



妇女地位委员会

第四十六届会议

2002年3月4日至15日

临时议程* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为
“2002年妇女：二十一世纪两性平等、
发展与和平”的大会特别会议的后续
行动：审查联合国系统各实体将性别
观点纳入主流的情况

巴勒斯坦妇女的境况和援助巴勒斯坦妇女

秘书长的报告

一. 导言

1. 经济及社会理事会2001年7月24日关于巴勒斯坦妇女境况和援助巴勒斯坦妇女的第2001/2号决议关注在包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土巴勒斯坦妇女状况恶化，并请秘书长继续审查局势，利用一切现有手段协助巴勒斯坦妇女，并就本决议执行情况向妇女地位委员会第四十六届会议提交报告。

2. 报告所述期间为2000年9月至2001年9月，报告依据的是监测被占领巴勒斯坦领土和约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内各难民营内巴勒斯坦人民境况的联合国机构或个人所提供的资料。这些机构和个人包括调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会、巴勒斯坦人民

行使不可剥夺权利委员会、人权委员会、联合国人权情况调查委员会和联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表。

3. 同时，本报告也依据向巴勒斯坦人民提供援助的联合国系统各实体提供的资料，这些实体包括：联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国妇女发展基金（妇发基金）、联合国人口基金（人口基金）、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）和世界银行。

二. 巴勒斯坦妇女的境况

危机的发展

4. 在本报告所述期间，该区域爆发了阿克萨起义，或第二次起义。各当事方之间的危机使这一年发生了

* E/CN.6/2002/1。

暴力性的对抗，导致数百名平民死亡，大多数为巴勒斯坦人（即，死亡的 800 人当中约有 660 人为巴勒斯坦人）和好几万人受伤和长期残废，¹ 其中包括许多妇女和儿童。

5. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告（A/56/428 和 Add. 1 和 A/56/491）叙述许多关于由于第二次起义巴勒斯坦妇女和女孩死亡或遭以色列国防军或以色列定居者伤害的事例。例如，2000 年 11 月 3 日，一名 14 岁巴勒斯坦女孩在从伯利恒学校回家的路上被杀死（见 A/56/428）。另一次是在 2001 年 1 月 5 日，一名来自希布伦的 19 岁巴勒斯坦妇女在西岸爆发冲突时遭以色列国防军开枪中弹而受伤后死亡。2001 年 5 月 7 日，一名 4 个月大的巴勒斯坦女婴是在以色列国防军坦克向加沙地带内汗尤尼斯难民营开炮后正在发生的敌对行动中死亡的最年轻的人。同时，该婴儿的母亲和祖母也中了霰弹，伤势十分严重（见 A/56/428/Add. 1）。在另一次事件中，一名有三个子女的巴勒斯坦妇女遭定居者开枪（见 A/56/491）。

6. 当地的爆炸性情况因以色列的定居政策、被占领巴勒斯坦领土内外的长期性关闭和这一年期间巴勒斯坦经济的迅速恶化而更加恶化。²

以色列定居点

7. 以色列定居点的扩充、巴勒斯坦住房遭摧毁、土地遭破坏和在被占领巴勒斯坦领土内建造绕行公路这些事件继续为巴勒斯坦人民造成各种困难问题。巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会报导在第二次起义开始期间至 2001 年 9 月 12 日，以色列国防军摧毁了共 559 栋巴勒斯坦人的住房和炮击了共 3 669 栋住房。在同一期间，112 900 株橄榄树被连根拔起和 3 669 000 平方英里的耕地遭破坏。在 2001 年期间，被占领西岸和加沙地带的定居者人数增加了 17 000 人，总数为将近 227 000 人。³ 这些政策继续对居住在被占领领土内的巴勒斯坦人，包括巴勒斯坦妇女在内，造成恶化性的影响。这些巴勒斯坦妇女传统上是在农业部门工作，她们因所耕作的土地遭破坏而十分困苦。

8. 定居者经常对巴勒斯坦居民采取暴力行动。自起义开始以来，定居者已杀死了 6 名巴勒斯坦平民。⁴

行动限制和边界关闭

9. 在本报告所述期间的特殊情况就是自 1967 年以来对巴勒斯坦人民和在巴勒斯坦领土上施加最为严厉的行动限制。⁵ 以色列当局采取的一项政策就是对边界进行周期性和经常性的拖延关闭。在巴勒斯坦领土与以色列之间、西岸与约旦之间和加沙地带与埃及之间的边界，个人、车辆和货物的流动受到严厉的限制。与以色列边界的关闭也导致和平谈判所确定的安全通道的关闭，而西岸与加沙地带的内部关闭则导致以色列建立十分稠密的检查站网络，进而造成交通中断和公路的封锁。

10. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会报导，由于边界的关闭，巴勒斯坦人民便不得不在各个过境点等候好几小时。抱着婴儿的妇女每次也都要在炎日下等候好几小时。因此，巴勒斯坦人在内部严紧关闭的期间必须使用小街，因此他们的时间便一再受到耽搁、旅行费用增加而交通事故率也高。特别委员会报导，巴勒斯坦人要经常换车才能过境（见 A/56/491）。在这期间，巴勒斯坦人经常要冒险遭受军事当局或定居者的恐吓和伤害。⁶ 这种情况使许多巴勒斯坦妇女，特别是年老妇女，不能过境，因为她们害怕遭受恐吓或暴力，或因为不方便在过境点等候好几小时，因此，老年妇女便无法探访她们的子女和家属。

三. 危机情况对巴勒斯坦妇女和性别关系的影响及所采取的解决措施

教育

11. 在本报告所述期间，以色列施加有系统的行动限制导致教学中断，使许多巴勒斯坦儿童和青年无法经常上学。2001 年 6 月，据报估计有 190 家学校因以色列的军事命令、宵禁或建筑遭破坏而临时关闭。⁷ 在希布伦中心区，34 家学校已关闭，导致 460 名教师失

业和 13 000 名学生没有教育设施（见 E/CN.4/2001/121）。此外，55% 年纪大的学生不能上高等学院，而 1 300 多名在西岸上学的学生也不能上学。⁸

12. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会报导在东耶路撒冷，估计有 4 000 至 5 000 名 5 岁至 18 岁阿拉伯儿童不上学。私立学校的学费高，而公立学校则继续缺乏。虽然阿拉伯人占人口的 33%；但是，该城市只将其教育预算的 7% 的钱用在阿拉伯部门。由于学校不足而致女孩继续无法上学。例如在 Sur Baher 区连一家女公立学校都没有（见 A/56/428/Add.1）。

13. 为处理这种情况，联合国儿童基金会（儿童基金会）通过巴勒斯坦权力机构的教育部和各非政府组织帮助在希布伦制定一项社区教育方案，约有 200 名教师参加，以使 12 000 名儿童得以继续上学（见 A/56/123）。儿童基金会举办青年夏令营和文盲妇女教育班。后一个活动帮助了 66 名妇女。

14. 数据显示在 2000-2001 学年，有 477 216 名学生上了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）开办的小学、预备学校和中学，其中 238 903 名，或 50.1%，为妇女。在近东救济工程处开办的任职前和在职师资训练班的人数中，妇女占了 74%，在近东救济工程处开办的技术/半专业课程中，妇女则占了受训人员的 65.2%。2000-2001 年，在近东救济工程处持续提供的奖学金中，有 43.9% 的奖学金为妇女所得。这个数字低于去年近东救济工程处提供的奖学金（673 个），其中 45.3% 为妇女所得。

15. 近东救济工程处报导，2000-2001 年，黎巴嫩有 25 名巴勒斯坦妇女从近东救济工程处代表加拿大国际开发研究中心管理的妇女奖学金项目得到奖学金。同时，妇女也担任近东救济工程处教育部的 40% 的高级管理职位。

16. 联合国开发计划署（开发计划署）通过其可持续人类发展股制定了一个关于“对性别问题有敏感认识的教育制度”的项目，目的为协助各教育机构拟订对性别问题有敏感认识的课程，以满足男女儿童的具体

需要。该项目培训教师们制定各种将性别问题并入各项学习过程的单元。该项目涉及公立、私立和近东救济工程处的学校。

保健

17. 当前的紧急情况导致各项预防工作受到严重破坏，这些服务包括免疫、妇幼保健以及家庭服务。关闭措施使病人、医务人员和医疗用品的流动受限制，因而使许多伤病人士无法得到所需要的照料，致使家中分娩、早产和死胎的事例大为增加。特别是由于在危机中受伤的数以千计的人需要更多的照顾，因此这使保健系统承受了极大的压力。

18. 行动方面的限制使特别是住在农村地区的巴勒斯坦人所得到的初级和专门保健也受到限制。伤病的人以及孕妇也受限制，不能随时进入医院。调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会报导各巴勒斯坦地区的 70% 公民不能进入医院接受治疗。许多病人在等候救护车时便死在检查站内。由于施加各种限制，孕妇便无法进行定期检查，致使一些妇女则在检查站等候时分娩。

19. 同时，特别委员会也报导，自起义开始以来家中分娩的比例增加了五倍（见 A/56/491）。近东救济工程处的统计数字指出越来越少人使用各保健设施的生育保健服务。在危机期间，接受产前护理的妇女人数减少了 18%，在保健设施内分娩的次数减少了 15%、产后护理减少了 13% 和寻求计划生育服务的人数减少了 12%。⁹

20. 为处理这个情况，世界卫生组织（卫生组织）承担了带头的作用，在被占领巴勒斯坦领土内进行倡导工作和协调所部署的保健资源，并在西岸设立和协调外地工作队。¹⁰

21. 近东救济工程处报导，巴勒斯坦难民的生育率是被占领巴勒斯坦领土内最高之一。约三分之一的妇女在 18 岁前结婚，而患有缺铁性贫血的育龄妇女的比例也一样。妇女保健所涉社会、经济和文化的问题仍受到低估。为面对这些挑战，近东救济工程处便提供

了妇幼保健服务和计划生育服务,对妇女和儿童持续提供全面的免疫服务以防止可用接种疫苗预防的疾病。对这些服务提供补充的有学校的保健服务和在整个怀孕和产后期间为妇女提供铁质补充剂,以及关于戒烟和预防艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病的保健教育方案。这些服务是作为多部门性活动执行的,目标为学生和妇女方案中心。

22. 联合国人口基金(人口基金)的援助方案也已调整,以满足危机所确定的各种需要,特别是关于基本保健服务和制度。紧急援助包括生育保健用品、商品、避孕药具和必要的设备。同时,这种援助也包括培训助产士熟悉基本紧急产科护理。人口基金通过其方案资助贾巴利亚、希布伦和布雷济(加沙地带)内的三个综合妇女保健中心。

23. 同时,人口基金也开展一项区域妇女倡议,目的为使性别观念与生育保健结合以及根据针对具体国家的指标制定监测和评价制度。同时,人口基金也与儿童基金会和巴勒斯坦中央统计局协作进行一个项目,通过将性健康和生育健康的问题并入女中学课程来改善青春期的生活。同时,通过加强卫生部妇女保健和发展局的办法也对妇女的保健提供了支助。

24. 在黎巴嫩,儿童基金会与巴勒斯坦红新月会协作进行了保健教育运动,此项运动涉及住在各难民营的85%的妇女。该运动的主题包括计划、安全孕产措施、艾滋病毒传染和其他传染病的控制、个人卫生和预防营养不良。在西岸和加沙,儿童基金会通过诸如电话咨询的项目对受危机影响的巴勒斯坦妇女和儿童提供社会心理方面的支助。

25. 儿童基金会的健康和营养方案包括“妇女保健项目”,该项目除改进四个政府医院的产科和新生儿部门外,对140多名医生和护士也提供了训练。

经济

26. 上面第9和第10段内所指的边界关闭问题对巴勒斯坦的经济造成了破坏性的影响。中东和平进程特别协调员兼秘书长巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权

力机构特别代表(被占领土协调员办事处)关于巴勒斯坦经济问题的报告指出,根据巴勒斯坦权力机构和国际货币基金组织的估计,巴勒斯坦的经济预计将如过去三年那样继续增长,巴勒斯坦领土的国内生产总值和国民生产总值预计将分别为5%和6%。但是,实施的行动限制和边界关闭却破坏了被占领巴勒斯坦领土的经济发展。

27. 联合国特别协调员的估计指出自第二次起义开始以来,巴勒斯坦经济总收入的损失为18亿美元至25亿美元。¹¹ 核心失业率从2000年9月10%的低度增加到2000年年底的28.3%。尽管2000年第四季度至2001年第一季度稍有改善;但是,劳动力的核心失业率仍高达26.9%。若使用包括“沮丧的工人”的广泛措施,¹² 失业率为37.8%,比危机前的失业率增加了78%。¹³ 根据世界银行,被占领巴勒斯坦领土的贫穷率预计在2001年年底将达43.8%(见A/56/428),这表示一半人口的收入将为每日不到2美元。

28. 危机对巴勒斯坦劳动市场的结构产生了影响。同时,在劳动队伍内雇用工人与雇主的比例急剧下降,特别是由于超过110 000巴勒斯坦工人不准在以色列工作(见A/56/428),无报酬家庭工人和自营职业者的人数因而增加了。这便导致经济越来越“非正规化”以及由于国内生产和收入下降而致劳动市场情况随之恶化。¹⁴ 由于妇女在非正式劳动队伍中占的比例相当高,因此这个情况使妇女受到不利影响。在各种危机和普遍贫穷的情况下,妇女便被迫主动承担更大的经济和社会责任。

29. 虽然关于家庭的各种应付战略的综合数据不多;但是,现有资料指出,由于越来越贫穷,大多数巴勒斯坦人的家庭便全盘减少消费并已在开始使用所储蓄的钱。根据2001年2月比尔泽特大学的舆论调查,84%答卷人指出,为应付经济的衰退,他们便减少开支,55%的人则使用累计储蓄的钱。此外,43%答卷人借新的贷款,22%的人则贩卖嫁妆或结婚礼物。¹⁵

30. 若妇女因丈夫或其他家庭人员去世便作为一家之主,她们在经济紧张的情况下便必须应变,包括适

应其家庭任务的改变。结果，许多妇女遭受严重的心理创伤。但是，妇女家庭任务的改变，而若家境又不错，可能使妇女因在家里有了新的决策权力而有机会使其权力有所增强。

31. 为应付收入和职业的损失所带来的严重经济影响，联合国系统各组织便通过各种福利项目和创收项目来提供援助。

32. 2000-2001 年，近东救济工程处通过其创收方案向供养 22 481 名家属人员的 3 385 名妇女提供 190 万美元的贷款。自 1994 年以来，集体担保贷款方案向加入 2 787 个集体担保团体的 18 182 名妇女提供值 1 270 万美元的贷款。这些妇女是通过累进贷款办法获得贷款，这个办法使她们在每一个还款周期顺利结束时获得更多贷款。该方案是自给自足的，其所有业务费用和放款损失准备金以贷款和金融交易活动所得的收入支付。由于当前的危机，该方案每年的偿还率从 98.65% 降至 87.4%。

33. 儿童基金会在黎巴嫩的妇女发展项目赞助各难民营委员会的微额自动展期贷款计划，优先考虑到保证使妇女直接得到贷款。一半的贷款给予女性为户主的家庭和促进妇女的经济自力更生。该项目提供 350 项贷款作为开办资本，约有 2 000 人直接受益。为了可持续性和密切监测目的，贷款的管理工作便转给各妇女联盟和难民营委员会。

34. 世界银行在西岸和加沙拨出 1 200 万美元给创造职业的项目。这些项目的主要受益者是男人，因为在基础结构复兴和农业部门的工人中绝大多数是男人。但是，所创造的 15% 工作是给妇女的，而间接受益的妇女的百分比也更高。

35. 同时，世界银行也执行了“第二个社区发展项目”，该项目确定有需要使妇女参与各微型项目委员会。该项目包括各项有目标的干预工作，例如促进妇女培训中心和幼儿园，使妇女能直接受益。世界银行通过巴勒斯坦非政府组织项目资助了 105 个提供发展赠款的项目。15% 的这些项目使妇女直接受益。

36. 世界银行通过其“发展市场 2000 年竞争活动”承包一个关于“处境不利青年试办培训中心”的试办项目，其目的为通过技能培训的办法来赋予青年男女权力。

37. 近东救济工程处向情况特别困难的家庭提供食物和物质援助，约有 47% 至 50% 的家庭由妇女当一家之主。2000 年 7 月至 2001 年 6 月，共有 33 172 名参与者从各个妇女方案中心的活动中得到帮助，这些活动包括例如技能培训、进行讲授以提高对保健、社会、性别、民间和残废等问题的认识以及法律咨询、游乐中心和幼儿园。此外，减缓贫穷方案向 160 多名妇女提供了超过 600 000 美元的贷款。集体担保贷款方案自项目开办以来已向超过 260 个妇女团体提供帮助，数额共为 400 000 美元。自助方案向情况特别困难的家庭提供补助金，即提供半赠款和半贷款的财政拨款，以帮助使它们能在财政上可自我维持，超过 131 名妇女及其家属得到惠益。

四. 其他赋予妇女权力的措施

人权

38. 关于暴力和人权的问题，巴勒斯坦妇女在本报告所述期间受到不同程度的影响。一方面，逮捕方式、行政拘留、审讯方法、监狱条件和限制家属和律师的探望等问题使巴勒斯坦人受到严重影响（见 A/56/491）。另一方面，巴勒斯坦妇女在社会和家庭内遭受性别暴力。

39. 关于以色列当局进行的暴力事件，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会报导有 2 500 名巴勒斯坦人被关在以色列监狱里，其中有许多人继续遭受心理压力和体刑。调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会报导有 10 名巴勒斯坦妇女被关在拉姆拉监狱女犯部。特别委员会报导有一名妇女遭殴打，连续两天从下午 6 时至上午 8 时手脚都用链条拴在床上。同时，该特别委员会也报导有两名妇女与以色列普通犯人关在一起，每天都受到攻击和骚扰（见 A/56/491）。这些妇女对现有的情况

提出抗议，要求提出正式申明、阅读书籍、收听新闻、写信、家人探望和医疗援助。但是，监狱当局对这些要求不加理睬。同时，妇女政治领导人也与以色列普通犯人关在梅吉都监狱，而由于安全理由便限制家人探望或使用电话，也不准与律师接触。

40. 同时，特别委员会也报导，2001年1月23日一名涉嫌在因特网上诱引一名以色列幼龄男孩并予以致死的妇女向高等法院提出申诉，要求有权与其律师会面。她在请愿书中对安全总局的审问程序提出抗议。但是，2001年2月15日，高级法院裁决安全总局所采取的审问程序是合法的，因为这种程序将使嫌疑分子无法睡觉，即只要其目的是要促使调查工作得以加速进行（见 A/56/428）。

41. 关于社会和家庭内的性别暴力问题，开发计划署资助的一项在第二次起义开始以前进行的研究工作，对目前那些使妇女无法在巴勒斯坦社会内取得平等和社会正义的差距进行评估。¹⁶ 该项研究指出巴勒斯坦妇女和女孩特别是在家里遭受“为维护名誉而犯罪”、强奸、乱伦和其他形式的暴力。例如，该项研究指出每年都有好几个女孩因侮辱“家庭”名誉而被杀死或威胁予以致死。1996年至1998年的记录指出有38项“为维护名誉而犯罪”的案件。同时，该项研究也报导，根据巴勒斯坦中央统计局公布的1998年统计数字，在被占领巴勒斯坦领土内共有115项强奸或强奸未遂的案件。但是，根据该项研究，由于家庭暴力问题是一个属禁忌的事项，因此这些数字未必充分反映问题的数量。同时，性别歧视罪也列在刑法内，强奸罪、猥亵伤害和乱伦归属于“败坏公共伦理道德罪”而非“危害个人罪”。因此，对这类罪行便判处较短徒刑。¹⁷

42. 在全世界发生冲突或复杂的紧急情况下，记录显示有许多关于妇女和女孩日益遭受暴力的案件。因此，即使在被占领巴勒斯坦领土内，对妇女和女孩的性别暴力可能因政治情况而更加恶化，这是由于冲突事件使巴勒斯坦人普遍感到灰心丧气。

43. 为处理暴力的问题，联合国妇女发展基金（妇发基金）于2001年2月执行了一个题为“帮助巴勒斯坦和约旦社会内性虐待受害人：在刑事司法制度内协助公布和提高对性别问题的认识的战略”的项目。该项目是通过拉马拉妇女法律援助和辅导中心和约旦妇女联盟执行的，着重于对妇女的性虐待事项和将这种虐待事项公布出来有损名声的问题。项目活动包括为公立学校男女学生举办讲习班，目的为创造一个开放性的环境来讨论虐待的问题，以及制作关于为维护名誉而杀人的数据基。

44. 开发计划署可持续人类发展股通过妇女权利运动资助制作三部关于对妇女暴力的电视节目，以及一项关于巴勒斯坦妇女“贫穷与暴力”问题的研讨会。为研究妇女权利的问题，开发计划署也与妇女法律援助和辅导中心合作支助拟订“关于在《消除对妇女一切形式歧视公约》的框架内巴勒斯坦领土内妇女地位的差距分析报告”。

和平与安全

45. 安全理事会2000年10月31日第1325(2000)号决议认识到妇女在预防和解决冲突及冲突后建设和平方面起重要的作用，为落实该决议，妇发基金阿拉伯国家区域办事处与开发计划署耶路撒冷办事处一起同比尔泽特大学妇女部协作就武装冲突对巴勒斯坦妇女的影响问题进行研究。该研究工作分析目前的冲突如何改变妇女的个别的和在巴勒斯坦社区内的地位和境况，并分析这些改变如何影响为巴勒斯坦领土妇女提供的社会服务、教育和倡导支助。该项研究预计将在2001年年底结束。

决策

46. 尽管巴勒斯坦妇女对大多数得到发展领域作出了贡献；但是，她们却很少参与决策的进程。巴勒斯坦中央统计局的数据指出在1996年妇女占议会成员的6%、巴勒斯坦全国委员会成员的8%、部长的8%和工会成员的8%。¹⁸ 司法部门有三名女法官，但宗教法庭却没有女法官。¹⁹ 由于缺乏关于妇女的成员人

数的统计数字，以致无法评价妇女参与所有政党的情况。

47. 关于妇女参与决策的问题，妇发基金资助了一个关于“赋予巴勒斯坦妇女领导权力”的项目，该项目由促进全球对话和民主巴勒斯坦行动执行。该项目促进巴勒斯坦新闻专业人员对性别问题的认识及能力的建立。

提高认识

48. 联合国新闻部进行了若干活动以便在区域和全世界促进对巴勒斯坦妇女境况的认识。联合国电台制作了许多无线电节目，包括一个题为“黑女人受重视”的节目。1988年由一个抗议以色列占领巴勒斯坦领土的以色列妇女团体开展的国际妇女运动在许多国家展开成为一个反暴力的运动。中东广播电台制作七部关于被占领巴勒斯坦领土妇女在社会、经济和政治方面面对的困难问题的节目。同时，在其关于巴勒斯坦问题的活动中，新闻部也为九名巴勒斯坦媒体专业人员，其中包括四名妇女，举办一个训练方案，目的为加强其作为媒体专业的能力。

将性别观点纳入主流

49. 妇发基金执行了一个题为“北京会议后的后续行动第二阶段”的区域项目。该项目取得了实际成果，建立了巴基斯坦妇女总联合会以及部际提高妇女地位委员会的体制和组织的能力，以执行其各项提高巴勒斯坦领土妇女地位的国家战略和行动计划。该项目建立了各非政府组织和各级部门的两性平等问题协调中心的能力，以供有效倡导和调动政府和其他利益有关者将两性平等的观点并入国家规划和决策内。同时，该项目也在建立一个供巴勒斯坦记者关注性别问题的网络方面发挥了促进性的作用。

50. 开发计划署可持续人类发展股报导它已在制定一项综合性战略，以建立开发计划署援助巴勒斯坦人民方案工作人员的能力，使其在方案和项目一级上采用将性别观点纳入主流的办法，特别是提高对性别问题的认识。

51. 同时，开发计划署可持续人类发展股也开展一个支助各部门内的妇女股的项目。此外，它也资助在巴勒斯坦中央统计局设立一个性别统计股，其目的为使中央统计局有更大能力制作和传播与性别问题有关的统计数字。

五. 结论

52. 在本报告所述期间，以色列与巴勒斯坦之间的暴力冲突事件对巴勒斯坦妇女有重大的不利影响。有许多妇女死亡、受伤和/或丧失其丈夫、子女或其他家庭成员。此外，妇女的经济和社会情况也因危机而受到严重影响，因为贫穷率继续增加，而妇女和女孩得到的诸如教育和保健的基本服务的机会也大为减少。

53. 在危机期间，巴勒斯坦权力机构、民间社会团体和联合国系统各组织作出了重大努力以改善巴勒斯坦妇女的境况和鼓励通过谈判解决问题。应当特别指出的是，联合国各组织和专门机构对紧急情况立即作出响应，将其重点从长期可持续发展项目转到执行各项旨在满足巴勒斯坦妇女的迫切需要的人道主义援助方案。²⁰

54. 有鉴于当前的危机情况，联合国各实体必须继续在被占领领土和各难民营内工作，并加强着重于提高妇女的地位，特别是在诸如教育、保健、社会福利、人权、就业和赋予经济权力的领域。对近东救济工程处所进行的有意义的工作应当进一步予以支持，因为这些活动对 380 万的巴勒斯坦难民，包括妇女和儿童提供了帮助。

55. 由于巴勒斯坦妇女的地位和生活情况与和平解决冲突有关联，因此国际社会必需重新作出努力，以终止被占领巴勒斯坦领土内的暴力对抗。在这方面，特别重要的是应当根据《北京行动纲要》和安全理事会第 1325 (2000) 号决议促使妇女充分参与在该区域进行的任何冲突解决和建设和平的工作。同时也必须作出各项努力，使妇女充分参与各级的决策进程。

56. 性别观点应当继续通过，除其他外，进行更深入的性别分析和收集性别分类数据的办法与各项国际

援助方案充分结合。同时，联合国就巴勒斯坦人民境况进行所有研究工作和编制的各项报告也必须采用性别的观点。

注

- ¹ 见《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 35 号》(A/56/35)。
- ² 同上。
- ³ 同上。
- ⁴ 同上。
- ⁵ 见联合国驻被占领土特别协调员办事处关于巴勒斯坦经济情况的报告，2001 年春 2001 年 9 月 6 日，加沙，被占领巴勒斯坦领土，第 1 页(英文本)。
- ⁶ 同上。第 2 页(英文本)。
- ⁷ 见联合国驻被占领土特别协调员办事处关于对抗事件、边界关闭和行动限制对巴勒斯坦经济的影响的报告，2001 年 10 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日，加沙，被占领巴勒斯坦领土，第 16 页(英文本)。
- ⁸ 同上。
- ⁹ 近东救济工程处的统计数字取自联合国人口基金题为“危机的方面：巴勒斯坦人民与以色列人民之间冲突”的文件。
- ¹⁰ 同上。
- ¹¹ 见《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 35 号》(A/56/35)。

- ¹² “沮丧的工人”包括那些离开劳动队伍的人和那些因他们那种不可能找到工作的信念而从未进入劳动队伍的劳动适龄的人(见联合国驻被占领土特别协调员办事处关于巴勒斯坦经济的报告，2001 年春季，2001 年 9 月 6 日，加沙，被占领巴勒斯坦领土，第 17 页(英文本))。
- ¹³ 见联合国驻被占领土特别协调员办事处关于对抗事件、边界关闭和行动限制对巴勒斯坦经济的影响的报告，2001 年 10 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日，加沙，被占领巴勒斯坦领土，第 10 页(英文本)。
- ¹⁴ 同上。
- ¹⁵ 同上，第 30 页(英文本)。
- ¹⁶ 见在《消除对妇女一切形式歧视公约》的框架内拟订关于巴勒斯坦妇女地位的差距分析报告，2001 年，第 5-8 页(英文本)。
- ¹⁷ 同上，第 9 页(英文本)。
- ¹⁸ 统计数字取自巴勒斯坦统计局网址，<http://www.pcbs.org/english/gender/gdr.htm>。
- ¹⁹ 见在《消除对妇女一切形式歧视公约》的框架内拟订关于巴勒斯坦妇女地位的差距分析报告，2001 年，第 14 页(英文本)。
- ²⁰ 联合国系统各项人道主义援助方案由 2000 年 10 月 3 日设立的紧急需要人道主义工作队协调。该工作队由联合国驻被占领土特别协调员主持，成员包括巴勒斯坦权力机构、联合国系统、捐助者、红十字国际委员会和主要的国际非政府组织的代表。(见 A/56/123-E/2001/97 和 Corr. 1)。