



大会

第五十六届会议

正式记录

Distr.: General
18 March 2002
Chinese
Original: Russian

特别政治和非殖民化委员会

(第四委员会)

第 13 次会议简要记录

2001 年 10 月 29 日，星期一，上午 10 时，在纽约总部举行

主席： 哈斯米先生..... (马来西亚)

目录

议程项目 87：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午 10 时 10 分宣布开会

议程项目 87：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（A/56/13 和 Add.1, A/56/290, A/56/375, A/56/382, A/56/420, A/56/421, A/56/430, A/55/1021-S/2001/735）

1. **Hansen 先生**（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员）在将近东救济工程处 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日的报告（A/56/13 和 Add.1）提交审议时说，美国 9 月 11 日的悲惨事件使整个近东的人们大为震惊，近东救济工程处的工作人员与联合国秘书长一起谴责恐怖行动，支持联合国与恐怖行动作斗争的努力。

2. 过去的一年是被占巴勒斯坦领土上形势十分紧张的一年，这种紧张局势严重地影响了巴勒斯坦的经济。绝大多数巴勒斯坦家庭和难民家庭的最低生活费下降到贫困线以下。虽然该地区在政治方面的势态发展与近东救济工程处的授权任务无关，但是救济工程处不可能不感受到它的影响，因为它影响着救济工程处的日常活动。数十年以来，近东救济工程处一直被视为难民中并且因而也是该地区的稳定因素，但是，9 月 11 日事件、反阿富汗恐怖主义的斗争措施，以及普遍的危机感和不确定感，也影响到难民的处境。极为重要的是让难民相信国际社会将继续关心他们的生活平安，在这一方面起中心作用的是近东救济工程处。

3. 因此，近东救济工程处能够对自己的活动作出较长期的规划至关重要，为此，应使它能够将规划建立在牢固的资金基础上。由于最近几年一直存在结构性的预算赤字，近东救济工程处陷入一种活动质量和规模严重受其影响的境地。它对每个难民的开支已由 1973 年的 200 美元缩减到 1999 年的 68 美元以下。与此同时，对近东救济工程处提供服务的需

求急剧增长：仅在加沙地区，近东救济工程处每年应为不下 11000 名新入学的学生保障桌位。在约旦，约有 93% 的学校实行两部制教学，需要尽很大努力才能避免三部制教学。在医疗中心，每个医生每天要接诊 100 多名患者。

4. 2001 年 9 月在阿曼与主要捐助国会晤时，各主要捐助国被告之：如果不马上消除经费赤字，近东救济工程处将无法履行自己的职责，其中包括无法支付月薪。为了稳定近东救济工程处的经费状况，组织了与欧盟国家外长的会晤以及与美国国务院高层负责人的会晤。值得注意的是，欧洲委员会决定将下一年的认捐额增加 45%。希望这一决定成为其他各捐助者效法的榜样。

5. 巴勒斯坦权力机构拖欠未偿还的增值税债务，对近东救济工程处的经费有严重影响。这笔债务加上积累的利息约为 2500 万美元。巴勒斯坦权力机构建议：以色列将其以增值税和海关规费形式征收的 1500 万美元和收入港税费形式征收的 600 万美元直接划拨给近东救济工程处，近东救济工程处支持这一建议。以色列外交部拒绝了提出的解决这种局面的办法，希望这是暂时拒绝。迅速解决这些问题会在很大程度上有助于减少近东救济工程处今年的预算赤字。令人十分欣喜的是，近东救济工程处的预算提议在行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）内得到了首肯。

6. 除经费短缺问题外，限制人员行动和货物运输的种种措施，也是近东救济工程处进行人道主义活动的严重障碍。这个问题在所有可能的级别上经常向以色列外交部通报，但目前没看到有进展。近东救济工程处由持有外交签证和红色通行证的工作人员驾驶的汽车运输工具常遭以色列当局检查。

这些做法违背 1946 年的《联合国特权及豁免公约》，根据该公约，联合国财产免受检查。

7. 尽管存在上述困难，近东救济工程处取得了很大成绩。难民的受教育程度在该地区是最高的。近东救济工程处在加沙市的视力缺陷康复中心和发展创收活动方案，得到了高度评价。近东救济工程处正在对管理体系进行改革，已经在各个方面取得了成效。

8. 最后，发言人向捐资支持近东救济工程处的各捐助者表示感谢，呼吁他们今后继续支持近东救济工程处并增加捐资额。

9. **Brattskar** 先生（挪威），联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹措问题工作组报告人，在将工作组报告（A/56/430）提交审议时说，在过去的一年中，工作组怀着不安的心情关注着近东救济工程处的困难，尤其关注它严重的经费状况。近东救济工程处 2000 年的现金短缺额为 2440 万美元。在过去几年，现金短缺是通过周转金弥补的。但是这一准备金在 1999 年已经全部用完。因为 2000 年的收入总额远远低于经常预算总额，近东救济工程处不得不继续执行前几年实行的节约和压缩开支的硬性措施，使支出与收入相符。已经不可能拨出资金补充周转金或工资储备金。

10. 至 2001 年年中，近东救济工程处面临的危险是，本年度经常预算的赤字至年终将达 6600 万美元。预算为 3.11 亿美元，预计全年的收入为 2.80 亿美元。近东救济工程处主任专员在工作组于 2001 年 9 月 14 日在纽约举行的一次非正式会议上说，近东救济工程处不仅遇到了预算赤字问题，而且遇到了请偿能力不足的问题，这会使它在 2001 年的最近

一个季度无法履行自己的职责。

11. 主任专员尽了一切努力，经常向捐助者通报有关近东救济工程处的经费状况。今年，许多捐助者又慷慨响应关于向近东救济工程处经常预算和项目预算拨款的特别呼吁。为了保障稳定地收到资金，近东救济工程处呼吁捐助者支付以前认捐的款项，起码按时交付捐款。近东救济工程处确定的 2002~2003 年两年度预算规模，受到行政和预算问题咨询委员会的好评，它建议大会予以批准。

12. 工作组满意地指出，近东救济工程处在解决结构性赤字问题上取得了很大成绩，其中一个原因是于 1999 年通过了各地点工作人员细则。工作组还满意地指出，主任专员及其同事不顾经费短缺，为维持近东救济工程处的基本业务做了不懈的努力，主任专员在筹集资金、向捐助者和收容国当局通报现实状况以寻求新的支持和拨款渠道方面，也做了不懈的努力。

13. 工作组对硬性节约措施给巴勒斯坦难民生活带来的后果，尤其是在教育和保健方面的后果深感不安。类似的补充措施只能加剧难民本来就贫困的社会经济状况，还会增加收容国当局的负担。

14. 工作组赞同这样的看法，即难民问题的根源在于半个多世纪以前产生的政治问题，必须一如既往，根据联合国所有有关决议彻底解决这个问题。但是，难民现在日常遇到的问题，带有人道主义性质，应由整个国际社会予以解决。近东救济工程处提供的服务，是使难民能够维持象人一样的生活所必需的最低援助。任何压缩援助规模的做法，不仅会使难民得不到必要的服务，而且会对整个地区的稳定产生不良影响。为了保障近东救济工程处有可

靠的财力基础，发言人以工作组的名义恳切呼吁各国政府为近东救济工程处的预算捐资、增加捐资数额和及时缴纳捐资，还恳切呼吁各国政府研究提供特别捐款以弥补赤字和补充周转金的问题，使近东救济工程处能够恢复因硬性节约措施而砍掉的服务，保障捐助者对应急方案、特别方案和基本项目的支持绝不会造成近东救济工程处经常方案经费的缩减或挪作他用。

15. **Jilani** 先生（巴勒斯坦观察员）对近东救济工程处主任专员提出该处工作报告表示感谢，并对近东救济工程处及其工作人员在十分复杂的社会、经济和政治形势下所做的努力表示感谢。

16. 以色列占领力量对人员、货物和人道主义援助实行完全封锁的政策，致使巴勒斯坦难民的处境更加严重恶化，致使赤贫增加、失业率急剧增长、教育和保健方面的状况恶化。

17. 如此悲惨的情况和以色列血腥的反巴勒斯坦人民运动的升级，造成了一系列复杂的问题。其中应当指出的是，占领国对近东救济工程处及其工作人员的态度，以及以色列对近东救济工程处努力，给予居民基本服务和援助所设置的障碍。这类行径令人不可容忍，因为它违背了以色列向联合国承担的义务以及国际法文件和国际人道法中载明的它作为占领国承担的义务。

18. 发言者对近东救济工程处不顾以色列设置的障碍在目前的困难条件下所起的作用，给予了应有的评价。近东救济工程处有成效地负责地进行活动，给予遭受灾难的难民以紧急救助，还发出了一系列紧急呼吁，在国际社会中引起了热烈反响。发言者强调，给予的支持应当达到能够满足近东救济

工程处在经常预算和紧急呼吁方面的需求的水平。

19. 1948 年，大会第 194 (III) 号决议第 11 段强调了巴勒斯坦人民返回家园或获得赔偿的权利。从那时起，这一权利年复一年地加以确认。但是，以色列继续拒绝巴勒斯坦难民的权利，其中包括财产权和居住权。与此同时，以色列继续否认自己对难民的贫困处境负有责任。

20. 发言人说，现有的对难民的一般准则应完全适用于巴勒斯坦难民。他们现在的处境是五十年前造成的这一情况，绝不能使他们失去返回家园和索还他们财产的权利，尤其应当考虑到，巴勒斯坦难民一直处于贫困境地的根本原因，在于以色列拒绝承认巴勒斯坦难民权利的立场，在于以色列根本不愿意同意任何一种基于国际法原则之上的公正的解决办法。

21. 发言者强调，必须依据联合国决议，尤其是安理会 1967 年 6 月 14 日的第 237(1967)号决议，保障移居的巴勒斯坦人返回自 1967 年以来被以色列占领的领土的权利。他们原打算根据签署的协议在过渡时期返回原领土，但是，由于以色列方面的拖延，他们未能返回。这成了又一个破坏近东和平进程和让人怀疑以色列方面诚意的因素。发言者认为，在彻底全面的解决方案的框架内保障巴勒斯坦难民的权利，公正地解决巴勒斯坦难民问题，是建立地区全面和平和稳定局面必不可少的条件。

22. 近东救济工程处以及他们积累的经验，对解决巴勒斯坦难民问题和减少他们的苦难，能够起到重要作用。在当前危险的社会、经济形势下，这一作用具有更为重大的意义。正如近东救济工程处主任专员多次指出的那样，不论从由于以色列的血腥运动死伤的人数来看，还是从由于封锁政策赤贫

的增长来看，巴勒斯坦难民是包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上处于最弱势的一部分巴勒斯坦人。

23. 发言者还强调了近东救济工程处在向住在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的难民提供基本服务，满足他们的基本需求方面的重要作用。发言者高度评价了近东救济工程处及其工作人员不顾种种困难和危险提供的人道主义服务，以及他们的顽强精神和对事业的忠诚，他呼吁各捐助国给予近东救济工程处以帮助和协助，使它今后能够向所有的难民提供基本服务，缓解他们的困难处境。最后，发言者呼吁自己的同事们共同努力，确保在行预委会关于近东救济工程处预算的报告中阐述的建议在第五委员会获得批准。

24. **Hadidi 先生**（约旦）说，约旦想向近东救济工程处主任专员保证，它信守与近东救济工程处进行合作的承诺，并支持近东救济工程处为了巴勒斯坦难民提出的人道主义倡议。在从事救济工作的联合国机构中，近东救济工程处不愧为是最得力的机构之一：尽管经费压缩，近东救济工程处组织起了一些内行的从事教育、职业培训、保健和社会服务的部门。

25. 巴勒斯坦问题是阿拉伯和以色列冲突的核心，解决巴勒斯坦难民问题，是在包括第 194（III）号决议在内的国际决议的基础上一揽子和平解决的基础，在第 194（III）号决议中，强调了难民返回家园和索赔的权利。以色列和约旦的和约中也强调，巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，是一揽子解决中的问题之一。

26. 近东救济工程处继续开展活动，就说明国

际社会承认自己对巴勒斯坦难民的不幸负有义务。只要当初决定成立近东救济工程处的原因尚存，那么它就有必要一直存在下去。

27. 在半个世纪的时间里，约旦承受的关心难民的负担比任何一个国家都要沉重。约旦政府用于难民的开支，是近东救济工程处在整个地区开支的 5.47 倍以上，只要压缩近东救济工程处的服务，就会增加约旦承受的负担。因此，约旦呼吁，只要巴勒斯坦难民问题不解决，国际社会就不得削弱近东救济工程处的作用和削减它的计划。约旦呼吁捐助国继续协助近东救济工程处，确保它能获得在 2001 年剩余的时间里继续工作所需的 2600 万美元。

28. 在报告所述的这段时期，近东救济工程处的支出额与其收入额的缺口扩大了。这对给予巴勒斯坦难民服务的水平和质量有不良影响。其实，帮助近东救济工程处就是支持和平进程本身，而缩减近东救济工程处的服务，会对和平进程产生不良影响。不时听到有人呼吁，把改变近东救济工程处的优先服务项目作为摆脱资金危机的一种办法，这是不可取的，因为保健、教育和满足人的消费诸方面的需求必不可少，况且，难民的数量还在增加。

29. 约旦代表团对近东救济工程处主任专员扩大捐助者数量的真诚努力、捐助国的支持以及近东救济工程处主管工作人员的活动给予好评。

30. **Cockx 先生**（比利时）在代表欧洲联盟及其联系国保加利亚、匈牙利、塞浦路斯、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、土耳其和爱沙尼亚发言时说，欧盟高度评价近东救济工程处所做的重要工作，感谢约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国各收容国政府五十多

年来始终不渝地支援巴勒斯坦难民。这些国家的政府，尤其是黎巴嫩政府，经常为接收难民和为他们提供避难所付出昂贵的代价。

31. 近东救济工程处救济的难民数量不断增加，去年已增至 400 万人。与此同时，用于救济的经费额却逐年下降，而政治形势和安全方面的形势，尤其是在被占领土上，又增添了困难。紧张的经费状况动摇了近东救济工程处为难民提供服务的能力。国际社会响应第 3 次紧急呼吁认捐的款额仍然不够，对经常预算的捐款额太低。

32. 近东救济工程处尽管努力提高管理效率，确保监督自己的开支，但仍入不敷出，甚至没有最低限度的资金弥补最必要的开支，欧盟对此深感不安。欧盟与主任专员一样，为近东救济工程处经费的危机状况担忧，认为必须争取扩大近东救济工程处的捐助者范围。欧盟本身是近东救济工程处的最大捐助者，去年它对经常预算以及响应紧急呼吁的捐款额为 2 亿美元。

33. 对近东救济工程处在被占巴勒斯坦领土上进行日常活动时遭遇障碍，欧盟只能表示遗憾。欧盟曾不止一次呼吁以色列当局取消被占领土内的封锁，不要阻挠巴勒斯坦人开展社会经济活动。必须毫不拖延地恢复被占领土内和各被占领土间人员和货物往来的自由。

34. 以色列当局给近东救济工程处工作人员履行自己的职责制造困难，甚至使他们无法履行自己的职责，对运送人道主义和医用货物实行封锁，以自己的军事行动损坏近东救济工程处的基础设施，这是无法容忍的。欧盟还呼吁以色列当局划拨出应归巴勒斯坦权力机构的增值税和港口税费款额。

35. 封锁被占领土的做法，给巴勒斯坦人带来严重的经济、人道和行政方面的后果。经济指标的下降说明，目前的形势相当严重。因此，欧盟恳求双方与主任专员一起寻求迅速、可行和可接受的扭转局面的途径，使近东救济工程处能够执行自己的使命。

36. 欧盟高度评价近东救济工程处不顾阻挠其工作的困难向巴勒斯坦难民提供服务的质量。近东救济工程处在保健和教育方面的成绩给人们的印象特别深。

37. 只要尚未在安理会 1967 年 11 月 22 日的第 242 (1967) 号决议和 1973 年 10 月 22 日的第 338 (1973) 号决议的基础上保障全面、牢固和公正的和平，近东救济工程处就应继续执行自己的授权任务，并拥有为此必需的经费。欧盟将继续给予近东救济工程处以政治和资金上的支持。

38. **Zaki** 先生（埃及）说，在本次会议上，正当以色列军队的坦克在巴勒斯坦一些城市的街道上巡逻，数十名巴勒斯坦人死于以色列军队的枪弹之下时，大会开始讨论涉及近东的第一项议程。埃及代表团对出现的局势感到愤慨和悲伤，令它更加愤慨和悲伤的是，在联合国大楼的走廊里大谈人权和难民的权利，大谈为了保障人应有的生活权利，国家应当怎么做，不应当怎么做。但是，一提到巴勒斯坦人和巴勒斯坦难民的权利，所有这些话都不算数了。天天宣扬必须保护人权的国家，对占领国以色列的非正义和令人发指地破坏这些权利，却视若无睹。

39. 对于近东救济工程处主任专员的报告，第一，埃及代表团坚决谴责以色列持续不断地违反根

据国际人道法要求和以色列当局与近东救济工程处签署的协议，尤其是 1967 年协议，它承担的法律义务。埃及恳求国际社会团结一致，要求以色列遵守自己的义务，其中包括准许近东救济工程处工作人员和运输人道主义货物的车辆通行自由。

40. 第二，埃及欢迎近东救济工程处在占领国对加沙地带和西岸实行完全封锁的条件下所做的努力。埃及呼吁国际社会，尤其是有能力给予资金援助的国家，提供实施近东救济工程处计划的经费，响应紧急呼吁，帮助缓解这种惨无人道的封锁造成的后果。

41. 第三，埃及支持提出的 2002 至 2003 年预算，欢迎行预咨委会关于批准该预算的建议。埃及还支持为近东救济工程处新设 5 个由经常预算经费拨款的国际职位的请求。

42. 最后，埃及呼吁秘书处毫不拖延地向近东救济工程处支付因其总部迁往加沙应向其支付的 510 万美元。考虑到近东救济工程处在当前危机的生存关头遇到的复杂的资金状况，尽快支付这笔资金有极为重要的作用。

43. 巴勒斯坦难民有明确的不可剥夺的权利，其中包括返回家园的权利和获得赔偿的权利，这些权利已经在自大会 194 (III) 号决议以来的许多大会决议中固定下来。应当根据这一决议公正、可靠地解决巴勒斯坦问题。在现阶段，在以色列继续占领巴勒斯坦领土的情况下，任何谈论解决办法和和平的话题都是毫无前景的，因此，必须记住近东救济工程处在各个方面为巴勒斯坦人民提供服务的重要性和必要性，这就要求各捐助者继续为近东救济工程处的活动捐款。

44. 埃及支持近东救济工程处的工作，呼吁各捐助者和关心在近东建立和平的其他国际社会成员做出努力，确保使占领国放弃自己的扩张政策，走上和平的道路。

45. **Ahsan 先生**（孟加拉国）说，孟加拉国代表团认为近东救济工程处的活动非常重要，应当给予高度评价，它还欢迎近东救济工程处主任专员的报告，报告对近东救济工程处去年的活动做了全面介绍。

46. 在报告所述的这段时期，巴勒斯坦领土上暴力升级，居民的苦难加剧，由于实行交通限制，巴勒斯坦人在经济上遭到扼杀。所有这一切导致了由近东救济工程处救济的难民数量增加。在这种情况下，近东救济工程处对巩固巴勒斯坦人的精神状态负有特别的责任。

47. 孟加拉国代表团对以色列干涉近东救济工程处的活动，尤其是限制其工作人员往来，深感不安。此外，近东救济工程处的工作人员被拘留，成为受袭击和迫害的对象，甚至连主任专员也不能幸免。孟加拉国坚决谴责这些与国际法准则以及近东救济工程处与以色列间协议背道而驰的行径，要求以色列取消对近东救济工程处工作人员通行的种种限制，不干涉他们的工作。

48. 孟加拉国欢迎近东救济工程处为了更有效更迅速地对巴勒斯坦人的困难做出反应而进行的机构改革。另外，还应当欢迎微额供资和微额贷款机制在加沙成功实行后再在西岸推广，孟加拉国乐意介绍自己在这一方面的经验。

49. 孟加拉国代表团为近东救济工程处的经费

状况随着近东危机的加剧而恶化表示担忧。因此，它呼吁捐助者考虑近东救济工程处的需求，在认捐的数额外再给予资助。念及巴勒斯坦人的困苦，孟加拉国赞同将近东救济工程处的任期再延长 3 年，直到巴勒斯坦问题得到公正、全面的解决。

50. **Assaf 先生**（黎巴嫩）说，尽管当年近东救济工程处是作为救济、巴勒斯坦难民的临时机构成立的，但在五十年后的今天，大会不得不再次延长授权它完成的任务，首先是因为以色列拒绝给予难民返回家园的权利。

51. 难民问题是巴勒斯坦问题的一个主要方面，对于黎巴嫩来说尤其如此。在黎巴嫩境内居住着 383000 巴勒斯坦人，占全国人口的 10%。在谈到这个问题时，他对比利时代表表示感谢，比利时代表在发言中提到了黎巴嫩因接收如此大量的难民所承受的困难。

52. 发言人在谈及黎巴嫩在巴勒斯坦难民问题上的立场时说，第一，必须保障难民返回家园的权利，这一权利在联合国决议中不止一次得到确认；第二，黎巴嫩不接受难民长期居住其境内的主张，其理由是这一原则违背黎巴嫩宪法规定，因为巴勒斯坦难民的实际数量超过了黎巴嫩的收容能力，还因为难民自己不想长期在难民营中生活，而是坚持自己返回家园和成立独立国家的权利。

53. 以色列开始千方百计地排斥近东救济工程处及其工作人员，更加加剧了目前的局势。近东救济工程处的报告中列举的情况有：违反《联合国特权及豁免公约》拘留近东救济工程处工作人员，枪击近东救济工程处的学校，毁坏近东救济工程处的其他设施，在西岸与加沙地带之间实行往来限制，

往来限制甚至涉及到主任专员本人，以色列还不向近东救济工程处支付应当支付的款项。鉴于以上所述的情况，黎巴嫩呼吁国际社会向以色列施压，迫使它今后放弃类似的破坏行径，遵守国际公约。

54. 黎巴嫩高度评价近东救济工程处给予巴勒斯坦难民的服务，尤其是在教育、保健和社会救济方面的服务，并强调指出近东救济工程处继续进行难民登记、核查和签发身份证工作的重要性，身份证能使他们保留自己的难民和巴勒斯坦公民的地位，届时能够实现返回家园的权利。

55. 发言人在谈到近东救济工程处的危机经费状况时指出，现在捐款入不敷出的原因是难民数量的自然增长。因此，发言人呼吁捐助者增加对近东救济工程处的捐款。

56. 最后，黎巴嫩重申，难民依据大会决议和国际法准则返回家园是解决难民问题的唯一途径，黎巴嫩再次强调，它忠于执行安理会第 242（1967）号和第 338（1973）号决议建立公正永久和平的事业，它还指出，这一过程的前提是以色列从它占领的叙利亚戈兰高地撤离、实现所有难民的自决权和建立自己的国家。

57. **Alatas 先生**（印度尼西亚）说，令印度尼西亚非常不安的是被占领土的局势不断恶化，而且严重影响到巴勒斯坦难民的生活。国际社会必须制止惨无人道地滥杀无辜，呼吁以色列遵照近东救济工程处与以色列间的协议和国际法准则，立即取消对人员和货物往来的限制。印度尼西亚坚信，不公正全面地解决整个巴勒斯坦问题，就不可能解决难民问题。

58. 令人可喜的是，当被占巴勒斯坦领土上经

济形势严重恶化时，国际社会认识到形势的严峻，响应了近东救济工程处关于紧急救济难民的呼吁。必须对近东救济工程处给予应有的评价，当出现严重预算赤字的情况时，它寻找非传统的最大限度缩减自己开支的办法，同时努力提高自己活动的效率和质量，在教育和保健方面取得的成绩以及开展创收活动方案的成功就证明了这一点。

59. 如果近东救济工程处的资金状况得不到改善，这不仅会对给予巴勒斯坦人民的人道主义援助产生不良影响，而且会对整个地区的稳定产生不良影响。因此，使近东救济工程处的方案有坚实的资金基础非常重要。

60. 近东救济工程处是国际社会致力于援助巴勒斯坦人民的事业，帮助它努力实现自己希望和夙愿的象征。印度尼西亚一如既往地深信，在近东救济工程处的努力下，巴勒斯坦人民能够在自己的土地上实现永久的和平、稳定和发展。

61. **Rani Ismail Hadi** 先生（马来西亚）说，令马来西亚代表团深感不安的是，被占巴勒斯坦领土上的形势不断恶化，这对加沙和西岸的巴勒斯坦难民有不良影响。自 2000 年 9 月以来几乎没有停止的暴力已经造成重大的人员伤亡。

62. 以色列政府为了安全采取的措施达到了危险和令人无法接受的地步。以色列当局在被占巴勒斯坦领土上实行的旷日持久的封锁和其他措施，经常妨碍近东救济工程处的人员通行和实施紧急援助。马来西亚代表团怀着忧虑的心情指出，在报告所述的时期，对近东救济工程处人员和货物通行的限制一直没有取消。它呼吁以色列当局取消这些限制，遵守以色列与近东救济工程处签署的协议。另

外，它还呼吁以色列今后放弃军事行动，致力于政治解决。

63. 马来西亚代表团对近东救济工程处半个世纪以来服务于国际社会的工作给予最高评价。此外，它对约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国各国政府以及巴勒斯坦权力机构援助难民给予应有的评价。

64. 马来西亚代表团对近东救济工程处拮据的资金状况深感忧虑。在这个问题上，它坚决支持近东救济工程处主任专员在发言中提及的建议，即以色列将其以增值税和海关税费形式征收的 1500 万美元和以港口税费形式征收的 600 万美元拨给近东救济工程处。

65. 马来西亚代表团赞扬主任专员为使传统捐助者增加捐款和为扩大近东救济工程处捐助者范围所做的不懈努力。马来西亚在向近东救济工程处预算缴纳年度捐款的同时，恳切呼吁会员国，尤其是发达国家，继续缴纳捐款或增加捐款额，使近东救济工程处能够执行自己的高尚任务——改善巴勒斯坦克难民的境遇。希望近东救济工程处的经费状况在今后几个月内有好转。

66. **Maitland** 先生（南非）说，南非代表团高度评价近东救济工程处在复杂的条件下为给予巴勒斯坦难民如此必要的援助所做的努力。由于以色列实行封锁和限制交通自由的政策，巴勒斯坦人民的社会经济困难进一步加剧，在此情况下，近东救济工程处提供的服务具有更大的意义。南非代表团对这一政策给近东救济工程处的活动造成的不良后果感到担忧，呼吁以色列政府按照相应的协议和国际法准则，竭尽全力保障近东救济工程处的人员和货物通行自由。

67. 南非代表团认为，在此情况下，国际社会应当竭尽全力，使近东救济工程处的工作建立在相应的资金基础之上。

68. 南非代表团毫无条件地支持巴勒斯坦人民争取自己不可剥夺的权利的斗争，其中包括返回自己的土地、建立自己独立的以东耶路撒冷为首都的国家的权利。专门在大会的一些决议中宣布的巴勒斯坦难民的回籍权，在保障公正和彻底解决难民问题的事业中具有重大意义。在前不久召开的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议上，这一点再次得到确认。

69. 最后，以色列实行的封锁和限制人员、货物、资金往来的政策，是对平民的集体惩罚，这是第四日内瓦公约直接禁止的。因此，国际社会应当采取措施，保障在被占巴勒斯坦领土上遵守国际人道法关于保护平民的准则。

70. **Martino 大主教**（教廷观察员）指出，近东救济工程处和罗马教皇驻巴勒斯坦代表处当年是作为临时机构成立的，但是，它们为救助巴勒斯坦难民已经工作了半个多世纪。令人遗憾的是，在以色列和被占领土上的暴力继续夺走无辜的生命。约翰·保罗二世教皇前不久在阿拉伯叙利亚共和国朝圣时说，只有本地区的各民族间和三个亚伯拉罕宗教的信徒间表现出相互理解和相互尊重，才能取得真正的和平。

71. 前不久在基督教城市伯利恒、拜特塞胡尔和拜特贾拉发生的事件中，一些天主教机构和许多房屋被枪炮损坏。罗马教皇驻巴勒斯坦代表处紧急拨款，帮助居民修缮房屋和搬家。约翰·保罗二世教皇就此声明说，暴力是死亡、破坏、凌辱上帝神圣和人格之路。

72. 与此同时，伯利恒大神学院的学生得以完成学年学业，罗马教皇驻巴勒斯坦代表处在加沙建成并开放了“兄弟友好”公园，在伯利恒开设了儿童公园。在欧洲慈善机构的协助下，罗马教皇办事处还制订了详细的失业工人就业计划并为此拨款。

73. 教廷代表团希望不仅要满足人道方面的需求，还应解决该地区其他许多方面的问题，其中包括圣城耶路撒冷城问题。教廷重申必须有“国际保证条款，以确保其居民的宗教和良心自由以及所有宗教的信徒和所有民族均能永远自由和无阻地进入圣地”（大会第 ES-10/2 号决议）。教廷代表团呼吁加强国际团结和政治意志，制止这一武器泛滥地区大量使用的暴力，还呼吁国际社会协助寻求公正解决圣地各民族——信仰亚伯拉罕的同胞兄弟争端的办法。正如约翰·保罗二世教皇在他朝圣时所说，世界正怀着希望和忧虑关注着近东，热切地盼望着每一个建设性对话的迹象。

中午 12 时 15 分散会。