



大会

第五十六届会议

正式记录

Distr.: General  
18 March 2002  
Chinese  
Original: English

第二委员会

第 16 次会议简要记录

2001 年 10 月 26 日，星期五，中午，在纽约总部举行

主席： 巴恩韦尔先生（副主席） .....（圭亚那）

目录

议程项目 99：促进发展的业务活动（续）

(a) 联合国系统发展方面的业务活动三年期政策审查（续）

(b) 发展中国家间的经济和技术合作（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

中午宣布开会

议程项目 99：促进发展的业务活动（续）

(a) 联合国系统发展方面的业务活动三年期政策审查（续）（A/56/174, A/56/70-E/2001/58, A/56/70/Add.1-E/2001/58/Add.1, A/56/70/Add.2-E/2001/58/Add.2, A/56/320 和 Add.1）

(b) 发展中国家间的经济和技术合作（续）（A/56/39, A/56/134 和 Add.1, A/56/465）

1. Rao 先生（联合国人口基金（人口基金）战略规划和协调司司长）说，在帮助建设国家能力的同时，人口基金仍然致力于方案国家的领导和协调作用。联合国发展集团的所有合作伙伴继续加强协调。在实施三年期政策审查过程中，必须利用更简单和更协调的程序，缩减一切往来业务费用，保证更大程度的协调，从而取得更好成果和形成更有效方案；这种协调应减少方案国及联合国国家工作队拟定方案的工作量，带来更多好处。

2. 尽管已经在方案拟定周期的协调一致方面取得了很大进展，特别是在联合国发展集团中，但是仍然需要进一步精简和简化许多协调和方案拟定程序。人口基金明确支持共同国家评析和联合国发展援助框架作为联合国系统在国家一级的分析和规划手段，并且它致力于将该框架植根于国家战略和政策规划，包括减少贫穷政策和战略的目标中。

3. 在人口基金领导下成立了一个联合国发展集团工作组，以拟订共同的方案核准程序，但是所有方案拟订过程都将由国家领导和推动。继开发计划署/人口基金执行局通过第 2001 / 1 号决定之后，

一个由开发计划署、人口基金、儿童基金会和世界粮食计划署（粮食计划署）组成的小型机构间工作组正在努力拟订国家方案纲要的通用格式。人口基金和其他联合国发展集团合作伙伴也在为协调统一财务和行政规则和程序而努力。

4. 人口基金坚决致力于实现《千年宣言》的目标，并致力于其在国家一级的后续行动，它完全知道《国际人口与发展会议行动纲领》的执行将会对此作出重大贡献。

5. 由于程序更加协调一致，更加简化，开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署提交各自执行局的报告有了通用格式，并在内容上非常类似；因此，这四个机构建议有关三年期政策审查执行情况及有关联合国立法机构改革的报告应该简化；它们期待着委员会就此提出建议。

6. 不明确承认需要充足的资源，就不可能对这些问题进行讨论。动员资源是一个共同责任，尽管捐助者大多都增加了其捐助，但许多因素导致了零增长，甚至下降。尽管联合国发展集团的成员都在采用注重成果的办法和多年期筹资框架，并正在改善它们各自组织的管理，但资源问题仍然未能解决；这一问题应得到优先考虑。在这方面，联合国系统期待着发展过程筹资活动取得成果。

7. Al-Haddad 先生（也门）强调说，发展方面的业务活动三年期政策审查是按照《千年宣言》中所订目标解决发展合作的前途这一重要问题的一个机会。

8. 也门代表团支持秘书长有关该项目的报告（A/56/320）中所载的建议，希望它们的实施能够导

致提高发展中国家的效率和成果。加强联合国发展系统的业务作用应该有助于发展中国家应付全球化的经济和社会影响，并有助于它们加入世界经济，从而提高增长速度，减少贫穷。有关信息和通信技术的建议<sup>2</sup>尤其重要；联合国系统必须支持各国提高掌握这些技术所需的能力并建设必要的基础设施，以便运用信息和通信技术为其自身的发展服务。为此，有必要重新估定联合国各机构的资源，并向它们提供专门技术和资源，以响应迫切需要技术包括通信技术的受援国提出的援助请求。

9. 关于发展中国家之间的经济合作，也门代表团已注意到秘书长关于在贸易、投资、货币和金融安排等方面南南合作情况(A/56/456)的报告。从报告中可以明显看出，这些国家之间的合作近些年来增加了；这有助于形成一种有利于这些国家加入全球经济的气候。

10. 在审议发展中国家之间的技术合作问题时，委员会不应该忽视在哈瓦那举行的南方首脑会议的成果及其《行动纲领》和《加拉加斯行动纲领》的重要性；这些被认为是此种合作的基础。在德黑兰达成的协商一致意见呼吁国际社会的业务活动对南南合作给予更多的支持，它也是对加强各种形式合作的一种有益的贡献，理应得到联合国系统和国际金融机构的支持。还有必要实施《千年宣言》中阐明的原则；国际社会，包括联合国系统在内，必须重新审查其发展合作方面的政策和做法。同样非常重要，要动员必要的资源以满足发展中国家的经济合作需要，加强它们的能力，从而使其能够成为经济和技术领域真正的国际合作伙伴。

11. **Abreha 先生**（埃塞俄比亚）说，由联合国系统业务活动向埃塞俄比亚提供的援助对防治贫穷

和实现可持续发展做出了贡献。联合国发展合作应继续本着普遍性、中立和针对具体国家的原则来开展。在1990年代和在《千年宣言》中制定的发展目标构成了业务活动三年期审查的参考框架。埃塞俄比亚代表团坚决认为，这些活动的主要重点应在于消除贫穷。在实施各种发展目标成为各会员国主要职责的同时，仍然需要建立应付全球紧迫问题的合作关系。他满意地注意到改革对联合国的业务活动产生了积极影响，表示赞成秘书长的意见，即能够获得充足的业务活动资源是保持改革势头和继续开展业务活动的一个不可或缺的条件。联合国各基金和方案的核心资源的下降或停滞不前是一件令人极为关切的事。尽管多年期筹资框架的通过至少减缓了开发计划署资源下降的速度，但是仍然需要采取一致行动，以实现开发计划署/人口基金执行局制定的目标。

12. 必须对共同国家评析的战略框架和联合国发展援助框架进行精心设计，从而不至于危害方案国对其发展优先项目的所有权。的确，它们应该以方案国的优先项目为基础。因此，秘书长在其报告(A/56/320)中指出的各国政府对该框架不均衡的参与是一个值得关注的事项；同时，该框架是一个新程序，必须根据从试验项目中汲取的经验教训加以改进。

13. 有一个问题需要特别关注，即有关联合国系统针对每个组织的业务活动的规则、程序和手续的简化问题，从而提高联发援框架进程的效率。包括他本国在内的一些国家已经制定了详尽的国家执行方式；任何旨在简化适用于业务活动的规则和程序的建议都必须考虑到它。

14. **Oh 女士**（大韩民国）说，正如秘书长有关

报告中正确指出的那样，联合国系统在帮助确保更公平地分配全球化和新技术的利益方面可以发挥重要作用，如通过缩小收入和数字咨询。在这一方面，她对在过去三年期间联合国发展系统所取得的重大成就表示欢迎，包括驻地协调员制度、共同国家评析和联合国发展援助框架以及最近联合国发展机构与布雷顿森林机构之间的密切合作。

15. 但是，在一些领域还需要进一步的努力，包括方案程序的简化和协调。在联合国的改革中，可以通过减少交易成本并因此提高发展活动的效率来取得最切实的成绩。她满意地注意到开发计划署和人口基金所进行的协调方案周期的努力，并希望这一措施能够扩大到其他机构。

16. 她提请注意联合国发展活动的核心筹资有下降趋势。尽管非核心筹资确实起到了重要作用，但为了保持联合国发展活动的多边性质，核心筹资应该成为这些活动的主要来源。

17. 发展中国家间技术合作（技合）和南南合作已经作为一种新的发展战略引起了人们越来越多的注意。技合特别股是所有技合方案的一个主要联络点，应将其活动扩大到其他领域。

18. **Loemban Tobing-Klein 女士**（苏里南）对拨给发展活动的核心资源在下降，而非核心资源却不断增加这一事态表示关注，并说，其结果是联合国系统不能按始终一致的方式规划发展援助。

19. 苏里南代表团特别关注对联合国系统在过去三年中使用的方案管理工具，即国家共同评析和联发援框架的评估工作。然而，她对联合国系统已改善的协调一致性和协办增效作用表示欢迎，因为

决不能把为数不多的发展资金花在联合国活动的协调上。正如其他代表团所说的那样，在拟定联发援框架过程中应该考虑到的只有国家优先项目。

20. 考虑到由于全球化，官方发展援助下降，发展中国家的贸易机会减少，发展中国家需要更加侧重于彼此之间的合作，尤其是在区域一级。由于牢记了这一点，苏里南已加强了与加勒比共同体国家的关系。她对技合特别股为促进南南合作所做的工作表示赞赏，并呼吁扩大其活动。她对日本表示推动南南合作的承诺表示欢迎，并鼓励其他国家学习日本的榜样。

21. **Dogani 先生**（坦桑尼亚联合国共和国）在强调发展业务活动的重要性时说，有了充足、可预期和定期的筹资，联合国各基金和方案才能够支持发展中国家管理自己的发展进程方面发挥极大作用。但是，各基金和方案并没有充足的核心资源，来实现既定目标以及联合国各种重要会议和首脑会议的决定所产生的新需求。另一方面，非核心资源正在增加，额外资源正通过非政府组织流向发展中国家。他承认此种资源对发展中国家的发展起到了重要作用，但同时也对它们开始获取比多边活动突出的地位表示关注。考虑到这一点，应大量增加发展业务活动的核心资源，它们的获得应是可预期和连续的。遗憾的是多年期筹资框架未能动员必要的资源。

22. 秘书长的报告中载有许多旨在加强联合国系统业务活动的有益建议，但重要的是要确保保持这些活动的基本特征，即它们的普遍性、自愿性和以赠款为基础的特征，以及它们以灵活和及时的方式响应发展中国家需求的能力。另外，必须应发展中国家的要求并按它们本国的政策和优先重点，以

发展中国家的利益为出发点来开展业务活动。

23. 国家计划和优先重点是拟订国家发展业务活动方案的唯一可行的参考框架。受援国政府对于协调所有各种类型的外部援助并将它们有效地纳入它们的发展进程负有首要责任。

24. 他承认共同国家评析和联发援框架在加强业务活动的协调一致性方面发挥了重要作用，这种机制也应该用来加强能力建设活动，从而使发展中国家能够有效地以较少成本协调它们的外部援助。它们还有可能加强国家所有权并因此为减少贫穷做出巨大贡献。

25. 由于捐助国的援助在下降，发展中国家间技术和经济合作可能有助于这些国家迎接它们所面临的挑战。但是，不应该将它看作是传统的发展合作的替代品。在这一方面，同联合国的援助一样，发达国家通过三角合作提供支助是至关重要的。尽管技合特别股的能力有限，但它还是在这一领域发挥了重要作用，并且它需要得到充足的资源以充分履行其任务。

26. 主席说，委员会已经完成对议程项目 99 的审议。

**下午 1 时零 5 分散会。**