



## Генеральная Ассамблея

Пятьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
18 October 2001

Russian  
Original: French

---

### Пятый комитет

#### Краткий отчет о 10-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 16 октября 2001 года, 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Эффах-Апентенг.....(Гана)

*Председатель Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам:* г-н Мселле

### Содержание

Пункт 125 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов Организации  
Объединенных Наций (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

**Пункт 125 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций** *(продолжение)* (A/56/11 и Add. 1)

1. Г-н Стюарт (Австралия) выступает от имени делегаций Австралии, Канады и Новой Зеландии. Он обращает внимание Комитета на предложения, внесенные Комитетом по взносам (A/56/11 и Add.1), относительно применения статьи 19 и мер, направленных на своевременную, полную и безоговорочную выплату государствами-членами начисленных взносов, и подчеркивает их значение. Вполне закономерно, что каждое государство проявляет обеспокоенность в связи с последствиями, которые может иметь для него осуществление той или иной меры, и с этим нельзя не считаться. В то же время невозможно продвигаться вперед, отвергая любое изменение из-за опасений нанести эвентуальный ущерб небольшому числу государств-членов. Иными словами, следует найти справедливый баланс между их интересами и интересами Организации, не забывая при этом об оставляемых, как правило, в стороне интересах группы тех развитых или развивающихся стран, которые, выполняя свои обязательства, платят за тех, кто, вольно или невольно, накапливает задолженность.

2. Делегация Австралии рекомендует рассмотреть процедуры, касающиеся применения статьи 19 и своевременной выплаты начисленных взносов, с точки зрения их глобальных последствий, поскольку любая принятая мера может иметь глубокие последствия, особенно в финансовом аспекте, если она затрагивает большинство государств-членов. Действительно, метод сопоставления чистых сумм должен принести Организации дополнительно в ликвидных средствах лишь 9 млн. долларов, однако, в большей степени побуждая государства-члены к своевременной выплате своих взносов, этот метод должен способствовать значительному улучшению функционирования Организации, то есть достижению поставленной цели. В этом отношении принятое Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/5 А решение учитывать чистые суммы начисленных взносов, а не валовые суммы для определения задолженности для целей применения статьи 19 более соответствует духу Устава. Претворению в жизнь этого решения, зависящему главным образом от политической воли, не может, как представляется, помешать никакое техническое препятствие.

3. Г-н Стюарт подчеркивает, что различие между странами, которые своевременно выплачивают свои начисленные взносы, и остальными странами не может быть сведено к простому противопоставлению Север–Юг. Так, на конец 2000 года из 141 государства-члена, выплативших в срок свои начисленные взносы в регулярный бюджет, 91 были развивающимися странами, а в 2001 году Бангладеш была первой страной, погасившей начисленный ей взнос. Изменение методики направлено на то, чтобы активизировать процесс погашения задолженности перед Организацией и предупредить возникновение задержек с уплатой на сроки до двух лет, превратившихся в обычную практику со стороны государств с наибольшими взносами, в том числе и со стороны развивающихся стран. Это изменение никак не отразится на государствах, нормально выплачивающих свои взносы. С учетом того, что принципиальное решение было принято Генеральной Ассамблеей в октябре 2000 года, г-н Стюарт предлагает, чтобы оно вступило в силу с 1 января 2002 года. Таким образом, в распоряжении правительств было более 12 месяцев для проведения необходимых корректировок.

4. Г-н Стюарт предлагает Комитету поддержать принцип расчета задолженности два раза в год, что улучшит положение с денежными средствами Организации и побудит государства-члены производить свои платежи более своевременно и регулярно. Данное изменение коснется в первую очередь стран с высоким уровнем взносов, которые сознательно осуществляют перечисления средств с опозданием или накапливают задолженность, а не добросовестных плательщиков, несущих на себе последствия такой практики. Вопрос является преимущественно политическим, поскольку ничто не мешает пересмотреть Финансовое положение 5.4.

5. Касаясь специфических мер, предложенных Комитетом по взносам, г-н Стюарт высказывается в поддержку проведения, невзирая на технические сложности, индексации задолженности. С интересом отмечая предложение о многолетних планах выплат, он выражает пожелание, чтобы Секретариат подготовил для Комитета доклад относительно процедур обсуждения, использования и принятия этих планов. И в завершение он рекомендует внимательно изучить схему стимулирования по формуле S-образной кривой, уже используемую в других учреждениях Организации Объединенных Наций.

6. **Г-н Де Лёкер** (Бельгия), выступая от имени стран Европейского союза, ассоциированных стран Восточной и Центральной Европы (Болгарии, Венгрии, Латвии, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии), Кипра, Мальты и Турции – ассоциированных стран, а также Исландии, страны – члена Европейской ассоциации свободной торговли и Европейского экономического пространства, напоминает, что обсуждение происходит в рамках резолюции 55/5 Генеральной Ассамблеи.

7. В том, что касается процедур применения статьи 19 Устава, Европейский союз считает настоятельно необходимым решить этот вопрос в ходе нынешней сессии. Дело в том, что Комитет ежегодно сталкивается с одними и теми же трудностями: с нежеланием незначительного числа стран выплачивать свои взносы в полном объеме и нарушением сроков представления просьб о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава, в нарушение правила 160 Правил процедуры Генеральной Ассамблеи и резолюции 54/237 С. По этому поводу г-н Де Лёкер напоминает о мерах, рекомендованных Европейским союзом в 1996 году: очистка задолженности в сжатые сроки, пересмотр шкалы начисления взносов в регулярный бюджет и шкалы, применяемой к операциям по поддержанию мира, повышение эффективности административной деятельности и принятие мер, направленных на содействие своевременной выплате начисленных взносов. Выступающий подтверждает принципы, на которые опирается позиция Союза: справедливость и уважение по отношению к подавляющему большинству государств-членов, своевременно, полностью и безоговорочно уплачивающих свои начисленные взносы, жесткость по отношению к тем, кто упорно отказывается это делать, и понимание по отношению к тем, кто действительно испытывает трудности.

8. Своевременная, полная и безоговорочная выплата начисленных взносов является основополагающим фактором для обеспечения прочных и надежных финансовых устоев Организации, позволяющим ей действенно и результативно управлять своими ресурсами и защитить себя от произвольных и односторонних решений. Статья 19 – это единственный инструмент, которым располагает Генеральная Ассамблея для достижения этой тройной цели. Он должен применяться ответственно и беспристрастно в период, когда предоставляемые в распоряжение Организации ресурсы остаются ограниченными и каждый взнос имеет значение.

9. Европейский союз с интересом принял к сведению замечания и рекомендации Комитета по взносам. Он заявляет о своей решительной поддержке сопоставления чистых сумм, метода расчета задолженности два раза в год и других мер, направленных на содействие своевременной выплате начисленных взносов и сокращению задолженности. Его позиция по данной проблеме определяется двумя основными соображениями. Во-первых, полная и своевременная выплата начисленных взносов свидетельствует о наличии воли выполнять те обязанности, которые

возлагаются на члена международного сообщества, оказывать ему содействие, предоставляя Организации возможность выполнять ее мандаты, а также поддерживать ее и те ценности, которые она воплощает. Во-вторых, новые процедуры по применению статьи 19 Устава не должны превращаться в санкции против государств, сталкивающихся с подлинными и чрезвычайными финансовыми трудностями. Союз рассмотрит совместно с заинтересованными странами вопрос о том, как не допустить, чтобы принятое по этому поводу решение еще больше не усугубило их положение. Союз остается открытым для любого предложения, способного содействовать своевременной выплате начисленных взносов и сокращению задолженности.

10. **Г-жа Динич** (Хорватия) говорит, что ее делегация, осознавая, что определенные страны предприняли значительные усилия в целях полного и своевременного выполнения своих финансовых обязательств по отношению к Организации, подтверждает, что построение шкал взносов должно основываться на принципе платежеспособности по примеру шкалы, установленной для периода 2001–2003 годов. В обстановке мирового экономического спада необходимо, чтобы Комитет по взносам продолжил совершенствовать методику определения долей взносов с целью, в частности, учета последствий присутствия беженцев для социально-экономического положения развивающихся стран и стран с переходной экономикой как при построении будущих шкал взносов, так и при рассмотрении просьб о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава. С удовлетворением отмечая рост числа стран, принявших систему национальных счетов 1993 года, делегация Хорватии рекомендует, чтобы следующая шкала взносов была разработана с использованием самых последних и достоверных данных, имеющихся по различным государствам-членам.

11. Статью 19 Устава следует применять в отношении государств-членов, не выполняющих своих обязательств, поскольку это единственная возможность наказать их, не забывая однако при этом, что та или иная страна может оказаться не способной своевременно выплатить начисленные взносы по независящим от нее обстоятельствам. Полагая, что следовало бы также принять меры, направленные на поощрение своевременной, полной и безоговорочной уплаты государствами-членами начисленных взносов, Хорватия выступает за принятие системы многолетних планов выплат, применимой ко всем государствам-членам, испытывающим трудности с погашением своей задолженности, и с интересом ожидает доклада, предусмотренного по данному вопросу.

12. **Г-жа Чебомуи** (Кения) говорит, что ее делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Группы 77 и Китая. Напомнив об обязанности, содержащейся в статье 17 Устава Организации Объединенных Наций, она подчеркивает, что все государства-члены должны своевременно, полностью и безоговорочно выплачивать начисленные взносы. В то же время она не одобряет два изменения, предлагаемые для достижения этой цели (сопоставление чистых сумм взносов и расчет задолженности два раза в год), поскольку они для многих развивающихся стран будут означать дополнительную нагрузку наряду с той, которую вызвало перераспределение пунктов в результате принятия новой шкалы в декабре 2000 года. Необходимо также учитывать трудности, с которыми приходится сталкиваться ряду стран в связи с процессом глобализации и в результате зависимости от экспорта сырьевых товаров.

13. Делегация Кении считает, что, если и следует применять статью 19 в качестве санкции в отношении стран, не выплачивающих свои взносы, в то же время надо благожелательно подходить к рассмотрению просьб о применении изъятия, исходящих от стран, оказавшихся в действительно тяжелом положении из-за экономических проблем. Она подтверждает свою приверженность идеалам Организации и с удовлетворением отмечает, что благодаря усилиям государств-членов, финансовое положение Организации весьма существенно улучшилось, как заявил Комитету заместитель Генерального секретаря по вопросам управления.

14. **Г-н Фудзии** (Япония) говорит, что его делегация всегда настаивала на том, чтобы государства-члены предоставляли Организации требующиеся ликвидные средства посредством полной уплаты начисленных взносов. С другой стороны, она не уверена, что изменения в методологии расчета задолженности, предусмотренные в докладе Комитета по взносам, могут существенно улучшить финансовую ситуацию. Полагая неуместным на данном этапе изменять процедуры применения статьи 19, делегация Японии предлагает Комитету по взносам продолжить свою работу по данному вопросу.

15. **Г-н Рекейхо Гуал** (Куба) присоединяется к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Группы 77 и Китая. Касаясь изменений процедур применения статьи 19, предусмотренных в докладе Комитета по взносам (сопоставление чистых сумм и расчет задолженности два раза в год), он отмечает, что Комитет не смог сформулировать рекомендации и применяемые ныне процедуры были сочтены соответствующими решениям Генеральной Ассамблеи и Уставу. Менее чем через год после реформы шкалы взносов для распределения расходов по регулярному бюджету и расходов на операции по поддержанию мира, в результате которой финансовые обязательства многих развивающихся стран возросли, этим государствам предлагается приложить дополнительные усилия, что связано с риском потери права голоса для еще большего числа из них. Действительно, из доклада Комитета по взносам и доклада Генерального секретаря по данному вопросу (A/55/789) следует, что принятие рассматриваемых мер приведет к увеличению числа стран, в отношении которых будет числиться задолженность на начало года по выплате той минимальной суммы, которая позволяет не подпасть под применение статьи 19, равно как и количества просьб о применении изъятия, предусмотренного в этой статье, не говоря уже о том, что будет осложнена задача Комитета, которому придется чаще собираться на заседания. Если преследуемая цель состоит в том, чтобы оздоровить финансовое положение Организации, то необходимо беспристрастно проанализировать все факторы, из-за которых она испытывает трудности, и в частности задолженность крупнейшего плательщика взносов. Представляется странным придавать столь большое значение получению 9 млн. долларов путем принятия решения о сопоставлении чистых сумм, в то время как все еще не поступили предложения относительно погашения огромной задолженности крупнейшего плательщика. Считая, что предлагаемые изменения скорее вызовут осложнение финансового положения, чем его улучшение, и грозят подорвать универсальный характер Организации вследствие увеличения числа стран, лишенных права голоса, делегация Кубы полагает их принятие нецелесообразным в данный момент.

16. Наряду с этим делегация Кубы выступает против любой попытки поставить рассмотрение просьб о применении изъятия в зависимость от принятия предложений, призванных укрепить режим применения статьи 19, которые должны рассматриваться самостоятельно на основе их собственных достоинств. Вместе с тем она готова к изучению совместно с другими делегациями мер, изложенных в докладе Комитета и направленных на содействие своевременной, полной и безоговорочной уплате начисленных взносов и на принятие в расчет исключительно низкого уровня цен на сырьевые товары на мировых рынках.

17. **Г-н Лаптенюк** (Беларусь) говорит, что все государства-члены должны своевременно и безоговорочно выполнять предусмотренные Уставом обязанности. Со своей стороны, Беларусь в течение ряда лет входит в число 10 государств-членов, первыми уплачивающих свои начисленные взносы. С 1996 года она также полностью выплачивает свои взносы на миротворческие операции, участие в которых она решила расширить. Только в текущем году Беларусь уже перечислила 1,5 млн. долларов. Касаясь применения статьи 19, он считает, что следует учитывать трудности, с которыми сталкиваются государства-члены вследствие воздействия независимых от них факторов.

18. Г-н Ахмед (Ирак) говорит, что вследствие применения режима санкций в соответствии с резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности Ирак не в состоянии выплачивать свои взносы в международные организации. Более того, он лишен возможности закупать продукты и медикаменты. В связи с отсутствием иностранной валюты у Ирака образовалась задолженность, в результате которой он подпал под действие статьи 19. С 1994 года Ирак ставит вопрос о применении к нему изъятия на период до снятия санкций или до получения разрешения на выплату взносов в местной валюте, как он это делал до 1992 года. По политическим соображениям одна страна воспротивилась тому, чтобы эта просьба была удовлетворена Комитетом по взносам. Просьба об изъятии, содержащаяся в документе A/C.5/53/28 от 19 октября 1998 года, была рассмотрена Комитетом по взносам в ходе состоявшейся в феврале 1999 года внеочередной сессии. Комитет указал в пункте 64 своего доклада (A/53/11/Add.1), что состоялся обмен мнениями относительно возможности уплаты невнесенных взносов Ирака за счет продажи иракской нефти, как это было в случае Компенсационной комиссии и программы "Нефть в обмен на продовольствие". Ирак направил 9 июня 1999 года письмо Генеральному секретарю с просьбой о покрытии своих взносов за счет доходов от продажи нефти. Генеральный секретарь ответил в письме от 28 июня 1999 года, что этот вопрос относится к компетенции Совета Безопасности.

19. В письме от 5 января 2000 года (S/2000/7) Ирак обратился в Совет Безопасности с просьбой санкционировать снятие суммы в размере 24 млн. долларов со счета для Ирака, созданного в соответствии с резолюцией 986 (1995) и Меморандумом о взаимопонимании от 20 мая 1996 года, а конкретно – с 53-процентного и 13-процентного счетов для покрытия задолженности Ирака по взносам в бюджет международных организаций. В ходе консультаций, проведенных Советом Безопасности в феврале 2000 года, многие его члены заявили о поддержке просьбы Ирака. Одно государство высказало оговорки, сославшись на то, что поступления от Программы должны использоваться для целей, изложенных в резолюции 986 (1995) (гуманитарная помощь и компенсации). В новом письме от 11 апреля 2000 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2000/302) Ирак предложил, чтобы необходимая сумма была перечислена с 2,2-процентного счета, предназначенного для покрытия административных расходов, сальдо которого составляло 212 млн. долларов. Председатель Совета в мае 2000 года указал, что он провел двусторонние консультации, но не смог получить согласия. Как стало известно Ираку, государством-членом, воспротивившимся одобрению этой формулы, были Соединенные Штаты. С учетом значения, которое Ирак придает выплате своих взносов в бюджет международных организаций, в частности Организации Объединенных Наций, он вновь обращается с просьбой санкционировать перечисление необходимых сумм с 2,2-процентного счета.

*Заседание закрывается в 10 ч. 55 м.*