



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2002/119
14 January 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят восьмая сессия
Пункт 19 предварительной повестки дня

КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Положение в области прав человека в Сомали

Доклад независимого эксперта г-на Ганима Альнаджара,
представленный в соответствии с резолюцией 2001/81 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		3
Введение	1 - 15	5
I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ	16 - 29	9
II. СОВЕРШЕННЫЕ РАНЕЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	30 - 32	12
III. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД, ОХВАТЫВАЕМЫЙ ДОКЛАДОМ	33 - 57	13

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО	58 - 59	19
V. ОБРАЗОВАНИЕ	60 - 61	19
VI. ПОЕЗДКИ ВНУТРИ СТРАНЫ	62 - 117	20
A. Посещение Байдоа	62 - 75	20
B. Посещение Могадишо	76 - 95	23
C. Посещение "Сомалиленда"	96 - 117	27
VII. ТЕРРИТОРИЯ "ПУНТЛЕНД"	118 - 127	33
VIII. ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СОМАЛИ	128 - 134	35
IX. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	135 - 138	37
Приложение. Список лиц, с которыми были проведены консультации		40

Резюме

Положение в области прав человека продолжает медленно улучшаться в ряде районов Сомали на фоне непрекращающихся широкомасштабных нарушений и серьезных инцидентов. Стремление населения Сомали жить в мире, достоинстве и с надеждой на лучшее для всех очевидно и непоколебимо.

В период, охватываемый настоящим докладом, серьезный политический кризис пережили два района, которые ранее считались стабильными и благоприятными для более эффективного уважения прав человека. В то же время в столице постепенно укреплялась законность, способствующая последовательному внедрению принципов защиты прав человека. Появились также новые оппозиционные и сепаратистские силы. Эти тенденции нашли свое проявление в периодических нарушениях прав на жизнь и безопасность, на должное судебное разбирательство, а также таких социальных и экономических прав, как право на образование и право на надлежащий уровень жизни. Данные нарушения самым пагубным образом сказались на положении уязвимых групп населения, включая женщин, детей и представителей меньшинств.

Самопровозглашенная автономная территория "Сомалиленд", расположенная на северо-западе Сомали, оставалась самым безопасным районом, несмотря на вспыхнувший в августе политический конфликт со старейшинами. При том что судебная система слаба и не все благополучно в исправительных учреждениях, общество, как представляется, признает эти недостатки и полно решимости их исправить, а неправительственные организации и средства массовой информации пользуются значительными свободами.

Руководство расположенной на северо-востоке территории "Пунтленд", стремящейся стать субъектом федерального сомалийского государства, переживает в настоящее время серьезный кризис, который негативно влияет на общую безопасность в данном районе, создавая, в частности, дополнительные трудности для беженцев и внутренних перемещенных лиц.

В Байдоа независимый эксперт констатировал общую атмосферу тревоги и распространенное использование детей-солдат. Кроме того, серьезные проблемы с организацией образования и медицинского обслуживания по-прежнему остаются практически нерешенными. Восстановление деревни, которая ранее была разрушена в ходе вооруженных столкновений, стало позитивным свидетельством жизнестойкости населения.

Столицу Могадишо по-прежнему контролируют как лидеры группировок, так и новое Переходное национальное правительство (ПНП). Как сообщается, ПНП прилагает усилия для демобилизации бывших солдат и организации подготовки работников судебных органов. В некоторых районах лидеры группировок также содействуют организации и развитию базового образования. Периодически вспыхивают вооруженные столкновения, в ходе которых погибает значительное число людей.

Одной из практических задач миссии независимого эксперта было рассмотрение совершенных ранее предполагаемых нарушений прав человека, и он получил в этой связи существенную помощь от сомалийских лидеров и населения в целом.

Большое впечатление на независимого эксперта произвела активная позиция организаций гражданского общества и средств массовой информации, которые пользуются значительной свободой. По мнению независимого эксперта, их поддержка будет способствовать более уверенному и последовательному продвижению на пути к защите, поощрению и обеспечению прав человека в Сомали.

Введение

1. На своей пятьдесят седьмой сессии 25 апреля 2001 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2001/81, в которой она призвала Генерального секретаря назначить нового независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, постановила продлить мандат этого эксперта еще на один год и просила будущего независимого эксперта представить доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят восьмой сессии.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил д-ра Ганима Альнаджара новым независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Сомали с 3 июня 2001 года. С этой даты независимый эксперт внимательно следит за изменениями в области прав человека в Сомали. В ходе своей первой миссии, проведенной в период с 28 августа по 7 сентября, он посетил три основных района Сомали - Байдоа, Могадишо и Харгейса, - а также Найроби (Кения). В Байдоа он встретился с представителями Сомалийского совета по примирению и восстановлению (ССПВ), сотрудниками Организации Объединенных Наций и членами международных и национальных неправительственных организаций (НПО). Затем эксперт посетил Могадишо, где он встретился с членами Переходного национального правительства (ПНП), представителями местных НПО и лидерами группировок. В Харгейсе он провел встречи с представителями местных властей, НПО, сотрудниками Организации Объединенных Наций и с предполагаемыми жертвами нарушений прав человека. Пребывание в Кении дало эксперту возможность встретиться с работающими в Найроби сотрудниками Организации Объединенных Наций, а также с представителями международного сообщества и международных НПО.
3. Независимый эксперт хотел бы выразить глубокую благодарность за искренний и радушный прием, который ему был оказан в период его пребывания в Сомали. Этот визит породил в нем оптимизм и надежды на решение проблем в области прав человека, и он благодарен всем сомалийцам, которые оказывали ему помощь на протяжении всей миссии. Особую благодарность эксперт выражает сомалийским журналистам, правозащитникам, женским объединениям, другим НПО и частным лицам, которые подробно рассказывали ему об их трудностях и надеждах. Следует также искренне поблагодарить сомалийских официальных лиц (и лидеров группировок) за помощь в осуществлении миссии, за нахождение времени для встречи с экспертом и за предоставление ценной информации.

4. Кроме того, независимый эксперт выражает благодарность сотрудникам международных учреждений, с которыми он встречался. Особенно он признателен Представителю-резиденту ПРООН и членам Координационной группы Организации Объединенных Наций за оказание материально-технической помощи и содействия миссии, а также Специальному представителю Генерального секретаря в Сомали г-ну Дэвиду Стефену за полезные рекомендации. Эксперт дает также высокую оценку состоявшемуся в ходе миссии обмену опытом с другими сотрудниками Организации Объединенных Наций, в частности с членами Рабочей группы Организации Объединенных Наций по правам человека и гендерным вопросам, и выражает особую благодарность сотрудникам ЮНИСЕФ, помогавших ему во время посещения Байдоа.

5. В Найроби эксперт встретился с представителями международного сообщества, в том числе с представителями Дании, Швеции, Европейского союза, Италии, ЮСАИД и Саудовской Аравии. Он признателен им за предоставление полезных сведений и информации о накопленном ими опыте, подходах и деятельности, касающихся Сомали. Кроме того, эксперт выступил на заседании Органа по координации помощи Сомали (ОКПС). ОКПС был создан в соответствии с принятой в 1993 году Аддис-Абебской декларацией четвертого Координационного совещания по оказанию гуманитарной помощи Сомали, которое было созвано Операцией Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ). Речь идет о добровольном координационном органе, который находится в Найроби, в состав которого входят доноры, учреждения Организации Объединенных Наций, НПО и другие международные организации и который обеспечивает организационные рамки для выработки общего подхода к вопросу об оказании международной помощи Сомали.

6. В Найроби независимый эксперт провел также полезную встречу с представителями шведской НПО "Дьякония", которым он хотел бы выразить благодарность за оказанную помощь.

Мандат и достижения

7. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали назначен Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 1993/86 Комиссии от 10 марта 1993 года. В этой резолюции Комиссия просила Генерального секретаря назначить сроком на один год независимого эксперта в личном качестве, обладающего богатым опытом в области прав человека, для оказания помощи Специальному представителю Генерального секретаря по Сомали путем разработки долгосрочной программы консультативного обслуживания в целях восстановления прав человека и законности, включая подготовку демократической конституции, а также проведение

в конечном итоге периодических и подлинных выборов на основе всеобщего избирательного права и тайного голосования.

8. Впоследствии мандат независимого эксперта обновлялся ежегодно, за исключением периода с сентября 2000 года по май 2001 года, когда шли поиски нового независимого эксперта.

9. Первый назначенный эксперт г-н Фануэль Джарирентунду Козонгизи представил свой первоначальный доклад о положении в области прав человека в Сомали на пятидесятой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1994/77 и Add.1). В этом документе эксперт высказал мнение о том, что в сложившихся тогда нестабильных условиях преждевременно предлагать какую-либо конкретную программу консультативного обслуживания. Он также рекомендовал создать независимую группу наблюдателей за уважением прав человека для расследования нарушений прав человека и передачи сообщений о таких нарушениях; укрепить и расширить группу Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ II), занимающуюся правами человека, с тем чтобы она могла эффективно расследовать все случаи нарушения прав человека со стороны сотрудников ЮНОСОМ II; и, как только стабильность будет восстановлена, создать управление омбудсмена.

10. На своей пятьдесят первой сессии 3 марта 1995 года Комиссия приняла резолюцию 1995/56, озаглавленную "Помощь Сомали в области прав человека", в которой она призвала все стороны конфликта в Сомали сотрудничать в целях мирного разрешения кризиса. Она просила независимого эксперта изучить пути и средства наиболее эффективного выполнения в возможно кратчайшие сроки программы консультативного обслуживания для Сомали в целях восстановления уважения прав человека и законности и укрепления полиции, судебной и пенитенциарной систем в Сомали. Комиссия также просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят второй сессии доклад о положении в области прав человека в Сомали и об осуществлении ее резолюций.

11. После смерти г-на Джарирентунду Козонгизи Генеральный секретарь назначил 31 июля 1995 года независимым экспертом г-на Мохамеда Шарфи. В соответствии с резолюцией 1995/56 Комиссии г-н Шарфи представил доклад на пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1996/14 и Add.1). Касаясь нарушений прав человека, эксперт рекомендовал, в частности, создать международные и политические условия для того, чтобы национальный судебный орган мог расследовать совершенные ранее серьезные нарушения. До тех пор, пока не наступит время, когда можно будет учредить такой орган, международному сообществу надлежит прилагать усилия для сбора и сохранения доказательств и учредить комиссию по расследованию. Эксперт также

предложил сосредоточить усилия Организации Объединенных Наций на обновлении демократических структур и процессов.

12. После отставки г-на Шарфи Генеральный секретарь назначил в декабре 1996 года независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Сомали г-жу Мону Ришмави.

13. Осуществив две миссии в Сомали, г-жа Ришмави предложила в представленном ею в 1998 году докладе (E/CN.4/1998/96) несколько возможностей для формирования ядра правозащитной деятельности в Сомали и призвала тщательно расследовать все утверждения относительно правонарушений, совершенных военными международными силами, пребывавшими в Сомали с 1992 года. Она также рекомендовала назначить сотрудника по правам человека для выполнения программы технического сотрудничества в Сомали. Верховный комиссар по правам человека поддержала эту рекомендацию и назначила соответствующего сотрудника, который будет работать в Найроби в контакте с персоналом других учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами оказания помощи Сомали. В своей резолюции 1998/59 Комиссия по правам человека приветствовала решение Верховного комиссара о назначении такого сотрудника.

14. Сотрудник по правам человека вступил в должность в октябре 1999 года и выполнял следующие задачи:

- a) мониторинг положения в области прав человека в Сомали;
- b) содействие включению темы прав человека в разряд основных направлений деятельности всех учреждений Организации Объединенных Наций в связи с Сомали;
- c) предоставление технической помощи в области прав человека;
- d) поддержка сомалийских правозащитных НПО;
- e) повышение уровня информированности в области отправления правосудия; и
- f) содействие независимому эксперту в выполнении ее мандата.

15. В сентябре 2000 года г-жа Ришмави ушла в отставку. На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 2001/81 приветствовала поддержку, предоставленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека посредством назначения сотрудника по правам человека в Сомали, и выразила надежду, что он сможет продолжать оказывать народу Сомали значимую помощь в ходе осуществления своего мандата. Она также высоко оценила работу, сделанную прежним независимым экспертом, и призвала Генерального секретаря назначить нового независимого эксперта.

I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ

16. Раздробление Сомали остается основным фактором, который способствует несоблюдению законности и порядка, а также распространению практики нарушений прав человека. Несмотря на усилия Организации Объединенных Наций и других сторон, направленные на объединение разных фракций в рамках мирного процесса, страну до сих пор контролируют не признаваемые на международном уровне полуправительственные образования (ППО), которые не в состоянии создать жизнеспособные административные и правовые структуры и, следовательно, уязвимы для внешних вмешательств.

17. Переходное национальное правительство (ПНП) было сформировано после вступления в должность Президента г-на Абдикасима Салада Хасана 27 августа 2000 года и последующего назначения премьер-министром г-на Али Халифа Галаида 9 октября. Это произошло после того, как Президент Джибути Исмаил Омар Геллех выступил с инициативой о проведении Сомалийской национальной мирной конференции ("процесс Арты"), которая открылась 2 мая 2000 года в Джибути и на которой обстоятельно обсуждались вопросы о клановом представительстве, парламентских делегатах и порядке избрания. Самопровозглашенная автономная территория "Сомалиленд" объявила о своей политической независимости и, как следствие, о неучастии в мирном процессе. Возражения были также высказаны Президентом "Пунтленда" г-ном Абдуллахи Юсуфом, лидерами группировок и командирами ряда полувоенных формирований из Могадишо. В конце октября о прекращении своей первоначально объявленной поддержки заявила Армия сопротивления Рахануэйна, контролирующая юго-запад страны. Переходная национальная ассамблея (ПНА) состоит из избираемых строго на клановой основе 245 членов, включая 25 женщин. С октября 2000 года она заседает в Могадишо.

18. Перед ПНП стоят исключительно серьезные политические, экономические и военные задачи. Что касается экономики, то ПНП не смогло создать устойчивые условия для развития экономики, и усилия правительства по-прежнему сдерживал введенный странами Персидского залива запрет на ввоз живого скота из Сомали.

19. Через год после создания ПНП и ПНА ясности в отношении результатов мирной конференции в Джибути по-прежнему нет. Несмотря на растущее признание со стороны международного сообщества, включая Организацию африканского единства/Африканский союз (ОАЕ/АС) и Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), ПНП не контролирует каким-либо образом районы вне Могадишо и к тому же продолжает наталкиваться на открытую оппозицию со стороны Сомалийского совета по примирению и восстановлению (ССПВ) и лидеров разных группировок. Приблизительно во время визита эксперта ПНП инициировало переговоры с лидерами двух находящихся в Могадишо группировок - г-ном Османом Али Атто и г-ном Мусой Суди Ялахоу - для достижения соглашения о примирении.

20. 11 октября 2001 года члены ПНА выдвинули вотум недоверия к ПНП. Этот вотум был в установленном порядке принят, в результате чего премьер-министр и его кабинет ушли в отставку и в ноябре Президент назначил новым премьер-министром Хасана Абшира Фараха.

21. В настоящее время ограниченная до минимума роль правительства открывает значительные возможности для развития частного сектора. Однако они остаются нереализованными вследствие нестабильности, неразвитости правовых основ и отсутствия эффективной административной структуры - все это в совокупности отнюдь не привлекает потенциальных инвесторов. Состоявшиеся 11 сентября 2001 года террористические акции против Соединенных Штатов Америки сказались негативно и на Сомали, поскольку ряд крупных расположенных в Сомали компаний были обвинены в связях с международным терроризмом и, как следствие, их активы и сделки были заморожены. Так, были заморожены счета фирмы "Баракат" в части банковских переводов и использования телекоммуникаций, что сказалось на доходах обычных сомалийцев и состоянии экономики в целом.

22. Расположенная на северо-западе страны территория "Сомалиленд" последовательно двигалась в направлении более широкого и эффективного соблюдения законов и норм судопроизводства. Неприятие мирного "процесса Арты" сделало более острым и актуальным вопрос о независимости этой территории. Как утверждают, на проведенном в мае референдуме конституция, закрепляющая автономию, получила поддержку около 90% населения "Сомалиленда".

23. Правительство заняло жесткую позицию в отношении диссидентов, поддерживающих конференцию в Арте, и что, возможно, усугубило климат недоверия в обществе. Такая атмосфера, вероятно, способствовала аресту 18 султанов в августе 2001 года, который спровоцировал применение чрезмерной силы и гибель мальчика.
24. Власти "Сомалиленда" разрабатывают план действий в целях проведения многопартийных выборов в начале 2002 года.
25. В марте 2001 года, после состоявшихся в Эфиопии встреч лидеров южных группировок, выступающих против находящегося в Могадишо Переходного национального правительства, был создан Сомалийский совет по примирению и восстановлению (ССПВ), который возглавляют руководящий Комитет, состоящий из пяти сопредседателей, избираемых в ротационном порядке ежемесячно, и первый секретарь. Пятью сопредседателями являются: Хуссейн Айдид из Сомалийского национального альянса (СНА); Хилоуле Иман Умар из северной части Могадишо; генерал Адан Абдуллахи Нур Габииу из Сомалийского патриотического движения (СПД); Хасан Мухаммад Нур Шаригауд из Армии сопротивления Рахануэйна (АСР) и Абдуллахи Шайх Исмаил из Национального движения юга Сомали (НДЮС). Первым председателем на шестимесячный срок был избран Хуссейн Айдид.
26. На пресс-конференции, которая состоялась в начале марта 2001 года в Аддис-Абебе в рамках организационного совещания, г-н Айдид заявил, что СППВ выступает за созыв на территории Сомали конференции по национальному примирению в целях формирования правительства на широкой основе.
27. 28 июля 2001 года боевики под командованием "генерала" Муххаммеда Саида Хирси Моргана захватили районный центр Средней Джубы город Буале, расположенный приблизительно в 450 км к юго-западу от Могадишо. Как сообщается, в результате этого нападения было убито по крайней мере девять человек и десятки получили ранения. 25 июля началось новое наступление в целях захвата расположенного примерно в 350 км к юго-востоку от Буале портового города Кисмайо, который контролировал Альянс долины Джуба (АДД) - группировка кланов марихан, огадени и хабар-гедир. Затем после контратак АДД ситуация изменилась коренным образом. В июне 1999 года к АДД, который поддерживает ПНП, перешел в первый раз контроль над Кисимайо от боевиков Моргана.
28. Территория "Пунтленд" объявила себя автономной в 1998 году, после конференции местных старейшин, на которой первым Президентом этой территории на трехлетний срок был избран полковник Абдуллахи Юсуф Ахмад. Абдуллахи Юсуф, чей трехлетний

мандат должен был закончиться 30 июня 2001 года, просил парламент продлить его мандат еще на три года. В июле бывший Председатель Верховного суда Юсуф Хаджи издал постановление о том, что в соответствии с Хартией "Пунтленда" он облечен законной властью на территории до выборов новой администрации, в результате чего он и Абдуллахи Юсуф стали оспаривать друг у друга президентство. Традиционные старейшины "Пунтленда", собравшиеся в Гароуэ в июле, отказались продлить полномочия Абдуллахи Юсуфа и назвали Юсуфа Хаджи Нура "исполняющим обязанности Президента" до выборов новой администрации.

29. 14 ноября 2001 года на общей конференции районов, входящих в состав самопровозглашенной автономной территории "Пунтленд" на северо-востоке Сомали, был избран новый Президент. Конференция, которая с 26 августа проходила в районном центре Гароуэ, выбрала новым Президентом "Пунтленда" Джаму Али Джаму. Вице-президентом был избран Ахмад Махмуд Гунле. На момент составления настоящего документа ситуация, однако, остается нестабильной и запутанной. 21 ноября после тяжелых боев сторонники низложенного Президента Абдиллахи Юсуфа захватили город и удерживали его, не предпринимая никаких новых акций. Согласно сообщениям, 12 человек были ранены. Многие жители покинули город, образовав поток беженцев в район Сул. Как сообщается, Джама Али Джама находится в Босасо, где он проводит со старейшинами переговоры о возможном урегулировании сложившейся ситуации.

II. СОВЕРШЕННЫЕ РАНЕЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

30. В Сомали часто совершается множество ужасных преступлений, которые можно квалифицировать как военные преступления и преступления против человечности. Эти преступления подпадают под международную уголовную юрисдикцию либо в рамках компетенции международного уголовного суда, либо в рамках осуществления универсальной юрисдикции национальными судами. Пока международный уголовный суд не имеет мандата привлекать к ответственности лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в Сомали, национальные суды в таких странах, как Джибути, Канада, Египет, Эфиопия, Кения, Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Йемен, где, как утверждается, упомянутые лица живут или куда часто приезжают, вправе привлекать их к судебной ответственности. Независимый эксперт призывает судебные органы в этих странах принять соответствующие меры.

31. В отношении того, что представляют собой военные преступления или преступления против человечности в контексте Сомали, нынешний независимый эксперт согласен с мнением предшествовавшего эксперта, что международное гуманитарное право,

касающееся немеждународных вооруженных конфликтов, действует на всей территории Сомали независимо от того, затрагивают или нет какую-либо конкретную территорию активные военные действия. Международное гуманитарное право распространяется на расположенную на северо-востоке страны территорию "Пунтленд", власти которой считают ее частью Сомали, а также на территорию "Сомалиленд", которая претендует на независимость, хотя ее особый статус не находит никакого международного признания.

32. Независимый эксперт отмечает практически единодушную поддержку, которую выразили основные политические силы мерам, принимаемым для расследования совершенных в прошлом нарушений прав человека. После своей миссии эксперт направит Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности рекомендацию о создании независимого комитета экспертов для расследования утверждений и представления предложений Совету Безопасности. Независимый эксперт выразил сомалийским лидерам свою убежденность в том, что эти усилия лишат данный вопрос политической окраски и будут способствовать мирному процессу и примирению в Сомали. Он подчеркнул, что расследования должны также касаться поведения сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали.

III. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД, ОХВАТЫВАЕМЫЙ ДОКЛАДОМ

Право на жизнь

33. В Сомали зачастую совершаются нарушения права на жизнь. Независимому эксперту сообщили о трех серьезных инцидентах - межклановых вооруженных столкновениях, имевших место в период между маем и июнем в Средней Шабели, в юго-центральном районе Сомали, в результате которых погибло в совокупности приблизительно 32 человека. Произошли стычки между двумя подкланами абгала из Кабале и Абдулле-Гальмаха и, по крайней мере, предметом одного конфликта было пользование водяными скважинами и пастбищными угодьями. Вооруженные столкновения, как сообщается, активно поощрялись клановыми старейшинами, которых поддерживали боевики из других подкланов. В мае произошли стычки, в ходе которых, как сообщается, один человек был убит и двое ранены в аэропорту в Белет-Вене. В июне охрана шариатского суда в Мерке совершила нападение на резиденцию заместителя министра планирования в Переходном национальном правительстве. В результате этого нападения четверо человек было убито и десять ранено.

34. Во время визита эксперта его внимание было обращено на два случая. Первый случай касался убийства двух братьев в возрасте 10 и 12 лет, предположительно членов вооруженного подразделения ПНП. Эксперт затронул этот случай в беседе с Председателем ПНП, потребовав провести надлежащее расследование и привлечь к ответственности виновных. Председатель ПНП обещал принять соответствующие меры. Второй случай произошел в Харгейсе на территории "Сомалиленд" во время ареста султанов в августе 2001 года, когда подросток получил пулевое ранение в живот и затем скончался. Аналогичная просьба была адресована Президенту "Сомалиленда" г-ну Эгалю, который пообещал провести расследование. До настоящего времени независимый эксперт не получал информации о каких-либо действиях в этой связи.

35. Особенно тяжелая ситуация сложилась в Могадишо. Как сообщалось, в середине июня 11-летний чистильщик обуви, входивший в один из кланов меньшинств, был застрелен в Могадишо его клиентом после того, как мальчик потребовал оплатить его труд. Сообщалось также об убийстве трех человек и ранениях пяти 22 июля, во время стычки между двумя вооруженными группами вблизи квартала Фагараха на севере Могадишо. Согласно сообщениям, 19 человек были убиты в ходе боя, вспыхнувшего в конце мая в пригороде Ванле-Вене, на северо-западе Могадишо, между военизированными группами АСР и ПНП. Кроме того, 11-12 мая Могадишо стал ареной наиболее ожесточенного вооруженного столкновения, в результате которого погибли предположительно 50 человек и до 100 получили ранения. Конфликт, как сообщается, возник из-за нападения, совершенного проправительственными боевиками в порту Могадишо на лидера группировки Хуссейна Айдида, и развивался по нарастающей до наступления сторонников Айдида. Согласно сообщениям, большинство убитых и раненых были гражданскими лицами, пострадавшими от шальных пуль. Сообщалось также о происшедших в середине июля стычках между боевиками Хабара Гедир-Сада, лояльными г-ну Осману Али Атто, и боевиками Хабара Гедира-Айра, которые, как утверждается, работают на проправительственных бизнесменов. Кроме того, в Могадишо были убиты два человека при нападении на их грузовик, следовавший из Ванле-Вене.

36. После своего визита эксперт получил сообщение о трехдневных ожесточенных боях в Могадишо в середине октября, в результате которых погибло 15 человек и 20 были ранены. В этих боях, как утверждается, участвовали боевики, лояльные лидеру группировки из Могадишо Мусе Суду Ялахуу, которые напали на тренировочный лагерь для новобранцев службы безопасности ПНП, расположенный на южной окраине города. Затем сотрудники службы безопасности ПНП атаковали основной лагерь боевиков Ялахуу в Эль-Ирфиде, приблизительно в 10 км к северу от города. Спустя два дня боевики Ялахуу в ответ произвели, как сообщается, минометный обстрел Хуривы, северного района Могадишо.

37. Кроме того, в октябре вспыхнули крупные беспорядки в связи с отказом некоторых торговцев принимать банкноты достоинством в 500 сомалийских шиллингов - тысячи людей заполнили улицы, выражая протест против такого отказа, обусловленного ростом инфляции. Как сообщается, по крайней мере два человека были убиты и свыше десяти ранены.

Умышленные нападения на сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи

38. 27 марта лидер фракции Мусе Суди Ялахоу организовал нападение на помещения "Врачей без границ" на севере Могадишо, чтобы, как утверждают, "показать, что в столице небезопасно". В ходе этого нападения была захвачена в плен группа из девяти сотрудников-иностранцев; пять человек из вспомогательного персонала, включая трех сотрудников "Врачей без границ", были эвакуированы в Найроби на следующий день. Представители ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) были отпущены через два дня, а остальные охранники Организации Объединенных Наций - спустя какое-то время. В марте 2001 года в "Пунтленде" был арестован и обвинен в хранении подрывной литературы, направленной против администрации "Пунтленда", один из сотрудников - сомалийцев ЮНЕСКО. Он был отпущен под залог и на момент составления настоящего доклада судебное разбирательство его дела не проводилось. В апреле в "Пунтленде" бандиты совершили нападение на автомобиль Мировой продовольственной программы, после которого власти произвели аресты.

Взятие заложников

39. По-прежнему совершаются похищения людей. В мае вновь обрел свободу один из членов Переходной национальной ассамблеи (ПНА), который в течение шести месяцев был заложником некой вооруженной группы. Еще один член ПНА продолжал оставаться заложником на момент составления настоящего доклада. 24 мая министр иностранных дел "Сомалиленда" и сопровождавшие его лица попали, как сообщается, в засаду и были похищены, при чем один из сопровождавших был ранен. Считается, что их похитили члены группировки, выступающей против референдума. Министр и все сопровождавшие его лица были освобождены вечером того же дня. 11 июля один из членов ПНА был похищен, как утверждают, сторонниками лидера группировки Османа Хасана Али Атто после заявлений о том, что упомянутый член парламента не отдает взятые в долг деньги. В январе был также похищен член ПНА Абдирахман Дуале Али, которого похитители тоже обвинили в невозврате долга. В сентябре в Могадишо был похищен один из врачей неотложной медицинской помощи.

40. Кроме того, по политическим мотивам или в целях получения выкупа часто захватывались торговые суда. На момент составления настоящего доклада зарегистрированное в Кении рыболовецкое судно и его экипаж, подвергшиеся нападению в конце июля вблизи северо-восточного побережья Сомали, оставались в руках похитителей. Судно "MV Bihari" находилось в 150 км к юго-востоку от Гароуэ, на территории "Пунтленд". Продолжались переговоры на предмет удовлетворения требований похитителей.

Грабежи

41. Мародерство и грабежи совершаются повсеместно. В ходе его посещения Байдоа эксперту сообщили о том, что бросающееся в глаза отсутствие крыш и других частей жилищ обусловлено широкомасштабными кражами стройматериалов в период, когда город находился под контролем боевиков генерала Айдида.

Набор на военную службу детей в возрасте до 15 лет

42. Во многих частях Сомали детей в возрасте до 15 лет призывают в военизированные отряды в качестве солдат или личных телохранителей. Так, много детей-солдат можно увидеть в Байдоа.

Изнасилования и другие формы сексуального насилия

43. Изнасилования и другие формы сексуального насилия являются, как утверждается, распространенной практикой. Местные правозащитные НПО сообщают о том, что в Могадишо совершается множество таких преступлений.

Меньшинства

44. Меньшинства систематически подвергаются преследованиям и маргинализации. В ходе посещения Харгейсы экспертом его внимание было обращено на заявления об ущемлении прав групп меньшинств в плане политического представительства и возможностей трудоустройства.

Противозаконные распоряжения о перемещениях гражданских лиц

45. Перемещения населения - одна из главных проблем в Сомали. Противозаконные распоряжения о перемещении гражданских лиц являются военным преступлением.

Зачастую сомалийцы, находящиеся в зоне конфликта, либо изгоняются с их обычного места проживания, либо вынуждены сами искать безопасное убежище. В этой связи независимый эксперт хотел бы обратить внимание на Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, разработанные Представителем Генерального секретаря по данному вопросу (E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение).

46. О положении сомалийских беженцев в Джибути, Эфиопии, Кении и Йемене говорилось в докладе, подготовленном предшествующим независимым экспертом в 1999 году. Анализ положения сомалийских беженцев в Европе содержится в докладе независимого эксперта, представленном Комиссии по правам человека на ее пятьдесят пятой сессии (E/CN.4/1999/103).

47. Эксперт посетил лагерь для внутренних перемещенных лиц (ВПЛ), расположенные неподалеку от Харгейсы, Могадишо и Байдоа. ВПЛ живут в крайней нищете и ужасных условиях. Продолжительное пребывание в таких условиях является очевидным нарушением их прав человека.

48. По полученным независимым экспертом сообщениям, приблизительно 300 000-350 000 человек из семимиллионного населения Сомали являются внутренними перемещенными лицами, включая приблизительно 40 000-50 000 сомалийцев, перемещенных в 1999-2000 годах, а также приблизительно 70 000 перемещенных и недавно вернувшихся лиц в северной части Сомали.

49. В результате сокращения объема и периодичности распределяемой продовольственной помощи сомалийские семьи переезжают из районов, охваченных засухой и конфликтами, в прибрежные и городские районы, чтобы либо окончательно поселиться в экономических центрах, либо вернуться домой, когда ситуация улучшится. Оказанию помощи ВПЛ препятствует нестабильная в плане безопасности ситуация, особенно в южных и центральных районах Сомали.

50. Как правило, ВПЛ сталкиваются с более серьезными проблемами со здоровьем, чем население Сомали в целом. Недоедание и нехватка продовольствия являются острыми проблемами для Сомали, и, поскольку ВПЛ, как правило, потеряли свое домашнее имущество, скот и доступ к пахотным землям, они находятся в наиболее тяжелом из всех групп положении с точки зрения продовольственной безопасности.

51. Многие ВПЛ вынуждены жить в лачугах и полуразрушенных зданиях, большинство из которых небезопасны или находятся в весьма плачевном состоянии. Фундаменты многих зданий были разрушены в результате военных действий. И другие строения,

сделанные из глины, соломы и различных обломков, не отличаются прочностью. В сезон дождей ВПЛ зачастую негде укрыться от дождя и холода, что негативно сказывается на их здоровье. ЮНИСЕФ и Международный комитет Красного Креста (МККК) организуют распределение строительных материалов в чрезвычайных ситуациях, особенно в период массовых перемещений населения.

52. Неудовлетворительные санитарные условия являются хронической проблемой для всей страны, и в наихудших условиях живут, как правило, ВПЛ. Как в городских, так и в сельских общинах особое беспокойство вызывает удаление твердых отходов, которое представляет собой угрозу для здоровья населения.

53. Скудные средства домашних хозяйств ограничивают доступ ВПЛ к продовольственным товарам и школьному образованию.

54. Хотя некоторые ВПЛ вернулись в свои родные дома, сохраняющаяся политическая нестабильность в сочетании с такими негативными экологическими факторами, как засуха и наводнение, провоцирует новые перемещения. В районы, куда вернулись ВПЛ, особенно на севере страны и в районах Бей и Бакул, вопросы их реинтеграции и реабилитации решаются на специальной основе. Единственным исключением является северо-западная часть Сомали, где в рамках финансируемого ПРООН проекта ХАБИТАТ муниципальные власти Харгейсы оказывают помощь в осуществлении проектов городского строительства.

55. Бои, вспыхнувшие на юге стране в Гедо в мае 2001 года, вынудили 10 000 беженцев пересечь границу в направлении Мандеры в Кении. Их приютили родственники и проживающие в Кении сомалийцы. Никаких официальных лагерей или центров по распределению продовольствия создано не было.

Отказ в должном судебном разбирательстве

56. Независимый эксперт хотел бы особо выделить преступный отказ в должном судебном разбирательстве, который упоминается в общей статье 3 Женевских конвенций, а также в Римском статуте Международного уголовного суда в качестве военного преступления и определяется как "вынесение приговоров и приведение их в исполнение без предварительного судебного разбирательства, проведенного созданным в установленном порядке судом, обеспечивающим соблюдение всех судебных гарантий".

57. На всей территории Сомали действует несколько учрежденных в неустановленном порядке судов. Речь идет о шариатских судах в южной и центральной частях Сомали, а

также о судебных структурах в "Сомалиленде" и "Пунтленде". Функционирование этих судов требует более серьезного анализа и тщательного исследования на местах.

IV. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

58. Одной из примечательных и внушающих оптимизм особенностей ситуации в Сомали является наличие преисполненной решимости и энергичного гражданского общества. В результате недостатка правительственных структур сложились условия, благоприятные для создания НПО. Количество НПО в Сомали измеряется сотнями; они занимаются самым широким спектром конкретных проблем.

59. Основными источниками информации во время визита эксперта были правозащитники. Эксперт, который посетил Сомали тремя годами ранее в ином качестве, отметил позитивные изменения в деятельности правозащитников. Однако до сих пор они сталкиваются с серьезными преградами, затрудняющими их деятельность, например с преследованиями со стороны властей, с ограниченностью возможностей, отсутствием финансирования и слабостью связей с внешним миром. Эксперт настоятельно рекомендует донорам и учреждениям Организации Объединенных Наций активизировать поддержку правозащитников, и в ходе своей миссии он обратил на это внимание доноров и правительств, действующих в Сомали.

V. ОБРАЗОВАНИЕ

60. Государственная система образования Сомали фактически перестала функционировать в середине 80-х годов. Вследствие затянувшегося конфликта новое поколение не имеет сейчас доступа к образованию. Согласно оценкам, лишь 13-16% детей в возрасте от 6 до 12 лет учатся в официальных школах.

61. В Сомали мало мест, где можно гарантированно получить качественное образование. Также практически отсутствует профессиональная подготовка. Сомали стала жертвой повсеместного закрытия учебных заведений, которое привело к возникновению "потерянного поколения", готового пополнить ряды боевиков за отсутствием других достойных возможностей.

VI. ПОЕЗДКИ ВНУТРИ СТРАНЫ

A. Посещение Байдоа

62. Независимый эксперт посетил Байдоа 29-30 августа 2001 года. Город Байдоа находился под контролем генерала Айдида в период с 1995 года по 1999 год, когда, как утверждается, совершались многочисленные убийства и изнасилования, разорялись и разрушались деревни и засыпались колодцы. Многие городские жители покинули свои дома. Образованная в 1995 году Армия сопротивления Рахануэйна (АСР) установила контроль над городом в июне 1999 года после нескольких лет вооруженной борьбы. Во время визита эксперта в городе было по-прежнему мало жителей и бросались в глаза серьезно вооруженные люди и бронированные автомобили, присутствие которых, как утверждается, обусловлено крайне жестокими проявлениями насилия в этом районе за последнее время.

63. Независимый эксперт посетил близлежащую деревню Дойнунай, которую, как утверждается, сожгли в 1999 году боевики генерала Айдида, забетонировав там колодец. Эта деревня весьма уязвима в силу того, что находится при мерно в 70 км от линии фронта. Она была в основном восстановлена и располагает сейчас новой мечетью, построенной на средства одной из кувейтских НПО. Старое здание школы остается без крыши и по-прежнему пустует.

64. Независимый эксперт встретился с руководством Сомалийского совета по примирению и восстановлению (ССПВ). Председатель СПВ г-н Хуссейн Айдид отметил, что его сторонники не признают легитимным создание ПНП, но поддерживают инициативу Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), которая предусматривает разделение власти на клановой основе и разработку переходной хартии.

65. Хасан Мухаммад Нур Шатигауд из АСР и СПВ сообщил эксперту о том, что за последние два года была создана судебная система, которая обеспечивает соблюдение правовых норм, разработанных АСР на основе принципов ислама. В отношении изнасилований применяются нормы шариатского права. Судебные решения, как сообщается, выносят Верховный суд и специальный военный трибунал, а верховная власть сосредоточена в руках г-на Шатигауды. Судебные органы плохо оснащены, и их персонал работает на добровольной основе. Правозащитники считают, что в этом районе никакой функциональной судебной системы нет, а власти выносят решения без должного судебного разбирательства. Суды в районах Бей и Бакул, контролируемых АСР, являются, согласно сообщениям, фактически полувоенными трибуналами, которые применяют упрощенные процедуры.

66. Г-н Шатигадуд заявил, что боевики, захватившие район Средней Джуббы/Нижней Шабели, нарушают права коренных жителей "хабгиле", принуждая их к труду и запрещая им доступ к водным источникам.

Правоохранительная деятельность

67. Независимый эксперт в сопровождении губернатора и полицейского надзирателя посетил полицейский участок и камеры изолятора. Как сообщается, в Байдоа приблизительно 117 полицейских. Камеры изолятора были переполнены, задержанных не кормили и надлежащие санитарные условия не обеспечивались.

68. Независимый эксперт, сопровождаемый директором тюрем, ознакомился с положением дел в исправительных учреждениях. Заключенных содержат там в крайне тяжелых условиях: в некоторых камерах нет никакого источника дневного света и санитарные нормы не соблюдаются. В камерах размещено до 10 человек. Эксперт разговаривал с задержанными. Дважды в день они получают блюдо из сорго. Некоторые из них заявили, что против них не было выдвинуто никаких официальных обвинений. Двадцатилетнего юношу отправили в тюрьму его родители за непослушание.

Совершенные ранее зверства

69. Касаясь вопроса о совершенных ранее зверствах, члены ССПВ склонялись в целом к мнению о том, что речь идет о совершении уголовных преступлений, которые надлежит расследовать. Они, в частности, отмечали, что ЮНОСОМ также несет ответственность за нарушения прав человека в Сомали. В беседе с генералом "Морганом" эксперт коснулся выдвинутых против него обвинений в том, что, будучи министром обороны при режиме Сиада Барре, он нес ответственность за убийства десятков тысяч людей в Харгейсе. Генерал "Морган" заявил, что в тот период народ имел полное право защищать свою страну от реальной иностранной интервенции. По его словам, ни одного гражданского лица убито не было и увязывать конкретные места захоронения с конкретными военными действиями нельзя.

70. Независимый эксперт посоветовал руководству ССПВ учредить комитет по правам человека и гуманитарным вопросам в целях координации правозащитной деятельности и контроля за соблюдением положений Всеобщей декларации о правах человека. Руководство ССПВ согласилось с этим предложением и попросило оказать соответствующую помощь.

71. Независимый эксперт подчеркнул важное значение того факта, что руководство ССПВ в полной мере разделяет принципы Женевских конвенций. Руководители ССПВ заверили эксперта в том, что военнопленные не подвергаются жестокому обращению. Отмечалось, что военные действия носят все чаще ограниченный характер, поскольку противостоящие стороны нередко происходят из одного и того же клана или семьи и не нападают в целях убийства. Руководители ССПВ попросили предоставить им тексты Женевских конвенций, и эксперт пообещал сделать это.

Права детей

72. В городе можно увидеть много детей-солдат. Значительное число подростков носят оружие, зачастую разъезжая с вооруженными мужчинами на зенитных установках или других транспортных средствах.

73. Независимый эксперт воспользовался возможностью для посещения одного из двух местных сиротских приютов. Он увидел, что в здании приюта живет около 150 детей, в том числе 30 девочек. Возраст самого маленького ребенка составлял примерно два с половиной года. Дверей в туалетах не было. Кроватями в спальнях служили разложенные на полу маты без одеял. В помещении под открытым небом дети изучали Коран. Эксперта заверили в том, что сиротам обеспечивается ежедневное трехразовое питание и регулярное снабжение водой. Однако в тот день воды в кранах не было.

Правозащитники

74. Независимый эксперт встретился с местными правозащитными НПО, которые передали ему сообщения о задержаниях без предъявления обвинений, политических арестах, похищениях, использовании детского труда, детях-солдатах и применении пыток. Отмечалось, что никакого вышестоящего или апелляционного суда нет, как и нет никакой функциональной судебной системы. Упоминались также распространенная практика калечения женских половых органов и принудительное замужество девочек. Правозащитники в Байдоа работают в сложных условиях. Их деятельность постоянно контролируется, им недостает средств и финансирования, и их возможности ограничены. Эксперт настоятельно рекомендовал оказывать им поддержку.

Экономические, социальные и культурные права

75. Независимый эксперт встретился с представителями МПП, Международного медицинского корпуса, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Международной организации по перспективам мирового развития, "Кэр интернэшнл" и ВОЗ, которые выразили сожаление

в связи с отсутствием государственных структур, занимающихся вопросами организации эффективного и надежного медицинского обслуживания и образования. На качестве оказываемых услуг негативно сказываются слабая подготовка кадров, обусловленная отсутствием безопасности, ограниченность доступа и необходимость учитывать клановые интересы в плане представительства. Как сообщается, система образования носит ограниченный характер, охватывая частное школьное обучение до четверного класса. Ни одной функциональной больницы нет. Контроль за медицинским обслуживанием возложен на деревенские комитеты, а на районном уровне - на советы по вопросам здравоохранения. Следует также отметить, что ВОЗ и Международная организация по перспективам мирового развития осуществляют в Сомали программы по искоренению полиомиелита, туберкулеза и малярии.

В. Посещение Могадишо

76. Эксперт посетил столицу Сомали Могадишо 31 августа - 1 сентября. Это был первый визит независимого эксперта после утверждения его мандата. Миссия эксперта совпала с визитом Представителя - резидента ПРООН по Сомали, который работает в Найроби. В дороге от аэропорта до города обе миссии сопровождал многочисленный эскорт из вооруженных до зубов солдат и полицейских ПНП. В городе, который, несомненно, серьезно пострадал за годы конфликта и жизнь в котором целиком зависит от наличия таких элементарных условий, как энергоснабжение, были тем не менее налицо признаки минимального административного управления: налажены регулирование дорожного движения и работа весьма оживленных рынков.

77. После падения режима Саида Барре в 1991 году Могадишо стал ареной ожесточенной борьбы между различными группировками. Что касается конкретно отчетного периода, то район Медина на юго-западе Могадишо стал эпицентром боев, вспыхнувших в середине июля, когда боевики, лояльные лидеру группировки г-ну Османа Али Атто, и боевики, работающие, как утверждается, на бизнесменов, вступили в ожесточенный бой на контрольно-пропускном пункте "КМ-7", контролируемом боевиками Атто. Бизнесмены, как сообщается, поддерживают ПНП, лишая лидеров группировок дохода, который те привыкли получать в виде отчислений и налогов на импорт и экспорт. Старейшинам кланов удалось, как сообщается, примирить обе стороны и добиться вывода боевиков из района вокруг контрольно-пропускного пункта.

Ратификация международных договоров о правах человека

78. Как Председатель ПНП, так и премьер-министр выразили готовность подписать новые международные договоры о правах человека, а именно Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка, как только им будет представлена необходимая документация. В качестве главного препятствия Председатель, в частности, назвал то, что ПНП просто ничего не знает о технической процедуре ратификации международных договоров. Эксперт рекомендует оказать техническую помощь правительству на предмет разработки законопроекта о ратификации и парламенту на предмет обсуждения такого законопроекта.

79. Во время одной из встреч с Председателем ПНП эксперт предложил ратифицировать Конвенцию о правах ребенка до начала специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, которая была запланирована на 2001 год, а затем перенесена на 2002 год. Председатель согласился сделать заявление о намерениях до передачи этого вопроса на рассмотрение парламента. На момент составления настоящего документа эксперт не знает, было ли сделано такое заявление.

Судебная система

80. Руководство ПНП заявило о том, что были созданы районные, региональные и областные суды, а также Верховный суд и апелляционные суды. Что примечательно, неоднократно звучали заявления о том, что все существовавшие ранее суды, в том числе шариатские и частные, сведены сейчас в правительственные суды. Этому слиянию способствовала Переходная национальная хартия, которая запретила создание специальных судов, за исключением военных трибуналов. Старые положения традиционного права сохранили свою силу. Говорилось о разработке новой конституции, которая должна быть готова приблизительно через год. В новом сомалийском уголовном кодексе запрещено применение телесных наказаний. Недавно началась подготовка новых, а также переподготовка уже работающих судей, и в Могадишо сейчас насчитывается в общей сложности 140 практикующих судей. Планируется создание автономных региональных систем отправления правосудия.

81. На территории, находящейся под контролем лидера группировки г-на Османа Атто, урегулированием споров занимаются старейшины, "самостоятельные" общины, а также суды в Медине, где действует шариатское право. В ходе своей встречи с экспертом г-н Атто заявил, что никаких телесных наказаний не применяется.

82. В районе Могадишо, контролируемом г-ном Мусой Суди Ялахоу, действует, как сообщается, шариатское и обычное право, но телесные наказания не выносятся. В ходе своей встречи с экспертом г-н Муса Суди Ялахоу подтвердил, что в судебных органах, включая вышестоящий суд, работают 13 судей.

Правоохранительная деятельность

83. 29 августа 2001 года ПНП разместило в городе свой первый контингент, состоящий из 2 000 полицейских. Во время посещения экспертом полицейского участка начальник Областного управления полиции подтвердил, что усилия, предпринятые до того времени ПНП в рамках правоохранительной деятельности, были направлены на проведение демобилизации, обмен оружия за трудоустройство и подготовку новобранцев с помощью бывших офицеров полиции. Закупка униформы была финансирована правительством Саудовской Аравии. В долгосрочном плане ПНП надеется расширить масштабы демобилизации и децентрализовать правоохранительную деятельность в целях обеспечения безопасности за пределами Могадишо.

Исправительные учреждения

84. ПНП согласилось удовлетворить просьбу эксперта о посещении тюрьмы, однако нехватка времени и следующие одна за другой встречи позволили эксперту посетить лишь главный полицейский участок. Власти ПНП заявили, что в единственной городской тюрьме размещено приблизительно 130 заключенных, в том числе три-четыре женщины. Отдельное посещение было выделено для размещения непослушных детей.

Совершенные ранее акты жестокости

85. Руководство ПНП признало необходимость расследования совершенных ранее жестоких поступков, нарушающих права человека, и заявило о том, что оно хотело бы получить в этой связи помощь от международного сообщества. Отмечалось, что такие нарушения следует рассматривать не в контексте противостояния севера и юга Сомали, а в увязке с тем, какой режим находился в то время у власти.

86. Совершенные в прошлом зверства признали также члены местных НПО, которые предложили Организации Объединенных Наций взять на себя основную роль в решении данного вопроса и в привлечении виновных лиц к ответственности. Одна из правозащитных организаций, находящихся в Могадишо, решительно поддержала учреждение международного уголовного суда и заявила, что она может указать тех лиц, которые дадут свидетельские показания в этом суде.

87. Лидер группировки г-н Осман Али Атто также высказал мнение о том, что необходимо расследовать все нарушения, в том числе совершенные сотрудниками ЮНОСОМ. Он подчеркнул, что нарушения нельзя должным образом расследовать без участия действующего в Сомали центрального правительства или вне самой страны.

Создание правозащитных учреждений

88. Эксперт рекомендовал ПНП создать общенациональное учреждение по правам человека. Председатель ПНП отметил, что создание такого органа предусмотрено в Национальной хартии ПНП и что будет с удовлетворением принята соответствующая помощь. Будет также рассмотрен вопрос об учреждении аналогичного комитета по правам человека в парламенте. Эксперт пообещал предоставить ПНП всю необходимую документацию для решения этой задачи.

Присоединение к Женевским конвенциям

89. Г-н Атто заявил, что он и его сторонники необязательно поддерживают Женевские конвенции, но уважают их собственные традиции, которые запрещают причинение ущерба пленным, о чем свидетельствует освобождение заложников три-четыре недели назад.

90. Г-н Муса Суди Ялахоу, признав, что он вообще ничего не слышал о Женевских конвенциях, заявил, что он и его сторонники готовы ознакомиться с текстом этих конвенций, и приветствовал предложение эксперта об организации в данной связи учебного курса. Он также сообщил о том, что с лицами, содержащимися под стражей, обращаются гуманно.

Свобода выражения мнений

91. Независимый эксперт отметил позитивные проявления свободы выражения мнений и свободы собраний, что подтверждают активная позиция печатных органов и энергичность общественных организаций. Никакие нормативные акты не регламентируют деятельность многочисленных независимых средств массовой информации, включая девять газет и несколько радиостанций. В данном районе налицо высокий уровень свободы выражения мнений.

92. Эксперт встретился с представителями местных НПО. Содиректор Центра по правам человека д-ра Исмаила особенно активно привлекал внимание к инциденту, когда члены военизированного отряда ПНП застрелили, как утверждается, двух братьев-подростков. НПО поднимали, в частности, вопросы, касающиеся дискриминации меньшинств, насилия в отношении женщин и случаев произвольного задержания. Они утверждали, что шариатские суды по-прежнему действуют и применяют к тому же телесные наказания, о чем свидетельствуют решения об ампутации конечностей, принятые Шейхом Али в районе Банадур. Председатель ПНП отрицал, что шариатские суды продолжают действовать.

Экономические, социальные и культурные права

93. Руководители ПНП признали наличие распространенной практики нанесения увечий женским половым органам и запросили у независимого эксперта и стран со схожей культурой рекомендации о том, как решать эту проблему.

94. Г-н Осман Атто отметил, что в своей части Могадишо он управляет школами по изучению Корана и рытьем колодцев. Согласно сообщениям, г-н Ялахуу в его части занимается вопросами удаления отходов и работы школ.

Предполагаемые нарушения прав человека

95. В период его пребывания в Могадишо внимание независимого эксперта было обращено на случай, происшедший с двумя братьями - Абдул-Фатхой и Муссой Мухаммедом Мохсином - в возрасте, соответственно, 8 и 10 лет из относящегося к меньшинствам клана, которые, как утверждается, были застрелены человеком в униформе члена военизированного отряда ПНА, когда они находились на общественном пляже в Могадишо. Независимый эксперт упомянул об этом случае в беседе с Председателем ПНА Абдулкасимом Саладом Хассаном, который заверил его в том, что уже возбужденное расследование будет продолжено. На момент составления настоящего доклада эксперт не получал каких-либо сообщений о результатах упомянутого расследования.

С. Посещение "Сомалиленда"

96. Эксперт посетил "Сомалиленд" в период с 1 по 3 сентября 2001 года. Он констатировал позитивные изменения в сфере материального обеспечения и услуг по сравнению с его предшествующим визитом, совершенным в ином качестве в октябре 1998 года, в частности более развитую инфраструктуру аэропорта, лучшее освещение

дорог и более оживленные рынки. Данный район был наиболее безопасным во время посещения Сомали экспертом, хотя незадолго до этого и был всплеск напряженности, связанный с задержанием султанов по распоряжению Президента Эгаля. На улицах открыто совершаются торговые сделки, ведется активное строительство домов и гостиниц.

Судебная система

97. Независимый эксперт обсуждал с министром юстиции и с Президентом Эгалем вопрос о судебных органах. Ему сообщили о том, что главным препятствием на пути отправления правосудия в "Сомалиленде" является коррупция, которая, в частности, обусловлена очень низкими ставками оплаты труда соответствующих должностных лиц. Поэтому необходимо изыскать возможности для финансирования судебной системы. Серьезное беспокойство вызывает также низкая квалификация судей; прилагаются усилия для организации их подготовки с помощью бывших судей.

Исправительные учреждения

98. Правозащитники сообщили о том, что в "Сомалиленде" насчитывается девять тюрем, в которых содержится приблизительно 2 000 заключенных. Независимый эксперт посетил центральную тюрьму в Харгейсе, которую посещал и в 1998 году, и он констатировал ухудшение положения. Помещения тюрьмы не соответствуют установленным нормам: заключенные размещаются в зданиях, построенных из рифленого железа и, следовательно, крайне подверженных перегреванию, при практическом отсутствии вентиляции. Санитарные условия оставляют желать лучшего. Среди заключенных были подростки. Кроме того, НПО сообщали о том, что в тюрьмах содержатся несовершеннолетние.

99. Эксперт посетил тюрьму в Габилее. Хотя в ней и был произведен косметический ремонт в рамках Программы защиты гражданского населения (ПЗГНС), медицинское обслуживание вообще отсутствует, а подростки, как эксперт увидел, размещены вместе со взрослыми заключенными. ПРООН начала осуществлять ПЗГНС в 2000 году. Эта Программа включает такие компоненты, как обеспечение правопорядка и создание судебной системы, последующая оценка потребностей в новых исправительных учреждениях и в ремонте старых.

100. Эксперт выразил свое неудовлетворение увиденным Президенту Эгалю, который признал необходимость ремонта помещений, но сослался на нехватку средств, обусловленную, в частности, введенным Саудовской Аравией запретом на импорт живого

скота из Сомали. Было обещано, что несовершеннолетние будут размещены отдельно от взрослых и будет покончено с практикой помещения в тюрьму детей родителями без предъявления им официальных обвинений. На момент составления настоящего доклада эксперт не получил никакой информации о том, были ли приняты такие меры.

Совершенные ранее зверства и массовые захоронения

101. На пятьдесят пятой сессии Комиссии прежний независимый эксперт сообщил о предварительном заключении группы судебно-медицинских экспертов, направленных УВКПЧ для исследования массовых захоронений в окрестностях Харгейсы (E/CN.4/1999/103/Add.1).

102. В Харгейсе в 1997 году был учрежден Технический комитет по расследованию военных преступлений, номинально независимый орган, финансируемый правительством и насчитывающий 13 членов (пять из них работают на постоянной основе) для идентификации и сохранения предполагаемых массовых захоронений. Председатель этого Комитета, министр торговли, проинформировал независимого эксперта о том, что он обращался к Представителю-резиденту Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании технической помощи в связи с новыми расследованиями предполагаемых нарушений прав человека, имеющих отношение к массовым захоронениям. Деятельность упомянутого Комитета впечатляет, если учесть тот факт, что его годовой бюджет составляет 8 000 долл. США и он имеет в своем распоряжении лишь примитивные средства и оборудование. Сохранение массовых захоронений обеспечивала также НПО "Добровольцы без границ", которой оказывали материальную помощь проживающие за границей сомалийцы. Президент Эгаль поддержал предложение о расследовании совершенных ранее предполагаемых зверств в масштабах всей страны.

103. Как показали беседы с представителями гражданского общества, они решительно поддерживают признание Организацией Объединенных Наций факта совершения зверств в прошлом и приветствуют принятие соответствующих мер. Такое настроение особенно четко проявляется у тех, кто с сентября 2000 года активно содействует сохранению массовых захоронений в Харгейсе.

104. В письме от 11 сентября 2001 года, которое эксперт направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, а копию - Председателю Совета Безопасности, он изложил свои рекомендации для рассмотрения Советом Безопасности в ходе обсуждений положения в Сомали, первоначально запланированных на конец сентября/начало октября 2001 года. Исходя из результатов миссии, эксперт обратил особое внимание на вопрос о совершенных ранее предполагаемых зверствах. В этой связи

он настоятельно призвал Генерального секретаря внести на рассмотрение Совета Безопасности предложение о создании комитета экспертов для расследования сообщений о совершенных ранее в Сомали зверствах. На момент составления настоящего доклада независимый эксперт не получил информации о каком-либо конкретном ответе на эту рекомендацию.

Создание правозащитных учреждений

105. Независимый эксперт предложил создать комитет по правам человека. Президент приветствовал это предложение и заявил, что оно будет включено в повестку дня парламента.

Права женщин

106. Калечение женских половых органов остается широко распространенной практикой в "Сомалиленде". Женские объединения и правозащитники ищут способы искоренения этой практики, которая, по признанию многих, носит характер традиционного ритуала, и они осуществляют в этой связи информационно-просветительские программы. Кроме того, женские организации решительно выступают за активное участие женщин в политической жизни "Сомалиленда". В парламенте "Сомалиленда" нет ни одной женщины. По мнению ряда правозащитников, активизации женщин будут способствовать расширение доступа к образованию для девочек и "государственная" подготовка женщин к участию в политической деятельности. Президент Эгаль заверил эксперта в том, что участие женщин будет нарастать по мере перехода парламентской системы с племенной на партийную основу. Прилагаются также усилия для стимулирования девочек, занимающихся спортом, что потребует обеспечения им надлежащих возможностей и условий, а также более широкого признания их права заниматься спортом.

107. Было обращено внимание на утверждения об увеличении количества одиноких матерей, которое частично связано с ростом масштабов бытового насилия. Эксперт был также взволнован тем фактом, что значительную долю кормильцев в местных общинах составляют женщины, поскольку среди мужчин, вернувшихся домой после гражданской войны, много тех, у кого нет шансов найти работу.

Беженцы и внутренние перемещенные лица

108. На встрече с представителями Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) в Харгейсе эксперту сообщили о том, что нет ясности в том, какая гуманитарная организация занимается ВПЛ. Эта проблема возникла из-за того, что

международное сообщество не признает "Сомалиленд" независимым государством, и, следовательно, лица, которые искали убежище от гражданской войны и возвращаются из районов на территории Сомали, не могут быть признаны беженцами со всеми вытекающими отсюда последствиями. Таким образом, ни одно учреждение официально не взяло на себя ответственность за оказание помощи тысячам лиц, включая многочисленные семьи и детей, которые хотят начать заново свою жизнь в "Сомалиленде". Эксперту сказали, что этим людям оказывают благотворительную помощь частные лица и бизнесмены.

109. Независимый эксперт повторяет озабоченность, выраженную прежним экспертом в связи с предполагаемой политикой Европейского союза (ЕС), которая затруднит сомалийцам получение убежища в государствах ЕС. Такая политика может вынудить сомалийцев вернуться на родину, где отсутствуют признанные структуры, от которых международное сообщество вправе официально потребовать обеспечить защиту прав человека вернувшихся лиц. Поэтому эксперт призывает ЕС пересмотреть эту политику. Анализ вопроса о положении сомалийских беженцев в Европе содержится в докладе, представленном прежним независимым экспертом Комиссии по правам человека на ее пятьдесят пятой сессии (E/CN.4/1999/103).

Школьная программа

110. Рекомендации, высказанные экспертом министру образования и Президенту относительно включения тематики прав человека в школьную программу, нашли поддержку. Власти обещали принять соответствующие меры. Упомянутые рекомендации поддерживают также представители Организации Объединенных Наций. В этой связи надлежит, в частности, пересмотреть школьную программу, подготовить конкретные предложения о включении в нее тематики прав человека, разработать соответствующие учебники и подготовить учителей для преподавания прав человека.

Правозащитники

111. В Харгейсе независимый эксперт встретился с представителями местных НПО. Примечательно, что значительное число представителей НПО, включая тех, которые занимаются защитой прав женщин, составляли женщины - приблизительно половину из 15 представителей, участвовавших в этой встрече. Создается впечатление, что гражданское общество действует активно, пользуясь относительной свободой. Соответственно, эксперт вновь отмечает важное значение поддержки гражданского общества.

Права меньшинств

112. Среди вопросов, вызывающих беспокойство в контексте права человека, НПО упомянули дискриминацию меньшинств, которая проявляется в предполагаемом отказе в политическом представительстве и в отсутствии возможностей трудоустройства.

Экономические, социальные и культурные права

113. Введенный Саудовской Аравией запрет на импорт из Сомали живого скота, который может быть заражен энзоотическим гепатитом, привел к значительному ухудшению жизни сомалийцев, многие из которых зависят от торговли скотом. Эксперты Организации Объединенных Наций, которые вместе с гуманитарными учреждениями прилагали определенные усилия для снятия запрета государств Персидского залива, высказали независимому эксперту мнение о том, что этот запрет оправдан, если принять во внимание эпидемический характер энзоотического гепатита, ставшего причиной смерти людей в Саудовской Аравии (около 200 человек в прошлом году) и Йемене (более 100 человек).

114. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) заявила, что наиболее важное значение будут иметь регулирование процедур торговли живым скотом из Сомали и введение согласованной на международном уровне сертификации и санитарного контроля на местах. В результате серии встреч в рамках поддерживаемого ПРООН проекта был подготовлен ряд научно обоснованных рекомендаций в надежде на достижение соглашения по приемлемым процедурам. После того как в мае 2001 года Объединенные Арабские Эмираты отменили запрет на импорт живого скота из государств Африканского Рога, поставки скота возобновились. Эксперты Организации Объединенных Наций верят в то, что в ближайшее время запрет также снимут и другие страны, поскольку большая часть необходимой инфраструктуры уже создана. Посол Саудовской Аравии подтвердил эксперту, что он приветствует эти изменения.

Задержание султанов

115. Эксперту сообщили о том, что 23 августа 2001 года семь султанов были арестованы и отпущены, а другие 18 султанов содержались под стражей в течение восьми дней. Президент и местные власти сообщили эксперту о том, что их действия были направлены на поддержание безопасности и репутации "Сомалиленда", поскольку заявление, с которым выступили султаны, стало нарушением "Конституции" и актом измены. Как

утверждается, в упомянутом заявлении говорилось, в частности, о том, что султаны облечены высшей властью в "Сомалиленде".

116. Эксперт встретился с задержанными султанами. Их представитель выразил беспокойство в связи с применением силы при аресте султанов, а также в связи со стрельбой настоящими патронами для устрашения лиц, которые пытались повиснуть на одной из машин, увозивших арестованных султанов; в этом инциденте получил пулевое ранение и затем умер мальчик. Кроме того, телесные повреждения получили, как утверждается, еще десять человек. Эксперт обратил внимание президента на это заявление и настоятельно призвал более подробно расследовать данный случай. Президент пообещал назначить специальный комитет для расследования инцидента.

117. Султаны заявили о том, что они отвергают предлагаемые процедуры выборов, которые, по их мнению, недемократичны вследствие решающей роли президента в отборе кандидатов, определении критериев и руководстве различными комитетами. Таким образом, предполагаемые функции султанов как уважаемых независимых наблюдателей остались нереализованными. Султаны также отвергли обвинение президента в том, что данный инцидент был в целом спровоцирован внешними силами.

VII. ТЕРРИТОРИЯ "ПУНТЛЕНД"

118. Независимый эксперт не посетил "Пунтленд" ввиду отсутствия четких институтов власти, с которыми ему следовало бы встретиться во время его миссии. Ниже излагается резюме поступивших эксперту сообщений о данной территории.

Политический кризис

119. Как отмечалось выше в настоящем докладе, нынешний политический кризис в "Пунтленде" связан с тем, что в июне 2001 года в соответствии с Переходной хартией "Пунтленда" истек трехлетний мандат администрации этой территории. Администрация не смогла выполнить цели, определенные в Хартии, а именно завершить разработку конституции, провести референдум и выборы. Поэтому, в соответствии со статьей 34.2 Хартии "Пунтленда" 30 июня 2001 года истекли мандат и полномочия исполнительного органа и парламента и вся власть перешла к Председателю Верховного суда Юсуфу Хаджи Нуру как временно исполняющему обязанности Президента. В соответствии с Хартией ему надлежит провести в Гароуэ вторую конституционную конференцию для избрания Президента, вице-президента и утверждения Хартии "Пунтленда" еще на три года.

120. Ранее Президент "Пунтленда" Абдулахи Юсуф добивался продления своих полномочий на том основании, что референдум и выборы нельзя проводить в условиях экономического спада и отсутствия безопасности. В марте 2001 года собрание титульных старейшин (исимо) пришло к выводу о невозможности продления властных полномочий. Однако, в июне 2001 года Палата общин, при поддержке ряда авторитетных старейшин, утвердила продление полномочий администрации еще на три года.

121. Разногласия между прежней администрацией, возглавляемой Абдулахи Юсуфом, и "хартистами", поддерживающими решения второй конференции в Гароуэ, привели к кризису власти и политическому тупику. 5-6 августа Абдулахи Юсуф неожиданно появился в Босасо и руководил нападением на военизированный отряд в аэропорту. После полтора дня боев в Босасо, в ходе которых погибло 20 человек, Абдулахи Юсуф покинул Босасо, направившись вначале в Гароуэ, а 7 августа объявился в Галкайо. Сообщалось о том, что в Эфиопии он встречался с эфиопскими должностными лицами и по-прежнему отвергает решения конференции в Гароуэ.

122. Несмотря на разногласия между титульными старейшинами (исимо) и спорами по вопросу о представительстве, Юсуф Хаджи Нур, поддерживаемый "хартистами", официально открыл 26 августа конференцию в Гароуэ. Работа этой конференции неоднократно прерывалась для проведения внутренних дискуссий на предмет представительства и решения других вопросов. 14 ноября на пленарном заседании новым Президентом "Пунтленда" был избран Джама Али Джама.

123. Сохраняются серьезные противоречия между участниками конференции и Абдулахи Юсуфом, который по-прежнему считает себя действующим Президентом "Пунтленда" и главой администрации (расположенной в Галкайо). Он заявил, что будет препятствовать выполнению решений конференции всеми средствами, включая, в крайнем случае, силу, и призывает не выполнять решения конференции на том основании, что их поддерживает организация "Аль-Итихад". Таким образом, для привлечения в свои ряды новых сторонников из Эфиопии он использовал совершенные 11 сентября террористические акции. Эфиопы пригласили межклановых старейшин как из Гароуэ, так и из Галкайо на переговоры, но лишь старейшины из Галкайо посетили Аддис-Абебу, а старейшины из Гароуэ не дали никакого ответа.

124. 21 ноября, после ожесточенных боев, отряды Абдулахи Юсуфа захватили Гароуэ и удерживали контроль над городом, не предпринимая нового наступления. На момент составления настоящего документа в "Пунтленде" сохранялось безвластие без каких-либо новых военных действий. Согласно сообщениям, в Галкайо расквартировано 250 эфиопских солдат. Абдулахи Юсуф получает военную помощь от Эфиопии, а Джама

Али Джама - от ПНП, что может привести к расширению конфликта. До настоящего времени обе стороны используют, как представляется, политические средства для выхода из тупика, оспаривая друг у друга поддержку старейшин и других властных структур. Старейшины призывали Абдулахи Юсуфа покинуть Гароуэ, но пока безуспешно.

ВПЛ и беженцы в "Пунтленде"

125. Многочисленные ВПЛ из южных районов Сомали регулярно перемещаются с юга в Галкайо и далее в Босасо в поисках работы. Некоторые из находящихся в Босасо лиц пытаются нелегально добраться на лодках до Йемена, чтобы найти там или в Саудовской Аравии работу. В феврале 2001 года утонула одна из таких лодок, унеся жизни приблизительно 89 человек. В марте 2001 года аналогичный случай произошел с еще одной лодкой.

126. ВПЛ в Галкайо и Босасо, крупных промышленных центрах, не имеют родственных связей и материальных средств и крайне уязвимы с точки зрения эксплуатации, преступной деятельности и других нарушений прав человека. Международное сообщество не оказывает им практически никакой помощи. Экономическую уязвимость ВПЛ усугубляет продолжающийся в "Пунтленде" экономический кризис, усугубляемый запретом экспорта живого скота, и гиперинфляция, ставшая результатом ввоза наличных денег и сокращения банковских переводов в Сомали после 11 сентября.

127. Среди беженцев, возвращающихся в "Пунтленд" как на землю своих предков, есть беженцы из кенийских лагерей, которые репатриированы на "добровольной" основе в Босасо и которых приютили родственники. Общинам все труднее и труднее поддерживать этот процесс вследствие углубления экономического кризиса в "Пунтленде". Никакой внешней помощи для интеграции беженцев в социально-экономическую жизнь "Пунтленда" практически не оказывается.

VIII. ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СОМАЛИ

128. В октябре 1999 года УВКПЧ начало осуществление в Сомали проекта технического сотрудничества в области прав человека. Этот проект был разработан с учетом перспектив технического сотрудничества, которые изложила независимый эксперт по Сомали в ее докладе, представленном Комиссии по правам человека в 1998 году (E/CN.4/1998/96), где она определила, какие аспекты необходимо принять во внимание для более эффективного осознания и уважения прав человека. С этой целью в находящейся в Найроби Координационной группе Организации Объединенных Наций

была введена должность сотрудника по правам человека. В соответствии с упомянутым проектом была оказана помощь местным административным органам, правозащитникам, НПО и женским объединениям, в частности в рамках работы, проводимой другими учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими в Сомали; осуществлялся надзор за нарушениями прав человека, и правозащитные аспекты включались в мероприятия учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в Сомали. Реализация проекта была завершена в марте 2000 года.

129. В апреле 2001 года в ответ на предложение ПРООН УВКПЧ инициировало новый проект, направленный на интеграцию прав человека в деятельность учреждений Организации Объединенных Наций в Сомали, в частности в мероприятия ПРООН в области управления и обеспечения законности. В этой связи в ПРООН был откомандирован Старший советник УВКПЧ по правам человека, которому поручено обеспечить интеграцию прав человека в деятельность учреждений Организации Объединенных Наций в Сомали и оказывать техническую консультативную помощь по вопросам осуществления принятой ПРООН Программы защиты гражданского населения Сомали (ПЗГНС), включая мероприятия по созданию судебной системы, обеспечению правопорядка, разминированию и демобилизации. Он также призван оказывать поддержку независимому эксперту по положению в области прав человека в Сомали.

130. Независимый эксперт дал высокую оценку работе, проводимой Старшим советником по правам человека, и рекомендовал еще более активизировать это направление деятельности, о чем говорится ниже. Эксперт также констатировал, что данный проект стал примером тесного партнерства в целях поощрения и защиты прав человека, и в этой связи он настоятельно призывает наладить аналогичное сотрудничество, в рамках системы Организации Объединенных Наций, с членами гражданского общества и правительством.

131. Эксперт встретился с Представителем - резидентом ПРООН и его заместителем, которые подчеркнули их решимость интегрировать права человека в стратегию и программу ПРООН. ПРООН и УВКПЧ совместно работают над осуществлением целого ряда правозащитных инициатив в контексте ПЗГНС. В июне 2001 года ПРООН и УВКПЧ подготовили совместный документ, в котором рассматривались методы расследования совершенных в прошлом предполагаемых нарушений прав человека в Сомали и отдельные части которого были включены в доклад о Сомали, представленный Генеральным секретарем Совета Безопасности в октябре 2001 года. Хотя во время визита эксперта стратегия ПЗГНС пересматривалась, эксперт счел позитивным серьезное обсуждение наиболее эффективных рамок осуществления программ в более тесной увязке с подходом, основанным на уважении прав человека. Кроме того, ПРООН обязалась

оказать местным властям в Могадишо, "Сомалиленде" и Байдоа финансовую помощь для создания комиссий по правам человека.

132. На своих встречах с представителями международного сообщества эксперт подчеркивал необходимость поддержки местных НПО, работающих в области прав человека. Он встречался с представителями посольств Швеции и Дании, которые выразили заинтересованность в поддержке местных авторитетных НПО, а также небольших конкретных проектов с четко определенными целевыми показателями.

133. В апреле 2000 года начала действовать учрежденная по инициативе УВКПЧ Совместная рабочая группа по правам человека и гендерным аспектам. В ее состав входят представители УВКПЧ, ПРООН, Координационной группы Организации Объединенных Наций, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, УВКБ, ВОЗ, ЮНЕСКО и ФАО, которые рассматривают вызывающие общее беспокойство вопросы, касающиеся пользования правами человека и условий жизни женщин и девочек. Эксперт присутствовал на заседании Группы, и его заверили в том, что принципиальные положения о правах человека будут отражены в школьных учебниках, издаваемых ЮНЕСКО для Сомали.

134. Особое удовлетворение у эксперта вызывает деятельность шведской неправительственной организации "Дьякония", которой поручено осуществление, в сотрудничестве с УВКПЧ, Программы защиты гражданского населения в "Пунтленде". Творческий подход, опора на местные кадры и уважительное отношение этой организации к условиям "Пунтленда" произвели на эксперта большое впечатление как достойный подражания пример поддержки Сомали со стороны международного сообщества. "Дьякония" работает по трем основным направлениям: подготовка по основам законодательства и правам человека для представителей гражданского общества и местных властей; организация образования, особенно для женщин; и обеспечение ВПЛ недорогим жильем.

IX. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

135. В ходе миссии затрагивалось много вопросов, касающихся прав человека. Выражалось беспокойство в связи с учреждением комиссий по правам человека, включением тематики прав человека в школьные программы, расследованием конкретных нарушений прав человека, ухудшением условий содержания в тюрьмах, созданием судебной системы, положением женщин, обеспечением правопорядка, раздельным размещением несовершеннолетних и взрослых в тюрьмах и ратификацией международных договоров о правах человека. На протяжении своего визита независимый эксперт также констатировал наличие многочисленных детей-солдат.

136. Серьезное беспокойство вызывает, в частности, расследование совершенных ранее зверств. Во время миссии этот конкретный вопрос был впервые поставлен перед основными политическими действующими лицами в Сомали. Учитывая широкую поддержку идеи о продолжении серьезного и независимого расследования совершенных ранее зверств, независимый эксперт настоятельно призывает Совет Безопасности рассмотреть предложение о создании комитета экспертов для расследования сообщений о совершенных ранее в Сомали зверствах. 11 сентября 2001 года эксперт направил соответствующее письмо Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности. Эксперт убежден в том, что создание такого органа будет содействовать деполитизации данного вопроса, а также обеспечению мира и примирения в Сомали. Он подчеркивает, что расследование должно также охватывать действия сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали.

137. Миссия отметила два позитивных фактора в том, что касается гражданского общества и средств массовой информации. Независимый эксперт верит в то, что энергичность гражданского общества во многих частях Сомали способствует созданию более примирительной атмосферы, которая может оказать позитивное воздействие на процесс политического примирения. Эксперт настоятельно призвал находящиеся в Найроби международные организации активизировать усилия, направленные на расширение возможностей гражданского общества. Он также отметил, что органы печати в "Сомалиленде", Могадишо и "Пунтленде" пользуются значительной свободой выражения мнений.

138. В отношении деятельности УВКПЧ в Сомали независимый эксперт вносит следующие замечания/рекомендации:

- a) разработать новый или пересмотреть прежний проект технического сотрудничества с расчетом на более длительный период;
- b) включить в этот проект дополнительные элементы, касающиеся, например, гражданского общества, представительных органов и печати;
- c) создать на местах оперативные базовые структуры, разместив по всей территории Сомали компетентных сотрудников, для обеспечения более эффективного и предметного осуществления проекта и мониторинга;
- d) провести семинары и рабочие совещания по правам человека для сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в Сомали;

- e) осуществлять повсеместный периодический контроль за уважением прав человека и анализ результатов программ всех учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в Сомали;
- f) пересмотреть в целом действующее сомалийское законодательство и другие нормативные акты, которые применяют учреждаемые на местах органы власти, районные администрации и Переходное национальное правительство, для определения, в какой мере они соответствуют действующим международным договорам о правах человека;
- g) организовать на территории Сомали серию семинаров, рабочих совещаний, конференций и учебных курсов по правам человека для разных целевых групп;
- h) обеспечить интеграцию аспектов прав человека во все программы ПРООН, включая, в частности, ПЗГНС, Проект в области укрепления управленческого потенциала и Программы действий по ликвидации нищеты;
- i) создать всеобъемлющую базу данных о всех сомалийских НПО и организациях гражданского общества;
- j) разработать целевые показатели, которые можно проверить и дезагрегировать по признакам пола, возраста, этнического происхождения и вероисповедания, специально для использования при анализе положения в области прав человека в Сомали;
- k) пересмотреть ПЗГНС в целях разработки комплексной программы технического сотрудничества, которая охватывает в комплексе судебную систему, обеспечение правопорядка, подготовку членов представительных органов, поддержку гражданского общества, помощь правозащитным учреждениям и поддержку независимых средств массовой информации.

Приложение

СПИСОК ЛИЦ, С КОТОРЫМИ БЫЛИ ПРОВЕДЕНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ

Сомали (29 августа - 2 сентября 2001 года)

Байдоа

г-н Хасан Мухаммад Нур ("Шатигауд"), Председатель Армии сопротивления Рахануэйна (АСР), Сопредседатель Сомалийского совета по примирению и восстановлению (ССПВ)

Представители МПП, Международного медицинского корпуса, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Международной организации по перспективам мирового развития, "Кэр интернэшнл" и ВОЗ

Представители местных НПО

"Иша" (местная группа правозащитников)

г-н Хуссейн Айдид, Председатель ССПВ

г-н Абдуллахи Шейх Исмаил, Сопредседатель ССПВ

генерал "Морган"

губернатор Байдоа

Начальник полиции

Директор тюрем

Могадишо

Премьер-министр г-н Али Хали Галайdh

Президент Абдулкасим Салад Хассан

Заместитель премьер-министра

Заместитель министра юстиции

Заместитель министра внутренних дел

Начальник областного управления полиции

Генеральный директор министерства юстиции

Представители местных правозащитных НПО

г-н Осман Али Атто, лидер группировки из Могадишо

г-н Муса Суди Ялахоу, лидер группировки из Могадишо

Директор тюрем

Харгейса, "Сомалиленд"

Представители местных НПО

Министр планирования

Министр иностранных дел

Министр юстиции

Директор тюрем

Члены Комитета по расследованию военных преступлений - министр торговли,
министр образования, помощник министра транспорта

Представители УВКБ, МПП, ВОЗ и ПРООН

Президент Эгаль

14 султанов, задержанные, как утверждается, по распоряжению Президента

Найроби (3-7 сентября 2001 года)

г-н Рэндольф Кент, Резидент-координатор гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций

г-н Андреа Таманини, заместитель Представителя резидента ПРООН

г-н Дэвид Стефен, Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали

г-н Хенрик Йеспersen, посольство Дании

г-жа Ева Йохансон, посольство Швеции

г-н Гари Куинс, глава представительства ЕС/г-н Валид Муса, ЕС

Посол Франческо Шортино, посольство Италии

Исполнительный комитет Органа по координации помощи Сомали

г-жа Каролина Абла/г-н Джерри Кэшен, ЮСАИД, г-н Глен Уоррен, посольство Соединенных Штатов Америки

г-н Урбан Съострем, организация "Дьякония", Швеция

г-н Набил Ашур, Посол Саудовской Аравии

д-р Салах Халима, Посол Египта
