



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/AC.7/2002/1
14 December 2001

RUSSIAN
Original: FRENCH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Специальная многопрофильная группа экспертов
по безопасности в туннелях

**Совместная декларация относительно повышения безопасности дорожного
движения, особенно в туннелях, расположенных в зоне Альп**

(30 ноября 2001 года)

Передано Швейцарией

Министры транспорта

- Австрийской Республики
- Федеративной Республики Германии
- Итальянской Республики
- Французской Республики
- Швейцарской Конфедерации

Преамбула

В присутствии Председателя Совета министров транспорта стран ЕС и заместителя Председателя Европейской комиссии министры транспорта Австрийской Республики, Федеративной Республики Германии, Итальянской Республики, Французской Республики и Швейцарской Конфедерации (или их представители),

считая, что транспорт является исключительно важным элементом жизни европейских граждан и европейской экономики и что в центр транспортной политики надлежит решительно поставить интересы людей, обеспечив для них, в частности, повышенный уровень безопасности, с учетом первостепенного значения транспортной инфраструктуры для трансальпийского сообщения в контексте создания внутреннего рынка и формирования эффективной трансъевропейской транспортной сети,

подчеркивая необходимость сбалансированного развития различных видов транспорта, особенно в альпийском регионе, учитывая при этом индивидуальные особенности этой зоны, и в частности тонкое равновесие между такими факторами, как экономика, общество, человек и его природная среда,

сознавая повышенный риск, связанный с осуществлением трансальпийских грузовых автомобильных перевозок в туннелях, который диктует необходимость дополнительных усилий для обеспечения безопасности как на уровне инфраструктуры и транспортных средств, так и в плане эффективности работы аварийно-спасательных и эксплуатационных бригад, подготовки водителей и соблюдения установленных правил, введения эффективных и согласованных мер контроля для обеспечения их соблюдения, передачи информации для участников дорожного движения, разработки аварийных средств связи между ними, а также установления надлежащих правил дорожного движения в туннелях,

выражая сожаление по поводу трагических инцидентов, происшедших недавно в альпийских автодорожных туннелях, которые свидетельствуют о необходимости принятия незамедлительных мер для повышения безопасности участников дорожного движения, особенно в туннелях,

отмечая, что высококачественный железнодорожный транспорт гарантирует для общества бесспорные преимущества по сравнению с автомобильным транспортом в сфере дальних перевозок или в труднопреодолимых зонах, каковыми являются крупные горные массивы,

будучи преисполнены решимости принять все меры для обеспечения эффективности грузовых автомобильных перевозок через труднопреодолимые зоны, стимулируя при этом переключение грузовых перевозок с автомобильного на другие, более экологически чистые виды транспорта, в частности на железнодорожный транспорт, в интересах охраны окружающей среды и экономического развития,

считая, что для существенного повышения эффективности перевозок в альпийском регионе в соответствии с потребностями устойчивого развития, как это было предусмотрено на совещании Совета в Гетеборге в июне 2001 года, необходимо принять ряд кардинальных и согласованных решений, которые должны дать результаты в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, и что эти меры определены, в частности, в программе, содержащейся в приложении к "Белой книге европейской транспортной политики до 2010 года: время выбора",

согласились добиваться достижения вышеупомянутых целей и принять меры, указанные ниже.

1. Обеспечение эффективности и безопасности дорожной инфраструктуры

Для повышения эффективности и надежности существующей дорожной инфраструктуры и предотвращения ее опасной перегруженности министры транспорта, присутствующие в Цюрихе, обязались принять надлежащие меры по обеспечению безопасности туннелей на уровне инфраструктуры, оборудования и организации аварийно-спасательных работ. Нужно будет также стимулировать переключение перевозок на большие расстояния с автомобильного на более эффективные виды транспорта и тем самым разгрузить существующую дорожную инфраструктуру.

2. Строгое применение действующего законодательства и усиление контроля

Министры транспорта обязуются добиваться строгого применения существующих нормативных положений в области автомобильных перевозок и надлежащих мер контроля за их соблюдением и в соответствующих случаях обеспечивать надлежащее

наказание нарушителей, чтобы гарантировать более высокий уровень безопасности дорожного движения, особенно в туннелях, и справедливые условия конкуренции.

Контроль за соблюдением существующих правовых норм касается, в частности:

- лицензий и разрешений для транспортных предприятий;
- транспортных средств, включая количество топлива;
- нормативных положений, касающихся опасных грузов;
- нормативных положений по социальным аспектам, и в частности положений, касающихся режима работы и отдыха водителей;
- нормативных положений в отношении веса, размеров и скорости;
- правил, запрещающих движение.

3. Разработка законодательства, касающегося оборудования для обеспечения безопасности транспортных средств и инфраструктуры

В свете эволюции проекта директивы Европейского союза по вопросам обеспечения безопасности в туннелях по мере развития соответствующих технологий министры транспорта обязуются разрабатывать и применять правовые документы, направленные на повышение уровня безопасности транспортных средств и объектов дорожной инфраструктуры, отличающихся повышенным риском, таких, как туннели.

Они внимательно следят за работой Специальной многопрофильной группы экспертов по безопасности в туннелях, созданной под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Они обязуются самым тщательным образом изучить возможные пути выполнения - после их принятия Комитетом по внутреннему транспорту (КВТ) - ее рекомендаций, основные элементы которых являются следующими:

- меры, касающиеся участников дорожного движения;
- меры, касающиеся эксплуатации;
- меры, касающиеся инфраструктуры;
- меры, касающиеся транспортных средств;
- меры, касающиеся знаков и сигналов.

Полный перечень и подробное изложение мер, упомянутых в предшествующих разделах, содержатся в прилагаемом докладе (приложение 1).

В дополнение к этому и без ущерба для осуществления мер, указанных в приложении 1, министры транспорта изучают возможность принятия или активизации других конкретных мер, примеры которых приводятся в приложении 2.

4. Разработка правил дорожного движения для альпийского региона и повышение эффективности управления дорожным движением

Министры транспорта обязуются обеспечить применение правил дорожного движения, соответствующих реальным условиям и целям настоящей Декларации, и, когда это необходимо, повышать требования этих правил, чтобы гарантировать более высокий уровень безопасности автомобильных перевозок по маршрутам, пролегающим через альпийский регион.

С этой целью они подтверждают свое намерение применять положения Протокола по вопросам транспорта к Альпийской конвенции и изучить возможные пути полномасштабного или частичного внедрения следующих мер, которые будут осуществляться с учетом состояния существующих или намечаемых объектов инфраструктуры и предметов оборудования в туннелях или на прилегающих к ним участках дорог:

- меры регулирования движения грузовых автомобилей на участках с повышенным уровнем риска/в туннелях (попеременное движение в одном направлении для грузовых автомобилей, ограничения скорости и т.д.);
- меры, обеспечивающие соблюдение установленной дистанции между транспортными средствами в туннелях;
- обязательная установка зимнего оборудования, когда того требуют метеорологические условия.

В целях повышения равномерности транспортных потоков и предотвращения заторов нужно будет обеспечить повсеместное применение систем управления дорожным движением на главных маршрутах и наиболее загруженных участках. Параллельно с этим нужно будет разработать системы контроля за транспортным потоком, включая средства обнаружения и пресечения нарушений.

Нужно будет систематизировать методы планирования альтернативных или объездных маршрутов на случай заторов или дорожно-транспортных происшествий на определенных магистралях, а также средства передачи соответствующей информации. Государства смогут организовать совместную работу по составлению альтернативных маршрутов, что будет способствовать облегчению обмена информацией.

5. Принятие мер для переключения грузовых перевозок на железнодорожный транспорт

В целях повышения уровня безопасности для всех участников дорожного движения и обеспечения оптимальной равномерности трансальпийских транспортных потоков министры транспорта приветствуют любые меры, направленные на переключение перевозок с автомобильного на железнодорожный транспорт в интересах устойчивого развития.

С этой целью они будут содействовать расширению возможностей для развития грузовых железнодорожных, а также сопровождаемых и несопровождаемых комбинированных (автомобильно-железнодорожных) перевозок посредством:

- совершенствования объектов железнодорожной инфраструктуры, включая обеспечение безопасности железнодорожных туннелей (ликвидация узких мест), и в частности оборудования терминалов, предназначенных для комбинированных трансъевропейских перевозок;
- повышения привлекательности и качества услуг, предлагаемых железнодорожным транспортом (гарантия доступа к сети, график движения, количество поездов, время движения, оборудование вагонов для проезда водителей, приоритетные направления для грузовых поездов, качество обслуживания и т.д.);
- оказания финансовой поддержки без ущерба для надлежащего функционирования рынка, обеспечивая при этом конкурентоспособность комбинированных перевозок по сравнению с перевозками автомобильным транспортом;
- оказания поддержки в деле разработки новых технологий или новаторских решений в сфере комбинированных перевозок;
- укрепления сотрудничества (между государственными органами, операторами комбинированных перевозок и железнодорожными компаниями) на национальном и международном уровне;
- изучения возможностей для создания отдельными государствами или регионами совместных фондов для накопления средств и финансирования инфраструктуры трансальпийских коридоров.

6. Последующие меры

Министры транспорта обязуются добиваться скорейшей практической реализации мер, предусмотренных в настоящей Декларации, на национальном и международном уровне.

Для этого:

- они будут добиваться того, чтобы эти конкретные намеченные меры по возможности включались в работу, осуществляемую в рамках международных организаций (в частности, в рамках ОЭСР, ЕЭК ООН и ЕС);
- министры решили провести комплексное исследование, посвященное трансальпийским автомобильным и железнодорожным транспортным потокам, чтобы оценить степень адекватности существующей инфраструктуры нынешнему уровню спроса и перспективам его будущего развития.

Исследование будет включать также оценку краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного влияния новой инфраструктуры, усовершенствований существующей инфраструктуры, а также возможных предложений по мерам нормативного регулирования в рамках положений Протокола по вопросам транспорта к Альпийской конвенции;

- они учредят надлежащий постоянный орган для осуществления контроля за осуществлением намеченных мер;
- в рамках бюджетных приоритетов применительно к трансъевропейским сетям особое внимание будет уделено основным трансальпийским осям (например, Бреннер, Лион - Турин), в том числе в целях разработки новаторских проектов с использованием железных дорог (например, "катящееся шоссе").

Министры транспорта согласились вновь собраться в середине 2002 года, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и принять решение о дальнейших мерах по осуществлению положений Декларации.

Совершено в Цюрихе 30 ноября 2001 года

Приложение 1: "Рекомендации Группы экспертов по безопасности в туннелях - проект заключительного доклада", 18 октября 2001 года

Специальная многопрофильная группа экспертов по безопасности в туннелях

Комитет по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии
Организации Объединенных Наций

Приложение 2: Другие предлагаемые меры

Участники дорожного движения

- снижение предельного уровня содержания алкоголя в крови для профессиональных водителей (0,2%)
- усиление предписаний, касающихся условий работы и подготовки профессиональных водителей
- согласование предписаний для водителей, работающих по найму, и водителей, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью
- создание централизованного регистра нарушений, касающихся безопасности движения

Инфраструктура

- ограничение доступа для определенных категорий транспортных средств в зависимости от существующего оборудования и конструктивных особенностей туннелей, а также от других технических параметров (например, размеры/вес, значительный угол продольного уклона и/или недостаточный радиус поворота на альпийских дорогах и т.д.)

Транспортные средства

- обеспечение наличия передних противоподкатных устройств
- обеспечение наличия задних противоподкатных устройств

- обеспечения наличия боковых защитных устройств (включая средства защиты топливного бака (баков))
- обеспечение наличия устройства ограничения скорости
- обеспечение наличия огнетушителя на борту грузовых автомобилей
- установление минимальных норм выброса выхлопных газов (например, Евро 2 или 3)
- установление минимальной удельной мощности (на тонну общего веса)
- обеспечение наличия датчика уровня давления в шинах
- обеспечение наличия кондиционера
- страхование гражданской ответственности без ограничения страховой суммы
- разработка надлежащих норм для синтетических материалов, используемых в конструкции транспортных средств
