联合国
贸易和发展会议

TD/B/COM.2/L.15
29 January 2002
CHINESE

贸易和发展理事会
投资、技术及相关的资金问题委员会
第六届会议
2002年1月21日至25日，日内瓦
议程项目3

国际投资流动对发展的影响：外国直接投资政策对
发展中国家，特别是最不发达国家的工业化、
当地创业精神和发展供应能力的影响

议定建议¹

1. 委员会注意到供在此议程项目下审议的秘书处文件。²

¹ 委员会在2002年1月15日星期五举行的闭幕全体会议上通过。

² “2001年世界投资报告，促进联系”(UNCTAD/WIR/2001)；“外国直接投资政策对工业化、当地创业精神和发展供应能力的影响，供考虑的政策问题”(TD/B/COM.2/EM.10/2)；“外国直接投资政策的影响问题专家会议的报告”(TD/B/COM.2/35)；“国际投资流动对发展的影响：外国直接投资政策对工业化的影响”，贸发会议秘书处的说明(TD/B/COM.2/38)；“成员国对外国直接投资政策对工业化、当地创业精神和发展供应能力的影响问题专家会议结果的评论”(TD/B/COM.2/CRP.3)；“使妇女融入主流以增加机会问题专家会议的报告”(TD/B/COM.2/40)。

2. 委员会注意到，多数国家政府现在都认识到，外国直接投资对促进东道国的发展具有重要意义。各国政府努力推行可加强外国直接投资的有利影响的政策，同时努力避免可能产生的不利影响。外国直接投资对发展的重要性的一个方面就是外国直接投资与工业化、出口竞争能力和当地供应能力的发展的联系。但是，不能认为有利影响理所当然。外国直接投资对发展的影响程度能否提高取决于很多因素，包括促使进行外国直接投资的总体战略、潜在投资者的成本和风险考虑以及有利于实现潜在好处的适当条件。在这方面，东道国的政策起着关键作用，投资国和国际社会可在这方面发挥促进作用。

3. 因此，委员会提出下述建议。

A. 政 府

4. 除建立开放和透明的全国投资环境以外，还鼓励东道国政府以低费用、高效率的方式推行与本国总的发展目标和工业化战略一致的外国直接投资政策，同时考虑到本国的能力和机会并让私人部门充分参与。充分了解公司战略将有助于执行这种政策。

5. 为执行促进外国直接投资政策，建议提供有一个牵头机构的高效率机构和行政管理体制，政府机构和部门之间要很好协调，并作出坚定的政治承诺，本国和外国公司密切互动。鼓励政府考虑有目标地实行透明地促进外国直接投资政策，最有效地利用有限资源，适应本国不断变化的战略目标(如创造就业机会、开发国内市场、发展出口、引进技术和国内产业升级)并按照目标发展。

6. 为加强外国直接投资对本国经济的有利影响，鼓励政府特别注意促进外国子公司与当地供应者和服务提供者的联系。联系的程度在很大程度上取决于为使当地企业的技术和能力升级以及提高当地劳动力的技巧和能力所作努力。因此，鼓励政府考虑建立有效的机构和管理体制以执行和监督执行有目标的高效率联系促进方案。政策可对促进联系发挥作用，通过各种措施鼓励外国子公司的融合，促使它们为当地企业的发展作出贡献。符合国际规则的包括绩效要求的政府措施可发挥作用。

7. 还鼓励政府评估外国直接投资政策如何影响整个经济中以及外国直接投资较多的个别工业和部门中的男女平等情况。应当支援妇女企业家。记录性统计考虑到男女平等问题将是有益的。

8. 投资国应介绍选择目标和促进联系方面的经验，在这方面提供援助。考虑到最不发达国家的特殊需要，还鼓励投资国向发展中国家提供财政援助，帮助它们建立有助于促进外国直接投资和发展联系的适当体制。

9. 改善发展中国家，特别是最不发达国家的产品和服务进入发达国家市场的条件可有助于这些国家吸引外国直接投资。

B. 国际社会

10. 考虑到最不发达国家的特殊需要，从事外国直接投资活动的国际机构应当帮助发展中国家和经济转型国家建立适当的体制结构和确定鼓励建立集团和促进联系的具体措施。

11. 鼓励国际机构加紧努力，帮助发展中国家建立适当的金融体制和制定法律，以便帮助当地企业利用外国投资和促进与跨国公司的联系。

12. 联合国各机构和其他有关机构在这些问题上的合作与协调是有益的。

13. 国际社会应当帮助最不发达国家建立和改善吸引外国直接投资所必要的基础结构。

C. 贸发会议

14. 考虑到最不发达国家的特殊需要，根据《曼谷行动计划》，贸发会议应当：

- (a) 继续按部门和行业分析国际生产系统，并酌情考虑到男女平等问题，向成员国提供这种分析资料；
- (b) 帮助发展中国家根据它们在国际市场上的竞争情况评估现有竞争能力，并据此制定政策以最大限度地利用外国直接投资；
- (c) 帮助发展中国家制定、执行和监督与其工业化和发展战略一致的外国直接投资选项和联系方案；

- (d) 散发关于外国直接投资选项和联系方案的成功经验的资料；
- (e) 与其他国际组织合作，根据各国在绩效要求的作用、外国与本国投资的关系和外国直接投资对国际收支的影响等发展方面的经验经常研究和分析制定外国直接投资政策的办法和选择；
- (f) 对由于进入市场优惠逐步取消对外国直接投资向最不发达国家的流入造成的影响进行研究。

-- -- -- -- --