



---

**Статистическая комиссия**

**Тридцать третья сессия**

5–8 марта 2002 года

Пункт 7(b) предварительной повестки дня\*

**Мероприятия, не отнесенные к конкретным  
областям: Специальный стандарт распространения  
данных и Общая система распространения данных**

**Доклад Международного валютного фонда  
о Специальном стандарте распространения  
данных и Общей системе распространения  
данных**

**Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, с которой она обратилась на своей тридцать второй сессии\*\*, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии доклад Международного валютного фонда о Специальном стандарте распространения данных и Общей системе распространения данных. Комиссия, возможно, пожелает прокомментировать описанные в докладе последние события.

---

\* E/CN.3/2002/1.

\*\* *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Дополнение № 4 (E/2001/24), глава I, раздел А.*

**Доклад Международного валютного фонда  
о Специальном стандарте распространения  
данных и Общей системе распространения  
данных**

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса .....	1–3	3
II. Специальный стандарт распространения данных: основные события в период после тридцать второй сессии Комиссии .....	4–7	3
III. Общая система распространения данных: основные события в период после проведения тридцать второй сессии Комиссии .....	8–10	4
IV. Рамки оценки качества данных .....	11–17	5

## I. История вопроса

1. Инициативы Международного валютного фонда (МВФ) в отношении стандартов, касающихся данных, призваны способствовать своевременной подготовке всеобъемлющих статистических данных и тем самым содействовать реализации рациональных стратегий на макроуровне и совершенствованию функционирования финансовых рынков.

2. Специальный стандарт распространения данных (ССРД) был разработан в 1996 году для использования при публикации данных в открытых источниках теми странами, которые имеют доступ к международным рынкам капитала или могут стремиться получить доступ к ним. В настоящее время (по состоянию на середину декабря 2001 года) ССРД пользуются 50 стран. Его использование носит добровольный характер, и решившие использовать ССРД страны обязуются соблюдать предусмотренные им требования в отношении охвата, периодичности и оперативности данных и заблаговременного опубликования графиков выпуска данных. Страны-пользователи также обязуются добросовестно подходить к вопросам достоверности и качества данных. Они предоставляют информацию об используемых методах сбора и распространения данных для размещения в Интернете на посвященной стандарту распространения электронных доске объявлений по адресу <http://dsbb.imf.org>. Странам-пользователям также предписывается вести в Интернете веб-сайт, именуемый национальной обзорной страницей, на которой содержатся фактические данные и которая соединена с электронной доской объявлений.

3. Общая система распространения данных (ОСРД) была создана в 1997 году для использования странами в качестве основы совершенствования своих статистических систем в целях удовлетворения изменяющихся потребностей сообщества пользователей. ОСРД способствует применению рациональных методологических принципов и жестко регламентируемых методов сбора данных, внедрению ориентированных на потребности пользователей методов распространения данных и соблюдению процедур, содействующих достижению предусмотренной планами стран степени достоверности данных. Участвующие в ОСРД страны представляют метаданные о своих методах сбора и распространения данных и подробные планы их совершенствования для размещения на электронной доске объявлений.

Участие в этой системе носит добровольный характер, и страны могут самостоятельно определять темпы совершенствования своих систем с учетом своих собственных приоритетов. В настоящее время на электронной доске объявлений размещены метаданные по 38 странам.

## II. Специальный стандарт распространения данных: основные события в период после тридцать второй сессии Комиссии

4. К числу использующих ССРД стран присоединились еще три: Бразилия, Тунис и Коста-Рика. Все эти три страны, действуя в сотрудничестве с персоналом МВФ, прилагают активные усилия для внедрения методов, которые позволили бы им перейти к использованию этого стандарта. Персонал МВФ активно сотрудничает в этих же вопросах с еще семью странами. В соответствии со своей политикой, предусматривающей поощрение использования странами международных рынков капитала, МВФ заинтересован в том, чтобы расширить круг пользователей системы, не ограничиваясь теми 55–60 странами, которые первоначально рассматривались в качестве потенциальных пользователей вследствие наличия у них доступа на рынки капитала.

5. С течением времени пользователи сократили число планов усовершенствований, необходимых для выполнения требований ССРД (планы перехода). Выполнение этих планов — от внедрения практики заблаговременного опубликования графиков выпуска данных до первоначального составления национальных счетов на квартальной основе — представляет собой существенный вклад в обеспечение подготовки всеобъемлющих и актуальных макроэкономических статистических данных.

6. Положение дел с соблюдением странами-пользователями заблаговременно объявленных сроков выпуска данных продолжает улучшаться. В отношении месячных данных в ноябре 2001 года указанные в графиках сроки выпуска данных были соблюдены в примерно 95 процентах случаев против 79 процентов случаев годом ранее. В отношении

квартальных данных в третьем квартале 2001 года сроки были соблюдены примерно в 90 процентах случаев против 73 процентов случаев годом ранее. Эти сдвиги к лучшему отражают дополнительный опыт, накопленный национальными учреждениями в организации своей работы для соблюдения сроков выпуска данных.

7. В июле 2001 года Исполнительный совет МВФ провел обзор хода реализации инициативы в отношении распространения данных. В основу проведенного Исполнительным советом обсуждения был положен подготовленный персоналом Фонда документ, с которым, наряду с добавлением, касающимся Рамок оценки качества данных и краткой информации о проведенном Исполнительным советом обсуждении, можно ознакомиться на веб-сайте МВФ по адресу <http://www.imf.org> в рубрике "What's new" («Последние новости») за 27 сентября 2001 года. В ходе этого обзора Исполнительный совет одобрил включение категорий Рамок оценки качества данных в содержащую данные часть доклада о соблюдении стандартов и кодексов (см. пункт 15 ниже); отметил прогресс во внедрении категории внешней задолженности; приветствовал уточнение классификации и расширение охвата данных, включаемых в таблицу, касающуюся международных резервов и ликвидных инвалютных средств; поддержал планы персонала продолжать усилия по налаживанию обратной связи с пользователями по вопросам, касающимся стандартов распространения данных МВФ; а также поддержал планы персонала разработать открытую систему обмена информацией на основе последних технических достижений для распространения статистических данных и обмена ими с использованием Интернета.

### **III. Общая система распространения данных: основные события в период после проведения тридцать второй сессии Комиссии**

8. В ходе проведения Исполнительным советом обзора, о котором упоминалось выше, были также охвачены вопросы, связанные с ОСРД. Директоры-исполнители приветствовали подготовку социально-демографического компонента ОСРД, в работе над которым тесно сотрудничали сотрудники Фонда

и Всемирного банка, действовавшие в консультации с другими учреждениями, обладающими специальными знаниями об охваченных категориях данных (образование, здравоохранение, народонаселение и нищета). Благодаря этому ОСРД в настоящее время отвечает конкретным потребностям стран, участвующих в инициативах в отношении документов с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и бедных стран с крупной задолженностью. Персоналу МВФ было также поручено обновить ОСРД, в частности для учета последних изменений в статистической методологии. Эти изменения нашли отражение в пересмотренном варианте изданий «GDDS document» («Документ о ОСРД») и «Guide to GDDS» («Руководство по ОСРД»), которые в настоящее время распространяются среди стран-членов и международных учреждений.

9. На данный момент 38 стран завершили подготовку описаний используемых ими статистических методов и текущих краткосрочных и среднесрочных планов совершенствования своих систем (подготовку метаданных) для электронной доски объявлений. Ведется работа по завершению подготовки метаданных еще по ряду стран-членов, в число которых входят, в первую очередь, страны Африки, а также страны Азии и Ближнего Востока. Более 80 стран назначили координаторов по ОСРД для осуществления контрактов с МВФ по связанным с этой системой вопросам.

10. С момента создания ОСРД для оказания помощи желающим участвовать в ней странам-членам используется несколько подходов. Региональные подходы, основанные на взаимодействии с такими региональными структурами, как Восточнокарибский центральный банк и Западноафриканский экономический и валютный союз, оказались особенно эффективными, поскольку они опираются на взаимодополняющие усилия и обеспечивают наиболее эффективное использование дефицитных ресурсов. На протяжении всего этого периода МВФ работал в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, а другие двусторонние и многосторонние учреждения, занимающиеся оказанием технической помощи, приглашались участвовать в региональных практикумах по ОСРД, и им предлагалось использовать ОСРД в качестве одного из инструментов в странах, где они осуществляют свою деятельность. Статистический департамент МВФ все более широко увязывает ОСРД со своей программой техниче-

ской помощи, а на последних региональных практикумах по ОСРД рассматривались вопросы объединения подготовки метаданных с оказанием технической помощи для осуществления планов совершенствования участниками ОСРД своих систем, освещенных в представленных ими метаданных. Страны, желающие участвовать в ОСРД, получают широкую поддержку со стороны Японии и Соединенного Королевства как в виде финансирования двусторонних региональных практикумов по подготовке метаданных, так и в форме технической помощи для содействия достижению странами стандартов надлежащей статистической практики, предусматриваемых ОСРД.

#### IV. Рамки оценки качества данных

11. Подход к вопросам качества данных в контексте ССРД и ОСРД предусматривает предоставление странами методологической и другой информации для облегчения пользователям оценки качества данных с учетом своих потребностей. После финансовых кризисов конца 90-х годов вопросы о качестве данных продолжают возникать. МВФ приветствовал диалог о возможных путях использования ССРД и ОСРД в целях углубления понимания проблем качества данных и стимулирования повышения их качества (соответствующий справочный документ был представлен на тридцать первой сессии Комиссии).

12. В рамках одного из направлений деятельности на основе двухуровневого подхода МВФ создал справочный сайт по вопросам качества данных на электронной доске объявлений (<http://dsbb.imf.org/dqrsindex.htm>). Основная цель создания этого сайта заключается в содействии более глубокому пониманию вопросов качества данных. На основе материалов, поступающих от статистического сообщества, на сайте помещаются определения понятия «качество данных», описываются компромиссные подходы к отдельным аспектам качества данных и приводятся примеры оценок качества данных. Предложения в отношении включения в этот сайт гиперссылок на другие сайты и его расширения продолжают приниматься.

13. Действуя по другому направлению, МВФ активизировал темпы работы над рамками для оценки качества данных. Используя подход, основанный на взаимодействии и консультациях, персонал Фонда

разработал типовые рамки и комплекс более подробных, ориентированных на конкретные наборы данных рамок для национальных счетов, цен, валютной статистики, статистики государственных финансов и статистики платежного баланса (консультации включали проведение совещаний экспертов по национальным счетам (июнь 2000 года), руководителей национальных статистических управлений стран Восточной Азии (август 2000 года), Рабочей группы по финансовой и банковской статистике Европейского центрального банка, Технической группы экспертов по разработке индекса цен производителей и Вюрбургской группы по статистике услуг (сентябрь 2000 года), Статистического комитета Европейского центрального банка, Комитета по статистике платежного баланса МВФ (октябрь 2000 года), Семинара по вопросам качества статистических данных, организованного МВФ и правительством Кореи (декабрь 2000 года), Группы экспертов по статистике государственных финансов (февраль 2001 года), Международной конференции по проблемам качества данных официальной статистики (май 2001 года) и совещания по вопросам, касающимся индекса потребительских цен, совместно организованного ОЭСР и правительством Сингапура (июнь 2001 года)). Разработанные в результате этих усилий Рамки оценки качества данных представляют собой методологию оценки, призванную обеспечить единство формата и терминологии для оценок качества данных. Рамки отражают всеобъемлющий подход к понятию качества данных, учитывающий взаимосвязанность аспектов качества и допускающий компромиссный выбор и перенос акцентов между категориями данных, видами их использования и пользователями. В более общем плане они облегчают диалог с национальными статистическими учреждениями и органами стран.

14. Планировалось, что предусмотренная Рамками методология оценки будет полезной в трех основных областях. Во-первых, она могла бы помогать пользователям данных как в частном, так и в государственном секторе регулировать качество данных для своих собственных целей. В этом смысле она могла бы служить как полезное дополнение норм качества, включенных в ССРД и предусмотренных в ОСРД. Во-вторых, Рамки могли бы использоваться персоналом МВФ при оценке качества данных, поступающих для целей контроля и оперативной деятельности на страновом уровне, при подготовке докладов о соблюдении стандартов и кодексов и

при разработке программ технической помощи. В-третьих, Рамки могли бы использоваться странами в их усилиях по укреплению своих статистических систем, обеспечивая инструмент для самооценки, и в усилиях по определению областей, в которых необходимо улучшить положение дел, для чего может требоваться поддержка со стороны доноров.

15. Как только что отмечалось, одной из областей использования Рамок является подготовка докладов о соблюдении стандартов и кодексов. К МВФ была обращена просьба проводить, действуя в сотрудничестве с другими учреждениями, оценки практики стран в том, что касается ряда международных стандартов и кодексов (см. E/CN.3/2000/8). Применительно к данным стандартам, степень соблюдения которых подвергается оценке, являются ССРД и ОСРД. В январе 2001 года на экспериментальной основе было начато использование категорий Рамок в докладах о соблюдении. Как упоминалось выше, Исполнительный совет утвердил использование их категорий в этих докладах. По состоянию на середину декабря 2000 года доклады с оценками, проведенными на основе Рамок, были опубликованы по пяти странам (см. веб-сайт МВФ по адресу <http://www.imf.org/external/np/rosc/rosc.asp>).

16. При оказании технической помощи персонал МВФ также использует Рамки для получения общей картины текущего положения дел, определения мер, требующихся для исправления положения (планирование) и подготовки плана оценки результатов (контроль). Тот факт, что Рамки используются и при разработке планов и для описания статистической системы, в значительной степени облегчает оценку достигнутых результатов.

17. В настоящее время продолжается процесс дальнейшего совершенствования Рамок в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами. Так, в качестве первого шага в контексте работы в области социально-демографической статистики Всемирный банк подготовил аналогичные рамки для оценки качества данных, получаемых в результате проведения обследований доходов и расходов домашних хозяйств.