



Международная конференция по финансированию развития

**Монтеррей (Мексика)
18–22 апреля 2002 года**

Distr.: General
21 March 2002
Russian
Original: English

Пункт 9(d) повестки дня

**Этап заседаний на уровне министров:
«круглые столы» на уровне министров**

Резюме обсуждений в ходе «круглых столов» с участием многих заинтересованных сторон

Записка Секретариата

Добавление

Круглый стол на уровне министров В.4 по теме «Согласованность в интересах развития»

Среда, 20 марта 2002 года (вторая половина дня)

Резюме сопредседателей

**Оуэн А. Артур, премьер-министр и министр финансов (Барбадос)
Жан Лемьер, Президент Европейского банка реконструкции и развития**

1. В ходе «круглого стола» состоялась плодотворная дискуссия по многим аспектам и измерениям согласованности, включая вопрос о ее актуальности для развития. Участники дискуссии согласились с тем, что проект Монтеррейского консенсуса обеспечивает хорошую основу для выработки согласованного подхода к развитию и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Общие аспекты

2. Участники выразили удовлетворение по поводу импульса, который придал проект Монтеррейского консенсуса, и подчеркнули, что более согласованная политика и усилия необходимы на всех уровнях. Согласованность требует долгосрочного подхода и должна основываться на продуманной внутренней политике, демократии, верховенстве закона, соблюдении контрактных обязательств и антикоррупционных мерах. Исключительно важное значение имеет создание благоприятных международных условий. Выдвижение многочисленных условий, протекционизм, субсидии национальным предприятиям и недостаточная скоординированность политики в области развития, проводимой международными учреждениями, затрудняют усилия по созданию глобальной

экономической системы, которая способствовала бы достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

3. Министры и другие заинтересованные стороны подчеркнули, что согласованность предполагает партнерство на всех уровнях. Координация усилий, направленных на обеспечение скорейшей реализации целей, сформулированных в проекте Монтеррейского консенсуса, является долгом всех и каждой из сторон. Необходимо четко определить обязанности всех заинтересованных сторон по координации усилий и расширению диалога по вопросам политики с привлечением широкого круга участников. Во главу этих усилий должны быть поставлены принципы транспарентности и подотчетности.

4. Согласованность должна служить интересам людей и должна быть направлена на повышение качества устойчивых систем жизнеобеспечения. Было подчеркнуто, что подлинная согласованность может быть достигнута лишь при участии граждан, которое должно быть обеспечено путем создания надлежащей институциональной инфраструктуры. Каждый человек должен иметь возможность участвовать в хорошо отлаженном политическом процессе и вносить свой вклад в этот процесс. Согласованность означает оперативное и широкое объединение усилий всех сторон и всех секторов.

5. Согласованность и многообразие — это две стороны одной медали. Участники «круглого стола» подчеркнули, что стратегии развития должны учитывать различия в условиях, подходах и концепциях. Необходимо поощрять плюрализм и нетрадиционные подходы, однако все силы должны действовать в унисон, что требует создания атмосферы, способствующей лучшей и более транспарентной координации усилий.

6. Важным аспектом согласованности являются ресурсы. Последние инициативы Европейского союза и Соединенных Штатов, направленные на увеличение расходов на оказание официальной помощи в целях развития (ОПР), — это первый обнадеживающий шаг в правильном направлении, который следует приветствовать. Хотя в последние годы эффективность помощи повысилась, еще многое предстоит сделать для укрепления способности развивающихся стран использовать эту помощь, в том числе для налаживания в этой связи партнерских отношений между частным и государственным секторами. Каждая страна сама отвечает за свое развитие, и поэтому исключительно важно, чтобы развивающиеся страны сами разрабатывали свои стратегии развития. Однако одной внешней помощи для обеспечения развития далеко недостаточно. Согласованность подразумевает совместные усилия по мобилизации внутренних ресурсов, решению проблем торговли и задолженности и проведению реформы международной финансовой архитектуры.

Основные обсуждавшиеся вопросы

7. Многие участники подчеркнули необходимость устранения противоречий в общем подходе к развитию. Согласованный подход предполагает использование широкого набора инструментов и концепций, которые не противоречат друг другу. Основной проблемой в этой связи является несогласованность между помощью в целях развития и торговой политикой развитых стран. Протекционизм, особенно в аграрном и агропромышленном секторах, деформирует структуру международной торговли и, карая производителей из развивающихся стран, имеющих сравнительные преимущества в этих секторах, создает пре-

пятствия для роста. Хорошую возможность для обеспечения большей ориентации торговых переговоров на потребности в области развития открывают соглашения, достигнутые в Дохе (при условии их полного выполнения). Однако, как отметил один из министров, ограниченный потенциал развивающихся стран может помешать им воспользоваться выгодами, которые обеспечивает более широкий доступ к рынкам, позволяющий оптимизировать масштабы производства.

8. Другой требующей внимания причиной несогласованности является сочетание нерегулируемых и все более нестабильных потоков капитала, особенно краткосрочного характера, и международной финансовой системы, сформировавшейся еще тогда, когда потоки капитала жестко контролировались, а финансовые рынки были гораздо более раздробленными. Одним из отголосков этой проблемы являются периодически повторяющиеся международные финансовые кризисы, которым зачастую предшествуют значительные переливы капитала и которые свидетельствуют об уязвимости и недостатках финансовой системы как на национальном, так и на международном уровне. Согласованность в финансовом смысле предполагает принятие соответствующих мер как развитыми, так и развивающимися странами, а также принятие таких мер на международном уровне. Такие меры должны включать международное регулирование деятельности институциональных инвесторов, финансовых учреждений с высокой долей заемного капитала и офшорных финансовых центров.

9. Несколько министров заявили о том, что кризис в Аргентине служит ярким доказательством настоятельной необходимости решения проблемы несогласованности на международном уровне. Ряд министров выразили свою солидарность с народом и правительством Аргентины и подчеркнули необходимость оказания поддержки правительству этой страны в его экономических реформах, проводимых в исключительно сложных условиях.

10. Несколько участников выразили мнение о том, что одной из причин несогласованности может стать выдвижение условий в связи с предоставлением помощи в целях развития и что эта проблема нуждается в разрешении. Во многих случаях выдвигаемые многочисленные и противоречащие друг другу условия могут создавать серьезные проблемы для стран-получателей, в связи с чем необходимо учитывать их потенциал в области освоения предоставляемых ресурсов. Крайне важно улучшить координацию усилий между донорами. Было также подчеркнуто, что выдвигаемые условия не должны использоваться для наказания населения развивающихся стран за то, что их лидерам не удалось обеспечить достижения базовых показателей, определяющих право на получение помощи. Было также выражено мнение о том, что для того, чтобы помощь в целях развития была эффективной, доноры и получатели должны преследовать одни и те же цели и правительства стран-получателей прилагают все усилия к их достижению, особенно в том, что касается искоренения нищеты. Министры также обсудили вопрос о необходимости недопущения смешения целей ОПР и целей, преследуемых частным сектором, например недопущения использования ОПР для целей субсидирования частного сектора и уменьшения рисков, с которыми неизбежно связана его деятельность.

11. Министры всесторонне обсудили такую проблему, как согласованность политики на различных уровнях и различных политических подходах. Один из ключевых вопросов — это вопрос о согласованности и координации макроэко-

номической политики основных развитых стран: это важнейший фактор, обеспечивающий глобальную макроэкономическую стабильность и устойчивость и эффективность политики в области развития, что выгодно для всех, особенно для развивающихся стран. Было также выражено мнение о том, что это ключевой элемент процесса создания благоприятных международных условий, без которого усилия развивающихся стран в области развития обречены на неудачу.

12. Еще один аспект проблемы согласованности политики касается согласованности политики развивающихся стран в области развития, в частности макроэкономической и секторальной политики. Например, субсидирование отдельных секторов может привести к резкому увеличению бюджетных расходов, а также к перекосам в экономике. Один из министров указал на такой важный аспект согласованности политики, как информированность населения о существующих возможных вариантах экономической политики и реформ и обеспечение соответствующей поддержки в этой области. Даже если с технической точки зрения политика и является обоснованной, без поддержки населения она обречена на провал.

Предложения

13. Были высказаны следующие предложения:

- следует учредить международную налоговую организацию для решения вопросов координации налоговой политики на международном уровне, а также, возможно, вопросов, касающихся прямых иностранных инвестиций (ПИИ);
- следует создать комитет, которому будет поручено координировать оценку процедур, используемых международными финансовыми институтами;
- Организации Объединенных Наций следует изучить позитивный и негативный аспекты ПИИ, а также пути и средства извлечения из них развивающимися странами максимальной выгоды при минимальных негативных последствиях;
- повышение эффективности гражданской службы должно стать одной из приоритетных целей официальной помощи в целях развития, в частности потому, что это необходимо для развития частного сектора;
- следует разработать показатель устойчивости предприятий развивающихся стран, подобный тому, который уже применяется в развитых странах. Эта инициатива позволила бы повысить эффективность выполнения триединой задачи «социальная сфера — окружающая среда — экономика» на национальном уровне;
- следует подключить к международному экономическому диалогу высокого уровня, который в настоящее время ведется в рамках Группы восьми крупнейших промышленно развитых стран, другие группы, а также расширить повестку дня этого диалога.