



Совет Безопасности

Distr.: General
31 December 2001
Russian
Original: French

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 27 декабря 2001 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад, представленный Израилем во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель Контртеррористического комитета

Приложение

**Письмо Постоянного представителя Израиля
при Организации Объединенных Наций
от 27 декабря 2001 года на имя Председателя
Комитета Совета Безопасности, учрежденного
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом**

Имею честь препроводить прилагаемый при этом доклад правительства Израиля, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности (см. приложение).

(Подпись) Ехуда Ланкри
Постоянный представитель

Приложение

Государство Израиль: доклад Контртеррористическому комитету во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года*

Резюме

В ответ на резолюцию 1373 Совета Безопасности Государство Израиль представляет свой доклад относительно мер, которые были им приняты по борьбе с терроризмом и по выполнению указанной резолюции Совета Безопасности.

С первых дней своей независимости Государство Израиль испытывает на себе угрозы со стороны терроризма. По этой причине Израиль создал обширную сеть государственных органов, разработал свод национального законодательства, осуществил целый ряд практических мероприятий и принял на себя твердое обязательство по борьбе с терроризмом во всех его проявлениях. Такое обязательство находит свое отражение в создании в 1996 году Бюро по борьбе с терроризмом при Канцелярии премьер-министра, в учреждении в декабре 2001 года в министерстве иностранных дел Департамента по борьбе с терроризмом, в постоянных усилиях Израиля наладить диалог и сотрудничество с другими странами, а также в неослабеваемых усилиях по совершенствованию обширного свода законодательства.

Законодательные положения общего характера по вопросам терроризма содержатся в Положениях об обороне (чрезвычайное положение) (1945 год), Указе о предотвращении терроризма (1948 год), а также в Уголовном кодексе (1977 год). Помимо упомянутых законов, в других законодательных актах содержатся конкретные положения, относящиеся к войне с терроризмом, как, например, в Законе об огнестрельном оружии (1949 год) и в Законе о воздушной навигации (безопасность гражданской авиации) (1977 год).

Вопросы сотрудничества с другими государствами в международных усилиях по привлечению террористов к суду разбираются в Законе о выдаче (1954 год).

Израиль ясно представляет себе, что война с терроризмом является динамичной и что необходимо постоянно разрабатывать новые средства по борьбе со все возрастающими ухищрениями террористов и террористических организаций, а также учитывать появляющиеся в мире новые технологии. Тот факт, что терроризм все больше принимает глобальные масштабы и угрозы, приводит к необходимости расширять возможности по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом.

В этой связи Израиль вместе с другими государствами участвует в сотрудничестве, обмене информацией, экспертными знаниями и техникой в борьбе с терроризмом. Такой непрерывный обмен общественной информацией и опытом является крайне важным по причине международного характера того вызова, который исходит от терроризма. Основой этих усилий являются обяза-

* С дополнениями к приложению, содержащемуся в настоящем документе, можно ознакомиться в Секретариате.

тельства, принятые Израилем в отношении своих соседей и содержащиеся в соглашениях, заключенных сторонами. На внутреннем фронте Израиль постоянно следит за состоянием своего законодательства и, когда возникает необходимость, принимает новые законодательные меры, направленные на решение проблем, возникающих в этой области. Конкретными примерами последних лет являются следующие законы:

- Закон о международной правовой помощи (1998 год), который облегчает международное сотрудничество в расследовании деятельности и возбуждении судебного преследования террористов;
- Закон о запрещении отмывания денег (2000 год), который объявляет преступными различные финансовые виды деятельности; и
- недавно принятый Закон (май 2001 года), а также крайне важная поправка к Закону о выдаче (1954 год), которая расширила определение преступлений, влекущих за собой выдачу, и тем самым упразднила необходимость в конкретном включении таких преступлений в Закон о выдаче и значительно расширила возможности Израиля по сотрудничеству с другими государствами в деле борьбы с международной преступностью и терроризмом.

В свете событий 11 сентября 2001 года и действий международного сообщества по принятию резолюции 1373 Израиль продолжает расширять свою деятельность по борьбе с терроризмом и пересматривает свою позицию относительно действующей системы борьбы с международным терроризмом, а также свое отношение к целому ряду соглашений и договоров. В момент представления настоящего доклада рассматривается вопрос о принятии нового законодательства по целому ряду вопросов. Законопроект о борьбе с организованной преступностью объявит преступными новые виды деятельности террористических организаций, а также упорядочит международные усилия по борьбе с такой деятельностью. Рассматривается также вопрос о принятии законодательства, касающегося процедур рассмотрения просьб беженцев.

Израиль также придает огромное значение участию в международных договорах, направленных на борьбу с терроризмом. Израиль уже подписал и ратифицировал целый ряд международных конвенций, а многие остальные конвенции уже подписаны и находятся в процессе ратификации. В ходе подготовки настоящего доклада завершены все внутренние формальности относительно ратификации еще одной конвенции — Конвенции о физической защите ядерного материала, в результате чего было принято решение правительства ратифицировать ее в начале этой недели.

В общем и целом, хотя Израиль уже располагает многими правовыми и административными инструментами для борьбы с терроризмом, он продолжает предпринимать усилия по совершенствованию и увеличению этих механизмов как в национальном законодательстве, так и с помощью международных договоров. Израиль является ведущей страной в принятии мер по борьбе с терроризмом, и он твердо намерен продолжать осуществлять обмен информацией и опытом и принимать меры с другими государствами в целях оказания помощи в международных усилиях по борьбе со злом, которое представляет собой терроризм.

Введение

Последние три месяца со дня единогласного принятия резолюции 1373 Совета Безопасности Государство Израиль продолжало ощущать на себе разрушительные действия террористических нападений. Эти нападения включали в себя расстрел гражданских лиц, взрывы бомб самоубийцами в автобусах и городских центрах и запуск ракет по селениям. Было убито 66 мужчин, женщин и детей и буквально сотни человек были ранены за дни и недели, которые прошли после принятия заявления, подтверждающего решимость международного сообщества относительно борьбы с терроризмом. Такое положение дел не является новым для народа Израиля. Со времени основания Государства Израиль в 1948 году его гражданам приходится жить, ходить в школу, работать и растить семью под тенью террора.

Израиль решительно поддерживает основные меры, изложенные в резолюции 1373. Это заявление, принятое международным сообществом, налагает на все государства — члены Организации Объединенных Наций определенные обязательства. В нем излагается существо общего дела борьбы со всеми международными террористами, со всеми актами террора и со всеми теми, кто поддерживает такие акты. Такие совместные действия подчеркнут тот факт, что не может быть какого-либо различия между террористами или каких-либо объяснений, оправдывающих любые такие нападения на мирных жителей.

Израиль решительно приветствует инициативу Совета Безопасности по учреждению Контртеррористического комитета. Израиль надеется, что этот Комитет сможет играть ключевую роль в оказании государствам помощи по расширению их возможностей в борьбе с терроризмом и поощрению государств выполнять их обязательства, принятые по резолюции 1373. Действуя в этом духе, Израиль представляет прилагаемую при этом документацию о его усилиях по борьбе с терроризмом.

В последние годы Израиль создал уникальные правительственные органы, имеющие целью подчеркнуть в практической плоскости свою озабоченность в вопросе о борьбе с терроризмом. Он также еще раз указал на важность результативного сотрудничества с другими государствами в вопросах борьбы с терроризмом. События 11 сентября 2001 года и действия международного сообщества в деле принятия резолюции 1373 побудили Израиль еще больше усилить свою деятельность по борьбе с терроризмом и пересмотреть свое отношение к действующей системе борьбы с международным терроризмом, а также свою позицию по целому ряду соглашений и договоров. Израиль рассматривает представление настоящего доклада как отправную точку в усилиях Израиля по координации своей работы, направленной на улучшение сотрудничества в борьбе с терроризмом. Примером такой решимости является недавнее принятие Израилем национального законодательства по борьбе с отмыванием денег.

Израиль является ведущей страной в усилиях по борьбе с терроризмом, и он твердо намерен осуществлять обмен и работать рука об руку с другими государствами в целях оказания помощи международным усилиям в борьбе со злом терроризма. Израиль надеется, что его усилия и опыт окажутся полезными для других государств и в то же время он сам сможет результативно использовать информацию и экспертные знания других государств в общих усилиях по борьбе с международным терроризмом.

I. Пункт 1 постановляющей части резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

а) Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнение к мерам, перечисленным в Ваших ответах на вопросы по пункту 1(b)–(d)?

За прошедшие недели со дня единогласного принятия резолюции 1373 Израиль осуществил целый ряд мер по предотвращению и пресечению финансирования террористических актов. Некоторые из этих мер включают в себя следующее:

- Решение 815 (от 21 октября 2001 года) Кабинета министров, санкционирующее сотрудничество с Соединенными Штатами в деле борьбы с финансированием террористических актов. В частности, решение Кабинета предусматривает двустороннюю помощь в осуществлении практических мер, связанных с Административным указом № 13224 (от 23 сентября 2001 года) относительно замораживания активов частных лиц, групп и юридических лиц, связанных с террористическими актами или поддерживающих терроризм. Решение Кабинета обязывало Министра юстиции Израиля выяснить, допускается ли такое сотрудничество на основании действующего законодательства. Если нет, то Министр юстиции наделялся полномочиями инициировать принятие любого необходимого нового законодательства по данному вопросу.
- Тщательная проверка банковских счетов в Израиле на предмет обнаружения фамилий лиц и организаций, указанных в списках, предоставленных Соединенными Штатами и контртеррористическими органами в Израиле.
- Израиль ответил на вопросник, представленный Соединенными Штатами, относительно финансового положения террористических организаций в Израиле.
- Правительство Израиля назначило первого генерального директора Органа по предотвращению отмывания денег.

б) Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в Вашей стране?

Соответствующими положениями израильского законодательства являются статьи 4(d), 4(e) и 4(f) Указа о предотвращении терроризма (1948 год), статья 148 Уголовного кодекса (1977 год), а также Положения об обороне (чрезвычайное положение) (1945 год).

1. Закон о предотвращении терроризма (1948 год)

- Статья 4(d) Закона о предотвращении терроризма предусматривает, что лицо, которое предоставляет деньги или финансовые средства террористической организации, совершает тем самым преступление и подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок, не превышающий трех лет, и/или штрафу согласно статье 61(3) Уголовного кодекса, на сумму до 49 800 новых израильских шекелей (примерно 11 580 долл. США).

- Согласно статьям 4(е) и (f) Закона о предотвращении терроризма, предоставление помещения или предмета террористической организации для использования их этой организацией рассматривается правонарушением, наказуемым трехлетним тюремным заключением:

4(е) лицо, которое... предоставляет помещение в распоряжение кого-либо с целью использования этого помещения террористической организацией или членом террористической организации или ее членами, на регулярной основе или для одного конкретного случая, либо в качестве площади для совершения действий, проведения собраний, ведения пропаганды или как хранилище; либо

(f) предоставляет какую-либо вещь в распоряжение любого лица, с тем чтобы такая вещь могла использоваться террористической организацией или членом террористической организации в осуществлении какой-либо акции от имени террористической организации.

2. Уголовный кодекс (1977 год)

- Согласно статье 148 Уголовного кодекса, уплата членских взносов для незаконной организации рассматривается как уголовное правонарушение, наказуемое тюремным заключением на срок в шесть месяцев.

Согласно общим положениям Уголовного кодекса, содержащееся в нем законодательство применяется к любому гражданину или постоянно проживающему в Израиле лицу, которые совершают правонарушения за пределами израильской территории, или правонарушения, которые лишь частично были совершены в пределах территории этого государства. Следует отметить, что применение этой статьи ограничивается теми деяниями, за которые правонарушитель не был судим в другой стране, и эта статья может применяться лишь в том случае, когда выполнен целый ряд условий, и прежде всего, условие о том, чтобы это деяние также являлось правонарушением в той стране, в которой оно было совершено.

3. Положения об обороне (чрезвычайное положение) (1945 год)

- Согласно положению 85(1)(8), сбор средств для незаконной ассоциации рассматривается как правонарушение.

с) Какие существуют законы и процедуры для замораживания счетов и активов в банках и финансовых учреждениях?

В соответствии с израильским законодательством существуют следующие правовые основания для замораживания или конфискации активов террористических организаций:

1. Указ о предотвращении терроризма (1948 год)

Согласно статье 5 Указа о предотвращении терроризма, любая собственность террористической организации подлежит конфискации. В статье 5 также предусматривается, что соответствующим судебным органом, имеющим право отдать распоряжение о конфискации террористической собственности, является районный суд. На имущество, подлежащее конфискации, может быть наложен арест на основании судебного приказа Ге-

нерального инспектора полиции. Следует отметить, что в статье 5 содержится доказательная презумпция, согласно которой имущество, находящееся в помещениях террористической организации, рассматривается как имущество террористической организации.

2. Положения об обороне (чрезвычайное положение) (1945 год)

Другим основанием для конфискации имущества являются Положения об обороне (чрезвычайное положение) (1945 год). Положение 84(2)(а) предусматривает, что в случае, когда министр обороны объявляет какую-либо организацию «незаконной ассоциацией», лицо, имеющее собственность, счет или депозит такой ассоциации, должно уведомить Министра финансов в течение 48 часов. На основании пункта (b) указанного положения Министр финансов имеет право конфисковать такое имущество.

Положение 84(2)(d) дает право входить в помещение, если имеются основания полагать, что там находится имущество или документы, относящиеся к такому имуществу, и конфисковать их. Положение 74 разрешает провести конфискацию такого имущества или документов.

3. Указ об уголовном процессе (обыск и конфискация) [новая редакция] (1969 год)

Согласно статье 32 этого Указа, полиция имеет право конфисковать предмет, если имеются основания полагать, что этот предмет использовался или будет использован для совершения преступления, или же он может служить уликой в судебном разбирательстве, связанном с преступлением, либо был передан в качестве уплаты за совершение преступления, или же являлся средством совершения такого преступления.

Полиция может наложить арест на такой предмет (сюда могут относиться и деньги), и если в течение шести месяцев по такому преступлению не вынесен обвинительный приговор, он должен быть возвращен владельцу. Аналогичным образом, суд может вынести постановление на основании статьи 34 Указа относительно распоряжения этим предметом.

4. Закон о запрещении отмывания денег (2000 год)

Недавно принятое законодательство Израиля по вопросу об отмывании денег предусматривает эффективный механизм конфискации средств террористических организаций.

В главе 6 Закона о правовой помощи между государствами (1998 год) содержится положение, согласно которому распоряжение о конфискации имущества в Израиле, вынесенное судом другого государства, подлежит исполнению (после обращения о вынесении судебного распоряжения в Израиле) в отношении преступлений, связанных с отмыванием денег. Поэтому действия, указанные ниже — замораживание, конфискация активов в Израиле в порядке уголовного или гражданского судопроизводства, — могут осуществляться по просьбе иностранного государства.

i. Замораживание ситуации до начала судебного разбирательства

Статья 23 Закона о запрещении отмывания денег применяется к положениям статей 33(с)-33(j) Указа об опасных лекарствах [новая редакция] (1973 год) для целей конфискации имущества на основании этого Закона. Поэтому согласно положениям статьи 33(f)(b) районные суды имеют право отдавать временное распоряжение даже до вынесения обвинительного приговора. Суд может отдать такое распоряжение *ex parte*, если существует угроза немедленного исчезновения имущества.

После вынесения обвинительного приговора, или после представления просьбы о конфискации в порядке гражданского иска, суд может вынести временное распоряжение с целью обеспечить конфискацию после возможного осуждения или принятия решения о конфискации.

ii. Конфискация имущества в уголовном разбирательстве

Статья 21 Закона о запрещении отмывания денег устанавливает механизм конфискации судом в том случае, когда лицо осуждено за преступление в связи с отмыванием денег или операциями с запрещенным имуществом.

Упомянутый Закон допускает конфискацию имущества, равного по стоимости имуществу, с помощью которого было совершено преступление или которое использовалось в ходе совершения преступления, или было получено в порядке уплаты за совершение преступления.

Имущество третьей стороны также может быть конфисковано, если осужденный подзащитный финансировал его приобретение или осуществил перевод его без оплаты (пострадавшая сторона имеет право выдвинуть соответствующие иски). В этой связи лицо, которое сделало пожертвование террористической организации и осуждено за это на основании статьи 4 Закона, должно будет уплатить сумму, равную сумме пожертвования.

В соответствии со статьей 21, в случае осуждения на основании статей 3 и 4 имущество, как правило, будет конфисковано, а решение не конфисковать такое имущество может быть принято лишь в исключительных обстоятельствах, которые должны быть отмечены в решении суда.

iii. Конфискация имущества в гражданском разбирательстве

Статья 22 Закона о запрещении отмывания денег допускает конфискацию имущества в гражданском разбирательстве в тех случаях, когда правонарушение было совершено на основании статей 3 и 4, но когда по той или иной причине не представилось возможным вынести обвинительный приговор (например, когда обвиняемый не находится в Израиле или его невозможно было найти, или же когда имущество было обнаружено после осуждения). Районный суд имеет право вынести распоряжение о конфискации такого имущества в порядке разбирательства по гражданским делам.

Имущество, находящееся во владении третьей стороны, также может быть конфисковано, однако лишь в тех случаях, когда его владелец знал, что это имущество будет использовано для совершения правонарушения, либо дал согласие на это, или же когда его право на имущество было приобретено без

соответствующей компенсации, либо нечестным путем. В таком случае третья сторона также имеет право представить соответствующий иск.

iv. Установление ареста на средства в результате несообщения о них при въезде или выезде

Согласно статье 9 Закона о запрещении отмывания денег при въезде в Израиль или выезде из него требуется сообщать о переводе сумм, превышающих 80 000 новых израильских шекелей (примерно 18 600 долл. США). Согласно статье 10 несообщение об этом представляет собой правонарушение. Статья 11 разрешает полицейскому или таможеннику установить арест на средства, превышающие указанную сумму, о которых не было сообщено, как того требует закон. В том случае, если подозреваемое лицо не осуждено в течение десяти дней на основании этой статьи, такие средства должны быть возвращены лицу, у которого они были арестованы.

В том случае, когда подозреваемое лицо осуждено за несообщение, положения Указа об уголовном процессе (обыск и арест) [новая редакция] (1969 год), допускают возможность продления периода ареста средств по распоряжению суда и уполномочивают суд определить, каким образом распорядиться этими средствами по окончании разбирательства.

d) Какие меры принимаются для запрещения действий, перечисленных в этом подпункте?

Помимо законодательства, изложенного в пункте (с) выше, владение финансовыми активами, связанными с террористическими организациями, запрещается согласно положениям Закона о запрещении отмывания денег (2000 год). К правонарушениям в этой области относятся те, которые связаны со средствами, полученными в результате совершения определенных преступлений, включая преступления, связанные с терроризмом, или участия в них.

В частности, этот Закон:

- требует от поставщиков финансовых услуг (банки, управляющие ценными бумагами, биржевики и т.д.) сообщать о подозрительных переводах средств и принимать санкции по исполнению этих требований;
- требует сообщать о движении наличности и дорожных и банковских чеков в Государство Израиль и из него;
- допускает конфискацию средств, как дополнение к разбирательству по уголовному делу, так и в порядке гражданского разбирательства в том случае, когда возбуждение уголовного преследования не представляется возможным;
- создает законный орган по ведению банка данных информации, связанной с выполнением положений этого Закона. Согласно этому Закону этот орган будет рассматривать как правонарушения деяния, совершенные в другом государстве, при условии, что такие деяния представляют собой правонарушения также по законам этого государства. Благодаря таким положениям, даже в том случае, когда первоначальное правонарушение, в результате которого согласно этому Закону средства рассматриваются как

«запрещенные средства», было совершено за пределами Израиля, будут применяться положения этого Закона.

Поскольку по этому Закону владение запрещенным имуществом рассматривается как «деятельность, связанная с запрещенным имуществом», сам факт владения средствами, полученными в качестве пожертвования для террористической организации, рассматривается как преступление согласно статьям 3 и 4 этого Закона. Например, пожертвования для террористической организации представляют собой преступление, в частности, на основании статьи 4(d) Указа о предотвращении терроризма (1948 год), и поэтому такие средства рассматриваются как «запрещенное имущество» на основании статьи 3 Закона. В статье 1 устанавливается, что деяние, выразившееся в таком владении, может быть наказуемо тюремным заключением на срок до семи лет, если владелец знал о происхождении этих средств.

II. Пункт 2 постановляющей части резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

- а) Какие законодательные или иные меры принимаются для осуществления этого подпункта? В частности, какие действующие в вашей стране положения запрещают i) вербовку в террористические группы и ii) поставки оружия террористам? Какие другие меры помогают пресекать подобную деятельность?**

1. Вербовка новых членов

Вербовка членов в террористическую организацию является преступлением согласно положению 85 (1)(i) Положений об обороне (чрезвычайное положение) (1945 год), которое влечет за собой наказание в виде 10-летнего тюремного заключения:

85.(1) любого лица, которое

...письменно, словами, знаками или другими действиями, либо представительством, прямым или косвенным, или же посредством побуждения, предложения, намека или иным образом действует от имени незаконной организации или в качестве ее представителя...

Важными инструментами в деле вербовки новых членов в террористические организации являются подстрекательство и пропаганда. В этом отношении израильское законодательство устанавливает целый ряд преступлений:

- Статья 2 Указа о предотвращении терроризма (1948 год) предусматривает, что лицо, ведущее пропаганду путем выступлений на публичном митинге или же посредством радиовещания от имени террористической организации, является виновным в совершении тяжкого преступления. Установление виновности в совершении такого преступления влечет за собой тюремное заключение на срок, не превышающий двадцати лет.
- Статья 4(а) и (б) Указа о предотвращении терроризма (1948 год) предусматривает, что лицо, которое письменно или устно восхваляет, выражает симпатию или поощряет акты насилия, рассчитанные на то, чтобы привести к смерти лицо, либо причинить ему увечья, или угрожает такими актами насилия, либо выпускает статьи, восхваляющие деятельность и

выражающие симпатию к ней, либо призывает оказать помощь и поддержку террористической организации, подлежит осуждению и приговаривается к тюремному заключению на срок, не превышающий трех лет, и к штрафу, составляющему сейчас сумму в 49 800 новых израильских шекелей (примерно 11 580 долл. США), или к тому и другому наказанию.

- Хранение пропагандистского материала в интересах террористической организации аналогичным образом представляет собой преступление, наказуемое тюремным заключением на срок в три года или штрафом, который в настоящее время составляет сумму в 49 800 новых израильских шекелей (приблизительно 11 580 долл. США).
- Статья 4(с) Указа о предотвращении терроризма предусматривает, что лицо, у которого имеется пропагандистский материал в интересах террористической организации, является виновным в совершении преступления.

2. Предотвращение поставок оружия

Соответствующим законодательным актом о поставках оружия, является Закон об огнестрельном оружии (1949 год). Для производства, импорта и экспорта огнестрельного оружия требуется разрешение. Аналогичным образом, требуется разрешение на ношение оружия. Невыполнение указанных положений, которые преследуют цель, в частности, не допустить, чтобы террористические организации приобретали оружие, является уголовным преступлением. Закон 1954 года о взрывчатых материалах содержит аналогичные положения, касающиеся взрывчатых материалов.

Статья 59 Положений об обороне (чрезвычайное положение) (1945 год) также устанавливает определенные ограничения в этой области. Статья 144 Уголовного кодекса также содержит положения о преступлениях, связанных с незаконным владением оружием.

В соответствии с решениями правительства 411 (1974 год) и 190b (1999 год) Пограничная служба Подразделения по борьбе с бомбовым терроризмом израильской полиции несет ответственность за предотвращение проникновения оружия и боеприпасов через пограничные пункты в Израиль. Это подразделение оказывает профессиональные услуги различным государственным и частным учреждениям. Израильская полиция несет ответственность за недопущение незаконного проникновения оружия через границу по суше, морю и через пограничные пункты.

б) Какие другие меры предпринимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?

На протяжении 53 лет своего существования Государство Израиль в силу сложившихся обстоятельств было вынуждено играть активную роль в осуществлении практических мероприятий по предотвращению совершения террористических актов и разработке различных внутренних и совместных механизмов раннего предупреждения. Оно также сотрудничает на регулярной основе как в регионе, так и с другими в равной степени заинтересованными государствами в деле обмена информацией о террористической деятельности.

Ниже приводятся несколько примеров таких предупредительных мероприятий, принятых Израилем:

- В 1996 году Израиль учредил бюро по борьбе с терроризмом в рамках Национального совета безопасности Канцелярии премьер-министра. Это подразделение координирует сбор информации и вырабатывает политические предложения в области борьбы с терроризмом. Оно несет ответственность за подготовку и осуществление международного сотрудничества, включая определение областей, представляющих интерес для Израиля и других стран и вызывающих у них озабоченность.
- 4 октября 2001 года Министр обороны заявил, что Аль-Каида является незаконной ассоциацией. Более подробная информация о «незаконных ассоциациях» содержится в разделе II(е) настоящего документа.
- В декабре 2001 года Министр иностранных дел Израиля заявил о создании Управления по стратегическим вопросам. Это Управление включает в себя Департамент по борьбе с терроризмом, который был специально создан для реагирования на новые проблемы, связанные с терроризмом, и на угрозы применения оружия массового поражения. Это Управление будет заниматься указанными вопросами как внутри страны, так и на международном уровне и будет использовать дипломатические рычаги Министерства иностранных дел, с тем чтобы справиться с задачами, возникшими после нападений 11 сентября 2001 года.
- В апреле 2000 года израильские власти арестовали палестинца, который якобы являлся членом Аль-Каиды. Он пытался проникнуть в Израиль через пограничный пункт Рафия, проходящий вдоль египетской границы, с целью создать ячейку Аль-Каиды в Израиле. По этому делу был вынесен обвинительный приговор.
- Израиль проводит на регулярной основе обсуждения по вопросу о борьбе с терроризмом и обмене информацией со многими странами. В последние месяцы такие диалоги состоялись с Соединенными Штатами, Индией и Европейским союзом.
- Израиль рекомендовал включить в состав Контртеррористического комитета г-на Бенджамина Рубина в качестве эксперта в области законодательства по борьбе с терроризмом. Он также рассматривает возможность подготовки дополнительных рекомендаций израильских экспертов с целью оказать помощь в работе этого Комитета.

с) Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище террористам, например, законы о недопущении или выдворении лиц, перечисленных в этом подпункте?

1. Внутреннее законодательство

В течение последних трех лет Израиль занимался подробным обзором своего законодательства относительно выдачи и оказания международной правовой помощи. Законы в этих областях являются подспорьем для Израиля в деле оказания помощи другим государствам в расследовании серьезных преступлений и возбуждении судебного преследования. Эти законодательные изменения включают в себя серьезный пересмотр Закона о выдаче (1954 год), который

был принят кнессетом (израильский парламент) в мае 2001 года. Эти законодательные акты и поправки значительно расширят возможности Израиля вносить свой вклад в совместные международные усилия по борьбе с терроризмом.

Поправка 2001 года к Закону о выдаче

Недавно принятая израильская поправка к его Закону о выдаче (далее именуемая «Поправка 2001») дает властям широкие возможности принятия мер по недопущению использования Израиля в качестве прибежища для преступников, включая террористов. Ниже излагаются некоторые соответствующие аспекты Поправки 2001 года:

- Расширено понятие «правонарушения, влекущие за собой выдачу», с тем чтобы каждое правонарушение, наказуемое «тюремным заключением на срок один год и более», рассматривалось как правонарушение, влекущее за собой выдачу. Раньше лишь правонарушения, наказуемые тюремным заключением на срок более трех лет, рассматривались как правонарушения, влекущие за собой выдачу, если только они не были включены в особый список правонарушений, влекущих за собой выдачу. Новое определение обеспечивает большую гибкость в обеспечении того, чтобы правонарушения влекли за собой выдачу. Другое изменение предусматривает, что в том случае, когда имеет место правонарушение, влекущее за собой выдачу, выдача будет также допускаться в случае связанных с ним правонарушений, даже если такие дополнительные правонарушения сами по себе не влекут выдачу. Указанные положения представляют собой важный инструмент в деле обеспечения того, чтобы ни один беглец, скрывающийся в Израиле, не мог воспользоваться сокращением числа преступлений, за которые после выдачи может быть возбуждено судебное преследование.
- Были расширены критерии выдачи израильских граждан за правонарушения, совершенные за границей. Согласно поправке 2001, израильский гражданин может подлежать выдаче, с тем чтобы предстать перед судом запрашиваемого государства за правонарушения, совершенные там. В том случае, когда подозреваемое лицо имеет как израильское гражданство, так и постоянное место жительства в стране совершения правонарушения, такая выдача будет обусловлена гарантией того, что в случае осуждения израильскому гражданину позволят отбывать наказание в Израиле. Такие гарантии предусмотрены в рамках договоров, как, например, Европейская конвенция о передаче осужденных лиц, в двусторонних соглашениях, а также в специальных договоренностях, участником которых является Израиль. Упомянутая выше поправка преследует цель обеспечить, чтобы Израиль не превратился в доступное прибежище для международных преступников, включая тех лиц, преступления которых могут способствовать международным террористическим актам.
- Согласно израильскому законодательству, выдача может иметь место лишь в том случае, когда имеется договор или соглашение о выдаче между Израилем и запрашиваемым государством. Поправка 2001 предназначена обеспечить, чтобы это требование не ограничивало гибкость, которая может потребоваться Израилю при решении вопроса о выдаче по делам, связанным с совершением серьезных преступлений, включая террористические акты. В поправке 2001 содержится определение понятия «согла-

шение о выдаче», куда относятся не только двусторонние и многосторонние договоры о выдаче, но также и «соглашение или договор, которые прямо не касаются выдачи преступников, однако содержат на этот счет определенные положения». В этой области Израиль подписал целый ряд договоров, специально предназначенных для сдерживания террористических актов и наказания террористов. В этих договорах содержатся положения о выдаче. Таким образом, Израиль в настоящее время может выдавать и направлять просьбы о выдаче террористов из государств, даже в том случае, когда он не может выдавать лиц этим государствам за совершение преступлений, не связанных с терроризмом.

- Выдача может осуществляться в установленные международные трибуналы. В настоящее время установленными трибуналами являются трибуналы, созданные резолюциями Совета Безопасности в Руанде и бывшей Югославии. В будущем список установленных международных трибуналов может быть дополнен другими трибуналами, создаваемыми для рассмотрения дел, связанных с террористическими преступлениями.
- Хотя в выдаче может быть отказано, когда выдачу добиваются за «политические правонарушения», Поправка 2001 конкретно исключает из определения «политические правонарушения» целый ряд поступлений, которые характерны для террористических актов, в том числе «убийство или нанесение тяжелых телесных повреждений», «захват заложников», «изготовление или хранение оружия, взрывчатых веществ или разрушительных материалов», а также «использование [такого оружия или материалов] в целях создания угрозы человеческой жизни или нанесения серьезного ущерба имуществу». По израильскому законодательству сговор с целью совершить такие преступления также не считается политическим правонарушением. В настоящее время в законе подчеркивается, что никакое политическое кредо или идеология не могут служить щитом для лица, которое совершает чудовищные преступления такого характера.
- Говоря о терроризме, важно также отметить, что Поправка 2001 также исключает из защитных положений, касающихся политического правонарушения, любое правонарушение, в отношении которого Израиль и запрашиваемое государство «обязаны осуществить выдачу на основании многостороннего договора». По мере того как война с терроризмом все больше становится объектом многосторонних конвенций, это положение обеспечит, что такие международные преступления не будут рассматриваться, согласно израильскому законодательству, как правонарушения политического характера.
- Поправка 2001 в целом упрощает и совершенствует процедуры и сам процесс выдачи и делает выдачу эффективным инструментом в борьбе с транснациональной преступностью.

В заключение следует отметить, что Поправка 2001 обеспечивает Израилю эффективный и гибкий механизм реагирования на запросы о выдаче в случае совершения международных преступлений и в то же время гарантирует законные процессуальные и основные права его граждан, а также права других лиц, о выдаче которых поступили запросы. Многие положения Поправки 2001 представляют собой основу для широкого сотрудничества относительно целого ряда преступлений, и не только террористических.

Закон о запрещении отмывания денег (2000 год)

Недавно кнессет Израиля принял еще один законодательный акт, которым является Закон о запрещении отмывания денег (2000 год). До вступления этого закона в силу лица, занимавшиеся отмыванием денег, как правило, избегали выдачи по причине отсутствия понятия «двойной преступности», поскольку Израиль не мог выдавать лиц, подозреваемых в совершении деяний, которые не являются преступлениями в Израиле. Закон о запрещении отмывания денег ликвидирует этот изъян.

Экстратерриториальная юрисдикция

Как отмечалось выше, после принятия Поправки 2001 к Закону о выдаче Израиль получил в свое распоряжение законное право выдавать всех лиц, независимо от их гражданства, с тем чтобы они предстали перед судом. Он также имеет право судить лиц в Израиле за тяжкие преступления, совершенные за пределами Израиля. Таким образом, даже в том случае, когда осуществить выдачу не представляется возможным, Израиль может применить международный принцип *aut dedere aut punire*, т.е. судить и наказывать террористов в своих судах. Израиль может выносить обвинительные приговоры и наказывать лиц за совершение террористических преступлений за пределами Израиля в следующих случаях:

а) если обвиняемый являлся израильским гражданином или постоянным жителем в момент совершения им преступления (статья 15 Уголовного кодекса (1977 год));

б) когда Израиль является участником международного соглашения о наказании лиц за совершение таких преступлений (статья 16 Уголовного кодекса). Израиль является участником целого ряда договоров о борьбе с терроризмом. Статья 16 Уголовного кодекса позволяет Израилю выносить обвинительные приговоры и наказывать лиц, которые совершили преступления, указанные в этих договорах, независимо от того, где такое преступление было совершено или какое гражданство или постоянное место проживания имел преступник;

в) при некоторых других обстоятельствах, когда обвиняемое лицо является постоянным жителем Израиля и фактически находится в Израиле, а Израиль принял решение, согласно договору и на взаимной основе, применить положения своего законодательства к лицу, совершившему преступление за границей (статья 17 Уголовного кодекса).

2. Международные договоры и конвенции

Израиль пытается расширить свои возможности по оказанию и получению эффективной помощи в области выдачи преступников по террористическим делам как путем присоединения к договорам и конвенциям, конкретно относящимся к терроризму, так и посредством усилий, направленных на расширение сферы действия существующих общих договоров и соглашений о выдаче, участником которых он является. Расширение сферы действия этих договоров и соглашений представляется полезным, поскольку в таком случае они стали бы более эффективными инструментами в борьбе как с международной преступностью, так и с террористическими актами.

Действующие договоры о выдаче

Израиль является участником Европейской конвенции о выдаче с 1967 года. Хотя он подписал Конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом и Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, он еще не ратифицировал их. Тем не менее на основании действующих договоров о выдаче, участником которых является Израиль, он может осуществлять выдачу за совершение преступлений, носящих явно террористический характер. Кроме того, Израиль в настоящее время предпринимает усилия по расширению сферы действия своих двусторонних соглашений о выдаче с целью значительно упростить процедуру выдачи. В частности, если действующие договоры о выдаче содержат перечень конкретных преступлений, влекущих за собой выдачу, то Израиль сейчас добивается замены такого перечня широким положением, позволяющим осуществлять выдачу всех правонарушителей, подлежащих наказанию в виде тюремного заключения сроком по крайней мере на один год. В случае старых договоров о выдаче, содержащих «перечень правонарушений», возникают особые трудности относительно выдачи за многие преступления, связанные с терроризмом, поскольку в таких перечнях зачастую не указаны преступления, определенные законодательством о борьбе с терроризмом. Примером тому может служить действующий договор о выдаче, заключенный Израилем с Соединенными Штатами.

d) Какие существуют законы или процедуры, призванные воспрепятствовать действиям террористов с вашей территории в отношении других государств или граждан?

Этот вопрос освещается в следующих положениях Уголовного кодекса 1977 года:

- Статья 145 определяет «незаконную ассоциацию» как ассоциацию, которая подстрекает лиц к совершению диверсии или к свержению посредством применения силы или насилия, законного правительства Израиля или правительства другой страны.
- Согласно статье 146 подстрекательство или поощрение к совершению вышеуказанных деяний является преступлением, влекущим за собой наказание в виде тюремного заключения на трехлетний срок.
- На основании статьи 147 членство в запрещенной ассоциации объявляется правонарушением, наказуемым тюремным заключением сроком на один год.
- Согласно статье 165 попытки разрушить политический строй другого государства являются преступлением, наказуемым 10-летним тюремным заключением. Подстрекательство к совершению враждебных действий против дружественного государства объявляется преступлением, наказуемым тюремным заключением сроком на три года (статья 166).
- В статье 499 говорится, что сговор в целях совершения фелонии или мисдиминора представляет собой преступление. Для наших целей настоящая статья будет применяться даже в том случае, когда целью сговора является совершение преступления за пределами территории Израиля.

е) Какие меры были приняты для квалификации террористических актов в качестве серьезных уголовных преступлений и обеспечения соответствия наказания серьезности подобных террористических актов?

Помимо уже изложенных законодательных положений террористические акты определяются как уголовные преступления в следующих законах:

Указ о предотвращении терроризма (1948 год)

- В статье 2 Указа о предотвращении терроризма, озаглавленной «Деятельность в террористической организации», предусматривается, что лицо, занимающееся управлением или обучением в террористической организации или принимающее участие в обсуждениях или в процессе принятия решений в террористической организации, либо действующее в качестве члена трибунала террористической организации, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на максимальный срок в 20 лет.
- Согласно статье 3 Указа членство в террористической организации, даже если оно и не сопровождается активным участием, представляет собой преступление, наказуемое пятилетним тюремным заключением. Членство в террористической организации может быть установлено посредством двух доказательных презумпций, изложенных в статье 9 Указа. Во-первых, если лицо когда-либо являлось членом террористической организации, то возникает презумпция, что это лицо в настоящее время также является членом этой террористической организации. Во-вторых, если лицо находится в месте, где проходит собрание террористической организации, можно заключить, что это лицо является членом этой организации, если не доказано обратное.
- Публичный акт установления связей с террористической организацией или оказание ей поддержки является преступлением, влекущим за собой наказание в виде трехлетнего тюремного заключения, о чем говорится в статье 4(g) Указа.
- В статьях 7, 8 и 11 Указа содержится целый ряд доказательных презумпций, указывающих на то, что данная организация является террористической организацией:
 - a) если акты насилия совершаются от имени этой организации;
 - b) если организация или кто-либо, действующий от ее имени, берет на себя ответственность за совершение таких актов насилия;
 - c) если правительство объявило в своем Вестнике о том, что данная организация является террористической;
 - d) если в приговоре суда указано, что конкретная группа лиц является террористической.

Дополнительная доказательная презумпция, относящаяся как к делам, возбужденным против членов террористической организации, так и к конфискации имущества террористической организации, содержится в статье 10 Указа, согласно которой любой материал, который, судя по его содержанию, был опубликован террористической организацией или от ее имени, может рассматриваться как доказательство фактов, представленных в нем.

Положения об обороне (чрезвычайное положение) (1945 год)

Положение 85 устанавливает ряд правонарушений, относящихся к незаконным ассоциациям, включая членство в них, занятие должности, выполнение заданий, присутствие на собраниях, предоставление места для проведения собраний, хранение пропагандистского материала или работа в качестве представителя такой организации.

Уголовный кодекс (1977 год)

Статья 145 Уголовного кодекса определяет «незаконную ассоциацию» и устанавливает правонарушения за популяризацию незаконной ассоциации (статья 146), членство в незаконной ассоциации (статья 147), взносы в незаконную ассоциацию (статья 148) и публикацию статей о незаконной ассоциации (статья 149).

Кроме того, к террористическим актам также применяются обычные положения Уголовного кодекса. Самым распространенным среди них в этом отношении является положение о причинении смерти (статья 1 главы 10); нанесение ущерба со злым умыслом (статья 329); и незаконные военные учения (статья 143).

Законы об авиации

Согласно статье 14 Закона о воздушной навигации (безопасность гражданской авиации) (1977 год) ношение оружия или обладание взрывчатыми веществами в самолете или аэропорту является правонарушением, влекущим за собой наказание в виде тюремного заключения сроком на три года. Указанное положение применяется ко всем самолетам в Израиле и ко всем израильским самолетам за границей.

В статье 17 Закона об авиации (правонарушения и юрисдикция) (1971 год) разбираются правонарушения, связанные с похищением воздушного судна. В этой статье предусматривается, что захват воздушного судна силой, путем применения насилия, обмана или угрозы использования силы или насилия, либо путем незаконного установления контроля над воздушным судном, завладение воздушным судном или участие в управлении воздушным судном, в осуществлении контроля над ним или завладение им, зная при этом, что воздушное судно было захвачено или что над ним был установлен контроль, или что оно используется для установления контроля над другим воздушным судном, которое было захвачено или над которым был установлен контроль, является преступлением, наказуемым пожизненным тюремным заключением.

Предлагаемый законопроект по борьбе с преступными организациями

Министерство юстиции Израиля в настоящее время начало разработку законопроекта о борьбе с преступными организациями. Предлагаемое законодательство в этой области будет содержать определение преступных организаций, и в нем не будет предусматриваться никакого различия, проводят ли они свои сборы в Израиле или в какой-либо другой стране при условии, что они также рассматриваются как правонарушение согласно законам этой страны. Таким образом, по закону могут быть применены санкции в отношении террористической организации, цель которой состоит в совершении террористиче-

ских актов за пределами Израиля. В этом законопроекте также содержится определение понятия «члены преступной организации».

Согласно предлагаемому законопроекту, террористическая организация будет рассматриваться как преступная организация, а ее члены будут считаться «лицами, участвующими в деятельности преступной организации». Такая деятельность будет рассматриваться как преступная и будет являться наказуемой тюремным заключением на срок в десять лет. Кроме того, совершение преступления в рамках преступной организации будет рассматриваться как преступление с отягчающими обстоятельствами, наказание за совершение которого удваивается.

Предлагаемый законопроект также предусматривает такие санкции, как конфискация в порядке возбуждения уголовного преследования.

Преступления покушения и оказания помощи

И наконец, ко всем преступлениям, упомянутым выше, применяются также дополнительные положения, касающиеся преступлений покушения и оказания помощи.

Покушение: согласно статье 34(d) Уголовного кодекса, наказание за попытку совершить преступление является равным наказанию за совершение самого преступления.

Оказание помощи: согласно статье 32 Уголовного кодекса, наказание за помощь в совершении преступления составляет половину наказания, выносимого за совершение основного преступления.

f) Какие существуют процедуры и механизмы для оказания помощи другим государствам?

В 1998 году кнессет Израиля принял новый всеобъемлющий и подробный закон относительно оказания правовой помощи другим государствам. Закон о международной правовой помощи (1998 года) (далее именуемый «Закон о правовой помощи») дает Израилю возможность в полной мере осуществлять эффективное сотрудничество с властями в иностранных государствах, проводящих расследование или осуществляющих судебное преследование за преступления, обеспечивая при этом защиту прав личности. Закон о правовой помощи конкретно касается многих форм правовой помощи, включая взятие свидетельских показаний, проведение обыска и наложение ареста, а также установление подлинности документов. Положения этого закона фактически допускают любые действия, связанные с расследованием преступлений и судебным преследованием за их совершение. Основной принцип Закона о правовой помощи содержится в статье 8. В этой статье предусматривается, что любая операция, запрашиваемая иностранным государством, может осуществляться в том же объеме, в каком она осуществлялась бы, если бы преступление было совершено в Израиле, и она будет осуществляться так, как об этом просит государство, если такая просьба не нарушает законов Израиля. Указанные положения дают возможность оказывать правовую помощь по широкому кругу вопросов, и она аналогична помощи, которая имеется внутри страны по уголовным делам.

Среди форм помощи, закрепленных в Законе о правовой помощи, можно отметить помощь в исполнении постановлений иностранных судов о конфискации. Такая конфискация допускается лишь в отношении определенных категорий преступлений. Хотя первоначально Закон о правовой помощи применял положения о конфискации лишь в отношении преступлений, связанных с наркотиками, к перечню установленных преступлений в 2000 году было добавлено преступление по отмыванию денег, в связи с которым также проводится конфискация. Поскольку террористические преступления включены в перечень преступлений, содержащийся в Законе о запрещении отмывания денег, Израиль может оказывать помощь в конфискации средств, которые получены от отмывания денег и связаны с терроризмом. Более того, в свете международной кампании по борьбе с терроризмом после трагических событий 11 сентября 2001 года, Израиль намерен специально добавить террористические преступления в перечень определенных преступлений, в отношении которых Израиль может обеспечить исполнение постановлений иностранных судов о конфискации.

В отличие от выдачи, правовая помощь не требует заключения специальных двусторонних или многосторонних договоров. Таким образом, Израиль может оказывать и он оказывает помощь странам, с которыми у него нет договора.

Органом, который получает запросы от имени Израиля, является Канцелярия судебной администрации Министерства юстиции. Департаментом, который подготавливает такие запросы от имени Израиля, является Департамент международных дел Министерства юстиции. В этом Департаменте также могут проводиться консультации по вопросам, возникающим в связи с исполнением Израилем запросов, поступающих от иностранных государств.

Действующая законодательная и нормативная база Израиля позволяет ему в полной мере и по всем направлениям оказывать правовую помощь в борьбе с международной преступностью, включая, в частности, борьбу со злом, которое представляет собой международный терроризм.

Правовая помощь, оказываемая в рамках договорных положений Израиля, подробно излагается ниже, в подпункте 3 пункта 3 постановляющей части.

- g) Каким образом службы пограничного контроля в Вашей стране препятствуют передвижению террористов? Каким образом Ваши процедуры оформления удостоверения личности и проездных документов способствуют этому? Какие меры предпринимаются для предотвращения их подделки и т.д.?**

Накопленный опыт и проводимая Израилем политика в области службы пограничного контроля и слежения за передвижением террористов являются впечатляющими на протяжении ряда лет в связи с ясным пониманием угроз его безопасности, которые существуют в этой области. Тем не менее события 11 сентября 2001 года принудили израильские власти усилить бдительность и заняться поиском новых решений по этим вопросам. Некоторые недавние действия, предпринятые в этом направлении, включают в себя следующее:

- Израиль ввел новую визу, которая включает дополнительные меры защиты от подделок и махинаций.

- Израильским властям на пограничных пунктах, в посольствах и консульствах послана идентификационная аппаратура, с тем чтобы они могли освоить процедуры и методы установления подлинности документов. Такая аппаратура расширяет возможность распознать поддельные проездные документы.
- Израиль по консультации с другими странами разрабатывает новый тип паспорта. Этот новый паспорт будет иметь дополнительную защиту от подделок и махинаций.
- Израиль изучает новую технологию биометрической идентификации с целью продолжать совершенствовать свои возможности относительно выдачи, охраны и идентификации проездных документов.

III. Пункт 3 постановляющей части резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

а) Какие шаги были предприняты для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?

Израиль принимает активное участие в международных форумах, на которых в оперативном порядке рассматриваются вопросы угроз со стороны терроризма, и он поддерживает международные конвенции по борьбе с терроризмом, а также международные усилия по опубликованию списков организаций, оказывающих террористам поддержку.

На двустороннем уровне Израиль сотрудничает с целым рядом стран, которые проявляют интерес, имеют экспертные знания и возможности по борьбе с терроризмом. В последние месяцы состоялись встречи с официальными лицами Соединенных Штатов, Индии и Европейского союза. Израиль также разработал и скоординировал курс антитеррористических действий для официальных лиц из Филиппин.

Израиль считает важным проводить такие действия независимо от личности исполнителей террористических актов или их мотивов. Области сотрудничества включают в себя установление угрозы, принятие превентивных мер и координацию правовой деятельности, а также законодательства, относящегося к войне с терроризмом.

б) Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Израильская полиция участвует в обмене полицейской информацией на регулярной основе.

Криминалистическая лаборатория израильской полиции сотрудничает с международными партнерами как на регулярной основе, так и по конкретным делам. Некоторые области сотрудничества включают в себя описание и анализ мест совершения преступлений, обмен научной и оперативной информацией, подготовку персонала и проведение периодических встреч. Некоторые основные области деятельности Криминалистической лаборатории включают обнаружение и идентификацию взрывчатых веществ (до и особенно после взрывов), изучение документации и идентификацию (включая идентификацию на

пограничных пунктах), подготовку комплектов аппаратуры для работы на местах совершения преступлений, обработку отпечатков пальцев и баллистический анализ.

Департамент израильской полиции по взрывчатым веществам осуществляет сотрудничество на международном уровне в областях расследований после взрывов, обменивается техническими отчетами о террористических нападениях, проводит обучение по вопросам антивзрывной техники, принимает участие в международных конференциях по этому вопросу и регулярно отвечает на конкретные запросы.

Израиль является членом Интерпола и осуществляет тесное сотрудничество со 178 членами этой организации. Например, Израиль попросили проверить нескольких лиц с целью установить, являлась ли гибель русского самолета в октябре 2001 года результатом террористических действий.

с) Какие шаги были предприняты для сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Сотрудничество в борьбе с терроризмом являлось основным элементом двусторонних соглашений Израиля с его соседями.

Договор о мире между Израилем и Египтом от 1979 года

В статье III (2) Договора предусматривается, что каждая сторона берет на себя обязательство обеспечить, чтобы акты враждебности или насилия не исходили с ее территории, а также чтобы исполнители таких актов привлекались к суду. В статье VII приложения I предусматривается создание системы связи между договаривающимися сторонами, а также прямая телефонная связь для решения любых вопросов безопасности, которые могут возникнуть.

Мирный договор 1994 года между Израилем и Иорданией

В статье 4 этого Договора содержатся обширные обязательства обеих сторон в области обеспечения безопасности. Что касается борьбы с терроризмом, то в статье 4(5) предусматривается, что обе стороны обязуются осуществлять необходимые и эффективные меры и сотрудничать в борьбе со всеми видами терроризма. В частности, стороны обязуются не допускать въезда, присутствия и деятельности на своей территории любой группы или организации и сотрудничать в деле предотвращения и пресечения незаконного перехода границы.

В статье 4 предусматривается также создание механизма связи для целей сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Последний раз этот механизм использовался на прошлой неделе после того, как через израильско-иорданскую границу проник террорист, и израильским силам безопасности дали возможность войти на иорданскую территорию в целях борьбы с террористической деятельностью.

Израильско-палестинские соглашения 1993–2000 годов

Необходимость борьбы с терроризмом является основной и постоянной темой израильско-палестинских соглашений. В этих соглашениях излагаются взаимные обязательства обеих сторон в деле борьбы с терроризмом и содер-

жаты конкретные обязательства палестинской стороны по предотвращению террористических актов и недопущению подстрекательства к насилию. Среди ключевых обязательств в этом отношении можно указать на следующие.

Обмен письмами между Председателем Арафатом и премьер-министром Ицхаком Рабином от сентября 1993 года, в которых говорится, в частности, следующее:

«ООП отказывается от использования терроризма и других актов насилия и возьмет на себя ответственность за действия всех элементов и персонала ООП в целях обеспечения соблюдения ими этого решения, предотвращения насилия и наказания нарушителей».

Временное соглашение по Западному берегу и сектору Газа от сентября 1995 года:

В статье II (2) предусматривается, что «обе стороны будут... принимать меры к обеспечению незамедлительного, эффективного и действенного разбирательства всех инцидентов, связанных с угрозой или совершением террористических, насильственных или подстрекательских действий, независимо от того, совершают ли их палестинцы или израильтяне. С этой целью они будут сотрудничать в деле обмена информацией и координировать политику и мероприятия».

В статье подробно излагаются конкретные меры, которые должны принимать обе стороны, в том числе меры по предотвращению подстрекательства к насилию и по задержанию и судебному преследованию исполнителей террористических актов.

В статье III предусматривается создание эффективного механизма по совместной координации и сотрудничеству в вопросах безопасности.

В статьях II и IV приложения I указываются конкретные обязательства палестинской полиции в деле обеспечения безопасности, включая борьбу с терроризмом и насилием, конфискацию незаконного оружия и предотвращение подстрекательства к насилию и террористических актов.

В статье II(7) приложения IV содержатся конкретные положения, касающиеся передачи обеими сторонами лиц, подозреваемых в совершении террористических актов.

Официальная записка к протоколу по Хеврону 1997 года:

В официальной записке содержится перечень конкретных обязанностей палестинской стороны, в том числе: борьба с терроризмом и предотвращение насилия, расширение сотрудничества в вопросах безопасности, предотвращение подстрекательства к насилию и враждебной пропаганды, систематическая и эффективная борьба с террористическими организациями и террористической инфраструктурой, поимка и привлечение к уголовной ответственности террористов, выполнение просьб о передаче подозреваемых лиц и подзащитных, а также конфискация незаконного оружия.

Уай-риверский меморандум от октября 1998 года:

В пункте II говорится, что обе стороны исходят из того, что «борьба с терроризмом и с насилием отвечает их жизненно важным интересам», что «не может быть какого-либо перерыва в борьбе с террористами и их структурой» и что эта борьба «должна быть совместной, поскольку усилия в этом направлении не могут быть полностью эффективными без израильско-палестинского сотрудничества и непрерывного обмена информацией, концепциями и предложениями относительно действий».

В Уай-риверском меморандуме подробно излагаются меры, которые должны быть приняты палестинской стороной и которые включают в себя следующее:

- объявление вне закона террористических организаций и борьба с ними
- придание широкой гласности ее политики, согласно которой к террору и насилию, направленным против обеих сторон, не будет проявляться абсолютно никакой терпимости
- разработка и неукоснительное и непрерывное осуществление систематической программы конфискации и реализации незаконного оружия и боеприпасов
- предотвращение подстрекательства к насилию и систематическая борьба со всеми проявлениями или угрозами насилия или террора

Шарм-эш-Шейхский меморандум 1999 года:

В пункте 8(a) подтверждается обязательство обеих сторон по сотрудничеству в деле обмена информацией и по координации политики и деятельности по борьбе с террористической деятельностью.

В пункте 8(b) подтверждается обязанность палестинской стороны выполнять свои обязательства, связанные с обеспечением безопасности, включая сбор незаконного оружия и поимку лиц, подозреваемых в совершении террористических актов.

В заключение по этому разделу можно сказать, что Израиль является стороной двусторонних и многосторонних договоров, заключенных со многими странами. Просьбы, направляемые Израилю относительно таких договоров, связанных с террористическими преступлениями, рассматриваются с особым вниманием и в первоочередном порядке.

d) Каковы намерения вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций и протоколов, упомянутых в этом подпункте?

Как можно видеть из изложенного ниже, Израиль является участником значительного числа конвенций и протоколов и он подписал другие конвенции и протоколы. Что касается договоров, которые Израиль еще не ратифицировал, то правительство Израиля рассматривает вопрос о возможности такой ратификации и каждый такой договор изучается соответствующими ведомствами на предмет определения последствий его положений для внутреннего законодательства Израиля. События 11 сентября 2001 года и принятие резолюции 1373 послужили толчком к ускорению этого процесса.

Статус договоров Организации Объединенных Наций

1. Конвенции Организации Объединенных Наций, сданные на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций

i. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 1973 года; Израиль стал участником этой Конвенции 31 июля 1980 года

ii. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 года; Израиль подписал эту Конвенцию 19 ноября 1980 года и при подписании сделал следующее заявление:

«1. Израиль исходит из того, что Конвенция имеет целью придерживаться принципа о том, что взятие заложников запрещается во всех обстоятельствах и что любое лицо, совершающее такое деяние, подлежит привлечению к суду или выдаче на основании статьи 8 настоящей Конвенции или соответствующих положений Женевских конвенций 1949 года, или же дополнительных протоколов к ним, без какого-либо исключения.

2. Правительство Израиля заявляет, что оно резервирует за собой право сделать при сдаче ратификационной грамоты оговорки и дополнительные заявления и замечания».

iii. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года; Израиль подписал эту конвенцию 29 января 1999 года. Он еще не ратифицировал ее.

iv. Международная конвенция по борьбе с финансированием терроризма 1999 года; Израиль подписал эту конвенцию 11 июля 2000 года, но еще не ратифицировал ее.

2. Конвенции, сданные на хранение другим депозитариям

i. Конвенция 1963 года о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов

Израиль является участником этой конвенции с 14 сентября 1969 года.

ii. Конвенция 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов

Израиль является участником этой конвенции с 16 августа 1971 года.

iii. Конвенция 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации

Израиль является участником этой конвенции с 30 июня 1972 года.

iv. Конвенция 1980 года о физической защите ядерного материала

Израиль только что ратифицировал эту конвенцию.

v. Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации

Израиль является участником этого протокола со 2 мая 1993 года.

vi. Конвенция 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства

Израиль подписал эту конвенцию 10 марта 1988 года, но не ратифицировал ее.

vii. Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе

Израиль подписал этот протокол 10 марта 1988 года, но не ратифицировал его.

viii. Конвенция 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения

Израиль подписал эту конвенцию 1 марта 1991 года. Он еще не ратифицировал ее.

e) Представьте всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте.

Израиль полностью выполнил резолюции 1269 и 1368 Совета Безопасности. Факт такого выполнения отражен, в частности, в его докладе Комитету по санкциям, а также в его ответе на вопросник Организации Объединенных Наций относительно сотрудничества в выполнении административного указа 13224.

f) Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не были причастны к террористической деятельности до предоставления им статуса беженца? Приведете, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.

g) Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца? Представьте, пожалуйста, подробную информацию о законодательных и/или административных процедурах, которые обеспечивают, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых к причастности к терроризму лиц. Приведете, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.

Вопрос о лицах, добывающихся получения статуса беженца, прямо не рассматривается в израильском законодательстве. Этот вопрос решается по усмотрению Министра внутренних дел. Вместе с тем Израиль считает, что он должен действовать в соответствии с положениями Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола о статусе беженцев 1967 года. В этой связи по координации с Верховным комиссаром Организации Объединенных

Наций по делам беженцев был подготовлен свод положений. Эти положения основываются на двух фундаментальных принципах: содействие правам человека и защита статуса беженца от его злоупотреблений, включая злоупотребления со стороны лиц, занимающихся террористической деятельностью. В настоящее время Израиль рассматривает возможность принятия законодательства по данному вопросу.

В положениях предусматриваются процедуры предварительных расследований, а также создание и деятельность консультативного комитета. В положениях подробно изложены конкретные процедуры подачи заявлений, обращений и получение статуса беженца. Заявления рассматриваются на индивидуальной основе, с тем чтобы избежать возможного злоупотребления этой процедурой теми лицами, которые связаны с незаконной деятельностью, имеющей отношение к терроризму. Как часть процесса расследования, который начинается после подачи таких просьб, проверяются и изучаются биографические данные и информация относительно заявителя, а также основания для подачи такой просьбы. Несомненно, информация, касающаяся участия в террористической деятельности, будет являться основанием для отказа в просьбе о предоставлении статуса беженца.

Государство Израиль сохраняет за собой право не оставлять в Израиле и не давать разрешение на пребывание в Израиле гражданам вражеских или враждебных государств. Вопрос об освобождении таких лиц под залог будет рассматриваться на индивидуальной основе в соответствии с создавшимися обстоятельствами и соображениями безопасности.

IV. Пункт 4 постановляющей части резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Израиль постоянно поддерживает международные усилия и выступает за региональное сотрудничество, направленное на предотвращение потока оружия массового поражения, материалов, технологий и ноу-хау, а также на борьбу с незаконным оборотом стрелкового и легкого оружия, и он придает огромное значение этим усилиям, направленным как на борьбу с террористами, так и с государствами, которые поддерживают террористическую деятельность.

Израиль целиком и полностью поддерживает замечания и озабоченность, выраженные в пункте 4 постановляющей части резолюции 1373 Совета Безопасности относительно «тесной связи между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия». Структуры и оперативные подразделения международной преступности зачастую оказывают поддержку деятельности террористов. Израиль уверен, что эффективные законодательные механизмы выдачи в интересах международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью сделают сегодняшний мир менее комфортабельным местом для международных террористов.

Эти скоординированные усилия должны быть направлены на борьбу с незаконной поставкой обычных вооружений и материала массового поражения криминальным структурам и особенно террористическим элементам и на поддержку деятельности суверенных государств. Эти усилия должны бросить вызов тем государствам, которые могут нарушать международные обязательства,

взятые по соглашениям в области оружия массового поражения, которые не принимают во внимание возможность двойного использования такого материала и деятельность которых представляет собой поддержку террористов. Такие государства по существу являются «находкой» для террористов, пытающихся приобрести и применить оружие массового уничтожения.

Самый лучший путь борьбы с потоком материала массового поражения террористам лежит через надежные национальные обязательства и решимость, подкрепленных региональной координацией и совместными международными усилиями. Законодательство и положения Израиля, касающиеся торговли оружием, отражают эту политику; при этом строго соблюдается контроль над экспортом, который учитывается при переговорах, производстве, лицензировании, маркировке и регистрации. В настоящее время Израиль осуществляет процесс кодификации своего законодательства, регулирующего экспорт биохимических и ядерных материалов.

В этой связи Израиль с удовлетворением информирует Организацию Объединенных Наций о том, что он заканчивает процесс ратификации Конвенции о физической защите ядерного материала. Израиль рассматривает этот процесс как неразрывную часть своих более широких усилий, направленных на то, чтобы сорвать попытки суверенных государств и террористов угрожать международному сообществу применением, распределением или продажей оружия массового уничтожения.
