



大会

第五十六届会议

正式记录

Distr.: General
7 March 2002
Chinese
Original: French

第五十六届会议

第10次会议简要记录

2001年10月16日，星期四，上午10时，在纽约总部举行

主席： 埃发赫—阿彭登先生 (加纳)

行政和预算问题咨询委员会主席： 姆塞莱先生

目录

议程项目125：联合国经费分摊比额表 (续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午 10 时零 5 分宣布开会。

议程项目 125: 联合国经费分摊比例表(续) (A/56/11 和 Add.1)

1. **Stuart 先生** (澳大利亚) 同时以加拿大和新西兰代表团的名义发言。他提请委员会注意会费委员会提交的关于适用第十九条和鼓励及时、全额和无条件缴付摊款的措施的提案 (A/56/11 和 Add.1) 的重要性。个别国家对于具体措施将对它们产生何种影响表示关切, 这是可以理解的, 而且需要将这些关切考虑在内。不过, 如果因担心可能对有限几个会员国产生不利影响而拒绝任何改动, 就不可能取得任何进展。这些国家的利益与联合国组织的利益之间需要达成适当的平衡, 更不必说屡次受到忽略的一组会员国的利益了, 它们中既有发展中国家、也有发达国家, 这些国家履行了义务并且资助了那些有意或无意累积欠款的国家。

2. 澳大利亚代表团建议, 适用第十九条的程序和鼓励及时缴付摊款的措施应该从它们对联合国组织的全盘影响的角度来考虑, 因为如果多个会员国都卷入的话, 采用的任何措施都可能产生严重影响, 包括财务影响。净额与净额比较法使联合国组织的现金结存只增加 900 万美元, 但如果鼓励更多的会员国及时缴付摊款, 则联合国组织的运作情况将有很大的改观, 这正是这一举措的目的。事实上, 大会在第 55/5 A 号决议中作出了决定, 在依据第十九条确定欠款时, 以净额与净额比较法代替毛额与净额比较法, 此项决定更符合《宪章》的精神。他认为执行此项决定没有什么技术障碍, 这基本上是一项政治决定。

3. 他指出, 及时缴款的国家与不及时缴款的

国家之间的界线不仅仅是南北界线。在到 2000 年年底缴付了经常预算的应缴款的 141 个会员国中, 有 91 个是发展中国家, 而且孟加拉国是 2001 年第一个缴付应缴款的国家。改变方法是为了鼓励各国缴付欠联合国组织的款项, 并阻止近两年欠款值的累积, 这种作法在包括发展中国家在内的主要会费分摊国中很流行。及时缴付会费的国家不会受到影响。大会于 2000 年 10 月作出了原则决定, 他提议执行日期应定在 2002 年 1 月 1 日; 因此各国政府已提前 12 个多月得到通知, 可以作出必要的调整。

4. 他请委员会支持每半年计算一次欠款的原则; 这将鼓励各会员国更准时且更定期地缴付会费, 从而改善联合国组织的现金状况。这种变化将主要影响蓄意推迟缴款或累积欠款的主要会费分摊国, 而不是那些及时缴款并饱尝这种做法恶果的国家。这个问题基本是个政治问题, 因为这极有可能修改《财务条例和细则》条例第 5.4 条。

5. 有关会费委员会提议的具体措施, 他赞同将欠款指数化, 尽管这在技术上较为复杂。他饶有兴趣地注意到关于多年缴款计划的提案, 因此请秘书处为本委员会编写一份报告, 说明对这些计划是如何谈判、处理和改进的。总之, 他倡议认真审议联合国系统其他机构使用的“S”曲线奖励办法。

6. **De Loecker 先生** (比利时) 以欧洲联盟、联合国保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚和土耳其、还有冰岛的名义发言。他注意到, 现在正在依据大会第 55/5 号决议进行辩论。

7. 至于适用第十九条的程序, 欧盟对将在本

届会议期间解决的这个问题焦虑万分。事实上，委员会每年都遇到相同的难题：少数国家不愿意全额缴付会费，在最后期限之后根据第十九条提出豁免请求，违悖了大会议事规则第 160 条和大会第 54/237C 号决议。在这方面，他忆及欧盟在 1996 年提议的措施：尽早清偿欠款、修改经常预算的会费分摊比额表和适用于维持和平行动的分摊比额表、提高行政部门的效率和采用鼓励及时缴付会费的措施。他重申欧盟立场所基于的原则：公平、尊重、强硬、理解，即对及时、全额和无条件履行其义务的绝大多数会员国公平和尊重、对执意拒绝这样作的国家态度强硬、对遇到真正困难的国家理解。

8. 及时、全额和无条件缴付会费至关重要，这样可以为联合国组织提供一个坚实而永久的财政基础，使本组织将其资源管理得既有效率又有效力，并使其免受任意的单方面决定的影响。第十九条是大会要达到这个三重目标唯一掌握的工具。当分配给联合国组织的资源仍然有限而且每份摊款都举足轻重时，使用这一工具时必须具有洞察力并且做到不偏不倚。

9. 欧盟饶有兴趣地注意到会费委员会的意见和建议。它坚决支持净额与净额比较法、每半年计算一次欠款的办法和鼓励及时缴付会费并减少欠款的其他措施。其立场以两个至关重要的因素为基础。首先，全额和及时缴付会费体现了有关国家接受国际社会一员义不容辞的责任的意愿，以及通过使联合国组织有能力履行其授权并且支持本组织及其所包含的价值从而加强本组织的决心。其次，适用第十九条的新程序，不应该处罚遭遇真正罕见的财政困难的国家。欧盟将与有关国家一道考虑采取何种手段，防止关于这一主题的决定使它们的状况进一步恶化。对于能够鼓励及时缴付会费和减少欠款的

任何提案，欧盟仍然是可以接受的。

10. **Dinić 夫人**（克罗地亚）说，克罗地亚代表团知道一些国家为了全额和及时履行对联合国组织的财政义务作了不懈的努力，并且重申会费摊款比额表应该以为 2001-2003 年间确定的支付能力原则为基础。在全球衰退的背景下，会费委员会继续改进确定摊款额的方法，以便在将来的比额表范畴内并在审查根据《宪章》第十九条提出的豁免请求时，特别考虑到对发展中国家和有难民出现的转型期经济体产生的社会经济影响这一点具有重要意义。克罗地亚代表团满意地注意到采用《1993 年国民帐户体系》的国家数目越来越多，因此建议下一份会费分摊比额表应该以会员国可获得的最新的可靠数据为基础。

11. 《宪章》第十九条应该适用于没有履行义务的会员国，因为这是唯一可以动用的惩罚措施。不过，对于一国因为其无法控制的原因不能及时缴付会费，这是可以接受的。该代表团认为，要鼓励会员国及时、全额和无条件缴付分摊的会费还应该采取一些措施，它也赞同通过对缴付欠款方面有困难的所有会员国适用的多年缴款计划。它关切地期待着就这一主题即将提交的报告。

12. **Chebomui 女士**（肯尼亚）说，肯尼亚代表团同意伊朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。她在忆及《联合国宪章》第十七条所阐述的义务时强调，所有会员国都必须全额、及时和无条件缴付其分摊的会费。不过，她不支持为达到这一目的所提议的两种变动（净额与净额比较法和每半年计算一次欠款的办法），这是因为对于许多发展中国家来说，上述变动意味着在 2000 年 12 月采用新比额表导致的点数转移所带来的负担之

上又增加了额外负担。要牢记一些国家因全球化及其依赖初级商品和原料出口而遇到的困难这一点也十分重要。

13. 肯尼亚代表团认为，尽管适用第十九条来制裁不缴款的国家是适宜的，但对遭遇真正的经济问题的国家提出免于适用的请求，也应给予同情的考虑。该代表团重申它致力于实现联合国组织的理想，并且满意地注意到，正如主管管理事务副秘书长曾向委员会解释过的，多亏会员国的努力，本组织的财政状况取得了极其可观的改善。

14. **Fujii 先生**（日本）说，日本代表团始终坚持认为，会员国需要向联合国组织全额缴付会费，从而使其具有必要的清算能力。不过，现在人们还不能确信，会费委员会的报告中提议的计算欠款方法的变动能否使财政状况得到可观的改善。日本代表团认为，现在还不是改变适用第十九条的程序的恰当时机，它请会费委员会继续就该问题开展工作。

15. **Requeijo Gual 先生**（古巴）说，古巴代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。有关会费委员会的报告中提议的适用第十九条的程序变动（净额与净额比较法和每半年计算一次欠款的办法），他注意到，委员会还无法拟订建议，而目前采用的程序被视为符合大会的各项决定和《宪章》的规定。经常预算和维持和平预算的经费分摊比额表的改革致使许多发展中国家的财政义务负担加重，离这次改革还不到一年，又冒着更多的国家将失去投票权的风险要求这些国家同意，作出进一步的努力。从会费委员会的报告和秘书长关于该问题的报告(A/55/789)中可以看出，采用提议的措施将导致今年年初便被认为晚交为免适用第十九条所要求的最低限额的国家数目增

多，以及提出免于适用该条的请求的数量增多；此外，这将使委员会的任务更加复杂，委员会将不得不更频繁地举行会议。如果联合国的目的是要改善本组织的财政状况，则应该将促成这一状况中的各种困难的所有因素公平地考虑在内，特别是最大的会费分摊国的欠款问题。结清最大的会费分摊国的巨额债务方面还没有任何建议，此时却如此重视使用净额与净额比较法的决定将产生的 900 万美元回收额，这本身是自相矛盾的。因为提议的变动可能会使财政状况恶化而不是改善，使被剥夺投票权的国家数目增多从而危及联合国组织的普遍性，所以古巴代表团认为，解决这一问题还没到恰当的时候。

16. 此外，该代表团反对使豁免请求的审议受通过设想会增强第十九条的适用的提案的约束的任何图谋。对这些提案的审议应以它们自身的优劣为准。最后，古巴代表团准备与其他代表团一道审议会费委员会的报告中提议的措施，以鼓励全额、及时和无条件缴付会费，并考虑到国际市场上商品价格极低的情况。

17. **Laptenok 先生**（白俄罗斯）说，所有会员国都应该及时和无条件履行《宪章》规定的义务。白俄罗斯几年来都是缴付会费的前十名会员国之一。自 1996 年以来，它还缴付了对维持和平行动分摊的经费，并且决定加强对这些行动的参与。仅仅在今年，它已缴付了 150 万美元。关于适用第十九条，他认为，重要的是要考虑到一些会员国由于其无法控制的各种因素而遇到的困难。

18. **Ahmed 先生**（伊拉克）说，由于依据安全理事会第 661 (1990)号决议实行的制裁，伊拉克认为它无力向国际组织缴付会费，因为它甚至连购买食品和药品的能力都没有了。由于缺乏硬通货，所以

它累积了欠款，致使它要受到第十九条规定的处罚。自 1994 年以来，伊拉克不断要求在取消制裁之前或在像 1992 年以前那样再次准许它用本国货币缴付会费之前对它给予豁免。某个国家出于政治原因，一直反对会费委员会准予这一请求。在 1999 年 2 月举行的一次特别会议上，会费委员会审议了 1998 年 10 月 19 日 A/C.5/53/28 号决议中所载的豁免请求。委员会在其报告 (A/53/11/Add.1) 第 64 段中指出，对于伊拉克尚未缴付的分摊会费是否能如赔偿委员会遇到的情况和“石油换粮食”方案一样，以出售伊拉克石油所得收入来支付的问题，委员会曾经进行过某种讨论。1999 年 6 月 9 日，伊拉克致函秘书长，请他考虑是否可能以出售伊拉克石油所得收入来支付伊拉克的欠款。秘书长在 1999 年 6 月 28 日的信中答复说，这是安全理事会处理的事情。

19. 伊拉克在 2000 年 1 月 5 日的信 (S/2000/7) 中曾要求安全理事会核准从遵照第 986 (1995) 号决

议和 1996 年 5 月 20 日谅解备忘录设立的伊拉克帐户，具体地说从 53% 和 13% 帐户拨出 2 400 万美元，用以支付其拖欠国际组织的会费。在 2000 年 2 月安理会举行的协商期间，安理会的许多理事国都支付伊拉克的请求。一个理事国家以方案项下的收入应该用于第 986 (1995) 号决议中所述的目的 (人道主义援助和赔偿) 为由，表示了保留意见。2000 年 4 月 11 日，在致安全理事会主席的另一封信 (S/2000/302) 中，伊拉克建议，应该从拨给行政经费的 2.2% 帐户中提取这些款项，该帐户有 2.12 亿美元的结余。安全理事会五月份的主席指出，他进行了双边磋商，但未能达成一致意见。伊拉克获悉，反对建议方案的那个会员国就是美国。鉴于伊拉克重视向各国际组织，特别是联合国缴付会费，所以它再次请求批准从 2.2% 帐户中拨出有关款项。

上午 10 时 55 分散会。