



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2002/20
10 January 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH/SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 5 предварительной повестки дня

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ
НАРОДОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОЛОНИАЛЬНЫМ ИЛИ ИНОСТРАННЫМ
ГОСПОДСТВОМ ИЛИ ИНОСТРАННОЙ ОККУПАЦИЕЙ

Доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения
прав человека и противодействия осуществлению права народов на
самоопределение, представленный Специальным докладчиком
г-ном Энрике Берналесом Бальестеросом в соответствии
с резолюцией 2001/3 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
РЕЗЮМЕ		3
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	4
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	3 - 15	4
А. Осуществление программы работы	3 - 5	4
В. Переписка	6 - 15	5
II. ИНФОРМАЦИЯ О ПЕРВОМ СОВЕЩАНИИ ЭКСПЕРТОВ	16 - 24	12
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ	25 - 47	14
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ	48 - 62	20
V. ТЕРРОРИЗМ И НАЕМНИЧЕСТВО	63 - 81	25
VI. ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ЮРИДИЧЕСКИМ ОПРЕДЕЛЕНИЕМ НАЕМНИЧЕСТВА	82 - 90	32
VII. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ	91 - 96	35
VIII. ВЫВОДЫ	97 - 110	37
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	111 - 119	41

Резюме

В докладе освещается деятельность Специального докладчика в 2001 году и освещается, в частности, проведение в январе этого года первого совещания экспертов по проблеме наемничества. Специальный докладчик сообщает о полученных им от правительств Сальвадора и Панамы приглашениях посетить эти страны в 2002 году в ходе официальной миссии в связи с информацией о том, что именно эти страны служили перевалочными пунктами для наемников, принимавших участие в террористических актах против Кубы. Далее в докладе рассматриваются изменения, которые претерпела наемническая деятельность, и уделяется особое внимание положению на африканском континенте. Специальный докладчик кратко характеризует конфликты, которые продолжаются в Анголе, Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне, и рассматривает вопрос об участии наемников в этих конфликтах и в различных видах контрабандной деятельности для целей их финансирования, включая, в частности, контрабанду алмазов и других драгоценных камней. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает различные инициативы по борьбе с контрабандой алмазов и драгоценных камней, в которой принимают участие наемники, включая, в частности, инициативу южноафриканского правительства и ряда неправительственных организаций.

Затем Специальный докладчик переходит к рассмотрению взаимосвязи между терроризмом и наемничеством. В этом контексте он отмечает, что террористические акты, совершенные 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, Вашингтоне, округ Колумбия, и Пенсильвании, говорят о высокой степени их подготовленности и материально-технического обеспечения, в связи с чем нельзя заранее исключать вероятность того, что организаторы террористических актов прибегали к услугам наемников, причем необязательно на этапе совершения самих терактов, а, возможно, в ходе их подготовки. Равным образом нельзя безоговорочно утверждать, что все лица, которые принимали участие в этих актах или в их подготовке, руководствовались исключительно идеологическими, политическими или религиозными соображениями, поскольку некоторые из них могли получать за свои услуги плату или руководствоваться экономическими интересами, рассчитывая на последующее материальное вознаграждение. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает отсутствие надлежащего внимания к его просьбам о проведении расследования деятельности финансовых сетей и офшорных зон, используемых для финансирования различных видов незаконной торговли, терроризма и наемничества.

В заключение Специальный докладчик приветствует факт вступления в силу Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, которая была принята Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1989 года, и надеется, что другие государства ратифицируют этот документ или заявят о присоединении к нему. Вместе с тем Специальный докладчик настаивает на необходимости выработки более четкого, функционального и емкого определения понятия "наемник" и в этой связи просит второе совещание экспертов, намеченное на 2002 год, рассмотреть этот вопрос.

Введение

1. В своей резолюции 2001/3 Комиссия по правам человека постановила рассмотреть на своей пятьдесят восьмой сессии вопрос об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение и в соответствии с резолюцией 55/86 Генеральной Ассамблеи возобновить на трехлетний период мандат Специального докладчика. Это решение Комиссии было одобрено Экономическим и Социальным Советом в его решении 2001/244. В своей резолюции 56/232 Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального докладчика (A/56/224) и просила Специального докладчика и впредь при осуществлении своего мандата учитывать, что деятельность наемников по-прежнему имеет место во многих районах мира и принимает новые формы и проявления с использованием новых методов, и представить на ее пятьдесят седьмой сессии доклад, содержащий конкретные рекомендации, со своими выводами относительно использования наемников в целях подрыва права народов на самоопределение.

2. С учетом вышеизложенного и во исполнение вышеупомянутой резолюции 2001/3 Специальный докладчик имеет честь представить настоящий доклад для рассмотрения Комиссией по правам человека на ее пятьдесят восьмой сессии.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Осуществление программы работы

3. Специальный докладчик представил свой доклад Комиссии по правам человека 22 марта 2001 года. Специальный докладчик трижды приезжал в Женеву 21-25 мая 2001 года, 9-12 июля 2001 года и 3-7 декабря 2001 года для проведения консультаций с представителями различных государств, встречи с членами неправительственных организаций и подготовки своих докладов Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека. В период своего пребывания в Женеве Специальный докладчик провел рабочие совещания с сотрудниками Группы тематических механизмов Отделения по вопросам

деятельности и программ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

4. Специальный докладчик представил свой доклад Третьему комитету Генеральной Ассамблеи 31 октября 2001 года. Во время своего пребывания в Нью-Йорке он встречался с представителями различных государств и базирующихся в этом городе неправительственных организаций и провел ряд рабочих совещаний с сотрудниками Управления Верховного комиссара по правам человека в штаб-квартире Организации Объединенных Наций.

5. Правительство Республики Сальвадор и Республики Панама предложили Специальному докладчику посетить эти страны в контексте расследования террористической деятельности против Кубы, осуществлявшейся наемниками, которые использовали территории этих стран в качестве перевалочных пунктов. Специальный докладчик благодарит правительства этих стран за приглашения, которые он расценивает как стремление сотрудничать с ним в рамках его мандата, и надеется, что сможет осуществить эти поездки в мае 2002 года.

В. Переписка

6. Во исполнение резолюции 55/86 Генеральной Ассамблеи и 2001/3 Комиссии по правам человека Специальный докладчик направил 16 июня 2001 года сообщение всем государствам - членам Организации с просьбой представить: а) информацию о возможной наемнической деятельности, которая могла иметь место в последнее время (вербовка, финансирование, обучение, сбор, транзит или использование наемников); б) информацию относительно участия их граждан в качестве наемников в совершении актов, направленных на подрыв суверенитета других государств, противодействие праву других народов на самоопределение и нарушение прав человека; с) информацию о возможной наемнической деятельности, организованной на территории другой страны и направленной против запрашиваемого государства; d) информацию о возможном участии наемников в совершении международно-противоправных деяний, таких, как террористические акты, создание и поддержка "эскадронов смерти" и военизированных организаций, торговля людьми и похищение людей, наркоторговля, торговля оружием и контрабанда; е) информацию о действующем внутреннем законодательстве и договорах о запрещении деятельности наемников, участником которых является запрашиваемое государство; f) предложения с целью повысить результативность обсуждения этого вопроса на международном уровне, включая предложения, касающиеся более четкого определения понятия "наемник"; и наконец, g) информацию и мнения относительно

частных агентств, предоставляющих охранные и консультативные услуги и осуществляющих военную подготовку.

7. Ответы, представленные правительствами Кубы и Мальдивских Островов, приводятся в пунктах 24-26 доклада Специального докладчика, представленного на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят шестой сессии.

8. В вербальной ноте от 11 июля 2001 года Постоянное представительство Кувейта при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводило следующую информацию:

"В первую очередь власти Кувейта хотели бы заявить, что Кувейт по-прежнему занимает в этой связи неизменную и твердую позицию, демонстрируемую им на всех международных и региональных форумах, суть которой заключается в том, что использование наемников является вопиющим нарушением принципов, лежащих в основе отношений между государствами и народами, принципов прав человека и основополагающих ценностей, прочно укоренившихся в человеческом сознании.

У правительства Кувейта нет никаких предложений по вопросу об определении понятия "наемник", поскольку оно не может добавить какие-либо новые элементы к адекватному, по его мнению, определению, содержащемуся в Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям 1949 года, касающемуся защиты жертв международных вооруженных конфликтов. Кувейт считает себя связанным этим определением, в частности, потому, что после присоединения Кувейта к Протоколу I этот документ стал частью национального законодательства Кувейта. Общеизвестно, что в дополнение к определению наемника в статье 47 указанного Протокола отмечается также, что наемник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного. Равным образом он не вправе рассчитывать на юридические последствия, вытекающие из этого статуса".

9. В одной из своих предыдущих вербальных нот от 12 августа 1999 года Постоянное представительство Кувейта при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве заявляло следующее:

"Следует отметить, что в качестве члена международного сообщества Кувейт проводит внешнюю политику, основанную на принципах уважения независимости и территориальной целостности государств. В силу этого он осуждает использование, финансирование и подготовку наемников и, руководствуясь этой четкой позицией, не допускает и не допустит впредь того, чтобы такая деятельность осуществлялась

на его территории. Кроме того, Кувейт не поддерживает наемническую деятельность в каком-либо другом государстве. В контексте вопроса о законодательных мерах, принятых Кувейтом в целях обеспечения того, чтобы его территория не использовалась для целей вербовки, финансирования и обучения наемников, следует отметить, что с учетом того, что на протяжении всей своей долгой истории Кувейт ни разу не становился жертвой наемничества и никогда не сталкивался с вышеупомянутой деятельностью, в стране отсутствует какое-либо законодательство о наемниках. Вместе с тем Кувейт присоединился к четырем Женевским конвенциям 1949 года о защите гражданского населения во время войны в соответствии с Королевским указом от 12 августа 1967 года, а также к Протоколам I и II к этим Конвенциям в соответствии с Королевским указом от 3 декабря 1984 года, в результате чего все эти документы стали частью национального законодательства Кувейта".

10. Постоянное представительство Ливана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве сообщило в вербальной ноте от 23 июля 2001 года, что:

- "a) В Ливане отсутствует наемническая деятельность;
- b) Ливан осуждает любые формы использования наемников в качестве средства, нарушающего права человека и подрывающего право народов на самоопределение;
- c) Ливан не располагает какой-либо информацией относительно присутствия наемников на территории какой-либо другой страны, которое могло бы негативно сказаться на независимости Ливана".

11. В письме от 31 июля 2001 года Постоянный представитель Латвии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве сообщил Специальному докладчику следующее:

"Латвия не располагает какой-либо информацией, которая свидетельствовала бы о том, что на ее территории осуществляется какая-либо наемническая деятельность, включая, в частности, вербовку, финансирование, обучение, сбор, транзит или использование наемников. Кроме того, до сведения властей и компетентных государственных учреждений, таких, как министерство обороны, министерство иностранных дел и министерство внутренних дел, не доводилось никакой информации относительно случаев, в которых граждане или неграждане Республики Латвия участвовали бы в наемнической деятельности в других

государствах и совершали бы акты, подрывающие суверенитет других государств, препятствующие осуществлению права других народов на самоопределение или нарушающие права человека. Латвия не располагает какой-либо информацией о наемнической деятельности на территории другого государства, которая наносила бы или могла бы нанести ущерб суверенитету Латвии или осуществлению населением Латвии права на самоопределение или прав человека. В этой связи представляется уместным отметить, что в соответствии с Указом Верховного совета Советской Республики Латвии от 20 ноября 1991 года Республика Латвия присоединилась к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года о защите жертв войны и к Дополнительному протоколу I к этим Конвенциям от 1977 года. Вышеупомянутые конвенции и Протокол вступили в силу для Латвии 24 июня 1992 года.

Поскольку Республика Латвия не сталкивалась с какими-либо проявлениями наемнической деятельности, в законодательстве Латвии отсутствует определение понятия "наемник".

Законодательством Республики Латвия предусматривается ответственность за преступления против человечности и мира, военные преступления и геноцид (глава IX Уголовного кодекса), преступления против государства (глава X), преступления, квалифицируемые Международной конвенцией 1989 года в качестве наиболее характерных преступлений, совершаемых наемниками. Любое лицо подлежит ответственности за совершение любого преступления, предусмотренного в Уголовном кодексе, если это преступление совершается на территории Латвии. Статья 4 Уголовного кодекса предусматривает случаи, в которых Республика Латвия может предавать суду лицо, совершившее преступление за пределами территории Латвии. Наличие такого законодательства свидетельствует об однозначном стремлении Республики Латвия содействовать защите принципов гуманности и мира во всем мире".

12. В письме от 2 августа 2001 года Постоянный представитель Республики Панама при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводил следующие ответы на вопросник специального докладчика:

"а) Панама не располагает информацией, которая свидетельствовала о деятельности в форме вербовки, финансирования, обучения, сбора или транзита или использования наемников на территории Республики Панама;

b) Панама не располагает информацией, которая свидетельствовала бы об участии граждан страны в качестве наемников в совершении актов, направленных на подрыв суверенитета других государств, противодействие осуществлению права других народов на самоопределение или нарушение прав человека;

c) Панама не располагает также информацией относительно наемнической деятельности, организованной на территории другой страны, которая была бы направлена или могла бы быть направлена на подрыв суверенитета Республики Панама. Вместе с тем нельзя исключать вероятности того, что такие цели преследует вооруженное движение, действующее на территории соседней Республики Колумбия;

d) Панама не располагает информацией об участии наемников в совершении международно-противоправных деяний на территории Республики Панама;

e) Республика Панама пока еще не является государством - участником Международной конвенции 1989 года о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Вместе с тем компетентные национальные органы, занимающиеся этим вопросом, высказались недавно за присоединение Панама к этому договору [далее приводится перечень международных договоров, участников которых является Панама];

f) в целях повышения результативности обсуждения данного вопроса на международном уровне высказываются следующие соображения:

- i) предлагаем создать эффективные механизмы в сфере международного сотрудничества для целей обмена информацией о наемнической деятельности (база данных). Кроме того предлагается ввести в действие межгосударственную практику, предусматривающую оперативное уведомление о наличии наемнической деятельности не только затрагиваемого государства или государства, гражданином которого является наемник, но и всех остальных государств. В этой связи предлагаем создать, например в рамках комплексной системы Организации Объединенных Наций, структуру, выполняющую функции центра по сбору и последующему распространению такой информации;
- ii) мы считаем адекватным определение, содержащееся в Международной конвенции 1989 года".

13. В письме от 17 сентября 2001 года Постоянный представитель Республики Азербайджан при Отделении Организации Объединенных Наций сообщил следующее:

"Согласно статье 114 нового Уголовного кодекса Азербайджанской Республики, который вступил в силу 1 сентября 2001 года, вербовка, обучение, финансирование или другая материальная поддержка наемников и использование наемников в конфликтах или вооруженных операциях считается уголовным преступлением.

Согласно той же статье уголовным преступлением считаются такие же действия, совершаемые должностным лицом с использованием своего служебного положения или в отношении несовершеннолетних. Участие наемника в конфликте или в вооруженных операциях карается в соответствии с той же статьей Уголовного кодекса.

Согласно указанной статье действия, связанные с планированием, подготовкой, организацией или проведением военных операций в ходе вооруженного конфликта, квалифицируются как военные преступления. Под наемниками понимаются лица, которые не являются гражданами государства, участвующего в вооруженном конфликте или в военных операциях, а также лица, которые занимаются соответствующей деятельностью вне рамок своих служебных обязанностей с целью получения материального вознаграждения".

14. В вербальной ноте от 26 октября 2001 года Постоянное представительство Республики Перу представило следующую информацию:

"В докладе No. 460-2001-IN-1704 Главного управления министерства внутренних дел по надзору за деятельностью служб безопасности и контролю за использованием гражданскими лицами оружия, военного снаряжения и взрывчатых веществ (ДИКСКАМЕК) отмечается, что в рамках Управления по надзору за деятельностью частных охранных структур обеспечивается надзор и контроль за деятельностью частных охранных структур в гражданской сфере. В этой связи в целях обеспечения адекватности предоставляемых услуг предусматривается разработка программы профессионального обучения, призванной усилить правозащитную составляющую в рамках подготовки сотрудников охранных структур. В этой связи любое физическое или юридическое лицо, имеющее право предоставлять охранные услуги, принимает на себя обязательства, установленные ДИКСКАМЕК в разработанном им регламенте для частных охранных служб. Для

целей обеспечения соответствия сотрудников своим служебным обязанностям частные охранные структуры принимают на службу лиц с опытом работы в армии и/или полиции. В составе частных охранных структур действует группа инструкторов, получивших надлежащую подготовку в области самообороны и воинской дисциплины. Кроме того, в составе этих структур работают юристы, психологи и другие специалисты, обеспечивающие консультирование по техническим и административным вопросам (...).

Кроме того, в отчете No. 750-2001-EMG-PNP/DIRDEHUM Управления по правам человека Генерального штаба национальной полиции проводится информация о том, что некоторые военнослужащие прошли учебный курс по технике рукопашного боя. В апреле 1998 года такой курс прошли шесть офицеров, в октябре 1998 года - семь офицеров, в апреле 1999 года - один младший офицер, в мае 1999 года - семь офицеров и два младших офицера, в октябре 1999 года - четыре офицера и два младших офицера и в декабре 1999 года - один гражданский служащий. Вся эта деятельность осуществлялась в рамках мер по специализации военного персонала. Как представляется, было бы ошибкой полагать, что факт прохождения этими военнослужащими такой подготовки мог бы свидетельствовать об их тайном участии в наемнической деятельности, поскольку никаких явных доказательств в подтверждение данного предположения не имеется.

В заключение следует отметить, что национальная полиция Перу не имеет в своем составе элитного подразделения, именуемого "группой Зевс". Равным образом в документации национальной полиции не зарегистрировано никакой документации об организации учебных курсов по "технике захвата" жилых помещений или транспортных средств, а также использование современных видов оружия, которые могли бы свидетельствовать о подготовке к совершению насильственных действий, способных повлечь за собой нарушения прав человека. Кроме того, не имеется никаких доказательств того, что в период 1997-1999 годов на территории Перу находились израильские офицеры с целью обучения "технике самообороны и рукопашного боя" членов предполагаемой "группы Зевс".

Равным образом не удалось установить и того, что это предполагаемое элитное подразделение обеспечивало в числе других своих функций защиту и личную безопасность бывшего советника Национальной службы разведки (НСР) г-на Владимира Монтесиноса Торреса".

15. 6 декабря 2001 года Специальный докладчик направил правительству Перу новое сообщение с просьбой представить ему дополнительную информацию. Похоже, что

представители государственных структур, с которыми контактировал Специальный докладчик, восприняли его просьбу о представлении информации как стремление уличить те или иные подразделения национальной полиции в наемнической деятельности. Такие предположения не имеют под собой никакой почвы. Имеющаяся в распоряжении Специального докладчика информация касается предполагаемой незаконной деятельности бывшего советника президента Владимира Монтесиноса в связи с возможной вербовкой наемников израильского происхождения в обход действующих правовых норм и выплатой им денежного вознаграждения и гонораров за счет средств из неустановленных источников. Предполагается, что эти наемники занимались подготовкой произвольно отобранных военнослужащих и сотрудников полиции для целей создания личной гвардии вышеупомянутого советника с нарушением всех предусмотренных законом норм. Вот те аспекты, которые интересуют Специального докладчика. Специальный докладчик понимает, что вышеупомянутые действия осуществлялись в нарушение закона и четких служебных инструкций и, возможно, за спиной официальных органов, в подчинении которых находятся соответствующие военнослужащие и сотрудники полиции.

II. ИНФОРМАЦИЯ О ПЕРВОМ СОВЕЩАНИИ ЭКСПЕРТОВ

16. В соответствии с резолюцией 54/151 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1999 года и резолюцией 2000/3 Комиссии по правам человека Управление Верховного комиссара по правам человека организовало первое из двух совещаний экспертов по вопросу о наемниках для рассмотрения сути многообразных современных форм наемнической деятельности, а также внесения вклада в дело разработки обновленного юридического определения понятия "наемник".

17. Это совещание прошло в течение последней недели января 2001 года в Женеве, и в нем приняли участие восемь приглашенных экспертов из различных регионов и Специальный докладчик. В ходе широкого и обстоятельного анализа были рассмотрены аспекты, касающиеся истории вопроса наемничества, методов деятельности наемников, наиболее известных примеров наемнической деятельности, проблем, связанных с ее нынешним определением в рамках международного права, а также укрепления деятельности Организации Объединенных Наций по пресечению наемнической деятельности в мире.

18. Успешное проведение первого совещания экспертов наводит на мысль о целесообразности оперативной организации второго такого совещания, которое могло бы состояться в течение второй недели мая 2002 года. Специальный докладчик считает, что повестка дня этого совещания должна включать следующие темы: уточнение юридического определения понятия "наемник" и разработка соответствующего

предложения; возможные связи между терроризмом и наемничеством; вопрос о действующих на международном рынке частных охранных фирмах, предоставляющих услуги в военной сфере с использованием наемников. Эту последнюю тему следует рассматривать в контексте последствий вступления в силу Международной конвенции о борьбе с наемничеством.

19. Эта новая повестка дня должна дополнить тематику, обсуждавшуюся на первом совещании и включавшую следующие темы: анализ истории рассмотрения в Организации Объединенных Наций явления наемничества; состояние международных норм в этом вопросе с уделением особого внимания статье 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям; региональное право, в особенности Конвенция Организации африканского единства; национальное законодательство и оценка методов обеспечения соблюдения действующего законодательства.

20. Особое внимание было уделено анализу международного определения понятия "наемник" с учетом также аспектов, связанных с правовыми рамками этого вопроса, и трудностей в рассмотрении различных форм наемнической деятельности. В ходе совещания также был проведен анализ таких вопросов, как присутствие наемников в Африке и ситуация в Российской Федерации и Колумбии.

21. Разработанный к концу совещания документ в целом имеет большое значение. Специальный докладчик отмечает, что на совещании был констатирован факт расширения и диверсификации наемнической деятельности, что еще более усугубляет проблему отсутствия надлежащих правовых рамок, которые не только охватывали бы в соответствующем определении различные формы наемнической деятельности, но также и служили бы основой для выработки норм, регулирующих применение мер наказания. Помимо этого, участники совещания согласились с необходимостью расширения мандата, поскольку такие действия, как незаконный оборот оружия, оборот наркотиков, террористические и иные противоправные действия, совершаемые при участии наемников, являются нарушением прав человека.

22. Следует также отметить, что в ходе совещания экспертов часть времени была отведена изучению вопроса о значительном увеличении числа частных охранных фирм, предоставляющих услуги в военной сфере. Эксперты не выступали против деятельности такого рода фирм на международном рынке, признавая, что они оказывают эффективные услуги различного рода. Вместе с тем эксперты единодушно выступили против участия таких фирм в вооруженных конфликтах посредством направления подразделений наемников, которые образуют частные вооруженные силы. В этой связи они отметили, что государства обязаны запрещать охранным предприятиям участвовать в вооруженных

конфликтах, создавать частные вооруженные силы, осуществлять незаконный оборот оружия, вести незаконную добычу полезных ископаемых и в этом контексте использовать наемников.

23. Другим важным моментом для Специального докладчика было то, что, по мнению экспертов, деятельность наемников не следует ограничивать только ситуациями, затрагивающими самоопределение. Самоопределение, безусловно, является одним из прав, которые нарушают наемники, однако существуют также и другие нарушения прав человека и международного гуманитарного права, которые необходимо учитывать. В этой связи эксперты отметили тенденцию к тому, чтобы рассматривать наемническую деятельность как противоправное деяние, в результате которого могут совершаться массовые нарушения прав человека в населенных пунктах, затрагиваемых такой деятельностью.

24. Наконец, группа экстремистов уделила особое внимание необходимости систематического пересмотра определения понятия "наемник". В этой связи было отмечено, что в число элементов нового или более широкого определения наемников необходимо включать мотивы, цель, оплату, характер действий и национальность. Также указывалось, что в определении необходимо оставить открытой возможность увязки действий наемников с другими преступлениями, такими, как терроризм, оборот оружия и организованная преступность, в совершении которых наемники могут принимать прямое или косвенное участие.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ

25. Учреждение должности Специального докладчика по вопросу об использовании наемников в значительной мере было связано с тем, что Организация Объединенных Наций стремится внести свой вклад в дело эффективного осуществления права на самоопределение африканских народов. В этой связи Специальный докладчик вновь обращает внимание Комиссии по правам человека на сформулированные им в рамках темы о вооруженных конфликтах соображения по проблематике Африканского континента, которые он недавно представил Третьему комитету Генеральной Ассамблеи. К сожалению, спустя 14 лет, для многих народов Африки мир по-прежнему остается только мечтой. Во многих районах этого континента вооруженные конфликты, в том числе и региональные, уносят жизни тысяч африканцев. Во многих из этих конфликтов присутствуют наемники в качестве инструкторов или непосредственных участников боевых действий или участников незаконного оборота, который широко осуществляется в районах, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

26. Что касается Африки, то окончание "холодной войны" и падение режима апартеида, которые ставили под угрозу свободу народов, только что обретших независимость, не повлекли за собой ликвидацию конфронтации и антагонистических интересов, как того можно было ожидать. Вместо этого острейшие процессы социально-политического распада, сопровождаемые вооруженными конфликтами, продолжаются. Действительно, возникают острые ситуации, отмечаются ослабление государственной власти и глубокий кризис стабильности руководства и ведется тайная борьба за осуществление контроля над богатыми природными ресурсами, а также нефтяными месторождениями и залежами полезных ископаемых. Идет война за обладание богатыми месторождениями алмазов. Об этом свидетельствуют войны в Анголе, Демократической Республике Конго, Либерии, Сьерра-Леоне и нынешняя война на юге Гвинеи.

27. В октябре 2000 года в Кот-д'Ивуаре погибли сотни людей в результате уличных столкновений после президентских выборов, когда руководитель военной хунты генерал Робер Гей приостановил подсчет голосов, указывавший на победу его соперника Лорана Гбагбо. Кроме того, сотни людей погибли в Центральноафриканской Республике во время попытки государственного переворота в конце мая 2001 года, совершенной бывшим диктатором генералом Андре Колингбой.

28. С помощью Объединенного революционного фронта в Сьерра-Леоне Либерия контролирует добычу алмазов в этой стране и обогащается за счет контрабанды драгоценных камней. Эта контрабанда дает возможность Объединенному революционному фронту приобретать оружие, что способствует продолжению конфликта после подписания соглашений о прекращении огня. Президент Либерии Чарльз Тейлор и Фронт в свою очередь финансируют и вооружают так называемое Объединение демократических сил Гвинеи в целях свержения президента Гвинеи Лансансы Конте.

29. Начиная с августа 2000 года объединенные силы либерийской армии и партизан Объединенного революционного фронта совершают нападения на лагеря беженцев, расположенные на юге Гвинеи, с целью преследования членов либерийского движения "Ультимо-К", находящегося в оппозиции президенту Тейлору. Речь идет не просто об использовании пехоты, а о нападениях с применением вертолетов и тяжелой артиллерии.

30. Осуществление права на самоопределение африканских народов не гарантировано, о чем свидетельствует длительная история вооруженных конфликтов с участием наемников на этом континенте, причем под угрозой также находятся суверенитет этих народов над их природными ресурсами и право на их рациональное использование.

31. На этом фоне происходит обострение африканской проблемы, особенно в западной части континента, богатой алмазами прекрасного качества, а также полезными ископаемыми и нефтью, которые вызывают зависть у беспринципных политиков, торговцев на мировом рынке и мафиозных структур, обогащающихся за счет разграбления и контрабанды драгоценных камней. Безусловно, в этих преступных операциях также используются наемники.

32. В своих первых докладах Специальный докладчик указывал на присутствие наемников в вооруженных конфликтах, имевших место в Анголе, бывшем Заире, Замбии, Зимбабве, Либерии, Мозамбике, Намибии, Руанде, Сомали, Судане и Чаде. Он также занимался ситуациями, характеризовавшимися политической нестабильностью; почти во всех случаях они привели к вооруженным столкновениям, которые затронули Бенин, Ботсвану, Бурунди, Джибути, Камерун, Коморские Острова, Лесото, Нигер и Того. Занимался он и вопросом использования наемников расистским режимом Южной Африки. Режим апартеида прибегал к услугам наемников для дестабилизации политических режимов, считавшихся близкими к социализму в той или иной форме, или недружественных режимов, а также в целях совершения покушений на руководителей Африканского национального конгресса, как, например, в случае убийства Криса Хани польским наемником в апреле 1993 года.

33. Специальный докладчик получил информацию о том, что южноафриканский гражданин Йоханн Нимоллер, который обвинялся в качестве соучастника в подготовке убийства члена Народной организации Юго-Западной Африки Антона Любовского в то время, когда г-н Нимоллер являлся членом действовавшего в условиях режима апартеида "эскадрона смерти", именовавшегося "Группой гражданского взаимодействия", был замечен в Западной Европе, где он занимался вербовкой наемников в ряды УНИТА (Национальный союз за полное освобождение Анголы). Недавно г-н Нимоллер был приговорен в Южной Африке судом Крюггерсдорпа к двум годам лишения свободы с отсрочкой исполнения приговора и к штрафу в размере 100 000 рандов за контрабанду добываемых в Анголе алмазов и их переправку через Южную Африку на рынок Антверпена. Размеры контрабандных продаж составляют миллионные суммы. Одновременно с этим он занимался поставками оружия для УНИТА. Кроме того, Нимоллер является руководителем ультраправой южноафриканской группировки Die Volk, члены которой предположительно замешаны в краже оружия, производимого южноафриканскими картелями, которая имела место в 1998 году.

34. Конфликт в Анголе, подпитываемый незаконной добычей на ее территории алмазов и других природных ископаемых, по-прежнему наносит ущерб гражданскому населению этой страны и угрожает миру и стабильности в регионе. Не выполняются соглашения о

прекращении огня и предписанные санкции и эмбарго. Представляется необходимым, чтобы Комиссия вновь заявила о своем стремлении гарантировать ангольскому народу право на самоопределение и суверенитет и территориальную целостность государства.

35. В докладах Специального докладчика отмечается, что указанные вооруженные конфликты возникали в контексте осуществления африканскими народами своего права на самоопределение. Сейчас, как представляется, эти конфликты связаны с другим аспектом - запасами нефти, урана, магния, бокситов и, в особенности, драгоценных камней и алмазов. Алчное стремление обладать ими является сейчас достаточной причиной для дестабилизации законных правительств, вооружения и финансирования повстанческих группировок и разжигания внутренних конфликтов. К этим конфликтам также причастны те, кто из Европы контролирует рынки драгоценных камней, и в частности алмазов.

36. Участие Либерии в незаконном обороте алмазов явилось причиной введения торговых санкций против указанной страны, в числе которых можно отметить утвержденные резолюцией 1343 (2001) Совета Безопасности от 7 марта 2001 года санкции, которые были введены в действие 7 мая 2001 года.

37. Согласно оценкам из Анголы, ежедневно нелегально вывозятся алмазы на сумму 1,2 млн. долларов США. УНИТА расплачивается алмазами за оружие, приобретаемое в Восточной Европе в рамках оборота, который осуществляется через Того, Израиль (Тель-Авив) и Соединенное Королевство (Лондон). На средства, вырученные от экспорта в Антверпен алмазов, добытых на севере Анголы, УНИТА закупает оружие в Болгарии. Доход от оборота алмазов, оцениваемый в 3-4 млрд. долл. США, позволяет ему укреплять свои воинские подразделения и боевые позиции за счет привлечения наемников. Специальный докладчик уже указывал ранее на необходимость устранения значительных пробелов в системе контроля за соблюдением санкций, введенных с 1998 года против УНИТА Организацией Объединенных Наций, а также запретов на добычу и торговлю алмазами в районах, контролируемых УНИТА. Несмотря на этот запрет, имеются сведения о том, что на канадских биржах по-прежнему котируются акции предприятий, ведущих добычу алмазов на шахтах в районах, контролируемых УНИТА.

38. Безусловно, существует подозрение, что значительные прибыли от этого незаконного оборота алмазов, объемы которого составляют миллиарды долларов США в год, получает антверпенский рынок. Как уже отмечалось, алмазы доставляются в Антверпен из Анголы через Того, Тель-Авив и Лондон. В Лондоне осуществляется набор наемников для участия в обороте. Утверждается, что война в Анголе, обострившаяся с 1998 года, когда УНИТА отказался от выполнения Лусакского протокола, прекратилась

бы, если бы не этот незаконный оборот алмазов. В мае 2001 года УНИТА захватил 51 мальчика и 9 девочек во время нападения на северный город Кахито, в ходе которого свыше 200 человек погибло и пропало без вести. Введение Организацией санкций и эмбарго не дают никаких ощутимых результатов. Не было перехвачено ни одной партии контрабандных ангольских алмазов.

39. Алмазы являются центральным элементом и в вооруженном конфликте в Сьерра-Леоне. Несмотря на официально действующее прекращение огня, комбатанты Объединенного революционного фронта по-прежнему вооружены, контролируют важные районы добычи алмазов и продолжают заниматься грабежами и террористическими акциями, а также совершают нарушения международного гуманитарного права, причем в мае 2000 года они вновь совершили нападение на Фритаун. Иностранные наемники также занимаются продажей оружия Фронту и оборотом алмазов.

40. В этой связи необходимо на постоянной основе тщательно изучать и пресекать незаконный оборот алмазов и торговлю оружием и бороться с использованием наемников в указанном обороте. Контроль над алмазными копиями по-прежнему позволяет финансировать операции Объединенного революционного фронта, среди которых были наиболее тяжкие массовые преступления, совершавшиеся в последние годы на систематической основе. Международное сообщество не должно оставаться безучастным перед лицом таких нарушений самых основных прав человека и должно расследовать действия возможных пособников, которые благодаря своим действиям или бездействию извлекают выгоды от указанного незаконного оборота.

41. В этой связи необходимо расследовать политику алмазодобывающих предприятий, алмазных бирж и ассоциаций производителей алмазов в отношении Анголы, Либерии и Сьерра-Леоне, а также предприятий и организаций, участвующих в незаконной или недостаточно транспарентной торговле алмазами, драгоценными камнями и нефтью. Необходимо определить их ответственность за продолжение вооруженных конфликтов, затрагивающих Африку, а также причастность к нарушениям прав человека и международного гуманитарного права. В этой связи следует отметить деятельность неправительственных организаций "Борьба с голодом", Международная амнистия, "Хьюман райтс уотч", "Интермон", Интернешнл алерт", "Медикус мунди", "Врачи мира", "Врачи без границ" и "Партнерство Африка-Канада".

42. Трудно поверить, что, как указывают некоторые организации, занимающиеся добычей и торговлей алмазами, незаконная торговля составляет лишь 4% мировой торговли необработанными алмазами, т.е. 7 млрд. долл. США. Отсутствие надлежащего и эффективного контроля позволяет предположить, что в действительности этот процент

значительно выше. В этой связи Специальный докладчик приветствует недавнюю инициативу Южной Африки, получившую название "Процесс Кимберли", целью которой является создание международной системы сертификации алмазов, поступающих из стран, охваченных войнами ("кровавые алмазы"). В рамках того процесса предполагается создать сертификационный комитет и совет по надзору и контролю. Кроме того, Южноафриканский совет по алмазам (The South African Diamond Board) открыл отделение в городе Кимберли, который выполняет функции перевалочного пункта в обороте алмазов, для целей определения происхождения алмазов. Утверждается, что многие алмазы, незаконно добываемые в контролируемых УНИТА зонах, выдаются в сопроводительных сертификатах о происхождении за алмазы, добываемые в Республике Конго или в Замбии.

43. Вооруженные конфликты, затрагивающие Анголу, Либерию или Сьерра-Леоне, не являются единичными на африканском континенте. Неустойчивое положение сложилось и в других странах континента, таких, как Гвинея, а в Демократической Республике Конго идет опустошительная война. Обращает на себя особое внимание продолжение незаконного оборота, особенно оборота оружия, который расширяется во всех регионах. Таким образом беспринципные торговцы пользуются теми скудными ресурсами, которые предназначались для развития Африки.

44. Спустя 41 год после достижения независимости идущая в Демократической Республике Конго гражданская война, в которой участвуют другие африканские государства, обходится стране в 80% ее ресурсов. Вооруженные силы Анголы, Намибии и Зимбабве поддерживают правительство президента Жозефа Кабилы, а силы Руанды и Уганды по-прежнему оказывают поддержку повстанцам, в числе которых можно назвать Фронт освобождения Конго, возглавляемый Жань-Пьером Бембой, и Конголезское объединение за демократию, возглавляемое Адольфом Онусумбой. Прекращение огня, подписанное в 1999 году, неоднократно нарушалось. На границе с Угандой продолжаются этнические столкновения между ленду и хима, причем последних поддерживают вооруженные силы Уганды.

45. Несмотря на Лусакское соглашение о прекращении огня на востоке страны продолжаются вооруженные столкновения. Вывод из страны намибийских армейских подразделений является позитивным шагом на пути к выводу с территории страны всех иностранных войск в соответствии с резолюцией 1304 (2000) Совета Безопасности. Вместе с тем, не обеспечена демилитаризация городов Кинду и Кисангану, и продолжается незаконная эксплуатация природных ресурсов страны в целях финансирования братоубийственной войны.

46. Присутствие наемников в Конго ни для кого не является новостью. Недавние исследования подтвердили факт вербовки и найма наемников из Бельгии, Франции и Южной Африки, которые воевали на стороне оппозиционных сил Катанги, возглавляемых Моисом Чомбе, а также причастность бельгийских наемников к пыткам и последующему убийству первого премьер-министра Конго Патриса Лумумбы. Иностранцы должны быть демобилизованы и передать оружие и военное оборудование силам Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), а затем покинуть страну при полном соблюдении их права на жизнь и физическую неприкосновенность.

47. Специальный докладчик постоянно изучает характер конфликтов, которые затрагивали и затрагивают Африку, и неизменно выступает за проведение всеобъемлющей политики защиты жизни, личной неприкосновенности, свободы и безопасности человека и уважения суверенитета африканских государств. Специальный докладчик считает, что необходимо придерживаться пути, намеченного в докладе Группы экспертов, учрежденной резолюцией 1237 (1999) Совета Безопасности о положении в Анголе, и Группы экспертов, учрежденной Комитетом по санкциям в отношении Сьерра-Леоне (S/2000/203 и S/2000/756). В этой связи сейчас необходимо настаивать на соблюдении права народов Африки на свободный выбор своего будущего и политической системы и на свободное и рациональное использование своих ресурсов. В противном случае вооруженные конфликты в сочетании с голодом, нищетой и болезнями обернутся смертельным бедствием для миллионов африканцев.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

48. Наемническая деятельность является феноменом общемирового масштаба. Эта деятельность не ограничивается ситуациями политической нестабильности или стремлением обострить эти ситуации в целях получения прибыли за счет эксплуатации природных ресурсов на территории некоторых государств. Деятельность наемника в качестве частного лица, равно как и наемническая деятельность в форме противоправного деяния, ответственность за которое ложится на государство или организацию, которые используют наемников в определенных целях, отвечает низменным интересам, которые могут подрывать право народов на самоопределение, стабильность конституционного правительства, мир в регионе, безопасность и стабильность государственных структур в других регионах или подрывают сложившийся правопорядок путем осуществления запрещенной контрабандной деятельности, наносящей серьезный ущерб жизни, свободе, здоровью и физической неприкосновенности населения и принципам мирного сосуществования.

49. На основе вышеизложенного можно сказать, что наемническая деятельность носит общемировой и постоянный характер, поскольку она возникает в любых благоприятствующих ей обстоятельствах, будь то внутренний или международный вооруженный конфликт, тайная деятельность какого-либо государства или политической организации против какого-либо другого государства с целью дестабилизации в нем обстановки, незаконная торговля с целью получения баснословной прибыли или террористические акты, признанные посеять панику и запугать местное население или международное сообщество. Наемники не гнушаются всевозможными видами насилия в нарушение норм международного права; насилие может являться и нередко является одним из компонентов их деятельности. С учетом вышеизложенного не будет преувеличением утверждать, что наемническая деятельность, к сожалению, носит общемировой и постоянный характер.

50. С окончанием "холодной войны" наемническая деятельность не прекратилась, изменились лишь ее формы: с одной стороны, существуют наемники, которые по-прежнему участвуют в личном качестве во внутренних вооруженных конфликтах, а с другой стороны, существуют наемники, действующие в рамках современных международных охранных структур военного характера или оказывающие профессиональные услуги в деле незаконного оборота наркотиков, алмазов или оружия. Однако, несмотря на изменение системы взаимоотношений, методы или характер деятельности, в которых они принимают участие, по-прежнему указывают на их незаконную наемническую деятельность, в рамках которой они предлагают или продают свои профессиональные знания в обмен на денежное вознаграждение, сознавая при этом, что целью их ремесла является не достижение какой-либо благородной цели, а совершение убийств и диверсий в нарушение установленных законом принципов или общепринятых норм нравственности и морали.

51. Во время недавних конфликтов в Африке, Азии и Латинской Америке было установлено, что при вербовке наемников и заключении с ними контрактов учитывается их боевой опыт и умение вести боевые действия. Во многих случаях наемников нельзя было квалифицировать как таковых, если одновременно применялись бы все критерии, установленные в статье 47 принятого в 1977 году Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года. Специальный докладчик считает этих людей наемниками, хотя в существующих правовых определениях имеются пробелы и юридические лазейки, позволяющие игнорировать некоторые ситуации и действия, которые по сути своей носят характер наемнических. Вместе с тем следует отметить, что некоторые из этих пробелов были устранены после вступления в силу Международной конвенции 1989 года.

52. Новые формы наемничества обычно не подпадают под сферу действия весьма ограниченных норм внутригосударственного законодательства и международного права, которые предусматривают запрещение наемнической деятельности. Вместе с тем речь идет о деяниях, которые наносят серьезный ущерб отдельным лицам и народам, поскольку причиняемое этими деяниями зло является не только нарушением прав человека, но и усугубляется тем, что его чинят профессионалы, специально нанимаемые для того, чтобы обеспечить максимальное нанесение ущерба. В этой связи Организации Объединенных Наций следует отвести больше времени и выделить больше ресурсов для изучения и анализа различных форм использования наемников, а также деятельности наемников и тех, кто пользуется их услугами. При этом следует руководствоваться четким принципом, согласно которому суть вопроса заключается не только в юридическом определении и правовой типизации наемничества, но в конкретных действиях и ситуациях, угрожающих жизни и безопасности людей и миру во всем мире.

53. В этой связи Комиссия по правам человека неоднократно указывала в своих последних резолюциях на необходимость исследования и выявления наемников в контексте различных видов преступной деятельности. Такая точка зрения подкрепляет идею таящейся в использовании наемников угрозы совершения различных противоправных деяний и нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права даже в тех случаях, которые, возможно, непосредственно и не связаны с правом на самоопределение. Руководствуясь мнениями, высказанными на совещании экспертов, Комиссия подкрепила, таким образом, линию Организации Объединенных Наций на осуждение наемнической деятельности.

54. Другой аспект, обусловленный нынешним положением дел в связи с деятельностью наемников, касается взаимосвязи между наемничеством и террористическими актами. Хотя этот вопрос рассматривается в следующей главе настоящего доклада, хотелось бы в предварительном порядке отметить, что такая связь существует, несмотря на то, что она не носит постоянного и систематического характера. Однако даже спорадический, эпизодический и ситуативный характер такой взаимосвязи никоим образом не уменьшает ее крайне губительных и вредоносных последствий.

55. Анализ некоторых террористических актов реально показывает, что их совершают индоктринированные боевики-фанатики под воздействием идей фундаменталистской идеологии, которые рассматривают терроризм как "законное" средство достижения поставленных целей. Фоном многих террористических актов является фундаменталистская идея, рассчитанная на массовое запугивание путем устрашения и распространения панических настроений. Вместе с тем существуют и такие террористические акты, отвечающие интересам определенных правительств,

политических организаций или образований, которые во имя борьбы с определенными режимами не останавливаются перед терроризмом. Эти образования прибегают к услугам наемников для целей совершения террористических актов.

56. Мотивы, которыми руководствуются такие наемники, не имеют ничего общего с каким бы то ни было фундаментализмом, они скорее связаны с денежным вознаграждением, которое наемники получают за совершение преступных деяний. Их опыт, выучка и умение разрушать и убивать позволяют использовать их для совершения террористических актов. Иными словами, сами деяния по своей природе будут по-прежнему представлять собой террористический акт, но в то же время они приобретают характер наемничества, учитывая то, кто их совершает.

57. Специальный докладчик считает, что при расследовании террористического акта необходимо также изучать возможность того, что он был совершен наемником. Наличие взаимосвязи между террористическим актом и наемнической деятельностью нельзя игнорировать.

58. В целом наемническая деятельность не является стихийной. Как правило, она - результат преступного сговора. Она также обычно связана с другими видами преступной деятельности, такими, как торговля людьми, торговля наркотиками и оружием. Некоторые вооруженные конфликты обязаны своим возникновением стимулировавшим его рынкам оружия, а другие по той же причине затягиваются без каких бы то ни было для этого оснований. Наемники участвуют в такой торговле. К услугам наемников прибегают для перевозки оружия, будь то в качестве пилотов, вторых пилотов, бортинженеров или вооруженной охраны. Кроме того, их вербуют для того, чтобы они торговали оружием на местах или выступали в качестве инструкторов для обучения навыкам использования закупленного военного снаряжения.

59. Обучение навыкам использования оружия, как правило, проходят военнослужащие, однако его проходят и члены повстанческих организаций или полувоенных групп, не имеющие сколько-нибудь значительной военной подготовки. В сфере незаконной торговли оружием расчеты производятся как наличными, так и натурой. В ходе недавних конфликтов в качестве платежных средств при приобретении оружия использовались алмазы и другие драгоценные камни, нефть или наркотики. Такого рода расчеты производились в Афганистане, Анголе, Колумбии, Либерии и Сьерра-Леоне. Наемники принимают участие в таких торговых сделках, при этом для них не имеет никакого значения, в каких целях будет использоваться оружие и какой ущерб оно может причинить. Это явление имеет огромные масштабы, и международное сообщество не защищено от него должным образом. В этой связи следует заняться разработкой

нормативных документов, предусматривающих эффективное судебное преследование за такую деятельность, и укрепить политическую волю к тому, чтобы покончить с этой незаконной торговлей.

60. И наконец, следует отметить, что появлению новых форм наемнической деятельности и ее активизации способствует также безучастное, равнодушное, а в ряде случаев и попустительское отношение некоторых государств к проблеме наемничества. Веским тому подтверждением может служить тот факт, что государства-участники не выработали единую позицию, направленную на эффективное пресечение и полное запрещение наемнической деятельности в любых ее проявлениях.

61. И действительно, уголовное законодательство большинства стран-участников страдает серьезными недостатками в части квалификации действий лиц, предоставляющих свои профессиональные услуги для целей осуществления актов, следствием которых может быть вопиющее нарушение важнейших и основополагающих прав человека, подрыв государственных институтов или даже суверенитета различных государств, а также смерть, разрушения и устрашение населения в рамках акций, направленных на дестабилизацию того или иного правительства под предлогом достижения политических, идеологических, религиозных или иных целей. Наличие таких правовых пробелов имеет двойной негативный эффект. С одной стороны, они порождают ощущение вседозволенности, благоприятствующее использованию наемников для совершения различных акций, которые в контексте правовых норм, гарантирующих эффективную защиту прав человека и соблюдение права на самоопределение, должны быть запрещены или жестко ограничены, а с другой стороны, влечет за собой усиление интервенционистского элемента в рамках проводимой некоторыми государствами региональной или глобальной политики, которая предполагает организацию разведывательными службами этих государств "тайных операций", квалифицируемых как преступное посягательство на жизнь людей и суверенитет государств. Процесс осуществления этих акций зачастую неотъемлемо связан с вербовкой, обучением, финансированием и использованием наемников. Практическим подтверждением существования такой наемнической деятельности являются случаи посягательства на суверенитет целого ряда стран, которые рассматривались Специальным докладчиком в его предыдущих докладах.

62. Следствием вышеописанной ситуации является безнаказанность, способствующая сохранению явления наемничества. Таковы печальные факты. Давайте зададимся следующими вопросами: сколько известных общественности наемников были в конце концов осуждены и понесли наказание? Часто ли статус наемника рассматривался в качестве отягчающего вину обстоятельства? Сколько государств запрещают и карают

интервенционистскую и, в некоторых случаях, преступную деятельность своих разведывательных служб? И хотя ответы на эти вопросы должны дать суды и государства, Специальный докладчик считает необходимым обратить в этой связи внимание на крайне незначительное количество случаев выявления и признания наемнической деятельности как таковой, а также на крайне малое число осужденных и понесших наказание наемников. Эта явно нездоровая ситуация играет на руку наемникам и их пособникам. В свете вышеизложенного решительное осуждение наемничества и наемнической деятельности требует готовности всех государств решительно пресекать и карать наемническую деятельность, наносящую прямой ущерб правам человека и праву на самоопределение.

V. ТЕРРОРИЗМ И НАЕМНИЧЕСТВО

63. Совершенные 11 сентября 2001 года террористические акты, объектами которых стали здания Всемирного торгового центра в Нью-Йорке и здание Пентагона в Вашингтоне, округ Колумбия, а также захват самолета, который потерпел крушение в Пенсильвании, заслуживают самого решительного и безоговорочного осуждения. Равным образом самого сурового наказания заслуживают лица, принимавшие участие в планировании, финансировании, подготовке и осуществлении этих террористических актов. С учетом явной злонамеренности этих деяний, однозначно свидетельствующих о предшествующей им длительной и тщательной подготовке, с учетом колоссальной волны ненависти, выразившейся в стремлении нанести народу как можно более ощутимый ущерб, а также с учетом изощренного воплощения этого дьявольского замысла, в результате которого тысячи ни в чем не повинных людей были принесены в жертву желанию поколебать и всемерно унижить мировую державу в лице Соединенных Штатов Америки, можно со всей уверенностью утверждать, что речь идет о самом страшном террористическом акте за всю историю человечества, как с точки зрения масштабов его губительного воздействия, так и с точки зрения последствий этого акта для его организаторов, которые сознавали, что осуществление этой чудовищной провокации по сути является объявлением войны и влечет за собой возникновение ситуации, неизбежно меняющей облик планеты.

64. Масштабы ущерба, причиненного этими актами, не поддаются оценке. Никакая цель не может служить оправданием для их совершения. Циничным и скороспелым выглядит аргумент о том, что эти действия стали ответом на проводимую Соединенными Штатами политику. В сфере международных отношений и силовых стратегий, которые используют мировые державы, нередко возникают ситуации, характеризующиеся разногласиями, противоречиями, несогласием с существующими в мире диспропорциями и неравноправными отношениями, которые в угоду тем или иным стратегическим

интересам порой навязываются целым регионам и народам. Однако никакая из этих ситуаций не может служить законным аргументом в обоснование слепого насилия и преступного терроризма, целью которого является убийство людей, разрушение материальной инфраструктуры и нагнетание атмосферы всеобщего страха и безысходности.

65. Любой террористический акт следует расценивать как серьезную ошибку. Не бывает ни хорошего, ни оправданного терроризма. Никто не вправе сеять террор, и решительное осуждение мировым сообществом террористических актов 11 сентября 2001 года должно подкрепляться не только суровыми санкциями в отношении его организаторов, но и глубокой убежденностью в необходимости покончить с любыми проявлениями терроризма со стороны того или иного государства, как это не раз бывало в прошлом, так и со стороны какой-либо группы или отдельного лица, оправдывающего совершение террористических актов безосновательными политическими, идеологическими, религиозными или какими-либо иными мотивами.

66. Кроме того, следует со всей определенностью заявить, что рост терроризма по меньшей мере отчасти является следствием неэффективной международной политики по борьбе с этим явлением. Террористическим актам 11 сентября 2001 года предшествовал по меньшей мере 30-летний период, характеризовавшийся многочисленными террористическими актами в различных районах мира. Хотя Организация Объединенных Наций приняла более десяти международных конвенций, посвященных борьбе с терроризмом, сам по себе этот факт не позволяет ответить на вопрос о том, существует ли общее стремление всех государств, а также деловых кругов и институтов гражданского общества содействовать механизмов в области безопасности и контроля, а также разведывательной стратегии, которые могли бы прервать цепь подготовительных мероприятий к террористическому акту.

67. Отвечая на этот вопрос, следует отметить, что чрезмерные надежды возлагались на спонтанность использования механизма обеспечения безопасности. Насилие и террор, ставшие реальностью, убеждают нас в обратном. "Невинная терпимость" правительств и народов позволяет террористическим организациям крепить и множить свои ряды, отвоевывать все новые и новые пространства и брать на вооружение плоды научного прогресса, призванные служить на благо человечества, искажая их суть и переориентируя их на деструктивные цели. Систематическое наблюдение за явлением терроризма позволяет прийти к однозначному выводу: терроризм появляется там, где мы оставляем ему лазейку; он крепнет на наших глазах и обращает во зло все то, что простодушные народы целого мира ежедневно используют себе во благо.

68. Этот краткий обзор находит свое подкрепление в форме аргументов, содержащихся в настоящем докладе, который Специальный докладчик представляет на рассмотрение Комиссии по правам человека. Во-первых, любой акт терроризма по сути является посягательством на права человека, подлежащим выявлению и пресечению специальными докладчиками системы Организации Объединенных Наций, призванными защищать и укреплять права человека, и, во-вторых, различные резолюции Организации Объединенных Наций, и в частности резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности, призывают к развитию сотрудничества не только между государствами, но и между институтами общества в целом, включая, естественно, государственные органы, учреждения, механизмы и экспертов в интересах более сплоченной и совместной деятельности по предупреждению, пресечению и наказанию терроризма. Кроме того, в резолюции 1373 (2001) перечисляются такие аспекты террористической деятельности, пересекающиеся с наемничеством, который является объектом настоящего мандата, как "транснациональная организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, отмывание денег, незаконный оборот оружия и незаконные перевозки ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов" и т.д. (пункт 4). Все эти факты, подкрепляемые доводами Специального докладчика, указывают на возможность существования, как это уже происходило в прошлом, взаимосвязи между терроризмом и наемнической деятельностью.

69. И действительно, в своих предыдущих докладах Специальный докладчик отмечал, что присутствие наемников обычно характеризуется их связями с различными преступными структурами. В силу этого было бы ошибкой исключать возможность взаимосвязи между деятельностью наемников и террористическими актами. Речь не идет о постоянной и систематической взаимосвязи. Анализ соответствующих случаев показывает, что значительная часть террористических актов является следствием серьезной и глубинной деформации сути политических, религиозных или философских концепций, влекущей за собой отрицание абсолютной ценности жизни, принципов свободы или солидарности. Исполнителями этих актов становятся индоктринированные боевики-фанатики, натасканные на убийства и разрушения и заблаговременно отученные испытывать такие человеческие чувства, как жалость и сострадание. Вместе с тем даже в этих условиях сохраняется возможность использования профессиональных наемников для целей подготовки или осуществления террористических актов. С учетом недавних событий представляется очевидным, что за многими террористическими актами кроются ошибочные и зигждущиеся на ненависти концепции, призванные оправдать применение любых средств и способствовать нагнетанию всеобщего страха. Каковы бы ни были другие мотивы, лежащие в основе теракта, лица, которые его планируют и готовят, ставят перед собой задачу обеспечить максимальную эффективность и неотвратимость его смертоносного воздействия. Сама логика террористического акта наводит на мысль о

возможной вербовке профессиональных наемников для целей подготовки таких актов или для целей их осуществления.

70. Эта гипотеза применима к любой террористической группе. Некоторым террористическим группам, например организации "Аль-Каеда", созданной Осамой бен Ладеном, присущ элемент фундаментализма. Однако то обстоятельство, что все члены этой организации могут являться идеологическими, религиозными или политическими фанатиками, вовсе не означает, что такая группа не может прибегать к помощи наемников для проведения определенных операций, например, в процессе подготовки и организации крупномасштабных террористических актов.

71. Однако в основе терроризма лежит не только один этот фактор; существует ряд других мотивировок, главным образом экономического или политического характера, которые побуждают правительства и организации прибегать в рамках своих стратегий к террористическим акциям. Анализ тайных операций, случаев убийства политических деятелей или контрабандной деятельности свидетельствует о том, что эти виды террористических акций нередко сопровождаются использованием наемников. В этой связи Специальный докладчик вновь обращает внимание на то обстоятельство, что опыт и навыки наемников, обученных разрушать и убивать, оказываются полезными для целей проведения тех или иных преступных акций. В силу характера совершаемого преступного деяния такие лица являются террористами, а по сути выполняемых ими функций - наемниками.

72. С учетом вышеизложенного следует отметить, что при анализе террористического акта или присутствия наемников в том или ином вооруженном конфликте необходимо рассмотреть также возможность применения того или иного сценария, предполагающего задействование наемников. Ясно, что в данном случае наемник является всего лишь инструментом и одним из звеньев цепи, завершающейся преступлением, однако его профессиональная выучка может оказаться определяющим фактором для целей успешного осуществления того или иного преступления или деяния, осуществляемого в рамках преступного конфликта. Кроме того, следует иметь в виду, что сопутствующее терроризму насилие носит на всех этапах подготовки теракта распыленный, фрагментарный и нецелевой характер, а в момент его совершения имеет самый широкий охват разных групп населения, что облегчает процесс вербовки, обучения и финансирования наемников для целей осуществления террористических актов, планируемых и направляемых государственными или негосударственными структурами. Ввиду сложности и длительности подготовки террористических актов при анализе любого случая необходимо учитывать то обстоятельство, что некоторые операции в рамках

подготовки к террористическому акту могут предполагать участие профессиональных наемников.

73. Известно, что террористы, как правило, опираются на создаваемые ими тайные и весьма обширные сети. Эти сети, маскирующиеся под структуры нормального общества, но на самом деле скрывающие террористов, необходимо выявлять и ликвидировать. Этот подземный, но вполне реальный мир может существовать в любой точке планеты. Этот мир подпитывается "грязными" деньгами, наркотиками и контрабандным оружием и позволяет наемнику, получающему за свои услуги денежное вознаграждение, играть роль инструмента, необходимого для осуществления террористических актов с применением насилия. Меры, направленные на предупреждение терроризма, принесут ощутимые результаты только в том случае, если при их осуществлении будут приниматься в расчет вышеупомянутые составляющие, включая, естественно, деятельность по пресечению наемничества в качестве фактора, способствующего ликвидации терроризма.

74. Что касается боевых действий, которые имели место в Афганистане после 11 сентября 2001 года, то следует отметить, что Специальный докладчик обращал внимание на тревожную ситуацию в этой стране, когда в своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/2001/19) отмечал, что в его распоряжении имеется информация о существовании в Афганистане учебных военных лагерей, где, как представляется, обеспечивается подготовка наемников, которые затем переправляются для участия в вооруженных конфликтах, например в Чечне, Джамму и Кашмире, или для участия в военных действиях на севере Афганистана. К сожалению, Специальный докладчик не получил никакого ответа на сообщения, направленные им правительству исламского государства Афганистан и правительству Российской Федерации с целью получения дополнительной информации, касающейся обучаемых талибами наемников. Этот случай свидетельствует о необходимости проведения более углубленных расследований относительно возможных связей между терроризмом и наемнической деятельностью. Специальный докладчик не может заранее утверждать, что среди террористов организации "Аль-Каеда" имеются наемники, однако он также не может утверждать и того, что в данном случае речь идет исключительно о фанатиках-добровольцах из числа фундаменталистов.

75. Как и любая другая организация, практикующая терроризм, "Аль-Каеда" стремится добиться как можно более широкого воздействия и резонанса террористического акта. В этой связи следует проверить, не имели ли места на каком-либо из многочисленных этапов подготовки террористических актов вербовка, наем или использование наемников, поскольку речь идет о мощной в финансовом отношении организации, располагающей необходимыми для этого средствами. Кроме того, Специальный докладчик на

протяжении многих лет повторяет, что ни в коем случае нельзя сходу отвергать возможность наличия связей между терроризмом и наемнической деятельностью.

76. Информация, свидетельствующая о совершенствовании террористами методов устрашения, позволяет Специальному докладчику настаивать на возможности существования такой связи и необходимости проведения расследований, охватывающих не только отдельных наемников, но и любые стоящие за ними структуры поддержки, использования и финансирования наемничества. Комитет, созданный в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности, должен однозначно учитывать этот аспект в своей деятельности. Кроме того, всем государствам следует напомнить об их обязательстве не поощрять какие-либо действия, которые прямо или косвенно провоцируют или санкционируют операции, предполагающие осуществление террористических актов. Кроме того, государства обязаны предупреждать использование территории и финансирование наемнической деятельности и создаваемых для этой цели сетей, а также проводить в этой связи расследования и наказывать виновных.

77. К сожалению, международное сообщество пока еще не развернуло активной борьбы с наемничеством и наемниками. Многие наемники ни разу не привлекались к судебной ответственности, а те, кто привлекался к суду, нередко выпускались на свободу без каких бы то ни было санкций. Практически на всех континентах продолжают возникать новые финансовые и налоговые "райские уголки", используемые для целей финансирования наемнической и террористической деятельности; при этом никаких серьезных расследований на этот счет не проводится. За этой деятельностью стоят мощные заинтересованные силы, надежно защищенные безнаказанностью. Деятельность наемников-террористов ширится на фоне равнодушного отношения со стороны влиятельных членов международного сообщества, которые делают вид, что не замечают этих наемников и террористов и, таким образом, фактически их покрывают.

78. Чудовищные события 11 сентября 2001 года со всей очевидностью свидетельствуют о том, что настало время покончить с этой опасной вседозволенностью и заботливо культивируемым двусмысленным отношением. Во внутригосударственном законодательстве необходимо предусмотреть четкие нормы, касающиеся наемничества и терроризма, а статус наемника рассматривать в качестве отягчающего вину обстоятельства. Однако, помимо упущений и противодействия, есть еще ряд обстоятельств, которые также необходимо отметить. Следует напомнить об обязательстве государств содействовать расследованиям, проводимым другими государствами, пострадавшими от актов терроризма, осуществлявшихся как при участии, так и без участия наемников. Равным образом следует содействовать заключению государствами соглашений об оперативной и незамедлительной высылке, а также всеобъемлющего

соглашения, запрещающего разведывательным службам разрабатывать и осуществлять на практике стратегии, обучать персонал или принимать участие в каких-либо акциях, которые в контексте разведывательных операций, сбора информации, дестабилизации правительств, тайного вмешательства во внутренние вооруженные конфликты, достижения определенных политических или экономических целей и в более широком плане посягательства на принцип свободного самоопределения могли бы иметь своим следствием провоцирование и поощрение террористических актов независимо от способов их реализации, а также создание для этого благоприятных условий или содействие вовлечению тех или иных лиц в их осуществление.

79. В заключение следует безоговорочно осудить наличие элементов наемничества и участие наемников в этих противоправных сетях как проявление организованной международной преступности в форме торговли людьми, незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ, наркотиков, отмыwania денег и создания "райских финансовых уголков", которые используются преступными элементами и террористическими организациями для накопления и распределения средств, позволяющих им осуществлять свои преступные планы. Цели надлежащего изучения терроризма и эффективной борьбы с этим явлением требуют обязательного учета вышеуказанных аспектов.

80. Вместе с тем необходимо максимально четко определить критерии, чтобы избежать неприемлемого попустительства в других областях. Во-первых, следует исключить всякую возможность нарушения или несоблюдения прав человека во имя более эффективной борьбы с терроризмом. Такое допущение могло бы повлечь за собой весьма опасный вывод о необходимости милитаризации мирового сообщества. Действительно, такой вариант мало чем отличался бы от широкого и произвольного применения насилия на основе политики интервенционизма и легковесных и бездоказательных обвинений. Не следует делать ошибку и квалифицировать критические высказывания в качестве пособничества терроризму, а также подозревать в таком пособничестве тех, кто не желает безоговорочно поддерживать ту или иную стратегию борьбы с терроризмом. В этой связи эффективная стратегия борьбы с терроризмом, исключая сползание к политике государственного терроризма, обретает значимость категорического императива, продиктованного нравственно-этическими соображениями и принципами уважения прав человека.

81. Необходимо покончить с безнаказанностью, которой пользуются террористы и наемники, совершающие террористические акты и принимающие в них участие. Однако прежде чем ратовать за односторонние акции возмездия, порой неизбежные в рамках права на законную самооборону, хотелось бы обратить внимание на то, что необходимость обеспечения соразмерных последствий требует укрепления принципа

многосторонних действий. В этой связи представляется необходимым усилить роль Организации Объединенных Наций и применять во всей полноте положения, содержащиеся в резолюции 1373 (1999) Совета Безопасности. Такие резолюции, как резолюция 1373 (1999), должны подлежать обязательному исполнению. Осуществление этой задачи требует содействия со стороны всех государств. Борьба с терроризмом должна вестись под эффективным руководством Организации Объединенных Наций.

VI. ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ЮРИДИЧЕСКИМ ОПРЕДЕЛЕНИЕМ НАЕМНИЧЕСТВА

82. В настоящем разделе Специальный докладчик излагает концептуальные соображения, уже приводившиеся в его докладе Генеральной Ассамблее. Речь идет об анализе современного состояния вопроса о юридическом определении наемничества с учетом необходимости пересмотра и обновления юридического определения понятия "наемник" в целях ведения более эффективной борьбы с этим явлением и учета рекомендаций, сформулированных в этой связи Комиссией по правам человека и Генеральной Ассамблеей.

83. На протяжении всей своей истории термин "наемник" использовался для определения на разговорном уровне лиц, поведения и образа действий, далеко выходящих за рамки военной сферы. Кроме того, понятие "наемник" использовалось и продолжает использоваться в качестве термина оскорбительного или уничижительного характера. Вместе с тем с течением времени возникла необходимость в разработке юридического определения, позволяющего установить, кто именно является наемником. Первой такой попыткой является определение, содержащееся в статье 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года. Однако целью соответствующего положения является не определение этого понятия, а скорее разъяснение того, к каким лицам не может быть применен статус комбатанта или военнопленного.

84. Ниже перечисляются элементы, которые были присущи этому понятию на протяжении всей его эволюции:

а) экономический стимул, критерий наживы и получения материального вознаграждения или наличие личной выгоды как причина участия в вооруженном конфликте или в насильственных действиях. Такие мотивы отсутствуют у призывников и новобранцев, набираемых для прохождения обязательной воинской службы; у невоеннообязанных граждан, вступающих в ряды регулярных вооруженных сил для защиты и обороны родины в качестве добровольцев; а также у иностранцев, которыми движут гуманитарные, идеологические, политические или религиозные убеждения.

Представляется неправомерным квалифицировать в качестве наемников иностранцев, которые прибыли в Испанию для защиты республиканского правительства без какой бы то ни было личной для себя выгоды, или иностранцев, которые принимали участие в борьбе союзных сил с фашистскими режимами Европы во время второй мировой войны;

b) наемник не входит в личный состав вооруженных сил воюющей стороны или государства, на территории которого совершаются акты насилия. Этот элемент не охватывает иностранцев из числа служащих специальных передовых подразделений или иностранных легионов, которые вступили в ряды регулярной армии в качестве регулярных членов в соответствии с официальной процедурой, аналогичной процедуре, в соответствии с которой иностранец запрашивает и приобретает гражданство другой страны;

c) факт вербовки и найма для целей участия в вооруженном конфликте в качестве действующего комбатанта или в боевых, подрывных или террористических акциях в качестве активного их участника. Под этот критерий не подпадают военные консультанты или советники;

d) факт иностранного гражданства (в качестве общего правила), т.е. отсутствие у соответствующего лица гражданства страны, за которую он воюет; данный критерий распространяется на лиц, не являющихся жителями какой-либо территории, контролируемой той или иной стороной конфликта или государством, против которого это лицо совершает сопряженные с насилием действия; и

e) денежное вознаграждение в качестве элемента, определяющего характер и условия действий; этот критерий носит объективный и доказуемый характер. Вместе с тем, согласно действующим международным договорам, такое материальное вознаграждение должно существенно превышать вознаграждение, обещанное или выплачиваемое военнослужащим регулярных вооруженных сил такого же ранга, звания или статуса. В общем и целом эти элементы фигурируют в статье 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям и в Международной конвенции 1989 года. Содержащиеся в этом определении элементы носят взаимодополняющий характер. Иными словами, для целей применения соответствующего определения требуется наличие не только какого-либо одного элемента, а всей их совокупности, что затрудняет процесс квалификации того или иного лица в качестве наемника, что в свою очередь подрывает законное право на привлечение наемников к ответственности и их наказание.

85. Вместе с тем следует иметь в виду, что Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 года является нормативным актом в рамках международного гуманитарного права, цель которого заключается во всемерной гуманизации вооруженных конфликтов, а не в определении того, кто является наемником или кого следует считать наемником. В более узком плане цель этого документа заключается в том, чтобы распространить статус комбатанта и военнопленного на максимальное число лиц, предусмотрев в этой связи лишь небольшое количество исключений, затрагивающих, в частности, наемников.

86. Критерий личной выгоды и наживы может быть беспрепятственно принят странами романо-германской правовой традиции, но не странами англо-саксонской правовой системы. Во время своего посещения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Специальный докладчик отмечал, что британские юристы акцентируют внимание на факте совершения деяния, будь то преступление или правонарушение, и не рассматривают мотивы совершения деяния в качестве основополагающего элемента. Главное - это то, что человек убил, ограбил или нанес телесное повреждение, т.е. совершенное им деяние, а не мотивы его совершения. Эмоциональные факторы, экономический интерес или идеологические мотивы, лежащие в основе деяния, не имеют столь важного значения, как сам факт его совершения.

87. Пересмотр юридического определения понятия "наемник" позволил бы устранить пробелы в части целей, мотивов и стимулов наемнической деятельности и разработать достаточно емкое определение для рассмотрения различных противоправных деяний, в которых присутствует компонент наемничества.

88. Другой ключевой элемент касается требования, согласно которому наемником может считаться лишь иностранец. Применение такого подхода означает игнорирование весьма распространенного явления, когда граждане той или иной страны принимают участие в действиях против своей страны, получая вознаграждение от какой-либо иностранной державы или организации. В ходе официальной поездки Специального докладчика на Кубу в 1999 году кубинские власти заявляли ему о том, что этот аспект относится к числу вопросов, вызывающих наибольшую обеспокоенность правительства страны в контексте определения, содержащегося в Дополнительном протоколе I и в Международной конвенции 1989 года. На протяжении 40 лет Куба страдает от агрессивных действий и террористических актов, совершаемых кубинскими гражданами, находящимися на иностранной территории или действующими под прикрытием организаций, размещенных за границей.

89. Действительно, если граждане какой-либо страны нанимаются с явной целью превратить их в наемников, при том что цель использования лиц в качестве наемников скрывается, то соответствующая норма должна выходить за рамки критерия гражданства и исходить из наемнического характера деяния. Таким образом, следует пересмотреть и доработать критерий, согласно которому наемник не должен быть гражданином страны, против которой направлены его действия, с тем чтобы сместить акценты в определении в сторону характера и целей противоправного деяния, к совершению которого привлекается соответствующее лицо, получая за это денежное вознаграждение. Кроме того, если исходить из того, что наличие иностранного гражданства является обязательным условием для того, чтобы считать то или иное лицо наемником, то для того, чтобы такое лицо не считалось наемником, ему необходимо всего лишь получить гражданство соответствующей страны. Специальный докладчик лично убедился в применении такой практики в ходе своих поездок по странам бывшей Югославии.

90. Специальный докладчик надеется, что эти аспекты будут вновь рассмотрены на втором совещании экспертов, которое будет организовано Управлением Верховного комиссара в 2002 году. Участники первого совещания экспертов согласились с необходимостью более детального анализа и рассмотрения этого обязательного критерия. Если первоначально определение, содержащееся в действующих международных документах, было расценено первым позитивным шагом, то сегодня обозначилась тенденция считать это определение неадекватным, недостаточно полным и не применимым к новым формам наемнической деятельности и не позволяющим привлекать к уголовной ответственности юридических лиц, включая, в частности, частные агентства, специализирующиеся на услугах в области обеспечения военной безопасности и занимающихся вербовкой наемников.

VII. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ

91. Специальный докладчик с особым удовлетворением принимает к сведению факт вступления в силу Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, которая была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года. Комиссия по правам человека рекомендовала Специальному докладчику информировать ее в рамках порученного ему мандата о процессе подписания, ратификации и присоединения к Международной конвенции и вновь настоятельно рекомендовала государствам-участникам рассмотреть возможность скорейшего подписания, ратификации или присоединения к этой Конвенции. Международная конвенция вступила в силу 20 октября 2001 года на

тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 22-м государствам, каковым являлась Коста-Рика, документа о присоединении к Конвенции.

92. Международная конвенция расширяет определение понятия "наемник", содержащееся в статье 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, главным образом за счет его распространения на лиц, специально завербованных для участия в совместных насильственных действиях, направленных на свержение правительства, подрыв конституционного порядка и государства или нарушение территориальной целостности государства. В пункте 2 статьи 1 Конвенции говорится следующее:

"Термин "наемник" означает также любое лицо, которое в любой другой ситуации:

- a) специально завербовано на месте или за границей для участия в совместных насильственных действиях, направленных на: i) свержение правительства или подрыв конституционного порядка иным образом; или ii) подрыв территориальной целостности государства;
- b) принимая участие в таких действиях, руководствуется главным образом желанием получить значительную личную выгоду и которое побуждается к этому обещанием выплаты или выплатой материального вознаграждения;
- c) не является ни гражданином, ни постоянным жителем государства, против которого направлены такие действия;
- d) не направлено государством для выполнения официальных обязанностей; и
- e) не входит в личный состав вооруженных сил государства, на территории которого совершаются такие действия".

93. Представляется важным также отметить, что по смыслу Международной конвенции тяжкое преступление совершает лицо, которое вербует, использует, финансирует или обучает наемников, а также которое пытается совершить такие действия или является соучастником лица, совершающего или пытающегося совершить указанные действия;

94. Сторонами Международной конвенции являются следующие государства: Азербайджан, Барбадос, Беларусь, Грузия, Италия, Камерун, Катар, Кипр, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Мальдивские острова, Саудовская Аравия

(с оговорками в отношении пункта 1 статьи 17), Сейшельские острова, Сенегал, Суринам, Того, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Уругвай и Хорватия. Еще девять государств, а именно: Ангола, Германия, Демократическая Республика Конго, Конго, Марокко, Нигерия, Польша, Румыния и Югославия, подписали Международную конвенцию, но пока еще не ратифицировали ее.

95. Вступление в силу Международной конвенции будет способствовать превентивному сотрудничеству между государствами, более эффективному выявлению ситуаций, связанных с деятельностью наемников, более четкому определению юрисдикционных полномочий применительно к каждому конкретному случаю, а также будет способствовать разработке процедур выдачи наемников и эффективному проведению судебных процессов и вынесению уголовных наказаний лицам, причастным к этому преступлению.

96. Специальный докладчик намеревается предложить участникам второго совещания экспертов провести всесторонний анализ последствий вступления в силу Международной конвенции, с тем чтобы представить на рассмотрение Комиссии в ходе ее пятьдесят девятой сессии 2003 года ряд более конкретных соображений, касающихся ее содержания, применения и воздействия.

VIII. ВЫВОДЫ

97. В резолюции 2001/3, принятой Комиссией по правам человека на ее пятьдесят седьмой сессии 6 апреля 2001 года, вновь выражается обеспокоенность Организации Объединенных Наций по поводу продолжающейся деятельности наемников, которая препятствует реализации права народов на самоопределение, а также эффективному осуществлению прав человека. В резолюции Комиссии подтверждается, что эта деятельность характеризуется новыми формами, проявлениями и методами. В свою очередь в резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят шестой сессии, также осуждается деятельность наемников во всех ее проявлениях.

98. Возобновление мандата Специального докладчика по вопросу об использовании наемников на трехгодичный период предполагает, что он будет заниматься как вопросом об использовании наемников как средстве противодействия осуществлению права народов на самоопределение, так и всеми новыми формами их использования в более широком плане. Специальный докладчик воспринимает возобновление его мандата в этом широком контексте без ущерба для рассмотрения вопроса об уважении права на самоопределение в качестве базового и центрального элемента его мандата.

99. Первое совещание экспертов, созванное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 54/151 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2001/3 Комиссии по правам человека, явилось весьма полезным в деле углубления анализа вопроса об использовании наемников и серьезном ущербе, наносимом тем народам, против которых направлены их действия. В заключительном докладе экспертов (E/CN.4/2001/18, приложение) приводится важная информация в обоснование необходимости пересмотра, с учетом требований времени, юридического определения понятия "наемник". В нем содержится также информация, касающаяся связанных с использованием наемников различных методов противодействия осуществлению права на самоопределение и прав человека. В этой связи эксперты рассматривают действия наемников как незаконные и способные привести к массовым нарушениям прав человека тех групп населения, против которых они направлены.

100. Вооруженные конфликты продолжают ухудшать положение африканских народов. К числу причин, лежащих в основе этих конфликтов, в которых нередко принимают участие наемники, относится борьба за контроль над полезными ископаемыми. Это касается, в частности, алмазов и нефти, к которым прикованы алчные взгляды нечистоплотных политиков, коммерческих структур, действующих на международном рынке, авантюристов и мафиозных группировок, наживающихся на грабеже и контрабанде драгоценных камней. Наемники являются функциональной частью этого механизма, осуществляя существенную часть преступных операций.

101. Одним из примеров, дающих наиболее наглядное представление о картине разграбления африканских стран, является деятельность УНИТА в Анголе. Эта мятежная группировка использует один из самых крупных по численности контингентов наемников. На находящихся под ее контролем территориях УНИТА занимается хищнической добычей и сбытом алмазов, невзирая на введенный Организацией Объединенных Наций запрет. УНИТА осуществляет незаконные поставки алмазов на европейские рынки, прибегая для этого к услугам наемников. Эти алмазы переправляются главным образом в Антверпен. Доходы, которые УНИТА получает от этой незаконной торговли, позволяют этой группировке продолжать войну, обескровливающую Анголу.

102. Алмазы подпитывают и вооруженный конфликт в Сьерра-Леоне. Бойцы Объединенного революционного фронта так и не сложили оружие, несмотря на прекращение огня, и контролируют значительные территории с богатыми алмазными месторождениями, занимаясь грабежом, совершая террористические акты и нарушая нормы международного гуманитарного права. Как и в ходе других конфликтов, наемники занимаются сбытом алмазов и поставками оружия Объединенному революционному фронту.

103. Вербовке и использованию наемников, как в их классической, так и в новых формах, способствуют пробелы в правовой квалификации наемничества. В международном контексте положения статьи 47 Дополнительного протокола 1 1977 года к Женевским конвенциям представляются недостаточно полными, а действующие внутригосударственные законодательные акты нередко страдают от наличия пробелов, затрудняющих борьбу с деятельностью наемников.

104. Для повышения эффективности борьбы с такой деятельностью необходимо выявлять причастность наемников к различным видам преступлений, связанных с нарушениями прав человека и попранием норм международного гуманитарного права. В этой связи Организация Объединенных Наций должна выделять необходимые ресурсы для изучения и анализа различных форм использования наемников и их действий, а также действий тех, кто их нанимает, при том понимании, что юридическому определению наемничества должны сопутствовать четкая юридическая квалификация этого явления и пресечение деяний, уголовно-противоправная направленность которых характеризуется и определяется элементом наемничества.

105. Наемническая деятельность, как правило, напрямую связана с деятельностью преступных группировок, занимающихся, в частности, торговлей людьми, наркотиками, драгоценными камнями и оружием. Некоторые вооруженные конфликты разгорались по причине существования рынков оружия, стимулирующих их возникновение. Другие по той же причине чрезвычайно затягиваются. Наемники принимают весьма активное участие в торговле оружием, выступая также в качестве инструкторов по обучению использованию продаваемыми средствами ведения войны.

106. Террористические акты 11 сентября 2001 года, направленные против объектов инфраструктуры и гражданского населения в Нью-Йорке, Вашингтоне и Пенсильвании, не только заслуживают самого решительного осуждения, но и заставляют задуматься над тем, что, несмотря на наличие многочисленных международных договоров по борьбе с терроризмом, структуры этой общемировой пандемии продолжают наращивать потенциал, направленный на нарушение и подрыв прав человека. К сожалению, нельзя исключать вероятности того, что в процессе подготовки к этим террористическим актам или в ходе их реализации принимали участие наемники, при вербовке которых с целью совершения преступных деяний принципиальное значение имел фактор их профессиональной выучки. В силу этого не следует заранее исключать вероятность взаимосвязи между террористическими нападениями и наемничеством.

107. В целях повышения эффективности борьбы с терроризмом необходимо укреплять сотрудничество между государствами и ввести в действие координационные механизмы, предусмотренные, в частности, в резолюции 1373 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В этой резолюции обращается внимание на элементы террористической деятельности, которые могут быть связаны с феноменом наемничества и которые способны усилить смертоносное воздействие терроризма.

108. Первое совещание экспертов по вопросам наемнической деятельности внесло важный вклад в дело совершенствования юридического определения этого понятия. В частности, было решено, что это определение должно включать квалификацию наемника как индивидуального агента, а также наемничества в более широком смысле, включая ответственность государств и организаций, которые имеют отношение к действиям наемников. Наемники могут использоваться в контексте международных или внутренних конфликтов; их действия носят многоплановый характер и во многих отношениях способны препятствовать осуществлению права народов на самоопределение и прав человека. Наконец, при определении наемника следует учитывать, что это - специалист в военной области или в области применения огнестрельного оружия, который ставит свои знания и умения на службу третьей стороны, нанимающей его для нанесения ущерба тому или иному государству в его стремлении к самоопределению, для дестабилизации его законного правительства, разрушения объектов инфраструктуры или совершения покушений на физических лиц посредством проведения террористических актов, а также для участия в незаконной торговле. Во всем этом в качестве особого компонента присутствует элемент оплаты, который выступает в качестве фактора, определяющего характер деяния. Наемник - это преступник, который берет плату за совершение преступных деяний и нанесение ущерба правам человека.

109. До сих пор было принято считать, что один из необходимых критериев для классификации наемника заключается в том, чтобы он являлся иностранцем по отношению к стране, в которой он действует, однако в настоящее время это положение пересматривается. Так, например, отмечается, что параметры гражданства не должны приниматься во внимание, когда речь явно идет об использовании собственных граждан, которые получают плату за совершение действий, направленных против своей страны, с тем чтобы на этой основе избежать квалификации их деятельности в качестве наемнической.

110. Вступила в силу Международная конвенция, посвященная борьбе с наемнической деятельностью. Ее подписали 22 государства. Эта Конвенция в принципе должна содействовать развитию межгосударственного сотрудничества в сфере превентивных мер и достижению более эффективных результатов в деятельности по борьбе с наемнической

деятельностью. В любом случае представляется желательным содействовать существенному увеличению количества присоединившихся к этой Конвенции государств.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

111. Принимая во внимание прогресс, достигнутый в ходе первого совещания экспертов по вопросу об использовании наемников, и высказанные им предложения, Комиссии по правам человека, а также Генеральной Ассамблее рекомендуется вновь обратить внимание в своих резолюциях на необходимость того, чтобы Управление Верховного комиссара по правам человека могло запланировать организацию второго совещания, предусмотренного в резолюции 54/151 Генеральной Ассамблеи для целей проведения экспертами более углубленного анализа и выработки окончательных предложений в отношении юридического определения наемников и других связанных с этим вопросов.

112. В свете резолюции 2001/3 Комиссии по правам человека в целом Специальному докладчику рекомендуется сосредоточить внимание на вопросе о наемнической деятельности, рассматриваемой с точки зрения ее противодействия осуществлению права народов на самоопределение, занимаясь наряду с этим рассмотрением положения в других областях, в которых используются наемники, включая, в частности, незаконную торговлю, терроризм, использование наемников частными охранными агентствами для вмешательства во внутренние дела государств и организованную преступность.

113. Комиссии по правам человека рекомендуется вновь заявить о своей полной поддержке права африканских народов на самоопределение и права жить в мире и пользоваться плодами развития. Это право может быть обеспечено на основе рациональной эксплуатации собственных природных ресурсов и на основе признания и уважения законного правительства, работающего в обстановке политической и правовой стабильности. Комиссии также предлагается осудить в этой связи наемническую деятельность, которая, как правило, направлена на подрыв прав африканских народов.

114. Кроме того, Комиссии по правам человека рекомендуется призвать государства, в которых находятся предприятия алмазной промышленности, алмазные биржи и ассоциации производителей алмазов, содействовать налаживанию эффективного сотрудничества в деле борьбы с незаконной торговлей алмазами и другими драгоценными камнями, характеризующейся нечистоплотными сделками в области добычи алмазов и торговли ими. Именно такая незаконная торговля является причиной продолжения затрагивающих Африку вооруженных конфликтов, которые влекут за собой нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права. Как известно, наемники

причастны к незаконной деятельности, которой занимаются предприятия алмазной промышленности.

115. Наряду с осуждением терроризма и принятием мер по борьбе с этим явлением рекомендуется обратить внимание на необходимость проведения расследований и осуществления надзора с целью выявления возможных связей с наемниками на этапе подготовки и исполнения террористических актов. Этот аспект должен учитываться как в резолюциях Организации Объединенных Наций, так и в государственных и законодательных актах государств-участников, направленных на повышение эффективности превентивных мер и мер по наказанию террористов и лиц, принимающих какое-либо участие в планировании, подготовке и осуществлении террористических актов.

116. С учетом настоятельной необходимости покончить с любыми проявлениями терроризма как посягательства на безопасность людей при осуществлении резолюции 1373 (1999) Совета Безопасности рекомендуется принимать во внимание аспекты, касающиеся возможной взаимосвязи между наемничеством и терроризмом, а также аспекты, касающиеся тайных операций и секретной деятельности разведывательных служб, которые могут вербовать наемников для совершения действий, сопоставимых с актами терроризма.

117. Принимая во внимание многоцелевой характер незаконного использования наемников, рекомендуется уделять особое внимание вопросу об их причастности к незаконной торговле оружием, которая способствует разжиганию и затягиванию вооруженных конфликтов, и вести борьбу с их использованием в этих целях. Благодаря своему опыту наемники содействуют активизации и увеличению объемов незаконной торговли оружием. В этой связи следует расширять усилия по разработке нормативных актов, направленных на ведение эффективной борьбы с этой незаконной деятельностью, и мобилизовать политическую волю государств на действенное искоренение этой незаконной практики.

118. С учетом прогресса в сфере постановки задач и в работе по обновлению юридического определения наемников Комиссии по правам человека рекомендуется поручить Специальному докладчику подготовить новое определение по итогам второго совещания экспертов. Такое определение должно включать элементы, касающиеся как самих наемников, так и более сложного механизма их использования. Наряду с этим, в новом определении должен найти отражение четкий критерий, касающийся учета фактора гражданства, и быть учтены предложения по поводу процедуры утверждения такого определения на международном уровне.

119. С учетом вступления в силу Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников рекомендуется содействовать существенному увеличению количества государств-участников, ратифицировавших эту Конвенцию или присоединившихся к ней, что способствовало бы запрещению этих видов деятельности и созданию более благоприятного международного климата для целей уважения права на самоопределение и защиты прав человека.
