



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 March 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 123 повестки дня

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2002–2003 годов**

Смета расходов на деятельность в связи с вопросами, находящимися на рассмотрении Совета Безопасности

Девятый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. В декабре 2001 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел три доклада Генерального секретаря о смете расходов на деятельность в связи с вопросами, находящимися на рассмотрении Совета Безопасности (A/C.5/56/25 и Add.1 и 2), в которых излагались предлагаемые потребности 17 специальных политических миссий в ресурсах. В отношении 15 миссий, данные о которых приведены в документе A/C.5/56/25, Комитет рекомендовал утвердить на период с 1 января по 31 марта 2002 года расходы в размере 8 млн. долл. США, которые будут покрываться за счет ассигнований для специальных политических миссий по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов, до проведения Комитетом в феврале 2002 года углубленного обзора и принятия Генеральной Ассамблеей последующих решений (см. A/56/7/Add.5, пункты 5 и 7). Что касается Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (A/C.5/56/25/Add.1), то Комитет рекомендовал утвердить сумму в размере 1 700 000 долл. США до проведения вышеупомянутого обзора и принятия Генеральной Ассамблеей соответствующего решения (см. A/56/7/Add.6, пункт 11). В отношении Специального советника Генерального секретаря по Кипру (A/C.5/56/25/Add.2) Комитет рекомендовал утвердить смету расходов в размере 1 413 400 долл. США на период с 1 января по 31 декабря 2002 года (см. A/56/7/Add.7, пункт 7). В своей резолюции 56/255 от 24 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея утвердила суммы, рекомендованные Комитетом.

2. В соответствии с рекомендацией, изложенной в пункте 5 доклада Комитета от 12 декабря 2001 года (A/56/7/Add.5), Консультативный комитет провел углубленный обзор вопроса о расходах, представленных в докладе Генерально-

го секретаря о смете расходов на деятельность в связи с вопросами, находящимися на рассмотрении Совета Безопасности (A/C.5/56/25 и Add.1 и 2), которые должны покрываться из ассигнований в размере 98 338 700 долл. США, выделенных на специальные политические миссии по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов. В распоряжении Комитета также имелась информация о предлагаемых потребностях двух дополнительных миссий в ресурсах (A/C.5/56/25/Add.3). В ходе проведения обзора Комитет встретился с заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и другими представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения. Заявление, сделанное заместителем Генерального секретаря в ходе заседания, приводится в приложении I к настоящему докладу.

3. В докладах Генерального секретаря (A/C.5/56/25 и Add.1–3) приводится смета расходов 19 специальных политических миссий, утвержденных Советом Безопасности, на общую сумму 41 458 500 долл. США. По просьбе Консультативного комитета ему была представлена обновленная информация о возможных сметных расходах из ассигнований на специальные политические миссии в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов, включая миссии, утвержденные как Советом Безопасности, так и Генеральной Ассамблеей, на общую сумму в 64 035 400 долл. США (см. приложение II).

II. Общие соображения

4. Консультативный комитет был информирован о том, что предлагаемое штатное расписание миссий предусматривает 416 сотрудников в составе миссий, утвержденных Советом, и 360 сотрудников в составе миссий, утвержденных Генеральной Ассамблеей, т.е. в общей сложности 776 сотрудников. Ввиду необходимости оперативного заполнения вакансий в миссиях, мандаты которых нередко предусматривают непродолжительный период деятельности, Комитет просил объяснить, какие процедуры набора используются. Он был информирован о том, что в отношении специальных политических миссий используются те же упрощенные процедуры, что и в отношении миссий по поддержанию мира.

5. Консультативный комитет обсудил вопрос соблюдения сроков представления смет для специальных политических миссий, который, как указывалось в его докладе от 12 декабря 2001 года (см. A/56/7/Add.5, пункт 4), вызвал у него озабоченность на этапе рассмотрения смет в декабре месяце. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что три из миссий, сметы по которым были представлены в декабре месяце, а именно Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, были учреждены после представления Комитету в апреле предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов. **По мнению Консультативного комитета, необходимо наладить более тесное сотрудничество между Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по вопросам управления для облегчения представления смет расходов на специальные политические миссии в начале сессий Комитета и Генеральной Ассамблеи.**

6. Форма доклада о пересмотренных сметах расходов на деятельность в связи с вопросами, находящимися на рассмотрении Совета Безопасности, нуждается в улучшении. Во введении необходимо представлять более подробное разъяснение характера миссий, их мандата и — насколько это возможно — программ работы. Комитет отмечает, что подробная информация представляется Совету Безопасности; вместе с тем это не освобождает от необходимости всесторонне обосновывать потребности в ресурсах в документации, представляемой Генеральной Ассамблее. Кроме того, Комитет просит включать в будущие доклады достаточно полную информацию о результатах деятельности. Вместе с тем Комитет подчеркивает, что будущие доклады должны быть краткими и ни в коем случае не превышать по объему документы, представляемые Комитету в настоящее время.

7. Комитет провел с представителями Генерального секретаря общее обсуждение ряда вопросов, касающихся специальных политических миссий. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам описал различные аспекты этих миссий, варьирующиеся от оказания добрых услуг под руководством старшего представителя Генерального секретаря в отсутствие постоянного присутствия на месте до полевых миссий, возглавляемых представителями Генерального секретаря или руководителями миссий, которые занимаются миростроительством, контролем и наблюдением или миротворческой деятельностью, и расположенных в Центральном учреждении органов по наблюдению за соблюдением санкций. Заместитель Генерального секретаря представил более подробную информацию о концепции, лежащей в основе деятельности отделений по поддержке постконфликтного миростроительства, которые в настоящее время созданы в четырех странах: в Гвинее-Бисау, Либерии, Таджикистане и Центральноафриканской Республике (см. приложение I).

8. Консультативный комитет попросил разъяснить, почему основная часть ресурсов, испрашиваемых в связи с миссиями, предназначена на цели административной поддержки и материально-технического обеспечения. Он был информирован о том, что деятельность отделений по поддержке миростроительства, как предполагается, должна быть не оперативной, а, скорее, консультативной: оказание консультативной помощи по вопросам политики; разработка в тесном сотрудничестве с соответствующей страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами системы Организации Объединенных Наций стратегии миростроительства; оказание поддержки вновь избранным правительствам в урегулировании политических кризисов и кризисов в области безопасности, с которыми те сталкиваются; содействие диалогу между международными финансовыми учреждениями и правительством; и укрепление добрососедских отношений в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями.

9. Консультативный комитет отмечает, что в некоторых миссиях соотношение между вспомогательным персоналом/персоналом по материально-техническому обеспечению и персоналом, занимающимся основной деятельностью, является весьма высоким. Комитет рекомендует рассмотреть возможность передачи на внешний подряд большего объема функций вспомогательного обеспечения в тех случаях, когда это представляется практически осуществимым и экономически целесообразным. Кроме того, следует развивать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и

другими участниками деятельности на местах для оптимизации расходования ресурсов на вспомогательное обслуживание.

10. Комитет подчеркивает, что к предложениям Генерального секретаря об учреждении новых миссий должен прилагаться анализ того, действительно ли в данных обстоятельствах учреждение миссии является наилучшим вариантом. Может оказаться необходимым активнее задействовать подразделения Централных учреждений или другие структуры системы Организации Объединенных Наций до тех пор, пока не возникнут благоприятные условия для создания миссии. Комитет предостерегает от опасности учреждения подразделений, которые не обеспечены финансами, недоукомплектованы кадрами, работают на пределе возможностей и, соответственно, действуют лишь с минимальной эффективностью. Кроме того, прежде чем создавать миссию, необходимо четко установить, не могут ли требуемые функции выполняться другими подразделениями или участниками деятельности в этом регионе. Следует четко определить роль специальных представителей Генерального секретаря и специальных политических миссий таким образом, чтобы обеспечить взаимодополняемость их действий и избегать дублирования функций.

11. В прошлом Консультативный комитет не раз высказывал озабоченность в связи с тем, что некоторые специальные миссии, как представляется, могут дублировать деятельность друг друга. В частности, Комитет указывает на множество советников, посланников и организаций, занимающихся африканскими вопросами. Комитет не сомневается в необходимости ни одного из вышеуказанных органов и не предлагает ликвидировать их. Комитет признает, что африканский континент велик и что он сталкивается со сложными, зачастую неразрешимыми, проблемами, которые требуют комплексного подхода. Поэтому следует попытаться обеспечить, чтобы деятельность и цели различных подразделений носили, по возможности, взаимодополняющий характер.

12. Консультативный комитет с удовлетворением принимает к сведению заявление заместителя Генерального секретаря, согласно которому Департамент по политическим вопросам с осторожностью подходит к созданию и использованию отделений по миростроительству. Что касается критериев создания таких отделений, то заместитель Генерального секретаря указал, что «они должны создаваться там, где есть явная необходимость в длительном оказании международным сообществом помощи странам, покончившим с конфликтами, в укреплении мира, и они должны ликвидироваться сразу же после начала процесса возвращения к нормальной жизни» (см. приложение I). В этой связи Комитету был представлен доклад объединенной миссии по обзору относительно отделений Организации Объединенных Наций по поддержке постконфликтного миростроительства, которая была организована Департаментом по политическим вопросам и Программой развития Организации Объединенных Наций. Миссия обобщила извлеченный опыт и подготовила ряд рекомендаций, в том числе в отношении:

- a) императива стратегии миростроительства;
- b) выявления минимальных предварительных условий, необходимых для успешной деятельности отделений по поддержке миростроительства;

- с) необходимости четкого понимания всеми заинтересованными сторонами ключевых функций мандата миростроительства;
- d) важности четкого разграничения обязанностей и функций между отделением по поддержке миростроительства и другими участниками страновой группы;
- e) необходимости адекватного укомплектования кадрами и финансирования из регулярного бюджета;
- f) важности рационализации и адаптации существующих инструментов планирования и разработки и осуществления программ;
- g) укрепления связей между Представителем Генерального секретаря и координатором-резидентом;
- h) разработки критериев закрытия отделения по поддержке миростроительства.

13. Консультативный комитет ссылается на пункт II.7 своего первого доклада о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов (A/54/7), в котором он просил разъяснить роль Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по вопросам управления в управлении использованием средств, выделяемых на специальные политические миссии. Комитет полагает, что координацию между указанными департаментами можно было бы улучшить.

III. Приведенные для иллюстрации замечания в отношении четырех конкретных миссий

A. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау

14. Консультативный комитет отмечает на основании пункта 5.30 документа A/C.5/56/25, что власти Гвинее-Бисау высоко оценили деятельность Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау, которое было создано в 1999 году, и «просили продлить его мандат до следующих выборов в законодательные органы и президентских выборов». Смета на годичный период с 1 января по 31 декабря 2002 года составляет 2 893 300 долл. США, по сравнению с ассигнованиями на двухгодичный период с 1 января 2000 года по 31 декабря 2001 года, составляющими 5 219 400 долл. США. Однако информация, приведенная в разделе II.F и приложении VI к докладу, не дает полного объяснения мандата миссии и связанных с ним расходов, а также не содержит указания на роль других партнеров по процессу поддержки миростроительства. Не приводится никакого объяснения функций 15 международных сотрудников и 13 сотрудников местного разряда. Ни в приложении VI.A, ни в разделе IV не приводится описания программ, и миссия укомплектована лишь одним гражданским полицейским и двумя военными советниками. Таким образом, основная часть ресурсов относится к административной поддержке.

15. Консультативный комитет не сомневается в необходимости этой миссии; вместе с тем он подчеркивает, что следует более четко разъяснять, что именно должна делать миссия при условии выделения предлагаемых ресурсов. Комитет полагает, что это одна из тех миссий, которым следует рассмотреть возможность передачи функций административной поддержки на внешний подряд.

В. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике

16. Как указывается в пункте 5.33 документа A/C.5/56/25, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике было создано Советом Безопасности 15 февраля 2000 года. В приложении VII.A к докладу показаны совокупные сметные потребности Отделения на 2002 год, составляющие 4 628 500 долл. США, тогда как ассигнования на период с 15 февраля 2000 года по 31 декабря 2001 года равняются 6 196 200 долл. США. Предлагаемое штатное расписание включает 24 международных сотрудника и 32 местных сотрудника, т.е. в общей сложности 56 сотрудников, что на 14 человек превышает штатное расписание в предыдущий мандатный период.

17. По мнению Консультативного комитета, доклад должен содержать более четкое изложение конкретного мандата миссии, утвержденной Советом Безопасности. Консультативный комитет отмечает, что в случае этой миссии основная часть испрашиваемых ресурсов также относится к административной поддержке и материально-техническому обеспечению. Сметные расходы на основные программы, как указывается в пунктах 20–25 приложения VII.B к докладу, составляют в общей сложности лишь 463 300 долл. США. Смета расходов на программу в области прав человека составляет 213 500 долл. США и включает мероприятия, связанные с организационным строительством, оказанием поддержки гражданскому обществу и просвещением и пропагандой в области прав человека. Комитет указывает, что эти программы осуществляются также Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

18. Консультативный комитет отмечает, что смета Отделения не содержит четкого указания целей, плана работы и информации о роли других партнеров, действующих в этом регионе.

С. Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке

19. Межучрежденческая междисциплинарная миссия, направленная в 11 западноафриканских стран в марте 2001 года, рекомендовала создать субрегиональное отделение (см. S/2001/434). В своих письмах от 25 июня и 26 ноября 2001 года (S/2001/1128) Генеральный секретарь заявил о своем намерении создать Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке. В письме от 29 ноября 2001 года (S/2001/1129) Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о том, что Совет приветствует намерение Генерального секретаря. Отделение

Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке было создано в ноябре 2001 года.

20. Как показано в приложении IV.A к документу A/C.5/56/25, сметные расходы Отделения на период с 1 января 2002 года по 31 декабря 2003 года составляют в общей сложности 4 043 700 долл. США и предусматривают ассигнования в связи с 8 должностями международных сотрудников, включая должность уровня заместителя Генерального секретаря для Специального представителя, и 11 должностями сотрудников местного разряда. Кроме того, предусмотрены ассигнования для оплаты услуг двух экспертов по организации практикумов и подготовке докладов по тематическим вопросам. Комитет отмечает, что оперативные расходы составляют 983 300 долл. США и что из 19 предлагаемых должностей лишь 5 должностей категории специалистов (исключая должность заместителя Генерального секретаря) относятся к основной деятельности.

21. В ходе встреч с представителями Генерального секретаря до сведения Консультативного комитета была доведена информация о мандате и целях Отделения (см. приложение I). Комитет отмечает, что в докладе приводятся лишь минимум информации о роли и деятельности миссии и что практически отсутствуют сведения, за исключением общих названий должностей, о функциях, которые должны выполнять сотрудники на должностях, испрашиваемых в приложении IV.B. Будущие доклады должны содержать такую информацию.

D. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане

22. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане было создано в июне 2000 года. В письме от 26 мая 2000 года (S/2000/518) Генеральный секретарь предложил учредить на ограниченный срок миссию для достижения целей постконфликтного миростроительства и консолидации. В письме от 1 июня 2000 года (S/2000/519) Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о том, что члены Совета с признательностью приняли к сведению его письмо. Как указано в пункте 5.61 документа A/C.5/56/25, в своем письме от 7 мая 2001 года (S/2001/445) Генеральный секретарь информировал Совет Безопасности о позитивной роли, которую играет это Отделение, и заявил о своем намерении продолжить деятельность Отделения в течение еще одного годового периода до 1 июня 2002 года. **Вместе с тем не приводится никакой информации относительно причин продления сроков проведения миссии и результатов, которых она должна достичь за один год, равно как и о том, что именно еще не сделано. Эта информация должна представляться в будущих докладах.** В разделе II.L и приложении XII к докладу содержится лишь минимальная информация о мандате, целях, программах и результатах.

IV. Заключение и рекомендация

23. Обмен мнениями между Консультативным комитетом и заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и другими представителями оказался плодотворным и информативным. Комитет заявляет о своем намерении держать этот вопрос в поле зрения и, соответственно, проводить аналогичные встречи на регулярной основе.

24. С учетом замечаний и рекомендаций Комитета, изложенных в пунктах выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить расходы в размере 41 458 500 долл. США, включая сумму в размере 11 113 400 долл. США, утвержденную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 56/255, для 19 специальных политических миссий, рассматриваемых в докладах Генерального секретаря (A/C.5/56/25 и Add.1–3), из ассигнований на специальные политические миссии, испрашенных по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов.

Приложение I

Заявление заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам в Консультативном комитете по административным и бюджетным вопросам

(25 февраля 2002 года)

Общие соображения

Миссии, действующие под руководством Департамента общественной информации, весьма различаются по своему мандату, размерам и продолжительности функционирования. По своему характеру они варьируются от оказания добрых услуг под руководством одного из старших представителей Генерального секретаря в отсутствие постоянного присутствия на месте до полевых миссий, возглавляемых представителями Генерального секретаря/руководителями миссий, которые занимаются миростроительством, контролем/наблюдением и миротворческой деятельностью, и расположенных в Центральных учреждениях органов по наблюдению за соблюдением санкций.

Некоторые из этих миссий действуют на основании мандатов, определенных Генеральной Ассамблеей, другие же занимаются вопросами, находящимися на рассмотрении Совета Безопасности. Предметом сегодняшнего обсуждения является последняя категория.

Ниже приводится несколько примеров различных видов мероприятий, относящихся к общей категории миссий, действующих под руководством Департамента общественной информации:

- на Специального советника Генерального секретаря (на Африканском Роге) возложена задача активизации участия Организации Объединенных Наций в региональном миростроительстве на Африканском Роге, но при этом он не имеет собственного отделения в этом регионе.
- Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали занимается непосредственно ситуацией в Сомали. Оно следит за ситуацией в этой стране и оказывает сомалийцам помощь в их усилиях по достижению национального примирения.
- Четыре отделения по поддержке миростроительства (Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Либерии, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане) представляют собой полевые миссии, занимающиеся укреплением хрупкого мира, нуждающегося в особой поддержке после окончания ожесточенного конфликта.
- Механизм наблюдения за осуществлением санкций против УНИТА и Контртеррористический комитет относятся к другой категории. Первый орган, состоящий из пяти экспертов, расследует нарушения и контролирует соблюдение конкретного набора санкций, введенных в отношении одной стороны в конфликте в Анголе. Последний орган представляет собой

комитет полного состава Совета Безопасности, учрежденный после терактов в Соединенных Штатах 11 сентября резолюцией 1373 (2001), в которой излагается исчерпывающая программа действий по борьбе с террористами и лицами, которые укрывают, помогают и поддерживают их, и их привлечению к судебной ответственности. Для обслуживания Комитета был создан секретариат в рамках Отдела по делам Совета Безопасности.

В прошлом году добавились следующие миссии: Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке, Специальный советник Генерального секретаря (по Африканскому Рогу), Контртеррористический комитет и Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, которое наряду со Специальной миссией Организации Объединенных Наций в Афганистане станет частью будущей миссии Организации Объединенных Наций в этой стране.

Значительные политические изменения на местах привели к расширению мандатов некоторых миссий, в первую очередь Отделения Организации Объединенных Наций по политическим вопросам на Бугенвиле и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике.

Миссии, выполнившие свою задачу, были закрыты (как, например, Международная гражданская миссия поддержки в Гаити).

Постконфликтное миростроительство

Постконфликтное миростроительство — это широкая концепция, касающаяся перехода от конфликта к миру.

Отделения по поддержке постконфликтного миростроительства возникли сравнительно недавно. Первое такое отделение было создано в 1997 году в Либерии в рамках стратегии свертывания миротворческой операции ЭКОВАС/Организации Объединенных Наций. С тех пор было создано еще три отделения в Гвинее-Бисау, Центральноафриканской Республике и Таджикистане.

В общем виде существует четыре вида ситуации, в которых требуется помощь Организации Объединенных Наций в области миростроительства: а) в ситуациях, когда никаких миротворческих операций не проводится, б) в ходе комплексной миротворческой операции Организации Объединенных Наций, с) в районах вооруженных конфликтов, где никаких миротворческих операций не проводится, и d) в постконфликтных ситуациях, аналогичных тем, в которых функционируют указанные четыре миссии, действующие под руководством Департамента по политическим вопросам.

Эти отделения не являются оперативными подразделениями. Они не занимаются деятельностью в области развития или восстановления.

Они представляют собой переходные механизмы, главная задача которых заключается в содействии защите и укреплению хрупких демократических институтов в постконфликтный период, продвижению по пути национального примирения, укреплению верховенства закона и уважению прав человека.

Концепцию постконфликтного миростроительства можно сравнить с необходимостью приема пациентом полного курса антибиотиков, даже когда симптомы болезни уже исчезли.

Эти миссии стремятся помочь в формировании благоприятных политических условий и условий в плане безопасности, которые позволили бы остальным подразделениям системы Организации Объединенных Наций и их национальным и международным партнерам выполнять свои функции.

Отделения по поддержке миростроительства, как правило, выполняют эту функцию следующим образом:

Во-первых, они разрабатывают в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами системы Организации Объединенных Наций комплексную стратегию миростроительства, обеспечивающую взаимоподкрепляющий характер политических целей и целей в области содействия развитию.

Во-вторых, они оказывают, при необходимости, политическую поддержку в деле мобилизации ресурсов на осуществление мероприятий и программ, перечисленных в этой стратегии.

В-третьих, посредством предоставления добрых услуг они оказывают вновь избранным правительствам помощь в урегулировании политических кризисов и кризисов в области безопасности, с которыми те неизбежно сталкиваются после выборов сразу же после прекращения операций по поддержанию мира. Цель этой деятельности заключается в поддержании мира и оказании этим странам помощи, которая позволила бы им не соскользнуть вновь в пучину конфликта.

В-четвертых, они содействуют развитию диалога между международными финансовыми учреждениями и правительствами.

В-пятых, поскольку постконфликтная ситуация обычно влияет на характер развития соседних стран и сама, в свою очередь, определяется этим развитием, к отделениям по поддержке миростроительства нередко обращаются с просьбами помочь развитию добрососедских отношений и диалога в тесном сотрудничестве с соответствующими региональными или субрегиональными организациями.

Наконец, они играют ведущую роль или участвуют в планировании и организации мероприятий, направленных на содействие национальному примирению и пропаганду уважения прав человека, а там, где имеются соответствующие возможности, оказание консультативных услуг по вопросам реформы сектора безопасности.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что Департамент по политическим вопросам с крайней осторожностью подходит к созданию и использованию отделений по поддержке миростроительства. Они должны создаваться там, где есть явная необходимость в длительном оказании международным сообществом помощи странам, покончившим с конфликтами, в укреплении мира, и они должны ликвидироваться сразу же после возвращения — в разумных пределах — к нормальной жизни.

С учетом этого Департамент в 2001 году провел вместе с ПРООН обзор четырех отделений, что позволило сделать определенные выводы из накопленного опыта и выработать рекомендации, которые в настоящее время реализуются на практике. Некоторые из сделанных выводов нашли отражение в представленном вам новом предлагаемом бюджете.

Связь между мандатами и функциями некоторых отделений**Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке**

Межучрежденческая миссия по установлению фактов, направленная в 11 западноафриканских стран в 2001 году, рекомендовала создать субрегиональное отделение. Эта мера была предложена в ответ на пожелание указанных стран обеспечить комплексный подход к решению Организацией Объединенных Наций сложных проблем, стоящих перед Западной Африкой.

Многие из национальных проблем, сказывающихся на положении отдельных стран, по своему характеру и воздействию имеют транснациональный характер (например, незаконный оборот стрелкового оружия, беженцы, союзы между различными вооруженными мятежными группами и бывшими комбатантами, незаконный оборот наркотических средств и инфекционные заболевания). Отделение также обладает тем дополнительным преимуществом, что оно обеспечивает решение указанных проблем с субрегиональных позиций, дополняя усилия на национальном уровне.

В мандате четко оговаривается, что Отделение будет выполнять свои основные функции с должным учетом конкретных мандатов организаций системы Организации Объединенных Наций, а также миротворческих операций и отделений по миростроительству в регионе.

Специальный представитель Генерального секретаря не будет осуществлять непосредственного руководства такими операциями или отделениями или любыми региональными структурами оперативных учреждений. В то же время он или она будет поддерживать тесные рабочие контакты со всеми этими подразделениями в целях выполнения возложенного на Отделение мандата по содействию/активизации этой деятельности.

Таким образом, Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке не будет новым оперативным подразделением системы Организации Объединенных Наций.

Специальный представитель Генерального секретаря не будет заниматься решением проблем, стоящих перед отдельными странами, если не получит от Генерального секретаря соответствующего поручения на выполнение конкретной миссии оказания добрых услуг.

Должность помощника Генерального секретаря для Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди

Мандаты Отделения Специального представителя Генерального секретаря по району Великих озер и Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди различны. Главная цель последнего заключается в содействии развитию мирного процесса в Бурунди, тогда как на Отделение в районе Великих озер возложена задача заниматься вопросами, общими для всего региона, — безопасностью, правами меньшинств, беженцами и т.д. — и содействовать их решению благодаря использованию механизма проведения международной конференции, созываемой совместно Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства. Цель конференции состоит в урегулиро-

вании вопросов, которые не относятся к числу приоритетных в рамках Лусакского или Арушского соглашений.

В отсутствие политического руководителя (помощника Генерального секретаря или заместителя Генерального секретаря) Отделения в Бурунди Генеральный секретарь поручил своему Специальному представителю по району Великих озер возглавить деятельность Организации Объединенных Наций по поддержке предпринимаемых г-ном Манделой шагов по содействию мирному процессу в Бурунди и представлять его на совещаниях, где обсуждается положение в Бурунди, в Аруше и в других местах.

Впоследствии Специальный представитель Генерального секретаря в консультации с г-ном Манделой и лидерами региона был назначен Председателем Комитета по контролю за осуществлением Арушского соглашения и его Исполнительного комитета.

После того, как в начале 2002 года Комитет по контролю за осуществлением вернулся в Бурунди и его Председателю пришлось полностью посвятить себя его работе и работе Исполнительного комитета, стало ясно, что Специальный представитель Генерального секретаря по району Великих озер не может продолжать одновременно выполнять обе функции.

Поскольку назначение Специального представителя Генерального секретаря Председателем Комитета по контролю за осуществлением производилось в консультации с г-ном Манделой и другими лидерами региона и ввиду приоритетного внимания, уделяемого Бурунди Советом Безопасности, возникла необходимость в обращении с просьбой об учреждении должности помощника Генерального секретаря для Бурунди, которую занимал бы Председатель Комитета по контролю за осуществлением и руководитель нового Отделения Организации Объединенных Наций в этой стране.

Приложение II

Утвержденные и предполагаемые расходы из ассигнований на специальные политические миссии в двухгодичном периоде 2002–2003 годов

Миссии	Совокупные сметные потребности	Расходы, утвержденные в ходе пятьдесят шестой сессии	Дополнительные расходы, которые, как предполагается, будут утверждены на первой части возобновленной пятьдесят шестой сессии	Совокупный объем расходов	Нынешний мандат
	a	b	c	d (b+c)	
А. Утверждены Генеральной Ассамблеей					
1. Центральноеамериканский мирный процесс	188 500	188 500	–	188 500	1 год (резолюция 56/224)
2. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале	14 755 100	14 755 100	–	14 755 100	1 год (резолюция 56/223)
3. Специальная миссия Организации Объединенных Наций в Афганистане	7 355 400	7 355 400	–	7 355 400	1 год (резолюция 56/220)
4. Специальный посланник Генерального секретаря в Мьянме	277 900	277 900	–	277 900	1 год (резолюция 56/231)
Итого по мандатам Генеральной Ассамблеи	22 576 900	22 576 900	–	22 576 900	
В. Утверждены Советом Безопасности					
5. Отделение Организации Объединенных Наций в Бурунди	6 925 800	1 700 000	5 225 800	6 925 800	1 год (S/2001/1207)
6. Личный представитель Генерального секретаря по Южному Ливану	950 400	237 600	712 800	950 400	1 год (S/2001/1168)
7. Политическое отделение Организации Объединенных Наций в Сомали	1 892 600	237 000	1 655 600	1 892 600	2 года (S/2001/1098)
8. Отделение Организации Объединенных Наций по политическим вопросам на Бугенвиле	1 543 400	332 600	1 210 800	1 543 400	1 год (S/2001/1028)
9. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Либерии	1 835 200	446 100	1 389 100	1 835 200	1 год (S/2001/982)
10. Специальный советник Генерального секретаря по Африке	101 900	101 900	–	101 900	1 год (S/2001/1032)
11. Специальный представитель Генерального секретаря по району Великих озер	1 654 500	359 100	1 295 400	1 654 500	1 год (S/2001/1096)

<i>Миссии</i>	<i>Совокупные сметные потребности</i> <i>a</i>	<i>Расходы, утвержденные в ходе пятидесятой седьмой сессии</i> <i>b</i>	<i>Дополнительные расходы, которые, как предполагается, будут утверждены на первой части возобновленной пятидесятой седьмой сессии</i> <i>c</i>	<i>Совокупный объем расходов</i> <i>d (b+c)</i>	<i>Нынешний мандат</i>
12. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау	2 722 700	676 300	2 046 400	2 722 700	1 год (S/2001/961)
13. Отделение Организации Объединенных Наций в Анголе	2 327 000	1 939 700	387 300	2 327 000	3,5 месяца, до 15 апреля 2002 года (S/2001/973)
14. Специальный советник Генерального секретаря по особым поручениям в Африке	1 089 900	230 200	859 700	1 089 900	1 год (S/2001/1179)
15. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике	4 628 500	661 500	3 967 000	4 628 500	1 год (S/PRST/2001/25)
16. Механизм наблюдения за осуществлением санкций против УНИТА	713 900	611 900	102 000	713 900	3,5 месяца, до 19 апреля 2002 года (резолюция 1347 (2001) Совета Безопасности)
17. Специальный советник Генерального секретаря по Кипру	1 413 400	1 413 400	—	1 413 400	1 год (S/2001/1183)
18. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане	772 900	463 700	309 200	772 900	5 месяцев, до 1 июня (S/2001/446)
19. Контртеррористический комитет	2 126 000	510 600	1 615 400	2 126 000	Без ограничений (резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности и S/2001/986)
20. Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану	3 116 800	779 200	2 337 600	3 116 800	Без ограничений (S/2001/937)
21. Группа экспертов по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов и других богатств Демократической Республики Конго	1 323 100	—	1 323 100	1 323 100	6 месяцев (1 февраля — 31 июля 2002 года) (S/2001/139)
22. Группа контроля, учрежденная во исполнение резолюции 1363 (2001) Совета Безопасности	2 276 800	—	2 276 800	2 276 800	1 год, до 19 января 2003 года (резолюции 1363 (2001) и 1390 (2002) Совета Безопасности)

<i>Миссии</i>	<i>Совокупные сметные потребности</i>	<i>Расходы, утвержденные в ходе пятьдесят шестой сессии</i>	<i>Дополнительные расходы, которые, как предполагается, будут утверждены на первой части возобновленной пятьдесят шестой сессии</i>	<i>Совокупный объем расходов</i>	<i>Нынешний мандат</i>
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d (b+c)</i>	
23. Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке	4 043 700	412 600	3 631 100	4 043 700	2 года (S/2001/1129)
Итого по мандатам Совета Безопасности	41 458 500	11 113 400	30 345 100	41 458 500	
Всего по мандатам Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности	64 035 400	33 690 300	30 345 100	64 035 400	

Сводная информация:

Сумма, ассигнованная Генеральной Ассамблеей для специальных политических миссий на 2002–2003 годы		98 338 700
Общие расходы, утвержденные Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят шестой сессии	33 690 300	
Дополнительные расходы, которые предлагается утвердить в ходе первой части возобновленной пятьдесят шестой сессии	30 345 100	
Итого (утвержденные и подлежащие утверждению расходы)		64 035 400
Нераспределенный остаток ассигнований после утверждения всех вышеперечисленных расходов		34 303 300