



大会

第五十六届会议

正式记录

Distr.: General
8 March 2002
Chinese
Original: French

第三委员会

第6次会议简要记录

2001年10月10日，星期三，上午10时，在纽约总部举行

主席： 希奈先生.....（阿曼）

目录

议程项目27：社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况（续）*

议程项目108：社会发展，包括有关世界状况和有关青年、老年人、残疾人和家庭的问题（续）*

议程项目109：国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会（续）*

* 委员会决定一起审议的项目。

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午 10 时零 5 分宣布开会

议程项目 27: 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况 (续) (A/56/140)

议程项目 108: 社会发展问题, 包括有关世界状况和有关青年、老年人、残疾人和家庭的问题 (续) (A/56/3、A/56/57-E/2001/5、A/56/73-E/2001/68 和 Add.1、A/56/114-E/2001/93 和 Add.1、A/56/169、A/56/180 和 A/56/288; E/2001/104; A/C.3/56/L.2 和 L.3)

议程项目 109: 国际老年人年的后续行动: 第二次老龄问题世界大会 (续) (A/56/152)

1. **Martins 先生** (安哥拉) 赞同博茨瓦纳常驻代表代表南部非洲发展共同体的发言。他注意到秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况的报告 (A/56/140), 并欢迎社会发展委员会 2002 年 - 2006 年的工作方案。他希望该方案卓有成效。

2. 自从 1995 年的社会发展问题世界首脑会议以来, 社会发展优先事项已经有所转变。因为情况已日趋明显, 为了使社会更公平和改善生活状况, 凭借个人发挥潜力至关重要。这就是说要促进教育、卫生和社会凝聚力。为此, 社会发展现在应与一些新的因素, 诸如社区更多参与和建立伙伴关系等联系起来。然而, 在社会发展方面积累的经验和一些国家在这个领域从事创新发展的有限能力之间仍存在着巨大差距。安哥拉感谢那些履行了其帮助提供社会发展资金承诺的国家。它还祝贺联合国所有主管社会发展问题的机构, 它们的报告和建议质量上乘。

3. 由于安哥拉被内乱蹂躏达三十多年, 该国人的发展指数如《人的发展报告》所示, 仍然极低。安哥拉人仍然缺少获得基本社会服务的机会, 这种情况令人无法接受, 也很可悲。为了扭转这种令人痛心的状况, 安哥拉政府在世界银行、国际货币基金组织、联合国开发计划署和欧洲联盟的支助下, 于 1999 年启动了一项新的人道主义紧急方案, 并开始实施减轻贫困战略。

4. 另外, 为了促进安哥拉的社会发展, 该国政府与民间社会组织和私营部门建立了伙伴关系。特别是, 它与一些石油公司作出了安排, 使这些公司拿出其利润的一定份额用于社区项目。结果, 有更多私营部门参加社会发展活动。此外, 由于政府使其社会发展活动的管理层更贴近社区, 从而使这些社区更加经常地参与社会发展活动。

5. 安哥拉政府深信, 教育与卫生对于经济和社会发展至关重要。特别是保健服务有助于减少疾病的发生, 从而有助于人们从事生产劳动。尽管冲突依旧, 但安哥拉政府决心按照它在社会发展问题世界首脑会议和社会发展问题大会特别会议上所作出的承诺, 进一步促进本国的社会发展。

6. 联合国加倍努力促进社会发展和消除贫困至关重要, 但还必须把重点放在促进和平上, 这是社会发展的一个先决条件。

7. **Joseph 女士** (圣卢西亚) 在代表加勒比共同体成员国发言时说, 尽管发生了 2001 年 9 月 11 日悲惨事件, 但国际社会不应忘记必须解决大量经济和社会不平等的问题。拟于 2002 年 3 月在蒙特雷召开的发展筹资问题国际会议是这方面的一个积极事件。它为国际社会提供了一个重要机会, 来处理在

全球化背景下影响社会发展的诸多问题。加勒比共同体认为这次会议是一种有益手段，藉此寻求纠正由于社会发展水平和脆弱性程度不同造成的社会经济不平衡现象的新的解决办法。

8. 移民问题是影响社会发展的重大问题之一。这在国家和区域一级都构成重大挑战。各种专家小组的调查显示，移民是衡量各国经济状况的一个敏感指标，同时目前关于世界社会经济状况的研究并未对移民问题给予充分重视。加勒比共同体在解决移民问题方面取得重大进展。正在建立便于大学毕业生和熟练工人自由流动的区域机制，而且有 10 个成员国目前正在完善允许大学毕业生自由流动的法律程序，同时有 3 个国家采取一切必要措施促进其他类别工人的流动。

9. 大会于 1995 年通过的《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》旨在更有效地解决青年人的问题和增加他们参与社会活动的机会。加勒比共同体重申其对该纲领的支持。该纲领载有对 10 个优先领域的建议：教育、就业、饥饿、贫困、环境、麻醉品滥用、少年犯罪、休闲活动、女童和青年妇女以及青年充分和有效地参加社会生活和决策。

10. 国际社会所采取的有利于青年的最具活力的主动行动之一是召开世界青年论坛的各届会议。最近的一次会议于 2001 年 8 月在达喀尔召开。加勒比共同体支持在该次会议上通过的《达喀尔赋予青年权力战略》，特别支持关于影响青年人的严重健康问题，尤其是关于艾滋病/艾滋病的战略。它还赞同关于执行大会在 2001 年 6 月的特别会议上通过的《关于艾滋病/艾滋病问题的承诺宣言》的要求。加勒比共同体各国最近结成关于防御艾滋病/艾滋病的新的泛加勒比伙伴关系，旨在减少感染的人数，

向那些受到此种病毒或疾病感染的人提供关爱和支持并使他们免受歧视。

11. 加勒比共同体各国通过其关于人力和社会发展问题的部长级理事会，协调在保健、青年、运动性别与文化这些重要领域中的活动，制定了一些有关青年问题的区域倡议。1998 年，它们召集 22 个加勒比国家的青年在巴巴多斯和巴哈马开会。在会议上讨论了关于保健、管治和社会发展的一系列问题。此后在 2000 年在格林纳达又召开了后续会议。在 2001 年 5 月，加勒比共同体召开了负责青年问题官员的第二次会议。区域机构和国际机构、教育机构和青年团体也参加了这次会议。与会者确定需要建立一个区域青年数据库以协助制定政策和发展职业组织，以及拟订了青年参加决策的方法。会议还提出了各种解决方式的建议来解决青年贫困和青少年保健问题。

12. 如世界上许多国家一样，老年人口在加勒比地区人口中的人数稳步增加。根据拉丁美洲和加勒比经济委员会的一份报告，60 岁以上的老年人在 2005 年将占人口的 10.6%，而 1950 年只占 6.9%。预计到 2005 年，75 岁以上的老人将占老年人口的 28%，而 1950 年该数字为 19.2%。同一报告还强调了与老年人口人身安全和收入保障、老龄问题规划和代际关系相关的问题以及各国政府确保老年人不边缘化的努力所面临的财政困难。鉴于这些变化，加勒比国家开展了一些活动，特别是下述有关活动：帮助老年人在微型企业继续从事生产性工作，在教育机构中传授某些文化价值观以及提供调停和咨询服务。

13. 根据某些研究报告的看法，至少到 2030 年才可望产生老龄问题的全面影响，该区域有充裕的

时间通过一些创新战略处理相关问题，诸如在特立尼达和多巴哥的方案。该方案规定，提高公众认识，开展培训活动，加强对老年人的经济援助以及对老年人的生活状况进行一次全国调查。事实上，加勒比国家已开始执行此种战略。从 1999 年起，圣卢西亚已着手实施建造和翻新老人院和残疾人之家的方案。

14. 根据某些估计，世界上有 5 亿多残疾人，或者说占全球人口的 10%，而且他们中有三分之二的人生活在发展中国家。鉴于目前他们的状况，有必要继续加强已采取的主动行动以促使他们完全融入主流社会。

15. 加勒比共同体满意地注意到联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）特别关注因武装冲突而致残的儿童的需要。它想再次以赞赏的心情感谢儿童基金会在社会发展问题世界首脑会议期间举办的关于残疾儿童权利的讲习班。

16. 全球化经济的出现有可能给残疾人造成进一步的挑战，特别是在通过扫除计算机盲获得新技术方面更是如此。加勒比共同体一贯致力于促进落实建立一个包括残疾人在内的人人共享的社会的承诺。它已设立了负责分析这种挑战的国别委员会。同时，在这方面已取得进展。最近，在圣卢西亚开办了一所关爱残疾人学校。这所学校得到了法国和德国政府的慷慨支助以及国家减轻贫困基金的资源。同样，格林纳达和牙买加的金融机构正在向残疾人发放周转信贷。在圭亚那和多米尼克，还执行了农业和手工业方面的项目。然而，为使残疾人全面融入社会，仍需做大量工作。

17. 加勒比共同体承认为加强家庭而采取的许多国际主动行动的重要性，特别是承认 1994 年的国际家庭年的纪念活动的重要性。它支持大会在 2003 年和 2004 年的全体会议上的国际家庭年十周年的纪念活动。这将得以对影响家庭的有利和不利趋势进行研究并使有关家庭的承诺得到确认。

18. 加勒比共同体同意秘书长的意见，即人口、经济、文化和社会的重大变革，对作为社会单位家庭和作为个人的家庭成员均产生影响。它想重申支持社会政策和发展司家庭股的努力。该股帮助各国政府根据国际家庭年的后续行动的框架，制订、执行和评价与家庭相关的政策和方案。

19. 加勒比共同体期待着与经济和社会事务部合作制定方案援助加勒比解决一些影响家庭的最为棘手的问题，特别是失业、贫困和麻醉品滥用问题。

20. 它还期待着即将在圣文森特和格林纳丁斯举办的关于社会和发展政策的国际讲习班。

21. **Ahsan 先生**（孟加拉国）就议程项目 108 发言时说，他的代表团完全支持 77 国集团主席 10 月 8 日的发言。

22. 鉴于 9 月 11 日对世贸中心的恐怖袭击，使全球经济笼罩着不确定性，委员会应坚决将其审议集中于如何在新的环境中继续推进社会发展的课题。

23. 他的代表团满意地注意到，社会发展委员会最后审定了其多年期工作计划。鉴于各国需要使宏观政策和全球化的人力成本减少到最低限度，2002 年的社会和经济政策整合的核心主题特别及

时。这一主题势必要求继续帮助各国提供社会保护，特别是对弱势群体的保护；建立援助发展中国家，特别是最不发达国家的国际伙伴关系；对社会部门投资以及采取措施减少国际金融市场的动乱所产生的社会经济的负面影响。由于交流社会发展方面的最佳作法，是在此领域取得进展的一种良好的方式，他的代表团希望委员会将下力气提高人们对此种作法的认识。

24. 《关于 2001 年世界社会状况的报告》提供的情况并不令人鼓舞。发达国家和发展中国家之间的收入差距继续拉大；贸易自由化并未产生使发展中国家更多投资于社会部门的效果；以及如果不促成各国政府的政治意愿，在减轻贫困方面将不会取得实际进展。需要对最不发达国家给予特别关注，因为如果全球状况进一步恶化，它们将会特别易受伤害。2001 年 5 月在布鲁塞尔通过了一项关于这些国家的行动纲领。该纲领反映了联合国在这方面的方案、目标和目的。它吁请最不发达国家增加对社会基础设施和基本社会服务的预算拨款；创造一个有利的环境，增加社会部门的投资，培训社会服务提供者，鼓励建立公营 - 私营伙伴关系以及改进住房和公共保健设施。它还吁请它们采取步骤使生活贫困的人们，特别是使妇女有权力并增强其获得基本社会服务的机会。

25. 最不发达国家承诺根据《布鲁塞尔行动纲领》采取这些措施，但是，如果它们的发展合作伙伴，其中包括国际金融机构和发达国家，不能履行它们那部分的许诺，即大力增加支助最不发达国家的官方发展援助，则它们的努力将是徒劳的。这些国家需要得到财政和其他援助建立有效的安全网和快速应对机制，以克服自然灾害和社会经济冲击，包括那些由于经济改革和财政调整造成的冲击。它

们还需要得到支助以改善其教育和保健设施和国家统计系统，以及更普遍而言，减轻社会排斥、不安全和脆弱。

26. **Kok Li Peng 女士**（新加坡）在就议程项目 109 发言时说，主管经济和社会事务副秘书长在《2002 年世界老龄问题状况报告》中指出，自 1950 年以来，全球出生预期寿命增加了约 20 岁，增至目前的 66 岁，而且长寿是发达国家和发展中国家共有的一个现实。同时，老年人人数有所增加。联合国把工作重点放在这个问题上很及时。对老年人的观念正在改变。她赞成此种变化，因为老年人可发挥重要的作用。从传统上来说，大多数文化均承认老年人的智慧及其对社区的稳定作用。然而，在近代，他们的作用由于有利于青年人的文化而缩小了。

27. 从长寿方面讲，世界人口正在经历一场革命。她的代表团欢迎本组织在这个领域的持续努力，并支持拟于 2002 年在马德里召开的第二次老龄问题世界大会的筹备工作。

28. 新加坡采取了关于老年人保健的一系列主动行动。到 2030 年，新加坡的 65 岁及以上的老年人口比例将增加三倍。卫生部统计，后者将占住院病人的 20%。1997 年成立了关于老年人保健的部间委员会，审查老年人的保健需要并确定一些措施以确保不断满足这些需要。它的建议得到 1998 年设立的老齡人口部间委员会的建议的补充配合。这两个委员会的工作使人们有可能确定一些原则：关爱老年人应强调促进保健和预防疾病，社会福利机构收容应该是一种不得已而为之的措施。个人及其家庭应承担护理老年人的主要责任，因为老年人的保健可能是长期的，因此，应该是家庭可以负担得起的。政府负责支助和预防活动，以及提供急性病护理，

制定方针与计划以及开发和管理服务，而长期护理应是非政府组织和私营部门的活动领域。老年人的保健通过一个由长期护理和短期护理组成的系统提供。为使老年人保健服务负担得起，根据个人责任、社区协助以及政府提供资金的原则筹措资金。

29. 由于预期长期护理的需要不断增加，新加坡正在考虑制定一个综合筹资计划以帮助个人支付此种费用。此外，各部负责定期监测人口趋势以及老年人护理需要的变化，并审查已经制订的各种措施以便对老年人实行一条龙式的具有费用效益和高质量的护理。

30. 关于要充分开发利用的长寿革命问题，也必须同样强调向构成社会基本资源的老年人提供足够的可负担得起的保健服务。

31. **Widodo** 先生（印度尼西亚）说，他的代表团赞成伊朗伊斯兰共和国代表代表 77 国集团和中国的发言。尽管全球经济有前所未有的十年增长，世界收入不平等现象却加剧了。全球化和经济危机使贫困和失业问题更加恶化，并阻碍了许多发展中国家顺利执行社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议期间所作出的各项承诺。然而，2001 年 8 月在新加坡召开的负责社会福利事务的第四次东盟部长会议使人们有理由乐观。该会议强调东盟到 2020 年实现爱心社会共同体的设想的决心。

32. 印度尼西亚认为，各国的首要责任是尽一切努力确保社会发展。尽管数月的动乱和政治冲突，印度尼西亚还是履行了这一责任。但同样不错的是，必须在国际一级消除社会发展的障碍。社会发展的目标不仅包括改善保健和促进发展领域中的平等，加强每个人在社会内部的作用和社会自身的稳定性

以及加强打击种族主义、不容忍和恐怖主义的措施也很重要。必须采取协同行动，使这个星球成为一个更加安全的地方，减少失业和增加社会福利。在这方面，有必要考虑到在全世界发生的人口变化。在第二次老龄问题世界大会将讨论的老年人人数增加的问题构成一个挑战，这一点在《亚洲及太平洋老龄问题行动计划》中已指出。印度尼西亚的政策旨在以相应的方式作出应对以顺利实现现代与代之间的人口转换，并保持家庭完整性。印度尼西亚同等关注的是由于全球化和经济危机所致的该国的青年状况和贫困青少年化。在这方面，《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》比以往更具有实际意义。由于印度尼西亚青年在克服最近的宪政和政治挑战方面发挥了重要作用，印度尼西亚谋求加强在教育领域中的工作，如联合国扫盲十年的行动建议和计划草案所建议的那样，重申其人人识字的承诺。社会中包括残疾人在内的其他弱势群体，80%生活在发展中国家。不应对这些人不闻不问。虽然 1993 - 2002 年亚洲及太平洋残疾人十年即将结束，印度尼西亚尽管经济上有限制，仍然承诺要建设一个人人能将其才能贡献给国家发展的社会。

33. **Kang Kyung-Wha** 女士（大韩民国）在对议程项目 109 发言时说，科技的最新进步使全球经济出现快速增长，但是由于寿命的延长也导致全球人口的老龄化。孤立地关注社会一体化、消除贫困、经济稳定、可持续发展和性别平等，无法克服这一棘手问题。社会生产力的不断下降和生产人口的负担的不断加重，导致政府对老年人的社会保障和福利方案的开支增加。早在 1982 年，在维也纳举行的第一次世界老龄问题大会上通过的《老龄问题国际行动计划》就为制定国家战略提出了建议。1999 年的国际老年人年，吸引了无数政府和非政府组织参加建立一个“不分年龄人人共享的社会”的运动。

34. 她希望拟于 2002 年在西班牙举行的第二次老龄问题世界大会将会通过经订正的《老龄问题国际行动计划》。原计划适应的是前二十年的人口、社会经济和技术变革情况。在许多传统社会中，大家庭为老年人和大多数社会弱势成员提供保护。然而，现代生活的节奏和需求有很大变化，大家庭的概念和支配尊老爱老的道德准则越来越难以为继。老年人的传统作用正在被剥夺，而未赋予新的社会位置。这种现象造成的后果，在一些以有限资源竭力摆脱经济困难的国家中尤为明显。由于大韩民国已从经济危机中复苏，它正在扩大老年人的就业机会，特别是扩大在他们自己的社区内的就业机会。

35. **Maw Maw 女士**（缅甸）说，她的代表团赞成伊朗伊斯兰共和国代表代表 77 国集团和中国所作的发言。由于在 1995 年社会发展问题世界首脑会议上通过了《哥本哈根宣言》和《社会发展行动纲领》，与会者承诺消除贫困、扩大生产性就业机会、减少失业、加强社会一体化和为社会发展创造一个良好的环境。自那时以来所取得的成果因国家而异。

36. 在缅甸负责社会发展工作的协调机构是得到国家社会发展委员会支助的社会福利、救济和安置部。国家社会发展委员会成立于世界首脑会议之前。合作社在缅甸已存在 50 多年，但已适应了市场经济的需求。它们对于实现《行动纲领》中确立的目标作出了贡献。经济和社会发展的关键是教育问题，这就是缅甸在联合国儿童基金会（儿童基金会）的支助下，目前正在执行一项计划以确保所有儿童中的 80% 完成小学教育的原因。然而，也必须努力应对老年人的需要，特别是那些孤寡老人的需要。社会福利、救济和安置部与各种非政府组织合作，协调这个方面的活动。

37. 尽管缅甸承认社会发展应首先由各国负责，但整个国际社会也有援助的责任。

38. **Manalo 先生**（菲律宾）在就议程项目 108 发言时说，他的代表团同意伊朗伊斯兰共和国代表代表 77 国集团和中国所作的发言。菲律宾欢迎秘书长《关于残疾人的世界行动纲领》的执行情况报告（A/56/169），以及欢迎会员国通过了《残疾人机会均等标准规则》。该文书侧重于残疾人无障碍通行、保健及社会服务、就业和可维持的生计手段。

39. 在 2000 年，菲律宾强化了有关无障碍通行的法律，指示政府机构为国立大学的残疾人提供构筑部件便于他们接受高等教育并加速其融入菲律宾主流社会。总统还任命了国家脱贫委员会的一个部门代表。在与政府组织和非政府组织建立伙伴关系的过程中，国家残疾人福利委员会设立了提高残疾人的技能和改善其生活状况的方案，而且还鼓励他们谋求有收益的工作。使残疾人融入经济主流是信息技术尤其是因特网所推动的一项任务，是减轻贫困的一种方式。此种情况在亚洲和太平洋地区常见。在那里，残疾妇女和残疾女孩是最易生活贫困的边缘化群体。不错，自联合国残疾人十年（1983 - 1992 年）结束以来，在克服对残疾人歧视方面已取得了一些进展，但要做的工作还很多。对《关于残疾人的世界行动纲领》的即将到来的审查，应深入了解仍有待取得进展的领域，诸如，加强无障碍通行和促进残疾人的自立、自我完善和自尊。在当今世界上，每 10 人中便有 1 人有某种残疾。因此，国际社会应为残疾人加强宣传效果并提高公众对其特殊问题的认识。菲律宾方面将会提交一份决议草案，题目是：“关于残疾人的世界行动纲领的执行情况：在二十一世纪建立一个人人共享的社会”。

40. **Enkhtsetseg** 先生（蒙古）说，他的代表团支持伊朗伊斯兰共和国代表代表 77 国集团和中国所作的发言。他注意到，尽管全球化带来了更多的机会，但它却使一些最弱小和最贫穷国家的脆弱性和不安全性突出了。在一些国家，社会排斥、边缘化和不平等现象始终存在，并由于现有的和愈演愈烈的跨国界威胁而进一步加重。

41. 可把 1990 年代描述为国际对发展作出承诺的十年，这一点已为关于这一问题的一些国际会议和首脑会议所证实。然而，秘书长在其《关于 2001 年世界社会状况的报告》（E/2001/70）中指出，国际社会未能兑现在此期间所作出的承诺。因此，所有利益相关方的当务之急就是加倍努力，特别是为到 2015 年使贫穷者减半而加倍努力。虽然各国担负着尽其最大努力确保社会发展的主要责任，但国际社会的合作和支助同样很有必要。因此，他的代表团欢迎秘书长在其题为“执行《联合国千年宣言》的行进图”的报告（A/56/326）中所概述的综合办法。他的政府已制定了一项旨在减轻贫困、加强法治和促进可持续发展的国家方案；换言之，就是通过一项包含发展的生态、经济、社会、政治和法律方面问题在内的政策以确保人的安全。

42. 教育是社会发展的一个基本组成部分。然而，根据 2000 年“人人受教育”方面的世界评估结果，普及小学教育是国际社会尚未应对的一项挑战。因此，必须尽一切努力实现在世界教育论坛上通过的《达喀尔普及教育行动纲领》确立的目标，即所有儿童，特别是女童、处于困难境况中的儿童以及那些属于少数民族的儿童应获得小学教育的机会。他的代表团支持秘书长在题为“社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果执行情况”的报告（A/56/140）中提及的联合国扫盲十年行

动计划草案。

43. 如秘书长在其题为“合作社在社会发展中的作用”的报告（A/56/73）中指出的那样，将通过合作社来促进这些不同的发展目标的实现。合作社对于减轻贫困、促进更多的人就业以及确保妇女、青年、老年人和残疾人全面参加发展活动可作出巨大贡献。因此，他的代表团欢迎旨在创造有利于发展合作社环境的准则草案。（A/56/73，附件）。

44. 至于人口老龄化已成为一个全球现象的问题，他的代表团期待着第二次老龄问题世界大会的召开。

45. **Andrabi** 先生（巴基斯坦）在就议程项目 108 和 109 发言时表示，他的代表团支持伊朗伊斯兰共和国代表代表 77 国集团和中国所作的发言。他指出，从根本上来说，社会发展意味着为包括最易伤害群体（老年人、残疾人和儿童）在内的社会所有阶层的人获得更好的生活质量；同时保障各群体的参与、社会一体化以及机会平等；并强调个人、社区和社会在社会和经济发展之间的联系。

46. 目前的世界社会状况远不能令人满意。在一些关键领域不是未取得进展，就是进展甚微、甚至倒退。各国间和各种社会内部的不平等现象正在不断扩大。赤贫和普遍剥夺不断加重、歧视、社会排斥、不容忍和边缘化；冲害持续不断；由于有争议的社会和文化准则和观念所致的社会解体以及人口下降及因此劳动力的减少，这些问题均要求全球作出更大努力，也许要求重新列入国际社会的社会议程。

47. 基于血缘关系的自然家庭是社会的基本单

位。一个稳定而有教养的家庭有助于社会的凝聚力和和谐，从而也有助于社会的进步。巴基斯坦的家庭制度仍很牢固。传统的几代人共同生活的家庭和大家庭，可以有效照顾社会的最易受伤害的人群。为了确保实现卓有成效的社会发展，有必要承认家庭是一种制度，也是防御排斥、边缘化和社会解体的第一道防线。然而，令人遗憾的是，在国际一级，家庭制度是一个有争议的问题，在一些倡议的推波助澜下实际上是要把某种社会行为和观念强加于全世界的所有社会。必须劝阻和避开此种假借社会发展的新概念的名义的企图。因为这些企图助长各社会之间的不信任、误解并最终导致冲突。

48. 人口的老龄化有可能成为二十一世纪的重大的人口现象。拟于 2002 年在马德里召开的关于老龄问题的第二次世界大会将提供一个独一无二的机会来根据一项行动纲领为老年人创造一个全新的世界前景。这一行动纲领旨在增强老年人的尊严，确保他们的安康，维护他们的特殊地位，保持他们免受剥削以及为他们融入社会而努力。

49. 巴基斯坦的老年人逾 700 万。该国国民遵行伊斯兰教义的戒规和本国传统。这些戒规和传统确保年轻的家庭成员认为关爱其父母及其长辈是一种神圣的职责和特殊荣幸。为了巩固这一良好的传统和最佳利用老年人的能力、才智和经验，当局正在计划设立一个德高望重的资深公民的工作队，根据实际观察到的真实情况开展研究并提出建议。

50. 尽管存在种种困难而且国际环境不大有利，但由于巴基斯坦采取了适当的措施，因此在改善其公民、特别是改善最易受伤害的群体的生活质量方面取得了巨大进展。

51. **Andjaba** 先生（纳米比亚）在就议程项目 27 发言时说，他赞同博茨瓦纳代表代表南部非洲发展共同体的发言以及伊朗伊斯兰共和国代表代表 77 国集团和中国的发言。

52. 自从社会发展问题世界首脑会议以来，纳米比亚通过建立必要的国家机制和方案着手完成解决社会发展核心问题的任务。纳米比亚在与多边行为主体，特别是与联合国和世界银行形成伙伴关系的过程中，采取了一项着眼于国家长期经济繁荣的减贫战略，并概述了实现这一蓝图的具体行动。该国的第一个国家发展计划（1995 - 2000 年）也把减贫作为其发展的目标之一。此外，在瑞典国际开发署的援助下，纳米比亚起草了一个行动纲领。它还启动了一项公共工程政策。该政策除加强基础设施外，还在增加就业机会方面取得可喜的成果，并使之能够在干旱和其他自然灾害期间获得稳定的收入。而且，它还使之有可能考虑为此种方案筹措资金的问题并为所有各方提供了机会以便确定其在执行国家减贫战略和就此采取后续行动的过程中的作用与责任。

53. 尽管纳米比亚根据这些倡议作出了巨大努力，但是在该国如同在其他发展中国家一样，贫困仍然是实现各种社会发展目标的一个重大障碍，而且是引起该国大多数社会弊病的主要原因。确实，难于在谈及社会发展时而又提及贫困和经济发展。

54. 纳米比亚被列为中等收入国家这一事实，有时是争取获得执行国家减贫战略所需财政资源的一种障碍。根据最近的一项调查显示，47%的纳米比亚人比较贫穷，而 13%的纳米比亚人极端贫穷。因此，第二十四届大会确定的到 2015 年使贫穷者减半

的目标可能无法实现。

55. 在纳米比亚，艾滋病毒/艾滋病的流行程度令人担心，而且开始危及该国已取得的社会和经济进步。由于它使参加经济活动的人口受到影响，现在他们不再能照顾老年人，而是老年人自身现在必须照顾病人和孤儿。另外，在双亲死于艾滋病的情况下，不大可能由儿童当户主。由于用于战胜艾滋病的资源巨大，因此，其他卫生问题或对诸如教育、住房或减轻贫困之类的其他部门可利用的预算就减少。他的代表团想再次强调，如果没有国际社会的合作与支助，纳米比亚是难于战胜艾滋病的。

56. 纳米比亚欢迎大会第二十六届特别会议通过的《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》。它承诺实现《承诺宣言》中确立的各项目标并请国际社会的其他国家作出同样的承诺。它期待着全球艾滋病保健基金开始运作，特别是在撒哈拉以南非洲开始运作。

57. 如许多发展中国家一样，纳米比亚在应付全球化的过程中面对一种两难困境。虽然全球化使世界的一些区域受益，但不能说它使南部非洲同样受益。全球化对一些发展中国家而言，不仅减少了其增长的前景，而且更加加重了它们在世界经济中的不平等处境和边缘化。发展中国家，发达国家也同样必须谋求共同的解决办法以确保全球化使世界上所有国家都受益。

58. 最后，他的代表团欢迎社会发展委员会就解决 2002 年社会和经济政策一体化问题所作的决定；并认为拟于 2002 年在墨西哥举行的发展筹资问题国际会议将为在这一领域取得进展提供一个极好的机会。

59. Al Haj Ali 女士（阿拉伯叙利亚共和国）表示赞同伊朗伊斯兰共和国代表代表 77 国集团和中国的发言。巩固社会发展和每个人的权利，使其有尊严地生活、远离贫困、疾病、无知和社会弊病是密切相关的问题，各国政府和国际社会两者对此负有同等责任。自从哥本哈根首脑会议以来，世界的社会状况实际上恶化了，在发展中国家尤其如此。尽管全球化为经济和信息与文化方面的进展提供了机会，但它也加重了生活水准方面的不平等并加重了贫困和不安全。发展中国家不具备与发达国家在国际市场上竞争的手段，因而北方与南方之间的差距进一步拉大。当需要对发展中国家提供具体物质援助的时候，就时时暴露出对国际合作的限制。此种援助往往附带不合理的或无法接受的条件。不仅在诸如债务减免和向发展中国家的产品开放市场等基本问题方面附有条件，而且在确保经济进步对社会进步产生直接影响而采取的措施方面也附带这种条件。

60. 尽管存在这些困难，她的政府已把社会发展问题列为优先事项。它在消除贫困方面所采用的方案和政策旨在通过保障所有人获得基本社会服务来保护各类低收入者。它正在努力使保健和教育部门实现现代化，而且在粮食供应领域也采取了措施。她的政府还与国际劳工组织（劳工组织）和联合国开发计划署（开发计划署）合作举办了一个关于消除贫困的研讨会。

61. 至于就业问题，她的政府提高了公务员的薪资。而且《宪法》保证所有公民，不分男女，机会均等，并通过提供培训和就业机会，保证残疾人可以融入社会。《宪法》还保证工人工作时及退休后的权利，以便保护老年人和保证他们尊严地生活。在这方面，她的代表团将尽一切努力确保拟于 2002

年在马德里召开的第二次老龄问题世界大会的成功。她的政府还将青年问题置于优先位置：接受免费义务教育以及特别关心青年团体，关心为青年人创造就业机会。

62. 鉴于为了达到完全令人满意的社会发展水平仍需做许多工作，她的政府正在与非政府组织以及国际组织合作制定必要的发展战略。

63. 社会发展的基石之一是，每个人在有利于过上有尊严并充分尊重人权的生活环境中，能享有受教育、保健和就业的基本权利。然而，在外国占领和剥夺了人们最基本权利的情况下，此种言词变得毫无意义，在被以色列占领的巴勒斯坦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的领土上的状况证明了这一点。以色列占领部队在这些地区日复一日采用一切形式压制阿拉伯公民的自由并歧视他们，强行采取蛮横无理的措施和经济封锁，使青年人和成年人，不分男女无法尊严地生活。除了占领造成的种种影响以外，强占自然资源正在危及创造有利于发展的条件。以色列对戈兰高地的占领同样使阿拉伯叙利亚共和国承受了极大代价。如果要在该区域创造一种基于和平与稳定的有利于社会发展的环境，正如各国特别是发展中国家正被要求履行其在社会发展问题世界首脑会议上作出的承诺那样，也必须向以色列施加压力，要其将所占领土归还其合法的主人，从而结束其对阿拉伯领土的占领并执行具有国际合法性的各项决议。

64. Alcalay 先生（委内瑞拉）说，他的代表团完全赞同伊朗伊斯兰共和国代表和智利代表分别代表 77 国集团和中国以及里约集团所作的发言。

65. 应该审查《哥本哈根宣言》和《行动纲领》

确立的各项目标以便确保其执行。这历来是他的代表团参加关于在不断全球化的世界上实现社会发展问题的特别会议的重点所在。

66. 为了克服社会不平等现象，他的政府制定了一个综合计划。这个计划以社会一体化、分担责任、参加社会活动和促进家庭组织为基础，并包括保健、教育、收入、生产力、住房、文化和社会价值观以及地方史。它还建立了各种方案，旨在开发非正规经济部门和向提供工作岗位的微型企业提供援助和资金以及为中小企业和农产工业提供财政支助。新的金融机构的建立使 2001 年上半年的失业率下降并减轻了非正规金融部门的作用。

67. 关于青年问题，委内瑞拉《宪法》规定，青年可以并应当参加发展，而且，国家与家庭和社会合作，必须帮助他们这样做。为此，政府制定了若干方案，旨在保护青年不受青年易遭受的社会危险，并使他们能找到工作和使他们融入社会。在国际一级，委内瑞拉赞成任何赋予青年权力的倡议，并促进合作和关于各种经验交流。它发起了由葡萄牙提交的关于有关青年的政策和方案的决议草案。

68. 关于残疾人问题，委内瑞拉《宪法》第 80 条规定，必须使所有残疾人或有特别需要的人能够充分行使其权利和融入家庭与社会；而且，国家的责任就是与家庭和社会合作促进他们融入职业生活。因此，政府采取了一些政策和战略以促进残疾人积极参加该国的经济、社会、文化和政治生活，以便创建一个人人共享的社会并向家庭提供补助。残疾人融入社会全国委员会便是协调这些政策的机构。

69. 在教育领域，委内瑞拉自 1999 年以来，制

订和实施了一套政策，目的是根据国家一体化的纲要提高教学质量。它特别改变了对进行中的师资培训进行评价和监督的方案和制度。它还承诺改进现有教育设施和建立一个适当的法律框架，其目标是以协调一致方式通过一个国家教育项目。在此过程中，它一直遵循在新《宪法》中确立的一些原则，诸如，社会公正、公民参与决策的民主、自由竞争、环境保护、团结、人类尊严和国家利益。它在 2000 年达喀尔世界教育论坛上重申了其实现人人受教育目标的决心。

70. 关于合作社在社会发展中所起作用的问题，委内瑞拉设立了唯一的社会基金，用于改善与保健、教育、微型企业和合作社有关的社会方案。它还建立了小额贷款基金以帮助最贫穷者，特别是妇女；并建立了人民主权银行为中小型企业服务。此外，它还通过一项法律便于成立国家合作社和加强集体运动。

71. 委内瑞拉特别重视作为个人和人的发展的基本单位的家庭以及维护人的价值观和文化传统。家庭需要得到支助。《宪法》第 75 条规定保护家庭。拟于 2004 年举办的国际家庭年十周年纪念活动，将是评估地方、国家和国际开展的项目成败的一个机会。

72. 二十一世纪世界人口将步入老龄化，因此，采取充分考虑到老年人及其在社会中的作用的政策是明智之举。《宪法》第 80 条保证老年人的充分权利和享受社会保障福利。全国老年病学和老年学研究所负责制定、协调、执行和监测为老年人设置的方案。一些不同的中心为他们提供服务。而且，国民议会目前正在研究关于保护资深老年公民的一项议案。

73. **Kyazze 先生**（联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）），在就议程项目 108 发言并谈到教科文组织总干事编写的联合国扫盲十年的建议和计划草案（A/56/114-E/2001/93 和 Add.1）时指出，该计划的主要依据是 2000 年 4 月在达喀尔举行的世界教育论坛产生的结果以及 2000 年 7 月为审查社会发展问题世界首脑会议的成果的五年期执行情况而召开的大会特别会议的成果。大家普遍认为，识字是基础教育和社会发展的核心问题。对于工业化国家和发展中国家都必须面对的这种挑战，不能靠一次性方案解决问题，而必须通过强化、集中和持续的努力方可奏效。

74. 人人识字是一个要费力实现的目标。虽然已经取得了一些进展，但远不是胜利在望。尽管自 1990 年以来情况已有所改观，但东亚和南亚的文盲人数仍然约占世界文盲人数的 71%，而非洲和拉丁美洲的文盲率平均为 40%。文盲主要集中在贫穷者中的最贫穷者，特别是集中在受其影响最严重的妇女。而且，文化、种族或法律秩序方面的某些问题是进展的障碍。全世界有 8.75 亿成年人是文盲，1.13 亿儿童未上过任何种类的学校的状况令人无法接受。这是人力潜力的巨大损失，而且也是社会方面未能履行其最基本的责任的一种失误。它们未能解决引致不平等或缺少基本自由和不够尊重人权的根源，而所有这些都是经济不稳定和内乱的根源。

75. 该建议和行动计划草案由一整套关于所有有关方面的指导原则组成，而不是要采取的一系列的行动。教科文组织及其合作伙伴的信念是，扫盲十年提供了在国家一级取得成功的最大机会；而且，正是要靠各国政府和民间社会制订应对本国的各种可能性和需要的计划。

76. 联合国扫盲十年必须不仅包括成年人，而且还应包括校内、外的儿童、青年人、妇女和男子。对不同教育问题的解决办法是互相关联的。

77. 文盲问题是与贫困和社会排斥问题纠缠在一起的，而扫盲问题是与赋予权力、民主制和社会发展问题互为联系的。扫盲不仅是机械的读书和写字，而且也是恢复个人的尊严，并让个人有参与的权利，使其摆脱受排斥的状况，并向其提供的学习的机会。扫盲对于人的可持续发展至关重要。它促进环境保护和推广预防性保健教育，特别是在那些有艾滋病毒/艾滋病的地区。它成为一种改革的手段。

78. 全民识字的目标只能通过所有相关行为主体——各国政府、非政府组织、大学、公营及私人团体以及一般的民间社会的协同行动才能实现。教科文组织，正本着这种精神，在联合国大会的鼓励下，继续与其合作伙伴合作，努力实行全民识字的综合战略，将其作为人人受教育的议程的组成部分，并实现至 2015 年使成人文盲减半的目标。

79. **Holzmann** 先生（世界银行）在就议程项目 108 和 109 发言时说，社会保护问题居国际议程较后。它在减轻贫困和为弱势群体提供收入保障方面发挥了重要的作用。有必要看看穷人的生活怎样岌岌可危，以及政府如何通过建立社会安全网防备危机。已呈现出一些新情况。

80. 社会政策措施必须与增长平衡。正如使东亚震荡的东亚危机显示，仅有高增长率是不够的。一旦出现经济冲击，非正规安全网往往失灵，而公共的支助措施往往不足以应付。自本年初以来的增长速度放慢和 9 月 11 日事件都证明，许多国家都是措手不及，因此，必须评估潜在的危险和准备适当

的社会保护措施。

81. 包括增加就业机会和摆脱边缘化在内的社会保护是可持续减贫的一个要素。作为安全保障的一个基本要素，它包括个人和宏观两方面的危险。这一办法体现了发展中国家的贫困动态和经济流动性。据认为，穷人由两个群体组成：始终是穷人和处于贫困边缘的人，而且，人们开始了解为何如此。有证据表明，表面上看短暂的冲击往往产生长期的后果。这表明需要有最佳的社会保护手段和社会风险管理。

82. 必须将全球化的影响考虑在内。尽管贸易、技术和新政治制度的采用，大大提高了世界上许多人的福利，但它们也增加了其他群体的脆弱性和不安全性。因此，需要使社会保护成为穷人的一张安全网和跳板。人们需要更多关注引起贫困的原因而不是其症状，以重视以下现实：世界上 60 亿人中不足四分之一有机会获得社会保障，而不足 5% 的人在出现问题时可依靠其自己的财产解决问题，以及要靠国家消除贫困，大多数发展中国家力不能及。

83. 世界银行关于社会保护的新文件考虑到所有这些因素，并把安全保障界定为避免易受贫困，它既作为发展的一种目的，又作为实现此种目的的一种手段。它指出，穷人是在社会中最易受伤害的群体，因此，应尤其使他们有更多的机会获得社会风险管理手段，以便帮助他们能抵御更多风险，这样使他们逐步摆脱贫困。

84. 保护易受伤害者对各种年龄的群体均很重要。儿童会有营养不良或健康状况不佳的问题，或他们可能由于父母患艾滋病成为孤儿或受未受教育之苦；青少年并不总能获得中等教育和就业培训；

工作的穷人或工作的非穷人都会遭受自然灾害或人为灾害或政治和健康的风险；老年人的状况正在不断恶化，原因是人口的老齡化、失去家庭的支助、城市化和全球化以及缺少获得养老金方案的机会。世界银行作出了社会评估，并就与老齡化有关的性别和保健问题以及老年人收入补助制度进行了研究。它正在援助约 60 个国家改革其养老金制度，但在许多发展中国家中此种制度实际上根本就不存在。这需要出台个人不缴款的方案，至少对于最易受伤害的老年人应该如此。

85. 因此，各国政府面临着应对这一问题的重大挑战；而且，在这样做过程中，必须与私营部门——同时也要对其进行管理——合作以及与家庭、非政府组织、工会和其他民间社会团体合作。还需要在富国和穷国以及国际组织之间开展合作以预防和减轻各种风险并根据人们的需要伸出援助之手。

中午 12 时 40 分散会。