



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.  
LIMITED

TD/B/COM.3/L.19/Add.2  
20 February 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Комиссия по предпринимательству, упрощению  
деловой практики и развитию  
Женева, 18-21 февраля 2002 года

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ,  
УПРОЩЕНИЮ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ И РАЗВИТИЮ  
О РАБОТЕ ЕЕ ШЕСТОЙ СЕССИИ**

18-21 февраля 2002 года

Докладчик: г-н Поль Фрикс (Бельгия)

Выступающие:

Представитель секретариата ЮНКТАД

Египет от имени Группы 77 и Китая

Европейское сообщество

Уганда от имени Группы африканских стран

Шри-Ланка от имени Группы азиатских стран  
и Китая

Шри-Ланка

Представитель Бельгии в качестве

Председателя Совещания экспертов по  
вопросу "Повышение конкурентоспособности  
МСП в развивающихся странах: роль  
финансирования, включая электронное  
финансирование, в развитии  
предпринимательства"

Представитель Филиппин в качестве  
сопредседателя Совещания экспертов

Испания от имени ЕС

Парагвай от имени Группы стран  
Латинской Америки и Карибского  
бассейна

Зимбабве от имени Группы  
африканских стран

Шри-Ланка от имени Группы азиатских  
стран и Китая

Бангладеш

**Примечание для делегаций**

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в заявления отдельных делегаций следует направлять не позднее **среды, 27 февраля 2002 года**, в:

UNCTAD Editorial Section, Room E.8108, факс: 907 0056, тел.: 907 5656/1066.

## ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОМИССИИ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ В ДОХЕ

(Пункт 7 повестки дня)

1. **Представитель секретариата ЮНКТАД** обратил внимание на два момента, непосредственно упомянутых в Декларации, принятой на Конференции в Дохе, а именно на вопросы об упрощении процедур торговли и об электронной торговле, которые потребуют соответствующего внимания со стороны ЮНКТАД при осуществлении ее работы после Конференции в Дохе. Об упрощении процедур торговли говорится в пункте 27 Декларации, и в этой связи оратор напомнил участникам сессии о трудностях, возникших в осуществлении некоторых статей ГАТТ 1994 года (таких, как статьи V и VII). ЮНКТАД накопила значительный опыт в области упрощения процедур торговли в ходе применения инструментов информационной технологии в сфере слежения за движением грузов (АКИС) и автоматизации таможенных процедур (АСОТД). Кроме того, с 1975 года ЮНКТАД проделала большую аналитическую работу и работу по линии технической помощи с учетом специфики развивающихся стран. В своей работе после Конференции в Дохе ЮНКТАД могла бы оказывать помощь развивающимся странам в определении их потребностей и приоритетов в области упрощения процедур торговли и подготовке их позиций для переговоров.
2. Второй вопрос, касающийся электронной торговли, упоминается в пункте 34 Декларации, принятой на Конференции министров в Дохе. ЮНКТАД уже проделала работу по некоторым вопросам, обсуждаемым в ВТО, таким, как установление моратория на таможенный режим применительно к электронным операциям и фискальные последствия электронной торговли. Некоторые результаты этой исследовательской работы нашли отражение в *Докладе об электронной торговле и развитии за 2001 год*. ЮНКТАД будет и впредь вносить важный вклад в анализ вопросов электронной торговли и развития.
3. Оратор также напомнил, что в контексте ГАТС в скором времени ожидается возобновление переговоров по транспортным услугам. ЮНКТАД принимала активное участие в переговорах Уругвайского раунда по данной теме и переговорах по услугам в области морских перевозок. Он заявил о готовности секретариата продолжать оказывать помощь развивающимся странам в связи с предстоящими переговорами.
4. Переходя к подготовленному секретариатом ЮНКТАД плану технической помощи для "Укрепления потенциала и технического сотрудничества в интересах развивающихся стран, в особенности НРС, и стран с переходной экономикой для поддержки их участия в

программе работы, вытекающей из Конференции ВТО в Дохе" (UNCTAD/RMS/TCS/1), оратор заявил, что предлагаемый план включает как вопросы упрощения процедур торговли, так и вопросы электронной торговли, и что был намечен ряд мероприятий для оказания помощи развивающимся странам в таких областях, как повышение информированности, улучшение деловой среды и помощь в переговорном процессе. ЮНКТАД является одной из ведущих организаций в области электронной торговли, и, например, с декабря 2001 года уже более 70 000 пользователей из всех районов мира, включая многих пользователей из развивающихся стран, получили *Доклад об электронной торговле и развитии за 2001 год* через вебсайт ЮНКТАД.

5. Представитель **Египта**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, отметил, что в свете итогов Конференции в Дохе на ЮНКТАД ложится дополнительная задача по оказанию технической помощи развивающимся странам в области торговых переговоров. Он приветствовал план технической помощи, предложенный Генеральным секретарем ЮНКТАД, и рекомендовал продолжить проведение консультаций по этому плану. Мероприятия, перечисленные в предложении, следует рассматривать как дополнительную деятельность, и для осуществления предложенного плана ЮНКТАД нуждается в соответствующих ресурсах. Поэтому оратор просил секретариат и страны-доноры учитывать данный факт и не отвлекать ресурсы от уже осуществляемой деятельности, поскольку ЮНКТАД занимается не только вопросами, связанными с деятельностью ВТО, но и другими важными направлениями работы.

6. Представитель **Европейского сообщества** согласилась с тем, что упрощение процедур торговли имеет важнейшее значение для всех стран, и выразила надежду на то, что новые переговоры по данному вопросу приведут к расширению торговли для всех членов, а также к снижению затрат и задержек в торговле товарами. В частности, важно, чтобы секретариат продолжил работу по вопросам, касающимся статей V и VII ГАТТ 1994 года. Она подчеркнула также важность более активного вовлечения всех развивающихся стран в обсуждение вопросов упрощения процедур торговли с учетом возможных последствий, связанных с изменением таможенной практики на местном уровне и повышением транспарентности.

7. В области электронной торговли оратор дала высокую оценку работе ЮНКТАД, в частности ее *Докладу об электронной торговле и развитии за 2001 год*, который будет учтен в ходе осуществления программы работы ВТО. Она рекомендовала ЮНКТАД продолжить свои усилия по повышению информированности о важном значении электронной торговли и оказанию содействия развивающимся странам для их более активного участия в электронной торговле. Электронная торговля может способствовать улучшению деловой среды, расширению участия развивающихся стран в торговле и

решению проблем, связанных с удаленностью отдельных регионов, со слабой транспортной инфраструктурой и т.д. Оратор призвала членов и впредь принимать активное участие в этих обсуждениях. В связи с семинаром ВТО по фискальным последствиям электронной торговли, который состоится в апреле 2002 года, она отметила, что в докладе ЮНКТАД поднят данный вопрос и в нем говорится, что издержки установления моратория не являются сами по себе серьезной проблемой. Помимо моратория, другие вопросы, такие, как телекоммуникационные, финансовые, рекламные и транспортные услуги, также имеют важное значение как для электронных торговых операций, так и для упрощения процедур торговли. Таким образом, это означает продолжение уже осуществляемой работы ЮНКТАД, а не установление для нее нового мандата.

8. Представитель **Уганды**, выступая от имени **Группы африканских стран**, приветствовал предложенный ЮНКТАД план технической помощи по укреплению потенциала в свете итогов Конференции в Дохе и подчеркнул его актуальность для африканских стран. Главный вопрос заключается в финансировании плана, эффективное осуществление которого возможно лишь при выделении надлежащих ресурсов. В этом отношении оратор разделяет мнение о том, что предложенный план следует рассматривать как дополнительную деятельность, требующую дополнительных ресурсов.

9. Представитель **Шри-Ланки**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, выразила удовлетворение проектом, предложенным по итогам Конференции в Дохе, и подчеркнула важность выделения финансовых ресурсов для осуществления данного плана.

10. Представитель **Шри-Ланки** с удовлетворением отметила, что значительная часть ресурсов для работы в области упрощения процедур торговли в рамках проекта, подготовленного по итогам Конференции в Дохе, будет предназначена для аналитической деятельности. В связи с вопросом об электронной торговле оратор высказалась за проведение дальнейшей аналитической работы в данной области, в том числе для изучения вопросов, обсуждаемых в ВТО, и подготовки справочных материалов к запланированному семинару ВТО по фискальным последствиям электронной торговли. Оратор подчеркнула также важное значение работы ЮНКТАД по изучению аспектов процесса развития, связанных с электронной торговлей, поскольку в этом отношении ЮНКТАД обладает сравнительными преимуществами, которые могут быть использованы для укрепления синергизма в работе с другими учреждениями.

**ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МСП В РАЗВИВАЮЩИХСЯ  
СТРАНАХ: РОЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ВКЛЮЧАЯ ЭЛЕКТРОННОЕ  
ФИНАНСИРОВАНИЕ, В РАЗВИТИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

(Пункт 4 повестки дня)

11. Для рассмотрения данного пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

«Доклад о работе Совещания экспертов по вопросу "Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах: роль финансирования, включая электронное финансирование, в развитии предпринимательства"»  
(TD/B/COM.3/39).

"Повышение конкурентоспособности МСП: доступ к финансированию и электронному финансированию - записка секретариата ЮНКТАД"  
(TD/B/COM.3/43).

12. **Представитель секретариата** вкратце изложил основные вопросы, касающиеся финансирования и электронного финансирования МСП. Он подчеркнул необходимость проведения работы как на макроуровне, так и на микроуровне, для достижения целей развития. Вопросы макроэкономической политики, такие, как установленные Базельским комитетом коэффициенты достаточности собственного капитала, непосредственно сказываются на возможностях доступа МСП к источникам долгосрочного финансирования. Для создания благоприятной среды требуется надлежащее сочетание гибкого финансового регулирования, позволяющего МСП получать доступ к финансированию по разумной стоимости, с пруденциальным надзором, гарантирующим финансовую стабильность, с тем чтобы устранить системный риск. Кроме того, правительствам рекомендуется избегать чрезмерных заимствований у коммерческих банков, с тем чтобы не вытеснять инвестиции частного сектора, в особенности в секторе МСП.

13. Развитым странам удалось устранить многие трудности, с которыми сталкиваются МСП, стремясь получить доступ к финансированию, и в этой связи необходимо найти пути для передачи накопленного ими опыта развивающимся странам. Во-первых, банкам следует наладить партнерские связи с поставщиками услуг для предприятий, с тем чтобы МСП могли получать такие услуги, способствующие повышению их кредитоспособности.

Во-вторых, принятие удобных для пользователя систем бухгалтерского учета могло бы способствовать улучшению финансовой информации, предоставляемой МСП. В-третьих, международным финансовым учреждениям следует приложить всесторонние и последовательные усилия в области укрепления потенциала для улучшения подготовки сотрудников коммерческих банков в развивающихся странах, с тем чтобы они могли заниматься вопросами МСП, а ЮНКТАД могла бы способствовать путем организации региональных семинаров повышению информированности о мерах, которые могут использоваться в процессе кредитования МСП, таких, как определение рейтинга заемщика, установление внешнего кредитного рейтинга и самооценка рисков. В программах ЮНКТАД по линии технического сотрудничества необходимо также обеспечить всесторонний учет гендерного фактора.

14. В области электронного финансирования важное значение имеет операционная среда, включая телекоммуникационные услуги, подключение к Интернету и надлежащая нормативно-правовая база, предусматривающая технологически нейтральное регулирование денежно-кредитных и финансовых вопросов. На начальных этапах развития электронного финансирования наиболее важным для МСП является получение доступа к местным, региональным и глобальным системам расчетов через Интернет, использование других банковских услуг через Интернет, введение своих данных в создающиеся в Интернете базы кредитной информации и информации о рейтинге предприятий, для того чтобы получить доступ к механизмам финансирования электронной торговли, страхования электронных кредитов и другим формам краткосрочного электронного финансирования предприятий. Решение проблемы асимметричной информации о рисках МСП благодаря использованию менее дорогостоящих современных технологий анализа и интерпретации электронных данных может открывать перед МСП возможности для получения электронного финансирования из иностранных источников на более выгодных условиях. В свою очередь это может привести к усилению конкурентного давления на местных поставщиков финансовых услуг и способствовать снижению в противном случае чрезвычайно высокой стоимости коммерческого кредита во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Улучшение информации о показателях деятельности МСП и их финансовом состоянии должно в конечном счете привести к снижению их коммерческих рисков и оказать положительное воздействие на уровень политического риска стран их базирования. В результате МСП смогут в конечном счете привлекать более значительный рискованный капитал и использовать более долгосрочные формы финансирования и инвестиций.

15. Представитель **Бельгии**, выступая в своем качестве **Председателя Совещания экспертов по вопросу "Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах: роль финансирования, включая электронное финансирование, в развитии предпринимательства"**, изложил в общих чертах вопросы финансирования МСП, рассмотренные в ходе Совещания экспертов. Сектор МСП имеет ключевое значение для достижения устойчивого экономического развития, поскольку на него приходится две трети всех рабочих мест, и для успешной деятельности данного сектора решающим фактором выступает доступ к финансированию. Выбор этой темы представляется весьма актуальным, поскольку всего лишь несколько форумов непосредственно занимаются проблемами финансирования и электронного финансирования МСП, в отличие от вопросов международного финансирования или финансирования на микроуровне. В ходе Совещания экспертов основное внимание было уделено поиску практических решений, позволяющих устранить препятствия, с которыми сталкиваются МСП в получении доступа к финансированию, а именно высокий оцениваемый риск, асимметричность информации, высокие операционные издержки и отсутствие надлежащих банковских структур или банковских работников, умеющих работать с МСП. Многие из финансовых новшеств, рассмотренных на Совещании экспертов, призваны содействовать снижению стоимости и риска финансирования МСП. Примеры успешных местных финансовых учреждений в развитых странах свидетельствуют о том, что при правильной стратегии и надлежащем использовании информационной технологии кредитование МСП может стать весьма рентабельным делом. Развивающиеся страны могли бы в определенной степени воспользоваться опытом применения уже опробованных мер при их соответствующей адаптации. В ходе Совещания экспертов были рассмотрены альтернативные источники финансирования, такие, как венчурный капитал, который играет существенную роль в некоторых развитых странах, но незначительную роль в развивающихся странах. В НРС ощущается особая потребность в развитии государственно-частных инвестиционных фондов.

Участники Совещания экспертов рассмотрели также дополнительные по отношению к финансированию элементы, такие, как лизинг и системы гарантирования займов и взаимного страхования. Эти механизмы выступают эффективными инструментами распределения рисков, но вместе с тем они связаны с опасностью безответственного поведения и неблагоприятного выбора. Оратор сообщил, что он направил итоговый документ Совещания экспертов в секретариат Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в марте в Монтеррее, Мексика.

16. Представитель **Филиппин**, выступая в своем качестве **сопредседателя Совещания экспертов**, осветил в общих чертах вопросы электронного финансирования, рассмотренные в ходе Совещания экспертов. Электронное финансирование вышло за рамки онлайн-платежей и использования микропроцессорных карточек, превратившись в один из инструментов экономического развития. Хотя во многих развивающихся странах электронное финансирование находится на ранних этапах развития, оно способно играть доминирующую роль в мировой финансовой сфере и тем самым затрагивает в целом деятельность МСП. Для того чтобы избежать маргинализации в международных коммерческих и торговых операциях, МСП необходимо безотлагательно принять меры по устранению препятствий, мешающих им использовать электронное финансирование. Применение новых Интернет-технологий может помочь МСП в решении проблемы асимметрии информации в качестве одного из основных шагов для получения доступа к традиционным и электронным формам финансирования. Механизмы электронного финансирования не приведут к новым финансовым потокам для МСП, если их кредитный риск сохранится на прежнем уровне. Им необходимо изменить культуру ведения хозяйственной деятельности, улучшить методы управления и ввести свои данные в базы кредитной информации. Поставщикам финансовых услуг следует укрепить свои людские ресурсы и физический капитал, с тем чтобы предлагать свои услуги в интерактивном режиме, сосредоточить свои усилия на развитии оптовых электронных финансовых операций, и в частности уделить приоритетное внимание развитию электронного финансирования для МСП.

17. Представитель **Испании**, выступая от имени **Европейского союза**, заявил, что получение доступа к финансированию является одним из серьезных препятствий для МСП, в частности для новых компаний и компаний, управляемых женщинами-предпринимателями. Поскольку МСП являются важным источником новых рабочих мест, правительствам и финансовым учреждениям следует заняться решением проблемы доступа МСП к финансированию, включая электронное финансирование. Подготовка кадров и ознакомление с электронным финансированием являются основными направлениями деятельности, которые должны способствовать общему расширению использования финансирования, снижению операционных издержек и повышению эффективности. Главными задачами в данной области выступают укрепление институционального потенциала финансовых посредников и других соответствующих экономических субъектов, расширение обмена информацией о новых механизмах и укрепление финансовой регулирующей базы для устранения системных рисков.

18. Представитель **Парагвая**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна**, заявил, что одна из серьезных проблем заключается в том, чтобы заинтересовать местные финансовые учреждения предлагать свои услуги МСП по

разумной цене. Он отметил важность надлежащего финансового регулирования для обеспечения финансовой стабильности, подчеркнув вместе с тем необходимость более значительных усилий со стороны правительств и международных финансовых учреждений по поощрению местных банков к обслуживанию МСП по разумным ценам. Электронное финансирование получает все более широкое распространение во многих латиноамериканских странах, однако предстоит еще много сделать для того, чтобы развить местные системы электронных расчетов, страхования электронных кредитов и финансового обслуживания электронной торговли для МСП. Кроме того, местные поставщики финансовых услуг сталкиваются с глобальными проблемами. Местные предприятия могут быть включены в международные базы данных, что способствовало бы повышению транспарентности и снижению стоимости заимствований, несмотря на неблагоприятный рейтинг с точки зрения политического риска на национальном уровне. Успех Конференции в Мексике будет зависеть от усилий стран, способных обеспечить принятие конструктивных мер на всех уровнях, включая макроуровень и микроуровень.

19. Представитель **Зимбабве**, выступая от имени **Группы африканских стран**, заявил, что доступ к финансированию зависит от макроэкономической стабильности и эффективно регулируемого финансового сектора. Необходимо обеспечить, чтобы сектор финансовых услуг серьезно подходил к потребностям МСП, наладил с ними тесное взаимодействие, использовал современные методы кредитования для улучшения управления рисками, касающимися МСП, и вместе с тем предлагал им финансирование по разумной стоимости. Это является единственным способом, позволяющим добиться долговременных результатов и снизить соответствующие издержки. В данном отношении МСП также нуждаются в поддержке. Многие из них не имеют опыта работы с банками и испытывают трудности в установлении контактов с ними. Техническая помощь в рамках таких программ, как ЭМПРЕТЕК, представляется весьма ценной для оказания содействия МСП в получении кредитов в формальном секторе. Электронное финансирование недоступно для большинства МСП в африканских странах, и для исправления создавшегося положения необходимо прежде всего устранить так называемую "цифровую пропасть" и обеспечить для них доступ к ИКТ и Интернет-услугам. Вместе с тем имеется ряд примеров механизмов микрокредитов в африканских странах, в которых успешно используются возможности Интернета. Получение информации о кредитном риске и другой финансовой информации о МСП в интерактивном режиме имеет ключевое значение для их доступа к электронному финансированию и механизмам электронных расчетов. Важная роль отводится международным усилиям по оказанию технической поддержки финансовым посредникам и МСП в африканских странах. От Конференции в Монтеррее Группа африканских стран ждет практических результатов.

20. Представитель **Шри-Ланки**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, подчеркнула необходимость улучшения осведомленности о методах электронного финансирования. Важно, чтобы МСП активно участвовали в электронной торговле, для чего требуется подготовка соответствующих кадров и предоставление консультативных услуг, а также направление инвестиций в развитие физической инфраструктуры ИКТ. Местные финансовые учреждения должны иметь возможность использовать также такие инструменты, как онлайн-расчеты и интерактивные базы данных о кредитном рейтинге и рисках. Необходимо провести значительную работу среди азиатских банков, с тем чтобы они более чутко реагировали на потребности МСП. ЮНКТАД и другие организации, занимающиеся вопросами развития, должны распространять информацию о последних новшествах и передовом опыте среди местных финансовых учреждений в развивающихся странах. Особого внимания заслуживают такие направления работы, как улучшение осведомленности о финансовых новшествах, ориентированных на МСП, и расширение их использования, а также сочетание услуг по развитию предпринимательства и финансовых услуг в рамках партнерства между государственным и частным секторами. Оратор также подчеркнула важность поощрения сбора и распространения информации об электронном финансировании и электронной торговле.

21. Представитель **Бангладеш** заявил, что МСП играют весьма важную роль в распространении новых технологий и во многих случаях весьма эффективно используют капитал. Неэффективность финансовых посредников часто является главной проблемой для доступа МСП к финансированию, включая электронное финансирование, и в этой связи следует изучить возможность применения альтернативных и инновационных механизмов финансирования, в том числе с использованием Интернета, который является прекрасной средой для беспрепятственной передачи финансовой информации о МСП и о связанных с ними рисках и тем самым облегчает для них доступ к источникам финансирования. С учетом весьма низкой степени использования телекоммуникационных технологий и Интернета в НРС необходимо осторожно подходить к ближайшим перспективам применения электронного финансирования в этих странах. В заключение оратор отметил, что рынки капитала играют незначительную роль в качестве источника финансирования в НРС.

-----