



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
28 December 2001

Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок пятая сессия

Вена, 11–15 марта 2002 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

**Директивные указания Программе Организации  
Объединенных Наций по международному контролю  
над наркотиками**

**Деятельность Программы Организации Объединенных Наций  
по международному контролю над наркотиками**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

В настоящем докладе дается обзор стратегических направлений деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и основных мероприятий, которые были проведены в течение 2001 года в целях поддержки усилий, предпринимаемых международным сообществом по осуществлению глобальной стратегии, согласованной на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков. На национальном, региональном и международном уровнях ЮНДКП выполняла роль катализатора при поддержке сети отделений на местах, которые расположены в ключевых регионах и странах, в целях поощрения, облегчения и поддержки действий в соответствии с целями и задачами, принятыми на двадцатой специальной сессии. Кроме того, ЮНДКП оказывала содействие налаживанию субрегионального сотрудничества и расширению двустороннего сотрудничества между правительствами. Она предпринимала усилия по мобилизации специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, прочих межправительственных организаций и гражданского общества, в частности неправительственных организаций.

\* E/CN.7/2002/1.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: обзор стратегических задач и направлений деятельности .....	1–8	3
II. Оперативная деятельность .....	9–94	5
A. Африка .....	9–25	5
B. Центральная и Восточная Европа .....	26–37	8
C. Южная Азия .....	38–42	9
D. Восточная Азия и район Тихого океана .....	43–59	11
E. Западная и Центральная Азия.....	60–71	14
F. Латинская Америка и Карибский бассейн.....	72–90	16
G. Вопросы, влияющие на оперативную деятельность.....	91–94	19
III. Тематическая и другая деятельность .....	95–135	20
A. Присоединение к договорам и последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи .....	95–98	20
B. Поддержка деятельности Международного комитета по контролю над наркотиками .....	99–102	21
C. Исследовательская и лабораторная деятельность.....	103–107	21
D. Отмывание денег .....	108–112	22
E. Сокращение спроса.....	113–120	23
F. Пресечение незаконного оборота наркотиков .....	121–126	24
G. Межучрежденческое сотрудничество и информационно-пропагандистская деятельность.....	127–135	25
IV. Управление и финансирование.....	136–144	27
A. Мониторинг и оценка .....	136–137	27
B. Финансовое положение .....	138–140	27
C. Мобилизация ресурсов .....	141–144	28

## **I. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: обзор стратегических задач и направлений деятельности**

1. В 2001 году Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) оказывала поддержку международному сообществу в достижении целей и задач, согласованных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, которая была проведена в июне 1998 года. На специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла глобальную стратегию, основанную на сбалансированном подходе и включающую в качестве взаимодополняющих элементов деятельность по сокращению спроса и сокращению предложения. Ассамблея также приняла Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение), в которой содержится призыв к осуществлению к 2003 и 2008 годам согласованных планов действий и мер.

2. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция 54/132) служит руководством для государств-членов в достижении существенного сокращения спроса на наркотики к 2008 году, как это предусмотрено в Политической декларации, принятой Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. ЮНДКП продолжает оказывать помощь государствам-членам в достижении этих целей, в том числе содействуя правительствам в создании эпидемиологической инфраструктуры, чтобы обеспечить наличие базы данных о ситуации в области злоупотребления наркотиками и способствовать внедрению оптимальной практики принятия мер в области профилактики и лечения. Кроме того, ЮНДКП тесно сотрудничает с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, Детским Фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими как Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

3. ЮНДКП оказывала поддержку государствам-членам в их усилиях по достижению целей и задач, установленных на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, ликвидировать или существенно сократить к 2000 году незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис. При поддержке ЮНДКП правительствами, главным образом стран Андского региона, Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, был реализован ряд планов действий, направленных на сокращение незаконного предложения наркотиков и спроса на наркотики. ЮНДКП продолжала привлекать страны-доноры и международные финансовые учреждения к оказанию содействия альтернативному развитию в странах, затронутых незаконным культивированием наркотикосодержащих культур. Заметного прогресса в достижении целей, установленных на специальной сессии, удалось добиться правительствам ряда стран, в том числе Боливии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Пакистана и Перу, в которых существенно снизился уровень незаконного культивирования опийного мака или кокаинового куста.

4. ЮНДКП оказывала помощь государствам в соблюдении положений международных договоров о контроле над наркотиками, и было достигнуто практически универсальное присоединение к этим договорам. По просьбе стран ЮНДКП оказывала поддержку правительствам в судебном преследовании лиц, совершивших серьезные правонарушения, связанные с оборотом наркотиков, включая отмывание денег. Государствам также оказывалась помощь в совершенствовании сотрудничества в правоохранительной области в целях борьбы с преступлениями, связанными с наркотиками, в частности, путем обеспечения подготовки судей, работников правоохранительных органов и прокуроров. Была также проведена подготовка сотрудников, работающих на местах в области сокращения спроса на наркотики.

5. В Плане действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 A), принятом Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, содержится призыв к международному сообществу уделять более пристальное внимание задаче борьбы с проблемой стимуляторов амфетаминового ряда (САР) во всех ее проявлениях. Текущая деятельность ЮНДКП в поддержку Плана действий направлена на оказание научной помощи в

деятельности по контролю над наркотиками и на дальнейшее развитие всемирной информационной системы по распространению точной и своевременной информации о различных аспектах проблемы САР. Для обмена опытом по этим и другим направлениям деятельности ЮНДКП совместно с правительством Бельгии провела в ноябре 2001 года в Брюсселе конференцию высокого уровня на тему "Определение и понимание проблемы стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и реагирование на нее: какие меры результативны?". ЮНДКП также приняла участие в международной дискуссии о природе и масштабах проблемы САР, опубликовав углубленный анализ синтетических наркотиков подпольного изготовления, в том числе САР, под названием *Глобальные тенденции в области незаконных наркотиков, 2001 год*<sup>1</sup> в ряду изданной Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) серии исследований по проблеме наркотиков и преступности.

6. ЮНДКП выполняла функции оперативного секретариата Комиссии по наркотическим средствам на ее очередной и возобновленной сорок четвертой сессии и межсессионных совещаниях. ЮНДКП также обслуживала ряд неформальных встреч стран-доноров и стран-реципиентов, созданных Директором-исполнителем по просьбе Комиссии, изложенной в ее резолюции 44/16, в целях обсуждения вопросов планирования и разработки оперативной деятельности Программы. Она оказывала помощь Комиссии в мониторинге выполнения решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. В частности, был подготовлен первый сводный доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о прогрессе правительств в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации. Доклад основывался на ответах на вопросник, полученных от 109 правительств. Комиссия на своей возобновленной сорок четвертой сессии также утвердила пересмотренный вопросник на двухгодичный период, подготовленный в соответствии с резолюцией 44/2 Комиссии. В качестве оперативного секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками ЮНДКП оказывала Комитету содействие в мониторинге функционирования международной системы контроля над наркотиками и торговли химическими веществами-прекурсорами.

7. Поступления от добровольных взносов в Фонд ЮНДКП в 2000–2001 годах ожидалось в объеме

131,2 млн. долл. США, что на 7,5 процентов меньше по сравнению с поступлениями за 1998–1999 годы. ЮНДКП продолжает усилия по расширению донорской базы Фонда ЮНДКП и по-прежнему призывает получающие помощь страны брать на себя все большую долю финансового бремени в связи с национальными мероприятиями по контролю над наркотиками. В результате произошел заметный рост доли совместного несения расходов на поддержку программ по контролю над наркотиками, особенно в Боливии, Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, Ливийской Арабской Джамахирии и Перу, правительства которых сделали взносы в рамках совместного несения расходов на общую сумму в 26,2 млн. долл. США в 2000–2001 годах, что вдвое больше суммы таких средств, полученных в 1998–1999 годах. Значительная доля средств, поступивших в рамках соглашений о совместном несении расходов, была получена за счет займов, предоставленных соответствующим правительствам международными финансовыми учреждениями. Сотрудничество между ЮНДКП и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) привело в 2001 году к существенному увеличению финансирования меро-приятий в области борьбы с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдромом приобретенного иммуно-дефицита (СПИД) и контроля над наркотиками. Из числа неправительственных организаций самый большой объем средств – 622 200 долл. США в 2000–2001 годах, – как и прежде, предоставляет японская неправительственная организация Центр по предупреждению наркомании.

8. ЮНДКП сыграла роль катализатора, поддерживая устойчивые меры по борьбе с проблемой наркотиков и привлекая к этому все заинтересованные стороны, включая правительства, специализированные учреждения, международные финансовые учреждения и гражданское общество, в том числе неправительственные организации, частный сектор и религиозные учреждения. Отделения на местах способствовали осуществлению самых различных программ технической помощи в таких областях, как сокращение предложения, пресечение незаконного оборота и сокращение спроса. ЮНДКП поддерживала реализацию международных договоров о контроле над наркотиками, а также выполнение целей и задач, сформулированных на двадцатой специальной сессии. Отделения на местах содействовали налаживанию сотрудничества с помощью различных средств, в том числе меморандумов о взаимопонимании, оказывая помощь правительствам в принятии и осуществлении

всеобъемлющих национальных планов контроля над наркотиками и содействуя региональному и субрегиональному сотрудничеству, в частности трансграничному сотрудничеству.

## II. Оперативная деятельность

### A. Африка

#### **Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность**

9. Программа ЮНДКП для Африки оказывала поддержку мероприятиям на региональном и страновом уровнях. Для активизации участия африканских стран в разработке комплексной политики и программ по контролю над наркотиками и с тем, чтобы добиться приверженности на политическом уровне, было проведено множество консультаций с африканскими странами и заинтересованными сторонами. Одним из препятствий, с которыми столкнулась ЮНДКП, явилась нехватка информации о связанных с наркотиками проблемах в Африке, что является одним из важнейших факторов, препятствующих разработке политики и реализации программ. ЮНДКП осуществляет мероприятия в сфере сокращения спроса, пресечения незаконного оборота, а также в области разработки политики контроля над наркотиками и информационно-пропагандистской деятельности с привлечением международных консультантов и штатных или внештатных местных специалистов. Кроме того, для Западной Африки, Восточной Африки и Нигерии были разработаны приоритетные программы на несколько лет. В сотрудничестве с Организацией африканского единства (ОАЕ) ЮНДКП содействует в разработке базы данных по экспертам и организациям в области контроля над наркотиками в Африке, которая продолжала функционировать в 2001 году. ЮНДКП и ОАЕ также создали координационную группу по наркотикам.

10. После одобрения Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) создания Межправительственной целевой группы для борьбы с отмыванием денег в Западной Африке ЮНДКП выступила в поддержку создания летом 2001 года секретариата в Дакаре. Поддержка ЮНДКП заключалась в создании библиотеки литературы по отмыванию денег, в разработке круга ведения для курсов профессиональной подготовки и поддержке проведения совещания

экспертов по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке. ЮНДКП, секретариат и региональные комитеты Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) сотрудничали в деле согласования законодательства на региональном уровне, определения приоритетов в области помощи и проведения совместных оценок и мероприятий по установлению фактов. В Восточной Африке ЮНДКП в консультации с Восточноафриканским сообществом и национальными координаторами сотрудничала в разработке региональной политики контроля над наркотиками.

11. На страновом уровне проекты ЮНДКП были направлены на помощь правительствам стран Южной, Центральной и Западной Африки в создании национальных координационных органов по контролю над наркотиками и разработке национальной политики.

12. В Северной Африке ЮНДКП обеспечивала консультирование и сыграла роль катализатора в осуществлении изменений в национальной политике и программах в области контроля над наркотиками, а также усилила поддержку и финансирование деятельности правительств по контролю над наркотиками в регионе. Одним из примеров такого подхода является запланированная деятельность в Марокко, направленная на включение целей ликвидации каннабиса в национальную программу в области развития и на разработку комплекса мер контроля. Еще одним примером является деятельность, осуществляемая правительством Ливийской Арабской Джамахирии, по включению новых законодательных мер, мер контроля за законными наркотиками и мер по сокращению спроса на них в деятельность по контролю над наркотиками. В рамках Программы субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками деятельность ЮНДКП была направлена на осуществление текущих мероприятий и разработку новых национальных и субрегиональных проектов.

#### **Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками**

13. ЮНДКП представила новую инициативу для Африки по созданию региональных сетей экспертов (РСЭ) в Восточной Африке. В июле 2001 года на первом семинаре РСЭ собрались 10 экспертов по сокращению спроса из шести стран Восточной Африки. Участники определили местные потребности в совершенствовании мер профилактики и лечения, а также совместно сформулировали и реализовали соответствующие меро-

приятия. ЮНДКП обеспечила подготовку членов РСЭ и предоставила им консультации по оптимальной практике и моделям. После второго совещания РСЭ в Восточной Африке в ноябре 2001 года и совместного обзора извлеченных уроков этот подход будет применен в 2002 году и в Западной Африке.

14. Африканская инициатива по поддержке развития совместных инициатив ЮНЭЙДС–ЮНДКП и других учреждений системы Организации Объединенных Наций, направленных на борьбу с ВИЧ/СПИДом и профилактику злоупотребления наркотиками, была начата в конце 2001 года. В рамках финансируемой ЮНЭЙДС инициативы, как ожидается, будут собраны более полные и надежные данные о связи между ВИЧ/СПИДом и злоупотреблением наркотиками, и она будет направлена на включение гендерных аспектов в региональные проекты в области сокращения спроса.

15. В 2001 году был расширен региональный проект для неправительственных организаций Восточной Африки, связанный с Ресурсным центром в Найроби. В рамках этого проекта будет обеспечена подготовка в области сокращения спроса для более чем 400 сотрудников неправительственных организаций и государственных учреждений. Деятельность на страновом уровне в поддержку мероприятий по профилактике и образованию проводилась неправительственными организациями и государственными учреждениями на Мадагаскаре, в Объединенной Республике Танзании и в Эфиопии. В Кении в рамках оказания содействия молодежным консультационным центрам подготовку по вопросам разъяснения проблем и профилактики злоупотребления наркотиками прошли более 2600 лидеров скаутских организаций. Слушателям было роздано около 700 экземпляров недавно выпущенных учебных материалов. ЮНДКП начала финансовую проверку, в ходе которой в исполнительном учреждении Всемирного бюро скаутов/Кенийской скаутской ассоциации был выявлен ряд недостатков в финансовой области и в области контроля. Эти проблемы рассматривались в конце 2001 года. Информация, поступившая из Глобальной программы ЮНДКП по оценке, а также экспресс-оценка положения в области злоупотребления наркотиками и в области контроля, проведенная в ряде стран, составили основу для разработки новых целевых и адресных проектов по сокращению спроса на предстоящий двухгодичный период.

16. В Западной Африке экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками были проведе-

ны в Гане, Код-д'Ивуаре и Сенегале, и в соответствии с результатами оценок были разработаны национальные подходы к профилактике злоупотребления наркотиками. В конце 2001 года ЮНДКП начала совместный проект с целью включить вопросы профилактики злоупотребления наркотиками в просветительскую программу Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по здоровому образу жизни для учащейся и неучащейся молодежи в Гамбии, Кабо-Верде и Сенегале. В Нигерии на основе обзоров характера злоупотребления наркотиками среди школьников и работников секс-индустрии, проведенных в Лагосе, Кано и Порт-Харткорте, специалистами в области сокращения спроса из государственных учреждений и неправительственных организаций начата профилактическая деятельность и, кроме того, обеспечена подготовка этих специалистов.

17. В Южной Африке проводится подготовительная работа по созданию общинных лечебных центров в оставшихся семи центрах в других провинциях. Усовершенствованы программы подготовки сотрудников в области лечения, содействия сотрудничеству между местными лечебными учреждениями, активизации участия общин и более широкого освещения проблем злоупотребления наркотиками. В июне 2001 года в Соуэто был открыт многофункциональный спортивный комплекс и проведена демонстрация общественности против наркотиков, организованная в рамках кампании повышения информированности по проблеме злоупотребления наркотиками, в поддержку программ сокращения спроса на наркотики. Были проведены и другие мероприятия по освещению проблемы злоупотребления наркотиками в более чем 40 общинах Южной Африки.

#### **Пресечение незаконного оборота наркотиков**

18. ЮНДКП содействовала разработке национальной политики, принятию мер по контролю над наркотиками, инициативам по борьбе с оборотом наркотиков и связанной с этим организованной преступностью, принятию и применению законодательства по борьбе с отмыванием денег, а также укреплению национального потенциала по контролю над наркотиками. Эта деятельность дополнялась рядом мероприятий, осуществляемых на региональном уровне и направленных на укрепление регионального и международного сотрудничества в правовой и правоохранительной областях, а также на повышение потенциала по пресечению неза-

конного оборота и организованной преступности в ключевых областях. ЮНДКП оказывала прямую помощь такой региональной деятельности, предоставляя поддержку национальным управлениям, семинарам и оценкам, проводимым в рамках САДК в области борьбы с отмыванием денег и сотрудничества в правоохранительной области.

19. Продолжалось осуществление программы правовой помощи 19 странам Южной и Восточной Африки, при этом создавались сети национальных координационных центров, окончательно дорабатывались рабочие соглашения с секретариатом САДК и Комитетом по правовым вопросам и планы подготовки кадров с участием региональных юридических колледжей в Претории и Хараре. При проведении шести региональных курсов обучения прошли подготовку более 180 судей, магистратов, прокуроров и старших следователей. Региональная программа дополнялась предоставлением консультаций в Канцелярии национального директора государственной прокуратуры Южной Африки.

20. Деятельность в поддержку контроля в региональных морских портах при содействии Совета таможенного сотрудничества (известного также под названием Всемирная таможенная организация) в Мапуту, Момбасе, Дар-эс-Саламе и Дурбане была распространена также на порт Джибути. На протяжении 2001 года новые созданные в портах подразделения произвели несколько крупных изъятий кокаина, каннабиса и стимуляторов, что привело к совместному международному расследованию источников и организаторов незаконных поставок наркотиков. Было получено дополнительное финансирование для расширения в 2002 году этой программы на порты Южной Африки и Маврикия, сталкивающиеся с угрозой незаконного оборота наркотиков.

21. В Мозамбике, Свазиленде и Южной Африке около 60 работников правоохранительных органов в совместных пунктах пересечения сухопутных границ прошли подготовку по процедурам контроля, составления профилей и методике поиска. На пограничные посты было доставлено оборудование для обнаружения наркотиков, проведения поиска и установления связи, были разработаны и согласованы стандартные оперативные процедуры. Дополнительная деятельность, направленная на укрепление основных пунктов ввоза в регионе на сухопутных границах как в самой Южной Африке, так и в соседних странах, была начата в конце 2001 года.

22. Кения, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия стали первыми странами, где применялся новый подход к региональному контролю над законными наркотиками в Восточной Африке. Была создана сеть сотрудников по контролю за законными наркотиками, охватывающая все восточноафриканские страны, разработан ежеквартальный бюллетень "Eastern Africa Licit Drugs Update" ("Новости в сфере законных наркотиков в Восточной Африке"), первый номер которого вышел летом 2001 года. В мае 2001 года 18 сотрудников по контролю над законными наркотиками из четырех пилотных стран прошли подготовку по вопросам применения Национальной информационной системы по наркотикам, позволяющей автоматизировать процесс отчетности перед Международным комитетом по контролю над наркотиками и ЮНДКП.

23. В 2001 году был начат новый проект Всемирного почтового совета (ВПС)/ЮНДКП по борьбе с наркотиками в почтовых отправлениях, цель которого состоит в борьбе с оборотом наркотиков с помощью почтовых отправлений. При поддержке экспертов Международной организации уголовной полиции (Интерпол), экспертов ВПС и Всемирной таможенной организации ЮНДКП разработала учебные материалы для 18 межучрежденческих учебных курсов для служащих почты, полиции и таможни. Были окончательно доработаны руководящие принципы составления меморандумов о договоренности по налаживанию межучрежденческого сотрудничества, и в 2001 году был проведен учебный курс по подготовке 22 служащих из Объединенной Республики Танзании.

24. На страновом уровне ЮНДКП осуществляла подготовку кадров и поставила базовое оборудование по обнаружению, поиску и связи для правоохранительных учреждений, действующих на границе и в аэропортах. В Малави, Мозамбике, Объединенной Республике Танзании, Свазиленде и Южной Африке было обучено почти 500 служащих полиции, таможенных и иммиграционных органов методам поиска, проверки на наркотики и их идентификации, а также базовым методам составления профилей, получения информации и оперативных сведений, проведения допросов и расследований. В Южной Африке местные инструкторы также провели подготовку по применению законов о наркотиках для оперативных работников и инструкторов из соседних стран.

### **Ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков**

25. Правительство Марокко выступило с новой инициативой по разработке национальной программы борьбы с незаконным культивированием каннабиса и связанной с этим организованной преступностью. В мае 2001 года ЮНДКП организовала в Абу-Даби двухнедельный учебный курс по расследованию и наблюдению в области наркотиков для работников учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках из государств – членов Совета сотрудничества стран Залива. Были организованы аналогичные курсы на тему обнаружения случаев перемещения химических веществ–прекурсоров и выявления незаконных лабораторий, а также получения оперативной информации и анализа данных.

## **В. Центральная и Восточная Европа**

### **Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность**

26. ЮНДКП оказывала содействие странам Центральной и Восточной Европы в разработке эффективной политики и мероприятий по борьбе с наркотиками, поддерживала сотрудничество между ними в борьбе с поставками и незаконным оборотом наркотиков, а также в целях сокращения незаконного спроса. Особое внимание уделялось созданию устойчивых учреждений на основе наилучшей практики управления, руководства и оперативной деятельности, а также элементам технической поддержки, в том числе: компьютеризированным системам анализа оперативных данных о преступности, группам наблюдения, общенациональным системам регистрации и использования оперативных источников информации, компьютерному обучению сотрудников правоохранительных органов, укреплению международных усилий по контролю над прекурсорами, а также укреплению национального потенциала в области сокращения спроса и повышения информированности в обществе. Представители стран, подписавших меморандумы о взаимопонимании, – Венгрии, Польши, Словакии, Словении, Чешской Республики – а также ЮНДКП провели 3–4 мая 2001 года в Братиславе встречу по определению новых направлений деятельности в регионе.

27. В Российской Федерации была оказана помощь в поддержке Плана действий по активизации осуществ-

ления федеральной программы по контролю над наркотиками. Была оказана поддержка ряду мероприятий по контролю над наркотиками и предупреждению организованной преступности.

28. В Кавказском регионе в октябре 2001 года между Азербайджаном, Грузией, Исламской Республикой Иран и ЮНДКП был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками и борьбы с отмыванием денег. В нем содержатся рамки совместных действий по решению проблемы наркотиков, включая сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в области снижения спроса на наркотические средства и отмывания денег. В целях содействия в осуществлении конвенций по контролю над наркотиками ЮНДКП провела в июне 2001 года в Будапеште юридический семинар для стран бассейна Дуная и центральноевропейских стран.

### **Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками**

29. В Центральной Европе выполнялась программа подготовки специалистов сферы здравоохранения и, кроме того, были созданы сеть специалистов-исследователей и база данных о характере и тенденции злоупотребления наркотиками. Эта деятельность, осуществляемая совместно ЮНДКП и Группой Помпиду Совета Европы, привела к публикации материалов о разработке в Центральной и Восточной Европе информационных систем по наркотикам.

30. В Балтийском регионе ЮНДКП продолжала работать в тесном сотрудничестве с представителями правительств и организаций-доноров и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях определения новых потребностей в технической помощи, а также в помощи в осуществлении программ профилактики злоупотребления наркотиками. ЮНДКП оказала содействие трем государствам Балтии в организации профилактической деятельности на базе школ. Японский Центр по предупреждению наркомании предоставил гранты неправительственным организациям в Албании, Боснии и Герцеговине, Латвии, Литве и Словакии для поддержки деятельности по сокращению спроса. В августе 2001 года ЮНДКП организовала в Риге сеть учебных курсов для молодежи Центральной и Восточной Европы, в которых приняли участие представители 11 центрально- и восточноевропейских стран.

31. В последнем квартале 2001 года ЮНДКП начала проведение в северо-западных областях России межсекторального исследования по оценке характера и тенденций злоупотребления наркотиками, в котором основное внимание уделялось молодежи и проблеме ВИЧ/СПИДа. В сотрудничестве с ЮНЭЙДС в последнем квартале 2001 года была начата деятельность по расширению услуг, оказываемых лицам, злоупотребляющим наркотиками, в Беларуси, Республике Молдова, Российской Федерации и Украине. Планировалось также осуществление подобной деятельности в Азербайджане, Армении и Грузии. Обучение прошли более 25 специалистов в области здравоохранения из Беларуси, Республики Молдова и Российской Федерации.

32. В рамках Глобальной инициативы по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами, осуществление которой началось в 2000 году, продолжилось предоставление поддержки ряду неправительственных организаций и организаций на местном уровне из Беларуси и Российской Федерации. Кроме того, была начата деятельность в рамках Глобальной программы ЮНДКП по оценке, направленная на содействие сбору надежных и сопоставимых на международном уровне данных о злоупотреблении наркотиками, а также на оценку масштаба и характера злоупотребления наркотиками в Беларуси, Республике Молдова, Российской Федерации, Украине и государствах Центральной Азии.

#### **Пресечение незаконного оборота наркотиков**

33. ЮНДКП продолжала оказывать техническую помощь странам, являющимся сторонами Пражского меморандума о взаимопонимании, – Венгрии, Польше, Словакии, Словении и Чешской Республике – в создании организационного и оперативного потенциала для развития субрегионального сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках в регионе. ЮНДКП приступила к выполнению регионального плана создания потенциала по сбору и анализу оперативной информации о преступности в Юго-Восточной Европе. Кроме того, стала создаваться система сбора оперативной информации о преступности в целях национального и международного сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

34. Совместная программа ЮНДКП/ФАРЕ по укреплению потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках оказала поддержку подразделениям по сбору оперативной информации о наркотиках,

которые были созданы в тесном сотрудничестве с Интерполом в Болгарии, Румынии и бывшей югославской Республике Македонии, а также помощь в создании современных баз данных оперативной информации о наркотиках. Существенный рост числа изъятий наркотиков в регионе отнесен на счет деятельности в рамках данной программы, первый этап которой был завершён в 2001 году.

35. В Албании ЮНДКП работала совместно с органами власти по оказанию многопрофильной долговременной помощи в правоохранительной области, организовав курсы обучения для развития и укрепления сотрудничества между заинтересованными учреждениями. ЮНДКП оказывала поддержку правоохранительным органам в Боснии и Герцеговине в укреплении их возможностей оперативного наблюдения.

36. Были окончательно доработаны планы создания международного межведомственного учебного центра правоохранительных органов стран Содружества Независимых Государств на базе Центра переподготовки Министерства внутренних дел Российской Федерации в Домодедово, и он начал действовать в последнем квартале 2001 года.

37. Была завершена осуществляемая при содействии ЮНДКП деятельность по предоставлению технической помощи в области контроля над наркотиками и связанной с ними организованной преступностью в Российской Федерации. Созданы и оборудованы Межведомственный центр по контролю над наркотиками и 15 региональных отделений. Создана современная автоматизированная телекоммуникационная система данных, которая предназначена для замены устаревшего федерального банка данных. Введение системы началось в Таджикистане и Узбекистане, и современной операционной методике было обучено 600 сотрудников. ЮНДКП продолжала оказывать поддержку в укреплении потенциала российской Федеральной пограничной службы на таджико-афганской границе.

### **С. Южная Азия**

#### **Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность**

38. В Южной Азии в течение 2001 года основной упор делался на правоохранительной области, сокращении спроса и вопросах ВИЧ/СПИДа, связанных с

употреблением наркотиков, как на национальном, так и на субрегиональном уровнях. Расширение участия ЮНДКП в решении этих проблем ограничивалось финансовыми рамками. В течение 2001 года в регионе набирала силу деятельность по контролю над прекурсорами. Проводилась работа по мобилизации ресурсов и межведомственной координации, включая встречи с донорами, промышленными объединениями и частными фондами, составление программ совместных действий с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, развитие сотрудничества с секретариатом Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК). На страновом уровне оказывалась поддержка в разработке национальных стратегий, причем основное внимание уделялось укреплению технического потенциала по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и выработке методологий оценки положения в области наркотиков, а также юридической помощи в выполнении национального законодательства.

39. В Индии в 2001 году было завершено общенациональное обследование масштабов, характера и тенденций в области злоупотребления наркотиками. Было завершено исследование по экспресс-оценке ситуации в 10 городах и создана система мониторинга злоупотребления наркотиками для получения информации в лечебных центрах от тех, кто хотел получить лечение. В первом докладе, подготовленном в рамках системы мониторинга злоупотребления наркотиками, содержалась информация о 20 тыс. лиц, употребляющих наркотики, которые обращались за лечением. На основе выборки из 40 тыс. домашних хозяйств в различных частях страны впервые в Индии был подготовлен проект доклада по результатам национального обследования домашних хозяйств по вопросу злоупотребления наркотиками, который будет опубликован в начале 2002 года.

40. Правительствам Бангладеш, Непала и Шри-Ланки была предоставлена юридическая консультационная помощь в области их национальных стратегий контроля над наркотиками. ЮНДКП участвовала в мероприятиях с участием гражданского общества, ставя задачу повышения информированности по вопросам наркотиков, а в соответствующих учреждениях были проведены презентации.

#### **Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками**

41. В Индии в рамках двух общинных проектов по сокращению спроса на наркотики ЮНДКП совместно с

МОТ провела более 50 учебных курсов по профилактике и реабилитации на базе общины, а также мониторингу злоупотребления наркотиками. Подготовку прошли свыше 1200 человек из более 300 неправительственных организаций, государственного и частного секторов. В середине 2001 года в Дели была создана первая Ассоциация распорядителей ресурсами по борьбе со злоупотреблением наркотиками (АРМАДА) в качестве форума для управляющего звена против злоупотребления психоактивными веществами. В середине 2001 года ЮНДКП предоставила средства для поддержки деятельности по профилактике ВИЧ/СПИДа, связанных с употреблением наркотиков, делая упор на поддержку усилий на уровне общины по сокращению спроса в северо-восточных штатах страны. В конце 2001 года был разработан региональный проект для стран СААРК, направленный на снижение злоупотребления наркотиками и связанных с ними случаев ВИЧ-инфицирования. В сотрудничестве с ВОЗ была оказана помощь в организации пяти центров анонимной помощи в Коломбо и предоставлен персонал, прошедший необходимую подготовку. Было утверждено выделение свыше десяти грантов на работу по сокращению спроса на наркотики, осуществляемую ключевыми неправительственными организациями в Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке при поддержке японского Центра по предупреждению наркомании.

#### **Ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков**

42. В Индии ЮНДКП разработала обследование, которое проводилось МОТ при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), четырех зон выращивания опийного мака в штате Аруначал-Прадеш и содействовала правительству в разработке комплексной стратегии альтернативного развития данного региона. В Южной Азии ЮНДКП оказала помощь в дальнейшей разработке мер по предотвращению утечки химических веществ-прекурсоров. В Бутане, Мальдивских Островах, Непале, Пакистане и Шри-Ланке осуществлялись технические миссии с целью оценки положения в области контроля над прекурсорами и соответствующих потребностей в правоохранительной области. Совместно с секретариатом СААРК были проведены семинар по оценке потребностей и семинар по разработке политики. При консультациях с Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН) в Индии, Непале и Шри-Ланке для сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц, имеющих дело с контролем над пре-

курсорами, были организованы национальные и региональные программы подготовки в области контроля над прекурсорами. Разрабатывается комплексная стратегия подготовки в области контроля над прекурсорами, а также проект каталога по химическим веществам-прекурсорам и контролю над ними.

## **D. Восточная Азия и район Тихого океана**

### **Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность**

43. В рамках Субрегионального плана действий, разработанного в соответствии с меморандумом о взаимопонимании от 1993 года между Вьетнамом, Камбоджей, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом, ЮНДКП продолжила выполнение своей катализирующей координационной роли в осуществлении контроля над наркотиками посредством широких долгосрочных программ. Предоставлялась помощь в разработке субрегиональных и национальных программ, их осуществлении и мониторинге, нередко в тесном сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), национальными и международными учреждениями и неправительственными организациями.

44. В мае 2001 года в Янгоне состоялась встреча на уровне министров стран, подписавших меморандум о взаимопонимании, на которой представители шести стран вновь подтвердили свою приверженность ему и выразили удовлетворение в связи с его структурой и прогрессом, достигнутым в осуществлении программ в рамках Субрегионального плана действий. Кроме того, на встрече присутствовали представители всех стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая, которые утвердили обширную межведомственную программу по осуществлению плана действий, озаглавленную "Совместная деятельность Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Китая в отношении опасных наркотиков" и известную как АККОРД; программа была одобрена Международным конгрессом "За избавление региона АСЕАН от наркотиков к 2015 году: общая перспектива, обеспечивающая коренной перелом", который проходил в Бангкоке с 11 по 13 октября 2000 года. На встрече был также одобрен план создания регионального механизма со-

трудничества в осуществлении и мониторинге плана действий АККОРД. Секретариат АСЕАН и ЮНДКП создали в ноябре 2001 года на Бали (Индонезия) первую встречу рабочих групп в рамках механизма сотрудничества плана действий АККОРД. Были одобрены круг ведения и планы работы на 2002 год для каждой рабочей группы. В связи с этим страны-участницы распределили в порядке приоритетности планы, относящиеся к стратегиям связи с общественностью, САР, сокращения спроса, правоохранительной деятельности, профессиональной подготовки работников судебной системы и национальных программ альтернативного развития, укрепления национального потенциала по мониторингу культивирования опийного мака, а также по изучению наилучшей практики в области альтернативного развития. Были также обсуждены стратегии финансирования намечаемой деятельности, относящейся к Плану действий АККОРД, включая возможное совместное несение затрат и другие взносы стран-участниц.

45. В мае 2001 года была согласована новая программа контроля над прекурсорами в Восточной Азии, направленная на прекращение утечки и оборота прекурсоров в регионе. ЮНДКП разработала несколько обучающих интерактивных мультимедийных модулей на CD-ROM, предназначенных для компьютерного обучения сотрудников учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в шести странах, подписавших меморандум о взаимопонимании.

### **Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками**

46. ЮНДКП продолжала работать в тесном сотрудничестве с ЭСКАТО по нескольким направлениям сокращения спроса на наркотики посредством проведения региональных молодежных форумов и с помощью других консультационных механизмов. Кроме того, после успешного выполнения экспериментального проекта сотрудничества с ЮНДКП в Лаосской Народно-Демократической Республике Азиатский банк развития рассматривает вопрос об установлении в регионе партнерского сотрудничества с ЮНДКП по вопросам контроля над наркотиками. В 2001 году продолжалось выполнение начатой МОТ региональной программы обучения по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками на рабочем месте в Юго-Восточной Азии и районе Тихого океана. Цель состоит в создании на региональном уровне институциональной структуры и технического потенциала для ведения постоянных учеб-

ных курсов по реабилитации наркоманов и предотвращению злоупотребления наркотиками на рабочем месте. В рамках еще одной региональной инициативы по профилактике злоупотребления наркотиками на рабочем месте, осуществленной в Малайзии также под руководством МОТ, в 2001 году были проведены первые учебные семинары. Данная инициатива направлена на создание на региональном уровне институциональной структуры и технического потенциала для проведения учебных курсов по реабилитации наркоманов и профилактики злоупотребления наркотиками на рабочем месте.

47. Противодействие незаконному изготовлению, обороту и злоупотреблению САР стало в этом регионе первоочередной задачей. ЮНДКП разработала комплексную программу сокращения спроса на САР, действия в рамках которой направлены на развитие национальных и региональных систем сбора данных по САР и информационных систем по САР, а также на усилия по первичной профилактике злоупотребления САР на рабочем месте и среди молодежи. Развивались также услуги по лечению и реабилитации с особым упором на злоупотребление САР. Комплексная программа ЮНДКП включает шесть модулей: а) создание инфраструктуры программы, а также обзор тенденций и действий в связи со злоупотреблением САР в регионе; б) разработка национальных и региональных систем сбора данных по САР; в) первичная профилактика злоупотребления САР среди молодежи; г) профилактика злоупотребления САР на рабочем месте; д) лечение и реабилитация лиц, злоупотребляющих САР; а также е) разработка программ сокращения спроса на наркотики. По трем первым направлениям деятельность была начата в конце 2001 года. Что касается зависимости от САР, Таиланд и Филиппины совместно с ВОЗ и ЮНДКП начали изучение участвовавших случаев психоза, вызываемого метамфетамином. В Лаосской Народно-Демократической Республике во Вьентьяне возродился национальный центр по сокращению спроса на наркотики, в который входят подразделения по лечению и реабилитации при злоупотреблении САР, а также учебно-ресурсный центр. Кроме того, ЮНДКП проводила масштабное исследование в области злоупотребления наркотиками в двух крупных городах.

48. В конце 2001 года начата инициатива, направленная на профилактику злоупотребления наркотиками среди этнических меньшинств Вьетнама. Общинные программы включают обследования и оценку положения в области злоупотребления наркотиками в этниче-

ских группах, а также выработку подходов по осуществлению мер профилактики.

49. В четвертом квартале 2001 года в Юго-Восточной Азии стали осуществляться меры по включению вопросов ВИЧ/СПИДа в программы сокращения спроса на наркотики, финансируемые через ЮНЭЙДС. Кроме того, в первой половине 2001 года во Вьетнаме, Китае и Мьянме начат ряд маломасштабных проектов, финансируемых ЮНЭЙДС. В Мьянме ЮНДКП участвовала в обсуждениях по этой теме в Тематической группе ЮНЭЙДС и Страновой группе Организации Объединенных Наций.

#### **Пресечение незаконного оборота наркотиков и ликвидация незаконных культур**

50. В течение 2001 года в Восточной Азии осуществлялись семь региональных проектов в области правоохранительной деятельности. Программа правоохранительной деятельности будет оцениваться в целом в конце года. В соответствии с проектом компьютерного обучения сотрудников правоохранительных органов был создан интерактивный мультимедийный CD-ROM на нескольких языках, предназначенный для сотрудников учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Пять учебно-ресурсных центров было создано в Таиланде, два – в Китае и по одному во Вьетнаме и Камбодже. Во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме планируется создать еще 11 таких центров. В ходе практикума, который проходил в апреле 2001 года в Бангкоке, рассматривался вопрос о том, как повторить успех проектов, осуществляемых в других регионах.

51. Было организовано несколько трансграничных совещаний для укрепления потенциала правительств в области трансграничного сотрудничества, особенно для сокращения сроков реагирования в борьбе с контрабандой наркотиков через границы государств. Пятое Трансграничное совещание по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с участием представителей от Мьянмы и Таиланда проходило в середине августа 2001 года в провинции Пхукет, Таиланд. Состоялся обмен оперативными данными, и обе страны сообщили о новых тенденциях в изъятии кристаллизованного метамфетамина.

52. Второй этап осуществления инициативы по контролю над прекурсорами, в котором участвуют шесть стран, подписавших меморандум о взаимопонимании, а также Индонезия, Малайзия и Филиппины, начался в

четвертом квартале 2001 года и имеет целью предупреждение утечки и незаконного оборота прекурсоров в Восточной Азии. Эта инициатива также будет способствовать усилению контроля над законной торговлей прекурсорами.

53. ЮНДКП продолжала оказывать поддержку развитию потенциала судебной и прокурорской системы шести стран, подписавших меморандум о взаимопонимании, при вынесении решений по делам о наркотиках и в укреплении потенциала учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Еще одна цель состояла в активизации взаимной юридической помощи и сотрудничества на региональном и международном уровнях в случае обращения за помощью в расследовании дел, связанных с наркотиками, и уголовного преследования.

54. ЮНДКП инициировала процесс объединения усилий с Тихоокеанским форумом и Азиатско-Тихоокеанской группой по борьбе с отмыванием денег в осуществлении политики и действий по борьбе с преступностью. Во Вьетнаме разрабатывались инициативы по укреплению потенциала в правоохранительной сфере и в области обмена информацией. Они направлены на укрепление потенциала правоохранительных подразделений на национальном и региональном уровнях по проведению совместных расследований и сотрудничеству в расследованиях уголовных дел, связанных с наркотиками, включая контроль над САР и прекурсорами.

55. ЮНДКП продолжала координировать свою деятельность с правительством Лаосской Народной Демократической Республики по осуществлению национальной стратегии искоренения незаконного культивирования опийного мака. В 2001 году правительство перенесло целевой срок для искоренения незаконного культивирования опийного мака с 2006 на 2005 год. ЮНДКП оказывает поддержку программам альтернативного развития в ряде районов выращивания опийного мака, в том числе планированию развития на уровне общин, мелкомасштабным проектам в области базовой санитарии и ирригации, диверсификации сельскохозяйственного производства, приносящей доход деятельности, улучшению дорог местного значения и базовому медико-санитарному просвещению. В течение 2001 года был утвержден еще один крупный проект альтернативного развития.

56. В 2001 году, после введения запрета на культивирование опия в Афганистане, Мьянма стала крупней-

шим нелегальным производителем опия. Согласно Национальному обследованию по опию за 2001 год, проведенному правительством Мьянмы и ЮНДКП, в 2001 году под культивирование опийного мака было занято 17 255 гектаров земель, что представляет собой снижение на 36 процентов по сравнению с 1998 годом. Потенциальное производство опия-сырца оценивается примерно в 134 тонны. Большая часть сокращения культивирования опийного мака приходится на те провинции, где ЮНДКП и другие учреждения оказывали содействие деятельности в области альтернативного развития. Деятельность ЮНДКП в области альтернативного развития в районе Во в январе 2001 года была пересмотрена после проведения внешней оценки. В результате в 2001 году деятельность была лучше сконцентрирована, сократились инвестиции в инфраструктуру, а работа по охране окружающей среды и управлению лесным хозяйством была усилена. Деятельность ЮНДКП в Мьянме осуществляется в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, работающими в Мьянме, а приоритетными областями действий являются профилактика ВИЧ/СПИДа, контроль над незаконными наркотиками и продовольственная безопасность.

57. Во Вьетнаме ЮНДКП оказывала содействие в разработке нового генерального плана контроля над наркотиками на 2001–2010 годы после завершения программы на 1996–2000 годы. План включает создание потенциала в правоохранительных учреждениях, профилактику и лечение лиц, злоупотребляющих наркотиками, а также развитие сельского хозяйства в отдаленных районах, затронутых незаконным культивированием опийного мака.

58. В начале 2001 года ЮНДКП начала инициативу по оказанию поддержки Камбодже в создании секретариата Национальной администрации по борьбе с наркотиками, который будет выполнять роль основного правительственного учреждения по планированию национальной политики, координации и оперативной деятельности в области контроля над наркотиками. ЮНДКП инициировала процесс усиления эффективной координации деятельности с Тихоокеанским форумом и Азиатско-Тихоокеанской группой по борьбе с отмыванием денег.

59. В Таиланде ЮНДКП продолжала содействовать обмену надлежащей практикой и обсуждению общих проблем в области альтернативного развития. Были опубликованы доклад и книга, в которых освещаются

уроки, извлеченные в процессе деятельности по сокращению культивирования опийного мака в Таиланде в период 1970–2000 годов. В декабре 2001 года был открыт интерактивный web-сайт по вопросам альтернативного развития в Восточной Азии.

## **Е. Западная и Центральная Азия**

### **Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность**

60. Ситуация в Центральной Азии вызывает растущую озабоченность вследствие угрозы безопасности и стабильности, которую представляют собой незаконный оборот наркотиков из Афганистана и его связь с организованной преступностью. Поскольку Центральная Азия стала одним из основных маршрутов контрабанды незаконных наркотиков из Афганистана, усилия ЮНДКП сосредоточены на помощи правительствам стран Центральной Азии в укреплении их потенциала в области контроля над наркотиками. УКНПП разработало региональную программу для Центральной Азии, целью которой является укрепление потенциала Центральной Азии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью на национальном и региональном уровнях.

61. В Душанбе 17–18 сентября 2001 года проведено третье совещание сторон меморандума о взаимопонимании по вопросам субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками, который был подписан пятью странами Центральной Азии, Российской Федерацией, Сетью развития Ага-Хана и ЮНДКП. Участники приветствовали разработанную УКНПП Региональную рамочную программу для Центральной Азии, рассмотрели прогресс, достигнутый в области выполнения положений меморандума о взаимопонимании, и приняли декларацию об укреплении сотрудничества в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков, прекурсоров, психотропных веществ, а также со злоупотреблением наркотиками. На совещании было также одобрено присоединение Азербайджана к меморандуму о взаимопонимании.

62. Параллельно со стратегическими рамками Организации Объединенных Наций для Афганистана и концепцией общего программирования на основе принципов ЮНДКП продолжала свои усилия по включению контроля над наркотиками в качестве общего вопроса для программ других учреждений, работающих в Аф-

ганистане. ЮНДКП активно участвовала в разработке Инициативы Хелманда и осуществлении Проекта по профилактике и мониторингу наркомании, проводимого в рамках Инициативы для Большой Азры Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Кроме того, ЮНДКП продолжала выполнение своей экспериментальной программы, включающей главным образом мероприятия в области альтернативного развития в четырех районах провинций Нангархар и Канадагар, а также деятельность в области сокращения спроса. Эта экспериментальная программа была завершена в июне 2001 года. ЮНДКП в полной мере участвует в работе Группы поддержки Афганистана на этапе после окончания конфликта и проведения реконструкции, осуществляемом Организацией Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы продолжающиеся незаконное культивирование опийного мака, производство героина и контрабанда наркотиков не ставили под угрозу мир и стабильность.

63. ЮНДКП содействовала в разработке комплексной структуры мониторинга осуществления Национального генерального плана Пакистана на 1998–2003 годы по контролю над наркотиками, в частности, в связи с целями, установленными двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи. Кроме того, продолжается выполнение комплексной программы в правоохранительной области, а также начато выполнение новых мероприятий в области сокращения спроса на наркотики.

### **Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками**

64. ЮНДКП продолжала оказывать содействие в оценке проблемы злоупотребления наркотиками в Афганистане и в общине афганских беженцев в Пакистане. В связи с этим были опубликованы результаты двух новых исследований: "Обзор наркотиков в общине № 3: сравнительное исследование афганских уличных наркоманов на почве героина в Пешаваре и Кетте" и "Обзор наркотиков в общине № 4: оценка проблемы употребления наркотиков в сельских районах Афганистана – целевой район Инициативы для Большой Азры". В Пешаваре начато осуществление двух новых субпроектов, озаглавленных, соответственно, "Программа лечения, реабилитации и профилактики наркомании на уровне общин в лагере беженцев в Новой Акоре" и "Амбулаторный центр анонимной помощи афганским уличным наркоманам, потребляющим геро-

ин". После завершения в июне 2001 года компонента сокращения спроса на наркотики в рамках экспериментальной программы для Афганистана в августе 2001 года началось выполнение новых мероприятий по сокращению спроса на наркотики, рассчитанных на афганских женщин-беженцев в Пакистане.

65. В рамках меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области контроля за наркотиками ЮНДКП продолжала оказывать помощь Секретариату Организации экономического сотрудничества по координации деятельности в области контроля над наркотиками государств-членов: Азербайджана, Афганистана, Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Турции, Туркменистана и Узбекистана. Помощь включает систему отчетности о контроле над наркотиками, подготовку координаторов деятельности по контролю над наркотиками и базу данных по вопросам контроля над наркотиками. Эта деятельность была завершена к концу 2001 года, и на 2002–2003 годы определены дальнейшие мероприятия.

#### **Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками**

66. В Исламской Республике Иран ЮНДКП оказывала поддержку в выполнении четырех исследований, направленных на содействие в совершенствовании законодательства в области отмывания денег, альтернативного наказания, международного сотрудничества судебных органов, контролируемых поставок и контроля над прекурсорами. ЮНДКП также продолжала предоставлять техническую помощь через свою единую программу по сокращению оборота наркотиков и содействовала участию гражданского общества в национальных усилиях по контролю над наркотиками.

67. Деятельность в рамках программы "Местные инициативы по расширению полномочий на основе участия" (ПЕРСЕПОЛИС) по-прежнему была направлена на национальную политику и оперативную стратегию. Для активизации участия населения в усилиях по сокращению спроса на наркотики в Исламской Республике Иран использовались такие виды культурной работы, как кино, театр, музыкальные выступления и спортивные мероприятия, в ходе которых поднимались связанные с наркотиками вопросы. Проводились информационно-просветительские кампании с использованием телевидения, рекламы и других средств; организован общенациональный конкурс рисунков среди

школьников на тему злоупотребления наркотиками; на местном уровне проведены мероприятия по совместному планированию. В рамках субрегиональной программы сотрудничества в области контроля над наркотиками для Ближнего Востока начато выполнение программ в области лечения и реабилитации в Египте и Иордании, а в апреле 2001 года в Каире было проведено Национальное совещание по вопросам сокращения спроса на наркотики.

#### **Ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков**

68. В апреле–мае 2001 года ЮНДКП организовала полевую миссию в те районы Афганистана, где ранее выращивался опийный мак; в миссии участвовали эксперты по политике, специалисты по вопросам развития и по наркотикам из семи стран и организаций – доноров. Миссия доноров по оценке подтвердила выполнение запрета на культивирование опийного мака, объявленного движением Талибан, но обнаружила, что этот запрет привел к дополнительным страданиям многих мелких фермеров. ЮНДКП в срочном порядке начала инициативу по оказанию гуманитарной помощи фермерам, которые серьезно пострадали от внезапного запрета, что усугублялось сильной засухой.

69. В октябре 2001 года ЮНДКП опубликовала результаты своего обследования опийного мака в Афганистане, которое проводилось в 2001 году и согласно которому по сравнению с предыдущим годом общие площади, занятые под культивирование опийного мака, сократились на 91 процент. В 2001 году произведено около 185 метрических тонн опия-сырца – на 94 процентов меньше, чем в 2000 году. Однако наличие крупных запасов излишков от двух предыдущих урожаев уменьшило эффект от сокращения производства на мировом рынке героина. Хотя в 2001 году производство в Афганистане сократилось на 94 процента, общее количество изъятого опия в соседних с Афганистаном странах сократилось за два первых квартала 2001 года лишь примерно наполовину по сравнению с тем же периодом предыдущего года. В августе 2001 года, основываясь на запрете на выращивание опийного мака, ЮНДКП начала выполнение планов по поддержке выделяемых сельскому хозяйству ресурсов и проектов типа "продовольствие в обмен на работу", осуществляемых в провинции Нангархар в районах, где ранее культивировался опийный мак. Эта инициатива прекратилась после трагических событий 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки, а ЮНДКП,

по согласованию со всеми участниками программы, предприняла пересмотр своих планов мероприятий в Афганистане.

70. ЮНДКП продолжала поддерживать стратегию Пакистана по сокращению поставок, целью которой является достижение практически нулевого показателя выращивания опийного мака. Однако озабоченность вызывало начало культивирования в районе Хибер, где в 2001 году были обнаружены очаги выращивания опийного мака. По-прежнему оказывалась поддержка альтернативному развитию и обеспечению соблюдения законов в рамках Проекта развития района Дир, который должен быть завершен в середине 2002 года.

71. ЮНДКП продолжила свою деятельность в Центральной Азии, направленную, среди прочего, на налаживание эффективной системы сбора оперативной информации, усиление эффективности работы органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, совершенствование сотрудничества внутри страны и внедрение систем эффективного трансграничного сотрудничества, укрепление потенциала по контролю над прекурсорами и проведению судебной экспертизы и более эффективное использование методов контролируемых поставок.

## **Ф. Латинская Америка и Карибский бассейн**

### **Программная поддержка, законодательство и информационно-пропагандистская деятельность**

72. Барбадосский план действий 1996 года по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне по-прежнему служит главной основой для планирования оперативной деятельности в данном регионе. Созданный ЮНДКП Механизм координации контроля над наркотиками стран Карибского бассейна (МКК) осуществил оценку выполнения Барбадосского плана действий. Были приняты меры к тому, чтобы в 2002 году выполняемые МКК обязанности были переданы Карибскому сообществу. В Центральной Америке ЮНДКП и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ) оказывали поддержку Постоянной центральноамериканской комиссии по пресечению производства, оборота, потребления и незаконного ис-

пользования наркотических средств и психотропных веществ (ПЦК) и согласились содействовать в разработке регионального плана действий в области контроля над наркотиками для Центральной Америки.

73. ЮНДКП продолжала оказывать поддержку национальным комиссиям по контролю над наркотиками в Боливии, Колумбии и Перу в области координации политики по контролю над наркотиками, мониторингу и привлечению средств. ЮНДКП оказывала помощь Боливийскому национальному совету по контролю над наркотиками, способствуя развитию общенациональной информационной системы по контролю над наркотиками. В Колумбии ЮНДКП оказывала поддержку Национальному бюро по наркотикам в выполнении Национального генерального плана контроля над наркотиками, а также планов по контролю над наркотиками, которые были разработаны для 120 муниципальных образований. В Перу Национальной комиссии по контролю над наркотиками оказывалось содействие в выполнении координирующей и информационно-просветительской функций.

### **Профилактика и сокращение злоупотребления наркотиками**

74. В 2001 году ЮНДКП оказывала поддержку властям Мексики в организации кампании по профилактике злоупотребления наркотиками и профилактике ВИЧ/СПИДа, которая проводилась в средствах массовой информации и охватила почти миллион человек. ЮНДКП также поддержала организацию культурных мероприятий в рамках деятельности по повышению информированности в области злоупотребления наркотиками. В Центральной Америке ЮНДКП вместе с национальными неправительственными организациями провела учебные семинары по сокращению спроса на наркотика для сотрудников неправительственных организаций. ЮНДКП также организовала региональные совещания и практикумы, предназначенные для совершенствования национального потенциала в области планирования в странах Центральной Америки.

75. В Карибском бассейне была проведена региональная информационно-просветительская кампания на тему "Спорт против наркотиков", в ходе которой местные спортсмены выступали против употребления наркотиков. В Доминиканской Республике были организованы спортивные лагеря, финансируемые частным сектором, в которых побывало 42 тыс. молодых людей. Карибское информационное агентство "Карриbean

ньюс" стало выпускать на региональном уровне краткие радиопередачи, предостерегающие против наркотиков, и добавило к своему web-сайту компонент информации по проблемам наркотиков. ЮНДКП завершила свою программу подготовки преподавателей, осуществляемую в рамках межведомственной Программы просвещения по вопросам здравоохранения и семейной жизни (ПЗСЖ) Карибского сообщества.

76. Для укрепления потенциала в области сокращения спроса ЮНДКП в августе 2001 года создала должность регионального консультанта по эпидемиологическим вопросам для Карибского бассейна. ЮНДКП совместно с ОАГ/СИКАД и Фондом европейского развития участвовала в эпидемиологической и инспекционной деятельности в области злоупотребления наркотиками, осуществляемой Карибским эпидемиологическим центром.

77. В Доминиканской Республике ЮНДКП оказывала помощь национальной программе профилактики злоупотребления наркотиками в децентрализации ее полномочий и передаче их на уровень провинций, а также в учреждении региональных комитетов. В Гаити проведено обследование групп школьников и беспризорных подростков в Порт-о-Пренсе и оказана поддержка неправительственным организациям, участвующим в работе по профилактике злоупотребления наркотиками. На Кубе ЮНДКП проводила обучение по вопросам сокращения спроса, в том числе по токсикологическому и эпидемиологическому инспектированию. В Гайане межведомственная программа Организации Объединенных Наций содействовала в проведении на уровне общин работы по сокращению спроса, такой, например, как служба поддержки молодежи. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ оказывалась также помощь приюту для бездомных детей и проводилась образовательная работа среди детей из групп риска.

78. В Боливии ЮНДКП содействовала включению в школьные программы обучение методам профилактики злоупотребления наркотиками и здоровому образу жизни. Эта деятельность охватила 700 школ и осуществлялась в сотрудничестве с ЮНФПА и при поддержке Всемирного банка. Совместно с ЮНИСЕФ ЮНДКП оказывала поддержку в работе муниципальных отделов омбудсмена по делам детей. ЮНДКП содействовала Бразильской национальной программе профилактики ВИЧ/СПИДа, направленной на особые целевые группы, включая лиц, злоупотребляющих наркотиками, и работников секс-индустрии. В результате такого ком-

плексного подхода удалось стабилизировать число новых случаев заболеваемости ВИЧ/СПИДом, и уровень смертности среди лиц, больных СПИДом, снизился на 50 процентов. В 2001 году в Сан-Паулу был организован семинар по проблемам злоупотребления наркотиками, который способствовал расширению сотрудничества между государственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами профилактики злоупотребления наркотиками и СПИДа.

79. В Колумбии ЮНДКП оказывала помощь правительству в выполнении Национального генерального плана контроля над наркотиками. Оказывалась также поддержка ряду неправительственных организаций и инициативам на уровне общин в области лечения, профилактики, обучения и исследований. В Перу ЮНДКП содействовала в осуществлении общенациональной программы профилактики злоупотребления наркотиками в рамках начального образования. К числу достигнутых до настоящего времени успехов можно отнести включение 1200 школ в осуществление профилактических программ. После проведения оценки на 2002 год разрабатывается этап консолидации деятельности. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании по вопросам субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками, подписанного Аргентиной, Боливией, Перу, Уругваем, Чили и ЮНДКП, ЮНДКП стала расширять субрегиональную систему информации о злоупотреблении наркотиками.

#### **Ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков**

80. В соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействию альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E) ЮНДКП продолжала оказывать поддержку альтернативному развитию в Боливии, Колумбии и Перу. ЮНДКП оказывала помощь в выполнении 14 проектов на общую сумму в 51 млн. долл. США, из которых 10 млн. долл. США было освоено в 2001 году.

81. В Боливии основной стратегией ЮНДКП по быстрой ликвидации незаконных культур оставалась Агролесная программа в регионе Чапаре. В целом 120 гектаров сельскохозяйственных площадей были охвачены агролесными системами, основанными на производстве сердцевины пальмы, перца, тропических фруктов и на пастбищах. Лесотехнический центр выполняет функции планирования и координации.

ЮНДКП также инициировала деятельность в области альтернативного развития в Юнгасе, Ла-Пас, включая продвижение на рынок высококачественного кофе и цитрусовых, а также планы лесопользования. В середине 2001 года введена в действие система мониторинга землепользования, в том числе контроля над культивированием коки. В Чапаре ЮНДКП обеспечила профессиональную подготовку 8500 человек и способствовала созданию 160 микропредприятий. За первый год 11 боливийских учебных организаций провели 65 курсов подготовки для более 2600 человек.

82. В соответствии с планом работы для Колумбии была предоставлена помощь Национальному плану альтернативного развития (ПЛАНТЕ) в реализации проектов, выполняемых совместно с муниципалитетами и фермерскими организациями в департаментах Боливар, Гуавьяре, Какета, Каука, Мета, Нариньо и Путумайо. Было оказано содействие восьми фермерским организациям, включающим более 3 тыс. семей, в производстве и маркетинге продукции, в том числе кофе, бобов, каучука, тропических фруктов, рыбы и продукции мясо-молочного животноводства, в обмен на ликвидацию незаконных культур. Были достигнуты соглашения с частным сектором о продвижении на рынок молока, каучука, тропических фруктов и бобов. ЮНДКП также оказала поддержку ВОЗ в предоставлении базовых услуг здравоохранения и снабжении чистой питьевой водой. В департаментах Какета и Нариньо вводился проект выращивания мясо-молочного скота, и 500 семей получили скот в качестве "суды в натуральной форме", а 1000 семей получили помощь для программ в рамках агролесоводства и выращивания продовольственных культур. ЮНДКП продолжала оказывать поддержку в создании системы мониторинга, позволяющей выявлять и количественно оценивать незаконные посевы коки в Колумбии. В рамках Перуанского плана работы альтернативным развитием охвачено пять из одиннадцати крупных районов выращивания коки: долина Апуримак, нижнее течение реки Уальяга, долины Пичис–Палькасу, долины Агуайтия и Инамбари–Тамбопата. ЮНДКП поддерживала производство и маркетинг традиционных культур, включая кофе и какао, а также капиталоемкие виды деятельности, такие как производство пальмового масла, сердцевин пальмы и скотоводство. Поддержка ЮНДКП играла важнейшую роль для инфраструктуры в отдаленных сельских районах, особенно для открытия дорог местного значения, дающих доступ на рынки. Помощь предоставлялась через 14 фермерских организаций,

объединяющих свыше 7760 семей. Продукция все шире поставлялась на рынки Европы и Соединенных Штатов. Особые усилия были приложены для обеспечения более полного участия женщин в различных проектных мероприятиях и организациях. В течение двух лет правительство Перу продолжало участвовать в проектах в рамках совместного несения расходов.

83. В ходе внешней оценки проекта в нижнем течении Уальяги была подчеркнута необходимость планировать альтернативное развитие на период времени не менее шести – восьми лет и рекомендовано продолжить оказание помощи в этом проектом районе. В соответствии с этим ЮНДКП разработала этап консолидации деятельности.

84. Создана система мониторинга незаконных культур на основе аэрофотосъемки и изображений со спутников, которая обеспечила получение данных за 2000 год.

85. ЮНДКП продолжала оказывать помощь полиции, таможенным службам, судебным органам и судебно-медицинским лабораториям в Боливии, Бразилии, Колумбии, Мексике, Эквадоре и Центральной Америке, а также в Карибском регионе. В Боливии ЮНДКП продолжала оказывать поддержку в целях повышения институционального потенциала соответствующих правительственных органов в области контроля над прекурсорами, изъятия средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, расследований утечки химических веществ и финансовых расследований. Помощь ЮНДКП включала модернизацию систем управления и информации и подготовку персонала. Проведено 17 курсов обучения, охватывающих процедуры управления изъятиями и конфискованными средствами, синтетические наркотики и отмывание денег. ЮНДКП также оказывала содействие в подготовке нормативных документов по управлению изъятиями и конфискованными средствами.

86. В Бразилии правоохранительная деятельность ЮНДКП была приведена в соответствие в графиком выплат, осуществляемых правительством страны и Межамериканским банком развития, а также с Планом национальной безопасности, выполнение которого началось в 2000 году. Это особенно касалось обучения сотрудников полиции и укрепления национальной информационной системы по вопросам правосудия и общественной безопасности. Участвуя в совместном финансировании затрат вместе с правительством Бразилии, ЮНДКП содействовала модернизации программы

Национальной полицейской академии, а также ее учебных программ, оборудования и помещений. Проведен семинар по обмену оперативными данными и технической информацией, относящимися к обороту наркотиков. В рамках комплексной информационной системы по вопросам правосудия и общественной безопасности 27 штатов были соединены посредством электронной почты и был разработан модуль информации о наркотиках и связанной с ними преступностью. В Колумбии ЮНДКП продолжала оказывать помощь в области контроля над прекурсорами. К настоящему времени 2776 сотрудников судебных органов и военной полиции прошли подготовку по вопросам использования комплектов для анализа и проведения анализа во внелабораторных условиях, а 250 военнослужащих прошли подготовку по вопросам отправления правосудия, проведения военных операций и расследования дел о незаконном обороте наркотиков.

87. В Эквадоре оказывалась поддержка сектору судопроизводства посредством обучения и предоставления оборудования. Было проведено три практикума по методике расследований и судебного преследования для полицейских следователей и государственных прокуроров, приобретено компьютерное оборудование для учебных центров.

88. В Карибском регионе на субрегиональном уровне ЮНДКП оказывала поддержку Карибскому совету по обеспечению соблюдения таможенного законодательства (КССТЗ) в организации региональной системы таможенной очистки для контроля движения судов, включая установку станций слежения. Через КССТЗ ЮНДКП организовала профессиональную подготовку по вопросам составления профилей рисков и методике постановки целей для сотрудников таможенных и портовых служб Арубы, Гаити, Гайаны, Доминиканской Республики, Нидерландских Антильских островов, Тринидада и Тобаго и Ямайки с использованием программ подготовки Всемирной таможенной организации. На Кубе предоставлялись консультации экспертов по вопросам планирования обучения в правоохранительной области, а также подготовки сотрудников, участвующих в региональных учебных мероприятиях в правоохранительной сфере.

89. ЮНДКП оказывала содействие 14 странам Карибского бассейна в пересмотре законодательства о контроле над прекурсорами. Для сотрудников судебных органов из центральноамериканских государств была организована профессиональная подготовка в ходе

субрегиональных практикумов, проводившихся в 2000 году в Гондурасе, Мексике, Никарагуа и Сальвадоре. В Доминиканской Республике прокуроры, судьи и сотрудники Национального директората по контролю над наркотиками прошли обучение в рамках национальной программы, направленной на проведение расследований и судебное преследование по делам об отмывании денег. ЮНДКП также оказывала помощь правительству, обеспечивая консультации экспертов в ходе важнейших судебных процессов по делам о незаконном обороте наркотиков и отмывании денег.

90. В рамках субрегиональных программ по судебно-медицинским лабораториям для Мексики, Центральной Америки и Карибского бассейна ЮНДКП предоставила оборудование для анализа изъятых незаконных наркотиков и их прекурсоров. Выделение стипендий, обмены специалистами и проведение практикумов обеспечили возможности для обучения сотрудников лабораторий.

## **Г. Вопросы, влияющие на оперативную деятельность**

91. Разработка и осуществление портфеля проектов ЮНДКП в поддержку усилий правительств по борьбе с мировой проблемой наркотиков осложнялись недостатком ресурсов, сложной политической ситуацией и/или соображениями безопасности, что в ряде случаев имело существенное экономическое воздействие. Вполне понятно, что эти обстоятельства препятствовали осуществлению проектов и ограничивали действия на национальном, региональном и международном уровнях. Осуществление запрета на культивирование мака и быстро меняющаяся ситуация в Афганистане, а также ее влияние на весь регион, требовали постоянных корректировок стратегий и оперативных подходов. В случае Афганистана в сентябре 2001 года оказалось необходимым прекратить всю деятельность в стране.

92. В некоторых районах мира проблемы наркотиков не имеют столь высокой приоритетности, как другие социальные проблемы, проблемы в области здравоохранения или задачи экономического развития. Это вполне понятно в свете того, что перед многими странами, особенно развивающимися, стоит множество проблем, но все же это осложняло получение необходимой политической поддержки и ресурсов от правительств тех стран, которым оказывалась помощь.

93. В некоторых случаях из-за недостатка ресурсов не удалось начать выполнение проектов, одобренных Комитетом по программам и проектам УКНПП. Кроме того, ряд текущих проектов при начале их осуществления были профинансированы лишь частично. Неопределенность с дополнительным финансированием в ряде случаев препятствовала выполнению проекта согласно первоначальному плану. Финансовые ограничения также затрагивали потенциал ЮНДКП на уровне работы на местах, особенно в некоторых региональных представительствах, препятствуя полному выполнению предусмотренной ее мандатом роли по предоставлению политических консультаций и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности при разработке стратегий и проектов по контролю над наркотиками. Если напряженная ситуация с финансированием сохранится и дальнейшем, то под угрозой окажется устойчивость первоначальных инвестиций в некоторые проекты, а в результате будет подорвано доверие к Программе.

94. Сокращение имеющихся ресурсов общего назначения уменьшило потенциал Программы в плане реагирования на неотложные потребности и решения вопросов финансирования проектов, которые лишь частично обеспечиваются выделенными конкретно для них средствами. В этом отношении было бы полезным утвердить на сорок четвертой сессии Комиссии руководящие принципы использования ресурсов общего назначения.

### **III. Тематическая и другая деятельность**

#### **A. Присоединение к договорам и последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

95. В течение 2001 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года<sup>2</sup>, стали Албания, Джибути, Сент-Винсент и Гренадины и Центральноафриканская Республика. Беларусь, Турция и Украина, уже являющиеся сторонами Единой конвенции, присоединились к Протоколу 1972 года, став, таким образом, сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоко-

лом 1972 года. Число сторон Конвенции 1961 года с поправками достигло 168, а Конвенции 1961 года без поправок – 176. Джибути, Сент-Винсент и Гренадины и Центральноафриканская Республика стали сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>3</sup>, в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 170. Албания, Джибути, Маврикий и Центральноафриканская Республика стали сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>4</sup>, в результате чего число сторон этой Конвенции достигло 162 государств и одна региональная организация экономической интеграции (Европейское сообщество). Была почти достигнута всеобщая ратификация указанных трех Конвенций.

96. Оказание помощи правительствам в присоединении к международным договорам о контроле над наркотиками и включении их положений в национальные законодательство и практику остается важнейшей задачей ЮНДКП. Помощь в разработке законодательства по контролю над наркотиками была оказана ключевым государствам, в том числе Вьетнаму, Камбодже, Мьянме и Хорватии. Онлайн-библиотека юридической литературы способствовала распространению национального законодательства среди правительств и широкой общественности. Библиотека была расширена за счет включения как недавно принятых законодательных актов, так и принятых давно, но продолжающих действовать.

97. Продолжалась модернизация типовых законов ЮНДКП в области гражданского права и общего права. В соответствии с резолюцией 55/9 Генеральной Ассамблеи от 30 октября 2000 года в сотрудничестве с Организацией Исламская конференция была начата работа по оказанию юридической помощи в целях согласования соответствующих законов, стратегий и программ и обеспечения сотрудничества в правовой области между государствами – членами Конференции. ЮНДКП предоставила децентрализованную поддержку странам Центральной Азии, Центральной и Южной Америки, а также Южной и Восточной Африки. Была обеспечена профессиональная подготовка в странах, вводящих новые законы, в первую очередь для судей и прокуроров, в Исламской Республике Иран, Южной и Восточной Африке и Центральной Азии. Прямая оперативная поддержка в форме консультаций была оказана прокурорам и судьям при ведении крупных дел, связанных с наркотиками, на Фиджи и в Южной Африке.

98. ЮНДКП оказывала содействие при создании центральных органов и проведении региональных совещаний для сотрудников центральных органов, в том числе стран, расположенных вдоль Балканского маршрута, и стран южной части Африки, а также совещаний рабочих групп экспертов с целью укрепления международного и регионального сотрудничества в области судопроизводства в соответствии с положениями о сотрудничестве в области судопроизводства Конвенции 1988 года. В Вене 3–7 сентября 2001 года было проведено неофициальное совещание рабочей группы экспертов по вопросам эффективной конфискации имущества, а 3–7 декабря 2001 года состоялось совещание рабочей группы экспертов по вопросам юридической взаимопомощи.

### **В. Поддержка деятельности Международного комитета по контролю над наркотиками**

99. Как предусматривалось рабочим соглашением 1991 года между ЮНДКП и Международным комитетом по контролю над наркотиками, ЮНДКП оказала помощь Комитету, выполняя функции оперативного независимого секретариата в составе ЮНДКП, а также помощь со стороны других подразделений ЮНДКП для мониторинга международной системы контроля над наркотиками в тесном сотрудничестве с правительствами. В соответствии с этим рабочим соглашением ЮНДКП предоставляет секретариату Комитета юридические консультационные услуги и услуги электронной поддержки. Кроме того, ЮНДКП предоставляет секретариату Комитета лабораторные услуги, в частности при составлении профилей проб перманганата калия – прекурсора, используемого при незаконном изготовлении кокаина, а также эфедрина. Эти направления деятельности и мнения Комитета отдельно представлены им Экономическому и Социальному Совету, Комиссии по наркотическим средствам и широкой публике.

100. В рамках проектов по контролю над прекурсорами ЮНДКП оказывала техническую и финансовую помощь национальным регулирующим и правоохранительным органам, помогая им укреплять правоприменительную практику в целях недопущения утечки химических веществ–прекурсоров и координировать соответствующие действия на национальном и международном уровнях. В частности, больше внимания было уделено вопросам правоохранительной и оперативной

деятельности, таким как выявление контрабандных поставок или утечки химических веществ–прекурсоров, проведение расследований и обмен информацией, полученной в ходе расследований. Программы, призванные поддерживать усилия в области контроля над прекурсорами, которые в настоящее время разрабатываются или осуществляются ЮНДКП в тесном сотрудничестве с Комитетом, особенно в Юго-Восточной, Юго-Западной и Центральной Азии, привели к созданию механизмов и процедур обмена информацией, которые способствуют сотрудничеству на национальном и региональном уровнях.

101. Секретариат Комитета предоставил ЮНДКП информацию и технические консультации по контролю над прекурсорами в целом и по контролю над ангидридом уксусной кислоты в частности в целях поддержки ее деятельности в рамках технического совещания группы "Шесть плюс два" по Афганистану. Основная проведенная Комитетом работа была затем дополнена работой отделений на местах и программами технической помощи ЮНДКП.

102. ЮНДКП, в частности ее отделения на местах, предоставляли Комитету информацию в ходе подготовки и публикации годового доклада за 2000 год, оказывая содействие Комитету в организации пресс-конференций и других информационно-пропагандистских мероприятий, имеющих отношение к ежегодному докладу. ЮНДКП также оказывала административную поддержку в подготовке Комитетом трех технических публикаций, посвященных, соответственно, наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам и химическим веществам, часто используемым при незаконном изготовлении наркотических веществ.

### **С. Исследовательская и лабораторная деятельность**

103. Программа научно-технической помощи ЮНДКП направлена на разработку, внедрение и обеспечение научных и процессуальных стандартов для содействия международному контролю над наркотиками. В 2001 году ЮНДКП предоставила техническую помощь для дальнейшего развития лабораторий по анализу наркотиков в Мексике, Пакистане и странах Центральной Америки. В региональных учебных центрах Африки, Юго-Восточной Азии и Европы было организовано обучение сотрудников лабораторий по вопросам идентификации и анализа наркотиков и прекурсоров. По-

мощь в дополнительной подготовке кадров была предоставлена лабораториям в координационных центрах, в частности в Коста-Рике, Мексике и Сальвадоре.

104. Обучающий модуль для подготовки химиков-аналитиков в области незаконного изготовления наркотических средств и прекурсоров был использован в ходе проведения обучающего практикума по идентификации прекурсоров, проведенного в Ташкенте в ноябре 2001 года. ЮНДКП разработала "Руководство по утверждению аналитических методов и проверке оборудования, используемого для анализа на наличие наркотиков в изъятых материалах и биологических пробах". Продолжилось приобретение эталонных проб наркотиков и прекурсоров для помощи в работе национальных лабораторий по анализу наркотиков в рамках Международной программы ЮНДКП по обеспечению качества. Были повсеместно распространены пособия Организации Объединенных Наций по рекомендованным методам анализа наркотиков, *Многоязычный словарь по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем*, добавление к нему и ряд других научных публикаций. Кроме того, национальные лаборатории по анализу наркотиков во всех странах получили более 2 тыс. экземпляров подборок статей по наркотическим веществам, являющимся предметом злоупотребления. ЮНДКП также пересмотрела и обновила два издания: *Руководство по проведению анализа для выявления наркотиков, находящихся под международным контролем, в волосах, поту и слюне* и *Описание свойств наркотиков/составление профилей примесей: основные понятия и концепции*.

105. В течение 2001 года около 150 лабораторий приняли участие в двух раундах международных совместных мероприятий Международной программы обеспечения качества. Были предприняты новые инициативы по стимулированию недостаточно эффективно работающих лабораторий вводить надлежащую практику управления. Кроме того, в поддержку правоохранным мерам ЮНДКП продолжала производить и повсеместно распространять комплекты для анализа в полевых условиях, позволяющие производить быстрое обнаружение контролируемых наркотических веществ и прекурсоров. Были приняты особые меры для обеспечения реагентами, необходимыми для быстрого обнаружения ангидрида уксусной кислоты.

106. ЮНДКП продолжила разработку методов описания свойств наркотиков и составления профилей при-

месей основных наркотических средств и их прекурсоров. Были развиты процедуры анализа для составления профилей примесей метамfetамина, а также продолжилось исследование использования профилей примесей для распознавания образцов эфедрина с целью определения их источников в правоохранных целях. Осуществлялась работа по определению свойств образцов перманганата калия в рамках "Операции Пурпур".

107. Было опубликовано *Руководство по оценке объемов производства смолы опия и листьев коки на основе кратких полевых поездок*, которое затем использовалось для дальнейшего совершенствования полевых процедур в рамках проводившегося в ограниченном масштабе исследования по оценке производства опия в 2001 сельскохозяйственном году в Афганистане. Кроме того, в рамках текущих обследований незаконных наркотикосодержащих культур в Юго-Восточной Азии и Афганистане предоставлялись научные консультации и инструкции.

#### **D. Отмывание денег**

108. В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег УКНПП ЮНДКП выступала в качестве координационного центра в системе Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с отмыванием денег и доходов от преступной деятельности, а также предоставляла государствам техническую помощь в этой области и продолжала работать в тесном сотрудничестве с такими организациями, как Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Эгмонтская группа, Международный валютный фонд (МВФ) и Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям.

109. ЮНДКП оказывала содействие ряду стран в развитии законодательной базы для борьбы с отмыванием денег, включая пересмотр законодательства в Андорре, Гаити, Гибралтаре, Израиле, Косове, Ливане, Панаме, Российской Федерации и Филиппинах. В ряде случаев помощь предоставлялась совместно с МВФ. Была проведена оценка потребностей Вьетнама для определения необходимых мер по борьбе с отмыванием денег и оказана помощь Пакистану. В сентябре 2001 года при поддержке Программы на Барбадосе создана группа по проведению финансовых расследований. ЮНДКП инициировала исследование для изучения вопроса о целесообразности создания региональной группы по

проведению финансовых расследований при Организации восточнокарибских государств в сотрудничестве с Карибской целевой группой по финансовым мероприятиям.

110. ЮНДКП предоставляла техническую помощь островным государствам Тихоокеанского региона при координации с Секретариатом Содружества, МВФ, Азиатско-Тихоокеанской группой по отмыванию денег и секретариатом Тихоокеанского форума. Программа внесла технический вклад в деятельность в Африке в связи с мерами по борьбе с отмыванием денег, помогая в создании более совершенной информационной базы по данной теме и позволяя лучше понимать тенденции в области отмывания денег в регионе.

111. В сотрудничестве с Интерполом и правительством Канады в 2001 году в Оттаве был организован международный семинар по методике проведения скрытого финансового расследования, а в Вене состоялся практикум для сотрудников группы по проведению финансовых расследований, финансирование которого осуществлялось совместно с Эгмонтской группой. В Российской Федерации Программа выступала одним из организаторов проведения Международной конференции по нелегальной экономике и отмыванию денег, которая проходила в Санкт-Петербурге 5–6 июня 2001 года.

112. В марте 2001 года Глобальная программа опубликовала исследование под названием *Российский капитализм и отмывание денег*. К числу других исследований относились изучение системы борьбы с отмыванием денег в Словении и брифинг по Директиве Европейского союза по вопросам отмывания денег. Была также модернизирована Международная информационная сеть по проблеме отмывания денег, включающая более 200 законодательных актов и положений.

## Е. Сокращение спроса

113. ЮНДКП оказывала поддержку государствам-членам в выполнении Плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, способствуя обмену наиболее успешными методами работы, учитывающими региональные и национальные культурные факторы и особенности развития, а также оказывая помощь в выполнении стратегий и программ. Глобальная программа оценки масштабов злоупотребления наркотиками

(ГПО) направлена на распространение надежной методологии и способствует принятию согласованных показателей, а также поддержке создания национальных и региональных информационных систем и технических экспертных сетей по вопросам наркотиков.

114. Был разработан набор учебных материалов для помощи государствам-членам в выполнении своих обязательств в области отчетности в рамках ответов на ежегодные вопросники с целью повышения качества и увеличения охвата глобальной информационной базы.

115. ЮНДКП завершила разработку двух модулей набора методологических материалов – по разработке комплексной системы информации по наркотикам и по проведению обследований в школах, – которые были опробованы в Восточной Африке и Карибском бассейне, соответственно. Начата разработка третьего модуля по статистическим методам оценки численности употребляющего наркотики населения. В декабре 2001 года в Вене было проведено второе совещание по глобальной эпидемиологической сети с целью оценки существующих сетей по сбору данных и разработки структуры для согласования показателей и процедур.

116. Осуществлялась деятельность по созданию потенциала при содействии трех консультантов по вопросам эпидемиологии, работающих по Восточной Африке и южной части Африки, Центральной и Юго-Западной Азии, а также Карибскому бассейну. Проведена оценка потребностей, на основе которой будут создаваться национальные эпидемиологические сети в Кении, Коморских Островах, Лесото, Маврикии, Малави, Намибии и Сейшельских Островах. Аналогичная оценка потребностей начата в Руанде, Уганде и Эфиопии. Оценки потребностей и национальные оценочные обследования по проблемам злоупотребления наркотиками были предприняты в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане при поддержке консультанта ГПО по эпидемиологическим вопросам. В Пакистане при техническом руководстве и координации со стороны ГПО было проведено национальное оценочное обследование, и аналогичное исследование вскоре начнется в Турции. В Карибском бассейне при сотрудничестве с Европейской комиссией и при технической помощи ЮНДКП и СИКАД создана Карибская информационная сеть по наркотикам. Во всех регионах проводилось обучение методам наблюдения и исследований, а также по другим базовым вопросам сбора и анализа информации о злоупотреблении наркотическими веществами.

117. Глобальная сеть молодежных организаций для борьбы с наркоманией, созданная ЮНДКП, в настоящее время включает более 70 групп из более 40 стран, которые на ежедневной основе поддерживают связь через сервер "listserv" Интернета и ежеквартально выпускают информационный бюллетень. Эта сеть была расширена с помощью подготовки молодежных групп на региональном уровне по вопросам оценки потребностей и планирования программ, а также благодаря финансовой поддержке нескольких обученных групп посредством предоставления им небольших грантов. В июле и декабре 2001 года в Центральной и Восточной Европе было проведено обучение для групп из Юго-Восточной Азии и Китая. Сеть также организовала серию встреч для разработки публикаций по профилактической работе среди молодежи. В 2001 году выпущено пособие "Equal partners: organizing for youth by youth events" ("Равные партнеры: организуя молодежь с помощью молодежных мероприятий") по вопросам организации молодежных встреч и конференций.

118. Глобальная инициатива по первичной профилактике злоупотребления наркотическими веществами мобилизовала местные общины для профилактики злоупотребления психоактивными веществами среди детей и молодежи. Около 120 местных партнерских организаций, главным образом неправительственных, в Беларуси, Вьетнаме, Замбии, Объединенной Республике Танзании, Российской Федерации, Таиланде, Филиппинах и Южной Африке были обучены проведению оценки положения на местах, профилактической деятельности на общинном уровне на основе оценок, а также осуществлению мониторинга и оценки. Полученный благодаря Глобальной сети молодежных организаций и Глобальной инициативе опыт способствовал пересмотру подходов к профилактике злоупотребления наркотиками на основе имеющихся свидетельств и появлению перспективных подходов; полученные результаты будут опубликованы в будущем году вместе с рядом других публикаций о лечении и реабилитации.

119. Два документа, составленные на основе наилучшей практики, внесли вклад в разработку надлежащих и эффективных стратегий профилактики ВИЧ-инфекции на местном уровне. ЮНДКП участвовала в составлении документа с изложением концепции системы Организации Объединенных Наций под названием "Профилактика распространения ВИЧ-инфекции в среде людей, злоупотребляющих наркотиками", который был принят Административным комитетом Орга-

низации Объединенных Наций по координации. Кроме того, ЮНДКП и ЮНЭЙДС опубликовали брошюру *Злоупотребление наркотиками и ВИЧ/СПИД: извлеченные уроки* по профилактической работе среди лиц, злоупотребляющих инъекционными наркотиками, в Центральной и Восточной Европе и государствах Центральной Азии. В ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу, проведенной в июне 2001 года, был разработан материал для видеоролика "ООН в действии" о работе с группами риска.

120. Потенциал ЮНДКП по дальнейшей разработке эффективных решений проблемы ВИЧ-инфицирования в связи со злоупотреблением наркотиками возрос с назначением консультанта по проблемам злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа, финансируемого совместно ЮНДКП и ЮНЭЙДС. Деятельность по профилактике ВИЧ-инфекции все в большей степени включается в проекты по сокращению спроса на наркотики.

## **Е. Пресечение незаконного оборота наркотиков**

121. ЮНДКП играла роль секретариата для вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, в частности, на тридцать шестой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проходившей в Абу-Даби; на одиннадцатом Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) для Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившего в Панаме; на двадцать шестом совещании ХОНЛЕА для Азии и Тихого океана, проходившем в Сиднее, Австралия; и на одиннадцатом Совещании ХОНЛЕА для Африки, проходившем в Найроби. ЮНДКП организовала рабочие группы по конкретным приоритетам правоохранительной деятельности для содействия увязке между рассматриваемыми вопросами правоохранительной деятельности и целями Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Для каждого из совещаний ЮНДКП подготовила доклады о региональных тенденциях в проблеме наркотиков.

122. Техническая помощь в правоохранительной деятельности предоставлялась Центральной и Восточной

Европе, Центральной Азии, Южной и Восточной Африке и Юго-Восточной Азии для поддержки государственных учреждений, занимающихся борьбой с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступностью. Кроме того, ЮНДКП разработала учебную программу по правоохранительной тематике на основе компьютерных инструкций (CD-ROM), создала базу данных для содействия в координации технической помощи и разработала стратегию поддержки для включения в программы ЮНДКП правоохранительной деятельности на основе оперативной информации.

123. ЮНДКП проанализировала информацию об изъятиях, арестах, незаконном обороте, незаконном изготовлении и утечке, полученную от государств-членов и международных организаций. К 15 ноября 2001 года было получено 94 ответа на вопросники к ежегодным докладам (часть III). В ответ на просьбу Комиссии в ходе сорок четвертой сессии ЮНДКП внесла необходимые изменения в формат и компоновку вопросника к ежегодным докладам (часть III). ЮНДКП продолжает регулярный обмен данными с МОУП-Интерпол и Всемирной таможенной организацией в контексте проекта ЮНДКП/МОУП/Всемирной таможенной организации об обмене данными по изъятию наркотиков.

124. Деятельность ЮНДКП в области альтернативного развития в мире направлена на определение, анализ и развитие наилучшей практики. В Латинской Америке для местных сотрудников ЮНДКП в Боливии, Колумбии и Перу было организовано совещание региональной технической группы по альтернативному развитию для обмена знаниями, опытом и обсуждения проблем. На совещании были выработаны рекомендации для программ ЮНДКП в области альтернативного развития.

125. ЮНДКП предоставляла консультационную и техническую помощь проектам и программам в Латинской Америке, Юго-Западной и Юго-Восточной Азии. Техническая помощь направлялась на мониторинг прогресса, достигнутого в таких областях, как учет гендерной проблематики, роль общинных организаций и участие на уровне общин, мониторинг и оценка воздействия. В Мьянме был проведен учебный курс по оценке участия сельского населения, и в этом же сельском районе проведены последующие учебные мероприятия по учету гендерной проблематики. Было начато исследование по компоненту продвижения товаров на рынок в рамках программ альтернативного развития и развития наилучшей практики. Наконец, был опубликован

документ *Альтернативное развитие в Андском регионе: опыт ЮНДКП*.

126. В ответ на План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, принятый Генеральной Ассамблеей на двадцатой специальной сессии, ЮНДКП предоставила научную поддержку деятельности по контролю над наркотиками и дальнейшему развитию всемирной системы координационно-информационных центров по распространению точной и своевременной информации о различных аспектах проблемы САР. В сотрудничестве с ВОЗ ЮНДКП провела исследование с целью усилить стратегические меры в связи с последствиями для здоровья и общества потребления САР, в котором отдельно рассматривался метилendioксиметамфетамин. ЮНДКП внесла свой вклад по нескольким аспектам контроля над поставками САР, включая мониторинг тенденций в незаконном изготовлении и обороте САР и прекурсоров; расширение деятельности по описанию свойств наркотиков и составлению профилей примесей с упором на метамфетамин, важнейшие прекурсоры и другие САР; оказание помощи странам, затронутым изготовлением, незаконным оборотом и/или злоупотреблением синтетическими наркотиками, включая САР, в начале деятельности по составлению профилей примесей по этим наркотическим средствам и их прекурсорам; содействие подготовке сотрудников, занятых составлением профилей примесей, в том числе сотрудников правоохранительных органов, оперативных сотрудников и сотрудников регламентарных органов, руководителей лабораторий и аналитиков.

## **Г. Межучрежденческое сотрудничество и информационно-пропагандистская деятельность**

127. ЮНДКП продолжала сотрудничать с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими как ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕСКО, МОТ и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) по целому ряду инициатив, в том числе: пресечение незаконного оборота наркотиков и отмывания денег через почтовые системы Африки – совместно с ВПС; ресурсные центры на базе

общин по наркотическим веществам и алкогольным напиткам, занимающиеся профилактикой и трудовой реабилитацией, – совместно с МОТ; а также краткосрочная помощь для поддержания запрета на культивирование опийного мака в Афганистане – совместно с ФАО и Мировой продовольственной программой (МПП).

128. ЮНДКП продолжала работать в тесном сотрудничестве с другими международными организациями в правоохранительной сфере (Интерпол, Всемирная таможенная организация) и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций (ВПС), активно участвуя в их форумах и привлекая их к активной поддержке при выполнении программ ЮНДКП.

129. В качестве одного из спонсоров ЮНЭЙДС ЮНДКП работала совместно с секретариатом ЮНЭЙДС и другими спонсорами (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ и Всемирный банк) в области профилактики и лечения злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа. В 2001 году ЮНДКП получила средства из унифицированного бюджета и рабочего плана ЮНЭЙДС по осуществлению такой деятельности, кроме того участвовала на местном уровне в действиях под эгидой тематических групп ЮНЭЙДС с использованием Фонда ускорения осуществления программ ЮНЭЙДС. Деятельность в области борьбы с ВИЧ/СПИДом осуществлялась вместе с партнерскими организациями Бразилии, Вьетнама, Индии, Индонезии, Казахстана, Китая, Колумбии, Кыргызстана, Мьянмы, Пакистана, Таджикистана, Таиланда, Туркменистана и Шри-Ланки.

130. В 2001 году в контексте деятельности Административного комитета по координации (АКК) Председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития были одобрены и затем направлены всем резидентам-координаторам разработанные Подкомитетом АКК по контролю над наркотиками документы "Инструкция АКК в отношении деятельности системы Организации Объединенных Наций по борьбе с мировой проблемой наркотиков" и "Профилактика распространения ВИЧ-инфекции в среде людей, злоупотребляющих наркотиками: концепция системы Организации Объединенных Наций". Постоянный пересмотр инструментария АКК привел к принятию решения о том, что все существующие вспомогательные органы должны прекратить свое существование к концу 2001 года. ЮНДКП в качестве секретариата Подкомитета представила Комитету высокого уровня по про-

граммам предложение по альтернативным координационным механизмам решения проблем наркотиков и связанной с ними преступности; ожидается, что дальнейшие действия будут предприниматься тематическими целевыми группами, создаваемыми на временной основе.

131. ЮНДКП продолжала взаимодействовать с неправительственными организациями и поощрять создание сетей между ними с целью содействия обмену опытом в области сокращения спроса на наркотики. В 2001 году вышло пересмотренное издание *Справочника по неправительственным организациям, работающим в области сокращения спроса на наркотики*, и на веб-сайт ЮНДКП была помещена база данных, на которой основан этот *Справочник*.

132. В феврале 2001 года ЮНДКП организовала четвертую Трансатлантическую межпарламентскую конференцию по контролю над наркотиками, которая состоялась в Санта-Крус, Боливия. В конференции, которую совместно проводили ЮНДКП, правительство Боливии и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, приняли участие свыше 160 парламентариев, конгрессменов, ведущих должностных лиц по контролю над наркотиками из более чем 25 стран и международных организаций. Как парламентарии, так и руководство организаций по контролю над наркотиками изучали успешную политику Боливии в области контроля над наркотиками, которая включала искоренение незаконных плантаций куста коки. Участники заявили о своем намерении продолжать сотрудничество со странами, где сокращается выращивание незаконных культур и которым необходимы ресурсы для поддержки достигнутых результатов.

133. В контексте темы Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (26 июня 2001 года) "Спорт против наркотиков" ЮНДКП в сотрудничестве с местными органами власти и неправительственными организациями провела спортивные мероприятия с участием детей из Австрии и из других стран мира. Мероприятие было направлено на то, чтобы привлечь внимание к возможным решениям проблемы наркотиков. В ходе мероприятия "Баскетбол без границ" 50 мальчиков в возрасте 12–14 лет из Боснии, Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Словении, Хорватии и Югославии прошли тренировки у профессиональных баскетболистов в Тревизо, Италия. Это меро-

приятие было организовано совместно ЮНДКП, Национальной баскетбольной ассоциацией, фирмой Бенеттон и Международной федерацией баскетбола и способствовало распространению позитивных идей о здоровой, свободной от наркотиков жизни.

134. Граждане или организации, которые внесли выдающийся вклад в развитие гражданского общества, особенно в области борьбы против злоупотребления наркотиками, преступности и терроризма, способствуя таким образом установлению законности и социальному прогрессу, награждаются Премией гражданского общества Организации Объединенных Наций/Вены, учрежденной совместно правительством Австрии, городом Вена и Организацией Объединенных Наций. В 2001 году состоялось третье награждение Премией, которая была присуждена трем лицам и одной организации, избранным из числа 120 номинантов.

135. В январе 2001 года был выпущен *Всемирный доклад о наркотиках за 2000 год*. Кроме того, продолжали ежеквартально выходить на трех языках и распространяться во всех странах мира информационные бюллетени "Update", был переоформлен web-сайт УКНПП и созданы отдельные web-сайты для всех 22 отделений на местах. Каждый месяц регистрировалось более 120 тыс. посещений сайтов. В связи с проведением кампании "Спорт против наркотиков" ЮНДКП действовала в партнерстве с международными спортивными лигами и заручилась согласием профессиональных спортсменов выступать в качестве послов Программы. Была подготовлена серия телевизионных роликов, направленных против наркотиков, где участвовали эти спортсмены. Ролики демонстрировались по телевидению в более чем 25 странах мира и несли информацию о вреде злоупотребления наркотиками.

## IV. Управление и финансирование

### A. Мониторинг и оценка

136. В течение 2001 года были проведены оценки 12 проектов; тематических оценок не проводилось. Кроме того, была начата оценка программ в Бразилии и Юго-Восточной Азии и завершена оценка программы в Таджикистане. Однако подготовка к проведению оценки программы в Центральной Азии была отложена по соображениям безопасности. Краткие отчеты о завершенных оценках были доведены до сведения госу-

дарств-членов в электронной форме и представлены на защищенном web-сайте УКНПП для постоянных миссий.

137. Введение для всех программ ЮНДКП подхода, ориентированного на конкретные результаты, создает структуру для управления и мониторинга на уровне программы<sup>5</sup>. После утверждения в 2001 году вспомогательного бюджета на 2002–2003 годы функции планирования и оценки были укреплены за счет создания Группы планирования и оценки для координации планирования в УКНПП, что обеспечивает взаимодополняемость деятельности ЮНДКП и Центра по международному предупреждению преступности и укрепляет планирование, ориентированное на конкретные результаты.

### B. Финансовое положение

138. Как было показано в предлагаемом бюджете Фонда ЮНДКП на двухгодичный период 2002–2003 годов (E/CN.7/2001/14), относительно высокий уровень остатка средств Фонда к концу 2001 года значительно уменьшился. Остатки средств общего назначения на 1 января 2002 года оцениваются в 8,3 млн. долл. США. Общий объем поступлений за двухгодичный период 2000–2001 годов оценивается в 131,2 млн. долл. США, включая поступления в 33,0 млн. долл. США на цели общего назначения. Общий объем расходов оценивается в 117,4 млн. долл. США на программы, 28,6 млн. долл. США на поддержку программ и 8,9 млн. долл. США на управление и администрацию.

139. В ходе своей возобновленной сорок четвертой сессии Комиссия утвердила руководящие принципы для использования средств общего назначения. В руководящих принципах устанавливаются приоритеты в использовании средств общего назначения для поддержки бюджетных, а также основных, текущих и новых программных областей. Принципы призваны обеспечить эффективный приток наличности и эффективное выполнение программ, что позволит Комиссии осуществлять действенный мониторинг в ходе межсессионных совещаний.

140. Информационная система управления программами и финансовыми средствами (ПРОФИ) охватывала финансовое управление (этап 1), включая составление бюджетов, финансирование, учет расходов, составление счетов и отчетность. Данные предоставляются го-

сударствам-членам через web-сайт, доступ к которому имеют постоянные миссии. Общие затраты на приобретение и развитие по первому этапу составили 1,7 млн. долл. США. Затраты на техническое обслуживание, заложенные в бюджет на 2000–2001 годы, составляют 90 тыс. долл. США. Компонент управления программой и проектом (этап 2) находится на стадии предварительного планирования, и средства на его осуществление еще не получены.

### С. Мобилизация ресурсов

141. Поступления по линии добровольных взносов в Фонд ЮНДКП на 2000–2002 годы ожидалось в объеме 131,2 млн. долл. США, что на 7,5 процента меньше, чем поступления за 1998–1999 годы. Поступления за период 2002–2003 год прогнозируются в объеме 136,3 млн. долл. США, что составит рост по сравнению с 2000–2001 годами на 5129 млн. долл. США, или на 3,9 процента. Увеличение произойдет главным образом за счет дополнительных средств по линии совместного несения расходов. ЮНДКП продолжала свои усилия по расширению донорской базы Фонда ЮНДКП и привлечению все большего числа государств-членов, готовых вносить вклады в Фонд в соответствии с резолюцией 10 Комиссии (XXXIX).

142. ЮНДКП продолжала активно убеждать получающие помощь страны брать на себя большую часть финансовых обязательств в связи с осуществлением деятельности по контролю над наркотиками на национальном уровне. В результате в Боливии, Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, Ливийской Арабской Джамахирии и Перу правительства значительно увеличили свою долю в совместном финансировании для оказания поддержки осуществлению программ контроля над наркотиками, которая в 2000–2001 годах составила 26 165 000 долл. США, что более чем в два раза превышает объем таких средств, полученных в 1998–1999 годах. В период 2002–2003 годов поступления по линии совместного несения расходов оцениваются на уровне 30 млн. долл. США. Крупная доля средств, поступивших по линии соглашений о совместном несении расходов, была получена за счет займов, предоставленных соответствующим правительствам международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк и Межамериканский банк развития. Сотрудничество между ЮНДКП и ЮНЭЙДС в 2001 году привело к значительному увеличению финансирования деятельно-

сти в таких областях, как борьба с ВИЧ/СПИДом и контроль над наркотиками. В 2002–2003 годах ожидается дальнейшее увеличение средств, выделяемых на этих цели.

143. ЮНДКП продолжала поиск новых источников поступлений от частного сектора, фондов, таких как Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций, и неправительственных организаций. Японская неправительственная организация Центр по предупреждению наркомании предоставила в 2000–2001 годах 622 200 долл. США, оставаясь крупнейшим донором из числа неправительственных организаций.

144. ЮНДКП пересмотрела свою стратегию привлечения средств, стараясь подключить к числу доноров, среди прочих источников, фонды, частный сектор – через установление партнерских отношений, – а также различные специализированные фонды. Приоритеты в области привлечения средств нацелены на сохранение роста взносов из традиционных государственных источников на общие цели, расширение базы государственного финансирования, расширение действующих соглашений о совместном несении расходов, а также на распространение этого механизма в других районах мира и на выявление источников поступления средств в частном секторе и среди других учреждений системы Организации Объединенных Наций. Будет делаться также упор на получение доли средств от конфискованного имущества. Отделения на местах будут активнее действовать в направлении поиска средств на местном уровне.

### Примечания

- <sup>1</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.11.
- <sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.
- <sup>3</sup> *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.
- <sup>4</sup> *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
- <sup>5</sup> Полный перечень всех программ ЮНДКП содержится в документе C/CN.7/2001/14/Add.1.