



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
12 February 2002
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин
Сорок шестая сессия
4–15 марта 2002 года
Пункт 3(а) предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по итогам
четвертой Всемирной конференции по
положению женщин и специальной сессии
Генеральной Ассамблеи по теме «Женщины
в 2000 году: равенство между мужчинами
и женщинами, развитие и мир в XXI веке:
обзор положения с внедрением гендерного
подхода в деятельность организации системы
Организации Объединенных Наций»

Комиссия по правам человека
Пятьдесят восьмая сессия
18 марта — 26 апреля 2002 года
Пункт 12(а) предварительной повестки
дня**
Интеграция прав человека женщин
и гендерные перспективы: насилие
в отношении женщин

**Доклад Фонда Организации Объединенных Наций для
развития в интересах женщин о деятельности Фонда по
искоренению насилия в отношении женщин**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Фонда по искоренению насилия в отношении женщин, который был подготовлен во исполнение резолюции 50/166 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1995 года.

* E/CN.6/2002/1.

** E/CN.4/2002/1.

I. Введение

1. В резолюции 50/166 Генеральной Ассамблеи Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) было предложено укрепить его деятельность, нацеленную на искоренение насилия в отношении женщин, с тем чтобы ускорить осуществление рекомендаций, содержащихся в Пекинской декларации и Платформе действий. При этом ЮНИФЕМ было предложено тесно сотрудничать с соответствующими органами и подразделениями Организации Объединенных Наций в рамках общесистемных усилий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин. В соответствии с руководящими установками этой резолюции в 1996 году был создан и в 1997 году начал действовать Целевой фонд в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин. С тех пор он на постоянной основе ведет поиск во всем мире новаторских и стимулирующих проектов в новых областях, цель которых заключается в создании новых моделей и/или вовлечении новых групп населения в постоянно расширяющееся движение за искоренение насилия по признаку пола во всех его проявлениях, а также оказывает поддержку их осуществлению.

2. В настоящем докладе, представляемом сорок шестой сессии Комиссии по положению женщин и пятьдесят восьмой сессии Комиссии по правам человека, содержится информация о мероприятиях, проведенных ЮНИФЕМ в 2001 году в целях искоренения насилия в отношении женщин.

II. Целевой фонд в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин

3. Целевой фонд в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин предоставляет субсидии на осуществление новых, новаторских стратегий и внедрение передовой практики как в рамках ЮНИФЕМ, так и в межучрежденческой деятельности. Уроки, почерпнутые из опыта работы Целевого фонда, изучаются национальными, региональными и глобальными программами и учитываются системой отделений ЮНИФЕМ на местах и его партнерами при разработке долгосрочных, высокоэффективных стратегий искоренения насилия в отношении женщин, нередко во взаимодействии с организациями гражданского общества, правительствами и партнерами по Организации Объединенных Наций.

4. За время, прошедшее с начала его функционирования в 1996 году, Целевой фонд представил в виде субсидий 6,8 млн. долл. США на осуществление 129 инициатив в поддержку деятельности на местном, национальном, региональном и всемирном уровнях по искоренению насилия в отношении женщин в более чем 73 странах. Прошедшие три года были отмечены для Целевого фонда беспрецедентным увеличением числа просьб о предоставлении субсидий: со 136 в 1999 году до более чем 325 заявок, в которых испрашивались средства на общую сумму, превышающую 17,5 млн. долл. США, в 2001 году. Этот рост можно отчасти объяснить тем, что деятельность Фонда привлекает к себе все большее внимание, ширится круг получателей субсидий, в то же время это свидетельствует и об уникальном положении Фонда, являющегося специальным многосторонним механизмом финансирования, действующим в условиях

развития, в которых насилие, имеющее под собой гендерную основу, по-прежнему представляет собой серьезную угрозу благополучию женщин. Кроме того, это указывает на наличие динамичного сообщества, участвующего в осуществлении бесчисленного множества инициатив на национальном уровне во исполнение рекомендаций, изложенных в Пекинской платформе действий и вытекающих из ее пятигодичного обзора.

А. Мероприятия Целевого фонда по предоставлению субсидий

5. В 2001 году были существенно укреплены в целях поддержки общеорганизационной стратегии ЮНИФЕМ по искоренению насилия в отношении женщин два основных оперативных компонента Целевого фонда, а именно: его деятельность по предоставлению субсидий и его учебный компонент. С учетом упоминавшегося выше увеличения числа заявок на субсидии Целевой фонд акцентировал внимание на упорядочении своих оперативных процедур. Были разработаны новые руководящие принципы, направленные на повышение участия местных структур в процессе отбора предложений, что позволило повысить роль ЮНИФЕМ в предоставлении технической помощи, связанной с разработкой предложений, а также укрепить его функции по контролю и оценке.

6. В рамках цикла 2001 года Целевой фонд выделил субсидии на сумму, превышающую 1 млн. долл. США. В июле 2001 года состоялось заседание межучрежденческого Комитета по оценке проектов, который отвечает за окончательный отбор предложений в Центральных учреждениях. В состав Комитета входят представители Отдела по улучшению положения женщин, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). На заседание был приглашен также представитель одной неправительственной организации (НПО), занимающейся вопросами прав человека женщин. Утвержденные Комитетом субсидии были выделены на осуществление 21 инициативы в разных районах мира. Эти инициативы направлены на борьбу с различными формами насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, торговлю женщинами и сексуальную эксплуатацию и использование рабского труда женщин. Субсидии выделены на осуществление широкого круга мероприятий: от повышения уровня осведомленности общественности и просветительской деятельности до ведения пропагандистской работы, обеспечения правовой грамоты, подготовки специалистов, предоставления услуг и подготовки женских групп, включая следующие проекты:

а) одна из НПО в Кыргызской Республике будет вести работу по укреплению общинных советов в целях разработки превентивных мер и механизмов реагирования в связи с проблемой насилия в семье. Проект позволит объединить усилия представителей неправительственных и общинных организаций, местных властей и неформальных лидеров в деле выработки общих подходов к предотвращению насилия, имеющего под собой гендерную основу;

б) в рамках проекта в Таиланде будет проведен обзор имеющихся в Уголовном кодексе положений, касающихся изнасилования в браке и детской

порнографии, и будут внесены предложения о принятии поправок к Уголовному кодексу, затрагивающих те формы сексуального насилия, которые в настоящее время не охватываются существующим законодательством. По завершении обзора будут проведены информационно-пропагандистские и лоббистские мероприятия;

с) инициативы в Колумбии и Эквадоре будут направлены на расширение возможностей правительственных должностных лиц по разработке эффективных стратегий сотрудничества с иммиграционными властями в целях решения проблемы торговли женщинами и девочками;

d) в Гане неправительственные организации ставят перед собой цель обеспечить соблюдение закона, запрещающего ритуальное использование рабского труда женщин, посредством просветительской работы в обществе и создания советов по контролю.

В. Субсидии Целевого фонда на цели стратегического использования средств массовой информации и коммуникации

7. Растущий интерес к использованию новых и новаторских стратегий для решения проблемы насилия, имеющего под собой гендерную основу, побудил ЮНИФЕМ выступить со специальным призывом вносить предложения, в центре внимания которых находилось бы стратегическое использование средств массовой информации и коммуникации в деле искоренения насилия в отношении женщин. Этот второй цикл предоставления субсидий в 2001 году стал возможным благодаря поддержке, оказанной Фондом Организации Объединенных Наций. Субсидии в размере от 50 000 до 100 000 долл. США были предоставлены пяти организациям. Предложения — а поступило более 250 заявок — отбирались на основе критериев новизны подхода, возможностей выхода на новые группы населения и завязывания устойчивых партнерских отношений с профессиональными сотрудниками средств массовой информации и коммуникации и потенциальной способности вызвать изменения в занимаемых позициях и поведении.

8. Промежуточные доклады показывают, что для охвата новых и более широких слоев населения в рамках проектов с успехом используются возможности традиционных средств массовой информации:

a) поставленный в Никарагуа телесериал вошел в число наиболее популярных телевизионных программ в стране, особенно в молодежной аудитории. Целевые группы, включающие юных зрителей, подтвердили, что заложенная в программе отчетливая идея находит воплощение в растущем осознании подростками своих прав на принятие собственных решений и ведение борьбы с дискриминацией;

b) в Индии одна из организаций, занимающихся разработкой материалов для ведения просветительской работы по правам человека в традиционных средствах массовой информации, подготовила музыкальную видеопрограмму, в центре внимания которой находилась проблема насилия в отношении женщин и его влияния на возможность получения ими средств к существованию. Эта раскрепощающая, дающая женщинам мощный заряд энергии программа поль-

зовалась огромной популярностью, ее просмотрели миллионы зрителей. Она была отобрана для распространения одним из крупных конгломератов СМИ и показана в ходе Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Южной Африке в 2001 году.

С. Учебный компонент Целевого фонда

9. Созданный в 1998 году при поддержке Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Маккартуров учебный компонент позволил расширить деятельность Целевого фонда по предоставлению субсидий благодаря сосредоточению внимания на проведении обзора и анализе уроков, почерпнутых в ходе осуществления поддерживаемых Целевым фондом инициатив по всему миру. После выпуска публикации, озаглавленной “With an End in Sight: Strategies from the UNIFEM Trust Fund in Eliminate Violence against Women” («Искоренение насилия не за горами: стратегии Целевого фонда ЮНИФЕМ в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин»), в центр внимания учебного компонента в 2001 году были поставлены вопросы наращивания потенциала, была проведена серия региональных стратегических семинаров по вопросам коммуникации для получателей субсидий Целевого фонда и персонала ЮНИФЕМ на местах.

10. Региональные стратегические семинары по вопросам коммуникации прошли в Зимбабве, Непале, Мексике и Словакии. Принявшие в них участие в общей сложности 200 человек обсудили стратегии выработки и реализации пропагандистских установок, выявления эффективных инструментов СМИ и экспертов в своих регионах и создания низкозатратных целевых групп. Участники разработали конкретные практические стратегии коммуникации, обеспечивающие учет вынесенных уроков и навыков, полученных в ходе этих семинаров. Непосредственно по итогам этих семинаров ЮНИФЕМ был создан веб-сайт, на котором их участники продолжают обмениваться информационно-справочными материалами, сообщениями о ходе осуществления стратегий и рекомендациями и соображениями. Методология и материалы семинара были использованы участниками в практической работе — один из получателей субсидии из Южной Африки в сотрудничестве с сетью южноафриканских НПО подготовил пособие по стратегиям коммуникации в целях искоренения насилия в отношении женщин.

11. Кроме того, ЮНИФЕМ в партнерстве с Координационным центром средств массовой информации/распространения материалов при Университете Джонса Хопкинса разработал каталог и базу данных ресурсов средств массовой информации и коммуникации по проблеме насилия в отношении женщин. Этот каталог, озаглавленный “Picturing a Life Free of Violence” («Картина жизни, свободной от насилия»), открывает организациям прямой доступ к широкому перечню коммуникационных материалов и дает активистам возможность бесплатно скачивать материалы из Интернета и приводить их в соответствие с учетом требований своей культуры и конкретных страновых условий. Организациям уже открыт доступ ко многим из этих материалов СМИ в онлайн-овом режиме, и каталог и база данных акцентируют внимание на полезных и эффективных материалах и стратегиях и играют роль централизованного источника ресурсов для будущих публикаций и материалов ЮНИФЕМ.

12. Завершившиеся в последнее время проекты Целевого фонда принесли, в частности, следующие результаты:

а) итогом проекта в Объединенной Республике Танзании, стимулировавшего участие сотрудников правоприменительных органов из двух местных районов в разработке учебных пособий по гендерной проблематике в контексте отправления правосудия, стало принятие местными властями обязательства обеспечить применение норм национального законодательства, обеспечивающих всестороннюю защиту женщин от насилия в семье;

б) по итогам исследования, проведенного в рамках осуществления одного из проектов в Монголии, были получены первичные данные о решениях районных судов по делам, связанным с насилием в семье. Результаты этого исследования вызвали значительный интерес со стороны правоприменительных органов и законодательной власти страны и послужат источником важной информации при разработке новых законов по проблеме насилия в семье. В Китае благодаря проведенной при поддержке ЮНИФЕМ широкой кампании по искоренению насилия в отношении женщин была создана национальная координационная группа в защиту прав женщин и детей правительством. В рамках проекта, поддерживаемого Целевым фондом ЮНИФЕМ, аналогичный организационный механизм будет создан в четырех провинциях;

с) итогом участия городских властей административных центров ряда крупнейших штатов Бразилии в проекте, преследовавшем цели укрепления муниципальных инициатив по искоренению насилия в отношении женщин, стало создание межсекторальной сети общинных и правительственных служб;

д) итоги проведенных с учащимися собеседований, преследовавших цели сопоставления их отношения к проблеме сексуальных домогательств до и после разъяснения сути этой проблемы в рамках одного из проектов в Хорватии, позволили выявить существенный рост готовности участников к обсуждению и принятию активных мер по решению проблемы сексуального надругательства в учебной среде.

D. Рабочая группа II за искоренение насилия

13. 25 ноября 2001 года, в Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, вновь начала работу сетевая рабочая группа за прекращение насилия. Этот дискуссионный форум ранее зарекомендовал себя как весьма эффективный инструмент обмена информацией о стратегиях, передовых методах, политике и программах борьбы с насилием в отношении женщин. Рабочая группа за прекращение насилия II будет работать на протяжении шести месяцев. В течение этого периода будет разработан электронный портал по проблеме насилия в отношении женщин.

III. Программы по искоренению насилия в отношении женщин, осуществляемые Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

14. В дополнение к субсидиям по линии Целевого фонда ЮНИФЕМ выделил за прошедшие четыре года более 12 млн. долл. США на цели поддержки разработки дополнительных программ по искоренению насилия в отношении женщин. Если Целевой фонд в первую очередь поддерживал инициативы, осуществляемые НПО, то ЮНИФЕМ занимался также осуществлением своих собственных программ с упором на проведение региональных мероприятий. В осуществление этих крупномасштабных инициатив, направленных на искоренение насилия, имеющего под собой гендерную основу, включились новые доноры, партнеры по Организации Объединенных Наций и правительства, что открыло новые возможности для обмена опытом и привлечения дополнительных средств.

15. Так, например, в 2001 году ЮНИФЕМ начал проведение региональной информационно-пропагандистской кампании за ликвидацию насилия в отношении женщин в восьми странах Содружества Независимых Государств и Литве. С учетом опыта, накопленного в ходе проведения межучрежденческих кампаний ЮНИФЕМ в 1998–1999 годах в латиноамериканском, африканском и азиатско-тихоокеанском регионах, стратегия кампании в Содружестве Независимых Государств разрабатывалась совместно всеми партнерами. Полученные по итогам проведенных региональных исследований по вопросам отношения к насилию в семье и изображения женщин в средствах массовой информации результаты помогают в доработке стратегии коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности в рамках этой кампании.

16. В прошедшем году важная информационно-пропагандистская работа, начатая в ходе межучрежденческих кампаний за прекращение насилия в отношении женщин в 1998–1999 годах, вступила в новую фазу, распространившись на мероприятия, проводимые по правительственной линии, была расширена сфера ее охвата и обеспечена связь с другими направлениями работы. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНИФЕМ, ЮНФПА, Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ), Межамериканская комиссия женщин и широкий круг НПО созвали в Мексике региональный симпозиум по теме «Гендерное насилие, здравоохранение и права человека в Америке». На это мероприятие собрались высокопоставленные государственные чиновники, лица, отвечающие за принятие решений, активисты НПО и специалисты международных учреждений; подчеркнутое внимание на нем было уделено инициативам в областях политики и законодательства, программных мероприятий и информационно-пропагандистской деятельности. Симпозиум преследовал цель укрепления комплексного подхода к поощрению и стимулированию разработки конкретных стратегий в поддержку инициатив, направленных на решение проблемы насилия в отношении женщин как проблемы, относящейся к области общественного здравоохранения и прав человека. В его заключительном документе к правительствам, гражданскому обществу, средствам массовой информации и организациям межамериканской системы и Организации Объединенных Наций был обращен настоятельный призыв выполнить свои обязан-

ности в области прав человека и обязательства по искоренению насилия, имеющего под собой гендерную основу.

IV. Оценка работы Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин по искоренению насилия в отношении женщин

17. В настоящее время ведется всеобъемлющая оценка работы ЮНИФЕМ по искоренению насилия в отношении женщин. В проведении этой оценки участвуют как региональные отделения, так и штаб-квартира ЮНИФЕМ. Проводимый обзор позволит обеспечить широкое понимание ЮНИФЕМ и ее партнерами ценности различных стратегий, влияния новых вопросов и возможных путей принятия скоординированных мер по прекращению насилия в отношении женщин. Эти мероприятия позволят получить фактологическую и аналитическую информацию, которая будет содействовать совершенствованию критериев достижения прогресса в деле искоренения насилия, имеющего под собой гендерную основу, при этом ожидается, что вынесенные по его итогам рекомендации помогут организациям еще более заострить стратегическую направленность своей программы. Это в свою очередь позволит повысить эффективность программных мероприятий ЮНИФЕМ и прольет новый свет на потенциальные возможности установления новых партнерских отношений в целях искоренения насилия в отношении женщин.

V. Заключение

18. Действуя в духе резолюции 50/166 Генеральной Ассамблеи, ЮНИФЕМ будет и далее выявлять и поддерживать новаторские местные, национальные, региональные и международные инициативы. Рекомендации по итогам проводимой в настоящее время оценки позволят повысить эффективность перспективных стратегий ЮНИФЕМ и укрепить его связь с правительствами, НПО и донорами.
