



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2002/102
5 November 2001

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Безнаказанность

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 2001/70 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря запросить мнения правительств и межправительственных и неправительственных организаций по вопросу о возможном назначении независимого эксперта, которому было бы поручено изучить все аспекты вопроса о безнаказанности лиц, совершивших нарушения прав человека, с тем чтобы принять решение по данному вопросу на пятьдесят восьмой сессии Комиссии; просила также Генерального секретаря вновь предложить государствам представить информацию о любых принятых ими законодательных, административных или иных мерах по борьбе с безнаказанностью в связи с нарушениями прав человека на их территории и представить информацию о средствах судебной защиты, имеющихся в распоряжении жертв таких нарушений; и просила далее Генерального секретаря собирать информацию и замечания, поступающие в соответствии с настоящей резолюцией, и представить доклад по ним Комиссии на ее пятьдесят восьмой сессии. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 2001/70, обобщаются ответы, полученные от государств, межправительственных и неправительственных организаций.

2. В ответ на вербальные ноты и письма, направленные 9 июля 2001 года, информация была получена от правительств Аргентины, Азербайджана, Кубы, Гватемалы, Норвегии и Перу, а также от неправительственных организаций Ассоциация за предупреждение пыток, Международная комиссия юристов и Международный союз адвокатов.

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Аргентина

3. Правительство Аргентины заявило, что продолжает вести борьбу с безнаказанностью в связи с нарушениями прав человека в стране. В соответствии с проведенной в 1994 году конституционной реформой международные договоры в области прав человека получили статус конституционных нормативных актов, на которые можно ссылаться в судах Республики. Аргентинская Республика ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда, который она относит к числу основополагающих документов для целей борьбы с безнаказанностью. Правительство Аргентины считает целесообразным назначение независимого эксперта, которому было бы поручено изучать все аспекты вопроса о безнаказанности до тех пор, пока не вступит в силу Римский статут. Кроме того, правительство представило информацию о национальных учреждениях и национальной законодательной базе, гарантирующей поощрение и защиту прав человека и борьбу с безнаказанностью. Правительство отметило, что система отправления правосудия в стране включает общенациональные судебные структуры и судебные структуры на уровне провинций. В статье 116 Конституции говорится, что в функции Верховного суда и нижестоящих судебных органов входит рассмотрение и вынесение решений по любым делам, которые затрагивают вопросы, определяемые в Конституции и в национальных законах. В системе исполнительной власти существуют две структуры, ведающие вопросами соблюдения прав человека: Управление по правам человека Министерства юстиции и прав человека и Управление по правам человека Министерства иностранных дел. Цель первой из двух вышеназванных структур заключается в поощрении и защите прав человека в стране и в разработке или координации программ, касающихся принятия к рассмотрению заявлений о случаях нарушений прав человека и оказания консультативной помощи заявителям, координации межведомственных отношений, деятельности Федерального совета по правам человека (который обеспечивает координацию осуществляемых на общенациональном уровне и на уровне провинций стратегий по поощрению и соблюдению прав человека), предоставления компенсаций за злоупотребления, совершенные в прошлом (речь идет о возмещении бывшим заключенным и гражданским лицам, осужденным военными судами в период до 1983 года), деятельности Национальной комиссии по соблюдению права на установление личности (в рамках этого

органа предпринимаются усилия, содействующие поиску исчезнувших и похищенных детей), а также деятельности Национальной комиссии по насильственным исчезновениям лиц. Кроме того, в системе исполнительной власти действует созданный в июне 1993 года институт уполномоченного по пенитенциарным учреждениям, функции которого заключаются в обеспечении защиты прав человека заключенных, находящихся в федеральных пенитенциарных учреждениях. В июле 1995 года Конгресс Республики промульгировал закон о создании Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом. Перед этим учреждением поставлена цель разработки национальных стратегий и конкретных мер по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом. Кроме того, правительство отметило, что в двух палатах исполнительного органа власти были созданы комиссии по правам человека и основополагающим гарантиям, в состав которых входят представители различных партий. В 1993 году Конгресс Республики учредил в системе законодательной власти институт народного защитника, полномочия которого заключаются в защите прав и интересов граждан и общества в связи с решениями, действиями или бездействием государственной администрации.

4. Кроме того, аргентинское правительство представило информацию о средствах судебной защиты, которыми могут воспользоваться граждане в случае нарушения их основополагающих прав. К числу этих средств относятся процедуры ампаро и хабеас корпус. Процедура ампаро была введена в действие после осуществления конституционной реформы и предусматривает применение эффективных и оперативных мер в связи с любыми действиями или упущениями государственных властей или частных лиц, которые повлекли за собой или неизбежно повлекут за собой, вследствие их явно произвольного или незаконного характера, нарушение, ущемление, умаление или подрыв прав и гарантий, признанных в Конституции, каком-либо международном договоре или национальном законе. Процедура хабеас корпус применяется в случае нарушения права на физическую свободу или в случае незаконного ужесточения условий или режима содержания под стражей или в случае насильственного исчезновения лиц. Правительство сообщило, что существует также чрезвычайное средство правовой защиты, которое может быть применено в Верховном суде Республики для целей обжалования окончательных приговоров в случаях, перечисленных в Законе № 48. В соответствии с юриспруденцией Верховного суда возможность применения чрезвычайного средства правовой защиты была распространена на случаи вынесения произвольных приговоров, нарушающих право на защиту в ходе судебного разбирательства. Кроме того, правительство сообщило о мероприятиях по предоставлению компенсации жертвам нарушений прав человека в Аргентине. Один из законов 1991 года предусматривает предоставление компенсации родственникам жертв и самим жертвам, пострадавшим во время нахождения у власти последнего диктаторского режима в период 1976-1983 годов. Правительство отметило,

что предпринятая им инициатива по предоставлению компенсации жертвам пыток осуществляется в соответствии с рекомендациями Комитета против пыток. Кроме того, в декабре 1994 года Конгресс утвердил закон, предусматривающий "предоставление возмещения истцам", выступающим от имени лиц, которые на момент промульгации этого закона имели статус насильственно исчезнувших лиц или погибли в результате действий вооруженных сил, сил безопасности или каких-либо военизированных групп до 10 декабря 1983 года. Эти и другие упомянутые правительством меры свидетельствуют о проводимой правительством прогрессивной политике по предоставлению компенсации в связи с деяниями, имевшими место непосредственно до восстановления в стране демократии.

Азербайджан

5. Правительство Азербайджана представило информацию о внутригосударственном законодательстве, касающемся борьбы с безнаказанностью и возмещения ущерба. Соответствующие нормативные акты включают Конституцию и целый ряд общенациональных законов. Статья 68 Конституции гласит, что права лица, пострадавшего от преступлений, а также от злоупотребления властью, охраняются законом. "Пострадавшее лицо обладает правом участвовать в осуществлении правосудия и требовать возмещения нанесенного ему ущерба. Каждый обладает правом на возмещение государством ущерба, нанесенного в результате незаконных действий или бездействия государственных органов либо их должностных лиц". Закон Республики Азербайджан о возмещении (в связи с ущербом, причиненным частным лицам в результате действий органов дознания, следственных органов, органов прокуратуры и судов), принятый в декабре 1998 года, предписывает предоставление возмещения за причиненный лицу ущерб в результате задержания, обвинения, ареста и незаконного осуждения, незаконных решений о применении мер пресечения и конфискации имущества, розыскных действий и незаконного наложения административных санкций (статья 1). Закон об обращении в суды с жалобами предусматривает возможность представления иностранцами и апатридами жалоб и заявлений в компетентные суды в соответствии с установленной законом процедурой (статья 1). И наконец, принятый в декабре 1998 года Закон о государственной защите предусматривает меры, гарантирующие безопасность и социальную защиту жертв и свидетелей в ходе уголовного разбирательства.

Куба

6. Правительство Кубы заявило, что "считает крайне важным незамедлительно покончить во всех странах с любыми проявлениями безнаказанности лиц, нарушающих права человека". Правительство обратило внимание на необходимость сохранения принципа комплексного подхода к борьбе с безнаказанностью, единодушно поддержанного на Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году, участники которой подтвердили универсальный, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер всех прав человека и отметили, что международное сообщество должно относиться к правам человека глобально и на справедливой и равной основе. Правительство заявило, что оно решительно отвергает попытки "навязывания избирательного и дифференцированного подхода к различным категориям прав человека" и наделения экономических, социальных и культурных прав статусом прав, "не подлежащих отстаиванию в судебном порядке". Правительство заявило, что оно решительно поддерживает немедленное назначение независимого эксперта, которому было бы поручено изучить все аспекты вопроса о безнаказанности. Вместе с тем оно отметило, что будет возражать против любых попыток ограничительного и дискриминационного определения сферы действия его мандата. Правительство заявило, что деятельность независимого эксперта не должна ограничиваться сбором и систематизацией данных о действующем законодательстве в соответствующей области, а должна включать также подготовку рекомендаций для Комиссии в интересах прогрессивного развития международной нормотворческой деятельности. В ходе выполнения своего мандата независимый эксперт должен придерживаться комплекса базовых принципов, которые должны быть включены в резолюцию, содержащую просьбу о его назначении, включая, в частности, принцип международного сотрудничества на основе статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, осуждение односторонних действий, уважение ключевой роли государств в деле борьбы с безнаказанностью, обязательство требовать привлечения к ответственности нарушителей прав человека в качестве одного из основных элементов любого эффективного восстановления прав и принцип международного сотрудничества на основе механизмов универсального действия. Кроме того, правительство высказало свои соображения по поводу наиболее важных задач в контексте будущей борьбы с безнаказанностью.

7. Кроме того, правительство Кубы представило информацию о различных законодательных, административных и иных мерах, принятых в целях борьбы с безнаказанностью. Оно отметило, что провинциальный суд города Гаваны проводит судебное разбирательство в отношении правительства Соединенных Штатов на предмет предоставления возмещения в связи со смертью людей и причиненным материальным

ущербом. Кроме того, правительство сообщило, что Национальная ассамблея народной власти Республики Куба провозгласила право кубинского народа требовать применения Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в связи с введенной против Кубы экономической блокадой. В заключение правительство с сожалением отметило, что резолюция 2001/70 не была принята на основе консенсуса, и настоятельно призвало все стороны предпринять усилия для достижения такого консенсуса в будущем.

Гватемала

8. Правительство Гватемалы сообщило о том, что оно осознает необходимость борьбы с безнаказанностью и понимает всю длительность и сложность этого процесса. В связи с возможным назначением независимого эксперта по вопросу о безнаказанности правительство отметило, что эта сфера является слишком широкой для того, чтобы ее мог охватить только один эксперт, и, сославшись на конкретный случай Гватемалы, где причины безнаказанности уже выявлены, добавило, что считает более целесообразным включение вопроса о безнаказанности в деятельность уже действующих тематических докладчиков. Кроме того, правительство представило подробную информацию о законодательных, административных и иных мерах, принятых Гватемалой в целях борьбы с безнаказанностью. Коснувшись законодательных мер, правительство перечислило целый ряд норм, содержащихся в Конституции Гватемалы, включая, в частности, право на беспрепятственный доступ к судам и государственным учреждениям (статья 29), возбуждение представителями государства исков в целях привлечения к судебной ответственности правонарушителей (статья 45) и принцип совокупной ответственности государства в том случае, если государственное должностное лицо нарушает закон в ущерб частным лицам (статья 155). Независимость судебной власти гарантируется в статье 213 Конституции. Уголовный кодекс предусматривает наказание судей и прокуроров за злоумышленное невыполнение своих обязанностей по "привлечению к судебной ответственности и осуждению преступников", а также наказание судей, которые отказываются осуществлять судебные процедуры под предлогом нечеткости, расплывчатости или отсутствия применимых правовых норм (статья 469). В 1995 году Конгресс Республики пересмотрел Уголовный кодекс, включив в его текст статью 201-бис, в которой акт пытки квалифицируется в качестве уголовного преступления. В других статьях в качестве преступных деяний квалифицируются акты насильственных исчезновений и преступления против человечности. Новый Уголовно-процессуальный кодекс, принятый в 1994 году, содержит множество позитивных элементов, включая, в частности, статью 116, в соответствии с которой пострадавшее лицо или его представитель имеет право возбудить уголовный иск или присоединиться к уголовному иску, уже возбужденному прокуратурой. "Аналогичное право может

осуществляться любым гражданином или группой граждан в отношении государственных должностных лиц или служащих, которые нарушили права человека". В настоящее время Верховный суд рассматривает законопроект о внесении дополнительных изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство. Декрет-закон № 145 1996 года о национальном примирении предусматривает освобождение от уголовной ответственности за совершение политических преступлений или сопряженных с политической деятельностью уголовных преступлений, совершенных во время вооруженного конфликта. Вместе с тем под амнистию не подпадают действия, которые согласно нормам национального и международного права не подлежат амнистии или помилованию, включая, в частности, акты насильственного исчезновения, пыток и геноцида.

9. Кроме того, правительство представило информацию о принятых им административных и политических мерах. К числу этих мер относится демобилизация военизированных групп и реформирование армии. В 1996 году Конгресс пересмотрел Военный кодекс и внес в него изменения, согласно которым уголовные преступления или правонарушения, совершаемые военнослужащими, переводятся в сферу компетенции обычных судов. В сфере прав человека правительство обозначило в качестве основных следующие две цели: безопасность общества и обеспечение законности. Президент Гватемалы заявил, что в стране планируется приступить к осуществлению рекомендаций Комиссии по установлению исторических фактов, в связи с чем был создан Секретариат в поддержку мира, который будет работать во взаимодействии с другими национальными структурами. В подтверждение наличия у властей политической воли бороться с безнаказанностью правительство сообщило об успешном расследовании убийства епископа Херарди, убийцы которого были найдены и понесли наказание. Кроме того, в июне 2001 года была создана Комиссия в поддержку мира и согласия, цель которой заключается в координации необходимых мер, направленных на примирение гватемальцев путем осуществления рекомендаций Комиссии по установлению исторических фактов. Кроме того, правительство сообщило о том, что ему удалось урегулировать на полюбовной основе целый ряд дел, взяв на себя ответственность за соответствующие нарушения прав человека и обязавшись обеспечить возмещение пострадавшим. Правительство заявило, что учтет предложения и рекомендации Межамериканской комиссии по правам человека в отношении 44 случаев внесудебных казней и пяти случаев насильственных исчезновений. Кроме того, судебные власти обязались возобновить и активизировать следственные процедуры по целому ряду наиболее скандальных в контексте проблемы безнаказанности дел.

10. Кроме того, правительство представило информацию о ряде других действий и мер, принятых в целях борьбы с безнаказанностью, включая, в частности, укрепление таких правозащитных структур, как Прокуратура по правам человека, Президентская комиссия

по координации политики исполнительных органов в области прав человека (КОПРЕДЕХ), Государственная прокуратура, судебные органы и Комиссия по правам человека Конгресса Республики. Помимо этого была создана Национальная комиссия по наблюдению и поддержке процесса укрепления правосудия "с целью поддержки и укрепления соответствующих институтов и содействия всестороннему совершенствованию системы отправления правосудия в Гватемале". Касаясь функций, которые осуществляет эта комиссия, правительство особо выделяет разработку предложений по проблемам злоупотребления процедурой ампаро в судебной системе. Коснувшись деятельности Государственной прокуратуры, правительство отметило, что в рамках этого органа уделяется приоритетное внимание подготовке работников прокуратуры и осуществлению рекомендаций Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов г-на Дато Парамасвами путем создания системы профессиональных судей, управления по борьбе с коррупцией и отделения Государственной прокуратуры по рассмотрению жалоб. Кроме того, правительство перечислило целый ряд мер и достижений в пенитенциарной системе и в системе полицейской службы. В 1997 году Конгресс Республики создал новую национальную гражданскую полицию, что "позволило повысить профессиональный уровень полицейских", при том что состав новой полиции отвечает принципам "многоязычия, поликультурности и мультиэтничности". В составе полиции действует Управление по вопросам профессиональных обязанностей, которое наряду с генеральным штабом вооруженных сил "предпринимает реальные меры по передаче в распоряжение компетентных органов тех полицейских или военнослужащих, которые обвиняются в нарушении прав человека". Помимо этого, правительство представило информацию о плане реорганизации судебной системы, которая осуществляется с одобрения Верховного суда Гватемалы.

11. Правительство Гватемалы представило обширную информацию о принятых мерах по борьбе с практикой запугивания судей и других служащих и лиц, связанных с системой отправления правосудия. Правительство сообщило, что в 2000 году Верховный суд создал Службу защиты свидетелей и лиц, связанных с системой отправления правосудия, и принял ряд мер, в том числе в координации с Государственной прокуратурой и национальной полицией, с целью защиты прокуроров и магистратов, которые становятся объектами угроз. Было создано специальное отделение прокуратуры по выявлению и расследованию таких случаев, а также учреждена комиссия по обеспечению безопасности судей и магистратов. Цели этой комиссии заключаются в "обеспечении безопасности судей и магистратов, а также членов их семей" и "ведении реестра соответствующих случаев для систематической оценки эффективности мер по обеспечению безопасности, которые должны приниматься с учетом степени тяжести конкретного случая". Члены этой комиссии провели беседы с судьями и магистратами, которые стали жертвами угроз

или посягательств на физическую неприкосновенность, создали базу данных и подготовили рекомендации о мерах, позволяющих гарантировать безопасность судей. Кроме того, правительство представило информацию о предпринятых действиях и мерах по реорганизации и совершенствованию системы отправления правосудия в рамках борьбы с безнаказанностью, включая, в частности, меры по подготовке судейских работников и созданию системы профессиональных судей. В 2000 году Верховный суд утвердил регламенты, принятые на основе Закона о системе профессиональных судей и Закона о гражданских служащих судебной системы, и затем учредил Судейский совет. В рамках Института судебных исследований разрабатывается программа профессиональной подготовки, гарантирующая надлежащую квалификацию работников судебной системы и обеспечивающая эффективную и объективную оценку их деятельности. Кроме того, правительство сообщило о создании эффективных и независимых надзорных механизмов для целей борьбы с коррупцией в системе судебной власти без ущерба для принципа ее независимости.

Норвегия

12. Правительство Норвегии напомнило, что в момент принятия резолюции 2001/70 о безнаказанности оно высказало ряд оговорок по поводу использованных формулировок, и в частности по поводу терминов, содержащихся в пункте 10. Правительство подчеркнуло, что обязательства в области прав человека несут исключительно государства и что соответственно никакое нарушение прав человека само по себе не является преступлением. Что касается борьбы с безнаказанностью, то государства обязаны предавать суду тех, кто совершает то или иное преступление как в контексте национального законодательства, устанавливающего какое-либо обязательство в области прав человека, так и в контексте международного права. Международное право устанавливает конкретную уголовную ответственность за грубые нарушения гуманитарного международного права, военные преступления, преступления против человечности и геноцид. В этой связи правительство заявило, что оно не поддерживает назначение независимого эксперта по вопросу о безнаказанности с мандатом, сформулированным в пункте 10 резолюции 2001/70.

13. Норвежское правительство представило информацию о некоторых законодательных и административных мерах, принятых в целях борьбы с безнаказанностью. Оно отметило, что юридическая реализация обязательств Норвегии в области прав человека обеспечивается через уголовное законодательство и систему уголовной юстиции. Жертвы нарушений прав человека могут требовать от государства возмещения в соответствии с нормами, частично кодифицированными в принятом в июне 1969 года Законе об ущербе, и рядом других неписаных правил. Кроме того, в апреле 2001 года был принят Закон о

возмещении жертвам насилия. В соответствии с этим нормативным актом лицо, которому были нанесены телесные повреждения в результате преднамеренного посягательства на его физическую неприкосновенность или какого-либо другого преступления с применением насилия или силы, или члены его семьи имеют право требовать возмещения.

Перу

14. Правительство Перу завил о том, что оно поддерживает возможное назначение независимого эксперта по вопросу о безнаказанности. Кроме того, правительство представило обширную информацию о законодательных и других мерах, принятых в последнее время переходным правительством. Оно отметило, что в соответствии с указом от июня 2001 года была создана Национальная комиссия по вопросам изучения и применения гуманитарного права в качестве консультативного органа межведомственного характера в рамках исполнительной власти, цель которого заключается в проведении исследований и подготовке рекомендаций по вопросам соблюдения международного гуманитарного права в стране. Помимо этого, правительство сообщило о создании и деятельности Комиссии по помилованию, цель которой заключается в пересмотре дел невиновных лиц, лишенных свободы в ходе борьбы с терроризмом. За пять лет своей работы Комиссии по помилованию удалось добиться освобождения 668 лиц, что свидетельствует о признании обществом судебных ошибок и нарушений, совершаемых недобросовестными полицейскими, военнослужащими и судьями. Правительство отметило, что только за последний год Министерством юстиции, которое возглавляет г-н Диего Гарсия-Сайян, было утверждено 155 актов о помиловании, однако Министерству предстоит рассмотреть еще примерно 1 916 ходатайств о помиловании, 560 из которых носят приоритетный характер. 30 октября 2000 года Конституционный суд принял постановление, в соответствии с которым привлеченные к суду должностные лица обязаны выполнять постановления о предоставлении возмещения, предусмотренного в пункте 6 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, после определения судом размера возмещения. Кроме того, правительство сообщило, что 7 декабря 2000 года правительство Перу подписало Римский статут Международного уголовного суда и что в Конгрессе Республики был начат соответствующий процесс ратификации. Перуанское правительство придает огромное значение выполнению внесудебных решений и рекомендаций международных правозащитных организаций. Оно отметило, что в соответствии с одним из указов, принятых в декабре 2000 года, эти решения и рекомендации подлежат добросовестному рассмотрению и что Национальному совету по правам человека было поручено обеспечивать координацию соответствующей деятельности. Рабочая группа этого совета подготовила доклад и законопроект о создании механизмов по осуществлению вышеуказанных решений и рекомендаций.

15. Кроме того, правительство представило информацию о создании на основе указа, принятого в июне 2001 года, Комиссии по установлению истины, цель которой заключается в содействии выяснению обстоятельств преступлений и нарушений прав человека, совершенных террористическими организациями и государственными должностными лицами, подготовке предложений о возмещении и реабилитации жертв и их родственников и разработке рекомендаций относительно правовых и институциональных реформ превентивного характера. К числу приоритетных направлений деятельности Комиссии по установлению истины относятся случаи убийств и похищений, насильственных исчезновений, пыток и тяжких телесных повреждений, нарушений коллективных прав общин андских и коренных народов, а также рассмотрение других преступлений. Комиссия не имеет судебных полномочий, вследствие чего ее деятельность не подменяет собой деятельность судебных органов и прокуратуры. Комиссия должна завершить порученную ей работу за 18 месяцев, однако этот срок может быть продлен. Окончательный доклад Комиссии будет представлен на рассмотрение Президента Республики и высших должностных лиц других ветвей государственной власти и, кроме того, будет опубликован. Органы исполнительной власти будут учитывать рекомендации этой комиссии в соответствии с требованиями закона.

16. Правительство представило дополнительную информацию о национальной программе по борьбе с коррупцией, которая была утверждена правительством в апреле 2001 года. В рамках этой программы поставлены следующие цели: подготовить аналитическое исследование по проблеме коррупции в стране, определить ключевые элементы для разработки общенациональной повестки дня по вопросу борьбы с коррупцией и заложить основы для создания структур по координации предпринимаемых в этой связи усилий. За пять месяцев своего существования национальная инициативная группа по борьбе с коррупцией подготовила ряд предложений и рекомендации, которые были представлены на рассмотрение Президенту Республики. Правительство отметило, что борьба с коррупцией ведется под руководством Министерства юстиции. С учетом вскрытых за последние годы весьма серьезных актов коррупции Конгресс принял целый ряд законодательных мер, призванных активизировать борьбу с этим явлением.

17. Кроме того, правительство представило информацию, касающуюся соблюдения и выполнения постановлений Межамериканского суда по правам человека. Почти во всех случаях пострадавшим или членам их семей предоставлялась компенсация и/или возбуждалось расследование с целью выявления и наказания лиц, несущих ответственность за соответствующие нарушения. В контексте одного из этих случаев (дело Кастильо Петруцци и другие) Перу отозвало свое заявление о признании судебной компетенции Межамериканского суда, который посчитал эти действия необоснованными. Впоследствии перуанское правительство решило не давать хода этим действиям и

подтвердило свое обязательство подчиняться решениям Суда и сотрудничать с ним. В другом случае Межамериканский суд заявил, что промульжированные перуанским правительством законы об амнистии не соответствуют положениям Американской конвенции о правах человека и, следовательно, не имеют юридической силы. Возмещение пострадавшим включало, в частности, предоставление образовательных и медицинских услуг за счет государства и сооружение монументов в память жертв, а также гарантии недопущения подобных действий в будущем, публикацию соответствующих судебных постановлений в официальном бюллетене, публичные извинения, правовую квалификацию внесудебных казней в качестве преступных деяний и инициацию процесса подписания и ратификации Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества.

18. В заключение перуанское правительство представило подробную информацию о целом ряде правовых и судебных мероприятий, предпринятых в отношении Владимиром Монтесиноса, бывшего советника Президента Альберто Фухимори по вопросам национальной безопасности, в связи с целым рядом преступлений, включая, в частности, коррупцию и грубые нарушения прав человека. Помимо г-на Монтесиноса объектами расследований и судебного разбирательства стали еще 748 человек, в том числе целый ряд высокопоставленных военнослужащих и сотрудников полиции. Правительство отметило, что такие широкомасштабные меры по борьбе с безнаказанностью предпринимаются впервые за всю историю Республики Перу. Кроме того, правительство сообщило, что Национальный совет по правам человека приступил к работе по подготовке и осуществлению Национального плана защиты и поощрения прав человека.

III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

19. Ассоциация за предотвращение пыток заявила, что предотвращение пыток требует эффективного решения проблемы безнаказанности. По этой причине Ассоциация поддерживает деятельность Комиссии по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, направленную на разработку эффективного свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью. С учетом этого Ассоциация считает, что назначение независимого эксперта по вопросу о безнаказанности является важным шагом в контексте дальнейшего развития уже осуществляемой деятельности в данном направлении. По мнению Ассоциации, независимому эксперту следует поручить задачу по обновлению свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью с целью их принятия Комиссией по правам человека. Кроме того, эксперту следует поручить разработку свода принципов по вопросу о безнаказанности в связи с нарушениями экономических, социальных и культурных прав. В заключение Ассоциация предложила предоставить

независимому эксперту возможность получать мнения и замечания от государств, межправительственных и неправительственных организаций.

20. Международная комиссия юристов напомнила о своем участии в деятельности Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, касающейся проблемы безнаказанности, включая, в частности, сотрудничество с двумя экспертами, назначенными для целей изучения явления безнаказанности в связи с гражданскими и политическими правами, с одной стороны, и экономическими, социальными и культурными правами - с другой. Комиссия упомянула о своем участии в процессе разработки проекта свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью, в тексте которого нашли отражение достижения в соответствующей сфере международного права за период до 1997 года. Вместе с тем, Комиссия отметила необходимость отражения в тексте прогресса, достигнутого в этой области за последние четыре года. Международная комиссия юристов выразила недоумение по поводу решения Комиссии по правам человека "резко прервать без каких бы то ни было объяснений рассмотрение проекта" и заявила, что считает крайне важным возобновление рассмотрения проекта с целью его принятия. Коснувшись возможного назначения независимого эксперта по вопросу о безнаказанности, Комиссия заявила, что по причине комплексного характера данной проблемы безнаказанность в связи с нарушениями гражданских и политических прав и безнаказанность в связи с нарушением экономических и социальных прав влекут за собой постановку несхожих вопросов и соответственно требуют отдельного рассмотрения. По этой причине Комиссия считает, что Комиссии по правам человека следует назначить двух независимых экспертов по вопросу о безнаказанности с отдельными мандатами: эксперта по вопросу о безнаказанности нарушителей гражданских и политических прав с мандатом, предусматривающим обновление вышеупомянутого свода принципов, и эксперта по вопросу о безнаказанности нарушителей экономических, социальных и культурных прав с мандатом, предусматривающим углубленное изучение данной темы и оформление и разработку проектов международных стандартов в этой области. Кроме того, Комиссия отметила, что явление безнаказанности по-прежнему должно изучаться двумя различными специальными докладчиками и тематическими и географическими механизмами Комиссии по правам человека.

21. Международный союз адвокатов приветствовал значительный прогресс в области международного уголовного права, достигнутый за последние годы, и представил информацию по целому ряду аспектов, касающихся этого прогресса. Международный союз упомянул о создании в самое ближайшее время специального суда в Сьерра-Леоне и учреждении в Камбодже чрезвычайных коллегий для целей осуждения лиц, несущих ответственность за преступления, совершенные в эпоху Демократической Кампучии. Эти

судебные органы отличаются от уголовных судов по бывшей Югославии и Руанде, поскольку представляют собой смешанные структуры, включающие национальный компонент. Статья 5 проекта устава специального суда в Сьерра-Леоне включает помимо грубых нарушений гуманитарного права ряд других преступлений, квалифицируемых в качестве таковых нормами внутригосударственного права. Кроме того, предусматривается сотрудничество между этим судом и уже существующей Комиссией по установлению истины и примирению. Что касается Камбоджи, то одобренный в июле 2000 года проект меморандума о взаимопонимании между Камбоджей и Организацией Объединенных Наций предусматривает создание судебных палат в составе местных судей при участии прокурора, судебного следователя и иностранных судей. По мнению Союза, эта практика соответствует правилу, согласно которому компетенция национальных судебных органов должна главенствовать в тех случаях, когда речь идет о привлечении к судебной ответственности и наказании лиц, виновных в грубых нарушениях международного уголовного права. Союз сослался также на случай Руанды, где с учетом перегруженности судебной системы, в рамках которой более 100 000 лиц находятся под стражей в ожидании судебного разбирательства, правительство решило задействовать традиционный судебный институт "гакака" (суд старейшин), при этом Союз считает, что данную инициативу следует поддержать. Коснувшись вопроса о возможном назначении независимого эксперта по вопросу о безнаказанности, Союз заявил, что для того, чтобы такое назначение принесло больше пользы, необходимо, чтобы мандат эксперта определялся с учетом многообразия тех форм, которые может иметь борьба с безнаказанностью в контексте конкретных культурных, правовых и судебных условий. Кроме того, мандат эксперта не должен ограничиваться юридическими аспектами, а охватывать этические и моральные аспекты, связанные с возданием почестей в память жертв и предоставлением компенсации пострадавшим.

22. С полным текстом ответов, полученных от государств и неправительственных организаций, можно ознакомиться в архиве секретариата.
