



大会

第五十六届会议

正式记录

Distr.: General
8 March 2002
Chinese
Original: French

第三委员会

第 8 次会议简要记录

2001 年 10 月 12 日，星期五，上午 10 时在纽约总部举行

主席： Al-Hinai 先生..... (阿曼)

目录

诺贝尔和平奖授予联合国组织及其秘书长安南先生

议程项目 110：预防犯罪和刑事司法

议程项目 111：国际药物管制

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午 10 时 20 分宣布开会

诺贝尔和平奖授予联合国组织及其秘书长安南先生

1. 主席对联合国组织及其秘书长安南先生荣获诺贝尔和平奖感到高兴。他提到，联合国已经不是第一次获得此项殊荣了，因为，1961 年曾追授秘书长哈马舍尔德和平奖，1988 年又授予联合国维和部队和平奖。

议程项目 110：预防犯罪和刑事司法（A/56/3，A/56/222，A/56/402-E/2001/105，A/56/403，A/56/83，A/56/151，A/56/155，A/56/380）

议程项目 111：国际药物管制（A/56/3，A/56/222，A/56/83，A/56/157）

2. **Maertens 先生**（联合国药物管制和预防犯罪办事处执行副主任）指出，阿富汗是本办事处特别重视的国家，这不仅出于国际药物管制的考虑，而且，至少从间接的角度，也出于预防犯罪的考虑。自从 2000 年 7 月塔利班在其控制下的阿富汗地区禁止种植鸦片原料罂粟以来，取得了明显的效果。今年大约生产了 185 吨罂粟。与 2000 年（3300 吨）相比减少了 94%，比 1999 年的最高记录（4700 吨）减少了 97%。尤其令人欣慰的是，罂粟的种植并未转移到该国其他地区或其他国家。不过，由于有大量的存货，罂粟种植量的减少尚未对当地或欧洲的海洛因交易量产生影响。阿富汗的罂粟种植者突然失去了鸦片带来的收入，又陷入了困境，严重的旱灾更加剧了这种困境。我们与联合国各会员国，尤其是与阿富汗的邻国密切合作，制定了一项包括三个方面的战略，以帮助塔利班维持禁令，销毁海洛因存货与地下实验室，实施对受影响最大的罂粟种植

者提供的紧急人道主义援助计划，但是，由于 9 月 11 日悲惨事件的影响，这个计划被搁置了，因此，罂粟种植者可能会违背塔利班的禁令。毒品走私是对阿富汗邻国的最大威胁，这些国家，如伊朗，巴基斯坦和中亚国家，都受到越来越令人忧虑的毒瘾问题的困扰，必须帮助那些由于地理位置而处于打击来自阿富汗的毒品走私斗争的前线国家。这些国家已经采取了防止来自阿富汗的毒品渗入的措施，比如塔吉克斯坦，该国就在联合国药管办事处的帮助下，建立了一个负责药物管制的国家机构，这个机构在 2001 年没收了三吨海洛因。在地区一级，“六国加两国”集团在 2000 年 9 月通过了打击毒品的地区行动计划；2000 年 10 月在药管办事处和欧洲安全与合作组织的支助下，在塔什干举行了一次旨在加强打击毒品贩运和与毒瘾斗争领域的合作的国际会议；中亚国家在 1996 年签定了一项在药物管制方面进行合作的协议备忘录，联合国药管办事处也签署了这一备忘录，签署国还有俄罗斯联邦，阿塞拜疆和艾贾 - 哈恩发展网，这个集团还按照麻醉药品委员会的建议，制定了中亚地区合作战略纲领框架。

3. 在东南亚地区也同样取得了重大成果，采取了很多分地区合作措施，比如签署了 10 年以来把湄公河地区六个国家联系起来的协议备忘录，还有东盟与中国通过的行动计划。老挝政府决定从现在起到 2005 年根除非法种植鸦片的现象，即比联大特别会议最初确定的期限还要提前两年，而且，在老挝，罂粟种植面积自 1998 年以来已经减少了 36%，尤其是在那些已经开始种植替代作物的地区。缅甸是当前最大的鸦片原料罂粟的种植国，尽管最近 5 年以来，政府已经成功地减少了 38% 的产量，而且，这一成果是在国际援助有限的情况下取得的。在拉丁美洲，禁毒斗争也在不断取得进展，主要是在秘鲁和哥伦比亚，在那里，联合国国际药物管制规划

署通过宣传种植替代作物，努力支持政府打击毒品的政策；在玻利维亚，古柯的非法种植面积从 1997 年的 33800 公顷锐减到 2001 年的 3100 公顷。不过，国际援助是实施替代作物种植的关键。最后，目前正在为非洲制定一个总体战略，联合国国际药物管制规划署 2002—2003 年度预算草案重点是减少对毒品的需求，将增加对非洲的投入。

4. 在内部监督事务厅进行了常规的三年期审查及随后的行政管理办法检查后，在审计委员会视察之后，药管办事处进行了一系列的改革，其目的是授权，不仅在方案方面，而且也包括财政和预算问题方面。为此，办事处 2002—2003 双年度预算将采用成果预算法，办事处内部将建立一个计划和评估小组，小组将与国际预防犯罪中心进行更加密切的合作。

5. **Vetere 先生**（联合国国际预防犯罪中心主任）说，联合国大会于 2000 年 11 月通过《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其三项补充议定书是一个具有重大意义的举措。联合国国际预防犯罪中心努力促进该公约的生效，主要是组织地区和分地区研讨会，并向提出要求的国家提供建议。中心主任回顾说，在高级别政治签署会议上，123 个国家和欧共体签署了该公约，在联合国组织的历史上，这是最高开放签署数字。今天，共有 132 个国家签署了公约，5 个国家批准了公约，91 个国家签署了关于预防、禁止和惩治贩运人口议定书，87 个国家签署了关于打击陆、海、空偷运移民的议定书，5 个国家签署了关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书。中心主任恳请那些尚未签字的会员国尽快签署和批准公约，并希望有关加强技术合作能力和活动，以实施公约及其议定书的决议草案能够得到通过。

6. 此外，遵照联大第 55/59 号和第 55/60 号决议，预防犯罪与刑事司法委员会通过经济与社会理事会向联合国大会提出了实施《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》的行动计划，这个行动计划对秘书处和会员国来说是一种可贵的帮助。在 2001 年 9 月 11 日的悲剧发生之后，国际社会比以往任何时候都应当更加坚定反恐怖主义斗争的决心。预防犯罪处应当承担起在维也纳宣言的框架下组织国际范围反恐斗争的任务，可是，该处缺乏资金和人力，因为只有两名行政长官。预防犯罪与刑事司法委员会通过了题为《联合国预防犯罪和犯罪待遇大会的作用、职能、间隔期和会期》的决议草案（A/C.3/56/L.4），这个决议草案将有助于委员会的工作，委员会建议联大予以通过；委员会还在实施地作出多种努力，开展打击腐败的斗争。委员会遵照联大第 55/61 号和第 55/188 号决议，积极参与关于联合国打击腐败的新公约的谈判工作，尤其是关于明确公约实施范围的谈判。

7. 国际预防犯罪中心在地区一级和国家一级有更强的代表性，从联合国国际药物管制规划署到药物管制和预防犯罪办事处共有 8 个办事处。中心还与联合国国际药物管制规划署紧密合作，开展了三十几个技术援助方案，还制定了打击腐败的方案，南非、贝宁、哥伦比亚、匈牙利、黎巴嫩、尼日利亚和罗马尼亚等国都参加了这一行动，中心还就这一问题与另外一些国家进行商讨，尤其是印度尼西亚和伊朗。关于人口贩运问题，中心在方案框架下，正在菲律宾、捷克共和国和波兰、巴西和西非实施四个技术合作计划。中心的财政资源与其所承担任务之间的不平衡更加严重了，中心主任感谢会员国在下一个方案预算中略微增加了中心的经常性预算，同时要求会员国同意作出更大努力，增加他们对联合国预防犯罪和刑事司法基金提供的自愿捐

款，最近三年以来，该基金每年只得到三百万美元的捐款。

8. **Andrabi 先生**（巴基斯坦）指出，由于塔利班在阿富汗颁布了禁止种植罂粟的命令，罂粟的种植面积大大减少，因此，国际毒品市场的供货出现危机。毒品价格猛增，这就可能大大刺激罂粟的种植。他希望知道，国际社会如何准备应付这一局面，在减少麻醉品需求方面采取了哪些措施。此外，在那些处于打击贩运来自阿富汗的毒品斗争的“前沿阵地”国家，尤其是伊朗和 Andrabi 先生自己的国家，匮乏和贫穷更加剧了毒瘾，巴基斯坦代表想知道，是否将研究具体方案，以继续援助这些国家，不仅是为了阻止将毒品运往其他国家，而且也为了阻止毒品在这些国家内部贩卖。

9. **Stevens 女士**（比利时）代表欧盟发言说，欧盟赞成联合国国际药物管制规划署更好地参与其他联合国组织和机构的方案。她希望能更多地了解联合国国际药物管制规划署在这方面的战略，以及如何加强规划署与联合国国际预防犯罪中心之间的合作。关于联合国国际预防犯罪中心，她希望能对中国的工作重点和中心完成有关刑事司法和防止犯罪方面的使命的方式作出更加具体的说明。

10. **Vetere 先生**（联合国国际预防犯罪中心主任）在谈到联合国国际药物管制规划署与联合国国际预防犯罪中心之间的合作问题时说，中心外派办事处已有八个，可以同时负责处理药物管制和防止犯罪问题，主要派驻在规划署和预防犯罪中心都开展计划或行动的地区，如南非、中非，以及其他地区。两个机构还共同开展了一些其他活动，主要是在实施全球打击洗钱方案的框架下，就不仅与毒品犯罪有关、而且还与跨国有组织犯罪有关的资金和

资本的非法流通问题进行合作。联合国国际药物管制规划署和联合国国际预防犯罪中心还依照联大第 55/188 号决议和联合国打击有组织犯罪新公约的有关条款，在没收非法资产问题上密切合作。此外，联合国国际药物管制规划署和联合国国际预防犯罪中心还共同组织了一些有关互助、引渡和一般司法援助问题的研讨会、会议和培训活动。

11. 关于中心的工作重点问题，主任回答说，这些重点都是由中期计划和正在执行的方案预算所决定的。比如，在下一个年度的方案预算中，中心应当考虑预防犯罪与刑事司法委员会在最近一次会议上提出的建议，以及联合国方案和协调委员会关于对犯罪问题采取一个更加平衡的策略，以考虑诸如控制犯罪或预防恐怖主义问题的建议。在这个问题上，中心准备与经济合作与发展组织共同主办 2001 年 12 月在吉尔吉斯斯坦召开的关于反恐怖主义斗争措施问题的会议。

12. 总的来说，中心的主要工作重点都是按照会员国通过政府间机构向中心转达的要求制定的。

13. **Vadjati 女士**（伊朗伊斯兰共和国）感谢药物管制和预防犯罪办事处副主任提请委员会关注阿富汗邻国的重负，这种沉重的负担压在她的国家身上已经多年了。因为，如果没有国际社会的继续支持与合作，打击通过伊朗转运到欧洲的毒品贩运的斗争是无法有效进行的。

14. **Maertens 先生**（联合国药物管制和预防犯罪办事处执行副主任）回答巴基斯坦代表问题时说，一直到 2000 年底和 2001 年初，在塔利班禁止种植罂粟后不久，办事处对阿富汗的战略包括三个方面：通过对鸦片原料罂粟的年度研究，继续监视那里的

形势；在阿富汗的四个县尝试实施试行方案，其成果是，在这四个县，罂粟的种植减少了 50%；与阿富汗周边国家合作，建立环阿富汗的“防疫线”，截断来自阿富汗的非法毒品的去路。2001 年 5 月，塔利班在 2000 年 7 月颁布的禁止种植罂粟的命令已在其所控制的所有地区得到执行，这一情况一得到证实，办事处即与合作伙伴进行协商和讨论，以便重新评估自己的战略。在进行上述磋商之后，办事处决定继续在该国开设办事处，观察鸦片原料罂粟的种植情况，并向那些由于旱灾和禁令而没有任何创收作物的人提供紧急援助。办事处还奉命确定塔利班是否遵守关于彻底禁止种植鸦片原料罂粟的诺言，并采取措​​施以销毁现有的鸦片库存。

15. 全球市场上减少的鸦片量实际为 3000 吨左右，即 300 吨海洛因。尤其是，罂粟的价格从每千克 30 美元猛增到 700 美元，9 月 11 日袭击之后，又下降到每千克 80 美元。由于形势所迫，办事处冻结了所有项目，撤走了人员，但继续进行监视活动。办事处开始得到情报，塔利班又开始允许种植者生产鸦片。最后，在最近几个星期里，办事处与会员国进行了深入的讨论，讨论的结果是，办事处除继续监视活动和搜集情报之外，还应尽量促进阿富汗周边国家计划的实施。

16. 办事处还制定了一个中亚地区的计划战略框架。办事处支持在塔吉克斯坦成立禁毒局，吉尔吉斯斯坦也向办事处提出了同样的要求，这类机构与合作的意义，现在已得到证实。2001 年，塔吉克斯坦查禁了 3 吨含鸦片的毒品，而两年之前，该国查禁的毒品量微乎其微。

17. 在巴基斯坦和伊朗实施了戒毒和预防毒瘾的计划。在这两个国家及其他中亚国家制定一个平

衡的战略是非常必要的，因为，来自阿富汗的毒品通过这些国家转运到俄罗斯，然后再贩运到西欧。所有这些活动每天都受到关注。至于欧洲市场，3000 吨鸦片从世界市场上的消失要至 2002 年才能在那里有所反映。

18. 因此，办事处希望阿富汗周边国家与其密切合作。办事处可以提供各种援助，并与捐赠者保持日常联系，以调动更多的资源。在办事处的支持下，六国加两国集团已经制定了一个旨在进行司法合作、执行法律、减少毒品需求和控制前体的区域计划。

19. 在回答比利时代表关于把药物管制问题纳入其他方案之中的问题时，执行副主任指出，协调工作行政委员会通过了决定，建议把药物管制问题纳入其他重要方案之中。因此，在办事处为下一个双年度提出的概算中，所有关于毒品问题的方案都与诸如消除贫困斗争、预防犯罪或预防艾滋病毒和艾滋病等问题有了明显的联系。

20. 办事处在政策方面通过关注有关指令的执行情况，在业务方面通过驻外办事处，参与了协调一致的努力。此外，办事处还配合驻地协调员的工作，配合联合国援助发展框架计划，有了这个框架计划，办事处得以使诸如国际农业发展基金等机构或亚洲开发银行等金融机构把药物管制问题纳入他们所资助的方案之中，比如在老挝开展的替代种植物活动。当前，办事处的大部分方案都由其他实体实施，或与其他实体合作实施。比如，关于减少毒品需求问题，办事处正与联合国艾滋病方案密切合作，办事处是该方案的六个负责机构之一。

21. **Mei Yuncai 女士**（中国）希望对联合国国

际药物管制规划署所做的工作以及未来有关种植替代作物问题的计划，特别是在东南亚和印度的计划，作出具体说明。

22. **Bhattacharjee 先生**（印度）想知道罂粟和鸦片的具体储存量，尽管塔利班 2000 年开始禁止种植罂粟，但罂粟和鸦片仍有大量存货，而且储存量之大，使得罂粟种植量的减少并未影响中亚和欧洲的海洛因供应。他还想询问，人们是否知道究竟是谁储存了这些毒品。

23. 此外，他还想知道是否可以得到前面发言中提到的在维也纳制定的行动计划。最后，在谈到诸如走私军火和恐怖主义等依赖毒资资助的犯罪活动时，他询问，应一致通过的反恐怖主义行动计划是否考虑到来自毒品走私的资产问题。

24. **Maertens 先生**（药物管制和预防犯罪办事处执行副主任）回答中国代表的问题时说，2001 年，东南亚国家缅甸成为世界最大的鸦片原料罂粟生产国（1000 吨）。然而，如果没有区域合作，非法种植问题是无法解决的。1996 年该地区各国与联合国国际药物管制规划署之间签署的一项协议备忘录，使很多国家都取得了明显的成果。老挝人民民主共和国承诺要提前三年实现联大特别会议上确定的所有目标，也就是说，要在 2005 年，而不是 2008 年实现这些目标。其他国家，如越南，也取得了很大的进展。在缅甸，鸦片原料罂粟的生产量也减少了 30%，主要是在 Shan 地区的北部，那里是这种作物的主要种植区。替代作物的方案正在局部地区试行，并已进入第二阶段。不过，由于资金匮乏，办事处在缅甸开展的活动仍然很有限；这些资金仅仅来自两个捐助国。

25. 发言人回答伊朗代表的问题时说，办事处公布了一份报告，报告中分析了塔利班 2000 年 7 月颁布的禁止种植罂粟的命令产生的影响。鉴于罂粟储备问题的严重性，2001 年 2 月，有三个评估团被派往阿富汗，随后，几个国家的专家又于 5 月前往阿富汗。尽管他们不能准确地知道罂粟的储存地，但他们可以肯定，这个地区确实有罂粟储备，即使不在阿富汗本土。对阿富汗自 90 年代初以来罂粟年均产量的分析和对欧洲主要市场的供求情况进行的比较——这种分析和比较工作尚未完全结束——表明，目前，罂粟的储存量约为 2800 吨。

26. **Vetere 先生**（联合国国际预防犯罪中心主任）在回答印度代表的问题时，对文件未能及时发到会员国手里感到遗憾，认为应当对此加以弥补。他指出，联合国预防犯罪和刑事司法委员会在第六次常会和这次会议的复会期间——两次会议分别在 2001 年 5 月 8 日至 17 日和 9 月 6 日至 7 日召开——通过了关于实施维也纳宣言的行动计划。这些计划都收集在委员会的报告当中，阐述了国际一级和国家一级应当作出的有关规定，如打击有组织的跨国犯罪、贩卖人口、偷运移民、非法制造和贩运武器、腐败、洗钱、恐怖主义、预防犯罪、保护证人和受害人、监狱人满为患、替代监禁刑罚、利用现代信息手段犯罪、青少年犯罪、刑事司法中妇女的需求问题、联合国刑事司法标准和司法补救计划等。报告还包括两份决议草案文本，分别是关于打击腐败新公约和实施关于犯罪与司法问题的维也纳宣言的行动计划，由于这两个决议草案尚未被经济与社会理事会通过，因此不能分发到会员国手里。主任还指出，关于反恐怖主义的行动计划阐述了有组织的跨国犯罪、毒品贩卖、资金转移和恐怖主义之间的关系，这可以使人们逐渐采取与这一灾害作斗争的有效措施。

27. **Stevens 女士**（比利时）代表欧盟和中东欧联系国以及塞浦路斯、冰岛、马耳他、挪威和土耳其发言时，表达了欧盟对毒品生产、贩卖和消费的增加的忧虑。这个世界性的现象使某些国家处境更加困难，尤其是非洲国家。因此，欧盟在制定 2000—2004 年打击毒品的行动计划时，确定了地域重点。欧盟恳请联合国国际药物管制规划署尽最大努力支持非洲国家在国家范围和区域范围同这一灾害进行斗争的努力。

28. 麻醉品使用的增加与艾滋病毒和艾滋病传播的加剧同步发展的。欧盟完全支持联合国国际药物管制规划署对毒品消费与艾滋病毒/艾滋病传播之间的联系给予越来越大的关注。此外，欧盟对合成毒品这一世界性灾难感到非常忧虑，尤其是那些苯丙胺类型的兴奋剂；欧盟特别反对在互联网上销售这些药物，鼓励（药物）进口国与出口国之间进行合作。

29. 此外，欧盟还希望各国制定适当的法律，建立财务调查小组，同与贩卖毒品有关的洗钱现象作斗争，以实现联大第二十届特别会议上确定的 2003 年以前应实现的目标。

30. 比利时代表团回顾说，在这次大会上，会员国都认识到减少毒品需求的重要性；欧盟对联合国国际药物管制规划署加强预防、帮助吸毒者戒毒和通过重返社会方式进行治疗的生活感到高兴。关于预防问题，欧盟支持普及来自实地的最佳办法，认为那些流浪街头的儿童，处境困难的青年和受到性侵犯的人应当受到特殊的关照。关于治疗和重返社会的问题，应当加强对妇女，尤其是孕妇、青年、难民和少数群体的救助和社会服务，并给予吸毒儿童特别的关照。工作重点尤其应当放到职业培训、

住房资助和重返社会方面，对那些犯有轻罪的吸毒者，应当寻找监禁之外的措施。

31. 正如减少需求一样，减少毒品供应也是打击吸毒现象的一个重要手段。欧盟支持旨在预防，控制和铲除非法物质的种植，制造，走私和贩卖的措施，支持加强区域合作，打击跨国贩运，通过使用现代化设备或培训使用最佳手段执法的做法加强边境检查。搜集客观和可信情报，评估反毒品活动，也是重要手段，因为各国政府和联合国国际药物管制规划署需要有关吸毒者的状况和吸毒动机的最新资料。

32. 联合国国际药物管制规划署应当继续在那些受到毒品问题困扰的国家之间的区域合作中起催化剂的作用，应当帮助各国制定旨在减少毒品需求和供应的国家计划。欧盟认为，联合国国际药物管制规划署的行动应当更好地纳入联合国其他组织的方案。欧盟注意到联合国国际药物管制规划署执行主任最近采取的旨在改进该署的运作和管理的措施，也注意到内部监督事务厅的审查报告。

33. 谈到议程项目 110 时，发言人对 2000 年 12 月开放签署《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其补充议定书感到高兴，这个公约及其议定书将可以加强各国间的司法合作，把重点放在保护受害者和预防犯罪上面。欧盟恳请所有国家都能尽快批准这些文件。

34. 欧盟成员国准备在这次联大会议上签署打击非法制造和贩运枪支及其零件部和弹药的议定书，并希望所有会员国都能签署。公约的另外两个议定书，一个是关于打击贩卖人口，另一个是关于打击偷运移民，都标志着打击贩卖人口斗争的转折。

这个现象由于经济全球化而更加严重，要求那些源头国家、中转国家和目的地国家制定共同战略和有效的刑法措施。

35. 欧盟高度重视打击腐败的国际公约的制定，对夏季召开的审查和拟订未来反腐败法律文书谈判的工作范围草案政府间不限名额专家组会议取得的成果感到高兴。欧盟呼吁会员国在本届会议上通过关于批准谈判工作范围的决议，呼吁会员国积极参加负责起草公约的特别委员会的工作。

36. 欧盟关切地注意到联合国打击现代形式犯罪活动的努力，对那种利用信息技术进行犯罪活动的现象尤为不安。

37. 此外，欧盟还认为，预防犯罪和刑事司法委员会第十次会议上通过的行动计划是实施打击国际犯罪的具体措施的重要工具。欧盟希望会员国向那些在打击毒品和犯罪斗争中起主导作用的联合国专门组织和机构提供其完成使命所需的资助。

38. **Musambachime** 先生（赞比亚）代表南部非洲发展共同体发言，他首先对联合国组织及其秘书长刚刚获得其当之无愧的 2001 年诺贝尔和平奖表示热烈祝贺。面对最近发生的对美国的恐怖主义袭击，南部非洲发展共同体站在那些要求通过和落实打击犯罪、特别是打击恐怖主义的国际公约的国家一边。

39. 共同体注意到安理会第 1372 号决议（2001 年）中阐述的战略和措施，这些战略和措施表明了国际社会消除恐怖主义灾害的决心。共同体提醒大家，恐怖主义和有组织犯罪密切相关，对 2000 年《联合国打击跨国组织犯罪公约》的通过感到高兴，

这个公约将帮助会员国打击有组织犯罪活动，特别是通过技术援助来打击这种犯罪活动。共同体坚信，这个公约——这一领域的第一个有法律效力的文件——将有助于加强本地区国家的斗争能力，消除迄今存在于各国之间、并被犯罪网利用的不协调现象。

40. 赞比亚代表注意到，经济全球化及其所带来的人员、资产和服务的自由流通，加剧了有组织犯罪活动，因此，应当寻求一种创新的解决办法。在这方面，他认为，公约可以使共同体国家加强其打击洗钱、腐败、吸食和贩卖麻醉品、非法开采钻石及其他稀有金属、非法贩卖轻武器以及利用现代信息手段进行犯罪活动的斗争手段。

41. 犯罪组织没有国境限制，彼此进行合作；为了挫败他们，各国警察应当密切合作，交换情报。为此，共同体国家在 1997 年成立的共同体派生组织南部非洲警察局长区域合作组织内部协调一切公约安全问题。这个组织在有关盗窃车辆、贩卖毒品、武器和宝石问题上开展共同行动，使得在该地区猖獗一时的贩卖盗车现象大大减少。

42. 有关毒品问题，赞比亚代表认为，联大第二十届特别会议上通过的打击全球性毒品贩卖斗争的政治宣言，表明各国承诺在国家范围与国际范围全面重视毒品问题，共同体为了阻止滥用和贩卖毒品，也签署了这一宣言。共同体与联合国国际药物管制规划署共同采取行动，特别是在司法问题和减少毒品需求问题上，另外还与其他有关部门进行合作。共同体提醒大家，贫穷和不发达是毒品贩卖、腐败和洗钱等罪行的主要原因，共同体在其方案中非常重视这些问题。

43. 关于轻武器贩卖问题，联合国小武器和轻

武器非法贸易各方面问题大会通过的行动方案标志着预防、打击和铲除这种贸易的斗争进入了一个决定性的阶段。今年 8 月，共同体各国国家元首和政府首脑签署了一份议定书，这个议定书是控制非法拥有或合法拥有轻武器的一个有深远意义的司法文件。

44. 赞比亚代表提醒说，打击犯罪的措施只有在得到有效的镇压机器和司法机器的支持下才能取得预期的成果。为此，共同体希望得到帮助，以加强《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》中所指出的在人员培训、技术援助和信息共享方面的能力。共同体提醒大家联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所在非洲国家所能起的重要作用，呼吁其他捐赠者和合作伙伴与之共同努力。

45. **Leyton 女士**（智利）就议程项目 108 代表里约集团发言说，该集团欢迎编号为 A/56/157 的报告公布，在该报告中，秘书长指出，政治宣言的通过表明，会员国通过自己的最高代表承诺，在国家范围和国际范围重视各方面有关毒品的问题。然而，尽管自联大第二十届特别会议以来打击全球性毒品问题的斗争取得了不可否认的成果，但是，要实现政治宣言中规定的 2003 年和 2008 年的目标，仍有很多工作要做。在这方面，联合国国际药物管制规划署执行主任的两年期报告——其中第一个报告已经按照麻醉药品委员会第 44/2 号决议精神编写完毕——将成为重要工具。

46. 里约集团成员国国家元首和政府首脑于今年 8 月在圣地亚哥举行的第十五次首脑会议上再次重申在分担责任的原则基础上继续促进双边和多边合作的必要性，同时也有必要制定区域协调战略，以促进国际社会控制用于毒品制造的化学品，尤其

是控制前体毒品贩卖，包括合成毒品，与毒品贩卖有关的洗钱和相关的犯罪活动。制定和实施有效的战略，打击和镇压这些罪行以及贩卖轻武器的罪行，将会促进打击恐怖主义及其财源的斗争，这一斗争已成为国际社会的头等重要问题。

47. 为了使区域性举措能成为有效的和经常的国际合作工具，国际法原则应当在各种情况下得到充分执行。因此，打击通过海运贩卖毒品的斗争应当在遵循《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》（1988 年）第 17 条规定，在遵循国际法和毒品贩运发生国主权的原则下进行。在美洲药物滥用管制委员会支助下建立的双边评估机构已经对该地区国家在打击毒品方面个别或共同取得的成果进行了第一次系列评估。

48. 在国际上也已经采取了多项积极措施。开展打击毒品斗争的发展中国家的产品优先进入国际市场的做法，明显地大大促进了这些国家的安全和经济社会发展。不过，尽管迄今为止在减少毒品供应方面取得的成果超出人们的预期，但对毒品的需求却没有相应减少。这种现象因越来越多的儿童和青年参与毒品制造和贩运，甚至参与吸毒而变得更加令人忧虑。出于各种理由，里约集团重申，应当严格执行关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划。

49. **Mack 先生**（美国）说，他的国家对国际社会自 9 月 11 日以来所表达的支持与友爱表示感谢。事件发生后，美国更加坚定了对自己的基本准则的信念。不过，正如秘书长所指出的那样，联合国准则受到了动摇。因此，我们希望各反恐恐怖主义国家的支持声明很快在实际行动中体现出来。当前最重要的，是落实安理会第 1373 号决议（2001 年）

的全部条款。既然国际法的原则本身在 9 月 11 日受到了践踏，那么我们就应当把遵守国际法和司法领域的合作放在首位。应当拒绝与犯罪组织进行任何妥协，这些犯罪组织无视民主，不承认人类的生命价值。布什总统政府为自己制定的主要目标是让犯罪组织丧失作恶的能力，首先是那些进行恐怖主义活动和毒品贩卖的组织。因此，政府最近冻结了一些恐怖主义组织或保护恐怖主义组织的集团的金融资产，这是一项大多数国家都应采取的措施。国会和司法部已着手审查现行法律，准备做出修改，以给予治安人员更加有效的调查手段。财政部也在努力寻找那些资助跨国犯罪组织进行犯罪活动的财源，与此同时，共和党与民主党在国会中合作，开展打击洗钱的斗争。此外，美国还规定了一系列程序，以确保更加严密地追踪那些可疑人员在美国领土的流动，对机场和驾驶学校的监控也得到加强，对危险物质运输许可的发放也更加严格了。

50. 正因为恐怖主义无视政治界限，国际合作才变得必不可少。这种合作将使我们能够确定和摧毁犯罪组织，逮捕他们的首领。自 9.11 以来，诸如美洲国家组织、欧盟、欧洲安全与合作组织、北大西洋理事会、伊斯兰会议组织、东南亚国家联合会、非洲统一组织、东非共同体和南部非洲发展共同体等区域组织和多边组织都纷纷承诺，要加倍努力，打击恐怖主义活动。当然，国际社会的最大王牌仍然是联合国组织，正如针对美国的恐怖主义袭击发生之后联合国大会和安理会通过的决议所证明的那样，联合国的团结力量是唯一能够联合所有国家的力量。安理会第 1373 号决议（2001 年）规定，所有国家均应预防和镇压对恐怖主义行为的资助，拒绝向恐怖分子提供避难，不以任何主动或被动方式支持恐怖主义组织，在行政和司法领域进行合作，以预防恐怖主义活动。打击恐怖主义的斗争在联合国

组织内部各个战线展开。在当前正在批准过程中的 12 个专门与反恐怖主义有关的公约和议定书中，还应加上《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，已有 126 个会员国签署了这个公约。美国希望所有会员国一有可能，都能批准所有这些公约及其议定书，这些公约和议定书将可以使很多会员国得到宝贵的技术援助，但同时也要求它们重新审查各自的刑事诉讼法，改善彼此间的合作。正如安理会第 1373 号决议（2001 年）中所指出的那样，国际恐怖主义与跨国有组织犯罪密切相连，对国际安全构成严重威胁。

51. 必须阻止跨国有组织犯罪组织从犯罪活动中受益。国际社会迈向这一目标的第一步，就是联合国通过了多项有关毒品的公约，并签署了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，这个公约包括打击洗钱活动的条款。人们还可以依靠会得到发达国家资助的全球打击洗钱方案和打击洗钱金融行动小组及其他类似区域组织，还有埃格蒙集团的金融情报小组。

52. 经验告诉我们，公务员的腐败加速了跨国犯罪活动的发展，威胁到当选政府的稳定，尤其是在转型期国家。因此，美国对联大正在主持起草一个新的反腐败公约感到高兴。1998 年，在联大关于打击全球性毒品问题特别会议上，制定了宏大的目标，并在打击毒品贩卖方面取得了明显的成果。此外，在联合国三个与打击毒品有关的公约的激励下，产生了五个行动计划和一个关于减少毒品需求的宣言。为了有效地解决这些问题，会员国应当进行具体合作，以便使现行法律得到执行。此外，如果这些法律不够严格，会员国还应强化国家法律，支持改革那些不合适、甚至无效的国际合作机制，以使国际社会能够行动一致。当然，最重要的问题，还是要显示出不可动摇的集体政治意愿。与不采取行

动所带来的长远后果相比，不论我们在短期内要付出多大代价都是值得的。

53. **Yanagawa 女士**（日本）说，打击跨国组织犯罪和贩卖毒品的斗争，因事关侵犯人类生命和尊严的恐怖主义的财源问题而变得更加紧迫了。

54. 为此，日本支持《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其三个议定书，日本不仅参与了这些文件的制定，而且还帮助发展中国家参加文件起草工作。为了使这些文件尽快得到执行，日本还向联合国预防犯罪和刑事司法基金提供了捐款，并支持国际预防犯罪中心的工作。日本认为，国际合作和区域合作可以促进打击有组织犯罪的斗争，因此，日本全部接管了联合国亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所的行政管理工作，并举办了亚洲及太平洋地区国家执行打击跨国组织犯罪法律负责人会议。日本还准备参加将于 2002 年 1 月开始的反腐败国际文件的制定工作，并对欧洲委员会打击非法滥用信息技术公约——日本也参加了这一工作——起草完毕感到高兴。

55. 关于国际药物管制问题，日本与其他国家、联合国国际药物管制规划署及其他国际组织充分合作，以落实关于毒品问题的全球战略。日本还制定了一个旨在预防青年滥用毒品、实施严厉惩治贩卖和吸毒的法律、加强边境检查和帮助吸毒者重返社会的五年战略。日本深信，要减少毒品需求，采取预防手段比重返社会方式更加有效，更加有利，因此，日本努力让青少年从小就接受有关毒品问题和预防手段的客观教育。日本还在打击毒品斗争中向本地区多个国家提供双边援助，以彻底消除这一灾难，并准备支持实现这一目标的国际计划。

56. **Nuñez 先生**（古巴）说，毒品灾害和与毒品有关的犯罪，由于经济全球化刺激了毒品需求而变得日趋严重。面对这个严重而又复杂的问题，一种涉及问题各个方面的真正的国际合作是必不可少的。但是，如果国际法得不到遵守，如果国际合作的原则本身得不到遵守，那么这种合作就只能以失败告终。只有在分担责任、重视从生产到销售过程的各个阶段以及合作伙伴平等的基础上，合作才有可能。发达国家向发展中国家提供更大的援助，使之拥有打击毒品贩卖的可行手段，这也是非常必要的。古巴重申，谴责某些国家采取的单边行动。尤其令人不能接受的是，世界最大的毒品消费国窃取了国际裁判的桂冠，极力要把一种所谓的“书面保证”制度强加于人，这一制度的唯一后果，就是使反毒品斗争的合作变得更加复杂，并践踏了国家共处的基本准则。

57. 古巴支持联合国国际药物管制规划署的工作，感谢该机构提供的合作，这使得古巴加强了打击毒品斗争中的人员力量，在一定程度上提高了古巴的技术能力。古巴也支持国际麻醉品管制局的工作，麻管局是唯一能够公正与客观地评估各国打击毒品行动和促进有效的国际合作的世界权威机构。

58. 虽然古巴基本上没有毒品问题的困扰，但古巴处于世界最大的毒品消费中心的边缘，因此，很久以来，古巴一直努力防止自己的领土成为向美国市场贩运毒品的中转地。自 1970 年以来，古巴当局逮捕了 700 多个外国毒品走私贩，没收了 100 多架空中或海上运输工具，其中 80 架是在美国登记注册的。最近七年以来共查禁了近 31 吨麻醉品，如果没有古巴政府的行动，最近五年美国和其他国家可能会多消费十亿多剂量的可卡因。这些努力是在耗资巨大、物质手段不足和没有得到最主要的相关国

当局稳定合作的情况下做出的，最近的许多事件，如 1999 年在古巴水域查禁两艘运载四吨可卡因的船只，都表明古巴毫无例外地愿与一切国家、以任何形式在这领域进行合作。应当指出的是，古巴与三十多个国家签署了打击毒品贩卖的双边合作协议。2001 年 11 月 9 日和 10 日还将在古巴召开关于在加勒比地区管制药物的区域会议，在这个会议上将讨论制定该地区预防非法使用毒品、打击麻醉品贩运和洗钱等问题的具体战略。

59. 最后，古巴愿意再重复一次它于 1999 年 7 月给予美国政府的合作。古巴不想为了与美国达成打击毒品贩运协议而要求任何回报，甚至都不想要求美国取消经济和金融封锁，尽管这一协议对美国比对古巴更有利。即使没有这样一个协议，古巴也决心打击毒品贩运，不仅为了保护古巴社会免受这种贩运的危害，同时也出于对那些饱受毒品危害的民族的道德责任感和国际义务感。

60. **Wenaweser 先生**(列支敦士登)就议程项目 110 发言说，打击有组织国际犯罪具有决定性的意义，人们还注意到恐怖主义与其他有组织的犯罪之间联系，尤其是在使用通讯手段和资金转账方式方面。因此，国际预防犯罪中心预防恐怖主义处的专家们的技能将可以大大促进安理会第 1373 号决议(2001)条款的落实。列支敦士登对为落实这一决议而建立的“反恐怖主义委员会”能得到他们的支持感到高兴。

61. 列支敦士登早就投入了反恐怖主义的斗争。2000 年，在巴勒莫，列支敦士登政府首脑签署了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，接着，又在 2001 年 3 月签署了该公约的补充议定书。作为拥有高质量金融服务的经济中心，列支敦士登政府加

强了打击洗钱的斗争，进行了机构调整，以符合这方面最严格的国际标准。列支敦士登深知，有组织犯罪是无国界的，因此，与金融专家特别小组和经济合作与发展组织密切合作，以便调整自己的立法和执法机制。国际合作应当建立在重大问题的透明、公正和相互谅解的基础之上。那种打着打击洗钱的名义，实际上要达到其他目的或者打击其他犯罪活动的做法，只能损害国际合作。9 月 11 日发生的事件更加证明了国际合作的必要。列支敦士登将高度重视涉及资助恐怖主义问题的安理会第 1373 号决议(2001 年)。签署《联合国制止向恐怖主义提供资助的国际公约》表明了列支敦士登在这个问题上的决心，列支敦士登拥有必要的手段和政治意愿，来促进第 1373 号决议各项条款的落实。列支敦士登欢迎“反恐怖主义委员会”办事处开展的对话活动。

62. **Khalil 女士**(埃及)提醒说，秘书长 A/56/157 号报告中介绍了打击世界性毒品问题的斗争所取得的成果，特别是在减少毒品供应方面取得的成果。《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》的实施，摧毁了大面积非法药物作物。可是，尽管各国作出了共同努力，毒品问题仍然是发展的严重障碍。因此，必须从全面和彻底的角度出发来采取行动。仅仅消灭生产源本身是不足以解决这个无国界的问题的，这个问题的深层原因是失业、贫穷和暴力，它还对经济、社会、司法、卫生、心理和道德产生负面影响。

63. 埃及呼吁国际社会、公民社会、有关非政府组织和专门机构之间密切合作，同时也要与地方行动进行合作；呼吁加强对受毒品问题困扰的发展中国家提供的支持和援助。此外，埃及希望联合国药物管制和预防犯罪办事处、联合国国际药物管制规划署制定的行动计划以及其他组织之间协调一

致，以便找到开创性的解决办法，特别是解决关于吸毒者的康复、青少年重返社会、唤起舆论重视、教育和预防等问题的办法。此外，还应向那些靠非法生产和贩卖毒品为生的人提供替代收入。

64. 埃及注意到，经济全球化和信息与通讯技术革命，以及边境的消失，对国际犯罪产生了负面

影响，这种犯罪活动变得花样繁多，阻碍了国家为促进社会发展所做的努力。埃及签署了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，这个公约表明了国际社会协同一致同这一灾难作斗争的决心。

下午 1 时散会。