。她详细阐述了在上述三个领域要开展的活动。

130. 去年，发展政策局经历了翻天覆地的变化。新的结构已经建立，工作人员裁减了 32%，局属各单位统统改为能力小组。这一巨变涉及 100 多份职务说明的编写、分类和核准和在 23 个不同地点重设大约 100 个职位。发展政策局的工作人员在内部人才招聘会上与内部的其他申请者竞争其中的多数职位。这次人才招聘会 2000 年 10 月举办，共审查了开发计划署的 435 名应聘者。新组发展政策局落选人员，有 80 名已经离职，其余 30 名左右将在 2001 年底离去。还要举办一次外部招聘，以招聘其余 60 名政策专家。工作人员的指派与选用，每一步都是与各区域局和发展政策局的主要客户即各个国家办事处协商进行的，为的是确保共同拥有这一机构。还进一步精简了先前全球活动分散处理办法的管理，包括关闭 700 个项目，进行 10 项评价和一项普通审计。

131. 现在环境极为有利于确保全球、区域和国家三级活动之间政策的协调统一。已根据需求确定了政策支助服务。非核心资源信托基金使开发计划署可以继

续支持通过战略成果框架/注重成果的年度报告(SRF/ROAR)过程确定的优先事项，避免过去受资源牵制而形成的分散局面。

132. 各代表团欢迎第二个全球合作框架的重点、目标和优先支助领域。有一个代表团代表其他三个代表团指出，第二个全球合作框架完全符合 2000 年第三届常会上介绍的全球合作框架评价结论。现在，全球合作框架和人类发展报告处、发展研究处及发展政策局的发展思想之间的联系一清二楚。开发计划署在外地应发扬其作为一个诚实的中间人的长处，其智力作用怎么估计也不为过。请求提供更详细的资料，说明全球合作框架与联合国发展集团其他成员的全球方案之间的关系。关于全球合作框架的估计费用，各代表团对调动全球合作框架某些活动所需非核心资源的前景提出了疑问。人们欢迎就发展政策局改组问题所作解释。

133. 有一个代表团注意到了新的全球新方案与发展中国家间技术合作框架草案之间的互补性及其与国家和区域框架之间的联系。欢迎巩固与联合国贸易和发展会议、世界贸易组织等组织的伙伴关系。这位发言人说，通过与应急司合作，危机情况下的全球活动会取得预期效果的。

134. 有一个代表团注意到开发计划署会在全球发挥更大的杠杆作用，也仍然会充分参加关于发展问题的有利于方案国家的全球辩论。开发计划署参与这场全球辩论也会改进开发计划署已经得到巩固的形象，从而有助于增加对它的政治支持和财政支助。该代表团尽管完全支持第二个全球合作框架，却也发现，除了得到其大力支持的两个因素——《人类发展报告》和全球公益物倡议外，很难弄清开发计划署的具体目的。贫穷和环境倡议会促进筹备里约会议十周年：可持续发展问题世界首脑会议。这位发言人建议，除了文件中已经提到的那个标准外，在筹划未来倡议时还要适用两个标准。第一个标准要求全球倡议要符合战略成果框架界定的成果类别。第二个标准会确保不用拨给全球合作框架的资源替代核心预算资源调拨目标 1.1.1 的资源。

135. 人们表示支持与国家方案建立联系、下放专家和创建知识网络。也欢迎利用南方机构协助制订政策。应当避免重复。要求提供进一步的资料介绍 DP/GCF/2 第 51 和第 52 段所说的咨询委员会。有一个代表团还代表另一个代表团，欢迎把重点放在施政与民主及支持民间社会上。然而与区域组织进行合作的标准应当更加明确以免重复，实现低成本高效益。

136. 有几个代表团要求提供更多的资料，介绍开发计划署将如何参与同发展有关的问题和过程，如最不发达国家问题会议、发展筹资问题会议和最不发达国家与贸易有关的活动的综合框架。

137. 有一个代表团表示愿意从财政和分享自己的专门知识两方面支持新的全球合作框架。另一个发言人请求进一步说明受专题信托基金资助的活动的执行情况与干预工作。对重新评价《人类发展报告》的方法基础表示支持。有一个代表团强调，开发计划署必需利用其活动遍及全球的优势，分析穷人如何直接或间接

地从全球化中受益，了解穷人加大参与程度跟政策结果之间的联系，理解与私营部门的伙伴关系。欢迎作出防治艾滋病毒/艾滋病的更大承诺。要求开发计划署继续向国际农业研究协商小组(农研组)投入人力物力，包括继续联合开办。

138. 有一个发言人欢迎通过全球合作框架促进南南合作。她强调支持《人类发展报告》在监测全球趋势和在宣传中的作用，注意到加速减贫的政策变化。在她的国家，《人类发展报告》通过国家和城市的人类发展报告，已经在公共政策中产生了积极影响。这位发言人指出，总部所做的决定同在国家一级所采取的行动之间存在着巨大的差距。必须确保注重成果的年度报告的优先事项与在国家一级所采取的行动协调统一。她的代表团觉得，全球方案的标准还可以进一步发展，规定得更加具体。

139. 其他发言人强调了开发计划署在为发展中国家提供迎接全球化挑战方面所发挥的关键作用。第二个全球合作框架很有远见，与《千年首脑会议宣言》相似。要求提供更多的材料介绍专题信托基金和开发计划署的协调作用。有一个代表团请求向执行局提交一个关于全球合作框架目标与成果的指标的逻辑框架。

140. 有一个代表团指出了发展中国家因为商业利益所面临的巨大压力。因此，欢迎全球合作框架中提出的可持续人类发展观点，尤其是在南方实现内部联网和利用南方专门知识。把防止管理和危机列为全球合作框架四个优先领域之一受得怀疑，因为第一个全球合作框架已经逐步退出了一直由第五个周期机制资助的备灾、紧急救济、重建和复兴及难民和流离失所者等领域。如今却反其道而行之，请说明个中原因。

141. 联合国教育、科学及文化组织代表说，教科文组织的优先事项与开发计划署的优先事项相同。她说，应当加强全球方案之间的协调，要求在联合国各组织包括在开发计划署的各个分区域资源中心之间把网络联结起来。

142. 助理署长兼发展政策局局长感谢执行局所作的评论。注意到人们关心一些问题并要求澄清。较具体的问题要在双边基础上回答。她解释说，在战略成果框架/注重成果的年度报告过程中出现的优先领域，要建立专题信托基金，以便向方案国家提供更多的非核心资源。各信托基金和发展政策局网络的协调统一，就是全球和区域两级的政策专家(通过分区域资源中心)支持项目规划，为国家办事处提供技术和政策支助。她强调，由于可用资源有限，尤其是人力资源有限，极少有重复现象。与专门机构和双边机构的知识网络的协调与联结，也是过程规划的一部分。由于最近几个月发展政策局的优先事项是改组，所以与伙伴之间的讨论没有如期进行。今后几个月将优先发展新的协调方法。针对所提问题，她强调，开发计划署会把重点放在全球进程的战略干预上，如发展筹资问题会议、里约会议十周年及最不发达国家问题会议。她指出，发展政策局积极参与了一个试验项目，以便在两个国家把贸易纳入减贫战略文件过程，这项工作有一部分与最不发达国家综合贸易框架有关。一旦全球合作框架被核准，开发计划署就会开始这一

方案进程，编写方案文件，包括指标，还要向执行局详细报告。关于咨询委员会，开发计划署要征求执行局主席团的意见。

143. 副助理署长兼发展政策局副局长强调了共同国家评价/联发援框架与全球合作框架之间的联系，指出发展政策局代表开发计划署参加了联合国发展集团的方案事项问题分组。开发计划署利用分区域资源中心，帮助各个国家办事处和各个联发援框架进程小组。关于成果管理，已经编制一个需要与目标表，但还没有分发。发展政策局自始至终参与了战略成果框架分析，各分区域资源中心也协助各国制订战略成果框架。因此发展政策局可以不断地向国家办事处提供最新支助服务。因而，由于汇总程度很高，也因为查看每个参考领域的指标确实很困难，目前就没怎么采用逻辑框架分析。他指出，因为核心资源短缺，所以就必需增加非核心资源。希望保持《人类发展报告》独立。一个《人类发展报告》信托基金，就可能为人类发展报告处的非核心资源资助的活动，包括国家人类发展报告提供支助。专题信托基金将在区域和国家两级统一调整捐款。工作队选中开发计划署来领导国际信托基金的建立工作，已经显示了开发计划署所发挥的特殊作用。关于就危机国家所提问题，他指出，在第五个周期中，与危机国家有关的所有活动都是由发展政策局管理的特别方案资源资助的。在第六个周期中，已经为危机和紧急情况编列了核心预算资源调拨目标项目 1.1.3。现在已经很清楚，发展活动无法脱离与危机有关的活动。必须从业务和政策/构想观点出发，密切注意同预防和危机后国家建设有关的问题。

144. 执行局核可了第二个全球合作框架(DP/GCF/2)。

四. 发展中国家间技术合作

145. 助理署长介绍了发展中国家间技术合作的第二个合作框架(DP/CF/TCDC/2)(说明：发展中国家间技术合作报告：第 99/11 号决定(DP/2000/36)后续行动，最初提交给了 2000 年第三届常会，现又重新提交给本届会议。)

146. 1997-2000 年期间，执行局把开发计划署 0.5%的核心资源约 1500 万美元拨给了技合特别股支助的活动。发展中国家间技术合作的第一个合作框架，重在通过发展中国家间技术合作及在全球和整个联合国系统内促进与协调发展中国家间技术合作，支持可持续发展。第二个框架接受了在第一个框架执行过程中所汲取的主要教训，包括必需着重解决众多发展中国家共同关切的战略问题，创立南南知识网络，建立基础广泛的伙伴关系，与战略伙伴合作等。第二个框架旨在从有限的资源中获得最大利益，集中精力调动全球支持南南合作，在发展南南技术合作创新方式方面起到催化作用。

147. 第二个框架强调发展中国家必需建立和共享有效参与多边进程所必备的能力，必需使国内政策和机构安排适合全球经济新体系的要求，必需获取能够使发展中国家在竞争日趋激烈的社会经济环境中进行有效竞争的知识和技术，以保护和促进南方的发展利益。南南合作现在比以往更切实可行；因此第二个框架把技

合特别股的活动重心放在国际发展合作中需要采取南南合作办法解决的问题上。将得到方案支助的关键活动，包括把实际应用发展中国家间技术合作方式纳入开发计划署和联合国系统主流的种种行动。这些努力也会得到在线服务的支持；在线服务已有所改善，它把发展中国家间技术合作信息服务 WIDE 同联合国系统的其他数据库包括分区域资源中心联系起来。技合特别股有两名工作人员将调到亚洲及太平洋区域和非洲区域。第二个框架意在调动南南解决办法来迎接全球化和经济自由化的挑战。将在执行第二个框架中发展起来的南南合作方式，要吸取南方的经验和专门技能，以提高南方的政策和机构能力，从而抓住全球化带来的机会。

148. 发展中国家间技术合作特别股负责官员介绍了第二个框架和特别股的工作。

149. 各代表团欢迎发展中国家间技术合作的第二个框架和所作的介绍。许多发言人强调了发展中国家间技术合作的重要性，欢迎根据这一新框架规划的活动，包括增加对发展中国家间技术合作方式的宣传。欢迎列入对 2000 年第三届常会所提问题的答复。具体而言，代表团表示支持金融和与贸易有关的活动，支持填平数字鸿沟的工作，援助发展中国家在谈判和满足国际准则和标准方面进行能力建设。有一个代表团对把粮食安全列入新框架提出质疑。发言人都肯定，要重视建立南南网络，分享南南经验，完善发展中国家间技术合作信息网络和更多地使用南方专家。多利用伙伴关系会提高第二个框架的效率，也应当包括与国际组织如葡萄牙语国家联盟的合作。三角合作受到欢迎，而且应当加以发展。有些代表团指出了本国政府所开展的发展中国家间技术合作的具体活动。

150. 人们欢迎把利用发展中国家间技术合作模式纳入整个开发计划署和联合国系统的打算。有几个发言人注意到，技合特别股计划其各项活动在全球合作框架范围内开展合作及与区域方案合作。有几个发言人强调必需确保把发展中国家间技术合作纳入联合国发展援助框架(联发援框架)、战略成果框架、国家合作框架及注重成果的年度报告。有一个代表团强调，各国政府都应当直接参与框架活动的执行，技合特别股的行动应当补充双边行动。

151. 尽管有几个发言人主张在当前方案编制期间增加技合特别股活动的核心财政资源，但其他发言人则倾向通过非核心资源，特别是通过捐款给南南信托基金来增加筹资。有几个发言人指出，他们已经为该基金捐了款。特别股的核心资金拨款可以在下一个方案编制期间进行审查，由执行局在 2002 年进行讨论。有几个发言人具体谈到大会指定了开发计划署在联合国系统内促进发展中国家间技术合作的特殊作用。

152. 有一个代表团说，尽管根据第一个发展中国家间技术合作框架开展的许多活动都很有价值，可是其他活动，从可持续人类发展角度来看，几乎没有什么意义。这位发言人不同意发展中国家间技术合作干预应当更侧重政策和更具有战略性的看法，而是认为此类干预表示支持在制订减少贫穷和促进发展的国家政策与战略方面开展南南合作。该代表团不支持开发计划署援助只在南方国家之间就国

际组织所讨论的政策达成共识，因为也必须在联合国内达成一种全球共识。在这一方面，这位发言人指出了她的代表团先前关切的问题，即开发计划署通过发表《南方中心》在谈判立场上支持发展派性立场，因为该文件主张制订一项 77 国集团共同谈判战略。她促请开发计划署和技合特别股继续努力，使发展中世界的谈判者掌握更有效的谈判技术和手段，把确立谈判立场问题留给每个国家，它们会就与其他国家合作做出决定的。DP/CF/TCDC/2 提到通过“政策分析和反映南方观点的出版物”支持南南政策对话，也没有减轻上述关切。不过，这位发言人听到署长说发展中国家间技术合作方面的援助将以能力建设为主，感到很高兴。

153. 协理署长强调所作评论中都极为明显地承认南南合作的重要性。也强调了各国政府在执行发展中国家间技术合作活动中的关键作用。期望与各区域组织建立伙伴关系。他希望，如许多发言人所说，在整个联合国系统内系统利用发展中国家间技术合作。他注意到了有一个代表团对更加重视上游和对全球经济体系构想提出的关切，可以在双边基础上对此进行讨论。他强调，技合特别股的活动可用的资源目前非常有限，可以通过调动非核心资源予以增加。

154. 技合特别股负责官员指出，打算通过南南信托基金筹资 1500 万美元，用以支助发展中国家间技术合作活动。特别股将与发展政策局合作，确保开发政策工具，保证把发展中国家间技术合作充分纳入开发计划署的各级方案中。特别股也打算支持联合国全系统争取把发展中国家间技术合作纳入业务活动的努力。联合国系统将通过一个共同资源框架，用来衡量技合高级别委员会和大会要求的把发展中国家间技术合作纳入主流的进度。关于合作框架中所反映的与贸易有关的活动，特别股打算支持发展中国家提高处理新出现的全球性问题的机构能力和政策能力。他举出西非稻米发展协会支持稻米品种多样化的工作，把它作为促进粮食安全的实例。伙伴关系的另一个实例是非洲-亚洲商业论坛。有人对以全球化为重点提出了疑问，他指出，框架中有几个干预领域并没有特别着重这一领域。他确认，所有倡议都需要各国政府和其他伙伴参与。他还说，特别股会确保它的活动与国家、区域和全球框架密切相联。

155. 执行局核可了发展中国家间技术合作的第二个合作框架(DP/CF/TCDC/2)，通过了第 2001/2 号决定(见附件一)。

开发计划署/人口基金部分

五. 提交经济及社会理事会的报告

开发计划署

156. 协理署长介绍了署长提交经济及社会理事会的报告(DP/2001/6)，指出开发计划署、人口基金和联合国儿童基金会(儿童基金会)已就它们各自提交理事会的报告的共同格式和方法达成协议。报告是对大会今年后期将进行的对业务活动三年期全面政策审查的一个重要贡献。显然，开发计划署已朝着实现大会立法指

示取得相当大的进展，例如第 53/192 号决议内的那些指示。开发计划署和联合国发展集团(发展集团)以及较广泛的联合国系统成员一起协助经济和社会事务部评估响应第 53/192 号决议所取得的进展。将向理事会 2001 年实质性会议提供协调的投入。

157. 报告突出了在改革行政协调委员会(行政协调会)及其附属机构以及通过为发展集团各工作组引进“日落条款”来精简该集团方面取得的进展。已根据引进多年期筹资框架和注重成果的年度报告，以及 2000 年 9 月举行的开发计划署部长会议来审查筹资和资源领域。注意到在驻地协调员制度以及关于执行共同国家评价和联合国发展援助框架(联发援框架)等领域有重大进展。在那方面，在国家一级同布雷顿森林机构的伙伴关系是一项高度优先事项，特别是通过在综合发展框架范围内同世界银行合作、减贫战略文件和共同国家评价/联发援框架以及这些工具之间的相互关系。

158. 报告讨论的其他领域包括统一方案编制期间和程序、将性别观点纳入主流、性别均衡、能力建设、共同房地和服务、监测与评估、国际会议的后续活动、特别经济、人道主义和救灾援助的后续行动。

各国代表团的评论

159. 有些代表团赞扬开发计划署、人口基金和儿童基金会提交经社理事会的报告的共同格式，以及那些报告是在各自的执行局第一届常会上提出。那些报告被视为对将于理事会 2001 年实质性会议上进行的讨论以及三年期全面政策审查过程的有用贡献。

160. 大力着重于执行秘书长的改革方案受到欢迎。高级别方案委员会被认为是一个良好的倡议。一个代表团要求澄清在 DP/2001/6 和 DP/FPA/2001/1 号文件内关于发展集团工作组的“日落条款”所使用的不同文字。

161. 一个代表团指出，在第 10(c)段中提到“其他基金和方案”所提供核心资金继续减少并不正确。另一个代表团强调它支持第 10(d)段，其中建议经社理事会就联合国认捐会议的前景提出建议，并考虑到执行局 2000 年第二届常会第二次筹资会议取得的经验以及其他基金和方案的经验。

162. 有些代表团指出，虽然 93 个国家已统一了其方案编制周期，完全不同的国家方案或国家合作框架已提交基金和方案各自的执行局 2001 年第一届常会。此外，尽管已统一了方案编制周期，几乎没有什么证据显示在国家一级的方案编制上进行了合作，也没有联合拟订方案的证据。在这方面，发言者要求在 2001 年年度会议上提供更详细的资料，介绍发展集团统一与简化方案编制过程与核准问题工作组所取得的进展，届时执行局也将收到一份关于第 2000/12 号决定的后续行动的进度报告。也必须继续精简方案编制、行政和财政方针。强调必须进一步将方案编制期间和程序同预算过程和国家规划周期相统一。

163. 在推行共同国家评价和联发援框架方面逐步取得进展时，鼓励进一步努力精简方案编制工具，特别是为了给已被过度使用的国家能力减负。此外，在开发计划署的国家合作框架和人口基金国家方案中，应明确提到共同国家评价和联发援框架以及它们在国家小组和政府议定的目标、目的和伙伴关系上的相互关系。要求确立联发援框架的目标和国际发展目标之间的明确联系。有些发言者强调各国政府在国家一级的方案编制以及在国际会议后续行动中的领导作用。

164. 有些代表团重申他们支持联合国系统和布雷顿森林机构在国家一级开展更密切的合作。强调了国家当局全盘协调作用的重要性。一个代表团引述其政府打算监测联合国系统和布雷顿森林机构在实地一级的合作并就其成果提出报告。有些发言人也要求共同国家评价/联发援框架、综合发展框架和减贫战略文件酌情增加联系。

165. 发言者要求在发展方面的业务活动中将性别考虑纳入主流有进一步的进展。一个代表团建议利用联合国妇女发展基金的经验。

166. 许多代表团述及在处理开发计划署高层次以及特别是驻地代表的性别均衡方面缺乏进展。一个代表团要求提供进一步资料说明开发计划署打算如何达成已为实现性别均衡定下的各项目标。

167. 一个代表团要求将第74(a)段的文字改为：“注意到DP/2001/4号文件关于开发计划署参照伙伴基金和方案给理事会的报告所述的方法，在危机和冲突后局势中发挥的作用，以及执行局成员提出的意见。”

168. 联合国教育、科学和文化组织代表强调必须加强共同国家评价和联发援框架的过程，她也述及开发计划署作为联合国系统协调员的重要作用以及联合国系统支助政策和方案制订以及支助技术服务极为重要。驻地协调员的性别均衡问题是一个敏感问题，尤其是因为许多组织都没有或不愿派出高级别的妇女。

署长的答复

169. 协理署长在答复这些意见时指出，开发计划署和人口基金有关发展集团小组的“日落条款”的看法并无分歧。关于性别均衡，他解释说，驻地协调员的任命是通过机构间机制来进行，鼓励所有赞助组织把妇女列入驻地协调员候选人中。他指出新近的驻地协调员能力评价方案，有48%的候选人是妇女。但是，那些候选人必须通过评价并且也能就任。他证实将继续在国家一级增加与世界银行的对话。他也证实未来的国家合作框架将酌情包括共同国家评价和联发援框架过程的投入。他强调已核准22个联发援框架，17个尚在核准中。虽然由于个别国家的情况而有些延误，开发计划署致力于大力推展。他告诉执行局，发展集团有关于联合方案编制的方针，特别是对那些已核准联发援框架的人。

170. 执行局注意到开发计划署提交经济及社会理事会的报告(DP/2001/6)和就此提出的意见，决定将这些意见转达理事会。

人口基金

171. 在介绍执行主任向经济及社会理事会提出的报告(DP/FPA/2001/1)时, 战略规划和协调司司长强调该报告是以开发计划署、人口基金、联合国儿童基金会(儿童基金会)共同商定的格式提出的, 报告的焦点是联合国改革的执行情况, 即将进行的理事会三年期政策审查、各次国际会议的后续行动及人道主义援助和救灾援助。特别是, 三年期审查将以共同国家评价和联合国发展援助框架(联发援框架)为焦点。司长指出, 这两个机制如果运行良好, 将是以协调和互补的方式加强方案国家的国家能力的绝好机会。

各代表团的评论

172. 在评论该报告时, 若干代表团说它们认为该报告既有用, 又具有资料性。一个代表团质疑, 在人口基金的报告和开发计划署的报告中关于联合国开发集团(发展集团)各工作组的“日落条款”的效力方面似乎有不一致的地方。同一代表团还指出, 在 2000 年底之前拟订 32 个联发援框架的目标并未实现。若干代表团指出了将性别观点纳入共同国家评价和联发援框架的主流和提高担任驻地协调员的妇女人数的重要性。在此方面, 人们赞扬人口基金在专业人员员额方面十分接近了性别均衡(48%), 比联合国其他多数组织的记录都好。各代表团同意司长关于共同国家评价和联发援框架对于促进国家能力建设, 尤其在各次国际会议的后续行动方面具有潜在价值的意见。

173. 一个代表团在讨论到使联合国各组织的方案和谐一致时指出, 虽然许多方案周期已经统一了, 但各国家方案向各自的理事会提出报告的日程完全没有统一。该代表团希望, 由人口基金带头的工作组正在拟订的各项提案会处理这个问题。同一代表团还表示希望将人口基金国家人口评估融入共同国家评价过程, 以期减少工作的重复。各代表团还表示希望共同国家评价和联发援框架的过程将导致各联合国发展组织能共同制定更多的方案。

174. 在讨论到各基金和方案的核心资源方面的趋势时, 各代表团指出, 人口基金的处境十分独特, 它的年度收入会因为一个主要的捐助者是否对基金作了捐助而受到很大的影响。不过一个代表团指出, 2000 年基金的核心资源比前一年增加了 5.1%, 而向基金作出捐助的国家的数目增加到了 102 个。同一代表团要求澄清 DP/FPA/2001/1 号文件第 15 段中使用的“180 度反馈”评价工作, 并要求对国家方案中期审查时的各次公开会议作好宣传。该代表团还问, 目前采取了哪些措施来确保在紧急情况下参与人口基金方案的非政府组织的人员的安全。

行政当局的反应

175. 战略规划和协调司司长在答复各方的意见和问题时指出, 就发展集团工作组的“日落”条款而言, 开发计划署与人口基金的看法并没有重大分歧: 是认为瓶子是一半有水, 还是认为它一半是空的。他承认在 2000 年完成联发援框架的

目标没有实现，但说该系统运作良好，20 多个联发援框架最后定稿，并另外完成了 38 个。一些代表团强调，共同国家评价和联发援框架进程会使各国政府感到它们是方案的主人，他非常同意这一点。他说，共同国家评价和联发援框架可增加联合编制方案的程度，各个组织的财务条例和细则可能因此要有一些修改；他指出，正在审查这一问题。

176. 司长说，“180 度反馈”评价工作意味着外地办事处能够对总部对外地报告进行的评估发表意见，目的是确保这一系统有相互的信息反馈。人们对把性别问题纳入主流和人口基金成功地用女候选人填补专业人员职位一事发表了意见，司长对此表示感谢：事实上，在高级别管理人员中，妇女占 50% 之强。人口基金将继续宣传中期审查结果，以便尽可能让外界参与。关于安全问题，司长说，在遇紧急情况聘用非政府组织执行人口基金方案时，基金聘请那些有在困难情况下开展工作的丰富经验的规模较大的非政府组织。这些组织必须擅长保障工作人员的安全；但这是一个重要的领域，基金将继续将其视为优先事项，并继续就此与伙伴组织合作。

177. 副执行主任(主管方案事项)对国家人口评估、共同国家评价和联发援框架之间的关系发表了看法。她说，在正在制订共同国家评价的情况下，人口基金就不另外进行国家人口评估，以避免工作重复。但是，这样人口基金就要负责确保共同国家评价和联发援框架列入人口和生殖保健关注事项。在这方面，她指出，提交给执行局第二届会议的人口基金国家方案实际上列入了共同国家评价和联发援框架的内容，因为这些机制中很大一部分已经完成。她告诉执行局说，由人口基金主持的负责为开发计划署、人口基金和儿童基金会拟订通用的编制方案核准程序的发展集团工作组将在下个月向发展集团提出建议，并将向执行局下一届年度会议作介绍。她指出，有关建议旨在不增加方案工作人员的工作量。

六. 审计委员会 1998-1999 年的建议：开发计划署、人口基金、项目厅

178. 助理署长介绍了署长关于开发计划署对审计委员会 1998—1999 年报告所采取后续行动的报告(DP/2001/7)以及开发计划署在其 1998—1999 两年期财务报表被提出保留意见之后所采取措施的报告(DP/2001/CRP.5)。文件中还提到了行政和预算问题咨询委员会(行预咨委员会)的评论(A/55/487)。开发计划署对审计委员会和行预咨委员会表示感谢，它们所进行的富有建设性的对话有助于机构问责制问题保持透明度。

179. DP/2001/7 号文件中含有一份按审计领域开列的审计委员会 1998—1999 年两年期建议的摘要，此外还有开发计划署对各项建议的答复和后续行动的现状，其中包括实施的预定日期。许多领域均已取得进展，目前正在致力解决悬而未决的问题。文件室文件对 DP/2001/7 号文件所载资料作了补充，纳入了针对国家执

行项目的审计证明所采取的措施以及其他未结清项目的有关资料。这些问题是由于采用了综合管理信息系统(综管信息系统)后于 1999 年 4 月产生的,该系统投入运作的时间超过了预定日期,因此对审计报告造成延误。助理署长指出,收到的审计证明有所增加,不过仍有约 4.23 亿美元的支出尚未经过审计。已指示国家办事处增加审计的数量,以满足 2000 年活动的需要。已采取措施鼓励及时报告审计证明,以便取消对财务报表的保留意见。

180. 第五委员会要求审计委员会建议,如果对取得的进展表示满意,便核准 1998—1999 年财务报表。开发计划署正与审计委员会密切合作以满足要求。1110 万美元涉及银行对帐单的未付资金,除 70 万美元外,已全部结清,开发计划署保证未付金额不会有损失风险。

181. 协理署长强调指出,1998—1999 两年期因执行综管信息系统,其结果受到负面的影响。

182. 副执行主任(主管管理事项)介绍了审计委员会 1998—1999 年报告的后续行动。他说,执行局收到的报告(DP/FPA/2001/1 号文件)内含一份针对审计员关注的问题所采取的措施以及执行每项建议的指定责任的简要说明和一份实施的时间表。他还向委员会提供了关于采取措施扩大审计范围的最新情况。人口基金收到了审计委员会已核准对人口基金与开发计划署的审计要求进行协调的有关通知。他指示国家办事处和各地域司制定 2001 年审计计划,内部审计科将对此进行严格的监测。每位代表和方案管理员都有责任遵守审计要求并遵照审计建议行事。

183. 副执行主任说,2000 年最后一个季度,人口基金为国家办事处的工作人员开办了一系列训练讲习班,特别强调审计程序。人口基金积极进行征聘,目的是使其内部审计科能够充分履行其授权的职能。他说,人口基金注意到 1999 年 12 月 31 日截止的审计报告提出的限制性审计意见,以及大会关于推迟对人口基金财务报表采取行动的決定。他强调指出,政府和非政府组织执行项目实现适当的审计范围,困难主要是时间安排问题。确实如上一次报告所说,“大部分审计报告最终都会收到。”人口基金将协同努力,改进提交报告的时间安排。分析表明,不遵守要求的机构很有限,如果必要,人口基金可考虑不再与未提供必要的审计文件的机构签署新的合同协议。

184. 联合国项目事务厅(项目厅)副执行主任介绍了执行主任就 1998—1999 年审计委员会报告的后续行动所作的报告(DP/2001/8)。他对卸任的来自联合王国的审计委员会表示感谢,对来自南非的新团队表示欢迎。项目厅赞成审计委员会 1998—1999 年报告中提出的各项建议,正在积极开展工作予以实施。目前正根据 2001—2002 年业务规划进程制定新的基本标准,以便实现业务要求并改进与目标有关的财务信息。项目厅正与其客户开展更加密切的合作,制定关于业绩和风险的项目文件。关于项目厅提供服务的作用和职责的矩阵表现已载入项目文件之中。对内部项目审批进程已作了改进,运用的标准更加严格。

对开发计划署报告的评论(DP/2001/7 和 DP/2001/CRP.5)

185. 代表团纷纷感谢开发计划署在 DP/2001/CRP.5 号文件中提供了新的资料, 对许多尚待解决的问题作出了答复。重要的是各项建议得到实施。代表团注意到, 审计委员会和行预咨委员会所关注的问题已得到开发计划署的认真考虑。

186. 一个代表团指出, 她的政府倾向于利用本国的审计机构对国家执行项目进行审计。该发言人指出, 实行政府和外部审计员联合审计, 因需简化程序, 会延迟提交审计报告的时间。

187. 另一个代表团就有关文件提出了一系列问题。关于 DP/2001/7 号文件第 55 段, 希望提供更多的资料, 介绍所提到的与 2000—2003 年业务计划的监测计划有关的优先活动。此外, 对于尚未完成的职务说明的数量也希望提供更多的资料, 并说明执行机构是否对项目执行情况提出了报告, 这些报告是如何利用的, 审计和业绩审查处(审查处)是否在其全部审计中均纳入了对内部控制的评估。称赞开发计划署采用了可以衡量的业绩指标, 以及其他基于成果的预算编制手段, 对财务和业务实行控制。

188. 另一代表团对开发计划署已第三次收到对其财务报表的保留意见表示关注。它支持审查处为进一步努力查明 DP/2001/CRP.5 号文件所述不遵守审计报告的原因所付出的努力。对财务报表提出的新的保留意见, 对于她的政府对开发计划署的支持会产生不利影响。希望有关需要银行对帐单的情况能够及时得到解决, 不要延误。

189. 一个代表团同时代表另一代表团指出, 开发计划署的财务报表被提出保留意见已不是第一次。然而, DP/2001/CRP.5 号文件以及协理署长所作的解释对他们其余的所有问题均作出了答复。该发言人理解, 根据程序, 审计委员会的报告一经发表并经过行预咨委员会和第五委员会审议后, 执行局就要关注其后续行动。然而, 如果委员会关注其后续行动, 实际上就是认可了开发计划署提出的过去两年期的财务数据。该发言人理解, 第五委员会 2000 年秋审议审计委员会和行预咨委员会的报告后, 暂缓批准其财务报表, 要求必须提出进一步的解释。因此而提出了有关程序的问题, 即财务报表未经第五委员会核准之前, 审计委员会实际上是否能够着手处理。

对人口基金报告(DP/FPA/2001/2)的评论

190. 一个代表团就人口基金对审计委员会的建议所作的答复提出了一些具体问题。1994 年人口基金向开发计划署拨出预付款 100 万美元用于外地房舍建设, 为讨论这一问题而召开的会议取得了什么成果? 为保证国家办事处支出不超过最高限额采取了什么措施? 在确保遵守对项目预付款的控制方面有什么改进? 人口基金在要求执行机构提交最后项目报告方面作了哪些加强实施的工作? 审计委员会 10 年中已是第三次发现管理人员因不遵守采购制度而出现严重

问题，为纠正这一现象作了哪些工作？人口基金为确保提供的服务和产品符合合同规定采取了什么行动？关于审计委员会报告第 81 段讨论的问题，人口基金在收回向承包商多支付的资金方面取得了哪些成效？

191. 另一代表团重申了其所关注的问题，即人口基金收到了审计委员会提出的有保留意见的报告，因为它没有及时收到政府和非政府执行机构提交的审计报告。该代表团希望人口基金能够拿出适当的解决办法，使向上述机构预付的资金情况能够及时报告并提高报告质量。该代表团还说，人口基金看来难以调整其支出水平以便利用较少的财力运作，这会导致经常习惯性地动用业务储备金。希望人口基金会找到这一问题的解决办法，新的财务管理制度会有助于解决上述问题。该代表团还对不遵守采购规定的问题表示关注。

对项目厅报告(DP/2001/8)的评论

192. 一个代表团同时代表其他四个代表团发言，认为 DP/2001/8 号文件对审计委员会 1998—1999 年的报告作了间接的答复。执行主任在委员会本届会议一次非正式会议上的口头报告说项目厅目前面临财政困难，而在上一届会议则报告说财政状况良好；有鉴于此，感到项目厅的答复中许多详情没有介绍。这几个代表团指出了三个事例，认为项目厅本应更加全面地报告对审计员提出的建议采取的后续行动。有关事例涉及的建议包括：对定额备用金帐户持有人的申报进行审查；巩固载入项目文件中的业绩指标，以便对照目标衡量进展情况；项目厅总部迁址问题。关于后一个问题，上述代表团希望项目厅切实说明为避免再出现类似情况所采取的措施。项目厅本应在答复中更加明确地承认审计委员会的建议，指出项目厅认可这些建议，并提出为遵守建议而定的日期。

193. 另一代表团要求提供更多的有关资料，介绍与项目有关的风险确定和通过审查过程巩固业绩指标的情况，以及是否按照各部门业绩对项目提供资金。

答复

194. 执行局秘书在答复提出的有关询问时，告知审计委员会可注意 DP/2001/7 号文件，同时也不要忘记 D/2001/CRP.5 号文件所载的新的解释。有关解释将提交第五委员会和大会。

195. 协理署长指出，对于所提出的具体问题将以双边形式作出书面答复。

196. 审计和业绩审查处主任指出，开发计划署也倾向于采用国家审计机构对国家执行项目进行审计。然而他指出，国家审计机构采用的标准与审计委员会的标准并不总是一致。在答复提出的询问时，他指出开发计划署对审计保留意见非常认真，正竭尽全力在对国家执行项目进行审计方面取得进展，以取消提出的保留意见。虽然改革财务条例会有助于在这方面取得进展，但是也会使与审计有关的费用发生变化。

197. 联合国人口基金副执行主任在答复时说，我们将努力采取纠正行动，安排系统的控制措施以解决提到的问题。业务储备金将得到补充。人口基金有一流的采购系统，他将努力确保按照预期目标利用这一系统。管理事务司司长说，外地房舍所用的储备金目前尚未支付；联合国法律事务厅已提出了法律意见，并与开发计划署继续进行讨论。她说，通过加强人口基金的自动化财务系统，对外地办事处的现金状况正在加大控制力度。关于权力下放问题，她指出，人口基金的代表必须对其办事处的财务管理负起责任，人口基金正在提供更多的培训，帮助他们更好地管理其财务帐户。

198. 该司长还告知审计委员会，目前正在建立一个系统，可对最高限额和预付款提出预警，以防超支。要求各司长证明采购程序已得到遵守的一个系统已经安排就绪。关于供应商，一个机构间工作组正在设计一项共同的系统，以确保供应商遵守合同协议，基金自己的系统也已就绪。她最后说，目前正在进行一项研究，以确定审计委员会报告第 81 段提到的有问题的金额。

199. 项目厅副执行主任强调指出，审计委员会的所有建议均已得到项目厅的认可。各代表团提出的询问将以书面形式答复。关于财务方面的问题，他指出，对项目厅的审计报告没有保留意见。关于定额备用金帐户申报，他指出，不能总是保证收到开发计划署国家办事处的凭单。因此，对支付的核对工作经常出现时滞。就可控制的范围而言，项目厅在加快 2001 年进程方面已取得了很大进展，因此预计 2001 年 2 月可完成。在答复关于业绩指标的询问时，他解释说，项目厅对业绩指标的控制权限不大，因为通常是供资机构制定项目文件，并负责确定其希望利用的业绩指标。关于与项目有关的风险，副执行主任指出，政治、财务、法律等风险是供资机构应负的责任，而与实施有关的风险，在可行的情况下，则由项目厅负责确定和监测。在可能的情况下，项目厅根据以前的经验提出建议，但是当文件最后定稿后则不得改变。在答复所提出的另一询问时，他指出，项目厅对项目筹资的控制由项目厅参与该项目的程度来决定。当项目厅对项目供资实行控制时，即进行贷款管理时，资金从供资机构按份额发放给贷款人，项目厅要保证这些资金用于预期的目的。通常，包括项目厅在内的三方审查过程允许利用业绩指标和进展监测进行分析。

200. 执行局通过了第 2001/3 号、2001/4 号和 2001/5 号决定(见附件一)。

201. 执行局秘书告知委员会，提交执行局的文件是从秘书长提交大会第五委员会的报告中摘录出的，该报告题为“关于审计委员会有关 1999 年 12 月 31 日终了的两年期联合国基金与方案的建议执行情况的第一次报告”。建议今后为了提高效率，只摘录与特定资金有关的内容提交执行局，并在封面作提供最新资料的简短说明。

七. 财务、预算和行政事项

202. 人口基金管理事务司司长代表开发计划署和人口基金发言，介绍了 DP/FPA/2001/3-DP/2001/9 号文件。她说，根据执行局 2000/5 号决定，要求两个组织制定一项关于非政府组织来源捐助的共同条例，目前这项新的共同财务条例正在拟定之中。新拟议的共同条例不要求该两组织根据授权对非政府组织的捐助要事先得到执行局的批准，但是要求两组织对于 100 000 美元以上的所有捐助每年向执行局报告。

203. 一个代表团说，对新的共同条例感到高兴，但是不知道在提交执行局之前是否应上报行政和预算问题咨询委员会(行预咨委员会)，而且为何 100 000 美元的限额只纳入新拟议的财务细则，而没有纳入财务条例。另一代表团也提出了同样的问题。

204. 司长在答复时说，财务条例没有提交行预咨委员会，是因为这是重述现行条例，而不是新的规定。她说，在细则而不是条例中规定 100 000 美元的限额，是因为如果今后何时认为有必要更改要求上报的美元限额，修改细则比较容易。开发计划署首席财政干事说，他赞成在细则中规定美元限额为宜，但是这一问题以及美元限额的确定须提交执行局决定。

205. 执行局通过了第 2001/6 号决定(见附件一)。

人口基金部分

执行主任的发言

206. 执行主任在担任新职务后第一次对执行局发言时，首先向两位前任致敬。她作了自我介绍，并讲述了她的家庭和专业背景。她说，她出身于沙特阿拉伯麦地那一个中产阶级家庭，她的父母遵照伊斯兰教的信条认真履行自己的义务，为她提供受教育的机会。她还获得了政府提供的财政援助和鼓励。她说，因此她感到在她身上许多方面都反映出人发会议行动纲领的宗旨——增强妇女的权力。她谈到执行局与国际人口与发展会议(人发会议)的联系——二者均可追溯到 1994 年。她说，执行局的支持对于人口基金协助成功地实现人发会议行动纲领各项目标至关重要。她希望与执行局合作，共同实现本组织的目标。

207. 执行主任说，本组织面临三大挑战：在财政上确保基金稳定；增强其机构能力；以及解决有关方案制定和执行的社会和文化背景问题。她说，为保障基金的财政前途，必须将核心资源作为本组织的基础。然而，核心资源自人发会议之后在 1995 年曾达到高峰，但是以后便逐渐减少。不过 2000 年与上一年相比有所增加，但幅度不大。另一方面，补充资源大幅度增加，特别是荷兰和联合王国对生殖健康商品安全的支助。然而，核心资源的短缺有碍人口基金全面发挥其执行人发会议行动纲领的作用，她要求所有国家努力改变这一局面，在可能的情况下，作出多年期的认捐。

208. 为了增强人口基金的机构能力，执行主任说，她计划集中实施以下任务：(a) 制定和实施关于基金中期目标和业务的战略设想；(b) 六个月之后评估近期的重组进程，必要时进行更改；(c) 制定人力资源开发战略；(d) 建立一个分享知识的系统，扩大本组织内外的交流；(e) 提高人口基金的可视度。

209. 执行主任说，她提到的第三个挑战，即协调普遍原则和区别对待文化价值观，对于她来说，既是一种个人的信念，也是人口基金这个组织优先考虑的事项。在普遍原则、国家志向和文化特性之间找到平衡点，是对所有国家，也是对人口基金的一大挑战。人发会议达成的一项谅解须谨记心头：人发会议阐明的普遍原则与国家优先事项和文化价值观并不矛盾，而是可以相互作用，推动全球和国家的辩论和方案实施。这一挑战对于人口基金而言，就是帮助各国充分认识自己特有的文化价值观，乐于与积极的价值观和各种观念合作，并将基金的日程与普遍原则联系起来。

210. 执行主任提到全部门办法这一话题时说，基金将继续积极参与，并将努力确保生殖和性健康以及权利和人口问题得到充分反映。她说，人口基金在确保生殖健康商品安全方面正在发挥带头作用。基金将继续与其伙伴机构合作推动联合国的改革，人口基金致力于实现千年首脑会议的各项目标。

211. 执行主任在发言结束时向即将退休的副执行主任(主管方案事务) Kerstin Trone 女士表示敬意。她讲述了 Trone 女士的工作经历，说她自 1975 年以来在人口基金担任过几个负责的职务，并称赞她的人品。执行主任说，Trone 女士一直是人口基金的宝贵财富。

212. 执行主任在讨论她的领导任务时说，她将得到新的副执行主任(主管方案事务)的有力支持。她说，她打算在管理方面采取内阁的形式，基金的执行委员会全部参与决策过程。她还在探索使实地的代表也参与决策过程的各种方式。她最后对基金的捐助者，特别是主要捐助者表示感谢，并要求各国政府帮助基金实现其财政稳定的目标。她还要求执行局对基金的技术咨询方案的审议从 2001 年第三届常会推迟到 2002 年第一届常会。

213. 亚太小组副主席代表他的小组发言，感谢执行主任的精彩发言。他还代表他的小组对 Kerstin Trone 在人口基金工作期间的工作表示赞赏，并向新的副执行主任(主管方案事项)表示祝贺。他说，人口基金以及整个国际社会为建设纳菲丝·沙迪克博士留下的事业以及实现人发会议各项目而标面临无数的挑战。他保证他的小组在工作中支持新的执行主任。他强调指出世界范围的艾滋病/艾滋病流行带来的挑战，并说这必将成为本组织更加优先考虑的事项。

214. 西欧及其他地区小组副主席对执行主任上任表示欢迎。他说，他的小组成员相信她有能力接替她的前任所留下的事业。人口基金承担着重要的任务，必须与全世界的其他伙伴协同合作才能完成。尤其是要使全球的妇女获得权力更是如

此。人口基金若要完成任务，增加资源的确至关重要，他的国家 2001 年的捐助增加了 35%。他要求人口基金与各基金会密切合作，以此作为增加资源的途径。如果要实现执行主任所说的增强机构能力的话，成果管理制度化以及在人口基金的方案中吸取以往的经验是至关重要的。全部门办法十分重要，需要引起联合国系统所有部门的重视。他提问说，在使男子参与生殖健康和赋予妇女权力方面目前正考虑采取什么具体措施。他重申在艾滋病方案之内和之外解决艾滋病毒/艾滋病的问题具有重要意义。他也向 Trone 女士表示敬意，认为人们会十分想念她。

215. 东欧小组副主席代表他的小组对执行主任表示欢迎。他对沙迪克博士对人口基金所作的宝贵贡献表示敬意，也向 Trone 女士表示敬意。他指出，他的区域在新的执行主任以前担任阿拉伯国家和欧洲司司长时对她非常熟悉。他盼望他的区域各国与人口基金的合作得到发展和扩大。他提到他的区域发生的许多问题，包括从事经济活动人口的高死亡率，预计寿命降低，性传播疾病(性病)比例增加(包括艾滋病毒/艾滋病在内)，以及移民格局的复杂性。如何强调面前的任务都不会过分，如果要充分落实人发会议的行动纲领，基金需要建立有效的管理机制，以及非常明确的优先活动选择系统。

216. 非洲小组副主席代表来自非洲区域的成员发言。他指出，人口基金是实现人发会议各项目标的重要机构。他认为存在三大挑战：(a) 需调动资源以满足人口基金各项服务不断扩大的需求；(b) 制定有效的人力资源战略；(c) 增强实地一级的能力。他指出，国家工作人员需参与方案编制过程，并说学校和保健中心是实现人发会议各项目标的重要切入点，而且指出这一问题已列入千年首脑会议的目标之中。他对 Trone 女士所做的一切工作向她表示感谢。他指出，她曾担任国家技术服务组驻津巴不韦哈拉雷的主任，她的职业生涯大部分贡献给了发展中国家所关注的人口和生殖健康事业。

217. 许多代表团都祝贺执行主任担任新职，并说它们认为在她的领导下本组织肯定会继续人口基金成功的事业，并在她的前任的基础上取得更大的成就。一些代表团对她的首次发言进行了评论，说它们认为她的发言令人鼓舞。一个代表团对执行主任发言所表现出的诚意感到满意，并认为她能够将自己的激情感染他人，对本组织将是一种宝贵的财富。

218. 几个代表团论述了世界所面临的人口和生殖健康方面的几种挑战。一个代表团指出，世界人口已超过 60 亿，这会对与生育有关的疾病和艾滋病毒危机产生重大的影响。这些代表团所提到的需关注的优先领域，包括青少年生殖健康、产妇死亡率、对妇女的暴力和艾滋病毒/艾滋病。它们指出，人口基金是联合国得到公认的解决上述挑战的机构。一个代表团指出，人口基金在每一项需关注的领域都应找到自己合适的位置，然后与其他伙伴机构合作解决涉及多方面的问题。一个代表团说，现在或许是对本组织所阐述的使命重新审查的时候了，以便使重点更加突出和明确，集中满足不断增加的生殖健康服务需要。

219. 有几个代表团提到人口基金在增强妇女权力方面的作用。一个代表团说，全世界对于妇女的权利都不够重视，在这方面人口基金应起带头作用。另一代表团赞成基金所处的地位有利于促进妇女和青少年的权利，而且必须致力于此。几个代表团说，它们认为赋予妇女权力是人类发展不可或缺的一环，许多代表团补充说，尽管障碍重重，但是必须加强男子在实现赋予妇女权力方面的作用。人口基金必须成为更加有力的鼓吹者，以利于推动上述各项努力。

220. 几个代表团提到艾滋病毒/艾滋病流行带来的危害，并说对此应给予最优先的考虑。一个代表团指出即将召开的关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议具有重要意义。各代表团指出需强调男子在与艾滋病毒/艾滋病斗争中发挥的作用，一代表团问执行主任，人口基金在使男子参与预防艾滋病流行的斗争中作了哪些工作。几个代表团说，对基金正在解决生殖健康商品安全问题感到满意。它们特别指出，生殖健康商品安全在预防艾滋病毒/艾滋病传播的斗争中具有重要意义。在这一领域可以取得切实的成效，基金需要努力扩大影响，并使影响持续下去。提到最近荷兰和联合王国捐助支持生殖健康商品安全时表示赞扬。

221. 几个代表团说，要解决世界面临的人口和生殖健康方面的挑战并取得进展，包括双边捐助者在内的各方伙伴必须协同合作。因此人口基金需继续与其他机构合作并使合作进一步加强。基金应认识到，共同国家评价和联发援框架对于将人口和生殖健康问题纳入更加有力和更加连贯的发展方案提供了良好的切入点。几个代表团指出了一些事例，说明它们自己的双边方案正与人口基金的方案开展有效的合作。方案国家也提到它们得到来自基金的宝贵合作。然而有一个代表团认为联合国机构之间的协调不够，认为驻地协调员系统需进一步加强。

222. 代表团同意基金的机构需要加强，并说只有拥有一支有能力、有献身精神的工作人员队伍，才能完成需要完成的任务，而且指出基金的工作人员是其最宝贵的资源。为了获得工作人员发挥的最大效益，人口基金需要加强其人力资源战略。目前出现了一种具有挑战性的新的环境气氛，工作人员无论与外部还是内部之间均开展起良好的合作。工作人员对新的挑战的确充满热情，若年轻的工作人员参与其中帮助应对挑战，热情会更加高涨。几个代表团说，对即将采用的新的内阁式领导方式感到满意，并期望看到它的成果。一个代表团说，如果在实现人发会议和人发会议五周年审查会议制定的各项目标方面取得进展，成果管理办法需要进一步制度化。该代表团说，人口基金证明其成果的能力及其吸引更多资金的能力正得到相互加强。

223. 几个代表团赞成执行主任所说如果基金要完成任务，必须增加资源。代表团赞同认为核心资源是本组织的基础的意见。虽然近年来多边—双边资源不断增加，但是基金执行方案的能力仍然取决于吸引核心资金的能力。在这方面，2000年核心资源比上一年增加5%给大家带来希望，尽管比多年期筹资框架内所预想的

数额有所减少。一个代表团说，虽然世界各国日益相互依存，但是并非所有的国家都承担起了自己的责任；对发展中国家的援助确实日益减少。少数捐助国更加努力是不够的。在这方面，去年增加了捐助者基础令人鼓舞。另一代表团敦促未完成预期目标的捐助国重新考虑自己能够做些什么。几个代表团指出，资源不足决不能成为实现本组织各项目标的障碍，并认为必须尽快恢复并超过 1995 年的筹资水平。

224. 几个代表团重申执行主任发言中提到的有必要使普遍原则与文化传统协调一致。基金的指导原则必须是实施人发会议的行动纲领。一致同意使各国执行普遍赞成的原则并非总是易事，但是在开罗和北京达成的协议必须执行。对普遍原则往往是承认的，但是对普遍原则的执行给予政治支持却有困难。

225. 一个代表团对执行主任发言中关于全部门办法的说法表示欢迎，并强调指出她的政府认为全部门办法是确保国家对发展方案拥有所有权的一项非常积极的创新。该代表团敦促人口基金加强对全部门办法的参与，因为基金在生殖健康和艾滋病毒/艾滋病方面的专门知识对于将这些领域列入相关的部门方案大有裨益。她指出，目前正在为驻地协调员和其他外地工作人员制定参与全部门办法的指导方针，并说一旦完成，这些方针将有助于对联合国机构的参与问题给予指导。

226. 副执行主任(主管方案事项)对几个代表团在她退休之时所作的慷慨评述表示谢意。执行主任说她极其热烈地欢迎并感谢各代表团所表示的鼓励和支持。她说她希望与执行局成员保持非正式的关系。各代表团发表评论之后，她说，艾滋病毒/艾滋病肯定是优先考虑事项，基金正在一些领域开展工作，其中包括母婴传染等问题。在与艾滋病斗争方面与非洲国家的伙伴关系，包括盖茨基金会的捐助 5 700 万美元，表明基金极其重视在撒哈拉以南非洲防治艾滋病毒/艾滋病的工作。采购商品是基金的一项相对优势，确保安全套的供应是与艾滋病毒/艾滋病斗争中的一项重要武器。她说，她为人口基金被列为艾滋病方案反应最积极的伙伴机构而感到自豪。她说，男子的作用对于促进生殖健康和增强妇女权力至关重要。基金正在加强努力使男子参与进行相互教育，增加男子对艾滋病毒/艾滋病传播中男性作用的了解，并对男孩子进行性问题的教育。她在回答一个具体问题时说，基金正越来越多地利用国内专家作为技术顾问。

227. 执行主任感谢各代表团在资源问题上所表现出的支持。她对 2000 年有 102 个国家为基金捐款表示满意；大量发展中国家提供捐助表明它们致力于解决人口和生殖健康问题。基金必须继续努力使人口和生殖健康问题列入国家议程之中。执行局主席在结束时对执行主任表示感谢，并说讨论已远不是对新执行主任的礼仪性欢迎，讨论涉及到执行局在今后的届会中将予以考虑的许多重要的实质性问题。

八. 国家方案与有关事项

国家间方案实施进展情况报告

228. 副执行主任(主管方案事项)口头报告了执行局 2000 年 1 月核准的国家间方案第一年实施的进展情况。她说,开展国家间方案的依据是从基金的经验中得知,通过全球、区域间和区域合作与交流,可更加有效地解决方案国家的某些需要。国家间方案的组成包括一项区域间和四项区域内容。这几个组成部分通过以下活动共同促进实现基金的总体目标:增强开展生殖健康工作的能力;支持国际和区域建立信息和数据系统的努力;开展全球和区域倡导以及信息、教育和宣传运动,调动公众对人口和生殖健康方案的支持和政治支持。

229. 国家间方案与生殖健康有关的优先领域包括:降低产妇死亡率,制定高质量的生殖保健综合框架,加强生殖健康商品安全,向青少年提供生殖健康的信息和服务,预防艾滋病毒/艾滋病,以及在紧急情况下提供生殖保健。副执行主任介绍了人口基金在上述每项领域开展工作的一些实例。

230. 同样,在人口和发展战略领域,基金也在致力于加强全球、区域和国家数据系统,其中包括用于制定人口和生殖健康政策的指标。国家间方案的一个重点是支持机构间的努力和出版物,以提供有关性别和妇女情况的最新研究成果和统计数据。在宣传领域,对优先活动给予支持,促进政策、立法和观念的改变,支持人发会议五周年审查会议制定的目标及相关目标,并调动国际和国家两级的资源。

231. 副执行主任最后说,国家间方案发挥了重要的作用,有助于各国实现它们在人口基金核心方案范围内的目标。为了使方案得到有效实施,基金应针对各国的需要重点进行战略性干预。为此,目前正在修订监测国家间方案的指导方针以适应最新发展,并解决方案上一轮执行过程中所确定的不足之处。

232. 在评论副执行主任对国家间方案第一年概况的介绍时,一些代表团要求了解有关国家间方案的增加价值、方案的总体重点以及对方案各项活动的优先考虑。一个代表团说,情况介绍表明了方案的潜力,但是并没有充分证明它在促进国家方案更加有效实施方面的价值。该代表团说,看到方案与人发会议五周年审查会议制定的目标紧密相连,而且促进了南南合作,令人鼓舞。该代表团还要求对国家间方案如何与实地一级的国家方案互相协调作出进一步的解释。它还说,基金需要关注非政府组织的能力通过国家间方案不断得到支持,以及它们对国家能力建设发挥的作用和贡献。另一个代表团说,同意对国家间方案的有关解释没有困难,但是希望得到保证方案设计合理,而且对有关成果值得投资。在这方面,有必要证明国家间方案使国家方案产生的增加价值和明显效果。

233. 副执行主任在答复时说,由于方案仅实施了一年,口头报告进展情况的目的就是确定预期的结果。方案的效果还有待后期观察,看其是否达到了预期目标。

她认为，方案确实有明确的重点领域，反映了所确定的国家和区域级别的需要。这些重点包括减少产妇死亡率、促进青少年生殖健康以及与艾滋病毒/艾滋病开展斗争。在制定指标方面，目前的工作是立即在人口基金的全部国家方案中使用。南南合作以及在本国以外进行培训，是通过国家间方案开展的但是对国家方案产生直接影响的其他活动的事例。

234. 技术支助司司长说，为了使国家间方案实现最大成果，有必要保证方案在总部得到进一步的协调。一个司处间工作组正着手考虑如何改善协调工作，特别是如何使国家办事处参与国家间方案活动，包括参与在国家一级开展的实验活动。她重申，方案越来越注重生殖健康方面的工作，重点领域只包括产妇死亡率、保健质量、艾滋病毒/艾滋病、生殖健康商品安全和青少年生殖健康。

235. 执行主任指出，方案正努力扩大国家、区域和区域间活动之间的联系。她从以前担任阿拉伯国家和欧洲司司长时所取得的经验中列举了两个例子。一个例子是在阿拉伯国家利用童子军运动培训区域的青少年同龄人教育人员，为其本国服务。另一个例子是泛阿拉伯家庭调查，对该区域家庭不同成员的健康需求进行调查，从而提供数据供国家方案采用。

国家方案

236. 根据第 97/12 号决定的规定，执行局批准了人口基金拟议的关于布基纳法索、乍得、加纳、纳米比亚、乌干达、印度尼西亚、土耳其、厄瓜多尔、危地马拉和秘鲁的国家方案以及对巴勒斯坦人民的援助方案，并未对任何拟议的国家方案进行单独讨论。

237. 在批准之后，几个代表团发言就新通过的方案或提出问题或进行评论。在普遍关注的领域，一个代表团称赞人口基金帮助一些国家与切除女性生殖器官作斗争而开展的工作，特别是在这一做法十分流行的国家，如布基纳法索、乍得、加纳和乌干达。关于生殖健康商品安全问题，一个代表团指出，近年来世界范围对安全套的需求没有扩大。该代表团说，这一趋势令人担忧，人口基金应加强对其国家方案有关提倡使用安全套的信息、教育和宣传工作的支持。它还要求基金扩大对生殖健康商品技术管理的援助，刚刚通过的加纳的方案便是一例。该代表团还称赞人口基金将流产后护理问题纳入加纳和秘鲁的方案中，但是询问，为什么流产后护理问题未列入其他方案，特别是布基纳法索和乍得，在乍得，11%妇科住院的病例与流产产生的问题有关。

238. 关于布基纳法索的方案，一个代表团说，刚刚核准的国家方案与去年通过的减轻贫困战略文件之间似乎没有联系，不知道是否所有利益相关者均充分参与了国家方案制定过程。它指出，最近六年，布基纳法索在采用避孕措施方面增加的比例不大，从 4%增加到 6%。该代表团询问关于全部门办法在该国的实施情况以及人口基金参与的情况。它指出，人口基金需要与分权的机构合作，也需要与

中央一级的机构合作。该代表团对联合国机构之间的协调表示关注，认为应加强协调，而且关切地认为其他机构的工作，主要是卫生组织和儿童基金有关安全分娩和预防艾滋病毒/艾滋病方面的工作，在人口基金的国家方案文件中没有充分确认。一个代表团指出，它自己国家在布基纳法索开展的工作在国家方案的介绍中被忽略了，认为提及这项工作是很重要的，因为它的重点是与青少年中的艾滋病毒/艾滋病传播作斗争，这也是人口基金的方案重点。

239. 关于纳米比亚，代表团同意方案的重点是生殖健康，特别是青少年生殖健康，这是与艾滋病毒/艾滋病传播作斗争的一条途径。然而有人提出问题，为什么总数中通过多边—双边援助来争取的比例这样大，援助是否已得到。一个代表团要求提供更多的资料，介绍关于各捐助者开展预防艾滋病毒/艾滋病传播工作的方案的协调活动。一个代表团指出政府各部之间需要紧密合作，与艾滋病毒/艾滋病作斗争，并认为人口基金在有关合作方面可起到促进作用。该代表团还认为基金可帮助增强卫生和社会事务部的机构能力，并促进社区参与向年轻人提供关于生殖健康的信息和服务。作为上述努力的一部分，该国政府为增加社区参与而成立的区域艾滋病委员会需得到更多的技术支持。在纳米比亚引进女用安全套被认为很复杂，其效果可能十分有限。

240. 在评论加纳的国家方案时，一个代表团指出，它本国的双边方案与人口基金在三个地区开展的方案重叠，并认为在提高妇女健康领域所做的工作对于增强社区权力方面的其他工作是一个良好的开端。关于乌干达，一个代表团赞扬它致力于生殖健康工作，并支持与艾滋病毒/艾滋病的传播作斗争的成功国家努力。

241. 在谈及印度尼西亚的国家方案时，一个代表团说，它不同于人口基金所述的采用避孕措施出现“停滞”的特点，鉴于该国近年来发生巨大的经济动乱，避孕普及率得以保持实际上可说是成效显著。

242. 关于危地马拉，一个代表团指出，人口基金的方案与其本国的双边方案有许多相似之处，该双边方案是在减轻贫困的框架内开展工作，并认为两个方案之间可产生重要的协力增效作用。

243. 在讨论对巴基斯坦人民的援助方案时，一个代表团指出，了解现代的计划生育方法和使用这些方法之间存在很大差异。它说，这说明必须扩大倡导以及信息、教育和宣传工作。该代表团还要求进一步了解有关核准的方案中得到支持的活动及其地域重点的详细情况。该代表团注意到，国家方案介绍中提到了人口基金与巴勒斯坦权力机构之间高级别的合作。该代表团说，它本国的双边合作方案在将生殖健康问题引进教育系统时受到阻碍，不知道人口基金对于这方面可取得多大成果是否过于乐观。它还问道，巴勒斯坦被占领土最近的动乱对方案的实施会有什么影响。另一代表团说，它认为人口基金的方案对巴勒斯坦被占领土的情况很适合。该代表团要求提供更多的资料，介绍人口基金总部与外地办事处的交流情况以及与其他联合国机构的协调情况。它还要求了解方案依赖外部支助的程

度以及在增强巴勒斯坦权力机构和地方非政府组织的能力以保证今后可持续性方面开展了哪些工作。

244. 加纳常驻代表对人口基金在他的国家开展的方案表示感谢。他对方案编制过程的一些方面作了评述。他说，有关筹备工作开始对以前的国家方案进行中期审查。加纳的利益相关者参与了整个进程，在过程中强调了国家所有权的概念。利用逻辑框架进行方案和次级方案的制定，可以明确选定方案的优先事项和执行部分。特别强调与相关的国家政策的联系，因为这是与其他发展伙伴的方案互为补充。该方法符合联发援框架和共同国家评价的目标。他指出，将重点置于北部24个地区是根据中期审查建议的结果。他告知执行局，总部设在埃塞俄比亚的斯亚贝巴的国家支助组在制定国家方案的过程中发挥了积极的作用。他建议今后无论决定采用什么技术支持系统，都应保留在实地一级，并根据国家自己对技术援助的需要进行分配。他还说，希望确保生殖健康商品安全的全球战略得到有力实行。他要求捐助国政府对已获批准的人口基金加纳方案的多边—双边部分进行审议。

245. 布基纳法索代表团称赞人口基金帮助制定降低产妇死亡率战略，该战略正逐渐产生效果。它指出，基金积极开展与艾滋病/艾滋病传播的斗争。该代表团还说，该国需要财政援助支持即将开展的人口普查。

246. 厄瓜多尔常驻代表代表他的政府对执行局核准方案表示感谢。他指出，在人口基金和国际社会的其他机构的支持下，他的国家在实现人口目标、改善妇女状况以及与艾滋病/艾滋病斗争方面取得了很大进展。然而，他指出，其他国际支助者已不再资助他的国家在人口和生殖健康领域开展的方案，人口基金可能是这一领域留下的唯一行动者。

247. 秘鲁卫生部融资、投资和对外合作办公室总干事说，该国卫生部支持拟议的方案，并说卫生部还将根据刚刚通过的人口基金方案，将其资源用于人口和生殖健康方案。该国政府支持人发会议行动纲领，目前的方案作为国家优先发展事项的一部分，与行动纲领是一致的。他感谢执行局批准该方案；他的国家仍然面临许多挑战，人口基金的国家方案会有助于解决这些难题。

248. 巴勒斯坦代表感谢执行局批准方案，并说他特别希望对耶路撒冷的人口基金外地办事处杰出的工作表示感谢。他指出，大会最近一再向国际社会重申，需要对巴勒斯坦人民提供经济和社会援助，支持巴勒斯坦被占领土争取行动自由。他指出，巴勒斯坦权力机构将继续与人口基金合作开展人口和生殖健康方案。

249. 非洲司司长感谢各代表团提出的有益的评论和建议。她说，在实施得到批准的布基纳法索、加纳、纳米比亚和乌干达的方案时将对此予以考虑。她指出，在与其他国际援助伙伴进行合作的具体领域，由于提交给执行局的国家方案文件必须简明扼要，有关细节不可能总是给予详细说明。为国内使用而编写的国家方案文本篇幅较长，在这方面就明确得多。特别提到布基纳法索的这样一项双边方

案，对国家方案文件已提出一份勘误表。该司长还说，一些国家不想在其方案中明确提到流产后的护理，而是这个问题已列入人口基金支助的生殖健康服务项目。

250. 关于为纳米比亚方案争取大量多边—双边援助问题，非洲司司长指出，根据基金的资源分配系统，纳米比亚被列为“B”类国家。因此，用于该方案的核心资源的数额是有限的。然而，由于艾滋病流行危害该国，目前正与包括欧洲联盟在内的其他伙伴积极讨论，以提供多边—双边支助与艾滋病毒/艾滋病传播作斗争。如果不能很快提供此类支助，设计的方案将在有限的地域范围内集中开展活动。该司长还指出，国家方案的长篇幅文本中更加详细地阐述了基金加强社区参与预防艾滋病毒/艾滋病的有关工作，而且制定了次级方案和组合项目予以补充。由于资源的限制，基金将其活动集中于艾滋病毒/艾滋病和青少年生殖健康方面。不可能为人口普查提供财政援助，但是人口基金可以通过国家支助组提供技术援助。

251. 关于布基纳法索，该司长告知执行局，在瓦加杜古的一个工作组正在研究对提供生殖健康服务的人员进行培训的问题。服务人员缺乏技术可能是采用避孕措施的比率增加不快的原因之一。如果是这种情况，人口基金的方案将考虑对培训活动提供更多的支助。正如一个代表团所建议的，如果与联合国其他机构在布基纳法索的方案协调不够，则应对此予以审查并纠正。她指出，作为联发援框架的一部分，联合国所有机构均应参与协调和统一的方案活动。例如，在该国工作的所有联合国机构选出同样的三个地区，以便最大限度地发挥协力增效作用和影响。基金将在这一框架内与该政府领导下的所有利益相关者共同合作。

252. 亚洲及太平洋司司长说，他完全赞成代表团对于印度尼西亚避孕普及率的分析。他赞扬该国政府尽管发生经济危机但仍然开展工作。他指出，方案在与印度尼西亚本国方案协调的情况下得到执行，人口基金的活动将着重在三个省开展。

253. 拉丁美洲和加勒比司司长感谢各代表团对已批准方案的协调工作的积极评论。她指出，流产后护理被列入新方案被批准的所有国家的生殖健康服务项目，尽管没有明确指出。她还提请注意所有三个方案都要求为动员预算外资源而付出巨大努力，因为正常资金对于“B”类国家数额有限，尽管这些国家社会悬殊仍很大，贫困率依然居高不下。

254. 阿拉伯国家分组主管感谢各代表团对援助巴勒斯坦人民的方案发表的评论意见。她说，人口基金作为人口和生殖健康领域以及在援助巴勒斯坦被占领土建立生殖健康系统的主要机构具有牢固的地位。基金与所有在巴勒斯坦被占领土以保健和人口协调小组存在的伙伴共同合作。人口基金从1996年开展业务以来，一直致力于综合生殖健康服务制度化、后勤管理、保健信息系统、咨询和查询系统以及制定规范性标准，包括保健质量的议定书和指导原则。人口基金采用了包

括卫生部、民间社会、其他联合国机构和捐助者在内的参与办法。她报告说，人口基金受到国家对口机构的完全信任。

255. 该分组主管说，执行局通过对巴勒斯坦人民的援助方案，是在基金以前关于保健部门和数据系统能力建设的方案所取得成绩的基础上制定的。它采用了多方面的战略，以解决人道主义的需要以及恢复和中期能力建设发展问题。人口基金将重点置于各项指标最低的地理区域(生育率高、避孕普及率低、产妇死亡率和致病率高)，并提出采用递增的战略努力提高这些指标。为人口基金实行干预而选出的六个省位于西岸的北部和南部地区以及加沙的南部地区。

256. 人口基金与国家对口机构合作，提倡采用基于选择和获得最高质量生殖保健的办法。它包含一项生殖健康的全盘办法，其中包括计划生育、产妇保健，以及在一些服务站点对性传播疾病(性病)进行筛选和管理。在提供的服务中，应增加对乳腺癌和宫颈癌的筛选和促进青少年生殖健康的咨询工作。基金计划与欧洲委员会和美国国际开发署(美援署)合作，确保生殖健康商品安全，并帮助卫生部以及巴勒斯坦计划生育协会等非政府组织扩大对避孕的选择，建立后勤管理系统。分组主管说青少年生殖健康活动在开展校内和校外方案的背景下得到了成功的发展。在布雷杰和贾巴利亚营地的两个示范中心正在解决妇女生殖健康的需要问题，包括年轻妇女和少女在内。两个中心开展了创新的活动，如对性暴力提供咨询以及精神和社会支持。这些活动还得到意大利的资助，并作为中期目标，对活动持续发展的安排进行了探索。

257. 分组主管说，人口基金将争取采用多种方式，根据安全状况的要求执行方案。例如，在过去几个月中，人口基金利用当地采购保证了生殖健康中心用品和基本药物的持续供应。与此相似，由于一个社区与另一社区之间流动的限制，部署了来自各个不同的开发和援助机构的工作人员为附近的项目现场服务，因此从未间断提供服务。分组负责人最后说，与人口基金的代表每天交流情况，特别是在紧急状况下。

258. 副执行主任(主管方案事项)注意到执行局文件由于篇幅的限制，不能全面阐述方案的细节，但是说，基金感谢执行局提出的评论意见，因为有助于提出国家方案时确定方针。她指出，国家方案文件是一种“活动目标”，因为其形式不断发展。她说，或许文件需要包括有关与其他发展伙伴合作的更多资料，以及以更大的篇幅讨论联发援框架与人口基金方案之间的联系。

259. 关于方案实施进程，副执行主任感谢加纳常驻代表的发言。的确，基金赞成他的意见，认为方案实施进程遵循了正确的轨道，它以中期审查为起点，努力促进国家的所有权，强调与联发援框架的联系，采用逻辑框架，加强与次级方案的联系，并提供在方案制定中国家支助组的技术援助。当然，总是有改进的余地。她指出，加纳的国家人口评估先于共同国家评价，但是随着越来越多的共同国家评价被完成，这方面会有改变。

九. 其他事项

项目厅：业务储备金状况

260. 联合国项目事务厅(项目厅)执行主任告知执行局,项目厅制定规划和编制预算的工作几年来一直同时进行。根据每年的业务计划,采用计划—实效方式,对业务成果提出报告。随着业务规划经验的积累,实际成绩越来越接近以前为项目厅财务模式几乎所有重要变量制定的目标。

261. 然而在 2000 年,主要由于项目厅无法控制的原因,交付情况与当年业务计划所定目标相差甚远。因此,预计 2000 年财政年度会出现收入缺额。

262. 1995 年执行局核准的财务条例中已预料到会出现这样的局面。收入缺额和现金流量不稳定是可以动用业务储备金予以补充的主要因素。根据财务条例,执行主任有权在出现这种情况时动用储备金。但是预计执行主任会通过管理协调委员会(管理协委会)在执行局下一届常会上向执行局报告。这说明在财务条例所预见的情况下,动用储备金不必正式要求执行局核准。还可以认为,目前向执行局提交报告为时过早,因为 2000 年的财务记录尚未最后确定。

263. 由于 2000 年即将结束,可能出现收入缺额已是显而易见,执行主任书面照会管理协委会成员,将有关情况通知他们。随后于 2001 年 1 月向管理协委会作了情况介绍。由于这是项目厅自 1995 年成立以来第一次出现这种情况,管理协委会认为应对 2000 年逐渐形成的财务变量进行独立确认,包括对 2001 年财政年度的前景进行决定性审查。这项工作包括对项目厅开始恢复储备金动用部分的能力进行评价。执行主任就进行有关的独立审查与 KPMG 咨询公司订立了合同。以下是根据 KPMG 的确认工作作出的评论。

264. 对项目厅业务周期进行审查之后,KPMG 指出,“有时出现入不敷出的情况是不可避免的。在这方面,项目厅也不例外。”对于根据部分供资原则发挥职能的筹资组织而言,财政储备金的作用和功能可能是不同的。就项目厅的情况而言,供资或者是预付,或者是筹资客户作出明确的财政承诺,开发计划署的情况便是如此。

265. KPMG 重申,暂时出现收入缺额被认为是项目厅开展的业务领域经常发生的事情。因此执行局决定授权让项目厅建立业务储备金是明智之举。

266. 咨询人员与管理协委会一样,也认为动用储备金弥补暂时的收入缺额符合财务条例中有关使用业务储备金的规定。

267. 在审查目前所掌握的 2000 年财务数据时,KPMG 指出,自项目厅实施业务计划以来,实际交付与计划交付之间的差额从未超过 5%。然而在 2000 年,按目前统计,交付量预计比目标少 25%。咨询人员详细审查了项目厅确定的造成交付量不足因此也是 2000 年收入特大缺额的三大因素:未预料到开发计划署核心资

源项下核准的项目预算减少；在根据管理事务协议确定的项目方面，及时接受执行授权出现困难；以及政府的变化需要重新考虑优先事项的安排。前两个因素造成的缺额占 86%。

268. KPMG 根据 2000 年的临时数字估算，收入缺额可能达到约 300 至 500 万美元，大约占项目厅制定的当年收入目标的 10%。咨询人员还审查了项目厅管理层因预期收入短缺所采取的措施。现已查明为减少 2000 年行政开支采取了一些措施。KPMG 总结时说：“鉴于收入缺额大部分是由于客户决定推迟或延缓否则已授权的方案而直接造成的，难以想象高级管理层为预防赤字还能采取其他什么措施。”

269. 根据职权范围的要求，咨询人员接着提到动用的业务储备金何时和如何恢复的问题。这方面根据的是对 2001 年实行的现有投资组合以及当年已确定的后备项目的审查。在这方面，咨询人员评论道：“关于 2001 年，我们能够看到 2000 年拖延的项目现在有些已开始进展。新的年度活动发展似乎也很强劲，有关预计或许是保守的。此外，行政开支正在紧缩。综合起来，2001 年将迎来财务上成功的一年，年内赢余可用来补足 2000 年的储备金。”

270. KPMG 在与保持业务储备金的非盈利领域大量客户打交道方面有丰富的经验。根据有关经验，以及对项目厅审查时的看法，提出了一些新的建议。执行主任向执行局解释了这些建议，因为它们涉及到执行局正在审查的问题。关于储备金的性质，提出的问题是，规定的水平是授权的数额还是允许的最高限额。KPMG 认为“将计算结果作为允许的最高限额(或许还有规定的最低限额)[会是]有效实行财务管理的更佳手段。”

271. 关于计算储备金数额的办法，KPMG 提出以下建议：“计算结果是上一年实际发生情况(方案和行政管理费用)的特有产物。出现异常情况时，特别是特定年度的方案支出方面，计算得出的储备金数额影响可能很大。因此我们建议项目厅在计算允许的储备金时考虑一种备选机制(例如三年移动平均数)。”其他建议涉及管理信息系统以及费用固定问题，设想将两个问题都纳入 2001 年的业务计划。

272. 经 KPMG 确认，项目厅 2000 年面临交付和收入缺额问题是无法控制的原因造成的。因此，根据执行局为项目厅核准的财务条例的规定，执行主任可以动用业务储备金，弥补暂时的收入缺额。储备金的建立是项目厅前四年财务业绩状况良好的结果，储备金可不断予以补充，2001 年已经开始。

273. 主管行政和管理事务副秘书长指出，执行主任已确定有可能在 2000 年出现收入缺额，需要在 2001 年补足缺额或者部分缺额。执行主任是根据 KPMG 的工作发表评论的。管理协委会尚未收到报告(或报告草稿)，也没有对此进行讨论。报告预计会提供文件证明有关延误的项目收入有多少以及 2001 年补足缺额的潜力。预计报告还将涉及对降低成本的确认，并对 2001 年预计的交付水平和有关收入以及 2001 年的替代数额预测结构作出评论。管理协委会目前不打算对业务

储备金的计算作出决定。眼下的任务是确认 2000 年的财务报表，将财务预测列入 2001 年业务计划。

274. 一个代表团要求将 KPMG 的报告分发给执行局成员。关于 KPMG 认为 2001 年收入预测保守的评论，他指出鉴于 2000 年的业绩，应维持保守的预测。

275. 项目厅执行主任会将 KPMG 的报告提交执行局成员。他指出，正如报告所说，项目厅作出了一些与去年大不相同的假设。由此导致 KPMG 作出有关保守性估计的评论。开发计划署投资组合的极大部分仍然存在问题。项目厅认为，关于改期的问题，2000 年的活动只有 80%将在 2001 年重新安排实施。因此，对于 2001 年的规划额外注意。这是项目厅有史以来第一次：已经开展项目的筹资来源作出的明确承诺在最后一刻未能履行。他确认项目厅的确无意破坏业务储备金，只是利用储备金而已。

276. 执行局注意到关于项目厅业务储备金的口头报告。

277. 执行局通过了第 2001/7 号决定(见附件一)并结束工作。

开发计划署/人口基金和儿童基金会执行局联席会议，粮食计划署派代表参加(2001 年 1 月 26 日)

十. 共同国家评价指标框架

欧洲发展与人道主义援助专员保罗·尼尔森作题为“联合国与欧洲：积极的多边伙伴”的发言

278. 联席会议的第一部分由联合国儿童基金会执行局主席莫夫谢斯·阿别利安博士阁下(亚美尼亚)担任主席。开发计划署署长、儿童基金会执行主任、联合国人口基金(人口基金)执行主任、世界粮食计划署(粮食计划署)助理执行干事和欧洲发展与人道主义援助专员保罗·尼尔森先生在台上就座。开发计划署署长介绍了尼尔森先生。

279. 尼尔森先生强调要加强欧洲委员会与联合国之间的关系，他指出存在着改善和发展更有效的伙伴关系的余地。与联合国系统的合作一定要更加有条不紊，更有计划性，要减少特别的和以项目为基础的合作，一定要加强共同参与决策对话。这种加强了的合作将基于承认联合国各机构对于欧洲共同体的发展政策优先事项的附加价值和核心能力。

280. 在说到欧洲委员会去年在发展政策方面的变化时，尼尔森先生讲述了三个主要因素，它们有助于欧洲共同体形成对于发展政策和发展合作的新的看法。第一个因素是，欧洲委员会和欧盟各国发展部长在 2000 年 5 月和 11 月召开的发展理事会会议上，一致同意一项欧洲的发展政策。第二个因素是，结成非加太—欧盟伙伴关系的 15 个欧盟国家和 77 个非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家通过确定新的科托努协定，确立了它们之间关系中的新的里程碑。第三个因素是，欧洲

委员会就如何彻底改革和改进共同体管理外部援助的方法作出了意义深远的决定。这三项决定旨在帮助共同体对于提供更有效的外部援助及帮助发展中国家逐步与世界经济一体化的双重挑战作出反应。

281. 由此产生的欧洲共同体的新的发展政策着重于减少贫困，将减少贫困作为共同体政策和活动的总的目标。在全球目标的范围内，欧洲委员会将集中力量于六个相对有利的领域：贸易与发展；区域一体化与合作；与减少贫困战略有联系的宏观经济政策，特别是加强诸如保健与教育这样的社会部门；可靠的和可持续的运输；粮食安全和可持续的农村发展战略，以及机构能力建设，善政与法治。性别、环境和人权等交叉问题将被充分纳入一切活动之中。

282. 共同体作为发展援助领域中最大的捐助方之一，正在努力最好地利用现有的框架和程序，诸如减贫战略文件和联合国发展援助框架(联发援框架)。在拟订未来多年度规划的国家战略文件时，欧盟将在这些可供使用的文件的基础上编制其方案。

283. 在社会发展问题世界首脑会上作出的承诺，成为欧洲委员会确定新的发展合作政策方向的基础。这些承诺已被全面纳入 2000 年 6 月 23 日在科托努签订的非加太—欧洲联盟伙伴关系协定中。该协定着重强调减少贫困及发展中国家与全球经济一体化。第一步将是加强非加太国家与欧洲联盟之间的政治关系，其中包括加强人权、民主原则、法治、善政、两性平等、关注腐败问题和重视交流与信息的重要性。区域经济伙伴关系协定将被纳入区域自由贸易区，允许非加太国家逐步与世界经济一体化。区域合作和一体化被视为有效响应全球化的基础，并将贸易同环境和劳动标准问题牢固地联系在一起。科托努协定为增加外国直接投资铺平了道路，欧洲联盟欲通过一笔新的 22 亿欧元的商业投资贷款来促进外国直接投资。将在评估每个国家单独的需要及其表现情况的基础上分配资金。

284. 尼尔森先生也讲述了委员会始于 2001 年的对外服务的改革工作。提高效能的目标基于三个主要方面：设立新的欧洲援助合作办公室，来管理欧洲联盟的对外援助；设立更强有力和更明确的内部机制，以确保欧洲委员会编制援助方案工作的质量和协调一致；以及彻底审查现有承诺，努力提高开支的速度和质量。2001 年发起的向 23 个代表团分散和移交权力的第一个阶段进展顺利，并包括提供人力和物资资源。到 2003 年年底时将包括所有的代表团。

285. 管理对外援助的目标之一是加强与选定的联合国发展与人道主义组织的合作。法定要求的改变将为与联合国进行更灵活的合作提供可能，并将改变欧洲委员会关于联合国的企业文化。2001 年将召开同消除贫穷有关的若干重要会议，其中包括第三次联合国最不发达国家问题会议及发展筹资会议。

286. 欧洲共同体的发展政策已进入了一个新的时代。鉴于共同体作为发展合作方面主要全球伙伴所起的作用，共同体愿意承担它为改善国际社会应承担的一份责任。需要更多的而不是更少的全球管理。欧洲共同体与联合国系统之间的更紧密的合作将加强这方面的努力。

287. 在结束发言时，尼尔森先生对于一个主要捐助国最近作出的有关联合国人口基金的决定，特别是在如此众多的受虐待和处于边缘地位的妇女需要得到该组织援助的时候作出此决定表示遗憾。他强调了人口基金和国际计划生育联合会工作的重要性，这些组织为消除贫穷和建设象样的全球社会作出了极大的贡献。

各代表团的评论

288. 一个代表团对于欧洲委员会宣告的发展合作的“新时代”表示欢迎。特别是与联合国的伙伴关系体现了非常积极的一个步骤。主要的艰巨任务是加强和巩固协调与合作。发言人列举了已得到加强的联合国业务活动、日益增强的区域活动的重要性以及联合国与布雷顿森林机构之间加强合作这些积极的事态进展。要求对发展采取现实和全面的办法，从中产生的看法可转变为政策指导和战略。对她的代表团而言，欧洲委员会与联合国在发展与人道主义活动方面更密切的关系是重要的优先考虑事项，她的国家现任欧盟主席职位。执行局与该专员将来的对话将受到欢迎。

289. 另一个代表团感谢专员在参加执行局联席会议之前访问日本。该发言人强调通过执行更有效率的方案，确保公众支持官方发展援助的重要性。他的代表团欢迎设立欧洲援助合作办公室。他的代表团赞同尼尔森先生描述的许多目标，特别是与联合国合作的目标。在国家一级，减贫战略文件和全部门行动计划是重要的文件。发言人指出，援助协调应该是一个逐步的过程，不要把观点强加于发展中国家。重要的是受援国根据它们国家的情况，选择正确的发展援助形式。在这个方面，可以考虑着眼于方案和项目的方法。

290. 其他代表团对于欧洲联盟重视发展援助和发展与联合国的合作表示欢迎。它们希望发展筹资会议将有助于扭转发展资源减少的趋势。一个代表团强调了拉丁美洲和加勒比区域在消除贫穷方面进行区域合作的成功经验。另一个发言人对于国家一级方案编制文件间的协调，以及欧洲联盟成员国的单个援助方案将如何与欧盟的全面援助方案协调提出疑问。

291. 儿童基金会执行主任对尼尔森专员领导在欧盟与联合国之间建立伙伴关系表示赞赏。儿童基金会承诺与欧盟一起参加该委员提议的目前的对话。她还指出，儿童基金会期待在 2001 年举行世界儿童问题首脑会议 10 周年审查会议。

292. 人口基金执行主任感谢专员对人口基金的支持，人口基金将支持他提议开展的活动，特别是区域范围内的活动。

293. 世界粮食计划署的助理执行主任感谢专员所作的发言，并解释说他的组织承认欧洲联盟的重要作用，在粮食计划署执行局内为欧洲联盟增加一个常驻观察员席位。

294. 开发计划署署长表示支持联合国与欧洲联盟之间的伙伴关系，强调新倡议的重要性。

295. 尼尔森先生回答了各代表团提出的评论意见和问题。他说欧洲委员会期待加快与联合国的对话。他强调了在防止冲突方面以及在旨在弥合危机与发展之间差距的活动方面进行合作的重要性。他着重强调了发展合作的有效性对于保持公众对支持官方发展援助的支持的重要意义。关于方案编制，他强调了全部门行动计划作为提高发展活动的质量和可预测性的方式的重要意义。通过布雷顿森林机构的参与，利用减贫战略文件作为框架，使得捐助国能够更好地协调。他强调指出，需要对具有明显结果的可行性方案采取集体行动。在回答有人提出的一个问题时，尼尔森先生说，鉴于欧洲联盟各成员已经是捐助国，欧洲联盟将不向联合国各基金和方案提供核心捐款。希望发展筹资会议将有助于动员公众支持官方发展援助。

对于利用共同国家评价指标框架取得进展情况的介绍

296. 开发计划署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议的第二部分由粮食计划署执行局副局长乌拉·迈亚·芬斯卡斯-阿霍女士(芬兰)担任主席，她转达了执行局主席对会议的祝贺。她告诉各个代表团，会议将审查在制订和利用共同国家评价指标方面正在取得的进展。她介绍了联合国发展集团(发展集团)共同国家评价指标问题特设工作组主席。

297. 特设工作组主席说，制订共同国家评价指标是联合国系统最佳合作的典范。除了有代表在台上就坐的组织外，联合国经济和社会事务部(经社部)统计司，所有的区域委员会和其他机构都积极地参与了这项工作。他强调说，共同国家评价是由国家推动的审查和分析国家发展情况的方法，灵活的指导方针确保对本国需求和状况作出反应，共同国家评价增进了国家和国际发展伙伴间的伙伴关系。他说共同国家评价指导方针所含框架中包括的指标清单是提示性的，不是硬性规定，也不是详尽无遗的。指标旨在表明在实现 1990 年代召开的联合国会议、首脑会议及大会提出的主要发展目标方面取得的进展。指标框架也有助于确定数据差距和需要在哪些方面加强国家统计系统。

298. 为了评估在利用共同国家评价指标框架方面取得的进展，工作组向制订指导方针以来完成了共同国家评价的国家分发了调查表，并已收到了接受调查的 37 个国家中 36 个国家的答复。调查表明与国家政府一道工作的联合国国家小组正在利用具体国家的指标。可供使用的数据是利用指标的主要决定因素。大多数国家小组报告说与各国政府，特别是与国家统计办公室及业务部门保持密切的工作关系，并在广泛地利用各国的专家。调查认为各国统计办公室在选择和确定指标方面起了关键的作用。在这个方面，大多数国家小组报告说，它们主要依靠国家的数据来源，只有在危机或危机后情况下，它们才主要依靠国际数据来源。

299. 调查表明大多数联合国国家小组要么按照国际会议采取后续行动，建立了数据库，要么计划建立数据库。但是，它们更新这些数据库的能力，受到了资金限制和缺乏专门知识的束缚。共同国家评价框架中的指标被用作进行国家评价和

分析的依据，确定拟订政策与方案的重要领域的依据，也被用作提出共同主张和编制方案的手段。许多国家小组报告了共同国家评价与其他继续存在的政策框架的联系，几个小组提到了与减贫战略文件的联系。大多数国家小组报告已编制了加强其统计能力的方案，或计划在联发援框架的范围内加强其统计能力。

300. 主席指出今后有几项艰难的工作。共同国家评价指标框架需要不断变化，以便解决国家计划、会议审查和《千年宣言》中提出的新的优先事项。收集数据费用昂贵，用来加强统计系统的资金有限。因此，需要持续不断提供国际财政援助和技术专门知识。应该根据先前经验得出的最佳做法，并利用国家和区域较多地参与，来制订新的指标。

尼泊尔国家小组的介绍

301. 尼泊尔政府国家计划委员会副主席报告说，自 1951 年以来，联合国系统一直在尼泊尔工作，在改善尼泊尔人民的生活方面取得了许多确实成效。联合国是尼泊尔政府信任的朋友与伙伴。他指出在开发计划署、儿童基金会和粮食计划署正在从事的三个项目中，这三个机构最佳地利用它们的相对优势，以相互取长补短。他特别提到为加强合作通过共同国家评价和联发援框架采取的具体步骤。作为国家关于共同国家评价草案研讨会的主席，他对于在阐述共同国家评价过程中，就该国发展难题展开的大量辩论特别感到满意。

302. 在 18 个月的时间里建立了共同国家评价指标框架，在此期间，与参加数据收集的各国政府机构、决策者以及需要和利用数据的其他官员进行了一系列的磋商。他们的结论是需要兼顾应当从事和可以从事的工作。他单列出联合国机构间专题小组，它们在最后确定数据需要和数据来源方面起了重要作用。全面和最新的数据使得该国政府能够系统监测在国际会议上商定目标的实现情况。值得注意的干预工作是该国政府与联合国各组织密切合作，以便使即将举行的人口普查对性别问题更加敏感。

303. 联合国驻地协调员和开发计划署驻地代表说，共同国家评价框架帮助尼泊尔评估全面的发展情况并确定主要的困难问题。框架支持对发展需求的分析，并有助于监测为实现全球目标及实现联发援框架目标取得的进展情况。它确定了数据差距以及进行能力建设的必要性。它是评估、分析和行动彼此相互作用的一个“三 A”战略的一个部分。正在使用的共同国家评价指标所以被选择，因为它们同尼泊尔的情况、可能得到的数据和数据的质量有关。这个过程的参与者——尼泊尔政府、联合国各组织和其他发展伙伴，参加机构间专题小组会议以决定这些指标。它们根据 28 个政府和 7 个国际来源，就 114 项指标达成了一致意见，但是，仍存在一些差距。为弥合这些差距，必须在数据收集、数据处理和国家统计系统协调方面加强国家信息系统。

304. 人口基金驻尼泊尔代表报告说，尼泊尔制订共同国家评价指标减少了不同组织的重复工作，加强了在该国工作的联合国工作人员的集体合作精神和目标

感。提出的共同国家评价文件在尼泊尔国内外受到了广泛的欢迎。人口基金代表在指出吸取的教训时说，确定指标的过程本可以有更多的参与者，他补充说，参与者不足增加了机构间专题小组本已繁重的工作量。他还说，若从一开始就利用以权利为基础的做法，这个过程会更有成果。

305. 共同国家评价的结果强调了尼泊尔面对的发展挑战。全面的挑战是减少范围广泛的收入贫穷：42%的人口在低于政府规定的贫困线下生活，国家发展计划要求到 2015 年将这个百分比减少一半。收入悬殊很大，按照开发计划署的人类发展指数，该国排在靠后的位置。人口增长率持续较高(人口在每 29 年里增加一倍)，而像产妇死亡率、婴儿和不足五岁儿童死亡率这样的健康指标是令人不安的。尼泊尔是南亚儿童死亡率最高的国家，妇女几乎得不到产前保健。小学入学在改进，但同其他国家相比，入学率仍很低，女孩和男孩受教育情况存在很大的差异。妇女也继续受到其他限制性待遇。

306. 儿童基金会的代表谈论到联发援框架将怎样帮助国家由分析转而采取行动。他举了两个例子。在第一个事例中，他从评估女孩子的受教育情况开始：女孩的净小学入学率比男孩的入学率低 19 个百分点。对此评估的分析表明当前方案并未缩小差距，有必要提高女教师的百分比，以及提高向女孩提供的教育质量。为实现这些目标，联发援框架现已制订了一项联合方案。在第二个例子中，评估表明劳动力市场数据在性别分布、童工和非正规部门方面的差距。其结果是，就业政策显然未能解决该国的一些关键问题。因此，联发援框架包括联合支持建立劳动力市场信息系统，以及进行劳动力调查。

307. 粮食计划署代表/国家主任集中谈论联合国在尼泊尔采取的联合行动。他指出联合国集中力量在该国最贫困的地区开展活动。联合国各组织正在合作，在该国缺粮的西部的几个地区执行若干项目。他谈到在西部一个地区的阿查姆倡议，儿童基金会、世界卫生组织(卫生组织)、人口基金、粮食计划署、开发计划署和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)一起合作，执行一些项目。这些项目包含增强妇女权力；儿童生存、成长与发展；控制艾滋病毒/艾滋病；善政；创收和就业机会；以及改善社会地位低下和受压迫人们的社会及经济状况。几个组织也在合作执行打击贩卖妇女和女孩的联合倡议。

308. 尼泊尔王国的常驻代表说，尼泊尔被选择特别出席执行局联席会议的事实，说明该国政府与联合国各组织之间存在着相互信任和成功的伙伴关系。由于这些组织传统上一直是该国最好的最可依靠的伙伴，所以该国政府力求加强与它们的合作。该国政府愿在任何有可能改进发展情况的模式范围内努力，常驻代表认为共同国家评价和联发援框架即是这样的机制。但是，他告诫说，尼泊尔不能承受没有任何合理成功可能性的奢侈试验，几乎没有犯错误的余地。他强调说多捐助国和跨部门的和谐是必要的，但是，发展多个的针对特定捐助国的规划手段，将对像尼泊尔这样的易受伤害的国家提出很多问题。

309. 各代表团在它们的评论中感谢联合国驻尼泊尔国家小组的介绍，以及国家计划委员会副主席和常驻代表所作的发言。几个代表团指出共同国家评价的重要性，并阐明必须将它作为联合国发展努力的中心。它们希望共同国家评价的作用将集中在经济及社会理事会(经社理事会)三年期政策审查期间展开的讨论，以及统计委员会关于指标和能力建设的实质性讨论。评论也表明指标在帮助各国实现其国家发展目标，以及在确定联合国援助方向方面所起的中心作用。

310. 几个代表团说，它们对于共同国家评估优先考虑国家制订的指标感到满意。一个代表团说，也应该更多地考虑区域指标的有效性。指出必须做更多的工作，对不同指标的有效性进行分析——一个单一的全球指标将不会适用于所有的国家。共同国家评价必须是政府所有的，但是需要与联合国系统全体会员国进行磋商，并尽可能与民间社会组织、私营部门以及双边捐助国进行磋商。在发展中国家数据收集处理和需求方面，需要更加一致。希望联合情况分析将有助于减少捐助国和政府必须进行分析的次数。

311. 一个代表团强调说，明确规定共同国家评价和联发援框架必须符合有关国家的目标，以及各国政府在制订目标方面必须发挥主导作用是极其重要的。它指出，必须由一个政府间机构——联合国统计委员会对于用以监测实现会议目标进展情况的指标的技术有效性进行审查。例如，不存在任何国际商定的目标，也不存在监测善政实施情况的任何手段。该代表团说，所有指标都必须符合《联合国宪章》的原则。它还指出，全球会议达成的协定适用于所有国家，而不仅仅是发展中国家。

312. 一个代表团报告了该国政府对两个国家执行共同国家评价和联发援框架情况所作的评估。它报告说，在建立协同方面取得了进展，它认为进一步加强开展共同国家评价方面的协调合作，意味着能更好地开展援助方案。必须牢记共同国家评价是一个将不断变化和发展的过程。另一个代表团指出，更加困难的是使纳税人确信官方发展援助的价值。共同国家评价和联发援框架机制必须发挥作用，向公众表明并没有在浪费捐助国提供的资金。关键是确保这些过程不要过度官僚主义，它们依然保持灵活性，以满足不同发展国家的需求。同一代表团要求与双边捐助国正在从事的工作进一步协调。

313. 副主席在回答问题时说，能力建设对于共同国家评价和联发援框架的概念是绝对重要的。这个过程在他的国家里十分成功，政府从一开始讨论制订共同国家评价目标时起，就一直参与这个过程。如果政府要有所有权感，这样做是绝对必要的。但是，这个过程也提示了必须加强国家信息基础结构的程度。在这个方面，联合国各组织正在帮助加强中央统计局提供和传播数据的能力。

314. 常驻代表说，双边援助国参与专题小组的工作，并且是磋商过程的重要部分。面前的艰巨任务包括数据短缺，以及需要加强国家机构满足数据需求的能力。工作组主席说，在执行共同国家评价方面取得了很大的进展，但是执行过程仍处

于初期。有必要持续不断进行审查和微调，尤其是确保政府的参与和所有权。必须进一步建设能力，尤其是在往往仅处于初期的性别数据方面建设能力。这是联合国各组织特别参与的一个领域。他承认缺乏善政的指标。他说，共同国家评价确实是供发展中国家采用的手段。但是，国际条约的监测机构则参与对发达国家与发展中国家公民及政治权利的评估。

与基金和方案行政负责人的讨论

315. 联席会议的第三部分由开发计划署/人口基金执行局主席格特·罗森塔尔先生阁下(危地马拉)担任主席。他对在台上就座的儿童基金会执行主任、人口基金执行主任、开发计划署署长和粮食计划署助理执行干事表示欢迎。

316. 执行局主席建议代表团将国家一级的讨论转为更全面的讨论。一个代表团问道，将共同国家评价过程纳入方案程序将要采取的下一个步骤是什么。他进而对以权利为向导的做法的作用提出疑问。开发计划署署长强调了联合国千年首脑会议通过的目标，他说首脑会议为联发援框架进程带来了新的活力，并使各国政府对于全球和国家的联盟承担义务。这就使得国家小组能够针对首脑会议的目标进行调整，在所有的伙伴间形成更有效的合作，从而促进方案编制。署长强调执行以权利为基础的做法不是将一个外部议程强加于人，而是动员国家一级伙伴以人人可以支持的方式取得进展的机会。人口基金会执行主任指出，以权利为基础的程序为各国政府提供了履行其条约义务的手段。

317. 儿童基金会执行主任说，例如柬埔寨、哥伦比亚和莫桑比克这样一些国家，正在采取以权利为基础的程序。她强调说，应该由政府领导，由包括非政府组织在内的所有伙伴参与，来执行共同国家评价/联发援框架进程。她指出，已朝着实现政府对该进程的所有权取得了很大的进展，并正在将共同国家评价和联发援框架与减贫战略文件及综合发展框架联系起来。她回顾说，在以前召开的联席会议上，执行局曾如何考虑共同国家评价/联发援框架可能是什么，而在过了相对短时期的此次会议上，执行局成员却已经在讨论已取得了什么进展了。为确保进程不成为负担，儿童基金会执行主任和人口基金执行主任都说不能再要求在机构一级进行情况分析了，在某些情况下，这种分析已被共同国家评价/联发援框架程序取而代之。

318. 一些代表团感谢尼泊尔国家小组作了精彩发言，并指出联合国在该国的合作的成就与实质内容。一个代表团问道，其他的国家小组怎样可以利用已在尼泊尔得到证明的共同国家评价/联发援框架进程的成功经验，以及中央一级能够行使哪类领导。另一个代表团问道，可以做些什么来支持更广泛地发展和传播信息，以及怎样可以使布雷顿森林机构更多地参与联合国系统的工作。一个代表团要求提供资料，介绍国家人类发展报告所利用数据与共同国家评价的数据之间的联系。

319. 开发计划署署长说，正在作出重大努力，通过联合培训来推广普及好的做法，在确定联发援框架进程落后的地区，联合国发展集团向这些地区派遣使团，对情况进行评估，并利用使团的活动来支持国家小组。在信息传播方面，他提请执行局成员注意新的互联网网址：RC 网(联合国驻地协调员网)及 DevLink 网(传播信息支持联合国国家小组)。他进而说，国家人类发展报告在很大程度上利用共同国家评析。他还指出，联合国各组织与布雷顿森林机构正在通过它们参与综合发展框架与减贫战略文件进行合作。他强调说，最终需要的是有力的国家所有权。

320. 一个代表团指出，发展中国家数据收集的力量普遍薄弱，并强调需要进行能力建设。另一个代表团说，共同国家评价指标应该根据国家的情况而有所不同和灵活。另一个代表团请求澄清区域委员会的作用。儿童基金会执行主任说，区域委员会已经精简，它们之间的相互作用已经改进且日益增强。人口基金执行主任说，她的组织在数据收集方面支持区域委员会，并补充说，在这个方面，已经存在着大量的合作。

321. 粮食计划署助理执行干事概述了联合国系统大力改变方针的历史时期。共同国家评价/联发援框架进程是合乎逻辑的合理的手段，以便了解包括 1990 年代国际会议在内的先前的活动。他说，当前有合作的意愿，也有许多有效的国家小组。但是，他也指出，每个组织分别有重要的任务。

322. 执行局主席在总结时说，在指标框架方面已取得了重大的进展。他强调了政府所有权的重要性，并指出框架必须适合当地需要。

儿童基金会执行主任关于工作人员安全的发言

323. 儿童基金会执行主任代表联合国发展集团在会上发言，对于工作人员的安全表示担心。她说，联合国工作人员的安全对整个联合国系统是一个非常重要的问题。近年来，风险急剧增加，与武装冲突及不稳定的扩大成正比。她说，迫切需要额外资源，以实现有效改善实地工作人员的安全。唯有各国政府能够提供政治意愿及所需的额外资源，也唯有各国政府能够执行措施，结束对联合国工作人员犯下罪行逃脱罪责的那些人不受惩治的文化。

324. 她指出，秘书长已拟订了一系列的提案，旨在确定最低限度的安全安排，他已请求将额外的 500 万美元放入一项现有的信托基金。她指出，向该基金的捐款迟缓，因此，吁请执行局成员国向该基金作出确定的承诺，以保护联合国工作人员。

325. 在会议结束时，执行局主席向小组的杰出成员，各机构的行政负责人和执行局的同事们致谢。他说，会议增加了有关组织的价值，又无损于它们各自的职责。他说，应经济及社会理事会的请求，联席会议的报告将通过三个执行局主席团送交经社理事会。

第二部分

年度会议

2001年6月11日至22日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 执行局主席致开幕词，向执行局成员通报执行局1月会议后举行的主席团会议。
2. 主席告知执行局，西欧和其他国家集团副主席新西兰的格兰特·罗伯逊先生已调任他职。执行局选举加拿大的 Ginette LaChance 女士接任，任期至年底。主席欢迎 LaChance 女士参加主席团工作，表示期待与她共事。
3. 主席团通过经秘书口头修改的订正议程，其细节载于 DP/2001/L.2 和 Corr. 1。
4. 执行局秘书向各成员通报会议将要讨论的文件的情况。她报告说，令人遗憾的是，并非所有为执行局该届会议编写的报告和会议室文件都有各正式语文的版本。在联合国会议事务部印发后，这些文件将在执行局会议期间分发。
5. 执行局在会议结束时商定将于9月10日至14日在纽约举行的2001年第二届常会的工作计划。

人口基金部分

二. 执行主任2000年报告

2000年年度报告

6. 执行主任在2001年年度会议上首先向执行局介绍1月份上届会议后发生的有关事项。她首先欢迎伊梅尔达·亨金女士担任副执行主任(管理)。她报告说，人口基金目前正处于过渡阶段，该进程有五个主要部分：(a) 制订和执行人口基金中期目标和业务战略；(b) 评估调整进程；(c) 制订人力资源发展战略；(d) 将人口基金建成以知识为基础的组织；(e) 提高基金的知名度。该基金已收到 Bill and Melinda Gates 基金会、John D. and Catherine T. MacArthur 基金会、David and Lucile Packard 基金会、洛克菲勒基金会和联合王国政府的赠款，用于实施该过渡进程。
7. 执行主任指出，加强外地业务是人口基金最为优先的事项。因此，基金正在开展一项研究，用以评估外地需要。她将在日后向执行局介绍研究成果及其提出的改革建议。她指出，除全面审查人口基金国家办事处的需要之外，基金2001年的优先事项还包括：在降低产妇死亡率、促进青年生殖健康和预防艾滋病毒/

艾滋病等领域，加强方案拟订工作；进一步实施组织调整并制订人力资源战略；将成果管理制纳入该组织的主流，并改进资料、通信和知识的分享；促进全球宣传和伙伴关系。

8. 执行主任报告说，自年初就任该职以来，她访问了许多方案国家，包括出席十分重要的艾滋病毒/艾滋病问题非洲首脑会议，并前往各捐助国，争取它们提供支助。她访问的许多捐助国政府均积极表示支持人口基金的工作。关于资金筹措问题，她表示既乐观又现实，因为基金经常资源捐款数年来首次略有上升，但收入仍低于基金在 1995 年人发会议后达到的 31 260 万美元的最高水平。她感谢各捐助国，其中许多增加了其在 2000 年的捐款。她感到特别高兴的是，基金的捐助国数量在 2000 年首次达到 100 个。

9. 执行主任宣布，人口基金前执行主任纳菲丝·萨迪克博士和日本计划生育国际合作组织荣获 2001 年联合国人口奖。她在发言结束时谈到问责制，指出必须将问责制贯彻到整个组织，特别是高级管理人员。实际上，她是最要接受问责的。她已制订了三年工作计划，明确列出具体成果，并准备执行局就这些成果得到实现的情况向她进行问责。

10. 执行主任在向执行局介绍 2000 年年度报告 (DP/FPA/2001/4) 时指出，该报告第一部分说明该年的主要事件，包括萨迪克博士退休和执行局对她领导有方表示感谢。第二部分着重介绍基金在该年的宣传活动。她指出，报告用国家办事处年度报告最常引述的成果来衡量在国家一级执行宣传活动取得的进展，以便说明这些活动的规模之大、内容之广。她随后提到该报告统计概览和第三部分的一些要点，该部分提供有关资料，说明基金在六个方案国家的工作以及在确保生殖健康商品的安全性和提供人道主义援助方面的工作。

11. 许多代表团对执行主任就职半年来的工作表示祝贺。一个代表团评论说，看来人口基金在她领导下实现了平稳过渡。各代表团还欢迎亨金女士履新，表示期待同她共事，并提到在她担任基金其他各种职务时，代表团与其保持了积极的工作关系。

12. 年度报告和关于多年筹资框架的进展报告受到欢迎。大多数代表团欢迎该报告第一部分注重介绍宣传工作，并称赞基金提出了高质量的报告。一个代表团感谢人口基金秘书处编写了高质量的报告。另一个代表团指出，该报告十分全面，但希望今后的年度报告更广泛介绍基金的所有工作领域，包括人口与发展战略。另一个代表团指出，年度报告应用于明确显示基金在实现人发会议 2015 年目标方面取得的进展。

13. 一个代表团指出，年度报告与统计概览中有一点似乎很奇怪：尽管经常收入增加 5.1%，方案支出却减少 29%。另一个代表团表示无法理解为何资源总额增加 27%，但用于方案的款额下降如此之多。另一个代表团希望，补充业务储备金的

需要没有导致方案支出的减少，并希望今后避免这种状况。一个代表团希望，统计概览与报告其他部分今后建立更好的联系，这样，方案支出的下降等问题可由报告其他部分充分予以说明。

14. 若干代表团指出，它们赞赏 2000 年年度报告中关于宣传工作的报告，许多代表团吁请基金继续加强其在该领域的工作。一个代表团指出，该报告说明了基金如何为深刻转变社会态度而开展工作。另一个代表团指出，它同意报告中“好想法并非酒香不怕巷子深”的提法。实际上，有针对性的宣传在转变其本国的社会态度方面十分有效。该代表团指出，所汲取的一个主要经验是有必要采取灵活性：应因地制宜，调整宣传内容。另一个代表团提到宣传工作中能力建设的重要性。各代表团一致认为，必须为宣传工作有明确订出所要取得的成果，而且必须作出努力，更仔细衡量宣传活动的成果。它们还指出，宣传工作必须成为制订次级方案的组成部分，而不是与次级方案无关的事项。

15. 若干代表团在讨论中提到，人口基金必须在下列领域的宣传工作中发挥重要作用：预防艾滋病毒、产妇死亡率、妇女地位、青年生殖健康和男子的作用。若干代表团强调，这些问题往往需要从各国文化价值观方面加以处理。在这方面，有代表团提到，关于宣传活动的报告和执行主任均提出，宗教领导人的参与往往是取得成功的关键。一个代表团指出，它高兴地看到，执行主任积极应对挑战，将方案同社会和文化背景联系起来。

16. 一个代表团指出，基金有必要继续开展宣传，说明加强生殖健康和制订人口与发展战略对于实现发展至关重要。另一个代表团指出，对人口与发展战略领域的宣传工作看来重视不够。一些代表团指出，年度报告实际上未对整个人口与发展战略的方案领域给予足够重视。它们认为，这是基金工作的一个重要领域。例如，缺少人口普查会有碍于发展。一个代表团鼓励人口基金更多关注东欧等区域的人口问题。高死亡率和人口老龄化正成为这些区域日益严重的问题。

17. 关于资源问题，各代表团指出，经常资源在 2000 年有所增加，是十分令人欢迎的事。一个代表团指出，尽管它对资源减少的趋势得到扭转感到高兴，但基金仍未得到所需资源，无法在实现人发会议 2015 年目标方面发挥其作用。一个代表团指出，如果资源不到位，许多人将因此受苦。捐助者应意识到，在艾滋病毒感染率迅速上升、产妇死亡率居高不下和少女怀孕问题日益严重的情况下，工作已到了刻不容缓的时候。

18. 在生殖健康商品保障领域，一个代表团指出，建立国家所有权和可持续性至关重要。在这方面，建立后勤能力极为重要。该代表团希望基金提供关于预期产出的更多资料以及生殖健康商品简要清单。另一个代表团指出，人口基金在提供避孕套和其他生殖健康商品方面均应发挥作用。

19. 若干代表团对人口基金在人道主义援助领域的工作表示支持，但一个代表团对执行局收到的报告未将这种援助置于基于人权的做法下表示遗憾。一个代表团

指出，对于人道主义援助而言，灾民不仅需要粮食，而且还有其他需要：产妇死亡率、艾滋病病毒/艾滋病和青年生殖健康均为人道主义局势中需要处理的问题。一个代表团强调，基金努力培训士兵及维和人员如何进行预防艾滋病毒的同僚相互教育，这项主动行动有必要在较大规模上开展。另一个代表团希望得到有关资料，说明用于人道主义援助在核心资源中所占比例的以及这种援助的人员安排。

20. 两个代表团报告说，其本国代表参加了人口基金中国国家方案的中期审查，而年度报告第三部分报告了该项工作。两个代表团均指出，该方案在人口基金开展活动的县中产生积极影响。一个代表团指出，在自愿参加、培训和能力建设以及生殖健康宣传等方面已取得进展，生殖健康服务的改善已导致人工流产数量的减少。它指出，主要的制约因素看来是缺少衡量方案成果的数据。中国代表团同意有关代表团的发言，即人口基金在中国的方案正产生积极影响，并报告说，人工流产数量以及婴儿死亡率和产妇死亡率均出现下降。该代表团也同样认为，有时难以获得数据，用于评估在人口基金开展工作的县中取得的成果，并认为需要时间来作出更定性的评估。该代表团还指出，中国支持利用人口基金援助的县来制订更为有效的艾滋病病毒/艾滋病监测和预防方案。

21. 执行主任在回答中指出，正如若干代表团所提到的，人口基金在向世界各地推广人发会议成果方面可发挥重要的宣传作用。当然，人口基金在其所有宣传活动中均与其他伙伴合作或通过这伙伴开展活动，而这正是很难直接说明宣传活动的结果由谁负责的一个原因。的确，联合国国家小组需要共同开展宣传。针对若干代表团的发言，她指出，基金将继续同宗教领导人合作，目前她正在组建一个特别小组，研究文化价值观问题。她完全同意国家自己拥有宣传活动和其他方案至关重要，方案需由各国推动，并以每个国家的优先事项为基础。

22. 执行主任指出，基金大致将其方案资源的 70%用于生殖健康、20%用于人口与发展战略、10%用于宣传活动。这一划分也大体反映在各个国家方案中，并视一国具体需要而有所不同。在这些指导原则内，基金继续强调人口与发展战略领域的工作。这绝不是基金打算忽视的一个领域。关于人道主义援助，执行主任指出，有必要提高对妇女、特别是孕妇和产妇需求的重视。

23. 执行主任(管理)感谢执行局成员的支持。她指出，正如若干代表团所强调的，人口基金的方案支出在 2000 年确有下降，其原因是基金在过去数年不得不动用业务储备金。因此，基金在 2000 年上半年减少方案支出，以填补业务储备金，并确保基金不会在该年超支。此外，该年 2 500 万美元的认捐款直到 2000 年秋才收到，而此时将其有效编入当年方案已为时过晚。

24. 国家间方案处处长感谢捐助国为生殖健康商品保障提供援助。他通报执行局说，人口基金关于生殖健康商品保障的战略文件即将提供给执行局。该战略提供额外资料，说明基金打算如何将商品保障作为基金同方案国家合作的一个核心部分，并侧重于能力建设、伙伴关系、宣传活动、资源调集、可持续性和技术支助。

人口基金继续培训和指导其代表和国家技术服务小组在方案国家执行生殖健康商品保障政策。该战略设法确定明确的产出以及核实这些产出的手段。卫生组织正在审查各代表团要求提供的必备生殖健康商品清单。该清单将在定于7月举行的审查会议上得到确认，随后将提供给代表团。

25. 该处处长指出，基金正在研究改进其采购设施，包括网上采购。各国政府正投入更多资源，确保生殖健康商品保障，并更为注重社会推销，以鼓励有能力的人支付至少商品的部分费用。此外，还努力加强同私营部门的协作。然而，世界上的最不发达国家仍将依赖捐赠用品。据估计，全球对避孕药具的需求总额为每年将近10亿美元，其中40%需由捐助国提供。

26. 人口基金人道主义援助处处长指出，有必要满足数十万难民和国内流离失所者的需要，以免他们进一步受害。人权遭到剥夺时，人发会议行动纲领宣示的对人权的有力承诺就受到违反，这对流离失所者一样适用。在若干捐助者支助下，人口基金正在努力加强其在总部和日内瓦的少量工作人员处理这种状况的能力。基金正在研究如何加强内部员额配置，包括员额配置五年战略。人口基金将继续同宗教团体合作，在危机局势中提供援助。她指出，仅有很小一部分经常资源用于人道主义援助。对于大多数应急支助活动，基金依赖于联合国联合呼吁程序及其他预算外支助。基金参与了2001年所有联合呼吁程序，捐助者的反应好于往年。

27. 人口与发展处代理处长报告说，基金将该处设在技术支助司的目的是支助在区域和国家两级开展的人口与发展战略领域的工作。他报告说，该处正在若干关键领域开展工作，包括象过去三十年一样，为人口普查扩大财政和技术支助发挥宣传作用。基金正同联合国人口司和巴黎21财团密切合作，建立数据库，为参照实据拟订方案提供支助。人口基金还与其发展集团伙伴合作，确保人口与发展战略在共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)中得到适当考虑。他通报执行局说，基金负责里约会议十周年关于人口、环境与贫穷之间联系的一章，该处正在编写关于这些联系的业务方面的报告。

28. 代理处长指出，下一份《世界人口状况报告》将侧重人口与环境问题。他还通报执行局说，将于2002年举行人口与老龄问题世界大会，以修订1982年在维也纳通过的行动计划，人口基金将在这方面发挥积极作用。他指出，一个十分重要的人口与发展问题是艾滋病毒/艾滋病问题。基金的工作不限于预防艾滋病毒的活动。人口基金国家办事处还参与评估和处理艾滋病毒对不同年龄段人口的影响，诸如艾滋病毒孤儿日益增加以及因“丧失第二代”而给祖父母带来的负担。

29. 在讨论代表团提出的基金宣传工作的重要领域时，副执行主任(方案)谈到，基金必须在预防青少年感染艾滋病毒方面发挥关键作用，基金在这方面具备独特条件，因为其工作是向青少年提供生殖健康服务和咨询服务。他同意有关代表团的发言，即需要作出更多努力，降低产妇死亡率，将计划生育纳入基本保健服务，

并提供紧急产科护理。基金不仅积极协助提供这些领域的服务，而且还开展许多宣传活动，争取各国政府、地方社区及其他伙伴的支助。

30. 亚洲及太平洋司司长报告说，他刚刚结束中国国家方案中期审查工作回来，一些执行局成员国驻北京代表团参加了该次审查。他们访问了人口基金开展业务的三个县。审查由中国政府主持，并有非政府组织积极参与。与会者对人口基金国家方案留下十分积极的印象：方案以人权方式开展，并得到有关各县的充分合作和支助。方案在县一级设立地方协调小组；性传染感染的预防和治疗已纳入保健工作者的培训课程；地方生殖健康指标数据库正在建立。最终评价将于日后进行，人口基金将不断关注该局势，并向执行局报告。

多年筹资框架

31. 执行主任指出，她很高兴介绍人口基金关于 2000-2003 年多年筹资框架的首份报告(DP/FPA/2001/4/Part II)。她指出，基金正通过成果管理办法执行多年筹资框架。她报告说，基金为给关于多年筹资框架的首份报告收集数据，在 123 个国家开展了情况分析。这项分析全面证实多年筹资框架成果框架的正确性，并确认基金的国家方案为实现多年筹资框架成果和人发会议目标作出重要和直接贡献。基金设立了数据库，其中记录了国家一级的预计成果、其衡量方法和实现途径，并且很重要的是，显示了用于衡量成果的数据的提供情况。基金正在建立国家办事处和国家支助组成果年报制，并向所有工作人员开放，供其学习。

32. 执行主任指出，将成果管理制纳入主流是关键、优先的组织事项。基金先前已将这一逻辑框架用作方案拟订和管理工具，并将继续努力加强战略方案拟订和管理技能，作为整体能力建设的一部分。多年筹资框架的制订和启动促使基金考虑其在实现人发会议目标方面的作用。多年筹资框架是一项持续工作，需要不断发展和完善。她指出，向执行局提交的关于多年筹资框架的首份报告努力做到开诚布公——不是报告基金希望实现的目标，而是禀报实情。编写提交执行局的报告使基金既看到其工作、特别是外地业务的长处和成绩，也看到短处和制约因素。

33. 执行主任指出，2002 年新的国家方案周期的开始是将成果管理制纳入基金外地工作主流的良好开端，特别是因为将有 39 个新方案始于该年。优先关注的四个领域包括：能力建设和国家拥有；加强方案管理技能和程序；提供更多数据；在基金内建立基于成果的文化。她指出，执行局收到的报告坦率论述了人口基金在开展这些工作时面临的挑战。所有这些挑战均不能在一夜之间解决。

34. 执行主任指出，人口基金的每个人均需对成果承负个人的责任。她将带领高级管理小组确保他们在基金一级承担最终责任。单靠自己的努力并不能实现目标，基金将继续同联合国系统内外的许多伙伴开展合作。没有足够资源也无法实现目标。建立可预见的、不断增长的供资基础对于实现可持续成果至关重要，而核心资金仍是基金方案的基础。她期望执行局在获取必要财政资源方面提供帮助。

35. 各代表团欢迎基金致力于基于成果的办法和多年筹资框架。它们表示赞赏执行局收到的进展报告，指出这是调整基金的良好开端。若干代表团还提到执行主任将问责制和成果管理制纳入基金的决心。代表团一致认为，实行工作人员问责制至关重要，它们感到满意的是，执行主任表示自己必须承担最大责任。

36. 各代表团指出，它们认为关于多年筹资框架的报告思路清晰、“易于阅读”，但有一个代表团提出，该报告今后有必要缩短篇幅。也许一些数据可以汇总，并以表格方式列出。代表团指出，应当突出说明在执行多年筹资框架方面存在的严重制约因素，并列举其解决办法。一个代表团指出，鉴于多年筹资框架运行仅有一年，多年筹资框架报告所列进展令人鼓舞。许多代表团一致认为，多年筹资框架是持续工作，它们对迄今取得的成绩感到高兴。多年筹资框架有必要不断完善和改进，并参照取得或未取得的实际成果不断调整，而且基金有必要根据成果的影响调整其政策。

37. 代表团指出，它们认识到所收到的报告仅是运作不满一年后的临时报告，但希望今后的报告更注重成果和结果。执行局成员期望今后看到注重成果的年度报告。关于多年筹资框架的报告有必要明确说明何种措施有效、何种无效及其原因。在这方面，一个代表团指出，他们收到的报告没有说明今后将采取何种战略处理所列问题。另一个代表团指出，它希望基金说明那些令人感到意外的成果。

38. 关于多年筹资框架本身的目标，各代表团指出，第 2000/9 号决定核可的多年筹资框架很好地反映了人发会议目标，而且该框架侧重于人口基金的相对优势。多年筹资框架重申人口基金与开发计划署和儿童基金会等联合国其他机构保持的密切伙伴关系。一个代表团指出，既然所有三个机构均在差不多同一时候编写了多年筹资框架，它们应有助于确立更为统一的联合国发展援助方式。一个代表团指出，处理不安全堕胎的后果应成为基金多年筹资框架的一个明确优先事项，基金应继续同卫生组织就安全孕产计划开展合作。另一个代表团指出，总部同外地的协作至关重要，最大的挑战是加强同发展集团各组织、各国政府和世界银行的伙伴关系。一个代表团指出，在该报告第七节详细论述的关于在今后一年执行多年筹资框架的战略考虑，特别具有相关性，并请人口基金在预期这些优先事项发生变化时向执行局报告最新情况。

39. 各代表团指出，人口与发展战略领域的产出不如生殖健康领域的产出明显。一个代表团指出，人口与发展显然是社会和经济发展中一个最为重要的问题，需要以中长期眼光看待。这是多年筹资框架为何如此重要的一个原因。

40. 各代表团一致认为，仍需要获得大量数据来衡量实现多年筹资框架目标的情况。许多代表团在讨论中均重申有必要获取准确数据。确立基线的数据是否可靠一直是令人关心的问题。没有基线将无法进行分析工作。若干代表团请人口基金详细说明它如何同联合国其他机构开展合作，制订收集和分析数据的共同战略。加强数据收集和分析有必要成为人口基金所有国家方案的组成部分。有必要采用

实据监测和评价工具，并根据经验对成果做出分析。建立数据收集的共同周期也并非易事。

41. 各代表团对成果管理制正在基金内推行感到高兴，但指出，该制度必须生根壮大，并处理基金工作的所有方面。有必要在工作人员内部加强基于成果的文化。一个代表团询问目前正在开展何种培训，以便将成果管理制的概念和工具灌输给人口基金工作人员。一个代表团指出，成果管理制不应成为少数局内人专有的事物，而必须成为在整个组织内贯彻的一种文化。一个代表团吁请基金为国别办事处的能力建设，特别是使用该逻辑框架方面的能力建设投入更多经费。

42. 许多代表团指出，必须实现多年筹资框架预计的筹资水平，才能实现其目标。没有足够收入，多年筹资框架将不起作用。一个代表团指出，尽管与第 2000/9 号决定通过的多年筹资框架的预测相比，资源方面存在缺口，但基金根据显然无法实现的预测制订其财务规划将适得其反。另一个代表团向执行局指出，尽管基金已作出重大努力，实行成果管理，但经常收入仍低于预期。在这方面，一个代表团指出，执行局成员有责任确保基金的财政资源，并吁请执行局成员履行其责任。还有代表团指出，有必要取得多年认捐，以便向基金提供可预见资源，作为拟订方案的基础。

43. 一个代表团指出，它仔细听取了讨论中提出的问题，并指出各代表团提出的主要问题与所有发展组织都有关系：获取准确和最新数据用于衡量成果的问题；在组织内建立基于成果的文化的问题；根据经验更新和完善多年筹资框架的必要性；将框架与调集资源更紧密结合的必要性。没有人有成功的秘诀；各个组织可以相互学习，都需要交流经验。但该代表团相信，现在进行的工作日后将产生成果。大家切记，成果管理制本身并不是目标，而是实现目标的一个工具。在这方面，追求完美可能适得其反——将时间和资源用于制订完美的逻辑框架，但却忽视了工作本身。另一个代表团也认为，多年筹资框架不应成为需要克服的一种官僚羁绊，不应给方案执行造成太大负担。应将其视为并用作一种工具。投资于人力资源的需要也应建立在合理的成本效益分析的基础之上。

44. 执行主任在回应各代表团发表的意见时指出，正如发言所称，该报告篇幅相当长，但基金是想尽可能详细介绍着手执行多年筹资框架的经验，并与执行局进行坦率的对话。她同意执行局成员在讨论中提到的意见，例如：(a) 有必要将资源与多年筹资框架更紧密挂钩；(b) 有必要建立伙伴关系，以实现多年筹资框架的目标；(c) 有必要获取准确数据来衡量成果。她指出，基金将努力简化关于多年筹资框架的报告，避免提交相互重复的报告，并希望明年能编写出更注重成果分析报告。

45. 战略规划和协调司司长同意有关代表团的说法，即多年筹资框架是持续工作，大家都在摸索如何执行该框架。基金正以讲求实效的方式取得进展，他同意追求完美不应成为一种障碍。他还同意多年筹资框架有必要用作评价和管理工

具，后一点也许没有得到足够强调。他回顾了讨论中提出的一些普遍问题，并指出，所有代表团均强调数据问题，国际社会必须支助数据收集和分析，这样成果管理制才能成功。他同意建立基线数据是明智的投资，并表示，2002年开始的国家方案将更重视该问题。数据收集和分析活动必须经常化，并提供长期可比数据。基金将继续就此问题同发展集团合作，因为这是所有发展机构都面临的一个问题。

46. 司长指出，提交给执行局的报告中多次提到工作人员问责制问题，基金将继续研究该问题—即如何帮助工作人员接受成果管理制的办法。基金将努力建设内部工作人员能力，但最大的挑战是帮助方案国家满足对培训和将成果管理制制度化的需要。这方面仍有许多工作有待完成。司长指出，为需要实现的成果筹到可用的资源是每个组织都遇到的挑战，即解决如何将投入化为理想产出的问题。

47. 司长指出，多年筹资框架所依据的资源目标是基金在制订多年筹资框架时所能得出的最好结论。如要全面实现多年筹资框架，就必须实现 DP/FPA/2000/6 文件所述第一种情况的筹资目标。如果出现资源缺口，则有必要了解如何相应调整方案拟订的步伐。他指出，讨论中提出了许多意见，可供基金考虑，以加强成果管理制今后的执行。基金不会忽视宣传工作，并将努力加强其对人口与发展战略的重视。

48. 成果管理处处长同意有关代表团的意见，即所有发展机构，包括多边和双边机构在内，均关注将成果管理制纳入其方案的进程，它们必须互相帮助。她还同意另一些代表团的意见，即应将问责制扩大到整个组织；代表团已听到，高级管理人员对此完全支持。每个工作人员的工作业绩计划均需反映预期成果，而且所有工作人员均需理解这些成果如何有助于组织实现总体目标的努力。还有必要培养工作人员的成果管理技能，包括使用逻辑框架等工具的技能。她赞同在制订方案时，有必要考虑业绩管理方面的障碍、特别是数据问题。所有方案均需努力加强可持续的国家数据能力。人口基金将努力确立国家对方案的自主权，加强利益有关者的参与，并与其他机构建立伙伴关系。

49. 副执行主任(方案)指出，基金正努力将成果管理制纳入国家方案、中期审查以及监测和评价进程所有其他方面的主流。他报告说，人口基金正在研究国家办事处年度报告的格式，以了解如何在报告中更好体现成果管理制。所有工作人员均意识到，显示成果是他们的职业挑战。他同意有必要加强数据收集和分析，并设法找到适当的中间指标。他报告说，基金正同发展集团其他成员密切合作，制订这种指标。希望来年的报告将开始显示正在实现的成果。

50. 教科文组织代表报告说，人口基金和教科文组织已有长期、有效的合作伙伴关系。该代表指出，这两个组织在外地一级的合作日益紧密，特别是2000年4月在塞内加尔达喀尔举行的世界教育论坛后续行动方面的合作。

51. 执行局注意到执行主任 2000 年报告 (DP/FPA/2000/4 (Part I 和 Part I、Add. 1、Part II、Part III 和 Part IV))。

52. 执行主任在会议结束时感谢执行局该周向基金提供的宝贵协助。她指出, 该周进行的讨论涉及更新和过渡进程、优先组织事项、问责制和成果。她补充说, 该周讨论的一个关键内容是资源问题和实现筹资目标的必要性, 以便基金实现多年筹资框架所列的成果。对于人口基金将得到必要资源, 她仍然表示乐观。

三. 向人口基金供资的承诺

53. 执行主任在向执行局提出关于供资承诺的报告 (DP/FPA/2001/5) 时说, 她既乐观又现实——乐观是因为人口基金 2000 年的经常资源实现了 3.3% 的小量增加, 现实是因为离人口基金最高的筹资水平尚有很大距离。她审慎乐观地表示, 经常资源在 2001 年会继续增长。她说, 由于人口基金有坚实的实地业务, 鼓舞了捐助者支助基金。她并说, 身为执行主任, 资源筹措是她最高度重视的事项。她呼吁执行局协助使基金的经常资源重上 3 亿美元以上的水平。

54. 资源筹措处处长说, 他要向执行局介绍面前的文件所列数字背后的一些动态情况。她报告说, 筹措处 2000 年至 2001 年的目标是停止基金经常资源一直下降的趋势, 将捐助者的数目扩大至 100 个国家, 增加主要捐国的捐助额, 并继续加强对补充收入的监测和问责制。如执行主任所述, 经常资源有所增加, 资源筹措处处长感谢那些在 2000 年能够保持或增加捐助额的捐助国。他并报告说, 争取有 100 个捐助国的目标已经实现。这一目标的意义非常重大, 因为它使捐助国在推动基金的议程方面发挥伙伴关系的作用。加强对补充资源的监测虽然不是筹款本身, 但实际上, 这样做有助于提高捐助者的信心, 使它们觉得经济资源获利妥善的利用。最后, 他向执行局成员介绍 DP/FPA/2001/5 号文件表 13, 指出基金每个主要捐助国最高的捐助额——如果它们每个都能再次达到这一数额, 人口基金的资源情况就会非常良好。

55. 一些代表团利用执行局届会宣布 2001 年对人口基金的认捐, 另一些代表团宣布对日后几年的认捐。代表团们对人口基金的经常捐款有小量但“可喜”的增长, 表示欣喜。一个代表团说, 处长的报告令人感到又乐观又失望——对捐助者数目增加感到乐观, 但对于经常资源达不到 2.7 亿美元的目标感到失望。代表团们指出, 过去三年出现下降的趋势, 捐款数额仍然不及 1995 年的最高记录。一些代表团提到分担的问题, 例如一些捐助者作出不相称的捐助。在这方面, 一个代表团注意到一些最大捐助国的官方发展援助占其国家收入的百分比继续下降。一些代表团也指出经常资源十分重要。它们高兴地注意到人口基金的补充资源有巨大的增长, 但仍然认为, 如果联合国发展机构要维持其工作的多边性质, 就应以经常资源为主要的供资基础。一些代表团还注意到由于美元对其他许多货币的强势, 人口基金有所损失。在这方面, 一个代表团问及是否可以以美元以外的货币维持帐户, 因为基金支付的许多帐单是以其他货币支付的。

56. 一个代表团注意到处长表示今年(包括在6月举行的这次年度会议)举行认捐会议可能已经太迟。该代表团注意到儿童基金会在1月举行其2001年认捐会议。人口基金和开发计划署是否应采用相同的时间表?关于多年期的认捐,一个代表团说,有25个捐助国能够作出这种认捐令人欣喜,希望日后有更多的国家认捐。不过,一些代表团表示,由于其本国编制预算的程序,它们未能作出多年期认捐。一个代表团指出执行局通过了人口基金多年筹资框架,而人口基金致力通过该框架显示实际的成果;不过,捐助国没有相应承诺提供必要资源以实现筹资框架的目标。

57. 处长在答复中指出,汇率问题不是最近才出现的问题,过去三年这一问题一直困扰着人口基金。他说,过去曾审查是否可以以美元以外的货币、特别是欧元来维持帐户的问题。这仍然是可能的,不过也会引起某些问题。他说,筹资框架和供资承诺应有更密切的联系。她同意一些代表的看法,1月举行认捐会议较好。

58. 最后,执行主任再次感谢基金的捐助者,包括欧洲委员会、荷兰和联合王国;它们提供了大量补充资源给艾滋病毒/艾滋病预防和生殖健康保障等项目。

59. 执行局注意到关于人口基金多年期筹资承付款的报告(DP/FPA/2001/5)。

四. 信息和宣传战略

60. 执行局和资源筹措司新闻主任介绍了关于基金的信息和宣传战略的报告(DP/FPA/2001/6)、报告详细载述人口基金为执行局4年前的第97/13号决定通过的战略所采取的行动。司长强调,由于国际人口与发展会议(人发会议)的召开,使人口基金在国际宣传人口与生殖健康问题方面担当领头的角色。人发会议和人发会议五周年审查也突出了一些问题,例如艾滋病毒/艾滋病、青少年生殖健康对妇女的暴力行为和不安全的人工流产,所有这些都是人口基金侧重宣传的重要问题。

61. 司长重申DP/FPA/2001/6号文件所述的情况,即针对方案国的宣传活动是通过人口基金国家方案在国家一级进行的,而总部则提供新闻资料、咨询意见和培训。执行主任的2000年年度报告广泛载述了国家一级的宣传工作情况,并举出一些突出的成功事例。因此,他向执行局提出的说明将限于载述人口基金的全球宣传工作。

62. 执行主任审查了这些全球宣传工作的范围,包括出版基金的机关刊物《世界人口状况》年度报告、其他出版物和宣传小册子以及《人口问题简报资料包》。他讨论了因特网对基金宣传工作的影响。他报告说,1999年在人发会议5周年审查范围内举行的海牙论坛和1999年的60亿人口日受到世界各地广泛的报道。他指出基金的亲善大使在世界各国作出了宝贵的贡献。他说宣传工作的对象是方案和捐助国国内的大众、议员和政府。

63. 主任通知执行局说，第 97/13 号决定通过的战略发挥了作用。鉴于基金的规模和所得的资源数额，他认为基金执行战略的进展顺利，并取得一些显著的成果。不过，由于基金知名度提高，招致受到某些方面的攻击，攻击者往往是因为受到误导而作出攻击，或基于本身的目的而歪曲基金的工作。

64. 最后，他表示基金要面临的挑战包括将宣传和传播工作与资源筹措更密切结合起来、加强与非政府组织和议会团体的伙伴关系，扩大宣传人发会议的讯息，提高人口基金的能见度和形象。他说，查明基金宣传和传播工作的影响并不容易而且昂贵，但这也是一个优先的事项。媒体事务处处长强调，因特网日益广泛的利用所产生的革命性改变十分重要，对人口基金来说是一个机遇，也是一项挑战。然后，执行主任作出多媒体介绍，着重说明人口基金的一些宣传工作。

65. 许多代表团欢迎以多媒体方式对报告进行的介绍，并赞赏人口基金执行其信息和宣传战略的成绩。一些代表团说，报告显示基金善于利用有限资源，在信息和宣传领域进行了大量的各种活动。一个代表团认为宣传工作极其重要，这既是一个核心方案领域，也是一个旨在实现多年期供资框架各项目标的战略。令人高兴的是，战略包括在国家一级制订新政策和立法。该代表团大力鼓励基金制订一些中间目标，更精确地度量取得的成果。另一个代表团对全球宣传战略的设计和使用的表示满意，认为该战略补充了国家的宣传工作。

66. 一个代表团问基金如何对付恶意的抨击。它说不应将歪曲或污蔑人口基金的工作的媒体报道的反驳看作是令人分心的事情，应将它看作是一个机会，借此采取主动行动，在国际上争取更多的人口和生殖健康方案支持者，这是接触有影响力的对象的好机会。另一个代表团说，执行局成员应铭记：对基金的攻击就是对所有成员的攻击。另一个代表团说，人口基金不应畏缩，要理直气壮地表达自己的讯息。

67. 一个代表团强调，人口基金本身的可见度不是最重要的，最重要的是要有能力制订信息和宣传战略以推动人口与发展的议程。促进人口基金的“机构形象”不应妨碍其在发展中国家的宣传。同一代表团赞赏人口基金的亲善大使的宝贵贡献。

68. 另一代表团提到《人口问题简介资料包》、《世界人口状况》报告和世界人口日等有价值的活动，认为基金执行的手法专业，引起了世界各地的共鸣。一个代表团要求将面向一般大众的年度报告印本也提供给执行局年度会议。

69. 执行主任在答复评论时说，基金不断审查其“推销”战略，探讨基金如何最能因应变动的环境，使其能够促成执行人发会议的目标。要在全球、各区域和各国将这种努力联系起来。鉴于人口基金是国际知名的机构，容易成为心怀政治目的的人的攻击对象。人们对人发会议和人发会议五周年审查会议所审议的问题表示了不同的意见，但这种分歧的意见是正常的现象，不能等同于一些人对基金所

作出的攻击。她说基金的全球宣传努力旨在伸展到世界各地，但有时由于无法进入而未能实现——这是基金作出投资以确保与所有外地办事处建立网络连接的一个原因。关于亲善大使，执行主任表示他们十分成功和有效。亲善大使的选择没有预定的标准，主要是考虑他们在其本国范围内能够多好地代表人口基金发挥作用而定。

70. 执行局和资源筹措司新闻主任在答复时说，他同意一些代表团的看法，人口基金会不应过于谨慎，胆子应大一点。他同意基金要继续致力建立一个更强大的形象。他感谢执行局对这种努力的支持。新闻主任说，基金谋求在某些国家进行意见调查，以便更好地了解宣传工作的效果，但这一过程十分昂贵，基金付不起这数百万元的费用。他说众所周知，有效的宣传工作必须有列下各项要素：(a) 确定事实；(b) 讯息简单明了；(c) 简短；(d) 一再重复。他说有许多事情影响到人们，并提到人发会议五周年的有关活动引起大量的人注意人口问题。新闻主任说，基金会努力确保执行局在年度届会议举行时收到年度报告印本。最大的问题是在执行局届会举行前及时取得前一年的最后财政数据以供排版和印刷。

71. 执行局通过了第 2001/8 号决定(见附件一)。

开发计划署/人口基金部分

五. 方案拟订过程

72. 人口基金副执行主任(方案)介绍开发计划署和人口基金关于方案拟订过程的进展和日后的备选办法的联合公报(DP/2001/12 和 DP/FPA/2001/7)。他注意到报告是联合国发展集团(发展集团)执行委员会四个成员协作中的里程碑。执行局面前的文件概述了拟订共同方案的各项备选办法。副主任概要说明了四个组织就这些备选办法达成协议的过程。结果显示发展集团各机构能够在短时间内一起就共同的提议作出努力，并达成一个共同的想法和方法。

73. 副执行主任谈到新过程的好处：使各自的执行局有备选办法进行实质、及时和联合的监督；它采取具体步骤使共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)成为方案拟订过程的构成部分；减少棘手和没有协调的方案拟订过程对政府造成的负担。它建立于协调方案周期的工作基础上，促进发展集团成员组织间方案的进一步协调。

74. 他解释共同文件所述的两项备选办法之间的分别。根据提议的备选办法 1，开发计划署和人口基金在方案发展和批准周期中提出文件一次；根据备选办法 2，两个机构将提出这种文件两次。基于这一原因，他告诉执行局，两个机构强烈希望选择备选办法 1。

75. 副执行主任强调，无论选择哪个备选办法，方案拟订过程都要由国家推动。无可置疑，必须由政府领头指导方案发展过程和塑造方案的内容。政府负责主导，联合国机构给予支助。

76. 开发计划署协理署长赞同副执行主任的看法。他说，大会一再对联合国有多个在国家一级提供发展援助的系统 and 过程表示担心，执行主任面前的提议是克服这种问题的重要步骤。开发计划署日益关注尽量将程序缩小，以质量和责任制。

77. 他说，文件中提议的两个备选办法都要同时制订所有四个机构的方案，使联合国国家小组得到国家一级的对口单位参与单一的方案拟订过程。他说，提议有方案拟订过程将提高方案的质量，因为比起任何一个机构依靠本身进行的情况分析，这种更完整和综合的分析使每个基金或方案获益更多。他重申开发计划署在两个提出的备选办法中选择备选办法 1。

78. 代表团赞赏各机构这样有效率地协同努力。这是联合国在国家一级的改革过程的一大进步，使不同的基金和计划署方案之间有更多的协调、连贯和相辅相成。一个代表团说，它也认为必须简化方案拟订过程和避免重叠，因此赞同 DP/2001/12 号文件所述的原则。许多其他的代表团表示同意。一个代表团对提议的过程规定在方案拟订过程的较早阶段向执行局提供投入，表示赞同。一些代表团要求驻地代表尽一切努力促使执行局成员在各国的代表在方案拟订期间参与协商过程。一个代表团说，虽然它赞成提议的新过程，但认为执行时必须采取务实的方式。另一个代表团同意该过程必须具有灵活性，不应受到束缚。

79. 许多代表团评论了共同国家评估和联发援框架与拟议的方案拟订过程的关系。一些代表团说，它们大力支持以共同国家评估和联发援框架作为各种方案的基础。一个代表团表示，提议的过程保留了政府的特权，事实上，这种特权应予进一步加强，因为采用的国家战略将适用于所有机构。不过，许多代表团认为，它们面前的文件没有充分强调方案要由国家推动。一个代表团说，政府的作用是优先的，但文件没有明确指出这一点。方案拟订过程要由政府领头：政府应指导和领导这一过程并列出其国家的优先次序，然后在协商一致的基础上向驻地协调员提出，这种协商一致应在政府的指导和领导下形成。因此，DP/2001/12 号文件第 13 段第 3 步骤的说法是不对的。该步骤规定战略会议将“由相应代表主持并在政府对口人员的密切合作和协作下”举行。此外，政府要积极参与共同国家评估和联发援框架过程。一个代表团说，DP/2001/12 号文件第 13 段所述的步骤应予修改，加强再三提到的关于方案国家拥有方案拟订过程的原则。另一个代表团说，文件内有多处地方有问题，要注意到这样的文件是有困难的。

80. 普遍认为方案和质量取决于共同国家评估和联发援框架的质量，并且必须考虑到具体的国家情况。方案国家必须对共同国家评估和联发援框架过程的结果感到满意，并相信该过程准确反映其国家的优先事项。不过，一个代表团强调，进行共同国家评估和制订联发援框架不一定等于简化了过程。据该国的经验，制订联发援框架涉及非常复杂的程序，使方案国家和联合国机构的国家办事处要担负更多的工作。它注意到许多联发援框架十分脆弱，质量有很大的判别，署长在着重成果的年度报告中已提到这几点。另一个代表团说，显然共同国家评估和联发援框架的制订有时取得很好的效果，但不总是这样。

81. 一些代表团说，提议的过程如何在实地实际执行的情况尚未明确。一个代表团认为，提议的过程会促进方案间的协调，这是非常重要的。不过，另一个代表团质疑方案在实地实际上能够协调到何种程度。一些代表团问儿童基金会和粮食计划署将如何采用一个与开发计划署和人口基金相同的过程。一个代表团说，如果有 5 个成员提出要求，提议的国家方案只应由执行局讨论。

82. 协理署长在答复中强调成员不应担心政府会被排除在方案拟订过程之外；政府的作用是最重要的，这一情况不会改变。他对执行局面前的文件没有说清楚这一点感到遗憾。他注意到一些代表团对共同国家评估和联发援框架过程有时的执行方式表示保留。他说不妨将这种问题提请开发计划署和人口基金和其他联合国机构的行政当局注意，以便它们可以解决这些问题。不过，他请执行局审查如何能够改进目前的讨论，以制订一个简化目前程序和协调四个有关机构的过程的方案拟订过程。他认为人人会同意这些目标。

83. 人口基金副执行主任(管理)强调执行局面前的提议需要执行局的投入，在讨论中提出的意见很好。他说，发展集团执行委员会成员协力制订方案拟订程序草案所产生的势头应得到执行局的鼓励，以便这些方案拟订程序草案成为日后机构间合作的协作的模范。

84. 执行局通过了第 2001/11 号决定(见附件一)。

六. 内部审计和监督

85. 协理署长介绍了开发计划署关于 2000 年内部监督和审计活动的报告(DP/2001/13)。他告诉执行局，署长打算进一步加强内部审计职能，并为此对内部审计工作进行一次深入审查。他解释说，执行局面前的文件载列了对联合国内部监督事务厅的参与所作的评论，对各审计员所指出的问题作出了深入的解释，并讨论了对国家执行的工作的审计范围是否充分的问题。2000 年的报告还首次列入了一份清单，上面列有 2000 年所审计的所有办事处的审计评等的种类和数目。该报告对经常发生的问题作了分析，并且还列入了关于不断进行的欺诈调查案件及其解决办法的统计数据。

86. 协理署长谈到了对国家所执行项目的审计范围的问题。开发计划署研拟了一项关于改善审计证书对国家执行开支的涵盖范围的行动计划。但是，仍存在着一些困难，其中包括遵守提交报告的截止日期以及审计工作的高昂费用问题。开发计划署正在同审计委员会一道努力以解决这些问题。审计和业绩审查处处长提供了关于国家执行审计工作现状的补充情况。

87. 人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了 DP/FPA/2001/8 号文件。她报告说，与 1999 年相比，人口基金内部审计的涵盖范围在 2000 年已大幅度缩小。这是因为在非洲及在拉丁美洲和加勒比地区，正在作出一些新的审计安排。人口基金的审计科一直人员不足，但她报告说，这种情况到 2001 年第四季度时应会得

到纠正，届时工作人员的人数将增加一倍。她表示，基金的高级管理层感到严重关切的是，在最新的一份审计报告中，获得满意评等的国家办事处的数目有所减少，而获得稍有不足评等的国家办事处的数目却大幅度增加。然后她详细地说明了目前为加强各国家办事处的管理能力而正在采取的培训方面的主动措施。她提到，即将对外地办事处的能力和需求进行一次全面的评估。

88. 项目厅的副执行主任报告说，项目厅在审计范围方面利用了审计和业绩审查处的服务。在 2000 年，在财务、人事、行政、方案和项目执行以及管理方面共执行了 34 项审计工作。项目厅已经表示它同意审计员所提出的绝大多数建议，并正在处理这些建议和采取后续行动。项目厅已经完成有关按照行政预算进行采购的所有建议。

89. 若干代表团评论说，改善内部审计监控是个非常重要的问题。代表团们还说，他们认为所有三份报告都采用了同一种格式，这是很有帮助的。不过代表团们强调，活跃地对采取了何种措施在问题出现时即予解决的问题，进行审查将会非常有益，而且关于对各项审计建议采取的后续活动的资料也非常重要。关于为执行以前的建议已经采取哪些措施的叙述应当全面和更加详细。有一个代表团表示，在正受到审查的所有三个机构中，审计职能都必须位于更具战略意义的位置。

90. 若干代表团注意到，开发计划署和人口基金都有许多国家办事处被评为不足，并要求解释其原因以及正在采取何种措施来纠正这种状况。就开发计划署的情况来说，共有 39 个国家办事处获得满意、稍有不足或不足的评等，但没有任何办事处被评为良好。就人口基金来说，获得满意评等的国家办事处还不到一半，另有九个办事处被评为稍有不足、四个被评为不足以及两个被评为严重不足。代表团们表示，这种状况使人对各国国家办事处遵守程序和政策的状况感到关切，而且看来这似乎是个不断存在的问题。一个代表团注意到人口基金已设置一个全面的审计和建议数据库，并希望这将有助于该机构改善其遵守情况。

91. 若干代表团指出，仍然有许多国家执行项目的审计报告尚未收到。在这方面，有一个代表团表示可以在不与国家法律产生冲突的情况下作出改善。代表团们询问，为应付国家审计能力不足的状况制定了哪些计划。有一代表团表示，有必要使方案国遵守其就审计要求作出的承诺，而且在这方面不断需要进行能力建设。

92. 就开发计划署的情况来说，有一个代表团感到关切的是，据报告所述，有些政府不愿在国际金融机构所要求的审计之外还进行开发计划署的审计工作。该代表团想要知道如何能够把国际金融机构的审计程序与联合国系统的审计程序协调统一起来。该代表团还注意到 2000 年的若干调查案件目前仍在进行之中，它想知道如何在处理这些案件。

93. 关于人口基金，有一代表团表示，它非常担心地注意到，各国家办事处的日常职能确实因资源减少而受到不利影响。它要求提供事例表明，基金是怎样发现共同国家评估和联发援框架的进程——如报告所述——是缓慢和耗费时日的。他

还感到关切的是，据报告所述，人口基金不清楚它在制订卫生保健部门的全部门办法方面可发挥的作用。有一代表团感到，人口基金在加强其管理方面仍处于十字路口，因为过去一年里内部审计部门所提建议的数量已经增加。尤其是，各国家办事处似乎难以恰当地应用逻辑框架，并想知道为克服这种状况正在采取哪些措施。该代表团注意到，基金在结束那些已经完成的项目方面正在取得某些进展。

94. 关于项目厅，有一代表团表示，报告指出了若干缺陷，但没有清楚地说明其原因以及为纠正这些缺陷今后应采取哪些行动。它还指出，项目厅已对 207 项建议中的 173 项作出反应，它想知道对其余建议正在采取哪些步骤。

95. 审计和业绩审查处处长通知执行局，采购审计是每一个国家办事处审计工作的一部分，目前正在进行这项审计。正在与联合国内部监督事务厅合作进行旅费审计。采购审计和旅费审计的结果都将在下一年报告。关于审计证明的问题，该处长报告说，1999 年的涵盖面已达 80%，而 1998 年的涵盖面则为 69%，而这两年时期里的综合百分比为 74%。截至审计委员会提出审计意见的日期为止，该百分比为 51%，所涉支出为 2 900 万美元；截至 2001 年 1 月 31 日，该百分比达到 69%。关于 2000 年，各国家办事处已提交计划，其中显示它们将审计 87% 的支出。在计划审计的支出中，已经完成对 7.34 亿美元的支出的审计，另有 3.76 亿美元的支出尚待审计。

96. 关于国家审计机构的能力问题，审计和业绩审查处处长表示，主要问题通常是规划的问题。由于国家审计机构事先未被告知期望它们做些什么事情，因此，当对项目和方案进行审计时它们有时毫不知情。真正需要的是在设计方案时的早期阶段就让它们参与其中，以便它们为履行自己的职责更好地作出准备。他表示，在某些情况下，开发计划署经与国家政府协商，将考虑在必要时使用私营的公司。

97. 关于为什么没有任何开发计划署的国家办事处获得良好的评等的问题，审计和业绩审查处处长表示，尽管这一状况令人遗憾，但执行局不应对稍有不足的评等反应过度。审计和业绩审查处本来可以采用稍微满意的评等，但却选择了稍有不足的用词，以确保审计报告中所突出强调的问题受到高级管理人员的注意。在许多案例中，各国家办事处只是在某些方面稍有不足，存在的问题可以比较轻易地获得纠正——即这些评等并不说明存在重大缺陷。关于同各国际金融机构协调统一审计的种类和范围问题，他表示，开发计划署不关心这些审计的范围问题，主要的困难在于审计的时间。各国际金融机构的审计时间要求与联合国系统的审计时间要求大不相同，这往往给方案国带来极大的负担。他在谈到不断进行的调查行动问题时表示，虽然他无法就各具体案件发表意见，但其机构决定清楚地表明，严重的行为不端会带来严重的后果。

98. 人口基金(负责管理的)副执行主任重申，执行主任决心在人口基金内部建立起问责制文化。她期望基金的审计办公室将在年底之前配齐全部工作人员。正如

在讨论中所提到的，基金已经建立审计和建议数据库综合系统来落实以前审计的各项建议，他认为这将增进对这些建议的执行情况。

99. 人口基金监督和评价办公室主任表示，在讨论中所表达的意见将有助于改善今后向执行局提交的内部审计和监督报告的质量。她在答复就国家执行项目的审计覆盖面所提的问题时表示，基金曾经与联合国审计委员会一道努力拟定一项战略，以便改善为第五委员会所接受的审计覆盖范围。她说，在处理项目结束问题方面已取得令人满意的进展，基金在这方面没有松懈努力。人口基金正在结束在过去三年里财务记录中没有显示任何往来业务的共计 1 362 个项目。

100. 关于全部门办法和保健部门改革问题，监督和评价办公室主任指出，基金曾于 1999 年就此问题向执行局提出一份报告。目前，总部正在研究制订指导准则，以便就参与全部门办法问题向国家办事处的工作人员提供更多的业务指导。人口基金还在努力在国家层面就中期审查和其他内部审查提供更加实际的准则，并为此印发关于这些审查的更加清楚的格式，以便加强统一性。关于这一问题，监督和评价办公室也刚刚完成对过去五年里中期审查的后续措施进行的一项分析。逻辑框架正被成功地用来作为方案规划的工具，而且还被用作一种管理工具，工作人员需要在这方面接受进一步的培训，以确保采取适当的行动。工作人员还正在接受训练以便将国家方案逻辑框架矩阵用作监测行动的不可缺少的成份之一。就共同国家评估和联发援框架来说，人口基金不会不愿意或抵制参与这些努力，但人们必须认识到，人口基金的国家办事处通常都非常小，有时只有两至三人。参与共同国家评估和联发援框架进程——这些进程可能需要大量工作人员和耗费大量时间——经常给他们造成压力和紧张。有些机构使用了咨询人员来回避这些困难，但所得出成果的质量参差不齐。

101. 项目厅的副执行主任就尚未获执行的建议的数量问题发表了意见。这些建议涉及到非洲的一个大项目。该项目确实存在着缺陷，因为缺乏审计所需的数据。对这种状况正在予以纠正，以确保它不再发生。

102. 执行局注意到开发计划署(DP/2001/13)，项目厅(DP/2001/15)和人口基金(DP/PA/2001/8)的内部审计和监督活动的报告。

七. 关于对洪都拉斯及波斯尼亚和黑塞哥维那的实地访问的报告

洪都拉斯

103. 对洪都拉斯的实地访问于 2001 年 3 月 19 日至 27 日进行，关于该次访问的报告(DP/2001/CRP.6)由加拿大代表以巴西、保加利亚、中国、埃塞俄比亚、印度尼西亚、毛里塔尼亚、俄罗斯联邦和瑞士等国的名义提出。她报告说，这次访问在收集资料方面是一次非常密集的活动，而对所有有关人员来说也是一次丰富的经历。她向联合国驻洪都拉斯的全体人员表达了该次实地访问的参与者们的谢意，联合国驻当地人员所作的努力使该次访问取得了极大的成功。

104. 加拿大代表说，该次访问使参与者们得以看到联合国的各项改革及执行局的各项决定在实地的执行情况。当地的联合国全体人员与政府一道努力发展共同国家评估和联发援框架，这反映了国家的减少贫穷战略。开发计划署加强了自己的政策作用，并在提供“上游”政策咨询方面发挥进一步的作用。她指出了开发计划署在发展民主信托基金方面的作用，该基金是洪都拉斯总统与 25 个联合国机构和多边机构共同发起的一个帮助达成协商一致意见的对话论坛。她还报告说，在米奇飓风造成毁灭性破坏之后，开发计划署在协调和调集资源方面发挥了关键作用。她表示，访问的参与者们对开发计划署活动的一个普遍看法是，他们感到开发计划署的工作与其各主题领域保持了一致：在施政领域里，它与政府密切协作；在权力下放领域里，它在市政层面积极努力；在环境领域，它正在协助将从米奇飓风中吸取的教训变为防范未来环境破坏的行动。

105. 关于人口基金，她报告说，尽管基金在洪都拉斯资源非常有限，但它与政府密切协作，协助将人口问题纳入各部门活动。实地访问小组对人口基金在培训护士和助理护士方面所发挥的作用印象深刻。人口基金与教育部合作，将性教育纳入学校课程，并利用面向青年的杂志中的文章向青年人介绍生殖健康问题。人口基金和开发计划署都协助政府进行全国人口普查和住房普查的准备工作。洪都拉斯是受艾滋病毒/艾滋病影响最深的中美洲国家，该流行病正在成为日益紧迫的问题之一。人口基金和开发计划署都参与了为防止艾滋病毒扩散和应付艾滋病毒/艾滋病对国家发展所带来的影响而进行的各项努力。她最后表示，这次实地访问的参加者在访问结束时对开发计划署和人口基金在洪都拉斯境内的工作都感到十分满意。

106. 另一名实地访问的参加者再次表达了加拿大代表所表达的意见，他对秘书处组织该次实地访问表示祝贺，并表示对开发计划署和人口基金正在进行的工作抱有信心。他特别提到米奇飓风所造成的毁灭性破坏以及森林滥砍滥伐行为继续构成的棘手环境问题。这两个机构的方案都需要继续下去，尽管这些方案在进行中还需要一些调整。

107. 洪都拉斯代表就执行局成员所进行的访问表达了洪都拉斯政府的感谢。开发计划署和人口基金的工作在应付米奇飓风所造成的人道主义危机方面至关重要。她指出，仍有许多人居住在营帐里，这是一场重大的国家灾难，其影响在今后数年里将会持续存在。她提到洪都拉斯政府与联合国系统在制订洪都拉斯的联发援框架方面开展的协作，并指出，目前在开发计划署支助下进行的权力下放努力对洪都拉斯的发展有着十分重要的意义。

108. 人口基金拉丁美洲和加勒比处处长指出，洪都拉斯是该地区根据人口基金的资源分配标准被定为“A类”的少数国家之一。调集资源来支助人口基金在洪都拉斯及其他中美洲国家境内的工作乃十分重要。这些都是极容易受到自然灾害的穷国，它们现在又面临着已经大为增加的艾滋病毒/艾滋病的危险。她非常同

意人们的以下评论：即联合国系统在洪都拉斯境内的不同单位的活动之间正在得到有效的协调。

109. 开发计划署助理署长兼拉丁美洲和加勒比区域主任同意，联合国系统正在协调一致地发挥作用。事实上，洪都拉斯是有联合国之家的首批国家之一。她表示，她将向驻地协调员转达执行局成员在年度会议期间的其他讨论中所表达的关切，即联发援框架进程必须由国家拥有。事实上，在洪都拉斯所取得的一切进展都是与该政府协作的成果。她提到减少自然灾害的问题，并表示开发计划署方案将着重努力的领域之一是加强流域管理。全球变暖已成为一个现实，因此该区域将可能更加容易遭受飓风、洪水和干旱。整个区域的发展都可能遭受挫折。

波斯尼亚和黑塞哥维那

110. 对波斯尼亚和黑塞哥维那的实地访问于2001年4月6日至12日进行，关于该访问的报告(DP/2001/CRP.7)由洪都拉斯代表介绍，她代表来自白俄罗斯、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、芬兰、加蓬、德国、希腊、菲律宾、瑞士、乌克兰和越南的参加者们发了言。她首先感谢开发计划署、人口基金和联合国志愿人员(志愿人员)驻当地的办事处，它们为该次访问提供了十分宝贵的支援。访问期间，他们分别会见了政府、国际社会和非政府组织的代表。她报告说，该国所面临的情况仍然十分特殊，因为它正在经历从国营经济向市场经济的过渡，并且政府的权力十分有限，因为该国由两个自治的实体组成。

111. 实地访问小组从波斯尼亚和黑塞哥维那的国家优先目标的角度检查了联合国系统与该国的合作框架，同时注意到人口基金在该国没有经常性方案。他们还审查了方案执行的模式，并注意到有必要尽快向国家执行过度。关于联合国系统各成员之间的协调问题，洪都拉斯代表指出，在该国许多国际组织，以致情况很复杂，而开发计划署可以加强其协调作用。她报告说，开发计划署和人口基金的工作都取决于其调集非核心资源的能力。访问小组检查了这两个机构的相对优势，并注意到开发计划署正在民主施政的领域积极努力，以支持战后种族和解和建立法治。人口基金的贡献主要是在生殖健康领域，但因严重缺乏资源而受到局限。访问小组的结论是：开发计划署和人口基金都必须将发展，而不是将人道主义援助作为其目标；需要表现出灵活性；需要有充足的资源；以及必须有一项全球性的战略来协调各不同机构的工作。

112. 波斯尼亚和黑塞哥维那的代表感谢执行局成员的访问和宝贵的报告。他表示，如报告所概述，波黑面临着若干挑战，包括从人道主义援助向发展援助过渡，以及从国营经济向市场经济过渡。开发计划署和人口基金的工作对波黑政府来说十分重要，它期待着今后与这两个机构继续合作。

113. 开发计划署主管欧洲和独立国家联合体的副助理署长表示，该次访问是一次非常宝贵的访问，因为它突出了开发计划署和联合国国家小组在从冲突后局势

向发展局势过渡过程中可发挥的重要作用。人口基金阿拉伯国家和欧洲处的代表表示，鉴于基金在波黑境内的资源有限，它必须着重于自己的优势领域，即改善妇女和青年的生殖健康状况，同时强调国家能力建设，并努力争取更多的非核心供资以开展必要的方案。

114. 执行局注意到关于对洪都拉斯的实地访问的报告(DP/2001/CRP.6)和对波斯尼亚和黑塞哥维那实地访问的报告(DP/2001/CRP.7)。

八. 开发计划署和人口基金关于对联合国艾滋病方案战略计划作出贡献的报告

开发计划署

115. 助理署长兼发展政策局局长在介绍关于开发计划署对联合国系统 2001-2005 年艾滋病/艾滋病战略计划作出贡献的报告时强调指出，迫切需要开发计划署所有各级扩大对艾滋病/艾滋病采取的应付措施，从而将在 2000 年 9 月举行的千年首脑会议上所作的承诺付诸具体行动。

116. 助理署长指出，迎接艾滋病/艾滋病的挑战是开发计划署工作安排中的优先事项，开发计划署认为它的作用是在处理管理方面的挑战。开发计划署的任务为可持续的人类发展，并且它是艾滋病方案的共同发起者，因此，开发计划署处于一种独特的地位，可以帮助各国作出综合和协调的反应，并将艾滋病/艾滋病战略和有关活动纳入发展政策和规划的主流，包括纳入减少贫困战略一类的文件。

117. 助理署长说，提议的艾滋病/艾滋病战略的基础是开发计划署的综合力量以及通过国家、地区和全球方案所取得的经验。开发计划署将注重主张在各级建立强有力的领导并为此进行政策对话，并赞成建立联合阵线和进行国家政策对话。它还可以发挥作用，支持能力和体制发展，以利于跨部门和考虑到两性平等问题的国家艾滋病/艾滋病方案的规划、管理、实施和权力下放；将艾滋病问题纳入发展规划、减贫战略以及预算分配工作的主流；促进将人权作为艾滋病/艾滋病对策的准则和道德的框架；并促进将信息和多媒体技术用于大规模的宣传和认识活动。

118. 助理署长强调指出，面对艾滋病流行病带来的新的挑战，驻地协调员的作用变得更加重要。因此，截至 2000 年，方案国艾滋病/艾滋病专题组的总数达到了 113 个。助理协调员通过这些专题组确保对艾滋病/艾滋病危机作出连贯的和相互强化的反应。因为作出协调反应十分重要，开发计划署将继续支持和加强驻地协调员制度，使它在国家一级全面发挥作用。

119. 助理署长指出，合作伙伴关系是开发计划署对策中的关键因素，有时可以弥补严重的资源限制。例如，自 1990 年以来，150 多名联合国志愿人员参与了社

区、国家和区域各级的活动，这对开发计划署工作的效力产生了很大影响。但是，她强调，如果要开发计划署按照其共同战略在艾滋病方案系统中充分发挥作用，亟需增加资源，支助开发计划署在国家一级的工作。

120. 助理署长着重指出，扩大开发计划署应付措施的规模是该组织所面对的最大挑战，开发计划署正在采取各种办法，以获得具体的成果。这些方法包括：注重政策分析和提供咨询意见；支持能力和体制建设；帮助建立一种扶持性的环境，以进行有效的预防和照料；帮助各国制定和实施全国减贫和发展战略，这些战略将解决艾滋病毒/艾滋病的长期的社会-经济影响；与利益相关者进行广泛的联络；积极支持南南合作；以及建立全球分区域中心和艾滋病毒/艾滋病知识网络。

121. 艾滋病方案副执行主任欢迎开发计划署将艾滋病毒/艾滋病纳入其七个专题优先领域，开发计划署作为艾滋病方案的联合赞助者之一，在其任务领域积极地发挥领导作用，这些都显示了开发计划署的决心。她赞扬开发计划署将其重点放在它具有相对优势的领域，并制定了机构的战略。她代表艾滋病方案感谢开发计划署在国家一级协调方面所进行的活动，并赞赏它在支持跨部门措施和减少艾滋病毒/艾滋病的社会-经济影响方面所发挥的领导作用。

122. 许多代表团祝贺开发计划署将艾滋病毒/艾滋病作为其优先任务之一，并赞成开发计划署在其机构战略文件中所确定的五个重点服务领域。各代表团还赞扬了联合国志愿人员的积极参与。

123. 一些代表团鼓励开发计划署在即将召开的联合国关于艾滋病问题的大会特别会议举行之后改进其战略，使其体现将在特别会议上作出的承诺。各代表团还强调指出，必须调整开发计划署在全球、区域和国家各级开展的活动，使其产生具体的成果和持续的影响。需要协调上述三个层次的政策，使在每个层面上作出的应对措施得到很好的协调，并相互补强。

124. 一些代表团强调了善政的重要性和社会-经济影响，并强调需要进行着重成果的管理，包括评价所产生的影响和采取问责制。一个代表团提问：开发计划署在阐明贫穷与艾滋病毒/艾滋病之间关系方面如何发挥更大的作用。几个代表团要求就驻地协调员和联合国艾滋病毒/艾滋病专题组的作用提供更多的信息。各代表团还强调，需要澄清各联合国机构在国家一级的宣传作用，以确保各机构的宣传内容一致。

125. 一些代表团表示关注开发计划署的人力资源方面的能力以及是否有实施其共同战略的资金。一个代表团强调培训工作的重要性，因为艾滋病毒/艾滋病涉及一些有时难以进行公开讨论的敏感问题。该代表团要求开发计划署为加强工作人员能力作出较大的投资。

126. 助理署长在回答有关人员配置水平的问题时说，目前在艾滋病毒/艾滋病领域工作的人员总部有 5 名，外地有 2 名，此外还有 70 个国家联络中心。她承

认人数不够，但她说，开发计划署采取了创新办法，如方案-团队办法和知识网络，以提高有限的现有人力资源的生产力。

127. 艾滋病毒/艾滋病工作队队长在特别联大上解释开发计划署的作用时指出，已经采取了一些措施。开发计划署是特别联大关于艾滋病流行病社会-经济影响正式圆桌会议的带头机构，并已经公布了一份题为“艾滋病毒/艾滋病：对减贫的影响”的报告。开发计划署已经开始与艾滋病方案和世界银行密切合作，将艾滋病毒问题纳入一些国家的减贫战略文件。事实显示，人的发展国家报告也是一项有效的工具。但她同时还承认，今后还需要进行努力。

128. 关于联合国专题组，工作队队长解释说，在 125 个拥有方案的国家中，113 个国家已经采取了一些行动，以建立专题组，但是仍然有 12 个国家尚未建立联合国艾滋病毒/艾滋病专题组。她向执行局通报说，在一些国家，驻地协调员几乎将全部精力用于艾滋病毒/艾滋病问题，许多国家已经展开了更多的协调和进行综合规划，如将艾滋病毒/艾滋病问题纳入共同国家评估。联合国国家小组需要迎接五项挑战：支持特别联大对各国政府的新的承诺，包括增加对国家战略计划的反应；支持民间社会组织；澄清各机构的作用和责任；加强协作；加强成果问责制。

129. 总而言之，各国代表团赞扬开发计划署决心将艾滋病毒/艾滋病问题纳入其优先领域，并赞扬它在制定机构战略时作出了有重点的对策。但是，一些代表团认为，不能接受在 DP/2001/16 号文件中提到脆弱群体和人权问题。因为这些问题是整个联合国系统所关注的问题，这些代表团指出，应在特别联大的框架内讨论这些问题。因此，这些代表团请开发计划署根据特别联大所作出的决定，修订关于开发计划署对联合国艾滋病战略计划的贡献的报告，并将该报告提交给执行局 2002 年第一届常会审议。

人口基金

130. 技术事务司司长在向执行局介绍人口基金对联合国 2001-2005 年艾滋病毒/艾滋病战略计划所作贡献的报告时说，人口基金对防治艾滋病斗争的支持以国际人口与发展会议的人发会议的原则以及人发会议五周年审查为指导，前者要求在 2015 年实现全球普遍提供生殖健康服务，后者强调将预防艾滋病毒作为优先事项。她说，人口基金在预防艾滋病毒活动方面带来了一些相对优势，包括考虑社会文化环境，并特别强调涉及两性平等的问题，如赋予妇女能力和男子责任问题。基金还有能力将预防艾滋病毒的活动纳入综合生殖健康方案，包括关于通过宣传活动改变行为。她说，基金与很多不同方面的伙伴合作，并在一些领域，如采购避孕套、后勤和方案编制领先于联合国其他机构。

131. 人口基金艾滋病毒/艾滋病协调员向执行局通报说，人口基金将着重支持以下三个核心领域：(a) 在青年人中预防艾滋病毒；(b) 避孕套和避孕帽综合方

案的编制；以及(c) 预防孕妇受感染并将病毒传染给其子女。她说，在青年人中预防艾滋病毒的工作需要考虑到每个国家的文化背景。这类活动应该是青年人乐于接受的，并且提供旨在促进负责任和较安全的性行为的教育、信息和服务。在作为人口基金生殖健康商品保障战略一部分的避孕套方案编制领域，人口基金将致力于加强国家的后勤管理能力、质量保证和这类商品的社会宣传。防止任何孕妇感染艾滋病毒的工作将被纳入人口基金所支持的所有妇幼保健服务。

132. 为实现其目标，人口基金将继续与所有有关部门的伙伴合作。她说，人口基金获得了包括以下方面的经验教训：预防是有效的，其成本效益高，是可行的；必须有坚定的政治承诺；预防、照料和支助工作的成功取决于跨部门的办法；预防、照料和支助是不可分割的，最有效的办法是将这三个方面一起规划；生殖和性健康方案提供了所需的信息和服务，同时也是社会和行为变化的起点；方案应以现有的结构为基础，而不是建立新的结构；所有利益相关者都需要参与。

133. 艾滋病方案副执行主任报告说，在方案审查、制定机构战略、在青少年中开展预防活动和制定避孕方案等领域，人口基金在共同赞助者中起着带头作用。

134. 在关于人口基金向联合国 2001-2005 年艾滋病毒/艾滋病战略计划作出贡献的讨论中，一些代表团表示支持基金在核心方案领域的工作，特别是基金强调尤其是在青少年中进行预防。许多代表团强调了提倡人口基金在这一方面工作的重要性，并欢迎基金为使更多的男子参与艾滋病毒/艾滋病预防所作的努力。各代表团还强调，需要致力于国家一级的活动，并使这些活动适应不同国家的实际情况。执行局核可了已经提出的实质性重点，并看到人口基金在实施人发会议目标和人发会议五周年审查指标方面具有发挥领导作用所需的经验和相对优势。执行局成员要求人口基金加强努力，在特别是青年人预防艾滋病毒感染方面发挥更明显的领导作用。

135. 一些代表团指出，三个核心重点领域十分符合人口基金的任务、相对优势和技术能力。大家特别强调了人口基金在做年轻人的工作方面所起的作用——基金在这方面的经验以及它对这方面工作敏感性的了解将十分有利于它的工作。一个代表团指出，这项工作必须包括男孩。另一个代表团说，需要强调基金的宣传推动作用。还有一个代表团同意基金的战略，但说，面对着这一流行病的极其严重的后果，目前所作的一切仍然不够。

136. 一个代表团指出，必须让感染了艾滋病毒/艾滋病的人参与制定和实施方案。一个代表团问，基金在杀微生物药方面进行那些工作。另一个代表团说，艾滋病方案协调局最近的一次会议要求在外地一级开展更大的合作，并指出需要在全世界开展这样的合作。另一个代表团要求基金加速其行动，并要求外地工作人员对成果负责。

137. 技术支助司司长和艾滋病毒/艾滋病协调员答复说，执行局成员正面的反馈意见将给基金预防艾滋病毒的工作注入新的活力。他们完全同意执行局成员关

于合作伙伴关系重要性的看法。让方案所针对的对象参与方案的设计和执行为一直是人口基金所有活动所遵循的原则。关于责任制和基于成果的监测和指数的重要性，执行主任已经指出，这被看成是基金的最高优先事项。他们向执行局保证，基金将继续与校内和校外的教育部门合作，以积极地影响年轻人的行为。主任十分同意以下观点：必须对基金工作人员进行有关艾滋病毒/艾滋病的培训，使他们能够全面支持国家对口机构预防艾滋病毒的努力。这不只是为了也能自如地讨论敏感问题的一个技术问题，她说，她期待在这方面与其他机构合作。

138. 关于专题组的有效性问题，主任说，一些专题组比另一些专题组更加有效，需要作出努力，加强这些专题组。她同意一些代表团关于需要增加资源的看法。基金将加快和加倍努力，以获取所需的财政支持。最后她说，基金从各国的工作中学到了许多有用的经验教训，并感谢提供了经验的执行局成员。

139. 人口基金艾滋病毒/艾滋病方案协调员报告说，基金的一些研究伙伴(如人口理事会)正在就杀微生物药进行调查，但将产品用于方案执行尚不现实。这些抗病毒药对想要怀孕但同时想防止艾滋病毒感染的妇女来说具有很大的潜力。她在谈到预防艾滋病毒工作的影响时说，因为人口基金是在生殖健康的范围内对采取针对艾滋病毒/艾滋病的措施的，因此很难取得准确的数据来确定，例如在测量进行不采取保护措施的性活动的易受害群体人数百分比变化方面取得了多大程度的成功。关于需要培养工作人员能力问题，她欢迎为人口基金工作人员提供机会，增加他们对与艾滋病毒/艾滋病流行病有关的问题的了解和敏感性。

140. 执行局通过了第 2001/9 号决定(见附件一)。

开发计划署部分

九. 署长的 2000 年年度报告

署长的 2000 年年度报告

141. 署长介绍了他的 2000 年报告(DP/2001/14 和 Add. 1-3)。他指出，开发计划署一直在努力工作，确保执行局提出的议程取得成果，特别是在对千年首脑会议和第三次联合国最不发达国家问题会议的后续活动、筹备种族主义问题会议、发展筹资会议、社会发展问题世界首脑会议(社发问题首脑会议)以及联合国艾滋病毒/艾滋病问题特别会议等方面取得成果。

142. 署长强调必须立即采取果断行动，确保大多数最不发达国家实现《千年宣言》提出的发展指标。为此，需要一种更公平的全球管理结构，而且发展中国家，特别是最贫穷的发展中国家在国际会议中应有真正的发言权和影响。开发计划署的国家办事处已深入参与对发展项目经费筹措和社发问题首脑会议的筹备工作的支助，并努力确保争取开发计划署支助的发展中国家的问题和优先事项能得到处理。

143. 署长强调指出,为了吸引资源并获得对付贫穷所必需的政治承诺,必须引起舆论的关心。开发计划署一直在与联合国秘书处经济和社会事务部以及联合国发展集团(发展集团)合作,对千年首脑会议的目标采取后续行动。署长报告说,他计划自2001年起,开展一个以政府、议会和民间社会为对象的全球运动,造成一种必要的政治势头以筹集充分的资源,并给予公共政策以优先地位,确保人人都从全球化中受益。

144. 署长随后概述了2000年取得的主要成绩和面临的各种挑战。组织改革的效益往往体现得很慢,但这种改革已开始在国家一级显示出确切的成效和影响。他赞扬了开发计划署富有献身精神的工作人员,因为他们经历了十年的空前动荡。开发计划署正在人手更少的情况下从事更多的工作。署长认为,最大的奖励是看到开发计划署成为首选的发展伙伴。署长2000至2003年的《业务计划》旨在使开发计划署踏上这一旅程。

145. 署长报告说,《业务计划》第一年的主要任务是重新调整开发计划署的关键设想、结构和衡量制度。第二年已将重点从总部的改革转向国家办事处的改革,其侧重面为人和业绩。头两年已取得巨大进展。总部已向80个国家办事处提供了革新支助。第三年将专门处理发展业绩问题,在国家一级利用新增的能力,产生全面一致的发展影响,并协助方案国家更好地利用开发计划署提供的更新服务。

146. 2000年注重成果的年度报告证明,根据国家优先事项和对开发计划署服务的需求,已在以下六个实际领域取得明显成效:民主管理、减少贫穷、环境和能源、危机预防和减缓、信息和通信技术以及艾滋病毒/艾滋病。将性别问题纳入主流和南南合作问题也开始获得成果。在性别问题方面,开发计划署将继续努力,与联合国妇女发展基金(妇发基金)建立切实的伙伴关系,不过依然存在着各种重大挑战。

147. 署长强调指出,走上根据《业务计划》革新开发计划署道路的途径是在国家一级采用新的业务模式,这种模式强调的是政策和咨询服务、对驻地协调员制度的支助和发展支助援助。因此,开发计划署将发挥带头作用,按照国家自有的方案,在每个方案国家设立一整套综合的共同发展服务。署长强调,开发计划署将重点放在上游的新做法决不意味着该组织从针对具体项目的工作撤退。这种新重点的目的是使项目更符合与发展中国家战略优先领域更协调一致的各种较宽泛的目标。所有方案都旨在最大程度地增加开发计划署的真正资产:创新的政策专门知识,独特的受信任的地位,以及对更广泛的发展战略的促进作用。

148. 署长指出,开发计划署必须继续提高效率,将预算资源调配给以下战略优先领域:业务重新设计、信息技术、工作人员学习、起职员额、实质性政策支助以及与安全和艾滋病毒/艾滋病有关的工作人员需求。该组织还必须进一步加强对驻地协调员制度的支助,开展合作努力,确保国家在共同国家评析和联合国发

展援助框架(联发援框架)等机制拥有更大的份额,并采用各种方法,使这些机制符合千年首脑会议的目标。

149. 署长报告说,开发计划署于2000年12月开始进行革新工作,总部作出了一整套明确承诺,在国家一级也有了供国家办事处采取转化行动的额外资源。结果,通过获得大约80个代表团支助的一系列讲习班,协助国家办事处制定转化计划,使来自所有国家的工作人员了解革新的原则和方法。到2001年年底,至少有80%的国家办事处将编制并执行活动计划,根据国家确定的战略领域调整人力和财力资源。

150. 在学习这个重要问题方面,署长报告说,现有工作人员,特别是国家专业人员,将通过新的虚拟发展学院提高其管理和实质性技能。现已为该学院选定了第一批100名受训人员。2000年,共有110个国家办事处参与了有关将性别观点纳入主流方面新技能的学习。

151. 关于工作人员安全问题,署长向执行局保证说,开发计划署坚决支持秘书长向大会提出的建议,并将尽力在其职权范围内进一步执行共同安全和保障措施,确保保护所有的工作人员。

152. 署长提醒执行局说,协助发展中国家实现其战略发展目标意味着,开发计划署的工作必须超越编制注重成果的年度报告。必须使发展中国家伙伴参与对话,讨论新的开发计划署如何最好地支持国家自有战略。驻地代表已在执行小组的支助下参加了这种对话。他保证将重新调整管理重点的方向——从内部进程转向国家战略,同时强调和巩固开发计划署本身的特长和相对优势。署长强调应扩大与发展中国家知识和学习中心之间的伙伴关系,使南南合作得以稳步发展。

153. 关于国家自有服务和有效提供这些服务方面,署长强调了加强国家自己拥有所有的发展活动这一中心目标。他强调指出,国家执行将继续成为首选运作方式,如能使开发计划署转而提供更灵活的服务支助,将使国家执行得到加强。他期待2001年9月执行局第二届常会对非核心和直接执行评估的后续行动进行讨论。

154. 署长报告说,2000年开发计划署净收入总额为63 400万美元,比1999年约减少4 700万美元,这在部分程度上是因美元强势所致。他报告说预测2001年的收入将比2000年增加2%,这是8年多内向开发计划署提供的捐助首次出现真正的增加,并指出经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)已有多达14个捐助国表示它们将增加对经常(核心)资源的捐助。他报告说,约有42个方案国家尽管财政相当拮据,但已向计划署经常预算资源基础作出认捐。尽管出现了这些积极趋势,但署长遗憾地指出,2000年官方发展援助总额在经合组织国民生产总值中所占份额下降到最低点,低于大家所接受的0.7%的三分之一。他还关切地指出,捐助者往往着重于具体的专题和国家,致使捐助者不将许多最不发达国家视为指定的优先发展伙伴。1990年代,向最不发达国家提供的官方发

展援助按人均计算下降了 45%。因此必须进一步加倍努力增加经常资源，因为这些资源大部分是分配给最贫穷的，尤其是非洲最贫穷的国家的。

155. 在结束发言时，署长提醒执行局必须按照《千年宣言》所强调那样，继续将重点放在为 21 世纪的发展确定新议程的艰巨任务方面。他希望即将举行的发展筹资会议和社发问题首脑会议五周年会议都将提供必要的论坛，用以明确制定适当的行动计划。他表示希望，如果《业务计划》得到充分实施，革新后调整重点的拥有充分资源的开发计划署将成为全球和国家实现这些计划的中枢。

对署长的 2000 年年度报告的一般性评论

156. 各代表团欢迎署长的 2000 年年度报告。它们赞扬署长作了极好的介绍，并作了坦率、明确和平衡的表述，总结了六个实际领域和《业务计划》中取得的成绩和尚待进行的工作，代表团还赞扬工作人员的优良业绩。一些代表团鼓励署长继续实施改革方案，提高开发计划署的效力和效率。开发计划署应酌情就革新的国家办事处的问题与国家政府进行协商。业绩，特别是国家一级的业绩的好坏将确定向开发计划署资源提供捐助的多少。若干代表团还鼓励署长使上游和下游发展办法两者协调一致，特别重视方案国家的不同需求和境况。

157. 若干代表团欢迎开发计划署参与艾滋病毒/艾滋病方面的工作，同时强调该流行病所造成的各种发展问题。开发计划署是了解该流行病在发展方面的问题的极少数组织之一。一些代表团鼓励开发计划署继续工作，研究促进发展的信息技术，与包括企业部门、非国家行为者和国际金融机构等其他伙伴协调活动，并将重点放在开发计划署具有相对优势的领域方面。一些代表团促请开发计划署根据其相对优势加强它的协调作用，使国家当局、联合国系统和其他发展资金来源参与工作。但若干代表团强调，方案编制进程必须由国家主导和推动，并强调国家执行和直接执行两者之间相辅相成的关系可发挥增强国家能力的作用。它们强调能力建设问题为减贫努力、可持续发展和有效参与全球经济的关键组成部分。有个代表团补充说，应充分利用现有的培训机构。

158. 若干代表团注意到总部和方案国家旨在将性别问题纳入开发计划署各项方案主流的努力。它们促请署长在一些方案国家尽管存在巨大障碍的情况下，与妇发基金合作进行更多的工作。

159. 许多代表团对联合国外地人员的安全和保障表示关切。作为联合国的业务机构和驻地协调员制度的管理机构，开发计划署应在这方面负有特别责任。但一些代表团强调指出，对联合国工作人员安全的首要责任应由东道国政府和当地社区承担。应按照问责制、外地的有力协调、标准化培训和基本业务指南提供联合国的安全保障。

160. 开发计划署的经常资源尽管依然不足，但已有所改善，许多代表团对此表示欢迎。若干代表团仿效署长，吁请捐助界调动政治意志慷慨捐助，使该组织能

充分致力于实现《千年宣言》在 2015 年前将绝对贫穷减少一半的首要目标。一些代表团再次承诺维持或增加它们对开发计划署核心预算的捐助。另一些代表团要求平衡核心和非核心资源，并建议认真处理专题筹资和支出安排，以不致损害方案国家的优先事项和需求。此外还要求开发计划署协助动员支助 2002 年发展筹资会议的筹备工作。

署长的答复

161. 署长感谢执行局深刻的评论，并对捐助国和方案国家都有人发言感到高兴。他感到遗憾的是，报告未能以所有语文分发，主要原因是文件篇幅过长，对联合国文件处理事务部门的负担过重。他保证过问这一问题，避免今后产生类似情况。

162. 他注意到对性别问题所表示的关切和支持，开发计划署对此有所同感。他指出，2000 年的报告表明情况比 1999 年有所好转。他指出，将性别问题纳入主流方面的成功程度难以衡量，因为它涉及各个部门，并且是总体发展组成部分。署长向执行局保证说，开发计划署将继续就性别问题与妇发基金共同工作，而妇发基金执行主任已被任命为开发计划署性别问题内部倡导者。

163. 关于开发计划署的费用和预算，署长报告说，改组工作需要先期经费，这些经费是通过以下两种方式筹措的：改组计划获得的预算外支助以及节省的款额。他指出，开发计划署总行政费用在总收入中所占的比例属于最低者之一；其费用通常低于联合国其他组织。

164. 署长阐明了上游与下游的关系，指出需要的是两者之间正确的战略性结合，各个项目须显示出对国家变革具有促进作用和推动力。他指出，不符合政策/项目协同作用标准的那些项目，将在得到国家当局同意后予以停止。

165. 他还解释说，以千年首脑会议目标为主的运动旨在调集支助力量，实现在 2015 年底前将绝对贫穷减少一半的目标。试点个案的结果将显示方案国家发生的实际情况，从而有助于调动北方公众舆论，以便筹集必要的资源。

166. 关于艾滋病毒/艾滋病问题，署长指出，开发计划署可在以下方面发挥作用：制定国家艾滋病政策，并传播旨在提高认识和改变行为的信息，从而有助于抑制该流行病的蔓延。他还指出，开发计划署和包括联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）在内的整个联合国系统拥有至关重要的能力，在国家和国际各级建设国家能力、协调和宣传方面具有关键作用。他强调，开发计划署将不参与其他机构具有相对优势的领域的工作。

167. 署长强调指出，在促进发展的信息和通信技术方面，明显的是开发计划署的特长。该组织正在撤出示范性项目，转移到以政策为基础的办法，利用咨询服务，帮助国家想清楚其所采取的信息和通信技术战略。

168. 关于减少官僚主义问题，署长指出，在向方案国家提供服务方面是速度至关重要的。他还指出，开发计划署将保持灵活做法，对国家的需求和优先事项作出回应。关于减少国家办事处工作人员问题，署长指出，国家办事处的革新工作旨在建立执行新的开发计划署所提供的服务的工作队。工作人员的减少也是零增长预算的结果。他提醒执行局说，总部减少的工作人员多于国家办事处，但并未产生节余，这是因为受影响的多数是预算外员额。在结束发言时，署长再次感谢执行局对他的报告进行了十分富有建设性的辩论。

注重成果的年度报告概览

169. 副署长介绍了 2000 年注重成果的年度报告 (DP/2001/14/Add. 1)。他指出，该报告的编制工作是以成果为基础的管理工作中的又一个重大事件，同时指出由于执行局成员的鼓励、支持和积极参与，开发计划署取得的成绩已超过人们的期望。他提醒执行局说，第一份注重成果的年度报告的着重点是列出成果。2000 年注重成果的年度报告的重点是吸取在管理该组织方面的经验教训。在编写报告时，开发计划署还采用了以成果为基础的管理办法，作为与执行局协商一致意见的组成部分。

170. 业务支助组主任报告说，注重成果的年度报告的编写工作从《千年宣言》中得到启示，以确保全球化成为有利于世界所有人民的力量，并在国家和全球各级创造一种有利于发展和根除贫穷的环境。报告的表述重点是支助性质、业绩和方法。

171. 注重成果的年度报告显示出六项目标范围内各种上游和下游活动之间的相互关系，这六项目标则又被分成次级目标、成果和产出。开发计划署的活动有 75% 以上涉及能力建设、政策和战略制定工作。成果的分布情况与 1999 年类似。在 2000 年的报告中，成果一级的进展幅度为 53% 至 77% 不等。实现年度产出指标的幅度为 57% 至 92%。主要优先事项 (管理、贫穷和环境) 与核心和非核心资源相符。由于核心资源有所减少，涵盖范围和业绩受到了限制。

172. 国家人类发展报告已从宣传和分析转向行动。已应政府请求，加倍进行了支持人权的活动，基础广泛的旨在减少贫穷的行动已占有所有活动的 90%。通过艾滋病毒/艾滋病方案获得支助的国家的数目已增加一倍。用于可持续环境管理的能力也得到了发展。

173. 在将性别观点纳入主流方面也取得相当大的进展。已作出努力，缩小危机状况和冲突后状况中人道主义活动和发展活动之间的差距。

174. 该主任报告说，依然存在着一一些棘手问题。其中包括改革公有部门，使之更具效率；减小全球化的消极影响；重新评价关于穷人资产基数的工作；将环境问题纳入贫穷和治理方案之中；对将性别观点纳入主流问题采取更协调的行动；以及减少往来业务费用。

175. 关于方法问题，在核查数据、采用基线以及改进结构方面取得了进展，而各种挑战包括利用状况指标、评估相互交叉问题和伙伴关系。但必须在不妨碍效力的情况下，进一步简化和改进方法并修订数据库。

对 2000 年注重成果的年度报告的一般性评论

176. 一些代表团认为，2000 年注重成果的年度报告比上一年有所改进，并赞扬了开发计划署的业绩。该文件在方法方面明显地前进了一步——在以下各方面更是如此：对成果一级和产出一级的业绩作出区分；对进展作了分类并对数据进行确证；采取了结构化和系统的办法来获得成果；有着关于重点和业绩各个方面的丰富资料；以坦率的态度评估业绩。一些代表团认为，这些特点为联合国其他组织树立了良好榜样。它们还赞赏将相关基金和方案特别是志愿人员方案纳入年度报告的做法，并鼓励开发计划署强调对相关基金的情况提出报告，以便加强相辅相成、所起的作用和特征。总之，代表团指出，注重成果的年度报告充分证明开发计划署正在改变人们的生活。一些代表团还要求举行非正式会议，讨论编写注重成果的年度报告所使用的方法，这种会议已于 6 月 21 日举行。

177. 一些代表团建议，注重成果的年度报告的摘要应成为报告的组成部分，并建议简化今后的报告，并使更广泛的读者有更多的机会获得这份报告。大家的共识是将署长的年度报告与注重成果的年度报告合二为一，以避免重复，并缩短文件篇幅。人们认为，拟议的一整套分析文件将与署长关于评价的年度报告一起，成为考虑发展效能问题的良好基础。其他的建议包括更明确区分成果一级和产出一级的进展；更加强调对成果的分析；注重对业绩不佳领域的评估；确定面向未来的行动；概述对先前各份报告所提问题的后续行动；并探讨在编写注重成果的年度报告时由外部人士或独立人士参与的可能性。人们还提出应支持继续使用状况指标。

178. 各代表团对强调《千年发展目标》、国际发展指标和署长提议的全球宣传运动表示赞赏。一些代表团强调开发计划署在特别是通过能力建设对付全球化挑战方面的作用。各代表团强调了开发计划署继续支持发展中国家技术合作的重要意义，并要求开发计划署阐明其参与为发展问题会议筹措资金的情况。

179. 一些代表团欢迎日益注重人权问题，但有一个代表团对基于人权的方案拟定办法有些顾虑。该代表团建议开发计划署依然将重点放在用由国家主导的办法来处理减少贫穷问题。

180. 各代表团表示赞赏开发计划署发挥了领导作用并提供支持，协助国家编制减贫战略文件和消除贫穷战略计划。一些代表团指出，注重成果的年度报告没有提供充分的证据，说明旨在减少贫穷的相互交织的办法。一些代表团强调治理和减少贫穷之间的联系，并要求开发计划署继续发挥领导作用。另一些代表团请开发计划署阐明其在对付艾滋病毒/艾滋病流行病方面的相对优势，因为开发计划署是理解这一问题的发展方面为数不多的组织之一。

181. 各代表团欢迎开发计划署参与以下方面的工作：环境和能源部门；将减少贫穷与环境管理相互联系；制定关于环境问题的订正政策；以及发动贫穷与环境计划。

182. 鼓励开发计划署继续与妇发基金合作，进行将性别观点纳入主流、男女平等和赋予妇女权力方面的工作，作为该组织的一项战略优先事项。

183. 若干代表团对开发计划署在危机和冲突后局势中的表现——例如在人的安全和建设和平方面的能力建设表示满意。它们要求今后的报告更多地汇报有关这些领域的情况。代表团支持在联合国系统内以及与各分区和区域组织之间建立更密切的联系。要求开发计划署的下一期注重成果的年度报告更加注重危机和冲突后的局势。

184. 关于联合国改革这一主题，代表团注意到并表示关切的是取得的进展是有限制性的进展，并强调开发计划署在协调联合国系统外地业务方面的中心作用，不仅是应促进共同国家评析和联发援框架的协调一致，而且还应是降低往来业务费用。一些代表团建议，关于支持联合国系统的战略成果框架的目标六，应载于下一期注重成果的年度报告之中。

185. 关于开发计划署的改革问题，若干代表团认为，注重成果的年度报告确认了该组织向上游进展的重要性和关联性。与此同时，若干代表团指出，开发计划署必须平衡其上游和下游工作，在这两个层次的行动间建立更好的联系。但有人指出，核心资源状况不佳阻碍了这种进展。

186. 代表团支持开发计划署目前的改革，并支持已经取得的成果，例如总部和国家一级成果管理的内在化。有人要求提出具体实例，说明战略成果框架和注重成果的年度报告如何通过明确重点，减少项目数目并鼓励撤出可有可无的参与领域，从而帮助增强开发计划署的长处，并改进该组织的方案拟定和管理工作。

对关于注重成果的年度报告的一般性评论的答复

187. 署长欢迎执行局成员提出的建设性评论、建议和意见。他尤其指出，注重成果的年度报告的最大价值，在于它有能力对开发计划署提供或发展的各项服务的市场需求进行测试。

188. 协理署长按以下四个宽泛的类别对各项评论作了答复：注重成果的年度报告本身的表述和格式；开发计划署改革的执行情况；人们关心的特别问题；以及该组织的财务状况。他同意关于考虑将注重成果的年度报告与署长的年度报告合二为一，降低对过程问题的注重程度，并编写简化的更方便用户的文件的建议。他还注意到人们对于注重成果的年度报告中将成果归功于该组织的管理人员感到关切。他指出，应承认开发计划署所援助的方案国家在取得成果方面的功劳。

189. 关于开发计划署改革的执行情况，他确定了辩论中的如下要点：(a) 重申开发计划署作为对付贫穷的组织的作用；(b) 强调能力建设的重要性；(c) 鼓励在不游和下游行动之间建立更牢固的联系；以及(d) 继续支持在方案拟定和管理中纳入综合成果管理。助理署长强调指出，开发计划署将继续按照基于成果的管理原则开展活动，以期根本改变该组织的工作文化。

190. 在特别问题类别方面，助理署长提到了一系列范围广泛的专题，其中包括管理发展小组的监测工作；评价全球化可如何造福穷人；通过主张捐助界认真努力处理减少贫穷问题的方式参与减贫战略文件的工作；促进参与性进程；阐明宏观经济政策对穷人的影响并(通过监测)证实减贫战略正在切实处理这一问题；以及加强开发计划署在环境和能源领域、艾滋病毒/艾滋病和编制国家人类发展报告等方面的贡献。他再次向执行局保证说，该组织正在十分认真地处理性别问题。

191. 关于执行局实质性讨论这一主题，助理署长兼资源和战略伙伴关系局局长通知成员说，将在 2001 年 9 月执行局第二届常会期间提交一份关于精简文件的会议室文件。他还报告说，开发计划署正在极其重视为发展问题会议筹措经费，并尽力在地方和区域各级协助其筹备工作。已与常驻纽约的代表就这一事项举行非正式会议。开发计划署正在支持全球公益活动问题。

192. 行动支持组组长指出，由于在收到资料时出现时滞等其它限制因素，注重成果的年度报告中的状况指标造成了一些困难。就千年发展目标提出报告，可能是获得国家一级发展总体情况的一种可选用的办法。但它无法满足更高的期望：获得有关战略成果框架每个次级目标的状况指标的资料。

选定的次级目标

193. 助理署长兼发展政策局(发展局)局长、助理署长兼亚洲及太平洋区域局(亚太区域局)局长以及应急司司长介绍了三项选定的次级目标。

目标 1: 创造一种有利于可持续人类发展的环境:

次级目标 1: 开展国家、区域和全球对话，以扩大在可持续和公平发展方面的选择办法

194. 助理署长兼发展局局长指出，有 95 个国家报告了关于目标 1/次级目标 1 的情况，其中半数以上的活动属于促进可持续人类发展的宣传和政策对话。其报告数量之多，在对所有区域各地所有的战略领域的报告中位居第二。这些活动主要是利用国家人类发展报告进行政策分析、宣传和制定工作；协商并建立共识；发展规划。一些国家已将性别发展指数和赋予妇女权力措施纳入国家人类发展报告之中。在另一些国家中，国家人类发展报告已影响到中、长期发展规划，包括编制减贫战略文件。

195. 开发计划署国家办事处参与了评价全球化对社会经济发展的影响，其重点是易受伤害群体和制订旨在减轻其消极影响的措施。

196. 在促进私营部门发展和区域及分区合作以及发展中国家间经济和技术合作(经合/技合)的政策和法律环境方面尚有改进的余地。经合/技合和将性别观点纳入主流的工作是在方法学方面的一种挑战。由于它们涉及许多部门,因此难以列出所有的目标和次级目标下都有报告的成果。然而,各种区域方案在经合/技合中发挥着显著作用。

197. 在面临的各种挑战之中,助理署长强调指出,开发计划署和联合国国家小组应让千年首脑会议的结果在国家优先事项和目标框架内的政策宣传和对话中起更重要的作用。她强调必须加强技合,作为开发计划署业务的关键模式;通过发展政策局与国家办事处和区域局合作;并提供一个平台,供方案国家、民间社会组织、私营部门和智囊团交流经验和知识。

198. 助理署长报告说,已设立专项信托基金支助目标 1,主要为国家方案拟定工作吸引非核心资源。她指出,开发计划署面临的巨大挑战之一,是确保开发计划署工作人员融入社区关系网,以此提高工作质量的价值。

对目标 1/次级目标 1 的评论

199. 一些代表团欢迎开发计划署将重点放在宣传可持续人类发展以及编制国家人类发展报告方面。它们还要求保证开发计划署继续在国家人类发展报告方面进行投资,特别是提高其质量,其中一个代表团主动表示考虑为此目的提供技术和财政援助。另一个代表团在表示赞赏利用国家人类发展报告对全球化进行宣传的同时,对能否利用这一手段来处理如此广泛的现象表示有所怀疑。

200. 若干代表团警告执行局说,不要指望在取得注重政策改革的结果方面看到多快的进展,并指出这种变化很缓慢,可能要花多年时间才能实现。它们还指出难以将取得的成果归功于任何单一的机构。与此同时,它们认为,一个组织确实必须知道它是否已走上一条朝向取得以政策为中心的成果的正确轨道。

201. 一些代表团对开发计划署进行的关于区域和分区合作的工作表示满意,并要求扩大现有努力,使之不限于目前正在这一领域活动的 14%的国家办事处。一些代表团指望开发计划署通过明确的全球和区域方案,确立其专长地位,处理诸如全球化所提出的各种挑战。

202. 有个代表团要求提供关于综合资源框架的资料。

对关于目标 1/次级目标 1 的评论的答复

203. 助理署长兼发展局局长答复说,在前两三年内,开发计划署已认识到国家人类发展报告的价值不仅在于分析,也在于宣传和政策对话。已经采取行动,建立了国家人类发展报告股和由人类发展报告办公室支助的执行人员网络组织,并建立了开发计划署政策专家和诸如人类发展南亚中心等机构的网络组织。在综合资源框架方面,她承认执行工作在头两年内进展缓慢,但最近已修订该项计划。

她表示将应要求提供进一步详情。关于经合/技合问题，她同意认为这些合作很重要，但指出在采用何种方法取得成果方面存在着挑战，而这种挑战是由本质上属于合作方式的因素所造成的。

目标 2: 着重于减少贫穷的经济和社会政策及战略:

次级目标 2: 扩大和保护穷人的资产基数

204. 助理署长兼亚太区域局局长报告说，减少贫穷已成为开发计划署发展努力的首要目标。但是，扩大和保护穷人的资产基数是方案支出方面的首要次级目标。共有 90% 的国家办事处已积极参与目标 2/次级目标 2 的活动。在实现该项次级目标方面的三个关键参与领域是：(a) 穷人获得资源、资产和就业的机会；(b) 获得基本社会服务的机会以及风险管理系统和减轻脆弱性系统；以及 (c) 通过信息和通信技术获取信息的机会。公平分配土地和土地改革依然有可能成为有争议的问题。在资源和资产方面主要注重于微型融资，其重点则在妇女方面。非洲和亚洲在促进政策、规章和体制变革方面获得了显著成功。然而，约有三分之二的产出涉及分散的社区级工作。尽管已进行了特别是微创方案的下游工作，但还必须进行更多的工作，将社区一级的经验教训纳入有关微型融资、中小型企业政策和规章框架的上游辩论之中。他进一步指出，在促进就业和社会生产方面，明显可见的趋势是进行分散的工作，而在成果方面的业绩较低。2000 年注重成果的年度报告中也指出这一点。

205. 助理署长指出从 2000 年注重成果的年度报告分析中所产生的四大问题：(a) 通过建立宏观与微观之间的联系，阐明作为整体的开发计划署在对穷人资产基数投资方面的立场；(b) 注重社会安全和国家灾害管理；(c) 将性别问题以及艾滋病毒/艾滋病问题纳入减贫目标之中，同时确认 2000 年注重成果的年度报告反映了国家办事处将性别观点作为涉及各部门的问题纳入主流的各种新方式；(d) 注重信息和通信技术，用以加强穷人的资源基数。

对目标 2/次级目标 2 的评论

206. 许多代表团强调了权力下放与减少贫穷之间的联系，并要求进一步提供资料，说明促进减少贫穷的体制发展。

207. 关于监测贫穷的问题，有个代表团询问其重点是否仅仅放在收入上还是放在更宽泛的措施方面，并问开发计划署打算在这方面做些什么工作。此外还要求提供资料，说明正在采取哪些行动，确保开发计划署对微型融资服务援助的可持续性。

对关于目标 2/次级目标 2 的评论的答复

208. 助理署长兼亚太区域局局长在答复时表示，权力下放进程可能进展过快，同时强调整理解其消极影响的重要性。他特别注意到两种令人关切问题：地方机构提供服务的能力以及“抓住精英”使特殊阶层受益的危险性。他还向执行局保证说，开发计划署正在与国家机构密切合作，发展旨在衡量人的贫穷程度的方式。

目标 5: 特别发展状况

次级目标 2: 预防冲突、建设和平以及逐步脱离危机的国家的可持续复苏和过渡

209. 应急司司长报告说, 已有 33 个国家办事处根据目标 5/次级目标 2 就预防冲突、建设和平以及逐步脱离危机的国家的可持续复苏和过渡提出了报告。他补充说, 保障受冲突影响的人民的生活是开发计划署的一项工作重点。这方面涉及的国家包括刚果民主共和国、利比里亚、菲律宾和斯里兰卡。建立用以建设和平、预防和复苏(技能、网络和机构)的社会资本, 也是开发计划署在社区和国家各级的一项重要功能。已向东帝汶、厄立特里亚和科索沃等提供了支助。

210. 该司长指出, 另一些关键活动包括安哥拉、克罗地亚、老挝人民民主共和国和索马里境内的排雷行动; 减少阿尔巴尼亚境内的小武器; 通过各项保障生计方案安置受战争影响的人口; 增加获得基本社会服务的机会; 在国家一级支持和平进程; 建设国家机构在发展规划关键领域的的能力; 以及通过培训和能力建设方案支持危地马拉、海地、卢旺达和索马里境内的法治。志愿人员方案的志愿人员正在发挥日益重要的作用, 加强开发计划署各方案和其它伙伴组织如联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)和维持和平行动部(维和部)的能力。已向东帝汶、科索沃和塞拉利昂派遣志愿人员方案的志愿人员。司长强调指出, 社区一级的复苏方案已成为开发计划署 2000 年工作最显眼的领域。

211. 司长在结束介绍性发言时提到了一些新出现的问题。开发计划署保证在危机和冲突后工作中注重建设和平的发展方面, 使建设和平的工作产生并显示出有益的回报。必须改善上游和下游工作之间的联系, 并加强社区和国家各级工作之间的联系和协调。他强调指出, 必须进一步重视汇报对于支持更多的国家努力至关重要的分区和区域倡议。

对目标 5/次级目标 2 的评论

212. 若干代表团表示有点担心的是, 关于这一目标和次级目标的报告数量不足, 对驻地协调员制度的重视程度也有限。有个代表团对注重成果的年度报告中的一种说法的表示关切, 那就是在有赖于人道主义援助的人的比例有所下降时, 对开发计划署服务的需求量却有所增加。有个代表团指出它感到惊讶的是, 虽然救济和发展之间的联系十分重要, 但只有 11 个国家就这一主题提出了报告。该代表团询问这种情况是否反映了活动有限或成果有限。

213. 有个代表团要求提供资料, 说明开发计划署在诸如东帝汶和科索沃等地的作用。

对关于目标 5/次级目标 2 的评论的答复

214. 应急司司长概述了在提交报告方面的缺点。他指出, 执行局在其 2001 年 2 月 5 日通过的第 2001/1 号决定中注意到署长关于开发计划署在危机和冲突后局

势中的作用的报告(DP/2001/4)，并补充说，应该在33个国家这一相对小的群体的背景下来看待提交报告的国家数目，因为联合国系统目前所关切的仅仅是这些国家而已。关于联合国系统的协调问题，他指出，开发计划署是这一职能的中心，并指出在采用更好的手段和技能之后，就这一主题提交报告的工作今后将得到改善。

215. 他指出，从救济转向发展首先意味着从一开始就处理涉及发展的问题。他通知执行局说，开发计划署正在就这一问题进行工作，并已与联合国其他组织和国际金融机构合作，在印度古吉拉特对这一观念进行了检验。通过注重贫穷、脆弱性和参与而同时又提供救济的做法，正在为这一转变奠定基础。他补充说，将于不久的将来召开一次专门讨论这一问题的会议。司长在结束发言时解释说，注重成果的年度报告中关于对开发计划署援助的需求量的说明旨在提请注意救济活动的发展方面。

216. 执行局注意到署长的2000年年度报告，包括2000年注重成果的年度报告(DP/2001/14和Add. 1-3)。

十. 联合国资本发展基金

217. 协理署长在介绍联合国资本发展基金(资发基金)注重成果的年度报告(DP/2001/17)时，赞扬了资发基金的工作，并强调其在地方治理和微额融资方面的比较优势。他强调资发基金和开发计划署在这些领域中的伙伴关系，并确认资发基金在减轻贫穷，特别是在最不发达国家减轻贫穷方面所作的贡献。

218. 资发基金执行秘书报告说，1999年机构评价的各项建议已执行。在介绍第一次注重成果的年度报告时，他强调积极成果和仍存在的挑战。他还提出了2001/2002业务计划，其中涉及一系列倡议，旨在确保资发基金业务符合所有权、参与、能力开发、创新、承受风险、政策影响和推广的政策目标。关于筹集资源，执行秘书报告说，由于资源方面的限制，资发基金未能对需求作出充分回应。除非资发基金可以筹集额外核心资源，否则它将无法维持其目前的活动水平。资源将继续远不足以满足基金供资的投资需要。不过，资发基金将保持创新性，并提供高质量服务以供推广。它将在地方治理和微额融资方面继续与其他伙伴合作。他请执行局将该组织的影响评价推迟到2003年，然后在2004年就此向执行局提出报告。

219. 许多代表团感谢协理署长和执行秘书介绍情况并提交高质量的报告，它们注意到报告是创新、使用方便和平衡的。为了感谢资发基金的工作，一个代表团宣布捐款1000美元，另一个代表团指出2001年该国对资发基金的捐款增加了15%。

220. 许多方案国家赞扬资发基金在其国内开展的能力开发、权力下放和微额融资方面的优异工作。他们呼吁提供更多的资源，使基金可以适当地满足用户要求。

221. 一些捐助国代表团赞赏方案国家积极评价资发基金在其国家的工作。若干代表团要求澄清妇女参与发展的人数为什么少，基金如何监测老项目。一个代表团要求提供更详细的资料，说明协调安排及该国内资发基金工作的受益者。另一个代表团对从少数项目中得出结论是否正确表示怀疑。

222. 若干捐助国代表团还指出，它们各国增加了捐款，并希望继续支持基金的工作。

223. 执行秘书感谢各代表团的建设性发言，并对提出的要求作出答复。关于协调和受益者问题，他报告说，有一个汇集所有行动者的微额融资委员会。资发基金方案和项目的受益者是地方一级社区的所有成员。他说，妇女参与需要评价阶段的人数多而参与规划阶段的人数少，这种明显差别往往涉及文化问题。然而，他强调资发基金在尽力增加妇女参加人数。

224. 关于老项目的评价，执行秘书报告说，基金每年对若干项目进行事后评价。他补充说，1999年开始的削减进行中项目的做法将继续下去。关于指标问题，他说，虽然某些指标的报告仅以几个项目为依据，但基金认为在独立外部评价的基础上得出结论不构成问题。

225. 执行局注意到联合国资本发展基金注重成果的年度报告(DP/2001/17)，并同意推迟至2004年才审议其第99/22号决定要求的关于该基金各项方案和项目的影响的评价。

十一. 信息技术促进发展

226. 署长介绍了关于开发计划署在信息和通讯技术(资讯技术)促进发展方面作用的报告(DP/2001/CRP.8)，强调各国面临的主要挑战以及开发计划署应付这些挑战和提供援助的战略。他强调他本人重视有效部署资讯技术，以改进发展干预。他随后详述资讯技术为什么是开发计划署战胜贫穷的优先领域。

227. 署长强调缩小数字鸿沟可以帮助消除社会和经济不平等现象——因为资讯技术具有便利发展的潜在作用。不仅从知识鸿沟的角度而且从有机会推动民主施政，提高生产率和竞争力以及增加就业——从全球化中获益并增加发展机会——的高度来看，开发计划署处理这个问题都是重要的。

228. 署长说，挑战的规模及资讯技术的潜力很大，各国不能仅在项目一级处理这一问题。开发计划署将帮助各国处理政策问题，因为各国必须更主动地应对全球网络经济提出的挑战和机会。否则它们有被边缘化的危险。开发计划署可以协助各国采取创新政策，利用新兴技术，使它们可以利用机会。比如无线电技术越来越便宜，实际上适合发展中国家的条件。私营部门的更多参与在应付基础设施投资与发展的挑方面日趋重要。然而，这引发了各种政策问题，其中包括销售失败、公众使用、连运费、预算支助和服务竞争，发展中国家必须在这些问题上进

行谈判。署长指出，开发计划署在这方面协助发展中国家的潜力，源自其传统的比较优势，其作为发展和能力建设组织的作用，其新出现的力量及其参与对资讯技术日趋重要的战略伙伴关系和论坛。通过各项方案和倡议，其中包括可持续发展网络方案(发展网方案)、亚太发展因特网方案和非洲因特网倡议，开发计划署已经帮助在逾 45 个国家部署首批因特网节点，并培训了 25 000 多个组织和机构。开发计划署和志愿人员方案一起与 Cisco 思科系统公司及其他组织建立了战略伙伴关系，在 24 个最不发达国家培训学生，并提供必要的技术在这些国家建立和维持因特网基础设施。

229. 署长具体地说，开发计划署的支助一直集中于促进连通性、取得信息、当地内容开发、电子治理、电子施政、电子商务、电子工作、教育、培训、能力开发和宣传。在开发计划署的重点更面向上游政策以帮助下游催化性项目的同时，它将在实地与其他各方建立伙伴关系，采用新的创新方法，协助发展中国家利用伙伴关系和资源网络，更有效地处理销售失败、筹集资源并分享专长和良好做法。例如，准备和资源倡议全球网——一个与 Markle 基金会的结成公私伙伴关系——预期为电子准备和国家战略发展提供技术专门知识和支助。它在国家一级的援助将主要集中于为开发和执行国家电子战略提供政策指导和支助。新公私伙伴关系的其他支助包括数字机会倡议——一个 Accenture、Markle 基金会和开发计划署之间的项目。该项目在支助 8 国数字机会工作队工作方面发挥了开创作用。开发计划署和世界银行是该工作队的共同秘书处。虽然预期资讯技术将纳入开发计划署各重点领域的主流，但是电子治理是典型服务。电子赠款倡议将支持催化性、自下而上的主动行动，辅助国家战略重点。最后，在 24 个最不发达国家的项目中运作的 Netaid 和 Cisco 网络学院被视为公共筹款和技术培训领域中的突破性公私伙伴关系。

230. 执行局成员对报告很满意。一些代表团在表示赞赏开发计划署在实地已经进行的工作的同时，要求进一步说明开发计划署在资源有限、其他行动者也提供援助的情况下的作用和特长。若干代表团确认开发计划署资讯技术促进发展倡议发挥重要作用，并举本国经验的例子说明开发计划署注重资讯技术如何发挥了催化作用。

231. 在答复时，署长和署长高级顾问兼资讯技术促进发展方案主任争辩说，开发计划署可以发挥一定的作用，开发计划署的主要特长在于援助发展中国家政府应付资讯技术发展的“政策挑战”——确定战略性行动和实施领域，使国家电子战略可以部署资讯技术并用以推动实现发展目标。开发计划署还有帮助处于危机、过渡时期和特别情况的国家的特殊责任。署长高级顾问指出，国家资讯技术战略是一个新兴领域，似乎没有那个机构具有独特的资格提供这方面的援助。开发计划署的发展重点以及在资讯技术促进发展方面的能力，使它能够在这个领域中发挥积极作用；它正在与注重资讯技术促进发展的许多其他发展组织协作。开发计划署还很适合与对处理这些问题负有主要责任的各国政府合作。它可协助各国政

府利用公私伙伴关系和资源网络的技术专长和资源，这对应付销售失败、创造新的企业及发展模式，带来资讯技术促进发展所急需的资源会是至关重要的。

232. 执行局注意到关于开发计划署在信息技术促进发展方面作用的报告(DP/2001/CRP.8)。

十二. 财政资源

经费承诺

233. 署长在介绍关于向开发计划署及其各联系基金和方案作出的提供经常经费承诺状况的报告(DP/2001/18)和关于提供经费承诺的最新进度报告(DP/2001/CRP.9)时，重申必须将部长会议所产生、多年筹资框架/注重成果的年度报告进程以及落实业务计划所支撑的政治承诺转化为更多的核心资源。他表示，《千年发展目标》和即将召开的发展筹资问题会议将提供机会，与政治决策者一道讨论联合国发展方面的供资情况。他强调目前的供资数额不足，使开发计划署不能执行其任务，不能满足最不发达国家特别是撒南非洲的需要，而且不能成为受信任的伙伴。他承认非核心资源的重要性，同时强调核心资源是开发计划署工作的基石。非核心资源是一种补充，而不是替代物。

234. 署长概述了2001年预计核心收入的目前资源情况，资源预计比2000年增长2%以上。汇率因素使人们没有注意到以下事实，即多达14个经合组织/发援会国家正在增加捐款。他还鼓励经合组织/发援会和方案国家捐助者，确保核心资源实际和可持续地增加。署长感谢那些从数额和人均的角度看提供捐款最多的捐助国，也感谢那些大量和持续增加捐款的捐助国。预期在捐款数额和可预测性方面都会有所改进，包括付款情况，即按固定时间表付款的情况也会有所改进。

235. 署长鼓励那些尚未宣布捐款的国家宣布捐款，并鼓励那些已经认捐的国家认真考虑是否可能作出补充认捐。他还敦促捐助国向其政府提供现有证据，说明开发计划署在改革中取得了进展，并确保开发计划署在捐助国政府更广泛的政治议程中占有一席之地。

236. 署长全面回顾了开发计划署管理的各项基金的供资情况，强调妇发基金和志愿人员方案过去两年的增长趋势。在六个捐助国增加20%或更多捐款的情况下，2000年妇发基金核心捐款增长了13%，预计2001年还会增加。尽管志愿人员方案的捐款保持在3百万美元，随着志愿人员方案的实际成就得到全球公认，预料2001年的大量增加会使捐款上升到1千万美元。由于汇率浮动，资发基金的捐款有所下降，不过，2000年增加了两个经合组织/发援会捐助国，还有三个捐助国为2001年作出了承诺，使它仍能扩大其捐助基础。预计这些有利的事态将导致核心供资在今后三年略有增加。

237. 各代表团认知署长宣布预计 2001 年捐款会增加，这扭转了七年的下降趋势。同时，它们指出，尽管捐款在增加，但仍低于商定指标。发言者同意需要更多资源，使开发计划署能够完成其任务并实现多年筹资框架的各项目标。一些捐助国强调必须认识到开发计划署的改革和进步。一个捐助国强调开发计划署推动其议程的任务的重要性，并询问裁减工作人员所得节余的使用情况。署长解释说，这些节余主要转用于工作人员发展。

238. 一些代表团评论了汇率对增加了的经常资源捐款的负面影响。一个代表团提出了购买力改变对当地投入的总的的影响问题。他询问开发计划署有多少支出须用美元，有多少须用当地货币，并强调有必要加以说明。

239. 几位发言者表示其政府打算在 2001 年增加或维持核心捐款。一个代表团作出了额外认捐。另外一个代表团说，作为开发计划署的主要伙伴，它将提出需要提供补充资金的理由。虽然若干代表团确认他们遵守多年认捐要求，但其代表团表示它们由于预算法而无法这样做。

240. 一些代表团建议了开发计划署可采用以确保持续支持的措施，特别是需要明确的特征、方案协调和标准程序。一个代表团说，该国政府正在采用一个评价多边组织业绩的框架，据此确定其捐款和追加供资的数额。一些发言者注意到按照核心资源调整非核心资源的情况，建议将现有信托基金整合成主题信托基金。

241. 在答复各代表团提出的问题时，署长表示有必要开展运动，支持为《千年发展目标》进行的广泛动员。他还强调应向各国财政部长通报资源情况，并继续确保始终提请他们注意联合国，特别是开发计划署在发展方面的适当供资基础。

方案筹资

242. 协理署长提及，关于方案筹资的会议室文件(DP/2001/CRP.10)的目的是启动协商进程，使执行局在 2002 年作出有关 2004 年及其后方案拟订安排的决定。新的安排将实现注重最穷国家和改进对人类发展影响的目标。经验表明，开发计划署有关核心预算资源调拨目标(TRAC)项目 1.1.2 的内部安排可以改进。国家办事处在利用资源发挥其宣传和上游咨询作用时需有灵活性。

243. 一个代表团表示关切，与过去固定的指示性规划数字(指规数)制度相比，TRAC 制度三个层次的可变要素会给最不发达国家和低收入国家的资源流入带来不利影响。他指出，在 2002 年第一届常会上审查 TRAC 制度可能为时过早。他提议将审查推迟到 2002 年第二届常会。另一个代表团要求澄清 DP/2001/CPR.10 第 8 段所载的如下内容：“开发计划署分配 TRAC 项目 1.1.2 的内部安排可以改进，比如可减轻劳动密集程度……”

244. 一个代表团强调，应特别注意各种资源分配公式如何影响对方案大国的资源分配。他强调必须为方案大国和方案小国提供更多核心资源。

245. 助理署长兼管理局局长答复了问题。他指出，会议室文件只是有关这一重要事项的漫长协商进程的开始。依照执行局第 95/23 号决定，对最不发达国家和低收入国来说，TRAC 制度比指规数导致了更大的进步。TRAC 制度保证方案资源至少有 60% 分配给最不发达国家，88% 分配给低收入国家。第五个方案拟订周期分配指规数的计算，仅向最不发达国家提供了方案资源总额的约 56%。他还提到，由于现有核心资源很少。与 TRAC 2 和 TRAC 3 分配相关的事务处理费用相对昂贵，特别是因为要考虑到未来的情况。开发计划署将争取按照基于成果的管理原则整顿内部程序，以减少这些费用。

246. 助理署长补充说，TRAC 2 是要根据业绩奖励优异方案。然而，衡量业绩首先意味着确定一组客观标准来澄清相关问题：应该考虑谁的业绩——是国家办事处的业绩，还是国家本身的业绩？把更多的钱给表现最好的国家，还是最需要的国家？

247. 执行局注意到关于向开发计划署及其各联系基金和方案作出的提供经常经费承诺状况的报告 (DP/2001/18) 和关于提供经费承诺的最新进度报告 (DP/2001/CRP. 9)。

248. 执行局注意到关于可能改进方案筹资现行安排的问题和原则的报告 (DP/2001/CRP. 10)。

十三. 合作框架和有关事项

249. 助理署长介绍了有关开发计划署新的国家方案拟订手段备选办法的报告 (DP/2001/CRP. 11)。他回顾说，注重成果的管理手段的现有形式已成为方案国的一种负担，他建议予以简化，与其他手段和程序统一起来。

250. 建议采用的程序不会影响指导方案拟订工作的任何主要原则，包括国家自己拥有、注重成果和问责制。这些倡议将减少国家办事处的运作费用，并将使工作人员能把更多的时间用于方案国的发展。

251. 一个代表团对有关方案拟订手段的会议室文件 (DP/2001/CRP. 11) 表示满意，并指出经修改的办法将减轻给方案国造成的负担。该代表团建议在第二届常会上详细讨论这份文件。

252. 另一个代表团要求澄清国家合作框架与战略成果框架之间的关系，他同时指出，更宜于将国家方案、而不是联发援框架和共同国家评估用作战略成果框架的基础。该代表团还对拟议的年度更新问题作出保留。

253. 对此，助理署长指出，国家合作框架与战略成果框架之间的关系有待联合国系统其他组织进一步协商。但他指出，战略成果框架是更新和调整国家合作框架的机制，而不是予以修正的机制。

254. 协理署长做了一般性介绍，内容涉及 2001 年到 2003 年前南斯拉夫的马其顿共和国 (DP/CCF/MCD/2) 和塔吉克斯坦 (DP/CCF/TAJ/2) 的第二个国家合作框架。介绍内容还包括延长阿尔及利亚、莱索托、纳米比亚和乌克兰现有的国家合作框架。已要求作出延长，以便使国家合作框架与有关政府的规划时期同步，并使开发计划署的规划与在这些国家开展业务的联合国其他组织的规划协调统一。

255. 执行局注意到关于开发计划署新的国家方案拟订手段备选办法的报告 (DP/2001/CRP. 11)。

256. 执行局批准前南斯拉夫的马其顿共和国的第二个国家合作框架 (DP/CCF/MCD/2) 和塔吉克斯坦的第二个国家合作框架 (DP/CCF/TAJ/2)。

257. 执行局批准乌克兰第一个国家合作框架的第二次延长 (DP/CCF/UKR/1/Ext. II)。

258. 执行局注意到下列国家第一个国家合作框架的第一次延长：阿尔及利亚 (DP/CCF/ALG/1/Ext. I)、莱索托 (DP/CCF/LES/1/Ext. I) 和纳米比亚 (DP/CCF/NAM/1/Ext. I)。

十四. 联合国项目事务厅

259. 联合国项目事务厅(项目厅)执行主任在介绍年度报告 (DP/2001/19) 时, 重点谈到了使 2000 年有别于前几年的若干特点。他指出, 由于外在因素, 项目厅在收入方面第一次出现短缺, 可能对项目厅 2001 年的业务运作产生影响。执行主任指出了具有更长期影响的其他重大事态发展, 如: (a) 客户的多样性方面出现了决定性的突破; (b) 成立了工商咨询理事会; (c) 与非属开发计划署的实体建立了伙伴关系, 而且有明确的分工和责任区; (d) 制定了城市与城市的合作方式; (e) 在项目厅具有相对优势的领域(项目管理专门知识)提供咨询服务; (f) 针对联合国在刚刚摆脱冲突的国家中开展的复兴和重建工作制定了注重任务的做法。执行主任说明了自 2001 年初以来项目厅主要业务可变因素的最新情况, 最后表示对 2001 年感到乐观, 同时强调项目厅的项目和办事处工作人员克尽职守。

260. 许多代表团感谢执行主任提交了这份报告, 并认为这份报告清晰、简明和全面。一位代表认为, 如果将项目厅对发展的总体贡献更多地与整个联合国系统的业务优先目标联系起来, 报告还会更好。若干代表团对未能及时提出报告感到关注。一位发言者感到欣慰的是, 管理协调委员会已对报告进行了审查。一些代表团认为, 项目厅是一个创新的、注重客户的重要组织, 它提供高质量的服务。一位代表指出, 扩大服务范围是一项积极成果; 另一位代表则敦促扩大所提供服务的地理范围。人们还支持项目厅努力加强能力, 以便与联合国系统各组织和私营部门建立更为有效的伙伴关系, 并使其客户基础多样化。

261. 有两位代表认为，现有的财政困难是暂时的，并表示相信项目厅将会克服困难；一位代表认为，有关财务状况是由于不断变化的市场条件造成的，并非项目厅管理疏忽所致。另一个代表团认为，在管理项目厅方面，执行局有责任向执行主任提供指导。各代表团就若干领域提出了建议，包括降低服务费用和经办费用；继续努力限制费用的产生；改进订立收费标准的机制；设立一个单一、综合的财务体制以便利有关费用数据的准确、及时收集、处理和汇报；同若干组织一道编制一本有关摆脱危机后的国家对复兴和社会稳定进行管理的手册，以便利有关活动的协调和统一；向执行局提出一份有关补充业务准备金的时间表，供其2001年第二届常会讨论。此外，在制定扩展计划之前，应进行认真的评估和分析，而且项目厅应侧重于其相对优势，并防止进行重复努力。

262. 各代表团要求澄清若干问题或就其提供其他资料，如项目厅的伙伴关系倡议与秘书长全球协约之间的关系；与联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)之间的业务为何明显减少；在哥本哈根、东京和华盛顿市设立办事处的理由；以及与机构间采购事务处(采购处)相比项目厅的作用。

263. 执行主任感谢各代表团所提出的评论意见。他在回答各代表团关注的问题和各项提问时指出，项目厅已调整了收入水准，这样超出自筹资金原则所需范围的惠益将还给客户。他指出，项目厅同工商咨询理事会之间的工作将对该组织一直寻求降低行政费用的努力产生影响；但是，项目厅还将在一分钱一分货的采购方面探寻各种机会。他告诉执行局说，同人权专员办事处之间继续保持富有成果的关系。他还指出，项目厅优先重视与承诺履行社会责任、因而承诺履行全球协约基础原则的私营部门伙伴合作。他还报告说，项目厅最近同全球协约办公室商定在2001年11月举行联席会议，探讨与私营部门的伙伴关系及其与协约所体现的原则之间的相互作用。他强调了项目厅活动严格的业务性质，而非代表性质。他还解释说，在东京和华盛顿市设立办事处是为了与那里的客户联络并向其提供支助。哥本哈根的办事处能使项目厅降低项目厅采购业务的交易费用，并对能更易于从欧洲地点与其交往的有关国家，更主动地作出反应。他指出，项目厅利用了采购处的服务来采购具体物品，这两个组织的关系有待开发计划署与项目厅进一步讨论。有关更新补充业务准备金的现行时间表的问题将在执行局2001年第二届常会上讨论。

264. 主管联合国管理事务部副秘书长作为管理协委会的成员在执行局讲话，谈到了协委会在项目厅方面的工作及其年度报告。他感谢各代表团提出评论意见，这些意见常常将重点放在管理协委会在2001年也处理的问题。他说，协委会的作用是就项目厅的业务活动，包括其规划和汇报工作提供咨询、进行指导和监督，他还举例说明，一旦察觉项目厅收入有可能发生短缺，管理协委会将会如何履行职责。他指出，在列入了管理协委会认为重要的其他分析资料后，年度报告已经

大为改进。他还说，管理协委会继续敦促执行主任颁布更确定的范围更广大的业务项目盈利数据。他指出，管理协委会非常重视的是，项目厅在寻求增加服务时，不应仅为了增加业务量就不计代价地提供服务。

265. 在随后进行的讨论中，一位代表以他所属集团的名义发言，建议执行局仅注意到年度报告，原因是决定草案其余部分列有与内部监督事务厅目前正在进行的审查有关的一些内容。另一位代表以他所在区域的名义发言表示，愿意通过年度报告中所列的决定。还提议，鉴于在本周内取得了其他资料，将对有关评价的 DP/2001/CRP. 15 的审议推迟到 2001 年第二届常会。一个代表团指出需要时间进行协商，才能就第二项提议作出决定。执行局主席作为信息告诉大家，开发计划署和项目厅不会反对将有关议程项目 14 的审议推迟到 2001 年第二届常会。

266. 执行局通过了第 2001/10 号决定(见附件一)。

十五. 评价

267. 评价处主任介绍了评价非核心资金的报告(DP/2001/CRP. 12)以及评价直接执行情况的报告(DP/2001/CRP. 13)，并指出这两项评价是由独立的小组着手进行的。对非核心资金的评价是执行局第 98/2 号决定要求进行的，对直接执行情况的评价则是署长提出的。这两项评价处理了相同的内容，如国家自主问题和开发计划署提供有效服务的能力问题。由于开发计划署的业务系统不充足，导致经办费用增多；因此，有关评价建议重新考虑有助于国家自己拥有的执行系统。

268. 协理署长从管理的角度对两份评价报告作了评论。他强调，开发计划署承诺遵行国家执行原则，同时强调需要改进现有做法。他指出，应将现行辩论视为协商进程的开端，而最终将在 2001 年 9 月执行局第二届常会上进行全面的实质性讨论。

269. 各代表团感谢协理署长和主任在一开始作出的建设性评论。他们也认为执行局成员尚没有时间阅读报告，因此应将全面讨论推迟到 2001 年 9 月举行的第二届常会。他们强调协理署长的意见，即开发计划署承诺推行国家执行。这一承诺消除了关于评价直接执行问题的会议室文件给人造成的疑虑，因为会议室文件似乎建议模式的范围应超出协助处于特殊情况的国家。有人强调，直接执行不应取代国家执行。一个代表团认为，文件中提出的贪污问题是不可接受的。有关非核心资金的讨论提出了在收回费用方面缺乏成本核算的问题。

270. 对此，开发计划署同意在 2001 年 9 月执行局第二届常会上全面讨论这项议题。

271. 评价处主任强调，鉴于强调业绩和有效性的新的发展援助环境，必须调整现有体制，以加强国家自主。评价结果要求采取措施，以加强开发计划署大力承

诺推行的国家执行。直接执行模式不应被解释为与国家执行产生冲突。但是，需要改进开发计划署开展业务的新环境，包括可能将直接执行扩大到危机情势之外。应在开发计划署干预的前阶段和后阶段的有效执行之间达成平衡。所有现有执行方法都会产生较高的经办费用。成果的责任问题突出说明不论采取哪种方法，都要加强提供服务的责任。

272. 执行局注意到有关非核心资金和直接执行的执行摘要，并商定在 2001 年 9 月第二届常会进行实质性讨论。

273. 执行局决定在 2001 年第二届常会上审议对非核心资金的评价 (DP/2001/CRP. 12) 以及对直接执行的评价 (DP/2001/CRP. 13)。

十六. 其他事项

卫生问题协调委员会的成果报告

274. 生殖健康处代理处长向执行局报告了 2001 年 4 月 19 日至 20 日召开的卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会(卫生协调会)第三次会议情况。执行局五个成员——丹麦、埃塞俄比亚、危地马拉、俄罗斯联邦和越南——的代表出席了会议。丹麦代表主持了会议。

275. 卫生协调会在这次会议上注意到已经在倡导方面取得了重大进展，并且在制定、执行、监测和评价方案方面正继续开展工作。会议建议在秘书处今后向卫生协调会提交的报告中，更明确地说明委员会的建议在何种程度上得到了执行。卫生协调会强调，在降低产妇死亡率方面需要进行更多的工作，才能保证所有妇女都得到保健服务。但会议没有建议在方案国设立产妇专题小组，因为这一议题已经为其他范围更为广泛的专题小组所涵盖。关于青少年的健康问题，卫生协调会强调有必要扩大现有方案的范围，并建立对其进行评价的一套指标。会议也没有建议设立具体专题小组。在艾滋病毒/艾滋病方面，卫生协调会重点强调有必要逐步加强干预工作，以防止孕妇感染艾滋病毒，并将之传给子女。

276. 卫生协调会第三次会议的主题是全部部门办法。代理处长说，全部部门办法不是一种蓝图，而是由各国政府领导的、通过捐助方、政府和民间参加的协调一致的行动计划对发展援助加以管理的框架。卫生协调会听取了柬埔寨政府和乌干达政府代表的发言，他们详细说明了他们各自国家在采用健康部门的全部部门办法方面的经验。主要研究结果之一是需要避免重复提出多种全球性倡议，而且必须将更切合实际的新战略纳入现行做法中。

277. 代理处长报告说，人口基金正在若干国家加强它对全部部门办法的参与，目的是确保生殖健康、性别和人口问题得到应有的重视。人口基金正在加强它在总部的能力，并提高其外地代表的知识水平和技能，以迎接全部部门办法提出的挑战。她说，需要进一步加强全部部门办法与共同国家评估、联发援框架和减贫战略文件

等其他协调机制之间的联系。人口基金欢迎卫生协调会有关继续审查全部门办法对三个机构所涉影响的建议。

278. 预定将于 2003 年在日内瓦举行的卫生协调会第四次会议将继续讨论全部门办法以及妇婴健康、对妇女和女童实施的暴力以及青少年中的艾滋病毒/艾滋病问题。

279. 一个代表团说，卫生协调会有可能成为在健康领域协调三个组织工作的宝贵论坛。但是，目前它只是每隔一年举行一次会议。该代表团想要了解，它召开会议的次数是否需要多一些，以便具有更大的效力。该代表团还认为，卫生协调会的会议需要更注重目标。另一个代表团说，它以前支持设立卫生协调会，并支持人口基金参与其中。但是，在举行了三次会议之后，它现在开始产生疑惑，特别鉴于其成员频繁更换，会议的举行没有规律，到底增添了什么实际价值。这三个机构已经就其任务共同涵盖的领域开展合作；这需要维持下去并予以加强，但现在也许应该研究卫生协调会在促成这种合作方面发挥的作用。

280. 儿童基金会的代表向执行局报告说，儿童基金会和人口基金享有在外地孕育并通过发展集团扩展的密切关系。共同关心的具体领域包括安全孕产、防止艾滋病毒传播以及卫生协调会最近的会议所讨论的健康部门的全部门办法。这两个机构期望通过卫生协调会并在秘书处一级进一步密切合作。

281. 技术支助司司长感谢儿童基金会的代表所作的积极评论。她欢迎各代表团就卫生协调会的作用提出评论。卫生协调会是一个重要的合作渠道，但她同时也认为这样的合作渠道现在很多，而且其数目似乎还在增长。也许现在应从举行会议的周期、议程项目和所产生费用的角度对卫生协调会机制加以审查。在本年度的会议上已经决定在与三个机构和卫生协调会成员召开的下次会议上审查卫生协调会的职权范围。

282. 执行局注意到关于卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会(卫生协调会)于 2001 年 10 月 19 日至 20 日举行的第三次会议成果的口头报告。

发展中国家间的技术合作

283. 协理署长报告说，审查发展中国家间技术合作高级别委员会于 2001 年 5 月 29 日至 6 月 1 日举行了其第十二次会议。他介绍了 2001 年 5 月 29 日至 6 月 1 日举行的审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十二次会议通过的各项决定(DP/2001/CRP.14)。

284. 开发计划署重新确认了南南伙伴关系在执行千年发展目标方面的重要作用，并促请为此目的采用新的手段，包括建立新的伙伴关系和获取新的知识。开发计划署重申它承诺资助南南合作活动，以协助建立范围广泛的伙伴关系，并使发展中国家在根据发展中国家间技术合作安排提供服务方面能汇集经验并协调战略。

285. 高级别委员会请署长作为优先事项支持各项努力，以便将发展中国家间技术合作方式的应用纳入联合国系统发展的业务活动主流中；采取必要行动，以便通过促进南南合作自愿信托基金，为发展中国家间的技术合作调集更多的资源；提高发展中国家间技术合作协调中心机制特别在区域一级的有效性，同时通过驻地协调员制度提高其在国家一级的有效性；确保维护特别股在开发计划署内的单独特性；向委员会第十三次会议提交一份综合报告，说明在执行作为决定发展中国家间技术合作新方向的战略的《布宜诺斯艾利斯行动计划》方面取得的进展情况，以及在执行高级别委员会第十二次会议所通过各项决定方面取得的进展情况。

286. 执行局注意到审查发展中国家间技术合作高级别委员会在 2001 年 5 月 29 日至 6 月 1 日举行的第十二次会议上通过的各项决定(DP/2001/CRP.14)。

287. 执行局在结束工作时通过了第 2001/12 号决定(见附件一)。

第三部分

第二届常会

2001年9月10日至14日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

会议期限

1. 由于2001年9月11日纽约发生的悲剧性事件，开发计划署和人口基金执行局第二届常会从为期5天减至3天。

执行局2002年工作计划

2. 执行局核准本届常会的议程和工作计划。

3. 执行局核准了执行局将于2002年处理的项目清单(DP/2001/CRP.16)。

4. 执行局也同意其2002年工作日程如下：第一届常会，1月28日至2月8日；年度会议，6月17日至28日(日内瓦)；第二届常会，2002年9月23日至27日。

文件合理化和执行局工作方法的精简

5. 资源和战略伙伴关系局局长介绍了由开发计划署和人口基金联合编写的关于文件合理化和执行局工作方法精简的第DP/2001/CRP.17-DP/FPA/2001/CRP.2号文件。

6. 关于文件量，局长指出，开发计划署和人口基金建议将文件量减少50%。关于表述形式问题，局长建议可找到更加训练有素和紧凑的方法，以便更容易抓住文件的主要部分。至于工作方法，局长建议执行局也许希望继续探寻改进其工作方法的途径。局长强调将在现存框架和原则范围内进行努力。局长强调执行局应该就此类问题做出决定并向秘书处提供指导。

7. 人口基金执行局事务处处长同意资源和战略伙伴关系局局长的发言。处长补充说，会议室文件的宗旨是在第96/45号决定的基础上更进一步，该决定已大大帮助改进包括文件相关事务在内的工作方法。但是，文件方面依然存在问题。所以，处长建议现在是审议有关进程的时候了，以便更好地为执行局服务，并减少对联合国会议服务的需求。

8. 许多代表团对开发计划署和人口基金的文件质量和介绍性说明表示称赞。代表们同意所提各点值得认真注意。

9. 关于文件工作，协商一致的看法是应在不牺牲质量的情况下大幅减少文件量。应以联合国所有正式语文在大会立法规定的六周期限内向各代表团分发执行局的文件。两个代表团敦促以更简单的语言编写文件，少用缩写和简写。一个代

代表团表示，会议室文件一直在扩散。他遗憾的是，越来越多的决定是根据那些尚未成为正式文件的文件做出的。他补充说，在特殊情况下执行局可以根据只有英文的文本作决定。他遗憾的是现在这已经成为规则而不是例外情况。他敦促采取办法来避免那些做法。

10. 也普遍同意，执行局的工作方法需要在现存框架和原则范围内进行改进。鉴于对该主题的重视，有些代表团建议各组内部以及各组之间应该继续磋商。一个代表团建议秘书处将磋商中所提出的建议编撰为一份报告，由执行局 2002 年审议。

11. 一名代表表示，他的代表团愿意在接到请求的情况下，支助秘书处贯彻执行局成员提出的一些建议。

12. 资源和战略伙伴关系局局长感谢代表团所作的建设性评论和建议。局长同意所需要的是继续进行讨论；秘书处将继续在未来几个月中与执行局成员磋商。

13. 执行局注意到关于文件合理化和执行局工作方法简化方面的建议 (DP/2001/CRP. 17/-DP/FPA/2001/CRP. 2) 及评论。

开发计划署部分

二. 财务、预算和行政事项

开发计划署 2002-2003 两年期概算

14. 署长介绍了他关于 2002-2003 两年期概算的报告 (DP/2001/21)。他开始时介绍了自 2001 年年度会议以来新的发展。特别值得注意的是关于艾滋病毒/艾滋病问题的联合国特别会议，开发计划署一直在这个问题上发挥积极作用并继续支助秘书长调动资源和公众支持的运动。他报告了 2001 年人类发展报告：让新技术服务于人类发展的成功发行情况。墨西哥政府主持了发行仪式，该活动得到媒体的广泛报道。

15. 署长报告了在日内瓦向经济及社会理事会常会进行吹风的情况以及在热那亚召开的八国首脑会议关于促进发展的信息和通信技术方面的情况。他还会见了开发计划署驻拉丁美洲和加勒比区域的驻地代表，出席了在越南举行的东南亚国家联盟(东盟)与其对话伙伴之间的部长会议后的会议、77 国集团在伊朗伊斯兰共和国主持的发展中国家间经济合作后续行动和协调政府间委员会第十届会议以及反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议，并于 2001 年 8 月 30 日从南非共同主持了开发计划署全球工作人员会议。署长在全球工作人员会议上强调，选择南非作为此会的东道国突出了开发计划署在工作中对国家办事处的重视。他指出他最近的实地考察向他证实开发计划署已经好转，确认了他对国家执行原则的信心，并证明了开发署在能力建设活动方面突出的力量。特别伙伴关系范例、真正的信心和对开发计划署方案国家的信任也对形成上述观点起了帮助作用。

16. 在谈到 2000-2003 年业务计划执行情况时，署长报告说 80 个国家办事处已经重定任务。重定任务活动将会满足方案国家能力和政策对话方面的新需要，并平均减少行政开支 15%，从而显示对新两年期预算不增加经费的目标的尊重。这一活动由开发计划署牵头，并由几名顾问协助管理。这些努力已经在国家一级获得更多的重视和效率。他还报告说总部的工作人员数目已经减少 18%，即从 948 名总人数中减少 212 名工作人员。由于迫切需要在诸如艾滋病毒/艾滋病、促进发展的信息和通信技术、应急以及开发计划署内部信息管理系统这类越来越重要的领域内建设点能力，2001 年底的净员额减少将约为 22%，而不是原计划的 25%。预计在 2002 年的 6 至 12 个月中，将根据比 2000 年改革活动开始时确定的工作人员减少 25% 的目标来进一步削减工作人员。

17. 署长报告说精简活动已通过方案、管理和考绩工具之间的联系，使得开发计划署在以成果为业务中心方面取得了明显进展。为此目的，国家办事处将使用单一的成果管理制度来规划、监测和报告其多数方面的工作。截至 2001 年底，国家办事处将开始使用较简洁的战略成果框架和一份与战略成果框架及联合国方案拟定工具相一致的更简单的国家合作框架。记分卡将成为唯一的管理工具，用简化的评定工具来确保成果与每一个工作人员个人的表现相一致。该精简倡议将以重新强调提高国家办事处效率的业务重新设计来补充。改进后的业务进程将推动开发计划署下一代信息技术系统并推进联合国协调议程。署长强调开发计划署将继续推动国家执行，将其作为优先方案执行模式。

18. 署长表示，新的评定中心将通过为各候选人找到在越来越复杂的环境下领导联合国改革和国家小组的合适任务，来管理对驻地协调员和驻地代表的挑选工作。他向那些给评估活动提供财政支助的政府表示感谢。

19. 署长报告说内部监督事务厅(监督厅)只是刚刚完成对联合国项目事务厅(项目厅)的审查。秘书长和管理协调委员会(管理协委会)打算不久就审查报告并在完成审查后与执行局进行磋商。

20. 署长声明，预算的战略是要让资源与业务计划的目标和优先秩序相一致。财政状况紧张使得有必要编写一份缩小的和重新调整优先顺序的预算。已经调拨资源，支助规划开发计划署强有力的新远景。额外裁员所节省下来的经费将投资于人力资源，特别是工作人员的培训和安全、艾滋病毒/艾滋病、精简活动和促进发展的信息技术。开发计划署的新远景要求将有赖于支助预算和方案资源所提供的能力的许多服务结合起来。开发计划署的能力建设和咨询服务是以人为基础的发展活动，该组织需要审查方案和支助预算之间是如何设想和分配资金的。他通报执行局说开发计划署将在执行局审查 2002 年后续安排时提供更多的细节。

21. 署长说经常资源八年的下降得到扭转，预计 2001 年的捐助会比 2001 年的总额 6.34 亿美元(净额)增加 5.6%：3 600 万美元。但是，2002 和 2003 年的多年筹资框架目标已向下调整，以反映更加现实的估计数目即分别为 8 亿和 9 亿美元。

他指出，由于可预测的付款以及 2001 年某些捐助者遵守固定的缴款时间表，开发计划署已经补充了业务准备金，上了正轨。他还报告说，捐助者共同供资(非核心)继续上升，占 2000 年总收入的约 30%。根据部长会议和 2000 年执行局第二届常会的规定，开发计划署采用了与不断变化的资源环境相一致和有互动关系的新预算。预算除了经常资源外，采纳了两种不同种类收入。第一种是第三方共同供资，它在用于捐助国以外的发展优先事项这一点上与经常资源相类似。第二种是方案国家分摊费用。在新的预算文件中，经常资源和第三方共同供资被列为一种不同的供资捐助者类别，与由方案国家提供的当地资源是分开的。预计 2002-2003 年的总收入为 49 亿美元，其中 30 亿美元是捐助者资源总额，19 亿美元为当地资源。这些资源中，83%将用于方案活动，所余的 17%用于支助预算活动。在用于支助预算的 17%当中，6%拨给联合国业务活动。

22. 署长强调说 2001-2002 年的新的净额预算 5.026 亿美元比 2000-2001 年的核准预算减少了 1 570 万美元。这包括净量减少 4 310 万美元和主要由于通货膨胀开支增加(2 460 万美元)。开发计划署实现上述数字的途径是总部和国家办事处经费减少 7050 万美元，但在安全和能力评估之类的领域增加了 1 100 万美元机构支助，为优先领域，主要是国家办事处指定经费 1 570 万美元。这些概算也反映了更加切合实际的收入估计。

23. 署长还介绍了联合国志愿人员、机构间采购事务处(采购处)、联合国资本发展基金(资发基金)和联合国妇女发展基金(妇发基金)的概算。他指出，在妇发基金方面，预算已调整，与不断增加的资源基础、方案管理和面向战略性结果的做法相一致。方案资助开支反映出，战略性的工作人员变化使妇发基金得以改进其与同联合国其他组织合作的国家的两性平等方案进行技术合作和提供服务的状况。

对署长报告的一般性评论

24. 代表团赞扬署长出色的介绍性发言以及各报告的高质量。他们表示 2002-2003 两年期概算是平衡的、现实的和战略性的。许多代表团表示，遗憾的是对经常资源的捐助仍然不足并依赖少数捐助者。他们强调经常资源是本组织的命根子并敦促用其他来源的资金来补充经常资源，但不是替代。这样，他们欢迎经常资源过去 8 年下降的趋势得到扭转，尽管水平仍低于多年筹资框架原定目标。但是，局势的扭转反映了对开发计划署优先事项的政治支持以及对业务计划中所取得的成果的承认。代表团强调需要更多的经常资源来维持开发计划署在中立和多边主义原则基础上的全球性存在。一些发言者对预计增加 8 亿美元表示乐观，但同时一个代表团提醒低于预计数目是可能的。其他发言人表示，其政府打算 2002 年维持或增加其捐助水平。为维持高水平的捐助，一些代表团强调共同分担负担的重要性。

25. 许多代表团对开发计划署努力控制总体预算表示赞赏，但同时给低收入特别是非洲低收入国家的发展活动的资源分配下降表示担忧。他们敦促署长在维持最不发达国家活动足够数量的同时，考虑少削减对它们的支助预算。此类行动将

是对第三次联合国最不发达国家问题会议行动计划中所表达的最不发达国家发展需要的尊重。两个代表团强调在进行预算削减之前必须考虑经济转型国家的特定情况。

26. 几位发言人鼓励开发计划署调动其他来源资源和使资源基础多样化的方法。几个代表团表示最不发达国家没有得到那些资源的公平份额。一位发言人询问调动非核心资源给非洲的前景。许多代表团引用了行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的评论,强调支助费用应该准确反映向其他资源提供服务所涉全部费用。一些代表团对所提议的增加费用回收的办法表示欢迎,而另一个代表团承认其他资源涉及的支助费用应顾及“公平份额”,但也需保持竞争性。

27. 一个代表团表示支助费用的总体比例仍然相对较高,达21.9%。另一个代表团询问联合国其他组织相对应的比例情况。一个代表团引用了行预咨委会的评论,不赞成将27个经济学家员额的预算组成部分转至方案供资名下的提议。

28. 一些发言人赞同在国家办事处一级进行的意在争取更高效率和更好服务质量的重定任务活动。一位发言人建议履行这一任务时应与方案国政府进行磋商。

29. 许多发言人支持在学习、艾滋病毒/艾滋病、工作人员安全、驻地协调员评估进程、精简活动以及促进发展的信息技术等方面进行额外投资。几个代表团建议开发计划署的工作应该与联合国信息和通讯技术促进发展工作队的活动相协调。

30. 几个代表团强调驻地协调员制度,包括发展集团办公室在开发计划署任务中的作用。一个代表团鼓励开发计划署加强建立联合国之家的努力,以作为联合国系统内精简活动的一部分。两个代表团支持开发计划署和联合国儿童基金会(儿童基金会)建立一名行政长官领导下的联合办公室的倡议,该行政长官同时担任驻地协调员和各参加组织的代表。

31. 一些代表团支持开发计划署通过应急司来处理危机和冲突后情况。但是,本组织应该坚持它在这一领域的任务。另一个代表团建议开发计划署提高发展中国家间技术合作(技合)在该领域的作用。又一代表团补充说,技合需要更多的资源来妥善地完成工作。

32. 一些代表团承认妇发基金所取得的成绩。但是两个代表团对资助预算和总部工作人员编制水平的增加表示担忧。它们警告说妇发基金不应该成为另一个拥有所有相应支助功能的专门机构。

33. 一些代表团对联合国资本发展基金(资发基金)在权力下放活动和微额供资部门的上乘表现表示赞扬。

34. 一些代表团支持在政府对当地办事处费用的捐助方面进行更加合乎实际的评估。但是,一个代表团要求,为了显示方案国家的政府捐助,未来提交的预算应该包括对当地办事处费用的捐助的分类账。

35. 在寻求将重复减少到最小程度的途径方面，一些代表团敦促开发计划署和世界银行进一步根据它们的相对优势协调其努力。

署长的答复

36. 署长感谢执行局成员们对 2002-2003 两年期概算的建设性评论，感谢捐助国政府对开发计划署经常及非核心资源的慷慨捐助。他希望捐助者效仿那些增加捐助者，以便调动充足资源来使开发计划署充分履行其任务。

37. 署长欢迎关于费用回收的辩论。他澄清了经常资源是如何为包括驻地协调员角色在内的计划开发署中心职能供资的，他说在决定经常资源的资助费用比例时不应考虑驻地协调员问题。其他资源总体来说对本组织做出了重要捐助，特别是诸如巴西之类的其他资源量大的国家。

38. 在谈到给低收入特别是非洲低收入国家的所拨资源下降问题时，署长解释说经常方案资源的分配要服从执行局同意的目标公式。只有经常资源得到的总体捐助越高，可用于低收入国家的资源才越多。他同意需要将其他来源的额外资金用于非洲，这一方面正在采取许多措施。他补充说，按照区域性联席会议同意的那样，资源调动已被纳入区域性管理业绩的计划之中。正在将其他区域，特别是拉丁美洲成功的资源调动战略运用于非洲区域，开发计划署将确保非洲区域得到可资利用的主题信托基金的充足份额。

39. 署长解释说非洲的工作人员削减一直是采用交错削减的办法以避免国家办事处业务受到严重干扰。他报告说国家办事处平均只有两名国际工作人员，这是由于以前集中对他们进行裁减的结果。为保持工作人员的普遍性原则，国际工作人员的数目不能进一步进行多大削减。结果，目前所提议的削减大大影响了本国招聘的工作人员。

40. 署长澄清联合国信息技术工作队充当了促进公共部门和私营部门相互作用以及为信息和通讯技术调动资源的论坛。所以，该工作队不参与业务方面的工作，在政策问题上与开发计划署没有重复。但是，署长说开发计划署和该工作队之间存在强有力的伙伴关系。

41. 署长指出，开发计划署正在与国际金融机构，特别是世界银行进行良好合作。他同意需要完善世界银行和开发计划署各自作用的规定。他呼吁执行局成员支持通过这两个组织各自的立法机关在它们之间进行战略性的劳动分工。

42. 署长表明，鉴于妇发基金的工作量不断增加，其概算是合适的，所以需要进行管理调整。他向执行局保证妇发基金不会成为一个专门机构。

43. 署长强调开发计划署支持发展中国家间技术合作的关键作用。他同意需要额外的经济资源，因此强调迫切需要为此调动资源。

44. 署长同意将通过非核心资源来为应急司增加的能力充分提供资金，并补充说开发计划署在该领域的业务与其任务完全相符。

45. 执行局注意到关于开发计划署 2000 财务状况年度审查的报告 (DP/2001/22 和 Add. 1)。
46. 执行局注意到行政和预算问题咨询委员会关于 2002-2003 两年期概算的报告 (DP/2001/24)。
47. 执行局注意到关于 2000 年联合国系统技术合作支出的资料 (DP/2001/30 和 Add. 1)。
48. 执行局注意到开发计划署财务条例修正案 (DP/2001/CRP. 18)。
49. 执行局注意到关于多年投资框架和订正综合资源框架的最新资料 (DP/2001/25)。
50. 执行局通过了第 2001/13 号决定 (见附件一)。

促进可持续发展的能源与环境信托基金

51. 2001 年 9 月 10 日, 署长在执行局第二届常会上正式发起能源与环境主题信托基金。署长表示, 新的信托基金强调了能源服务和保护环境在全球减轻贫穷努力中的中心作用。他还指出, 能源与环境属于开发计划署核心的发展优先事项。新的信托基金将通过给捐助界提供一个解决目前尚不能获得其他来源资金的当地环境和能源需要问题的窗口, 对现有的全球努力加以补充。每一个新信托基金的财政目标是在三年期间内达 6 000 万美元。预计全球环境基金和蒙特利尔议定书仍然是在开发计划署国家业务范围内解决全球环境问题的重要方案资金来源。
52. 环境主题信托基金将促进开发计划署努力帮助各国建立保护环境和减少贫穷的有效政策和机构。开发计划署的重点是支助将环境管理方面的关注纳入国家发展框架内, 加强当地环境管理, 解决全球和区域环境问题。
53. 促进可持续发展能源主题信托基金将帮助各国以经济、社会和环境可持续方式生产和使用能源。基金将强调国家政策框架、农村能源服务、清洁能源技术以及支助可持续能源的新供资机制。
54. 主题基金将向国家办事处提供几类支助, 就开发计划署作为一个总体而言, 能源和环境领域内支助的优先领域是服务项目。这些基金确定初步方案领域并从信托基金资源提供资金。发展政策局 (发展局) 将与区域局合作, 制定排列各类供资要求的优先秩序的标准。署长在讲话结束时表示, 能源与环境方案组正在调动非核心资源和制定排列优先顺序的标准。国家办事处应该期待主题信托基金在 2002 年初开始供资业务, 前提是收到捐助资源。

三. 多年筹资框架

55. 助理署长兼管理局局长介绍了多年筹资框架和经订正的综合资源框架的最新资料 (DP/2001/25)。他指出, 按照执行局第 99/1 号决定的要求, 综合资源框

架每年都提交该局。他接着指出，资源框架已作更新，补上了 2000 年的数字以及方案期其余三年的订正预测。他报告说，多年筹资框架经常资源目标出现延误，但经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)捐助者的共同筹资目标则有增加。方案国家分摊费用捐助亦趋稳定。局长报告说综合资源框架与两年期预算的提交完全相协调。他最后指出，大多数代表团已就收入目标发表过意见。

56. 执行局注意到关于多年筹资框架和经订正的综合资源框架最新资料的报告(DP/2001/25)。

四. 评价

57. 执行局决定推迟到 2002 年第一届常会再审议该项目。

五. 国家合作框架和有关事项

58. 助理署长指出，文件有三套：国家审查、国家合作框架及其延长部分。他还提到有关开发计划署今后援助缅甸工作的提议以及亚洲区域合作新框架。他指出，其它国家合作框架将在 2002 年第一届常会上提出。

59. 他指出，国家审查是对开发计划署国家一级成绩的独立评价。从中可以总结出经验教训，开发计划署和国家当局也可趁机从系统及客观的反馈中汲取经验。1999 年完成 22 次审查，2000 年 51 次，到 2001 年 8 月末共做了 20 余次。新的国家合作框架汲取了这些审查的经验。

60. 按照执行局商定的意见，2001 年向执行局提交了 10 份国家审查，每个区域两份。审查认定：一般更加注重提高开发计划署的行动成果。但应更重视针对性别问题采取行动，对付贫穷妇女人数日增的现象，并注重按性别分列，以监测该领域的工作。随着开发计划署成果管理制得到巩固，新一轮国家方案将中止国家审查。

61. 就新的国家合作框架而言，助理署长指出，它们体现了署长 2000-2003 年业务计划核准的新开发计划署前景。它们强调通过上游倡导和政策咨询、收到扶助穷人的效果，着重于加强治理来消除贫穷，同时考虑到不同的国家优先事项和其他相关者的利益。但共同的要点是建立对社会经济地位低下阶层和弱势群体有影响的制度、支助此类体系和颁布有关政策。在此要点内，国家合作框架支助权利所推动的民主改革，包括增强透明度和问责制、权力下放及加强地方治理、支助选举制度及人权。

62. 国家合作框架的另一新层面在于注重成果。为反映出注重成果工作的总体范围并把它同战略成果框架和联合国发展援助框架(联发援框架)更紧密地联系起来，鼓励有些国家办事处同所在国政府合作进行国家合作框架新格式试验。

63. 其它创新举措包括：采用矩阵把国家合作框架的目标同多年筹资框架的目标相协调；还把开发计划署的成果围绕战略领域加以组列，向开发计划署统一格式进程提供战略成果框架的联系。通过提供摘要及载有其它有关资料的网址的超文本链接等办法，缩短了文件篇幅。

64. 助理署长指出，东加勒比国家组织各国和巴巴多斯的分区域合作框架标志着由 10 个单独的国家合作框架转变为一个较全面的分区域合作框架。分区域合作框架是同东加勒比国家组织秘书处及巴巴多斯政府协作制定的。

65. 分区域框架为开发计划署带来了规模经济：只要编一份而不是 10 份文件，以及着重于东加勒比国家组织的发展和区域方案编制战略。

66. 助理署长指出，有两种国家合作框架的延长方式：延长一年和第二次延长一年。为把开发计划署的方案拟订时期同联合国其他组织的方案拟订时期相统一，或是因为政府或其它环境起了变化，才有必要进行延长。第二次延长要经执行局批准，它使一国当局能根据国内主导条件，编写彻底的国家审查。

67. 助理署长最后强调，国家合作框架清楚表明开发计划署的重点正逐步转向改善穷人的处境，向上游进发及注重该署具有相对优势的领域，同时仍然由需求和成果驱动。他向执行局成员保证说，开发计划署掌握了更多资源，能做更多工作。

68. 执行局注意到下列国家审查报告：

加纳国别审查报告	DP/CRP/GHA/1
朝鲜民主主义人民共和国国别审查报告	DP/CRP/DRK/1
埃及国别审查报告	DP/CRP/EGY/1
摩尔多瓦国别审查报告	DP/CRP/MOL/1
巴西国别审查报告	DP/CRP/BRA/1
圭亚那国别审查报告	DP/CRP/GUY/1

69. 执行局核可了下列国家合作框架：

布基纳法索第二个国家合作框架	DP/CCF/BKF/2
布隆迪第二个国家合作框架	DP/CCF/BDI/2
乍得第二个国家合作框架	DP/CCF/CHD/2
冈比亚第二个国家合作框架	DP/CCF/GAM/2
莱索托第二个国家合作框架	DP/CCF/LES/2
马拉维第二个国家合作框架	DP/CCF/MLW/2

莫桑比克第二个国家合作框架	DP/CCF/MOZ/2
塞内加尔第二个国家合作框架	DP/CCF/SEN/2
斯威士兰第二个国家合作框架	DP/CCF/SWA/2
多哥第二个国家合作框架	DP/CCF/TOG/2
坦桑尼亚联合共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/URT/2
赞比亚第二个国家合作框架	DP/CCF/ZAM/2
不丹第二个国家合作框架	DP/CCF/BHU/2
中国第二个国家合作框架	DP/CCF/CPR/2
朝鲜民主主义人民共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/DRK/2
印度尼西亚第二个国家合作框架	DP/CCF/INS/2
蒙古第二个国家合作框架	DP/CCF/MON/2
尼泊尔第二个国家合作框架	DP/CCF/NEP/2
斯里兰卡第二个国家合作框架	DP/CCF/SRL/2
摩尔多瓦共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/MOL/2
巴西第二个国家合作框架	DP/CCF/BRA/2
智利第二个国家合作框架	DP/CCF/CHI/2
危地马拉第二个国家合作框架	DP/CCF/GUA/2
秘鲁第二个国家合作框架	DP/CCF/PER. 2
乌拉圭第二个国家合作框架	DP/CCF/URU/2

70. 执行局批准了第一次加勒比分区域合作(DP/SCF/CAR/1)。

71. 执行局批准了阿根廷第一个国家合作框架的第二次延长(DP/CCF/ARG/1/EXTENSION II)。

72. 执行局注意到国家合作框架的下列延长：

贝宁第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/BEN/1/Ext. I
科摩罗第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/COI/1/Ext. I
科特迪瓦第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/IVC/1/Ext. I
加纳第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/GHA/1/Ext. I

毛里塔尼亚第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/MAU/1/Ext. I
斐济第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/FIJ/1/Ext. I
密克罗尼西亚第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/FSM/1/Ext. I
印度第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/IND/1/Ext. I
吉里巴斯第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/KIR/1/Ext. I
马绍尔群岛第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/MAS/1/Ext. I
纽埃第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/NIU/1/Ext. I
帕劳第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/PLU/1/Ext. I
巴布亚新几内亚第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/PNG/1/Ext. I
萨摩亚第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/SAM/1/Ext. I
所罗门群岛第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/SOI/1/Ext. I
汤加第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/TON/1/Ext. I
图瓦卢第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/TUV/1/Ext. I
瓦努阿图第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/VAN/1/Ext. I

73. 执行局注意到关于瑙鲁：核心预算资源调拨目标指定用途款项的报告(DP/2001/31)。

亚洲及太平洋区域合作框架

74. 助理署长兼亚洲及太平洋区域局局长介绍了亚洲及太平洋区域2002-2006年第二个区域合作框架(DP/RCF/RAP/2)。他指出, 该方案总预算1.3亿美元, 是经过广泛协商并考虑到该区域经济、政治、社会和环境方面的趋势制定的。该方案将支助提供区域公益服务、尽量减少跨界外部因素并促进区域倡导和合作努力。

75. 局长接着指出, 该方案将集中处理开展民主治理促进人类发展, 可持续发展、全球化和经济治理。他还提供了不同方案领域及其预期成果的详情, 着重指出全球、区域和国家合作框架之间已建立起了联系。他最后说明, 第二个区域合作框架期间, 框架下的多个区域倡议将由该区域十二、三个国家主办, 作为区域掌握所有权和国家伙伴更多地参与工作的一部分。

76. 执行局批准了亚洲及太平洋区域第二个区域合作框架(DP/RCF/RAP/2)。

署长关于今后对缅甸的援助的说明

77. 驻地代表介绍了署长关于开发计划署继续援助缅甸的说明(DP/2001/27)。

78. 他简单介绍了说明所载的提议, 强调各项提议均是在指导开发计划署在缅甸活动的现行任务规定的范畴内制定的、并将在此范畴内实施。他接着报告说, 说明是同各利益有关者及受益人协商制定的, 其中包括主要伙伴和民间社会组织。总体而言, 人类发展倡议下一阶段的活动将继续扩大基层社区的能力, 帮助它们更好地满足其基本人类需求并开辟经济及粮食安全前景。这些活动将通过若干战略和机制实施, 以便对社区参与性决策和领导进程产生全面影响, 并进一步加强和扩大民间社会基层一级合格发展伙伴的来源。有两大社区发展综合项目包含小规模环境养护和保护内容: 一是微额信贷项目, 向农村社区提供小额贷款并在社区一级维持微额信贷机构; 一是艾滋病病毒/艾滋病项目, 力求加强人类发展倡议以往各阶段实施的干预活动、包括血液安全方案和防治艾滋病病毒/艾滋病。此外, 还将进行全国性的家庭经济调查和农业环境部门综合评估。

79. 驻地代表还报告说, 已经最后敲定向若开邦北部居民提供持续援助的方案框架, 准备提交捐助者。2001年5月至今, 开发计划署一直在等待政府批准为若开邦北部准备的、题为《基本需求援助方案》的文件; 1993年以来, 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)即在该邦参与从孟加拉国回返者的遣返和安置工作。同时, 在开发计划署的支助下, 难民专员办事处正在实施一项临时应急计划, 确保在《基本需求援助方案》获准之前、继续向若开邦北部提供援助。

对署长说明的一般性评论

80. 好几个代表团赞扬说明质量高, 感谢驻地代表作了清晰、内容丰富的说明以及在缅甸开展了出色的工作。它们注意到人类发展倡议在困难的条件下、在基层收到了积极效果。开发计划署继续密切实施理事会和执行局有关开发计划署援助缅甸的各项决定, 这几个代表团对此表示满意, 并赞成有必要继续在现有任务规定的框架内向缅甸农村居民提供援助。有代表团证实: 从其驻仰光使馆所报情况来看, 2000年人类发展倡议评估团的调查结论非常恰当地反映了缅甸大多数居民所处的边缘状态, 赞同可在现有任务规定范畴内进一步努力改善农村居民处境的意见。

81. 另一个代表团希望人类发展倡议所取得的成果将用于支助今后在金融和农业部门的经济调整努力。这些活动将如秘书长特使所提倡的那样, 增进缅甸国内对话的前景。至于说明第48段, 该代表团想进一步了解人类发展倡议下一阶段资源预期分配情况以及迄今调动了什么资源。

82. 有些代表团要求同难民专员办事处一道进行顺利过渡, 支持及早实施《基本需求援助方案》。它们敦请国际社会支助该方案。它们还建议开发计划署制定明确的战略, 于难民专员办事处结束在若开邦北部的活动之时, 帮助回返者避免陷于人道主义危机。有些代表团指出, 必须更协调地实施联合国的业务活动。有一个代表团询问缅甸政府对《基本需求援助方案》的态度。

83. 有一个代表团敦请开发计划署考虑处理有关缅甸国内流离失所者的问题，扩大同非政府组织的关系，进一步推动人类发展倡议的活动。有一个代表团希望开发计划署能获准同缅甸政府合作，争取尽快恢复全面的国家方案拟定活动。

84. 有些代表团强调，开发计划署应继续向全国民主联盟通报其在缅甸的项目活动。

开发计划署的答复

85. 驻地代表感谢各代表团积极的意见和指导。关于人类发展倡议下一阶段资源分配的问题，驻地代表报告说，在 2002-2004 三年期，核心预算资源调拨目标大概能拿出 2 000 万美元。为保持人类发展倡议现有的势头，已按执行局第 98/14 号决定核批约 5 000 万美元。还需要更多资金补充核心预算资源调拨目标的资源，以满足人类发展倡议下一阶段受益对象的需求。他希望能调动资源搞一个联合国合办项目，更广泛地处理该国艾滋病毒/艾滋病的问题。迄今为止，除日本按照人类发展倡议分担小额费用外，非核心资源尚未调动。

86. 驻地代表指出，自人类发展倡议第一阶段以来，开发计划署同一些国际非政府组织和国家非政府组织建立了工作安排，尤其是在微额信贷和艾滋病毒/艾滋病方面。预期在人类发展倡议下一阶段，许多此种安排将酌情继续下去。就国内流离失所者而言，驻地代表指出，开发计划署不便直接处理该问题，但将支助联合国有权处理该问题的其他组织开展的活动。他进一步指出，国际劳工组织(劳工组织)拟议的代表团定于 2001 年 9 月 17 日开始活动，开发计划署积极参加筹备工作。此类代表团讨论国内流离失所者问题，这还是第一次。

87. 就《基本需求援助方案》而言，驻地代表指出，就说明第 49 段所载信息而言，已同联合国其他组织、特别是难民专员办事处协同敲定了一个方案框架，并于 2001 年 5 月提交缅甸政府审批。预期很快就能得到答复。难民专员办事处正在开发计划署的协助下、为若开邦北部制定《基本需求援助方案》获准前期间的应急计划；方案获准后，将召开一次捐助者会议。

88. 助理署长兼亚洲及太平洋区域局局长感谢执行局成员发言表扬开发计划署在现有任务规定框架内、在缅甸开展的工作。他也感谢执行局赞许驻缅甸驻地代表和同事做了出色的工作。

89. 缅甸代表对署长、助理署长兼亚洲及太平洋区域局局长和开发计划署助缅甸驻地代表所作的贡献以及高质量的说明表示赞赏。他也感谢执行局成员通过了开发计划署继续援助缅甸的提案。他强调，不间断地向缅甸提供发展援助，将造福缅甸人民、尤其是最易受伤害和处境不利的人民。鉴于人类发展倡议活动迄今收到了令人鼓舞的效果，他敦请执行局成员在今后的审议中考虑为缅甸批准一个国家合作标准框架。他强调，缅甸政府完全致力于国家的经济发展，并准备同捐助界合作、支助满足人民需求的各项方案。

90. 执行局通过了第 2001/15 号决定(见附件一)。

六. 联合国项目事务厅

91. 联合国项目事务厅(项目厅)执行主任介绍了 2000-2001 两年期订正概算、2002-2003 两年期概算和关于业务储备金水平的报告(DP/2001/28 和 Add. 1)以及行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)关于同一主题的报告(DP/2001/29)。

92. 前面几位发言者对美国发生的事件的遇难家属表示同情和声援,他赞同他们的立场;鉴于情况特殊、会议的时限有改动,他缩短了发言篇幅。他指出,2000 年方案支出比预期值低,主要是出现了项目厅无力左右的情况,毕马威国际会计公司的独立专家和内部监督事务厅(监督厅)都支持这项结论;他并指出,2000-2001 两年期订正预算(1.105 亿美元)比原先批准的数额要低。由于项目厅相对于开发计划署的地位方面存在不确定因素,在进行现实的预算编制工作时,就不得不把 2001 年项目实施目标降为 6.16 亿美元,收入及预算都相应减少(执行主任对长时间审议项目厅今后的地位给其行动造成消极影响表示关注,行预咨委会也关注这一事项)。但项目厅从联合国其他伙伴那里进行采购,完全补偿了 2001 年上半年开发计划署项目采购出现的下降,并采取措施、实现了 2001 年预算平衡(如:推迟投资、冻结征聘新人员和改叙的工作、把工作人员调到需求增加的地区),行预咨委会对这项努力表示赞许。执行主任还表示支持联合国发展集团(发展集团)旨在增加工作人员安全的各项倡议。

93. 项目厅 2002-2003 两年期概算表明开发计划署资源进一步下降,在这方面,2002 年概算似乎较为现实,而 2003 年项目材料数太小,不足以成为有意义的明细预算的基础。这样,2003 年预算比照了 2002 年的预算,订正概算将于 2002 年 9 月提交执行局。补足业务储备金的工作将从到 2001 年底提供 150 万美元开始,然后在项目厅机构改革所产生的节余的基础上,于 2002 年春制定补足计划,争取到 2005 年补齐。提交执行局的下一份年度报告将说明详情。执行主任还提议修改项目厅财务条例第 8.3(a) 条,以便由业务储备金出资、为退休工作人员提供离职后医疗及牙医福利[管理协调委员会(管理协委会)认为作此修改的时机不成熟,但行预咨委会建议执行局予以批准]。他还建议修改确定储备金水平的方法,由单年计算改为按行政及项目支出合并额的三年滚动平均值计算。

94. 针对管理协委会早先关于概算的评论,执行主任肯定地指出,项目厅客户所签署的项目申请是可靠的;他指出,分散化的程度提高,增强了项目厅应付突发情形的能力;他肯定地指出,20%的缓冲幅度对于可能实现不了的项目承诺而言是适当的;并表示认可制定补充业务储备金时间表的建议。他还向执行局保证说,如果达不到预期 7.9 亿美元的项目预算水平,支出就将向下调整。各单位采用以奖励为基础的办法来处理预算问题,也将提供前所未有的灵活性。

95. 他表示行预咨委会支持增设 45 个员额、由裁撤的 32 个员额相抵消的提议,赞成咨询委员会的如下建议:开发计划署署长和项目厅执行主任审查在项目厅工作的开发计划署人员今后地位的问题;他建议在 1997 年 4 月谅解备忘录的范畴

内进行审查。关于行预咨委会只在两年期的第二年审查项目厅预算的办法是否可行，项目厅将会告知行预咨委会和执行局

96. 有一个代表团感谢执行主任提供了信息量大的文件，而另一个代表团称赞他的发言条理清楚。发言者认为，项目厅预算平衡，客户多样化，具有专业精神，说明其服务是优质的、能够担当联合国全系统的执行机构。有两个代表团表示完全支持预算；有两个代表还对行预咨委会关于预算的积极答复感到高兴。有一个代表团对监督厅的报告尚未提交执行局表示关注；有两个代表团希望这一事项能在 2002 年第一届常会上得到解决。有代表希望进一步了解将改变项目厅工作内容的进程的状况和时间限制。

97. 执行主任感谢各代表团的发言，简要回顾了改革进程并说明了该进程的现状；这一进程内容包括精简工作流量、设立综合小组、降低成本并提高生产率。新结构以客户账户为基础，将利用项目厅的全面性并维持支助职能，以最佳和最合算的方式发挥这些职能。预期 2002 年初就能拿出新机构蓝图，2002 两年期间逐步付诸实施。调整所带来的成本节约将从 2003 年开始体现出来。

98. 执行局通过了第 2001/14 号决定(见附件一)。

人口基金部分

七. 国家方案和有关事项

99. 主席在开始讨论人口基金国家方案和有关事项时，请要求发言的黎巴嫩代表团发言。黎巴嫩代表指出，由于执行局作出了第 2000/19 号决定，黎巴嫩按照基金资源分配制度的分类从“B”类改为“C”类国家，这一改变有可能减少分配给该国的款项。这使人们感到关切，因为它可能对该国发展产生有害影响。他说，尽管黎巴嫩就发展指标而言属于中等水平国家，但这种决定没有考虑到现行的发展概念，因为这些概念认识到在满足人们最基本需求范围之外的各种因素，并考虑到如何分配资源的办法。他说就黎巴嫩而言，发展的领域主要是银行业和房地产业，而这两个领域对该国社会状况的影响比预计的要低，从而使许多人依然处于贫穷之中。1996 年以来的经济衰退又加剧了这种状况。

100. 该代表还指出，1995 至 2000 年期间，人口基金资源分配制度所用的具体指标如婴儿死亡率和成年妇女文盲率在黎巴嫩境内未见任何改善。此外他还说，采用全国全平均数的作法掩盖了某些地理区域或人口部分十分紧迫的需要。他还感到遗憾的是，依靠数量指标的做法未表明可提供的服务的质量。他说黎巴嫩政府有两项目标：弥合国家平均水平与最不发达区域水平之间的差距，并提高服务质量。该代表感到关切的是，资源的任何减少都将对政府实现这些目标的能力产生不利影响，甚至可能丧失已取得的进展。他建议人口基金在向黎巴嫩分配资源时考虑到其他标准，包括该国特别是该国南方的人道主义需求。他表示希望，由于他所概述的各项重要考虑因素，人口基金将提供会对该国的发展产生重大影响的金額。

101. 主席在黎巴嫩代表发言后报告说，秘书处没有得到对任何拟议的人口基金国家方案进行单独讨论的要求。因此执行局根据第 97/12 号决定的规定，核准了拟议为不丹、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、尼日尔、塞内加尔、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和泰国设立的国家方案，并核准了用于加勒比英语国家和荷兰语国家方案的额外资源。国家方案核准之后，若干代表团发言对已核准的方案发表评论或提出问题。

102. 关于厄立特里亚，有个代表团询问在该国所有六个行政区推广女用避孕套的作法是否明智；在一个地区开始试点方案或许更为合理。该代表团还想知道，人口基金是否计划评价利用保健诊所服务的情况，而不仅是利用产科急诊护理服务的情况。至于莫桑比克，该代表团想知道人口基金的方案目标是否过高也过于广泛，从而无法产生实际效果；它建议人口基金将活动重点重新放在人口基金拥有相对优势的领域，即政策和宣传。该代表团还指出，它认为苏丹方案的范围过于广泛。它建议人口基金的活动重点应为支助助产士；提供避孕药具，包括后勤支助；以及促进与其他捐助者合作，确保医务人员得到公平的薪金。在塞内加尔方面，该代表团想知道，人口基金方案正在向“阿多斯中心”提供的支助将如何配合政府的“青年之家”倡议。该代表团说，正在两个地区开展一项试点研究，查明如何使避孕药具问题成为巴马科倡议的组成部分。如果该项研究表明可在全国扩大供应作为必需药品的避孕药具，该代表团则会促请人口基金提倡政府采取适当行动。

103. 有个代表团指出，为加勒比英语地区和荷兰语地区的方案增拨 200 万美元资金的要求引起了对方案管理工作的严重关切。由于编制并及时提交支出报告应该是任何方案的标准组成部分，人们通常不会指望事后批准额外资源需求。它询问正在采取哪些纠正措施，并计划采取哪些主动行动，以便进行更严格的财务监测和审计控制。该代表团希望，在向执行局提交下一次加勒比分区方案之前将充分处理这些关切问题。另一个代表团赞同这些意见。还有个代表团说，增加加勒比方案的资源是十分应该的，因为该分区性传染感染和艾滋病毒感染率很高，后者现为世界最高区域之一。处理此种关切问题需要区域和国家各级都采取行动。该代表团相信，人口基金正在与所有相关伙伴合作解决这些日益严重的挑战。

104. 有个代表团指出，它支持所有的国家方案，并认为人口基金正在它工作的所有国家产生切实的影响。但该代表团确实认为，国家方案文件往往是叙述性的，其中许多文件缺乏明确规定的结果。该代表团指出，人口基金必须从其方案活动的结果中吸取经验教训，而要做到这一点，至关重要的是分析成果。该代表团说，它曾在前几次讨论中指出，它对旨在实现国际人口与发展会议(人发会议)以及人发会议五周年各项目标的多年筹资框架也表示了同样的关切。

105. 蒙古代表感谢执行局支持该国的人口基金新五年方案。他说这是吉祥的来临，与蒙古成为联合国会员国四十周年时的情况一样。他报告说，人口基金若干

年来一直在蒙古积极开展活动，该国政府对人口基金的合作极为满意。执行局通过的方案将有助于蒙古实现人发会议和人发会议五周年审查会议的各项目标。人口基金正在与政府和民间社会密切合作，建设该国在生殖健康以及人口和发展战略领域的的能力。其结果将是改善所有蒙古人尤其是妇女和儿童的健康。他在结束发言时感谢正在协助该国发展的所有双边和多边捐助者。

106. 副执行主任(方案)感谢执行局成员批准了各项国家方案，在讨论期间提出了极好的建议并发表了表示支持的讲话。他感谢人口基金国家办事处正在专心致志地执行任务。关于加勒比分区超支的情况，他说人口基金正在努力改进其财务和方案管理制度：这是进行中的过渡工作的重点之一。此外他报告说，人口基金正在修订其方案准则，以便协助国家办事处更有效地管理方案。新准则的基础是注重效果的管理办法，这种办法考虑到共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)，并确保与减贫战略文件以及全部门办法之间的联系。这些准则将反映在今后向执行局提交的国家方案之中。

107. 阿拉伯国家分组管理员报告说，黎巴嫩的下一份国家方案正在编制之中，它将涉及 2002 至 2006 年期间。她说在编制方案时将考虑到黎巴嫩代表所提的所有问题。她同意国家一级的数据掩盖了该国许多地区的需要程度，她还说人口基金正根据泛阿拉伯家庭保健调查(家保调查)努力发展分区各级的数据，其重点是得不到充分服务的地区。她报告说，人口基金正在南黎巴嫩解放区提供人道主义援助。她感谢黎巴嫩代表的发言，因为他的发言将有助于指导人口基金在该国的工作。

108. 至于苏丹，分组管理员说关于必须培训助产士的意见是正确的，并说人口基金正集中精力在国家方案的目标地区培养人才，尤其是培养助产士。她说人口基金在避孕药具后勤管理方面具有相对优势，并说该方案将协助国家对应部门建立并维持可持续的后勤管理系统，其中包括建设预测、采购和分配生殖健康商品的能力。人口基金将继续采购避孕药具，并努力协助建立一种可持续的制度。但管理员说除了这些领域外，人口基金认为十分适于同时注重一些新出现的问题，例如争取在政治上支持预防性传染感染和艾滋病毒/艾滋病，并支持满足青年人的生殖健康需要。

109. 亚洲及太平洋司司长感谢各代表团对国家方案提出了积极意见，并说人口基金将依据学到的经验教训和对国家状况的分析继续努力，使这些方案更具有分析性。关于蒙古国家方案，他感谢蒙古代表提出了意见，并说该国政府正在继续积极主动地与人口基金合作执行方案。人口基金对它与的蒙古合作感到十分荣幸，该国正在纪念加入联合国 40 周年。

110. 非洲司司长说，将女用避孕套的发放范围扩大到厄立特里亚所有六个行政区的决定是根据 1997 年试点项目的结果作出的。对该项目的后续研究工作曾建议将提供女用避孕套的范围扩大到所有六个地区。她报告说，人口基金目前正在

联合国政府提供 6 万美元支助的情况下，将发放重点放在阿斯马拉、马萨瓦和阿萨布三个地区。她还报告说，生殖健康次级方案正在支助一项有关紧急护理的计划工作，其中包括有关初级保健中心的资料。这种资料的收集和分析工作将结合人口和发展战略次级方案一起进行。

111. 司长在答复人口基金在莫桑比克的工作范围是否过广的问题时说，就专题覆盖面而言，该方案将着重于两大领域。第一个领域将是青春期生殖健康，因为 15 至 34 岁年龄组的艾滋病毒感染率很高，尤其是 15 至 19 岁女性的感染率很高，高于同龄男性。另一个重点是产妇死亡率，因为该国的这种死亡率很高。方案正在努力制定提供生殖健康服务的综合办法，使之更适合青年人，并改善产科服务质量。基金的方案还将在制定国家级宣传和政策方面开展工作。它将努力建设国家和省的技术和体制能力，包括收集和分析有关数据的能力。将性别观点纳入主流将是所有方案工作的组成部分。除了国家和省级的干预工作外，还将在目标省份的选定地区开展各种活动，而政府最终可能会扩大这些活动的规模。

112. 至于塞内加尔，司长说人口基金正在支助的“阿多斯中心”将配合并支助“青年之家”，并说这两项倡议共同使用相同的多功能场地。她说，使避孕药具成为巴马科倡议组成部分的问题十分重要。如讨论期间所述，这一想法将包括使避免药具成为必须药品倡议的组成部分。人口基金将与其他伙伴共同努力，支助政府建立这种机制。

113. 拉丁美洲和加勒比司司长认识到各代表团对为加勒比英语国家和荷兰语国家方案增拨资源的要求所表示的关切。她说对于人口基金以及对于拉丁美洲和加勒比区域而言，向执行局提出这种要求是非常例外的情况。正如副执行主任(方案)所述，方案超支的原因涉及管理和财务监督两方面的问题。各代表团表示的关切有着充分的理由，人口基金管理部门包括拉丁美洲和加勒比司也有同感。她告知执行局说，超支完全用于执行局核准的方案活动，尤其是用于青春期生殖健康领域重要和合理的需要。一项实质性评价强调指出，方案已在宣传和青春期生殖健康领域取得一些显著成绩。

114. 司长报告说，目前正在采取纠正措施，确保不再出现这种超支。这些措施包括旨在改善财务制度的全基金措施，以便更准确记录并及时监测拨款和支出。正在采取具体措施，提高分区办事处办公室和行政工作人员的资格水平。一名新任代表将接管方案管理工作，并将确保选定的该名人员具有很高的管理能力。她还报告说人口基金最近增强了审计能力。她十分赞同一个代表团的说法，那就是艾滋病毒感染在加勒比分区的迅速蔓延要求人口基金在该区域设立一项有力的方案。

援助缅甸的方案

115. 亚洲及太平洋司司长介绍了拟议的人口基金援助缅甸方案(DP/FPA/MMR)。他告知执行局说，拟议的方案旨在在四年期间提供人道主义援助以对付三种关键

的挑战：产妇死亡率很高，艾滋病毒迅速蔓延（2%的孕妇已发现受到感染），以及需要用以支持方案努力的人口和生殖健康数据。

116. 司长说，拟议方案的对象是主要在 72 个城镇中工作的最易受伤害的人口群体。该方案将与联合国其他机构包括儿童基金会和艾滋病方案在艾滋病毒预防领域进行合作，并与当地和国际非政府组织合作。他报告说，有越来越多的非政府组织在该国工作，这主要是由于需要对付艾滋病毒/艾滋病日益严重的挑战。他还指出，如果执行局批准拟议的方案，人口基金打算增加在缅甸的国际工作人员，包括任命一名常驻仰光的业务主任。司长在结束发言时重申，该拟议方案不是经常性国家方案，而是旨在在某些方案领域提供急需的人道主义援助；他希望有可能在稍后制定一项经常性国家方案。

117. 有个代表团对文件 DP/FPA/MMR 中的说明表示关切，该说明提议人口基金援助方案将通过较低等级的公共卫生基础设施发挥作用。该代表团说，这一说明可能意味着该方案会使政府拥有不应有的政治合法性。该代表团强调指出，人口基金活动应限制与各级政府当局的互动程度。它还要求人口基金使该国反对党了解方案的情况。

118. 另一个代表团指出，它对拟议方案没有实质性不同意见，但要求阐明大会或执行局的哪一些立法适用于人口基金方案的编制工作。

119. 又有一个代表团说它注意到一个事实，那就是自 1973 年以来，人口基金一直在支持缅甸境内的小规模生殖健康活动，但拟议的方案大幅度扩大了人口基金的支助。它认为，向执行局提交的报告列举的关于产妇死亡率和艾滋病毒/艾滋病的统计资料令人震惊，证明这种支助是合理的。该代表团说，鉴于需求十分紧迫，它支持拟议的方案，但指出人口基金在执行和监测时应十分谨慎，确保向有需要的人直接提供生殖健康资料和服务，而不使政府或军方得益。它还促请人口基金与国际和当地的非政府组织以及艾滋病方案合作，提高对艾滋病毒/艾滋病的认识，并促进行为的改变和制定预防倡议。该代表团同意，如方案文件所述，人口基金必须努力处理在避孕药具方面尚未满足的需求，并支助收集、分析和传播有关生殖健康及艾滋病毒/艾滋病的数据库。

120. 亚洲及太平洋司司长在回答问题时重申，拟议的方案将通过当地和国际非政府组织并与联合国其他机构合作执行。在回答有关立法的问题时，他说执行局从未通过关于人口基金在缅甸境内活动的任何决定。提出该问题的代表团于是指出，虽然它对拟议的方案没有任何实质性反对意见，但它认为，在先前没有表明准则的情况下，人口基金必须事先请执行局提供指导，并认为人口基金不应在执行局并未正式表明其观点时就自以为了解其观点。

121. 有个代表团要求人口基金每年向执行局年会提出报告，说明人口基金方案的执行情况；执行局在核准援助缅甸的方案时同意了这项规定。

122. 在通过援助方案之后，缅甸代表感谢执行局成员以及人口基金的支持，并指出将方案的重点放在生殖健康方面是为了适应缅甸人民的需要。

八. 财务、预算和行政事项

123. 执行主任在执行局会议上开始发言时说，执行局对 2001 年 9 月 11 日的悲惨事件深感悲痛，怀着沉重的心情举行这次会议。她说，她为所有人民和国家之间的容忍祈祷，她对美利坚合众国遭受恐怖主义攻击向美国人民和政府表示人口基金工作人员的慰问。

124. 执行主任接着介绍了 2000 年人口基金财务年度审查情况 (DP/FPA/2001/11 号文件)。审查表明，人口基金 2000 年底的财务状况比 1999 年底的好，那时人口基金不得不动用业务准备金 2600 万美元。不过，执行主任报告说，2000 年期间已能够补充储备金。2000 年的正常收入比前一年增加了 950 万美元，并有意识地努力减少费用。结果，人口基金 2000 年结余资金净额 5000 万美元；这笔资金用于补充业务储备金、增加 2001 年国家方案的资金和进行某些其他主动行动，如改善同国家办事处的联系。她还指出，信托基金等其他方面的捐赠也大幅度增加，她特别提出荷兰和联合王国为支助生殖健康商品的安全提供了大量捐助。

125. 执行主任向执行局介绍了正在进行的过渡活动最新情况。过渡活动的一个主要部分是 1998 年开始的人口基金总部员额改叙工作，以便使他们的职等与联合国其它组织中履行类似职责的员额职等相一致。她报告说，过渡活动的总体目标是为了加强人口基金的机构能力、建设一个联系密切的组织、确立鲜明的组织特征并且在整个人口基金形成一种以同创最佳为特征的共有文化。

126. 过渡之中的一项主要活动是 2001 年 6 月和 7 月进行外地需求评价调查。作为这项活动的一部分，四个小组访问了 14 个国家。调查中发现的主要问题是人口基金各级，特别是外地和总部之间都需要参与真正相互作用的进程。评价结果主要涉及人口基金的组织文化、它的过程和程序，内部组织关系及其精神状态。她列举了每个方面的几项调查结果。评价结果已分发给所有工作人员谈看法和提意见。调查结果和建议将在 10 月中旬高级管理人员的务虚会上审议，会上将决定可能要立即实施的变革。其余建议将交给六个过渡工作组审议，请它们提出最佳执行方式。

127. 然后，执行主任提出 2002—2003 两年期支助概算，她说，这个概算比 2000—2001 两年期的拨款增加 1910 万美元。她说，增加的数额需要在适当情况下加以分析。首先，她说人口基金正面临许多方案挑战，包括要保证人口问题充分纳入消除贫穷的战略和全部门办法。人口基金在艾滋病毒 / 艾滋病危机中尤其可以发挥重要作用，特别是生殖健康商品的安全和宣传工作方面。执行主任还列举了人口基金面临的几项业务和行政挑战。

128. 在请求增加的拨款 1910 万美元中，执行主任报告说，有 72% 用于“费用”的增加，即租金、年度薪金和向联合国系统其他机构偿还的服务费用等固定费用

增加，包括加强工作人员安全这个日益重要问题的费用。其余 28%用于“数量”的增加，如保证同外地办事处的联系、建立新的资源管理制度、在总部设立一些新员额、向工作人员离职一揽子计划提供资金、加强工作人员培训和承担她刚才所述的员额改叙所涉费用等新的主动行动。

129. 执行主任报告说，人口基金正在进行的变革过程还没有完成，在提交执行局的概算中不可能加以充分反映。她说，外地需求评价调查结果可能影响总部工作人员的调整工作。因此，她建议在 2002 年第二届常会上向执行局提出订正预算，以便除其他外根据外地需求评价结果全面综合地反映人口基金所需的预算经费。

130. 在讨论行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的报告(DP/FPA/2001/12号文件)时，执行主任说，委员会提出了几个关注的问题。她答复将来资源预测问题时说，根据最近对 20 个最大捐赠者的捐赠情况估计，她认为预算文件中的财务预测目标可以达到。她解释说，预算中对离职一揽子计划的预测不包括在正常退休过程之内，并表示离职是人口基金增强活力所需的一种必要管理工具。她对总部请求增设的八个核心专业员额一一说明了必要的理由：由于两个专业员额调到外地和六个一般事务员额被取消，总部的员额实际没有增加。她说，拟议的员额改叙是这项长期进程的高潮，其中职务说明要按照实际从事的工作重新加以调整。最后，她告诉执行局说，保持充分的审计能力是人口基金关注的主要问题之一。

131. 执行主任在结束向执行局的报告时说，她承认本两年期概算占经常资源总额的百分比高于人口基金的前几次预算。这种趋势要加以密切注视，不过本概算反映了人口基金实现战略目标的需要。她说，百分比高的部分原因是以前的资源估计数过于乐观；她认为目前概算提出的资源估计数符合实际情况。此外，支助预算占经常资源总额的比例同联合国各兄弟机构相当，甚至在事实上还较有利。她请执行局核准两年期支助概算，因为执行局已知道人口基金将根据完整全面的审查，包括外地需求评价调查，向 2002 年第二届常会提出订正概算。

132. 针对执行主任介绍 2000 年年度财务审查和 2002—2003 两年期支助概算的情况，一国代表团代表其他 16 个国家发言说，他们完全认为，人口基金可以在满足世界各国生殖健康信息和服务的需要以及在实现国际人口与发展会议(人发会议)目标方面发挥重大作用。这些国家代表团充分支持人口基金这方面的工作。该国代表团说，象经常资源和其他资源之间的平衡发生变化一样，1990 年代经常资源减少是一种令人担忧的趋势。该国代表团询问这些趋势会如何影响人口基金实现多年筹资框架中确定的目标。它请执行主任说明她关于全球爱滋病和健康基金以及国际金融机构筹款向该基金捐赠的意见。该国代表团还询问人口基金是否确定了直接费用和间接费用间比例的准则，以避免间接费用过度支出。

133. 该国代表团说，2002—2003 两年期支助预算中关于员额配置的建议值得支持。不过，执行主任曾说过，阐明总部各单位的作用和职能在外地需求评价调查

中已被列为重大问题。该国代表团认为，需要密切注视调查结果，以便全面满足外地和总部的需要。该国代表团请执行主任向执行局 2002 年第二届常会报告经常资源委员会适当审议后的调查结果及其对两年期支出预算的任何影响。另一国代表团也赞同这项请求。

134. 另一国代表团同意人口基金发挥着重大作用，注意到前一年已经扭转了经常资源减少的情况并希望这种趋势持续下去。又一国代表团响应这种意见，它认为人口基金培养的成果管理的新哲理会增加捐赠界的信心，这种信心能够促使经常资源不断增加。该国代表团赞赏人口基金在 2000 年实现了 100 个捐赠国的目标。

135. 一国代表团提出行预咨委会报告中强调的一个问题，非核心资源仅收回其行政和业务支助费用的 2.1%，而它们的原定偿还率应达到 7.5%。这意味着要用经常资源支付本应通过其他资源支付的方案行政费用。这种状况是不能接受的。另一国代表团要求将来的两年期支助预算文件中应当更充分地解释人口基金资源计划中列入的“其他资源”。

136. 执行主任答复有关意见和问题时说，她感谢大家对人口基金的支持并感受到人口基金实现人发会议目标这项工作的价值。她说 1995 年至 1999 年之间经常资源总体减少肯定有所影响，特别是影响到人口基金迎接爱滋病流行这项越来越大的挑战的能力。她说经常资源如果进一步减少，就会影响到人发会议的议程及其执行工作。

137. 执行主任在谈到全球艾滋病和健康基金时说，该基金作为联合国发展集团成员要在确保持续强调艾滋病的预防和治疗工作方面发挥重要作用。她说，必须把艾滋病看作影响社会各个方面的一个发展问题。必须把支持适合每个国家需要的国家一级行动列为优先事项，实际上人口基金可以发挥的一项重要作用是帮助编制这方面的国家行动计划。需要采取的一项具体行动是加强联合国在几个国家的艾滋病毒 / 艾滋病专题组。她还说，艾滋病常常被当作一种性传染病，然而比较有效的方式可能是从整个生殖健康的框架中看待艾滋病问题，其中包括各级采取行动鼓励人们积极改变行为举止。在这项工作中，人口基金处于可提供支持独特地位，因为人口基金处理艾滋病流行等敏感问题有很多经验。她最后指出，全球艾滋病和健康基金需要捐赠界提供更多的资源，而不是把其他发展工作的资源转让给该基金。

138. (管理事务) 执行主任谈到从其他方面收回行政费用的问题。她指出，这类费用有三种：(a) 行政和业务支助费 (行政费)；(b) 管理事务支助费 (管理费)；和 (c) 收回可偿还采购物品的费用。她说，执行局第 98 / 22 号决定确定按 7.5% 收取行政和业务支助费和按 5% 收取管理事务支助费。然而，她说人口基金面临一种困境：当捐赠者为具体用途捐赠时，他们规定捐赠款用于经常开支的百分比往往要比授权的少得多。这样人口基金就不得不决定能否拒绝接受这些为有价值的

活动提供资金的捐赠。她向执行局指出，两年期支助概算估计人口基金收回的费用净额达 870 万美元，这低于按执行局的决定全额收回费用的数额。她说，这是一个需要人口基金同执行局和捐赠国政府协商后解决的重大问题。

139. 执行主任最后说，她最近写信要求捐赠者增加年终捐款，以帮助生殖健康商品安全这个重要领域的工作；这项捐赠在捐赠者可能要作的任何其他年终捐赠的范围之外。她报告说，人口基金提出 2001 年从 110 个捐赠国获得捐赠的目标。她说，尽管在有些情况下这类捐赠款不一定很多，但是它们具体说明了国家政府为实现人发会议目标所作的承诺。

140. 执行局注意到 2000 年年度财务审查(DP / FPA / 2001 / 11)和行政和预算问题咨询委员会关于 2002—2003 两年期支助概算的报告(DP / FPA / 2001 / 12)并通过第 2001/16 号决定(见附件一)。

九. 其他事项

141. 在议程项目 9 下没有提出其他事项。

142. 执行局通过第 2001/17 号决定(见附件一)后结束了它的工作。

附件一

执行局 2001 年通过的决定

目录

编号		页次
2001 年第一届常会		
(1 月 26 日和 1 月 29 日至 2 月 5 日, 纽约)		
2001/1	开发计划署在危机和冲突后情况中的作用	134
2001/2	发展中国家间技术合作	134
32003/3	开发计划署: 对审计委员会 1998-1999 年报告采取后续行动	135
2004/4	项目厅: 对审计委员会 1998-1999 年报告采取后续行动	135
2001/5	人口基金: 对审计委员会 1998-1999 年报告采取后续行动	135
2001/6	提议的关于非政府来源捐助的共同财务条例	136
2001/7	执行局 2001 年第一届常会通过的决定概览	137
2001 年年会		
(6 月 11 日至 22 日, 纽约)		
2001/8	人口基金信息和宣传战略	141
2001/9	2001-2005 年人口基金防治艾滋病毒/艾滋病战略计划	142
2001/10	联合国项目事务厅执行主任的年度报告	142
2001/11	开发计划署/人口基金方案拟订程序	143
2001/12	执行局 2001 年年度会议通过的决定概览	144
2001 年第二届常会		
(9 月 10 日至 14 日, 纽约)		
2001/13	开发计划署 2002-2003 两年期方案概算	147
2001/14	联合国项目事务厅 2000-2001 两年期订正概算, 2002-2003 两年期概算和 关于业务储备金水平的报告	149
2001/15	对缅甸之援助	149
2001/16	人口基金: 2002-2003 两年期支助概算	150
2001/17	执行局 2001 年第二届常会通过的决定概览	151

2001/1

开发计划署在危机和冲突后情况中的作用

执行局

1. **注意到**关于联合国开发计划署在危机和冲突后情况中的作用的报告(DP/2001/4 和 Corr. 1)；
2. **重申**联合国开发计划署的核心任务是促进可持续人类发展以及它必须应有国家政府的请求根据它的任务和原则开展业务；
3. **确认**防止危机和减轻灾害应是可持续人类发展战略的组成部分，并确认联合国开发计划署在危机和冲突后情况方面有一些相关业务经验；
4. **重申**它对联合国开发计划署核心资源数额很低非常关注，并请署长采取一切适当步骤来增加这些资源，同时提高开发计划署提供服务的质量；
5. **鼓励**联合国开发计划署在全系统正在进行的讨论中，起倡导作用，宣传采用长期发展观点的深远重要性；
6. **请**担任驻地协调员制度主管单位的联合国开发计划署，加强协调作用并根据其核心任务加强它与其他联合国实体的合作。

2001 年 2 月 5 日

2001/2

发展中国家间技术合作

执行局

1. **回顾** 2001-2003 年发展中国家间技术合作的第二个合作框架(DP/CF/TCDC/2)，又回顾大会 1998 年 12 月 15 日第 53/192 号决议和经济及社会理事会 2000 年 7 月 28 日第 2000/19 号决议；
2. **注意到**从第一个合作框架取得的经验，包括需要同联合国开发计划署在这个领域的其他努力发挥协同和相辅相成的作用、需要对发展中国家间技术合作的影响进行更有系统的评价和需要把重点放在促进南-南能力建设进程；
3. **欢迎**署长致力在联合国开发计划署内加强发展中国家间的技术合作，并将其纳入主流，并确认技合特别股在这些工作中的独特作用；
4. **赞赏**若干国家和其他捐助者向南-南信托基金提供捐助，并鼓励所有伙伴，特别是通过南-南合作的创新模式，加紧努力，支助发展中国家间的技术合作，同时确认发展中国家间正在形成的和新的伙伴关系及其区域性组织是促进发展的稳固基础；

5. **重申**它对联合国开发计划署核心资源偏低感到关注，这种情况又影响到分配给技合特别股的资源；

6. **请**署长考虑在后续方案拟订安排的范围内，审查对涉及发展中国家间技术合作的活动增拨资源的问题，并考虑到总的财务状况和必须对其他活动拨供适当的资源。

2001年2月2日

2001/3

开发计划署：对审计委员会 1998-1999 年报告采取后续行动

执行局

1. **注意到**联合国开发计划署在执行审计委员会前几份报告的建议方面已取得了相当可观的进展，和目前正在采取行动，处理审计委员会在其 1998-1999 两年期报告内提出的所有建议；

2. **欢迎** DP/2001/CRP.5 号文件所述的各项措施，并敦促秘书处采取进一步的适当措施，以确保及时遵照行事和依照联合国系统会计标准提出准确的财务报表。

2001年2月1日

2001/4

项目厅：对审计委员会 1998-1999 年报告采取后续行动

执行局

1. **注意到**关于对审计委员会报告内各项建议采取后续行动的报告 (DP/2001/8)；

2. **请**执行主任向执行局 2002 年第一届常会提交一份关于审计委员会各项建议执行情况的最新概览，列入已经完成的后续行动。

2001年2月1日

2001/5

人口基金：对审计委员会 1998-1999 年报告采取后续行动

执行局

注意到 DP/FPA/2001/2 号文件所载执行主任就落实审计委员会 1998-1999 两年期各项建议方面已经采取或计划采取的措施所提交的进度报告。

2001年2月1日

2001/6 提议的关于非政府来源捐助的共同财务条例

执行局

1. **注意到**关于非政府来源捐助的共同财务条例的报告（DP/FPA/2001/3 和 DP/2001/9）；
2. **核可**本决定所附提议的共同财务条例。

2001 年 1 月 31 日

附件 提议的共同条例

1. 第一共同条例

关于人口基金

“人口基金可接受联合国会员国政府、各专门机构和国际原子能机构的成员国政府以及这些组织和机构本身的捐助。人口基金可接受包括来自政府间、非政府或私营部门来源的其他捐助并用于人口基金的一般性支助或符合人口基金目的用途。”

关于开发计划署

“开发计划署可接受联合国会员国政府、各专门机构和国际原子能机构的成员国政府以及这些组织和机构本身的捐助。开发计划署可接受包括来自政府间、非政府或私营部门来源的其他捐助并用于开发计划署的一般性支助或符合开发计划署目的的用途。”

2. 第二共同条例

关于人口基金

“执行主任应每年向执行局报告从政府间、非政府或私营部门来源收到的个别捐助情况，但须遵守执行局可能明确规定的限制。”

关于开发计划署

“署长应每年向执行局报告从政府间、非政府或私营部门来源收到的个别捐助情况，但须遵守执行局可能明确规定的限制。”

3. 在执行第二共同条例时，制定新的共同规则如下：“应每年向执行局报告从政府间、非政府或私营部门来源收到的价值 10 万美元以上的个别捐助。”
4. 就人口基金而言，第一共同条例将取代财务条例 4.1，财务条例 4.9 将予以删除。以第二共同条例取代现行财务条例 4.11。

5. 就开发计划署而言，以第一共同财务条例取代现行财务条例 5.02，以第二共同财务条例取代现行财务条例 5.09。

2001/7

执行局 2001 年第一届常会通过的決定概覽

执行局

回顾它在 2001 年第一届常会期间：

项目 1

组织事项

选出 2001 年主席团成员如下：

主席： 格特·罗森塔尔先生（危地马拉）

副主席： 格兰特·罗伯逊先生（新西兰）

副主席： Azanaw Taddesse Abreha 先生（埃塞俄比亚）

副主席： 黎怀忠先生（越南）

副主席： 沃洛迪米尔·克罗赫马尔先生（乌克兰）

注意到经济及社会理事会选出吉布提代表团代替科摩罗代表团担任执行局 2001-2003 年的成员；

核准经口头订正的 2001 年第一届常会议程和工作计划（DP/2001/L.1 和 Corr.1）；

核准 2000 年第三届常会的报告（DP/2001/1）；

核准其 2001 年年度工作计划（DP/2001/3）；

同意把关于人口基金技术咨询方案的议程项目 8 从 2001 年第二届常会推迟到 2002 年第一届常会审议；

同意 2001 年年会暂定工作计划；

同意执行局 2001 年今后各届会议的下列日程表：

2001 年年会： 2001 年 6 月 11 日至 22 日（纽约）

2001 年第二届常会： 2001 年 9 月 10 日至 14 日

开发计划署部分

项目 2

开发计划署 2000-2003 年业务计划

注意到对开发计划署 2000-2003 年业务计划的修订 (DP/2001/CRP. 2)；

注意到关于 2000 年 9 月 11 日部长级会议后继行动的报告 (DP/2001/CRP. 3) 及其中表达的意见；

通过 2001 年 2 月 2 日关于开发计划署在危机和冲突后情况中的作用的第 2001/1 号决定；

项目 3

国家合作框架和有关事项

注意到关于向缅甸提供援助的报告 (DP/2001/5) 并请署长考虑到派往缅甸的独立评估特派团的调查结果，依照理事会第 93/21 号决定和执行局第 96/1 号和第 98/14 号决定所制定的准则尽早提交一份关于联合国开发计划署继续向缅甸提供援助的提案，供执行局审议；

核可下列国家合作框架：

土耳其第一个国家合作框架	DP/CCF/TUR/1
孟加拉国第二个国家合作框架	DP/CCF/BGD/2
白俄罗斯第二个国家合作框架	DP/CCF/BLR/2
波斯尼亚和黑塞哥维那第二个国家合作框架	DP/CCF/BIH/2 和 Corr. 1
柬埔寨第二个国家合作框架	DP/CCF/CMB/2
克罗地亚第二个国家合作框架	DP/CCF/CRO/2
格鲁吉亚第二个国家合作框架	DP/CCF/GEO/2
拉脱维亚第二个国家合作框架	DP/CCF/LAT/2
立陶宛第二个国家合作框架	DP/CCF/LIT/2
毛里求斯第二个国家合作框架	DP/CCF/MAR/2
俄罗斯联邦第二个国家合作框架	DP/CCF/RUS/2 和 Corr. 1
圣赫勒第二个国家合作框架	DP/CCF/STH/2
沙特阿拉伯第二个国家合作框架	DP/CCF/SAU/2

乌干达第二个国家合作框架	DP/CCF/UGA/2
注意到下列国家合作框架的延期：	
布隆迪第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/BDI/1/EXT. I
科威特第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/KUW/1/EXT. I
老挝人民民主共和国第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/EST/1/EXT. I
阿拉伯利比亚民众国第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/LIB/1/EXT. I
卢旺达第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/RWA/1/EXT. I
叙利亚第一个国家合作框架的第一次延期	DP/CCF/SYR/1/EXT. I
核可下列国家和区域合作框架的延期：	
厄立特里亚第一个国家合作框架的第二次延期	DP/CCF/ERI/1/EXT. II
爱沙尼亚第一个国家合作框架的第二次延期	DP/CCF/EST/1/EXT. II
摩尔多瓦共和国第一个国家合作框架的第二次延期	DP/CCF/MOL/1/EXT. II
欧洲和独立国家联合体第一个区域合作框架的第二次延期	DP/RCF/REC/1/EXT. II
注意到下列国家和区域审查：	
莱索托第一次国家审查报告	DP/CRR/LES/1
立陶宛第一次国家审查报告	DP/CRR/LIT/1
尼泊尔第一次国家审查报告	DP/CRR/NEP/1
也门第一次国家审查报告	DP/CRR/YEM/1 和 Corr. 1
审查阿拉伯国家第一个区域合作框架	DP/RRR/RAS/1
核可第二个全球合作框架 (DP/GCF/2)；	

项目 4

发展中国家间技术合作

核可发展中国家间技术合作的第二个合作框架 (DP/CF/TCDC/2)；

通过 2001 年 2 月 2 日关于发展中国家间技术合作的第 2001/2 号决定；

开发计划署/人口基金共同部分

项目 5

向经济及社会理事会提出报告

注意到开发计划署署长和人口基金执行主任向经济及社会理事会提出的报告（DP/2001/6 和 DP/FPA/2001/1），并同意把它们及其中表达的意见转交经济及社会理事会；

项目 6

审计委员会 1998-1999 年的建议

通过 2001 年 2 月 1 日关于开发计划署：对审计委员会 1998-1999 年报告采取后继行动的第 2001/3 号决定；

通过 2001 年 2 月 1 日关于项目厅：对审计委员会 1998-1999 年的报告采取后继行动的第 2001/4 号决定；

通过 2001 年 2 月 1 日关于人口基金：对审计委员会 1998-1999 年的报告采取后继行动的第 2001/5 号决定；

项目 7

财务、预算和行政事项

通过 2001 年 1 月 31 日关于拟议的有关非政府来源捐助的共同财务条例的第 2001/6 号决定（DP/FPA/2001/3 和 DP/2001/9）；

人口基金部分

项目 8

国家方案和有关事项

注意到有关 2000-2003 年国家间方案执行进展的口头报告；

核可下列援助方案：

向布基纳法索政府提供援助	DP/FPA/BFA/5
向乍得政府提供援助	DP/FPA/TCD/4
向加纳政府提供援助	DP/FPA/GHA/4
向纳米比亚政府提供援助	DP/FPA/NAM/3
向乌干达政府提供援助	DP/FPA/UGA/5
向巴勒斯坦人民提供援助	DP/FPA/PAPP/2

向土耳其政府提供援助	DP/FPA/TUR/3
向印度尼西亚政府提供援助	DP/FPA/INS/6
向厄瓜多尔政府提供援助	DP/FPA/ECU/3
向危地马拉政府提供援助	DP/FPA/GTM/4
向秘鲁政府提供援助	DP/FPA/PER/6

项目 9

其他事项

核准执行局主席团认可由选定的非洲国家、亚洲国家及拉丁美洲和加勒比国家代表担任卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会成员，任期两年；

注意到联合国项目事务厅执行主任关于利用业务储备金的口头报告；

项目 10

在粮食计划署参与下举行的开发计划署/人口基金和儿童基金会各执行局联席会议

在粮食计划署的参与下，开发计划署、人口基金和儿童基金会各执行局就利用共同国家评价指标框架的进展举行了一次联席会议。

2001 年 2 月 5 日

2001/8

人口基金信息和宣传战略

执行局

1. **注意到**对第 DP/FPA/2001/6 号文件所载人口基金信息和宣传战略的审查；
2. **赞同**人口基金为加强实行执行局第 97/13 号决定核可的信息和宣传战略的能力而所采取的行动；
3. **敦促**人口基金继续以过去的经验为基础不断开创新方式实施该基金信息和宣传战略；
4. **敦促**国际社会增加对促进人发会议和人发会议 5 周年目标的财政支助。

2001 年 6 月 12 日

2001/9
2001-2005 年人口基金防治艾滋病毒/艾滋病战略计划

执行局

1. **注意到** DP/FPA/2001/9 号文件；
2. **核可** DP/FPA/2001/9 号文件所载有关艾滋病毒/艾滋病的 2001-2005 年拟议的实质性重点；
3. **核可** 基金同艾滋病方案和联合国发展集团、以及同其他联合国机构和组织、非政府组织和私营部门合作与协调的整体办法；
4. **确认** 人口基金在发挥其领导作用方面的经验和相对优势，以实施国际人口与发展会议（人发会议）的各项目标，人发会议五周年的基准以及利用其在国家一级的广泛网络；在这方面请人口基金根据艾滋病方案协调委员会的建议，¹ 加紧努力并为预防艾滋病毒尤其是在青年人当中的传染发挥更为明显的领导作用；
5. **鼓励** 人口基金进一步发挥其处理性别问题，包括男子作用方面的经验，作为预防艾滋病毒活动的构成部分；
6. **又鼓励** 各国政府支持人口基金的努力，增加其承诺，包括财政承诺，以控制和扭转艾滋病毒/艾滋病在方案国的蔓延趋势。

2001 年 6 月 14 日

2001/10
联合国项目事务厅执行主任的年度报告

执行局

1. **注意到** 联合国项目事务厅执行主任的报告（DP/2001/19）；
2. **又注意到** 联合国项目事务厅业务准备金 2000 年减少 680 万美元，其中包括原先批准的 300 万美元的非经常性开支和 2000 年短缺的 380 万美元的收入；
3. **请** 联合国项目事务厅执行主任密切审查事务厅财政模式的参数。在 2001 年第二届常会上报告趋向，作为目前和今后两年期概算报告的一部分。

2001 年 6 月 14 日

1 见方案协调委员会第十一次会议上艾滋病方案执行主任报告所载 2001-2005 年联合国防治艾滋病毒/艾滋病战略计划议程项目 2。

2001/11 开发计划署/人口基金方案拟订程序

执行局

1. **重申**就基本性质而言，联合国各基金和方案业务活动应是普遍、自愿、赠与、中立和多边的；
2. **重申**其第 2000/12 号决定，并在这方面欢迎联合国发展集团执行委员会成员努力实现方案进一步统一和方案程序标准化；
3. **强调**方案拟订过程应由国家引导，由国家推动，以国家优先事项和需求为基础，并在这方面重申国家政府酌情同联合国有关机构、包括专门机构和其他有关机构协商，对国别方案编制负有首要责任；
4. **强调**必须通过加强联合国各专门机构、基金和方案在总部和国家一级的合作伙伴关系，加强驻地协调员系统，以增强一致性、协同作用和协调；
5. **强调**作为联合国发展集团各伙伴的方案基础的针对具体国家的框架十分重要，借以提高联合国系统发展方面业务活动的效能；
6. **鼓励**已制订经或计划制订联合承诺并由政府核可的共同国家评估/联合国发展援助框架的方案国家对其进行试点使用，以便作为从 2002 年年会起联合国国家一级业务活动的共同规划框架；
7. **决定**：
 - (a) 共同方案拟订过程应以现有共同规划框架为基础，国家政府将同联合国协商，并酌情同其他有关联合国机构，包括各专门机构协商，制订各个组织的国别大纲；
 - (b) 国别大纲草案将突出说明拟议国别方案的主要构成部分，例如优先事项、战略、成果和概算；
 - (c) 国别大纲草案提交各执行局年会讨论，共同国家评估/联合国发展援助框架适当时也供参考；
 - (d) 执行局将审查国别大纲草案，在此基础上，联合国开发计划署署长和联合国人口基金执行主任将考虑到执行局的意见，协助政府最后确定国别方案；
 - (e) 国别方案将在前一方案年 10 月前刊载于联合国发展集团各个伙伴的网址，不予陈述或讨论，于 1 月在无异议的基础上核准，除非至少五名成员在会前书面通知秘书处说，他们希望将某一国别方案提交执行局讨论；
8. **请**署长和执行主任在 2003 年年会上向执行局汇报监测进展和评价各个国别方案结果/成果的共同方法，使方案拟订过程进一步统一和标准化；

9. 请联合国发展集团根据本决定，考虑到在各个执行局发表的意见，进一步调整方案拟订过程；

10. 请联合国儿童基金会执行局和世界粮食计划署执行局在其下届会议上讨论方案拟订过程；

11. 请署长和执行主任向执行局 2004 年年会汇报执行本决定的进展。

2001 年 6 月 22 日

2001/12

执行局 2001 年年度会议通过的決定概覽

执行局

回顾 2001 年年度会议期间：

项目 1

组织事项

选举 Ginette Lachance 女士（加拿大）接替 Grant Robertson 先生（新西兰）任执行局副局长；

核可经口头订正的 2001 年年度会议议程和工作计划（DP/2001/L.2 和 Corr. 1）；

核可 2001 年第一届常会的报告（DP/2001/11）；

同意执行局 2001 和 2002 年各届会议的时间表如下：

2001 年第二届常会： 2001 年 9 月 10 日至 14 日

2002 年第一届常会： 2002 年 1 月 28 日至 2 月 8 日

2002 年年度会议： 2002 年 6 月 17 日至 28 日（日内瓦）

2002 年第二届常会： 2002 年 9 月 23 日至 27 日

同意 2001 年第二届常会的暂定工作计划；

2001 年 6 月 21 日联合国志愿人员三十周年时举行一次特别活动；

人口基金部分

项目 2

执行主任 2000 年的报告

注意到执行主任 2000 年的报告 (DP/FPA/2000/4 (Part I 和 Part I/Add. 1, Part II、Part III 和 Part IV));

项目 3

向人口基金作出的经费承诺

注意到关于向人口基金作出多年期经费承诺的报告 (DP/FPA/2001/5);

项目 4

信息和宣传战略

通过 2001 年 6 月 12 日关于人口基金信息和宣传战略的第 2001/8 号决定;

开发计划署/人口基金联合部分

项目 5

方案拟订程序

通过 2001 年 6 月 22 日关于开发计划署/人口基金方案拟订程序的第 2001/11 号决定;

项目 6

内部审计和监督

注意到关于内部审计和监督的下列各份报告: 联合国开发计划署 (DP/2001/13), 联合国人口基金 (DP/FPA/2001/8), 联合国项目事务厅 (DP/2001/15);

项目 7

实地访问报告

注意到实地访问报告如下: 洪都拉斯 (DP/2001/CRP. 6); 波斯尼亚和黑塞哥维那 (DP/2001/CRP. 7);

项目 8

艾滋病方案

通过 2001 年 6 月 14 日关于人口基金向联合国 2001-2005 年防治艾滋病毒/艾滋病战略计划作出贡献的第 2001/9 号决定;

决定在 2002 年第一届常会上恢复审议开发计划署向联合国防治艾滋病毒/艾滋病战略计划作出贡献的项目 (经济及社会理事会第 1999/36 号决议, 第 9 段);

开发计划署部分

项目 9

署长的年度报告

注意到署长 2000 年年度报告,包括 2000 年面向成果的年度报告(DP/2001/14 和 Add. 1-3);

项目 10

联合国资本发展基金

注意到联合国资本发展基金面向成果的年度报告 (DP/2001/17), 并同意将基金第 99/22 号决定所要求的各方案和项目影响评价的审议工作推迟到 2004 年;

项目 11

信息技术促进发展

注意到关于开发计划署在信息技术促进发展方面作用的报告 (DP/2001/CRP. 8);

项目 12

财政资源

注意到关于向开发计划署及各联系基金和方案作出经常性供资承诺的现状的报告 (DP/2001/18), 和关于供资承诺的最新情况 (DP/2001/CR. 9);

注意到参与对现行方案筹资安排可能加以改进的问题和原则的报告 (DP/2001/CRP. 10);

项目 13

方案合作框架及有关事项

注意到关于开发计划署国家方案拟订新工具可行办法的报告 (DP/2001/CRP. 11);

核可下列国家合作框架:

前南斯拉夫的马其顿共和国第二个国家合作框架 DP/CCF/MCD/2

塔吉克斯坦第二个国家合作框架 DP/CCF/TAJ/2

核可乌克兰第一个国家合作框架的第二次延长 (DP/CCF/UKR/1/Ext. II);

注意到国家合作框架的下列延长:

阿尔及利亚第一个国家合作框架的第一次延长 DP/CCF/ALG/Ext. I

莱索托第一个国家合作框架的第一次延长 DP/CCF/LES/Ext. I

纳米比亚第一个国家合作框架的第一次延长 DP/CCF/NAM/Ext. I

项目 14**联合国项目事务厅**

通过 2001 年 6 月 14 日关于联合国项目事务厅执行主任年度报告的第 2001/10 号决定 (DP/2001/19)；

项目 15**评价**

决定在 2001 年第二届常会上审议非核心筹资来源的评价 (DP/2001/CRP. 12) 和直接执行的评价 (DP/2001/CRP. 13)；

决定把开发计划署和项目厅之间整体关系的审议工作推迟到 2001 年第二届常会；

项目 16**其他事项**

注意到关于卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会第三次会议成果的口头报告，该次会议于 2001 年 4 月 19 日至 20 日举行；

注意到审查发展中国家技术合作高级别委员会在 2001 年 5 月 29 日至 6 月 1 日举行的第十二届会议上通过的决定。

2001 年 6 月 22 日

2001/13**开发计划署 2002-2003 两年期方案概算****执行局****A****两年期预算**

1. **注意到** DP/2001/21 号文件所载的署长关于 2002-2003 两年期支助概算的报告，这是多年筹资框架的综合资源框架的组成部分；

2. **又注意到** DP/2001/21 号文件第 3-11 段所载署长关于筹资框架的提案以及有关的开发计划署资源表；

3. **还注意到** 署长关于东道国政府在对地方办事处费用提供捐助方面有所改善的报告，并鼓励所有东道国政府在这方面进一步充分承担起财政义务；

4. **注意到** 署长关于联合国系统业务活动支助部分国家办事处一级的订正费用比额的报告；

5. **赞赏** 署长为节制总预算作出的努力；强调开发计划署对最不发达国家的承诺，考虑到第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《行动纲领》中表示最不发达国家发展需要；请署长考虑在最不发达国家支助预算中降低缩减额；

6. **注意到** DP/2001/21 号文件第 101-103 段所载署长关于人力资源管理的提案；

7. **又注意到** DP/2001/21 号文件第 104-109 段所载署长关于信息和通讯技术的提案；并核可署长的一项请求，就是从一般资源余额中拨出 1 140 万美元作为过渡储备金，这笔款项可以同目前预算中的节省相抵销；

8. **还注意到** DP/2001/21 号文件第 116-118 段所载署长关于离职后健康保险的提案；

9. **注意到** DP/2001/21 号文件第 119-124 段所载署长关于开发计划署保障工作人员安全的提案；

10. **核可**为下列目的拨款毛额 566 889 700 美元，并决定收入估计数 64 327 000 美元应用于抵销拨款毛额，抵销后的净拨款估计数为 502 562 700 美元。

11. **授权**署长在各项拨款之间进行资源调配，最多不超过资源转用项目拨款的 5%。

2002-2003 两年期支助预算

(千美元)

方案支助	
国家办事处	273 781.1
总部	62 356.0
小计	336 137.1
管理和行政	116 457.7
支助联合国的业务活动	
国家办事处	81 778.8
联合国发展集团办事处	2 700.9
机构间采购事务处	1 112.7
联合国志愿人员	28 702.4
小计	124 294.8
拨款毛额共计	566 889.7
减： 收入估计数	64 327.0
拨款净额估计数	502 562.7

B

基金

12. **注意到** DP/2001/21 号文件所载署长关于联合国资本发展基金和联合国妇女发展基金 2002-2003 两年期支助概算的报告；

13. **核可**各基金的拨款毛额如下：

2002-2003 两年期支助预算

(千美元)

	资发基金	妇发基金
拨款总额	13 658.5	12 337.5

14. **注意到**联合国妇女发展基金执行主任在 DP/2001/21 号文件第 138 段中提出的建议，请执行主任继续确保与员额等级有关的一切事项充分遵从《2002-2003 年战略和业务计划》经核可的目标，并与现有财政资源成比例。

2001 年 9 月 14 日

2001/14

联合国项目事务厅 2000-2001 两年期订正概算， 2002-2003 两年期概算和关于业务储备金水平的报告

谨请执行局

1. **注意到**执行主任关于 2000-2001 两年期订正概算、2002-2003 两年期概算和业务储备金水平审查的报告 (DP/2001/28 和 Add. 1)，以及行政和预算问题咨询委员会的报告 (DP/2001/29)；
2. **核可** 2000-2001 两年期订正概算 1.106 亿美元；
3. **核可** 2002-2003 两年期概算 1.13 亿美元；
4. **核可**拟议的 2000-2001 两年期人员编制；
5. **核可**文件 DP/2001/28 第 40 段中对项目厅财务条例 8.3(a)作出的修订；
6. **核可**关于改变项目厅业务储备金水平计算基础的建议，即改为前三年行政和项目总开支滚动平均数的 4%。

2001 年 9 月 13 日

2001/15

对缅甸之援助

执行局

1. **注意到** DP/2001/27 号文件第三章中就今后对缅甸的援助所提出的各项建议。
2. **核可**继续向曾在理事会第 93/21 号决定中简要列明的、其后又在执行局第 96/1 号和第 98/14 号决定中得以确认的各部门中开发计划署为缅甸开展的项

目活动提供经费，由核心预算资源调拨目标供资（约 2 200 万美元），方案计划为期三年（2002 年 1 月至 2004 年 12 月）；

3. **授权**署长在可以获得来自 DP/2001/27 号文件第四章所提及的非核心资源的额外供资的情况下，逐个项目核可人的发展行动项目延期，金额最多不超过 5 000 万美元。

4. **还授权**署长为了建议在方案计划期（2002 年至 2004 年）内遵照理事会第 93/21 号决定和执行局第 96/1、98/14 号决定规定的指导方针开展的人的发展行动的活动，动员一切非核心资源，以便对有限的核心资源进行补充。

2001 年 9 月 14 日

2001/16

人口基金：2002-2003 两年期支助概算

执行局

审议了载于 DP/FPA/2001/10 号文件的联合国人口基金 2000-2003 两年期支助概算，

1. **核可**为以下目的总计拨款 1.683 亿美元，决定 2 180 万美元的估计收入将用来冲抵拨款总额，结果拨款净额估计为 1.465 亿美元。

2002-2003 两年期支助预算

(千美元)

方案支助	
国别办事处	82 640.0
总部	37 585.2
小计	119 649.2
组织的管理和行政	48 611.0
拨款总额共计	168 260.2
减：预算的估计收入	(21 800.0)
拨款净额估计数	146 460.2

2. **授权**执行主任在经费项目间调动资金，最高可达被调动的经费的 5%。

3. **促请**执行主任尽可能谨慎透明地进行预见的员额改叙，特别是可能发生的与外地需求评估调查所得结论不符之处；

4. **请**执行主任提交一份综合人力资源发展战略供 2002 年第二届常会通过；

5. 又请求执行主任在进一步审查组织所需经费，其中包括外地需求评估调查之后，在 2002 年第二届常会上提交 2002-2003 两年期支助预算订正草案。

2001 年 9 月 14 日

2001/17

执行局 2001 年第二届常会通过的決定概覽

执行局

回顾 2001 年第二届常会期间：

项目 1

组织事项

核可经口头修正的 2001 年第二届常会议程和工作计划 (DP/2001/L.3 和 Corr.1)；

核可经口头修正的 2002 年执行局将审议的项目清单 (DP/2001/CRP.16)；

同意 2002 年第一届常会暂定工作计划；

同意执行局 2002 年各届会议的下列日程安排：

2002 年第一届常会： 2002 年 1 月 28 至 2 月 8 日

2002 年年会： 2002 年 6 月 17 至 28 日(日内瓦)

2002 年第二届常会： 2002 年 9 月 23 至 27 日

注意到执行局关于文件合理化和工作方法精简的建议 (DP/2001/CRP.17-DP/FPA/2001/CRP.2) 以及有关的评论意见；

开发计划署部分

项目 2

财务、预算和行政事项

通过 2001 年 9 月 14 日关于开发计划署 2002-2003 两年期方案概算的决定 2001/13；

注意到关于开发计划署 2000 年财政状况年度审查的报告 (DP/2001/22 和 Add.1)；

注意到行政和预算问题咨询委员会关于 2002-2003 两年期概算的报告 (DP/2001/24)；

注意到关于 2000 年联合国系统技术合作支出的资料 (DP/2001/30 和 Corr.1 和 DP/2001/30/Add.1)；

注意到对开发计划署财务细则的修正 (DP/2001/CRP.18)；

项目 3 多年筹资框架

注意到关于多年筹资框架和订正综合资源框架最新资料的报告 (DP/2001/25)；

项目 4 评价

决定把议程项目 4 的审议推迟到 2002 年第一届常会；

强调有责任就评价开发计划署和项目厅之间关系后续行动向他们提供战略指导；回顾关于 DP/2000/35 号文件的决定 2000/16 和 2000/22，表示希望在 2001 年 11 月中之前收到内部监督事务厅的报告，说明此一事项连同秘书长以及开发计划署和项目厅的有关评论；

项目 5 国家合作框架和有关事项

通过 2001 年 9 月 14 日关于援助缅甸的决定 2001/15；

核可亚洲及太平洋第二个区域合作框架 DP/RCF/RAP/2

注意到下列国别审查报告：

加纳国别审查报告 DP/CRR/GHA/1

朝鲜民主主义人民共和国国别审查报告 DP/CRR/DRK/1

埃及国别审查报告 DP/CRR/EGY/1

摩尔多瓦国别审查报告 DP/CRR/MOL/1

巴西国别审查报告 DP/CRR/BRA/1

圭亚那国别审查报告 DP/CRR/GHY/1

核可下列国家合作框架：

布基纳法索第二个国家合作框架 DP/CCF/BKF/2

布隆迪第二个国家合作框架 DP/CCF/BDI/2

乍得第二个国家合作框架 DP/CCF/CHD/2

冈比亚第二个国家合作框架 DP/CCF/GAM/2

莱索托第二个国家合作框架 DP/CCF/LES/2

马拉维第二个国家合作框架 DP/CCF/MLW/2

莫桑比克第二个国家合作框架	DP/CCF/MOZ/2
塞内加尔第二个国家合作框架	DP/CCF/SEN/2
斯威士兰第二个国家合作框架	DP/CCF/SWA/2
多哥第二个国家合作框架	DP/CCF/TOG/2
坦桑尼亚联合共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/URT/2
赞比亚第二个国家合作框架	DP/CCF/ZAM/2
不丹第二个国家合作框架	DP/CCF/BHU/2
中国第二个国家合作框架	DP/CCF/CPR/2
朝鲜民主主义人民共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/DRK/2
印度尼西亚第二个国家合作框架	DP/CCF/INS/2
蒙古第二个国家合作框架	DP/CCF/MON/2
尼泊尔第二个国家合作框架	DP/CCF/NEP/2
斯里兰卡第二个国家合作框架	DP/CCF/SRL/2
摩尔多瓦共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/MOL/2
巴西第二个国家合作框架	DP/CCF/BRA/2
智利第二个国家合作框架	DP/CCF/CHI/2
危地马拉第二个国家合作框架	DP/CCF/GUA/2
秘鲁第二个国家合作框架	DP/CCF/PER/2
乌拉圭第二个国家合作框架	DP/CCF/URU/2
核可加勒比第一个分区域合作框架	DP/SCF/CAR/1
核可阿根廷第一个国家合作框架第二次延长	DP/CCF/ARG/1/Ext. II
注意到下列国家合作框架的延长：	
贝宁第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/BEN/1/Ext. I
科摩罗第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/COI/1/Ext. I
科特迪瓦第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/IVC/1/Ext. I
加纳第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/GHA/1/Ext. I

毛里塔尼亚第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/MAU/1/Ext. I
斐济第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/FIJ/1/Ext. I
密克罗尼西亚联邦第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/FSM/1/Ext. I
印度第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/IND/1/Ext. I
吉里巴斯第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/KIR/1/Ext. I
马绍尔群岛第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/MAS/1/Ext. I
NINU 第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/NIU/1/Ext. I
帕劳第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/PLU/1/Ext. I
巴布亚新几内亚第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/PNG/1/Ext. I
萨摩亚第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/SAM/1/Ext. I
所罗门群岛第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/SOI/1/Ext. I
汤加第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/TON/1/Ext. I
图瓦卢第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/TUV/1/Ext. I
瓦努阿图第一个国家合作框架第一次延长	DP/CCF/VAN/1/Ext. I

注意到关于瑙鲁的报告：核心预算资源调拨目标的指定用途款项 (DP/2001/31)；

项目 6

项目厅：财务、预算和行政事项

通过 2001 年 9 月 13 日关于项目厅 2000-2001 两年期订正概算和 2002-2003 两年期概算的决定 2001/14；

注意到行政和预算问题咨询委员会关于项目厅 2000-2001 两年期订正概算和 2002-2003 两年期概算的报告 (DP/2002/29)；

人口基金部分

项目 7

国家方案和相关事项

核可下列援助方案：

援助不丹政府	DP/FPA/BTN/4
援助厄利特里亚政府	DP/FPA/ERA/2
援助埃塞俄比亚政府	DP/FPA/ETH/5
援助冈比亚政府	DP/FPA/GMB/5
援助蒙古政府	DP/FPA/MNG/3
援助摩洛哥政府	DP/FPA/MAR/6
援助莫桑比克政府	DP/FPA/MOZ/6
援助尼日尔政府	DP/FPA/NER/5
援助塞内加尔政府	DP/FPA/SEN/5
援助斯里兰卡政府	DP/FPA/LKA/6
援助苏丹政府	DP/FPA/SDN/4
援助阿拉伯叙利亚共和国政府	DP/FPA/SYR/6
援助泰国政府	DP/FPA/THA/8

核可为加勒比英语和荷语国家人口基金方案追加资源的请求（DP/FPA/CP/179/EXT/1）；

核可援助缅甸的人口基金方案（DP/FPA/MMR），并请执行主任就此方案的执行情况向执行局年会提出报告；

项目 8

财务、预算和行政事项

通过 2001 年 9 月 14 日关于人口基金 2002-2003 两年期支助概算的决定 2001/16；

注意到 2000 年年度财务审查（DP/FPA/2001/11）；

注意到行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2002-2003 两年期支助概算的报告（DP/FPA/2001/12）；

项目 9

其他事项

附件二

2001 年执行局成员

(任期在该年最后一日届满)

非洲国家：科摩罗(2004 年)；刚果民主共和国(2003 年)；吉布提(2003 年)；埃及(2002 年)；加蓬(2003 年)；毛里塔尼亚(2003 年)；莫桑比克(2003 年)；多哥(2002 年)。

亚洲和太平洋国家：中国(2003 年)；印度尼西亚(2002 年)；伊朗伊斯兰共和国(2003 年)；巴基斯坦(2004 年)；菲律宾(2003 年)；越南(2002 年)；也门(2004 年)。

拉丁美洲和加勒比国家：安提瓜和巴布达(2004 年)；巴西(2002 年)；厄瓜多尔(2003 年)；洪都拉斯(2002 年)；秘鲁(2004 年)。

东欧和其他国家：保加利亚(2003 年)；捷克共和国(2004 年)；罗马尼亚(2004 年)；俄罗斯联邦(2002 年)。

西欧和其他国家：比利时(2002 年)；加拿大(2004 年)；丹麦(2002 年)；芬兰(2003 年)；日本(2002 年)；卢森堡(2003 年)；荷兰(2002 年)；西班牙(2003 年)；瑞士(2004 年)；土耳其(2003 年)；联合王国(2004 年)；美国(2004 年)。
