



大会

第五十六届会议

正式记录

Distr.: General
11 February 2002
Chinese
Original: English

第五委员会

第9次会议简要记录

2001年10月15日，星期一，下午3时，在纽约总部举行

主席： 埃法赫 - 阿蓬腾先生 (加纳)

行政和预算问题咨询委员会主席： 姆塞莱先生

目录

议程项目123：2002 - 2003两年期方案概算

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 123: 2002 - 2003 两年期方案概算 (A/56/6 和 Corr.1、A/56/7 和 A/56/16)

1. 主席代表第五委员会和他本人就联合国及其秘书长当选为诺贝尔和平奖获得者而向他们表示祝贺。

2. 秘书长以联合国秘书长和行政首长的身份介绍了 2002 - 2003 两年期方案概算。方案概算总计 25.19 亿美元, 这意味着与前一个两年期相比, 实际资源减少了 0.5%。按照惯例, 在大会通过之前将要对方案概算再次进行费用重算。

3. 预算建议要求在下列优先事项领域有小规模的但却需要的增加: 国际和平与安全; 促进持续经济增长和可持续发展; 非洲发展; 促进人权; 协调人道主义援助工作; 促进司法和国际法; 裁军; 以及药物管制、预防犯罪和打击一切形式的国际恐怖主义。已建议适度加强内部监督, 对将要在下一个两年期派出或核可的政治特派团的经费支出也已经做出了安排。与前一些方案预算一样, 已经包括了学习和培训方案资源, 从而保证工作人员和管理人员拥有开展其工作的技能和知识。将要继续进行大量投资以改善本组织的信息技术基础设施和能力, 从而使联合国在联系日益密切的世界中变得更加有效。

4. 还为将于 2002 年举办的事件有关的活动特别是发展筹资国际会议分配了资源。如果管理得当, 这次将于 3 月在墨西哥蒙特雷召开的会议可能为本组织的千年发展目标的实现做出决定性的贡献。该预算还反映了正在进行的改革工作, 第一次包括了

预期业绩指标, 这样各会员国就能更好地评估本组织在履行其承诺方面所取得的成就。

5. 他呼吁委员会在审查其下一个两年期建议时立刻积极审议其执行第二阶段维持和平改革进程的资源请求。他对在响应联合国和平行动问题小组的建议方面已经采取的措施表示欢迎, 但他同时表示, 如果本组织想要在执行其主要维持和平任务方面变得更加有效的话, 那么就必须做好更多的工作。

6. 有效地发挥联合国和平行动职能的另一个基本要求就是联合国工作人员的安全, 他对此极为重视。他曾提出过一些建议; 就有关费用分摊方案也达成了一致意见, 而且他还向委员会提供了委员会所要求的其他信息。他希望委员会能够就安全管理体制和相关资源问题做出最终决定, 包括任命一名专职安全协调员。

7. 他还向委员会呼吁确保本组织继续拥有与其名称相称的总部。为了翻修总部大楼从而使之符合现代安全标准——这种紧迫性已经得到 9.11 事件的残酷印证, 联合国必须严重依赖于各会员国的支助。概念设计规划和基本建设总计划的成本分析应该在 2002 年 2 月完成, 而且他将于春季向委员会提交一份综合性报告。他希望这一信息能够帮助委员会就本组织工作的更加安全和更加有效的环境的创建问题确定最佳行动方针。

8. 在 2000 年 9 月举行的千年首脑会议上, 世界领袖们已经为联合国定了一个明确的议程。他们提出的优先事项目前看来与 9.11 悲剧事件发生之前同样重要。

9. 在过去五年中, 他一直在努力使联合国能够

更好地帮助实现这些目标和响应对其提出的越来越多的要求。本组织已经精简了管理程序，改善了秘书处的结构，引进了内阁式管理并大大加强了联合国大家庭的各会员国之间的协调，尤其通过建立国家一级共同发展援助框架。以人权作为交叉因素的和平与安全、发展、经济和社会事务及人道主义事务执行委员会的建立也同样有助于保证各级机构之间的协调。还要继续做出努力，从而使本组织能够更加有效地运转。人力资源管理改革、程序和过程的现代化以及信息技术更加有效的使用仍将成为优先事项。

10. 大量的工作已经完成，并且他还在致力于做得更多。但也需要现实一点。在过去六年中，联合国绝对没有增加预算。即使以美元计算，目前的总预算也低于在 1994-1995 年度的预算。迄今为止，它通过谨慎的资源管理和优先安排已经成功地吸收了通货膨胀和大量短期授权的影响。它已经通过各种改革、效率措施和新技术在很大程度上设法做到以较少的预算做更多的工作。尽管它在处理不景气预算和延期缴纳会费方面还有困难，但它一直在继续为各会员国和全世界的人民提供服务。

11. 虽然本组织能够用较少的预算做更多的工作，但只能做到一定程度。其工作质量迟早必然会受到影响。进一步的预算制约将会严重损害其提供预期服务的能力，尤其在会员国规定新的授权而不增加新资源的时候。该是谨慎和详细地审查本组织工作安排和问一问所有召开的会议是否真的绝对必要；需要的报告其中一些是否与其他报告雷同；资源是否以最有成效的方式分配；以及它们能否更有效地用于《千年宣言》中明确的优先事项的时候了。各会员国应该问一问自己授权给联合国的所有任务是否都真的重要。首先，它们应该保证资源能够用

于它们认为高度优先的领域。为进一步推动资源的战略部署，他已就涉及组织结构或重大资金承诺的新倡议建议规定时限或定期废止。大会尚未接受该建议；他敦促委员会对此予以慎重考虑。

12. 本组织必须能够起到全世界人民所期望的作用。它必须在执行会员国政府确定的优先事项方面成为一个更加有效的工具。他提出的建议正是为了实现这个目的。他和整个秘书处将以高效的专业精神继续尽其最大努力为各会员国及其人民的利益服务。但最后联合国是否会成为这些人民所需要的强大组织，将取决于会员国政府是否有向联合国提供完成它们期待联合国所做事项所需手段的意愿。

13. 姆塞莱先生（行政和预算问题咨询委员会主席）介绍了行政和预算问题咨询委员会（行预咨委）关于 2002-2003 两年期方案概算（A/56/7）的第一次报告。经修订后的当前两年期的拨款为 25.33 亿美元。2002-2003 两年期方案的初步概算为 26.48 亿美元，比实际零增长预算稍低。名义增长为百分之四点六。

14. 要考虑货币波动、通货膨胀、政府间机构的一些决定、维持和平支助费用和安全需求的预期订正额可能将初步概算增加到 27 亿美元。应该尽快向咨询委员会和第五委员会提供有关追加概算的所有信息以便早日推动预算的谈判。

15. 很有可能还有人会提出强化预算纪律、提高效率、按从低到高的优先次序重新部署资源以及消除边际和过时活动的要求。在近几年中，确定初步预算水平以及随后大会核可的拨款水平的程序已经以这些行动为准。大会自 1996-1997 两年期以来已经冻结经常预算支出但没有冻结关于开展更多活动

的需求。决议和决定中有关追加授权必须“在现有资源的范围内”提供资金的指示增加了本组织的工作量，但却没有增加经费；在一些情况下，虽然对人员和其他资源进行了重新部署，但结果还是超出了本组织的承受能力。美元的坚挺加上低通货膨胀虽然提供了一些执行额外活动的的能力，但是一些服务的质量却在恶化。另外，考虑到出缺率的下降和货币形势的变化，这种部分救济能够维持的时间不可能太长。从中断一些产出和从效率收益中释放出来的资源已经转向优先工作方案，因此不能转入发展帐户。

16. 咨询委员会的报告指出了许多具有更高生产率和效率收益的巨大潜力的领域。因为多达百分之八十的经常预算支出用于人事费，包括临时助理人员、专家和顾问的费用，此种费用的监控对经常预算支出的管理至关重要。咨询委员会已对人力资源管理的改善提出了一些意见。另外，大会核可的人力资源管理改革建议的执行可能会导致更高效率的收益。

17. 但是，在预算静态增长的情况中，如果不追加投资并辅之以满足越来越多要求进行更多方案及活动的需求的决策，那么就存在一个提高效率和生产率的限度问题。例如，对新技术的投资可能造成生产率看得见的提高。秘书处已就技术战略拟订了一份报告，尽管报告确定了问题的所在，但它并没有提出可靠的综合性战略行动计划并对所获的利益与要进行的投资作出说明。再也不可能以较少的投入实现较高的产出了；正如秘书长指出的那样，这种做法越来越站不住脚了（A/56/7，第141段）。

18. 大会在经常预算水平上的政治决定常常是任意性的，并且有时似乎受各国政府的预算和经济

趋势或会员国向联合国其他行动或实体所作贡献的影响。必须牢记，相对较小规模的经常预算负担了本组织就履行其任务来说不可缺少的核心能力的经费，其中包括对由维持和平预算和自愿捐助提供资金的任务的支助。在没有大会政策决定的情况下，咨询委员会没有参加有关零增长或名义零增长是否应该成为设置经常预算水平的基准的政治辩论。它坚持了其最近形成的关于不建议全面修改秘书长提出的初步概算的做法。

19. 按成果编制预算的办法第一次被用于拟订预算建议；这种表述形式需要进一步精炼。各会员国和秘书处必须全力合作以求取得进展；培训对于保证专门知识不局限于少数秘书处官员是必不可少的。在提炼中期计划方面的进展将会影响预算文件的质量。秘书长、咨询委员会和大会提出的关于按成果编制预算的办法的原则和方针在取得进一步进展之前不可能得到充分采用，尤其是在更明确地定义与拟议资源相关的成果方面。方案管理人员的问责制将会在各会员国通过明确和可核查的目标时得到增强。咨询委员会将不会在拨款的使用方面建议增加的灵活性，除非它得到当前灵活性不足的证据。

20. 预算文件结构的依据是财务和方案规划条例和细则，并且只能在按成果编制预算的办法已被进一步提炼之后才能修改。因此，咨询委员会没有建议修改预算文件的结构或当前有关经常预算的员额或非员额资源的决策办法。在2004-2005两年期初期阶段，可能有必要根据第一次使用按成果编制预算的办法所获得的教训对预算款的结构进行审查。

21. 为了节省时间和资源，咨询委员会已在其第一次报告中包括了关于秘书处和联合检查组的几份报告的评论和建议。但是，它将就联合国机关人

员和附属机关人员酬金支付问题的秘书处报告进行口头汇报 (A/56/311)。咨询委员会先前已经讨论过这个主题 (A/54/7, 第 116-121 段) 并且已建议任何批准拟议增加此种支付的决定都应该自 2000 年 1 月 1 日生效。支付酬金的权限和支付酬金标准的确定完全取决于大会。但是, 大会没有在这一方面采取行动。因此, 它被请求确定是否同意为六个有资格的实体增加百分之二十五的应付酬金; 是否在同一级别上向其他三个目前尚没有资格获得酬金的实体提供付款; 以及增加部分应该何时生效。如果决定追溯性地从 2000 年 1 月 1 日起适用的话, 则 2000-2001 两年期和 2002-2003 两年期的所涉经费总计为 1 088 000 美元; 如果预期性地适用的话, 则 2002-2003 两年期方案概算的第 6、7A、15 和 22 款项下从 2002 年 1 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日期限的所涉经费为 544 000 美元。

22. 迄今, 第五委员会没有对咨询委员会提出口头报告的做法作出任何决定。他提请注意他在第五十三届大会期间在此方面所做的声明 (A/C.5/53/SR.42, 第 43-45 段)。

23. **Brennen-Haylock 女士** (方案和协调委员会主席) 在介绍有关方案和协调委员会第四十一届会议的方案和协调委员会 (方案协调会) 工作报告 (A/56/16) 时说, 委员会已经深入地审议了有关其议程的所有项目, 但重点放在检查属于其任务范围之内的 2002-2003 两年期方案概算的 31 款议程项目。委员会已核可所有这些款次, 有些款次进行了修改。但是, 委员会未能完成审议第 22 款“人权”, 因为后者与中期计划不一致。

24. 方案协调会的一般任务是审查、分析和宣布方案概算中的计划内容。它的具体任务是确定秘

书长是否将各会员国作出的立法授权正确地转化成方案及活动。经过审议的方案叙述部分大体上已得到委员会的核可。尽管委员会没有就建议的下一个两年期的资源总体水平提出意见——因为对筹资水平的审查主要是咨询委员会的职责, 但它讨论了本组织的一些活动的经费越来越依赖于预算外资源的问题。在这方面, 委员会建议大会应该审议这个问题, 其中考虑到其对执行已授权的活动所产生的影响和为所有此种活动提供足够资金的需要 (A/56/16, 第 46 段)。

25. 方案概算反映了 2002-2005 期间中期计划中所列的优先项目。委员会指出各款之间的资源分配应充分遵守中期计划所订的优先次序, 并建议大会适当审议此事。2002-2003 两年期方案概算是第一个利用按成果编制预算的方式拟定的方案概算。这种有意更多地从质的方面而不是从量的方面反映问题的新方式列出了各方案的计划目标及预期的成绩、业绩指标以及可能在完成这些预期成绩中影响成功水平的外部因素。委员会对这种新的方式大体表示欢迎, 但各代表团想知道预期成绩的文字和业绩指标是否足够精确, 能够做到正确衡量方案交付的水平。指标应更加具体、可衡量、现实和有时限。但是, 委员会希望随着时间的过去这种方式会得到进一步精炼。方案说明中的一些拟议的修改意在使文字更加精确。委员会在第 8 款 (法律事务) 中要求预期成绩和业绩指标应当加以改写, 使之符合中期计划中的文字。

26. 方案概算反映了将作为本组织政策和方案组成部分的性别观点纳入联合国一切活动的主流的重要性。委员会欢迎强化性别成分。

27. 最后, 根据就术语“注意到”的用法所发

布的法律意见 (A/C.5/55/42)，委员会认为在该委员会报告中使用的这些术语是中性词，既不意味着赞成也不意味着不赞成。委员会希望在这方面收到本届大会的进一步指导。

28. **De Ruyt 先生** (比利时) 代表欧盟、联系国保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚和土耳其以及冰岛发言，祝贺联合国及其秘书长当选为诺贝尔和平奖获得者，这一事实突出地证明了确保它们能够继续满足国际社会的期待的必要性。

29. 本组织在下一个两年期内的资金筹措应反映会员国决定其活动应该遵循的、与《千年宣言》一致的总体方向。如果没有非常有能力的工作人员在能够以最低的成本提供优质服务 and 取消过时或多余活动的高效、协调一致的组织环境中工作，《宣言》中列出的雄心勃勃的议程就不可能实现。本组织的财政状况必须改善，其预算必须建立在既定的优先事项之上。提供实现这一目的所需的资源的目标与寻求额外的节约、重新部署现有资源及实现预算纪律、效率和一般货币价值原则的努力是密不可分的。因此，方案预算应对项目及活动的完成情况进行定期的审查或评价。

30. 欧洲联盟将在考察每种方案的优劣时采用此种办法，考察的方案包括处于如下优先领域的方案，如人权、人道主义事务、环境、可持续发展和打击恐怖主义、毒品和犯罪的工作。对欧洲联盟尤其重要的两个问题是为全面审查维持和平行动的所有问题提供资金及加强联合国及相关人员安全与保障的措施。欧盟的目的是把依据《联合国宪章》代表本组织核心活动的所有方案都纳入经常预算之

中。尽管它将根据有关协商一致通过预算的大会第 41/213 号决议的精神和文字含义采取行动，但它将强调控制支出和厉行节约的重要性。

31. 咨询委员会的报告 (A/56/7) 就改叙、出版物、信息技术、一些秘书处的结构臃肿问题及总务处与专业工作人员之间的比例提出了一些极好的原则。第五委员会应始终如一地将这些原则运用到各款预算中。令人关心的还有方案和协调委员会的结论和建议 (A/56/16, 第 35-50 段)，特别是就对产出的关联性和有效性及对联合国各工作地点间支助服务的最佳做法的实施情况进行的审查所提出的结论和建议。

32. 方案概算已准时提交且明白易读。在拟定方案概算过程中使用的按成果编制预算的方式必须得到巩固。秘书长有关收集业绩指标所需业绩数据的临时报告对提炼、量化和评价这些指标十分重要，指标所衡量的必须是秘书处所取得的成果而不是会员国的成果。按成果编制预算的办法的提炼工作应及时完成以便在 2003 年提交下一个方案预算。

33. 方案概算没有提供必须在本届会议期间确定的效率收益数字。尽管各种限制因素已部分地被有利的金融环境抵消了，但各种资源在近些年仍处于控制之中。欧洲联盟希望在这方面继续做出努力。需要对工作量指标、生产率标准和临时协助进行澄清。欧洲联盟将密切注意联合国系统内的活动重叠问题并将仔细审议为所有员额及支出所提出的理由。欧洲联盟高兴地注意到本组织在其方案中推动将性别观点纳入主流方面所做的努力。

34. 欧洲联盟将在本届会议上讨论其对有关信息技术的严重关注。应该更加强调会议服务技术的

开发，以改善此种服务并减少有关工作人员的工作量。欧洲联盟对改叙问题持有保留，认为不得将其用作晋升的工具。它忆及咨询委员会关于本组织头重脚轻的结构和需要更新秘书处的警告。对这些问题的全面审查应该被纳入 2002-2003 两年期预算方案中。欧洲联盟支持咨询委员会和联合检查组关于出版物成本效益的建议。这些支出将根据秘书长按照大会第 54/259 号决议提出的报告进行审查。

35. **Asadi 先生**（伊朗伊斯兰共和国）代表 77 国集团和中国发言，祝贺秘书处和本组织被授予诺贝尔和平奖。他对及时提交方案概算表示称赞，并强调需要在本届会议期间准时提交其他有关所涉方案预算问题的文件。尽管介绍预算的新方式更加明确，但重要的是要保证有关增补员额及改叙建议的完整信息得到反映。人员配备信息应该继续按传统方式提供，从而保持透明度。

36. 会员国必须承担本组织的经费并全额、准时和无条件地履行其法定义务，从而证明其政治承诺并使秘书长能够有效地执行本组织已获授权的方案和活动。同时，应该继续对那些暂时真正经历经济困难的会员国予以同情性的考虑。在方案概算的编制方式和按成果编制预算的程序的审议和执行中遵守大会第 55/231 号决议及其他相关决议的所有条款是非常重要的。按成果编制预算本身不是目的，并且应该在适当考虑到联合国的政府间、多边和国际特征的情况下逐步执行。应该酌情采用业绩指标来衡量秘书处而不是会员国的任务履行情况。

37. 中期计划是主要的确定政策的工具，并且同样应该作为拟定方案概算的基础。概算中的一些款次与 2002-2005 期间中期计划不一致，尤其在预期成绩和业绩指标方面。

38. 大会核可的资源必须与所有已获授权的方案和活动相称。不得有任何随意减少资源的决定或实行可能对方案交付产生不利影响的人为最高限额。必须根据核可的预算概要对预算建议进行审查，同时还要考虑到 2002 - 2003 两年期的所有任务。

39. 大会通过的预算程序仍然有效，并且必须充分加以利用。方案概算应继续以专册形式进行审议，并且只有在大会最后对其进行核可之后才能拟定成一个单一文件。第五委员会应审议所有行政、财务和预算问题。因此，其他主要委员会在其决定和决议中不得使用“在现有资源的范围内”的措辞，并且这种措辞不得出现在方案概算中。77 国集团欢迎根据大会决议精神将政治特派团的支出纳入预算之中。当前对处理汇率和通货膨胀的规定应继续保留，就像应该继续保留应急基金的款额一样。

40. 在应该由经常预算资助的预算外活动资金的使用中出现一种令人担忧的趋势。此种资金经常与用于执行捐赠政策的资源联系在一起。根据《宪章》第十七条的规定，会员国核可的任务应该得到集体资助。

41. 方案概算列出了许多职位改叙和新的高级职位，而它们可能会使一个已经头重脚轻的组织的人员配备结构进一步扭曲。任何改叙都必须要有明确和明晰的正当理由，要有证据充分的工作性质或范围的变化；不得以提高职业前途或进行更具有吸引力的征聘的需要为动机。资源分配应更好地反映中期计划中所列的优先次序；应该进一步集中在经济和社会发展方面。

42. 严格来说是一种管理工具的空缺率不应该用作实现节余或减少预算款额的一种手段。77 国集

团和中国同意秘书长关于专业人员员额空缺率不应该超过百分之五、一般事务人员员额空缺率不得超过百分之二的建议。征聘过程必须加快。只有在内部专门知识不够用的情况下才应该使用顾问，并且只应根据第 53/221 号决议的第八款聘用顾问和承包人。雇用此种人员必须依据尽可能广泛的地域原则进行，顾问和专家组的建议应该在方案说明中明确和单独地标注出来。

43. 因为秘书长关于信息技术的报告在方案概算提交后已拟定，故随后又不得不提出了一份单独的关于相关资源要求的报告。缺少有关短期和长期要求及执行的时间框架方面的信息是该报告的弱点。在信息技术方面的投资应该导致效率和生产率的实际增长。授权应该涉及责任制和问责制，并且必须符合大会有关决议的要求。

44. 最后，77 国集团和中国希望有关方案概算的谈判能够以开放和透明的方式进行。另外，它相信大会第 41/213 号决议及其附件的所有条款仍然有效，并且应该在谈判期间得到充分尊重。

45. **Heinbecker 先生**（加拿大），代表澳大利亚和新西兰发言，对秘书长强调把战略重点放在预算谈判方面表示欢迎，这是在上一个两年期预算讨论期间三个代表团已经强调过的一个问题。但是，他们本来应该欢迎秘书处就将资源重新部署到更优先任务的方式所提出的建议。因为所涉及到政治上的困难，所以可取的做法是让秘书处提出此种建议，从而将说服的担子转移到本组织的会员国身上。他欢迎在运用按成果编制预算的方式方面所取得的进展，并赞同咨询委员会和方案协调会在可能的改进方面的意见。但是，完全实现新方式的潜力仍然有一段路要走。

46. 秘书处应该考虑在可能的情况下在诸如宣传、务实会议的支助和技术合作等领域使预期成绩和业绩指标标准化的方式。它可以汲取国际劳工组织等其他拥有更加精确的指标和目标的机构的经验。

47. 1995 年，咨询委员会呼吁要对预算基数进行严格审查，以确保其只含有满足连续需求所需要的那些资源。咨询委员会最近一次在追加预算方面进行的审查十分彻底，但它本可以更加直接地针对基础资源。另外，方案优先次序在资金分配中没有得到反映。大会事务和会议服务的资源增长超过了经济和社会事务部、非洲新议程、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、人类住区、犯罪预防和药物管制方案及所有五个区域委员会共同的资源增长。秘书处提高效率和生产率的做法是一个值得关注的问题。诚然，用较少的资源做更多事情的论点越来越站不住脚了，但预算文件和相关报告很少提到可能仍然存在的效率补偿。

48. 早在三年前，据报道称秘书处就在六个关键领域追求效率。从那时起，有关效率的政策就已经显著减弱，如果不是逆转的话。建议的翻译和编辑司 1.5 亿美元的款项几乎包括了与 20 年前数量相同的专任人员员额和相同的产出，尽管技术上已有重大进展。在翻译服务方面的生产率似乎比某些会员国（其中包括他自己所在的国家）的最低标准还要低百分之二十五。在一个表面上渴望利用更加现代化技术的组织中，仍然保留着大约 1 700 部口述录音机。没有某些公开信息活动，如《联合国纪事》，对本组织不会产生什么影响，但对于其他一些活动如对联合国对 9.11 事件所做的反应宣传不够充分那就不同了。

49. 为了提高效率，应该更多地采纳对各部门之间所提供的服务进行比较基准和成本弥补的做法。信息技术事务司、大会事务和管理事务部在工作程序方面所取得的进步将会在效率方面额外产生的重大收益。必须抵制在深夜和周末举行会议的诱惑，因为这些做法是不经济的。

50. 他对方案协调会再一次未能就预算的人权一款达成一致意见和方案协调会对预算说明提出如此之多的修改建议表示关注。他还对几个重要请求未被纳入预算文件表示失望，尤其是其中一个请求呼吁全面审查秘书处的员额结构，另一个请求是呼吁以更加精确的方式表述工作人员薪金税。因为对除一个国家之外的所有国家的评估都是在净预算的基础之上进行，而预算本身是根据总要求进行表述的，所以预算容易令人误解并且夸大所需要的资源。

51. 预算水平的稳定性提供了有益和必要的纪律。没有为大幅度增加预算提供令人信服的理由。他完全支持秘书长为保证本组织的优先事项得到经常预算的资助所做的工作。他所代表的三个代表团已经足额、及时和无条件地支付了它们的摊款，它们是联合国最强大的支持者之一，并且认为各会员国有责任保证以最有效的方式使用摊款。

52. **Negroponte 先生**（美利坚合众国）在祝贺秘书长和本组织获得诺贝尔和平奖之后说，按成果编制预算是使联合国对成果和结果负有责任而不是对投入和产出负有责任的工作中的一个重要里程碑。按成果编制预算为各会员国提供了清楚和明确地概括论述本组织最优先事项的机会。委员会必须保证概算反映对中期计划的基本方案和活动的重视，必须保证概算是建立在有效的方案规划、按成果编制预算、监控和评估的基础之上。

53. 有关预算水平的决定必须是纪律的反映，并追求尽可能最大的资金效益；有必要利用更加新的技术和更加简化的程序确定效率。必须根据连续不断的优先事项承付款项对新资源需求进行仔细的审查和权衡。来自重要性较小的领域中的资源，包括那些与较早时期就有的活动相应的资源，必须予以取消或减少，或进行重新部署以支助较高优先事项的活动。这种任务必须要有明确的目标和战略，并且要有具体、可衡量、现实和有时限的、实现这些目标和战略的决心。

54. 预算基本上与 2002-2005 期间中期计划的优先事项一致，国际和地区开发活动仍然是最大的项目。对维持和平的管理和联合国工作人员安全的改善应给予最大限度的考虑。美国代表团强烈支持按成果编制预算的方式，这种方式纳入了业绩指标、外部因素、目标和预期成果，并成为了中期计划和资源请求之间的联系环节。为活动引入定期废止条款将有助于保证任务的关联性和效率。

55. 增加或提升员额（尤其是高级员额）的建议没有任何正当的理由；此种增补员额将会使本组织在需要具有更加灵活和等级较少的结构时变得更加头重脚轻。他想知道为什么一个声称要在较低级别恢复秘书处活力的预算会建议本组织应将 P-1 和 P-2 员额的数量增加百分之三而将 D-2 员额的数量增加百分之六。

56. 按成果编制预算方式为改进评价（其中包括自我评价）方式奠定了基础。但是，1986 年出版的《联合国评价手册》失去了很多的关联性和实用性，应该优先进行更新。

57. 本组织必须充分利用现代信息技术提高生

产率。当前的战略没有为实现目标确定时间表，没有提供费用概算，也没有提供预期经济指标。另外，它是在信息技术预算拟订之后制订的。

58. 新闻部管理着一系列范围广泛的图书馆、出版物、媒体和信息中心的的活动。它的结构和方法并没有充分利用技术上的进步或现代管理技术。新闻部的预算必须要和在其他预算款次中分配新闻活动资源的日益增加的趋势保持一致。据报称，由于印刷和电子出版业的趋同，对秘书处出版活动的监督将要得到加强。但是，据咨询委员会称，尽管有许多要求进行详细审查的请求，但是很少有表明出版物计划必须要进行严格审查的证据。这方面的措施早就应该制订了。

59. 当前预算包括了大约 27 000 种产出，但秘书处仅建议消除 26 种重复性的产出。确定已过时和不相关的方案及活动的要求已被严重地忽视。

60. 大约百分之二十的计划资源被指定用于大会事务，作为最大的预算项目之一，这是进行革新和提高生产率的最好机会。在审议这一项目之前委员会将要求从秘书处提供有关如何提高翻译、口译和出版事务效率的资料。

61. 尽管美国代表团全心全意致力于提供执行优先任务所需要的各种资源，但它同时也认为，一个现代、高效的组织必须实现所投入资金的价值。

62. **Baali** 先生（阿尔及利亚）说，方案概算的主要目标是确保方案的内容和范围与大会所确立的优先事项及 2002-2005 期间中期计划保持一致。方案预算实际上是会员国赖以确定一个两年期内执行议定任务所需资源规模的一种法律和政治手段。

63. 考虑到最近在执行大会授权的方案和活动方面出现的抑制因素，现在比以往更加需要对话和磋商，从而弥合各会员国之间的分歧，并使秘书处致力于找到解决那些在审议方案预算建议期间将会不可避免地产生的各种问题的解决方案。在这一方面，他强调有必要尊重大会第 41/213 号决议制定的预算过程，以及有必要确保严格遵守邻国在审查所有各款项下资源分配过程中的作用。这就意味着会员国应该在完全透明的情况下做出自己的贡献，并依照联合国的规章、条例和程序充分参与预算过程。

64. 在这一方面，一小批代表团在指定会议室之外进行谈判的做法，正如在 1999 年 12 月发生的那样，是不合适的，因为它违反了透明度的重要原则。但是，如果由于异常情况有必要采取这种手段，那么必须首先征得所有代表团的同意。

65. 关于新的按成果编制预算方式，阿尔及利亚代表团同意方案协调会和行预咨委有关许多预期成绩和业绩指标太含糊且方案概算中的某些款次与中期计划中所包含的那些款次不一致的说法。尽管预计这种缺点会在使用这种新方式的早期阶段出现，但这种新方法应得到逐步改善，从而使之能够成为管理和评估方案及使方案管理人员负有责任的一种有效的工具。

66. 由于本组织正面临困难的财政形势，故需要严格的预算做法和支出管制，特别是因为这些目标的实现不会影响已获授权的活动和方案的执行。为此，预算资源必须得到有效的分配，从而使实际计划分配数额与前一个两年期相比仍然保持不变。在各种需要的措施中首先是结束过多使用顾问和其他专家小组的问题，这些顾问和专家获得了丰厚的报酬，而他们的技能甚至在本组织内也能找到。阿

尔及利亚代表团对缺少一种收集、分析和汇报有关顾问及承包商的精确资料的体制表示遗憾，并支持联合检查组（联检组）关于联合国使用顾问情况的报告（A/55/59）中的建议，特别那些也得到方案协调会和行预咨委支持的建议。他希望特别提到联检组的下述建议，即应加快制订工作人员的详细技能清单和向方案管理人员开放统一数据库，以及应尽可能使用包括电话会议、电子邮件和传真在内的备用通讯方式，从而减少顾问的旅行需求。

67. 由大量要求改叙或设置职位（尤其在较高级别上）的请求所造成的局面，也需要认真对待。D-2 或秘书长助理级别上职位的改叙或设置一般难以提出正当理由，并且存在使人员配备金字塔变形和妨碍本组织结构高层的流动性的风险。大部分改叙都是变相地加快对候选人的征聘或提升在职人员；这样并不能形成合理的管理做法。如果没有明确的填补被改叙职位的机制，不管是否有正当理由，阿尔及利亚代表团都不能接受任何职位的改叙。他对空缺率的减少表示欢迎并希望这种趋势能够继续保持，特别是因为在最几年中保持的高空缺率导致了本组织提供的服务质量下降，包括语言和文献工作在內。

68. 阿尔及利亚代表团对在本组织及其基金和方案中为来自某些发达国家的国民保留高级职位的日益增长的趋势表示深切关注。除了不公平之外，这种做法还可能对本组织内的凝聚力和各种利益的平衡产生十分不利的影響。秘书处的构成应反映本组织的普遍性，并且只能坚持尊重公平的地域代表权原则。他忆及，大会在第 55/258 号决议中请求秘书长保证，作为一条一般规则，任何会员国的国民不得继任该国国民的高级职位且任何会员国或会员国集团的国民不得垄断高级职位。联合检查组关于

联合国及其各方案和基金高级职位任命情况的报告中的建议（A/55/423）也应得到执行。

69. 特别值得关注的是维持和平行动部里的形势，该部里的征聘、指派和提升都没有在完全透明的情况下进行。他指出，正如第 53/221 号决议第二款所表明以及第 55/258 号决议所重申的那样，人力资源管理厅应仍然是监测和核可工作人员征聘和安插、解释细则和条例及强制执行这些细则和条例方面的权力中心。

70. 阿尔及利亚代表团注意到几条预算款次的说明，包括第 22 款（人权）和第 8 款（法律事务）在內，没有遵守 2002-2005 期间中期计划所制定的指导方针。在这些预算款次中所列出的预期成绩和业绩指标应与中期计划保持一致。阿尔及利亚代表团支持预算建议中所列的其他优先事项，其中包括维持国际和平与安全、持续的经济增长和可持续发展、人权、预防犯罪和打击恐怖主义。

71. 关于恐怖主义，奇怪的是，考虑到上一个月在纽约和华盛顿发生的悲剧事件，预算建议中没有反映由本组织在面对严重威胁国际和平与安全的现象时应当持有的严肃态度。现在考虑进行以下工作的时机已经成熟：即要么在秘书处内部设立一个负责协调打击恐怖主义不同方面的机构，要么通过采取诸如修改国际预防犯罪中心的名称以便将打击国际恐怖主义纳入其中、为其提供充足的财政和人力资源及扩大其授权从而将预防恐怖主义纳入其中等各种措施，加强维也纳国际预防犯罪中心。

72. 阿尔及利亚代表团对本组织包括人权、环境和人类住区在內的某些基本活动的经费严重地依赖于预算外资源表示关注。过度求助于这种资金来

源不是一种明智的预算做法，并且与普遍性原则及分担本组织活动经费的责任的原则背道而驰。

73. 最后，考虑到三分之二的最不发达国家所在的大陆的巨大需求和期望值，有关非洲的预算款次项下的资源增加显得十分有限。即使本组织的资源有限，但考虑到必需的政治愿望，仍然有可能为资助非洲利益的方案追加资源。

74. **Chaudhry** 先生（巴基斯坦）说，巴基斯坦代表团同意伊朗伊斯兰共和国代表代表 77 国集团和中国所做的发言。

75. 巴基斯坦代表团欢迎以成果为基础编制预算的预算编制方式，这种方式将预算重点从着重于投入转向完成的成果，并支持寻求提高联合国方案执行效率的措施。但在使用按成果编制预算的工具中，必须牢记联合国的国际和跨国特征及投入和产出之间的联系，必须认识到在具体的时间框架内实现复杂的政治目标和任务的难度。他希望在执行按成果编制预算的过程中能够完全牢记第 55/235 号决议中明确规定的指导方针，并赞同咨询委员会就要提炼各种术语尤其是预期成绩和业绩指标的必要性所提的意见。

76. 作为联合国主要政策指示的中期计划应成为拟定和核可预算的主要指导方针。在方案和协调委员会于本年度早些时候举行的几次会议期间，巴基斯坦代表团就已注意到预算建议和中期计划之间的许多不一致之处，并敦促在此方面需要进行更正。尽管同意预算是一种应该加强责任制和问责制的管理工具，但他警告不要将它作为缩减已核可方案资源的一种手段。

77. 巴基斯坦代表团认为越来越依赖于预算外资源不是一种明智的预算做法，尤其是因为它违反了集体和分担已核可任务经费的责任的原则。根据《宪章》第十七条的规定，本组织的经费应由会员国按大会分摊的比例承担。严格地遵守这一法定义务将会保证连续和可预期的资源来源。

78. 巴基斯坦代表团还非常重视大会第 41/213 号决议和《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》中所列的既定预算过程。巴基斯坦代表团的^{理解是}，按成果编制预算的方式本质上是要建立和改善现有方案规划、预算编制、监控和评价程序。

79. 巴基斯坦代表团同样支持在高级职位改叙方面已经表达的关注，它将会导致头重脚轻的人员配备结构。

80. 总之，巴基斯坦代表团赞同 77 国集团和中国提出的有关两年期方案概算的谈判应该以公开和透明的方式并按照谅解和合作的精神进行的呼吁。

81. **沈国放**先生（中国）说，中国代表团完全同意伊朗代表代表 77 国集团和中国所做的发言，但希望做一些补充说明。

82. 关于方案概算的新方式，中国代表团支持任何能够提高本组织效率的预算编制方式。但是，按成果编制预算是一种新型和复杂的系统，无论是秘书处还是各会员国对其术语和概念还都不熟悉。因此，需要有执行该种方式的一种渐进的途径。另外，某些活动领域应按统一的标准进行衡量，并且不应该要求方案管理人员提出难以衡量和预测的活动预期成绩或业绩指标。无论其方式是什么，预算

建议都不能超出 2002-2005 期间中期计划。尽管方案概算中包含的目标和预期成绩总体上与中期计划保持一致，但预算说明部分有时比较含糊且偏离中期计划。中国代表团将在非正式磋商期间解释这些关注。

83. 关于建议的资源规模，中国代表团的看法是，预算建议应该始终寻求保证为已获得授权的方案和活动提供充足的资源。因此，本组织正在进行的改革和经济措施不应该损害已获得授权的方案和活动的完全执行。对 2002-2003 两年期方案概算总体规模的争议仍在继续，中国代表团呼吁所有有关国家对这一问题采取一种务实和现实做法。

84. 关于资源分配问题，联合国方案预算的拟定需要确立优先次序。资源分配应合理、均衡和建立在这些优先次序的基础之上。优先次序的确立和资源的分配都必须符合本组织会员国的总体利益和要求，并且在充分磋商的基础上由各会员国共同决定。中国代表团关切地注意到，在秘书长的建议中，对发展中国家利益至关重要的一些问题如环境、预防犯罪、非洲的发展、经济发展和地区经济合作等没有增加或者甚至未提供充足的资源。尽管在分配给维持和平和发展的资源规模之间需要平衡，但是，应该分别采取更加有效的措施以保证与发展中国家的经济发展有关的优先方案得到必要的注意和可靠的资金。

85. **Shobokshi** 先生（沙特阿拉伯）说，沙特阿拉伯代表团支持代表 77 国集团和中国关于 2002-2003 两年期方案概算所做的发言，并赞同行预咨委的有关报告（A/56/7）。

86. 他呼吁所有国家根据议定的会费分摊比额

表、根据《宪章》和《财务条例和细则》足额、及时和无条件地缴纳其对联合国方案预算和维持和平预算的摊款，同时牢记经常预算和维持和平预算的会费分摊比额表中主要财政负担部分是由发展中国家承担的。

87. 他强调说，中期计划的执行不是各会员国单独或在政府间框架内的唯一责任，也不是秘书处的唯一责任；它是一种集体责任，只有各会员国与秘书处密切合作才能实现目标。

88. 沙特阿拉伯代表团支持维持和平行动部根据联合国维持和平行动问题小组的建议（A/55/305-S/2000/809）执行落实大会决议的任务，并且还欢迎秘书长就在秘书处范围内和在联合国整体范围内在武装冲突领域和在和平问题方面取得更大的和谐的方法所提出的新建议。

89. 沙特阿拉伯代表团还欢迎根据大会第 55/231 号决议采用成果编制预算方式和业绩指标。

90. 沙特阿拉伯代表团支持秘书处为执行培训方案从而在信息技术这重要的决策工具领域培养工作人员基本的组织和管理技能以及技术能力所做的努力。

91. 他表示支持就内外监督、审计委员会和联合检查组所作的安排，并要求继续执行内部监督制度，并要求努力提高其监督能力从而保护会员国的资金。

92. 在方案管理人员获得授权之前，如果不为方案管理人员规定明确的职务说明，而且如果不建立一种有效的问责制度，那么，作为一种优先事项

的人力资源管理的改进就不可能实现。人力资源管理厅必须进一步作出努力，优先征聘没有代表的和代表名额不足的会员国的工作人员；公平的地域分配原则应作为工作人员任命的基本标准，发展中国家的国民应在高级职位上得到其全部名额。沙特阿拉伯希望自己的国民不久能够获得许多职位的任命，从而与其对联合国方案预算的捐款相称。

93. **Satoh 先生**（日本）说经常预算资源的分配方式应当着眼于加强本组织履行《联合国千年宣言》规定职责的能力。为此，应该优先重视诸如发展中国家的发展（尤其在非洲）、人道主义问题（包括难民和国内流离失所者）以及联合国人员的安全与保障等领域。

94. 计算会费分摊比额表的新方法、按成果编制预算方式的引入以及朝着改革人力资源管理所取得的进展都使改善本组织财政情况的前景变得更有希望。新的预算编制方式将使方案管理人员能够更加有效地执行其授权并加强透明度和问责制。但是，本组织应该继续努力，进一步提高预算进程的效率，保证会员国及其纳税人对本组织活动的继续支持。

95. 尽管日本代表团把对具体预算项目的评论保留到稍后在辩论中提出，但它希望在现阶段提出三点。第一、预算的讨论应包括与维持和平行动及联合国人员安全的全面审查相关的资源要求建议。第二、设立大量高级职位的建议是没有理由的；它们会降低效率并与恢复秘书处活动的政策背道而驰。第三、联合国高级难民署和联合国安全协调员办公室中的许多职位（在其各自的预算款次中，人员编制似乎减少了）的人员编制费用被纳入了不同项目中，这样就实际造成了整个秘书处的人员规模的增加。这种提出预算建议的方法损害了大会监督

与联合国各部厅及机构相关的组织和运作事务的能力，并降低了人力资源管理的透明度。必须讨论以透明方式增加人力资源的需要。

96. 公平地按照地区分配原则分配秘书处员额的主题一直是日本关注的一个问题，日本目前只占其适当幅度中间点的大约三分之一。日本的代表名额不足与其对联合国的财政捐款数额极不相称，并且日益引起日本国内的关注。尽管日本代表团承认已经为改善这种局势做出了努力，但是日本目前并没有注意到有任何显著的改善。他希望他的同仁能够理解增加日本国民在联合国内工作的日本工作人员数量的至关重要性，从而获得日本国内对本组织的政治支持。

97. **Cheong Ming Foong 先生**（新加坡）说，在近几年中，联合国一直在解决联合国是否获得足够资源拨款从而使之能够开展其日益增长的活动范围的问题。在会员国拨给联合国的资源数量和会员国要求本组织履行的任务之间似乎一直存在着不一致之处。新加坡代表团认为，鉴于会员国要求本组织承担的工作量，预算的实际数额要有适度的增长是合理的。在千年首脑会议上，世界各国的领袖们承诺忠实于《联合国千年宣言》，该宣言确定了造福全人类的一系列广泛的发展目标。但是，正如秘书长所指出的那样，除非追加充足的资源，否则这些目标都不可能实现。当会员国努力通过每一个预算专册时，它们会很好地体会到这些金玉良言的。

98. 过去六年中，联合国的经常预算总额约为25亿美元，2002-2003两年期的概算也不例外。幸运的是，联合国还能够在名义零增长预算政策的规定的人为最高限额的范围内工作，部分是由于有利的汇率，部分是因为联合国出人意料地保持了很高的

员额空缺率。从长远来看，这一局面实际上不可能持续下去。会员国应准备做出向本组织重要工作拨出充足资源的决定，并应牢记，如果在不适当地顾及会员国自己授权给联合国的方案和活动的情况下为本组织的预算封顶的话，会最终给它们自己造成伤害。

99. 同时，还应该记住对获得资金效益的需求；真正的财政纪律是要加强问责制和效率，而不是盲目坚持预算封顶。如果会员国不充分注意保证资金以适当的方式支出，那么将会出现会员国对本组织的长期健康造成伤害的危险。按照新加坡代表团的观点，有许多领域能够为加强问责制和效率的共同目标做出贡献。

100. 向这一目标迈出的重要一步就是大会第 55/231 号决议授权采用按成果编制预算的方式编制预算。尽管这是一个受欢迎的事态发展，但新加坡代表团同意行预咨委关于对使用含糊的术语描述业绩指标所表示关注。方案和协调委员会在建议大会要求秘书长保证方案管理人员遵守中期计划特别在预期成绩和业绩指标/衡量方面的规定（A/56/16，第 37 段）的时候也有类似的关注。在方案协调会审议概算的人权款次期间，它就指出预期成绩和业绩的衡量要么偏离要么完全区别于中期计划所列的预期成绩和业绩指标。这一点特别令人失望，因为会员国已在中期计划的谈判期间花费了相当多的时间，以便精心地为本款次推敲出政治上能够令人接受的措辞。由于按成果编制预算的方式是第一次采用，在概算中有一些含糊或不一致之处并不令人吃惊，但新加坡代表团希望能够做出适当的调整，且这种按成果编制预算的方式在将来的继续使用能够确保实现进一步确立问责制和有效方案交付文化这一更大的目标。

101. 另一个从长远来看能够更好地实现资金效益的主要领域是在全组织范围内扩大对信息和通信技术的使用。正如秘书长在今年早些时候指出的那样，电子联合国的建立是提高效率和效能的基础。特别是电话会议可以在减少旅行和相关费用方面成为一种有价值的工具，并将越来越多地用于会见应聘人员。这是其代表团希望鼓励的一种趋势。通过这种提高效率的办法所节省出来的资源可以更好地部署到别的地方。

102. 但是，在信息和通信技术能够获得利益之前，现在就必须向其承付款项。在这一方面，新加坡代表团与行预咨委有着同样的关注，即从秘书长的建议来看，为信息和通信技术要求的 1.48 亿美元是否包括未来效率的投资，抑或只是合并了目前的要求，这一点不甚明了。必须做出有关向本组织承付资源的务实决定，而信息和通信技术是一个能够受益于将来的直接投资的一个领域。考虑到自 1980 年代起人力的裁减，这一点就变得特别重要。因此，新加坡代表团敦促各会员国抵制在谈判期间要求减少信息和通信技术的预算的诱惑。

103. 加强内部监督事务厅（监督厅）是保证资金效率的另一个手段。监督厅的调查已成为全组织范围内舞弊、浪费和滥用职权现象的一种有效的威慑力量。新设立的监督、评价和咨询司将在未来担负起以综合方式执行以下四种不同职能的责任：监督、评价、咨询和检查。鉴于该司的责任在范围和实质两方面都有显著增加，新加坡代表团支持监督厅要求将该司司长的职位从 D-1 改叙为 D-2 的请求。自 1995 年以来，监督厅揭露的本组织内部的浪费和舞弊总计金额约达 2 亿美元。由于监督厅的经常概算仅大约 1 900 万美元，因此，他建议将监督厅作为联合国内最佳资金效率单位之一，且应受到会员国

的完全支持。

104. 总之，他说，新加坡代表团认为，考虑到会员国对本组织提出要求的增加，故适度增加概算是合理的。不应该盲目坚持人为的最高限额。同时，他敦促秘书处继续在本组织范围提高效率和加强问责制。

105. **Widodo 先生**（印度尼西亚）说，方案概算体现了完全执行所有已获授权方案和活动，其中包括《千年宣言》中议定的那些方案和活动的方式和战略，同时它还简要说明了本组织能够向会员国交付服务的程度。尽管注意到按成果编制预算的新方式可能会进一步提高本组织服务交付的水平，但他还是指出，衡量服务交付的效率和有效性的方式本身不应该被看作是目的。在这一方面，印度尼西亚代表团强调第 55/231 号决议规定的重要性，该决议强调了必须逐步实行按成果编制预算。

106. 执行方案概算的最终目标应是完全执行立法机关通过的所有已获授权方案和活动。分配的资源应与完成这一目标的需求相称；不应试图对方案预算设置人为的最高限额。任何减少预算数额的企图都将会严重损害本组织交付会员国所预期服务的能力。2002-2003 两年期方案概算的数额与前一个两年期的修订后经费相比显示了适度的增长；印度尼西亚代表团希望得到事实上资源已足以有效执行所有已获授权方案和活动的保证。它的看法是，资源应严格按照大会第 55/233 号决议中通过的优先次序进行分配，按照该决议的规定，应根据方案和活动所处的优先领域对资源进行分配。印度尼西亚代表团表示关注的是，不符合优先次序的一些活动领域获得了资源增加，而具有最重要优先性的国际开发合作获得的资源增加却很有限。

107. 鉴于 2001 年 9 月 11 日的悲剧事件，本组织正面临着加强合作以应对一切形式的恐怖主义这一令人生畏的挑战。本组织应在这一工作中发挥领导作用，采取的措施应能直接地解决恐怖活动的根源，其中包括国际制度的不平衡、边缘化和过度贫困。在这一方面，印度尼西亚代表团要求秘书处简要说明秘书处计划如何解决加强国际合作和所有利益相关者进行建设性交往最终形成包容性全球化（特别是就预算分配而言）方面存在的问题。

108. 印度尼西亚代表团对由于机构捐赠者的捐款减少而导致预算外资源的大幅度减少表示严重关注。尽管预算外资源大幅度减少，但正如前一个两年期所体现的那样，方案概算似乎在很大程度上仍然依赖于预算外资源来执行已获授权方案和活动，而这些方案和活动本来应该是由经常预算资助的。一旦大会授权了方案和活动，会员国就有根据《宪章》第十七条资助这些方案和活动的集体责任。印度尼西亚代表团的看法是，应该找到避免在将来过度依赖于预算外资源的办法。

109. 在谈及方案概算中建议的高级职位改叙和设立的数量时，印度尼西亚代表团同意咨询委员会的建议，即任何改叙建议的一般原则必须是在职位本身方面要有正当的理由且不涉及在职人员或潜在在职人员的提升。因此，职位的改叙不能被用作改善工作人员职业前途的一种手段。

110. 印度尼西亚代表团特别注视 2002-2003 两年期的方案概算，并且愿意以负责和务实的方式参与讨论。

111. **Koldy 先生**（挪威）说，编制预算就是要设置优先次序，特别是在以资源制约为特征的情况

下。方案概算在充分遵守 2002-2005 期间中期计划中确定的优先次序的同时还在很大程度上对这一挑战作出了回应。

112. 挪威代表团欢迎秘书长为推动可持续经济增长和发展所提出的建议。在这一方面，非洲国家自己发起的新非洲倡议为联合国加紧在非洲支持国家领导的社会和经济发展提供了一个良好的基础。挪威代表团同意咨询委员会的看法，即联合国非洲特别倡议的评审为联合国及其执行伙伴提供了一个重要机会，而且所涉的各方都有责任从该倡议的工作中吸取宝贵的经验教训，并在为联合国在非洲的工作设计今后的所有协调机制时考虑到这些经验教训（A/56/7，第四.42 段）。

113. 第 22 款（人权）是另一个应得到更大比例经常预算经费的优先领域。分配给该款次的资源款额不到总预算的百分之二，因此，该领域的方案严重地依赖于预算外资源。尽管挪威代表团支持人道主义事务协调厅执行的活动，但该代表团仍然对该厅人事方面经常预算和预算外资源之间的不平衡以及使用预算外资源资助本该由经常预算资助的核心协调活动的做法表示关注。但是，它满意地注意到强调了药物管制、预防犯罪和打击一切形式的国际恐怖主义。

114. 挪威代表团完全支持秘书长为保证本组织的优先事项得到经常预算的充分资助所做的工作。它还支持增加内部监督活动以及为将性别观点纳入联合国所做的工作。近年来越来越多地利用预算外资金的做法标志着一种不幸的趋势，它使规划和管理变得更加困难和耗费时日。另外，预算外筹资不是解决全球问题的一种有成本效益的办法，而且它破坏了有关全球共同任务的集体责任原则。例如，

挪威代表团极其重视本组织预防和管理冲突以及加强联合国及相关人员安全与保障的能力。因此，应该分配一切必要的资源使本组织能够履行这些任务。

115. 方案概算应为联合国提供执行任务和实现会员国的预期目标所需要的资源。因此，在必要的时候，应允许实际预算增长，以便为优先活动提供经费和迎接新的挑战。但是，这并不意味着不应该继续通过尤其是引入项目和活动的定期评价方法为提高生产率和效率而做出的努力。

116. Sun Joun-yung 先生（大韩民国）说，预算的职能并不限于为方案和活动提供资源；它还是一种行动计划，并且说明了本组织为迎接今后所面临的挑战打算采取的办法。国际社会目前正面临着许多令人生畏的挑战，其中包括必须打击恐怖主义和提高本组织在维持和平领域中的能力。此外，越来越有必要加强联合国人员的安全与保障和提高联合国人道主义援助的效率。这些新出现的需求与预算编制工作密切相关，因此必须充分加以考虑。

117. 预算建议还反映了在联合国内正在进行的改革工作。考虑到可以利用的资源有限，保持本组织重要性和活力的唯一办法就是不断地对它进行改革和向其注入活力。韩国代表团称赞秘书长在该领域做出的贡献和成绩，并期望秘书长在其第二任期中作出同样的贡献并表现出同样的领导才能。

118. 在谈到预算建议时，他说，韩国代表团高兴地注意到，预算建议大体上符合 2002 - 2005 期间中期计划的规定，以及大会上一年度已经通过的预算概要中所列的优先次序。该代表团还对以旨在实现从投入会计制向成果问责制转变的按成果编制预

算的新方式提出预算建议表示欢迎。但是，在许多情况下，目标和预期成绩的定义含糊不清。尽管许多指标是适当而有用的，但其他一些指标还需要进一步进行定义以便更加具体、可衡量和有时限性。为了评价方案的连续相关性和成本效益并筛选出那些过时和多余的方案，方案管理人员应该进行全面的审查，特别是对从一个预算期转到下一个预算期的方案。在这一方面，韩国代表团支持早些时候作为内部审查机制引入的定期废止条款。

119. 在提到概算要求按名义价值比上一个两年期增加了百分之四点六时，他强调了严格预算纪律的重要性。他还注意到预算建议中没有反映出与工作人员安全问题及全面审查维持和平行动的结果有关的要求。韩国代表团坚持认为，可以在预算的许多款次中进一步提高成本效率，并认为概算的总体规模可以大幅度削减。如果按从低到高优先领域的次序重新调配资源，而且如果拿现有方案的连续承付款谨慎地仔细审查和衡量新的资源要求，则下一个两年期就能够实现名义零增长。

120. 2002 - 2003 两年期的预算建议表明净减少 94 个员额。韩国代表团表示关注的是，建议中的改叙和新职位数量（特别是在 D-1 及其以上级别）可能会恶化秘书处已经头重脚轻的员额结构，并且与恢复本组织活力的需求相矛盾。韩国代表团希望在增加的职责和工作性质及范围的变化方面看到向上改叙的进一步理由。

121. 韩国代表团支持继续在作为提高本组织务实方案和综合管理的效率和效能的一种手段的信息技术方面进行投资。应该对广泛使用信息技术的战略进行规划，从而提高生产率和效率，这样才能最终缩减人员编制和减少支助事务。

122. 总之，他重申其代表团支持第 41/213 号决议及其附件中所列的既定预算过程。该代表团希望该决议中所体现的协商一致的精神能够在本届会议的方案概算审议期间取得成功。

123. **Musambachime** 先生（赞比亚）说，赞比亚代表团同意伊朗伊斯兰共和国的代表代表 77 国集团和中国所做的发言，但希望进一步提出若干问题。

124. 由于一些会员国不支付其摊款，造成联合国面临严重的财政局势，从而导致不断向维持和平行动预算借款，2002 - 2003 两年期方案概算也不得不在这种背景下进行审议。由于这种趋势，造成了联合国为了支付部队派遣国的费用而欠了大笔债务。如果不向这些国家（特别是发展中国家如他自己的国家）支付费用，那么它们将不能继续维持其目前因各种使命而部署的部队。因此，赞比亚代表团呼吁各会员国足额、及时和无条件支付其对经常预算的摊款。同时，该代表团承认一些会员国，特别是一些发展中国家，目前正经历经济困难。大会应继续对这些国家给予同情性的考虑。

125. 赞比亚代表团关切地注意到已获授权的方案和活动越来越多地使用预算外资源，而根据《宪章》第十七条的规定，这些方案和活动原本是应由经常预算资助的。如果必须接受预算外资源，那么就不应该附带除交付已获授权的方案及活动以外的条件。

126. 该代表团关心的另一个领域是不断出现的高空缺率。尽管该代表团同意秘书长关于专业人员员额整体空缺率不应超过百分之五和一般事务人员员额不超过百分之二的建议，但代表团关心的是这一原则没有得到普遍运用。特别令该代表团不安的

是，高空缺率在各区域委员会中更为普遍，而这些委员会都设在发展中国家。

127. 在谈到地域分配问题时，他说，赞比亚代表团对书处工作人员构成中的不平衡现象深表关切。他自己的国家适当的员额幅度为 1 - 14 个，但专业人员类别中只有三个赞比亚人，而高级管理级别中一个也没有。赞比亚有许多经验丰富和合格的候选人申请过联合国中的职位，但没有得到任命。在这一方面，他特别提请注意《宪章》第一百零一条第 3 款，其中提到在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员的重要性。

128. 考虑到本组织执行大会核定授权的资源有限，赞比亚代表团认为只有在没有内部专家的情况下才应使用顾问。如果需要顾问和承包人，则他们应尽可能反映本组织的国际特征，并且根据广泛的地域原则进行征聘。

129. 赞比亚代表团特别重视 2002 - 2003 两年期概算的某些款次，尤其包括涉及旨在减少贫困（特

别是在发展中国家）的经济和社会发展的款次。考虑到非洲统一组织通过了新非洲倡议，故这些款次应得到充分的资助。赞比亚代表团愿意看到增加概算第 10 款的经费，该款次包括了非洲发展新议程。

130. 新非洲倡议是认识到以下情况的产物，即非洲有 3.4 亿极其贫困的人口、半数人口每天的生活费不到 1 美元、儿童死亡率高、出生预期寿命短、普遍缺少安全饮用水和文盲率高这些在大非洲大陆许多地区盛行的现象。

131. 尽管非洲的复兴和发展是非洲各国政府和人民的主要责任，但非洲大陆需要国际社会包括联合国的援助。基于这个原因，赞比亚代表团请求增加非洲开发方案和活动的资源。在非洲发展伙伴的帮助下，在非洲消除贫困和提高人民生活水平的目标就能够得以实现。

下午 6 时 15 分散会。