



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2002/85
7 February 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 13 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Дополнительный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-на Олары А. Отунну, представленный в соответствии с резолюцией 56/138 Генеральной Ассамблеи

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		3
I. ВВЕДЕНИЕ	1	5
II. РАЗВИТИЕ НОРМ И СТАНДАРТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЗАЩИТУ ДЕТЕЙ	2 - 8	5
A. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка	2	5
B. Резолюция 1379 (2001) Совета Безопасности	3 - 8	5
III. ПРОБЛЕМАТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	9	7
A. Применение норм и стандартов.....	9 - 10	7
B. Контроль и обеспечение соблюдения	11 - 13	8
C. Пресечение безнаказанности и защита детей в процессе установления истины и в процессе поиска справедливости	14 - 18	9
D. Работа на слабоизученных направлениях	19 - 24	11
IV. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	25 - 32	12
V. КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА	33 - 38	15
VI. УЧЕТ АСПЕКТОВ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ В ХОДЕ ПРОЦЕССОВ УСТАНОВЛЕНИЯ И ПОДДЕРЖАНИЯ МИРА	39 - 41	16
VII. ПЕРЕНЕСЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ДЕТЕЙ	42	17

Резюме

Настоящий доклад Комиссии по правам человека дополняет доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах (A/56/453) и доклад Генерального секретаря Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее (A/56/342-S/2001/852). В нем освещаются вопросы, имеющие непосредственное отношение к работе Комиссии.

Со времени последнего отчетного периода существующие международные договоры, касающиеся защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, были дополнительно усилены в результате прогресса, выразившегося в ратификации Факультативного протокола и его вступлении в силу 12 февраля 2002 года, а также принятия радикально новой резолюции 1379 (2001) Совета Безопасности - третьей по счету резолюции о положении детей и вооруженных конфликтах с 1999 года.

Приветствуя эти важные события, Специальный представитель в настоящем докладе подчеркивает, что если все стороны в конфликте не будут верны взятым на себя обязательствам, соблюдать свои международные обязательства и нести ответственность за их несоблюдение, то положение детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, будет оставаться тяжелым. В этой связи Канцелярия Специального представителя изучает пути и средства, которые позволили бы укрепить наш общий потенциал в области контроля и информирования о таком поведении участников конфликта, которое является нарушением взятых ими обязательств. Этот усиленный потенциал позволил бы активизировать, дополнить и поддержать деятельность местных и международных сетей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и других образований, уже присутствующих на местах.

В духе своих неоднократных призывов к установлению "эры применения" норм и стандартов Специальный представитель настоятельно призывает всех специальных докладчиков и Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) продолжать систематическое наблюдение за правами и защитой детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, как это определено в резолюциях 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета Безопасности, Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах, и во всех других соответствующих международных правовых нормах и стандартах.

Необходимость пресечения безнаказанности и придания суду лиц, виновных в нарушениях прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, остается одним из

вопросов, вызывающих обеспокоенность Канцелярии Специального представителя. Канцелярия сотрудничает с Управлением по правовым вопросам (УПВ), Детским фондом Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) в деле разработки руководящих принципов рассмотрения вопроса об участии детей в конфликте в Комиссии по установлению истины и примирению и в Специальном суде для Сьерра-Леоне.

В соответствии с предложением Специального представителя о плане исследований в 2000 году при Исследовательском совете по социальным наукам была учреждена научно-исследовательская сеть для изучения проблемы детей и вооруженных конфликтов и был создан координирующий секретариат для содействия более целенаправленным исследованиям проблемы детей и вооруженных конфликтов.

Ввиду серьезного положения в области прав человека в северной части Уганды Специальный представитель призывает Комиссию, в частности, назначить специального докладчика по северной части Уганды для наблюдения за ситуацией и представления докладов Комиссии и призвать к незамедлительной ликвидации системы "защищенных деревень" и возвращению жителей в свои дома.

Канцелярия Специального представителя продолжает работать с другими партнерами над обеспечением учета аспектов защиты детей в ходе процессов установления и поддержания мира. Для определения наилучших методов информирования и разработки политики Организации Объединенных Наций в этой области в ноябре свое первое совещание провела учрежденная совместно Департаментом операций по поддержанию мира, Канцелярией Специального представителя, ЮНИСЕФ и Департаментом по политическим вопросам, Межучрежденческая рабочая группа по включению вопроса о защите детей в деятельность, связанную с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством.

Подобным же образом Канцелярия Специального представителя, ЮНИСЕФ и организация "Радда Барнен" во взаимодействии с Департаментом операций по поддержанию мира сформировали неофициальную рабочую группу по подготовке персонала операций по поддержанию мира, по вопросам защиты детей, включая проведение инструктажа в случае возникновения трудностей в выполнении ими своих функций, с тем чтобы обеспечить выполнение рекомендации Генерального секретаря в отношении подготовки всех сотрудников миротворческих операций и операций по поддержанию мира и миростроительству по вопросам прав детей и их защиты.

Канцелярия Специального представителя продолжает работать с государствами-членами и ЮНИСЕФ над тем, чтобы обеспечить, чтобы на перенесенной специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится 8-10 мая 2002 года, был достигнут значительный прогресс в области защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами и постконфликтными ситуациями.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад Комиссии по правам человека дополняет доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах Генеральной Ассамблеи (A/56/453) и доклад Генерального секретаря Совету Безопасности и Генеральной Ассамблеи (A/56/342-S/2001/852). В нем освещаются вопросы, имеющие непосредственное отношение к работе Комиссии.

II. РАЗВИТИЕ НОРМ И СТАНДАРТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЗАЩИТУ ДЕТЕЙ

A. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

2. К ноябрю 2001 года десять ратификаций, которые необходимы для вступления в силу Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, были получены. Факультативный протокол вступит в силу 12 февраля 2002 года. Он представляет собой кульминацию набирающего силу всеобъемлющего свода международных договоров о защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, так как в этом протоколе минимальный призывной возраст повышен с 15 до 18 лет, и нем содержится призыв к государствам обеспечить, чтобы служащие в их вооруженных силах лица моложе 18 лет не участвовали непосредственно в боевых действиях, а также запрещается "при любых обстоятельствах" вербовка повстанческими группами лиц, не достигших 18-летнего возраста.

B. Резолюция 1379 (2001) Совета Безопасности

3. Возможно, наиважнейшим событием, которое, как планировалось, должно было совпасть с открытием 19 сентября 2001 года специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, должно было стать заседание Совета Безопасности на высшем уровне по вопросу о детях и вооруженных конфликтах под председательством президента

Франции Жака Ширака. В принятии радикально новой резолюции Совета Безопасности должны были принять участие восемь других глав государств и правительств.

4. Из-за переноса сроков проведения специальной сессии в результате трагических событий, происшедших 11 сентября, 20 ноября 2001 года в Совете Безопасности состоялись открытые прения по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах. На рассмотрении Совета находился второй доклад Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, в подготовке которого в качестве координационного центра участвовала Канцелярия Специального представителя.

5. Совет принял резолюцию 1379 (2001), являющуюся третьей по счету резолюцией по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, принятой с 1999 года. Развивая свои предыдущие резолюции (1261 (1999) и 1314 (2000)), в резолюции 1379 (2001) Совет Безопасности вновь заявляет о широкой поддержке и руководстве усилиями, содействующими защите детей в деятельности, связанной с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством. В резолюции подтверждается готовность Совета учитывать положения о защите детей при рассмотрении мандатов операций по поддержанию мира и продолжать включать, где это целесообразно, советников по вопросам защиты детей в состав таких операций. Совет призывает также стороны в вооруженном конфликте предусматривать защиту детей в мирных соглашениях и просит Генерального секретаря учитывать вопросы защиты детей в докладах и планах операций по поддержанию мира, представляемых Совету, а также активизировать осуществляемую в рамках операций по поддержанию мира и в поддержку миростроительства деятельность по наблюдению за положением детей в вооруженных конфликтах и представлению докладов по этому вопросу.

6. В своей резолюции Совет Безопасности более четко, чем когда-либо ранее, также настоятельно призвал государственных, негосударственных и международных субъектов, включая международные финансовые учреждения, принять меры по защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В частности, он подчеркнул, что отдельные лица, "образования" и корпорации, которые поддерживают торговые отношения со сторонами в вооруженном конфликте, должны отвечать за свои действия, если они поощряют нарушения прав детей этими сторонами или способствуют таким нарушениям. Резолюция предписывает государствам-членам рассмотреть меры против корпоративных субъектов, отдельных лиц и образований, которые занимаются незаконной торговлей, и воспрепятствовать поддержанию корпоративными субъектами торговых отношений с теми сторонами в вооруженных конфликтах, которые нарушают нормы международного права, применимого к защите детей в вооруженном конфликте.

7. Примечательно, что в резолюции 1379 (2001) Совет просил Генерального секретаря представить в приложении к своему следующему докладу Совету о положении детей и вооруженных конфликтах перечень сторон в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в нарушение применимых к ним международных обязательств в ситуациях, которые стоят в повестке дня Совета или которые могут быть доведены до сведения Совета в соответствии со статьей 99 Устава.

8. Это заседание Совета Безопасности явилось новаторским также и в другом отношении: впервые перед Советом выступил ребенок - 14-летний бывший солдат из Сьерра-Леоне. Он живо описал свой личный опыт - принудительную вербовку, последующую демобилизацию, реабилитацию и продолжающуюся реинтеграцию в гражданское общество.

III. ПРОБЛЕМАТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

A. Применение норм и стандартов

9. Несмотря на значительный прогресс в области норм и стандартов, направленных на защиту детей, дети остаются главными жертвами вооруженных конфликтов. По этой причине Специальный представитель продолжает настоятельно призывать международное сообщество начать "эру применения". Он настоятельно призвал партнеров Организации Объединенных Наций, государственных и негосударственных субъектов, международное сообщество и общественность подумать о новых путях поощрения и поддержки эффективного применения широкого свода существующих норм и стандартов, направленных на защиту детей. Он подчеркнул, что если все стороны в конфликте не будут верны взятым на себя обязательствам соблюдать свои международные обязательства и нести ответственность за несоблюдение, то тяжелое положение детей в ситуациях вооруженного конфликта может еще больше ухудшиться. Кроме того, нормативные достижения ноября 2001 года - Факультативный протокол и резолюция Совета Безопасности 1379 (2001) - могли бы также оказаться подорванными и ослабленными.

10. Специальный представитель постоянно также подчеркивал, что применение норм и стандартов, направленных на защиту детей, требует учета политических, социальных и экономических факторов, которые лежат в основе вооруженных конфликтов, наносящих особый вред детям, или усиливают эти конфликты и, что еще более коварно, создают атмосферу, ведущую к непосредственному участию детей и молодежи в конфликте.

В. Контроль и обеспечение соблюдения

11. Применение на местах норм и стандартов, направленных на защиту детей, возможно лишь при активном участии и сотрудничестве со стороны всех соответствующих местных и международных субъектов: политических лидеров, разработчиков политики, международных организаций, включая систему Организации Объединенных Наций, лиц, занимающихся вопросами защиты прав детей, НПО, широких слоев гражданского общества и общественности. Это требует, в частности, наличия обновленной и надежной информации о последствиях конфликта для детей, с тем чтобы могли быть приняты своевременные, соответствующие и согласованные меры для их защиты.

12. В этом отношении Канцелярия Специального представителя начала широкий консультативный процесс для изучения путей систематического наблюдения, проверки информации и представления докладов о поведении сторон в конфликте, нарушающем их обязательства, в том числе те, которые были взяты при посредничестве Специального представителя. Точная, обновленная и консолидированная информация имеет решающее значение для мобилизации местных, национальных и международных субъектов и органов, отвечающих за принятие решений, с целью оказания давления на стороны в конфликте, с тем чтобы заставить их соблюдать взятые ими обязательства. Это способствовало бы также широкой огласке случаев эффективного и успешного соблюдения обязательств. Такие меры позволили бы активизировать, дополнить и поддержать работу существующих местных и международных сетей НПО, организаций гражданского общества и других образований, уже присутствующих на местах.

13. Канцелярия Специального представителя планирует сотрудничать с местными, национальными и субрегиональными учреждениями, НПО, широкими слоями гражданского общества и международным сообществом, включая систему Организации Объединенных Наций и региональные организации, с целью создания на субрегиональном уровне сетей и возможностей для пропаганды значительного свода норм и стандартов, направленных на защиту детей, и их практических последствий; содействия применению на местах существующих норм и стандартов, направленных на защиту детей, особенно Факультативного протокола и резолюций 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета Безопасности, и обязательств, принятых сторонами в конфликте, и обеспечения широкого распространения информации об этих и других документах; повышения информированности о трансграничной практике, затрагивающей детей, такой, как трансграничное похищение детей, торговля детьми и незаконная торговля минеральными ресурсами; содействия контролю и представлению докладов как о соблюдении, так и о нарушениях сторонами в конфликте их международных обязательств, в том числе

связанных с трансграничной практикой; представления предложений и рекомендаций в области систем правосудия для несовершеннолетних и реформ.

С. Пресечение безнаказанности и защита детей в процессе установления истины и в процессе поиска справедливости

14. Необходимость пресечения безнаказанности и предания суду лиц, виновных в нарушениях прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, остается одним из вопросов, вызывающих беспокойство Канцелярии Специального представителя. Во втором докладе Генерального секретаря о положении детей и вооруженных конфликтах (A/56/342-S/2001/852) содержится ряд соответствующих рекомендаций по этому вопросу. Кроме того, в резолюции 1379 (2001) Совет Безопасности призвал государства-члены "положить конец безнаказанности, подвергнуть судебному преследованию лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и другие вопиющие преступления, совершаемые против детей, и исключать, когда это практически осуществимо, эти преступления из положений об амнистии и соответствующего законодательства и обеспечивать, чтобы в рамках постконфликтных процессов установления истины и примирения уделялось внимание серьезным злоупотреблениям, касающимся детей".

15. Хотя ясно, что Комиссия по установлению истины и примирению и Специальный суд в Сьерра-Леоне, Комиссия по установлению истины, принятию беженцев и примирению в Восточном Тиморе и аналогичные механизмы в других странах мира должны играть важную роль в жизни детей, вовлеченных в вооруженные конфликты в качестве свидетелей, жертв или лиц, виновных в совершении нарушений, прошлый опыт не может служить надежной опорой для тех, кто пытается обеспечить, чтобы дети воспользовались этими процедурами или извлекли из них пользу. Нам предстоит еще многое узнать о том, что именно истина и справедливость могут означать для детей различных возрастов, в различных обстоятельствах и в различных обществах.

16. Канцелярия Специального представителя пытается содействовать оказанию конкретной консультативной помощи, позволяющей учитывать интересы детей при создании комиссий по установлению истины и судов по рассмотрению военных преступлений, преследуя при этом достижение более общих целей социальной реинтеграции, реабилитации и примирения в постконфликтном обществе. В этой связи в течение некоторого времени Канцелярия сотрудничала с УПВ, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и МООНСЛ в деле координации рассмотрения вопроса об участии детей в конфликте Комиссией по установлению истины и примирению и Специальным судом для Сьерра-Леоне. Хотя до настоящего времени не создано ни одного из указанных учреждений,

Канцелярия способствовала разработке руководящих принципов и рекомендаций, которые будут, возможно, препровождены прокурору и судьям Специального суда, а также уполномоченным и персоналу Комиссии по установлению истины и примирению - в отношении защиты детей, которые могли участвовать в конфликте в качестве жертв, свидетелей или лиц, виновных в совершении серьезных нарушений.

17. В декабре 2001 года Канцелярия участвовала в созванном УВКПЧ и УПВ совещании экспертов по вопросу о взаимоотношениях между этими двумя учреждениями.

Совместно с ЮНИСЕФ Канцелярия Специального представителя обеспечила, чтобы в заключительных рекомендациях совещания экспертов содержался раздел, посвященный защите детей, в котором рассматривались бы такие вопросы, как обмен информацией, повышение информированности общественности и подготовка персонала Суда и Комиссии по установлению истины и примирению.

18. Деятельность Канцелярии Специального представителя и других органов, связанная с Судом и Комиссией по установлению истины и примирению в Сьерра-Леоне, способствовала проведению серии совещаний экспертов, которые были созваны Канцелярией для обсуждения вопроса о защите детей в процессах установления истины и обеспечения правосудия. Помимо нескольких межучрежденческих совещаний, созванных в 2000 и 2001 годах Канцелярией Специального представителя для рассмотрения вопросов, конкретно относящихся к Сьерра-Леоне, 10 мая 2001 года было проведено совещание по более общим вопросам, в работе которого приняли участие департаменты и учреждения Организации Объединенных Наций, а также исследователи, преподаватели и практики, занимающиеся вопросами развития ребенка, правосудия по делам несовершеннолетних и программ социальной помощи детям, для рассмотрения вопроса о том, способствует ли вовлечение детей в процессы установления истины и обеспечения правосудия, улучшению их положения, а также обсуждения наиболее эффективных способов достижения этой цели. На основе майского совещания и предстоящей серии обсуждений мы надеемся оказать возможное содействие разработке конкретных программ и документов, таких, как руководящие принципы деятельности прокуроров, уполномоченных, судей и следователей по установлению истины, которые будут работать с детьми, совершившими нарушения, и свидетелями в постконфликтном контексте; программы подготовки для персонала суда по рассмотрению военных преступлений и комиссии по установлению истины; реабилитационные программы и механизмы для долгосрочного наблюдения и контроля за несовершеннолетними правонарушителями.

D. Работа на слабоизученных направлениях

19. Некоторые из этих сложных и деликатных вопросов потребуют долгосрочных исследований и анализа, которые могут быть наилучшим образом осуществлены академическими учреждениями и сетями. Также широко признано, что более целенаправленное исследование и более глубокое понимание вопросов, связанных с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами, позволят получить методологические и аналитические инструменты, необходимые для соблюдения существующих норм и стандартов, направленных на защиту детей. Так, в 2000 году Специальный представитель предложил программу исследований под названием "Работа на слабоизученных направлениях, программа исследований воздействия вооруженных конфликтов на положение детей", в которой он обратил внимание на пробелы в знаниях в четырех основных областях: воздействие современных методов ведения войны на положение детей; надежные дезагрегированные данные о положении детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом; культурные нормы и ценности, способствующие обеспечению защиты детей в условиях вооруженного конфликта; и оценки результативности программных мероприятий и уроки, извлеченные из программ, направленных на решение проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, включая разработку четких показателей для оценки успеха.

20. При щедрой финансовой поддержке со стороны правительства Италии Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с Итальянским национальным научно-информационным центром по вопросу о положении детей-подростков и Исследовательским советом по социальным наукам (ИССН) в июле 2001 года провела во Флоренции семинар для обсуждения и придания конкретной формы четырем основным областям плана исследований, а также для рассмотрения путей его наиболее эффективного осуществления. Впервые семинар проводился в столь необычном составе участников, который включал руководителей, практиков, активистов и ученых, представляющих широкий круг правительственных учреждений и учреждений системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, фондов, научно-исследовательских институтов и университетов из разных стран мира.

21. На семинаре была достигнута договоренность создать научно-исследовательскую сеть в виде независимой децентрализованной группы, координируемой секретариатом, созданным при ИССН в Нью-Йорке. Наблюдение за деятельностью научно-исследовательской сети и ее поддержку будет осуществлять консультативный совет в составе представителей неправительственных учреждений, учреждений Организации Объединенных Наций и научно-исследовательских институтов.

22. Научно-исследовательская сеть позволит заполнить пробелы в знаниях, а также будет обеспечивать информацию и укреплять политику и практику, направленные на решение проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, путем содействия, руководства и наблюдения за разработкой научно-исследовательских проектов, посвященных вопросам, связанным с планом исследований, обсуждавшимся на семинаре во Флоренции; содействовать обмену информацией, сотрудничеству и координации между различными субъектами и практиками в этой области; и содействовать созданию потенциала в учреждениях, осуществляющих в первую очередь исследования, связанные с проблемой детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

23. Секретариат научно-исследовательской сети создан при ИССН, и в настоящее время проводится работа по созданию руководящего комитета технических экспертов, который будет способствовать выявлению и разработке конкретных научно-исследовательских и других проектов. При поддержке научно-исследовательской сети будут проводиться мероприятия в сотрудничестве с широким кругом партнеров, включая академические учреждения, систему Организации Объединенных Наций, доноров, НПО, коллективы ученых и другие соответствующие организации.

24. Канцелярия Специального представителя продолжит весьма тесное сотрудничество с ИССН и членами сети, чтобы содействовать осуществлению плана исследований. Канцелярия примет участие в деятельности консультативного совета и руководящего комитета программы и будет способствовать тому, чтобы система Организации Объединенных Наций, а также лица, отвечающие за принятие решений, разработчики политики и активисты, работающие над вопросами, связанными с проблемой детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, могли в полной мере воспользоваться результатами этих исследований и итогами деятельности сети.

IV. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

25. При каждой возможности Специальный представитель продолжает выступать за систематическое включение прав и вопросов защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в работу Комиссии, как это отражено в ее резолюциях и в мандатах специальных докладчиков и других внедоговорных механизмов.

26. Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что в различных докладах Комиссии уделяется все больше внимания тяжелому положению детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и признается, что их озабоченности становятся неотъемлемой частью усилий, направленных на поощрение и защиту прав человека в затрагиваемых войной регионах мира.

27. На пятьдесят седьмой сессии Комиссии по правам человека в 2001 году в доклады, представленные различными специальными докладчиками и экспертами в соответствии с внедоговорными механизмами Комиссии, были включены вопросы, касающиеся детей, затрагиваемых войной. Речь идет, в частности, о докладах Специальных докладчиков по вопросу о праве на образование (E/CN.4/2001/52), о достаточном жилище как компоненту права на достаточный жизненный уровень (E/CN.4/2001/51) и о праве на питание (в докладе Генеральной Ассамблеи A/56/210); о докладах Представителя Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны (E/CN.4/2001/5), Специальных докладчиков по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (E/CN.4/2001/21) и по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (E/CN.4/2001/73). Во многих из этих докладов подчеркиваются, в частности, многочисленные пагубные последствия вооруженных конфликтов для детей, а также социально-политические и экономические факторы, которые способствовали возникновению этих конфликтов.

28. Кроме того, вопросы, касающиеся детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, включены в следующие резолюции Комиссии по правам человека: о положении в области прав человека в Судане (2001/18), в Демократической Республике Конго (2001/19), в Афганистане (2001/13) и в Камбодже (2001/82).

29. Канцелярия Специального представителя оказала содействие в составлении доклада Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, в котором основное внимание уделяется воздействию вооруженных конфликтов на девочек, недостаткам в области защиты и помощи, оказываемых внутриперемещенным женщинам, а также женщинам и девочкам, которых продают из лагерей беженцев и других мест убежища, предназначенных для их защиты. Специальный докладчик выразила особую озабоченность ростом числа сообщений об изнасилованиях и других сексуальных надругательствах, совершенных военнослужащими и сотрудниками военных баз в различных странах мира, в том числе в некоторых случаях военнослужащими и сотрудниками миротворческих сил Организации Объединенных Наций, и подчеркнула необходимость принятия надлежащих мер по предупреждению таких надругательств (см. E/CN.4/2001/73). Озабоченность, выраженная Специальным докладчиком в связи с поведением миротворцев, рассматривается, среди прочих вопросов, в рабочих группах, созданных совместно Канцелярией Специального представителя, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам при участии УВКПЧ и других учреждений Организации Объединенных Наций (см. раздел VI).

30. В духе своих неоднократных призывов к установлению "эры применения" норм и стандартов Специальный представитель настоятельно призывает Комиссию просить всех Специальных докладчиков продолжать систематическое наблюдение за правами и защитой детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, как это определено в резолюциях 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета Безопасности, Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах, и во всех других соответствующих международных правовых нормах и стандартах.

Поездка в Уганду

31. В своей резолюции 2000/60 о похищении детей из северной части Уганды Комиссия по правам человека просила УВКПЧ провести оценку положения дел в затронутых районах, в том числе потребностей пострадавших. По приглашению УВКПЧ Канцелярия Специального представителя приняла участие в поездке в северную часть Уганды и в Судан, предпринятую 17 марта - 6 апреля 2001 года.

32. Ввиду серьезной ситуации в области прав человека в северной части Уганды, характеризующейся отчасти зверствами, совершаемыми против гражданских лиц, особенно детей и женщин; похищениями детей; массовым перемещением населения, включая сотни тысяч лиц, помещенных в "защищенные деревни", где дети подвергаются дополнительным нарушениям прав человека, включая изнасилования женщин и малолетних девочек, лишением возможностей для получения образования, чрезмерной плотностью расселения, недоеданием, уязвимостью перед болезнями, которые можно было бы предотвратить, и высокой детской смертностью, - Специальный представитель призывает Комиссию принять, в частности, следующие меры:

- a) назначить специального докладчика по северной части Уганды для наблюдения за серьезным положением в области прав человека в северной части Уганды и представления докладов о нем Комиссии;
- b) призвать к ликвидации системы "защищенных деревень"/лагерей для внутриперемещенных лиц и к возвращению жителей в свои дома;
- c) призвать к созданию специального целевого фонда для оказания помощи детям, затронутым войной в северной части Уганды, и их реабилитации.

V. КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

33. В декабре 2000 года и в январе 2001 года Канцелярия Специального представителя представила Комитету информацию о положении детей, затронутых вооруженными конфликтами в Гватемале и Демократической Республике Конго (см. E/CN.4/2001/76). В заключительных замечаниях по обеим странам, принятых Комитетом в июле 2001 года, отражены озабоченности, о которых говорилось Канцелярией Специального представителя в представленных ею сообщениях. В 2002 году Канцелярия намерена представить информацию в связи с рассмотрением Комитетом докладов Мозамбика, Гвинеи-Биссау и Судана.

34. Канцелярия Специального представителя желает оказать поддержку деятельности Комитета, связанной с детьми, затрагиваемыми вооруженными конфликтами, как в ситуации конфликта, так и после него, путем содействия тому, чтобы до членов Комитета доходила надежная информация с мест событий. Периодические доклады из стран, находящихся в таком положении, отражают, скорее всего, серьезные трудности, с которыми сталкиваются правительства и НПО, прилагающие усилия с целью сбора достоверных данных о положении детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом или постконфликтной нестабильностью.

35. В этой связи Специальный представитель считает, что советники по вопросам защиты детей, направленные на места в рамках операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, являются источником важной информации для Комитета. В начале 2001 года Канцелярия Специального представителя обеспечила получение членами Комитета последних сообщений советников по вопросам защиты детей при Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) до рассмотрения Комитетом доклада этой страны. Канцелярия будет по-прежнему обеспечивать направление членам Комитета сообщений советников по вопросам защиты детей.

36. Помимо использования советников в качестве источника информации, облегчающей рассмотрение докладов правительств, Специальный представитель настоятельно призывает Комитет установить с советниками, особенно в Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне, рабочие отношения с целью обеспечения учета ими в деятельности, проводимой в рамках соответствующих операций по поддержанию мира, выводов и замечаний Комитета.

37. Кроме того, Канцелярия Специального представителя намерена оказать помощь Комитету в выполнении его новой задачи по контролю за соблюдением Факультативного

протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, путем предоставления Комитету соответствующей информации о нарушениях положений Факультативного протокола.

38. Специальный представитель настоятельно призывает Комитет обсудить, при рассмотрении им докладов государств-участников, вопрос о том, в какой мере выполняются соответствующие положения резолюций 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах.

VI. УЧЕТ АСПЕКТОВ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ В ХОДЕ ПРОЦЕССОВ УСТАНОВЛЕНИЯ И ПОДДЕРЖАНИЯ МИРА

39. В течение последних двух лет Канцелярия осуществляла деятельность в сотрудничестве с партнерами в Организации Объединенных Наций и НПО по содействию обеспечению более полного учета всеми, кто отвечает за проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и другими основными субъектами, действующими на местах, интересов защиты детей. Документы и рекомендации, подготовленные указанными ниже рабочими группами в ответ на резолюции 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета Безопасности, должны способствовать обеспечению того, чтобы обеспокоенности, касающиеся защиты детей, во все большей степени оказывались на переднем плане усилий Организации Объединенных Наций, связанных с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством, и чтобы весь миротворческий персонал Организации Объединенных Наций проходил на местах подготовку по вопросам защиты детей.

Рабочие группы

40. Межучрежденческая рабочая группа по включению вопроса о защите детей в деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством, учрежденная совместно Департаментом операций по поддержанию мира, Канцелярией Специального представителя, ЮНИСЕФ и Департаментом по политическим вопросам, провела первое совещание в ноябре с целью определения наилучших методов информирования и разработки политики Организации Объединенных Наций в этой области (A/56/453). В настоящее время в состав группы входят, помимо соучредителей, представители Программы развития Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, УВКБ, Департамента по вопросам разоружения (ДВР), Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД) и Всемирной организации здравоохранения. В качестве первого шага по информированию о своей деятельности и определению ее ориентиров Рабочая группа проконсультировалась с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций,

операциями по поддержанию мира и отделениями поддержки миротворчества на местах, с тем чтобы определить, в какой мере вопрос о защите детей учитывается в их работе, и учесть уроки, которые они, возможно, извлекли в процессе усилий по достижению этой цели. Рабочая группа надеется вынести конкретные рекомендации в течение 2002 года.

41. Рабочая группа по подготовке персонала операций по поддержанию мира по вопросам защиты детей, учрежденная совместно Канцелярией Специального представителя, ЮНИСЕФ и организацией "Радда Барнен", провела совещание в мае 2001 года в Нью-Йорке, с тем чтобы приступить к привлечению широкого круга основных субъектов к подготовке основных учебных материалов и методик по вопросам защиты детей, которые могут быть адаптированы для использования всеми сотрудниками миротворческих операций и операций по поддержанию мира и миростроительству Организации Объединенных Наций. Совещание, в работе которого приняли участие учреждения и департаменты Организации Объединенных Наций, а также НПО, имеющие соответствующий опыт, рассмотрело особенности аудитории, которую Рабочая группа намеревается обучать, содержание пособий, которые она планирует подготовить, и уроки, извлеченные в ходе использования различных методов подготовки. В настоящее время разрабатываются учебные пособия, которые будут рассмотрены Рабочей группой в течение 2002 года.

VII. ПЕРЕНЕСЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ДЕТЕЙ

42. До происшедших 11 сентября событий, заставивших перенести сроки проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей и одновременно отменить заседание Совета Безопасности на высшем уровне по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которое должно было состояться на ее открытии, Канцелярия Специального представителя активно участвовала в обеспечении того, чтобы в ходе работы специальной сессии и в ее итоговом документе приоритетное внимание было уделено детям в ситуациях вооруженного конфликта. Канцелярия продолжает работать с государствами-членами и ЮНИСЕФ над тем, чтобы на перенесенной специальной сессии, которая состоится 8-10 мая 2002 года, был достигнут значительный прогресс в деле защиты детей в ситуации вооруженного конфликта и в постконфликтной ситуации. Канцелярия добилась включения в итоговый документ четкой программы действий в интересах детей в ситуации вооруженного конфликта и будет работать с государствами-членами над окончательной доработкой ее проекта после возобновления переговоров.
