



---

第五十六届会议

议程项目 128

联合检查组

联合检查组关于联合国系统对拉丁美洲及加勒比科学技术的  
支持的报告

秘书长的说明

增编

秘书长谨向大会成员转递联合国系统执行首长协调理事会就联合检查组题为“联合国系统对拉丁美洲及加勒比科学技术的支持”的报告提出的意见（见A/56/370）。

## 一. 引言

1. 联合检查组为了评价联合国系统各组织为发展中国家内在科学技术能力建设提供的技术合作的恰当性和效果，编写了一系列报告。本报告是这一系列报告中的第三份，并且和前几份关于非洲以及亚洲和太平洋的报告一样，把 1979 年《科学技术促进发展维也纳会议行动纲领》作为参考框架。报告还参照了此后的各次全球会议，特别是 1992 年 6 月在里约热内卢召开的联合国环境与发展会议及其《21 世纪议程》，以及《千年宣言》（见大会第 55 / 2 号决议）。

2. 检查专员对十个抽样项目的业绩和成果进行审查之后表明，联合国各组织的科学技术能力建设努力，在响应该区域的优先事项和方案方面，总的来说是有效的。检查专员还发现，东道国政府提供了大量资金，证明这些项目得到了有力的政治支持，并发现项目目标总体上符合联合国系统的立法任务。

3. 与此同时，报告查明了三个主要弱点：第一，联合或多机构倡议的数目有限；第二，这些项目的资金紧张，表明有关组织的筹资工作薄弱；第三，这些项目与生产部门和最终用户没有经常保持有效的相互联系，但有三个显著例外。检查专员根据自己的调查结果，向联合国系统内与科学技术有关的各组织和机构提出了若干建议。

## 二. 总体意见

4. 联合国系统执行首长协调理事会的成员欢迎这一报告，以及报告就联合国系统对科学技术的支持进行的全面分析，认为报告很有意思，提供了许多信息。报告强调了科学技术在各国经济发展过程中能够发挥的重要作用，并令人信服地指出，联合国系统在促进科学技术、尤其是信息和通信等领域的新技术方面应该发挥更有力的作用。更重要的是，理事会成员认为，促进可持续发展和减少贫穷的技术，在借鉴该区域成功倡议的基础上，可以成为将来一个重要的增长领域。这十个不同的项目中，一些是区域项目，另外一些是针对某些国家的项目。对这些项目的评价有助

于解释报告中提出的方法的多样性、各种业绩标准以及各种成果的分析背景。报告还突出表明，需要进一步开展支持这类评价努力的分析工作。

5. 报告不仅对拉丁美洲，而且对整个联合国系统科学技术支持体系的现状进行了坦诚评估。报告感到痛惜的是，处理科学技术问题的中心支助机构和筹资机制相继解散，联合国各组织对科学技术促进发展的能力建设的支持所得到的实质性协调和管理也随之被削弱。

6. 检查专员得出结论认为，科学和技术促进发展委员会在目前条件下正在尽可能好地发挥协调作用，但也由于缺乏适当的支助机构而受到极大阻碍。他们进一步指出，联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处应该和联合国秘书处其他部门一样，在核心方案中加上一个科学技术部分。由于贸发会议历次大会、科学和技术促进发展委员会以及投资、技术和有关资金问题委员会作出了贸发会议技术工作方案的授权，因此贸发会议认为这一建议相当令人费解。贸发会议强调，尽管贸发会议作为联合国系统内科学技术活动协调中心的作用有待改善，但核心方案中一直有一个科学技术部分。

## 三. 对各项建议的意见

### 建议 1：联合国系统科学技术促进发展联合方案

“为使会员国能更充分利用科学技术的持续巨大进展给全球社会和国际经济关系带来的机会和避免有关风险，有计划地实现 2000 年 4 月《77 国集团和中国的哈瓦那南方高峰会议宣言》、2000 年 7 月冲绳 8 个工业化国家集团《高峰会议宣言》和秘书长在 2000 年 9 月联合国千年首脑会议上提出的关于科学技术的关键提议的有关规定，联合国科学技术促进发展委员会为了本报告第 114 段至 125 段中讨论的理由和目的，不妨讨论按照联合国艾滋病方案的模式设立一个联合国系统科学技术联合方案的可行性、可行性和及时性，并向经济及社会理事会提出适当建议。”

7. 尽管这一建议是正式向联合国科学和技术促进发展委员会提出的，但其潜在影响却涉及到整个联合国系统。联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案(艾滋病方案)的成功不能为最终设立一个“联合国系统科学技术联合方案”提供充分的理由。艾滋病方案的目的是消灭具有重要跨边界特点的具体疾病，因此特别适合采取协调一致的国际行动。这一行动有准确的目标和所需资源，可以转变为所有有关联合国实体联合规划开展的各种活动。而反过来，由于联合国系统大多数组织和方案的工作涉及到科学技术的方方面面，因此难以评估联合国系统科学技术联合方案的具体形态。

8. 关于设立新的永久倡议、尤其是仅仅有协调职能的倡议可能面临的困难，已经表示过某些关切。贸发会议根据 2000 年 12 月 20 日大会第 55 / 185 号决议提出了一个对应提案，认为可以加强贸发会议的协调作用。理事会认为，贸发会议技术促进发展科刚刚设立的科学技术促进发展网络，在联合国系统内共享信息以及更好地协调科学技术活动方面是一个极好的工具。尽管如此，要开展协调活动，尤其是在召开科学和技术促进发展委员会会议的同时，每年至少召开一次由各机构负责科学技术的代表参加的机构间协调会，将需要一些必不可少的资源。

### **建议 2：信息技术方面的能力建设**

**“(a) 拉加经委会应该进一步扩大利用信息技术，将其作为一种跨部门和跨方案的工具来促进计划协调和内部工作程序效率，并协助其会员国更有效地执行 2000 年 6 月 21 日《弗卢里亚诺普利斯(巴西)宣言》。**

**“(b) 联合国发展集团和专门机构应该研究泛美开发银行有关拉丁美洲及加勒比信息技术能力建设方面的政策和业务办法，以便吸取可以用于其他发展中地区的经验教训。”**

9. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在若干相关领域，其中包括贸易和贸易自由化、信息技术和环境、以及在制定适当的联络安排方面，都有成

熟的研究经验。拉加经委会目前正在就各个拉丁美洲国家(其中包括阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥和秘鲁)国家级创新系统的运转情况进行研究。目前正在印发一本审查上述创新系统在结构和业绩方面的最近变化的书籍。在对该区域的国家级创新系统的运转情况进行研究方面，拉加经委会在研究的数量上似乎处于联合国系统的前列。在研究科学技术问题方面，拉加经委会也与整个区域各国的学术界和政府保持接触。

10. 拉加经委会在其任务和能力范围内，正在真正采取适当的后续行动，实施关于技术部门在拉丁美洲的未来发展以及在该区域的广泛传播和各国政府的认可问题的《弗洛里亚诺波利宣言》。作为该《宣言》的后续行动而正在采取一些支持行动，如 2001 年 11 月底召开的生物技术和信息技术领域研讨会。

11. 拉加经委会认为，在减少技术差距方面，拉丁美洲和加勒比地区必须面临的挑战是法律、调控和体制框架，以期减少获得技术的壁垒，确保那些提供传输网络联接服务的公司之间的互相竞争，减少技术的不等同分配问题，更多地参与通过数字网络传输的信息和知识的内容，对工业化国家以及跨国公司手中由于快速融入信息网络而拥有更多权利的问题采取对应行动，并争取更多的国际合作。

12. 所有这些问题都在拉加经委会各项提案的框架内加以处理。这些提案支持加强消费者保护，加强竞争以及发展生产机构内部的协同作用和客观性，并在最近于 2000 年 4 月在墨西哥城召开的拉加经委会会议上得到了各成员国的核准。拉加经委会的生产、生产力和管理司将科学技术问题列为研究和政策咨询日程的一个中心议题，并在以后几年里，在设计及实施这一领域的政策行动方面将继续与拉丁美洲各国政府合作。

13. 理事会成员赞赏地注意到报告(A / 56 / 370)第 40 段和 41 段提出的美洲开发银行的政策。这一政策反映了国际金融机构在满足成员国需求方面的广泛任务。联合国粮食及农业组织(粮农组织)已经在其任

务范围内积极支持信息技术能力建设，并准备共享其他组织的积极经验。然而理事会成员认为，这一建议更应向其他国际金融机构提出，而不是向联合国发展集团和各专门机构提出，因为后者的职权范围总的来说更有局限。

### 建议 3：拉丁美洲经济系统

“按照几项大会决议，特别是 1999 年 11 月 18 日第 54/8 号决议，在拉丁美洲及加勒比地区活动的联合国系统各组织应该努力配合拉美经济系统的科学技术行动，特别是在发展中国家的技术合作方面。”

14. 理事会成员完全赞同这一建议。更重要的是，报告第 31 段指出，粮农组织准备与拉美经济系统在具体领域进行合作。

### 建议 4：科学技术网络

“联合国系统各组织应该评估拉丁美洲及加勒比的许多科学技术网络的可行性、效益和经验，以便按照《77 国集团和中国 2000 年南方首脑会议宣言》，查明可能在哪些领域加强南南合作并让其他发展中地区分享已吸取的经验教训。应该特别重视将大学和其他高等院校中的研究方案同人民的首要经济和社会需要联系起来，应该用公共和私营部门的资助对最佳研究方案进行鼓励。”

15. 理事会成员同意，为了加强南南合作，建立科学技术网络非常重要。粮农组织赞赏地注意到，报告中提到了粮农组织支持成立了大量技术合作网络，尤其是通过设在圣地亚哥的区域办事处。至于建议 3 和建议 4，国际民用航空组织在实施拉丁美洲和加勒比地区的技术合作项目方面，在最大程度上促进了与发展中国家的技术合作和与南南合作有关的倡议。

### 建议 5：贸发会议支持的科学、技术和创新政策审查

“（a） 贸发会议应该吸收联合国系统其他有关组织更充分地参与今后的科技创新政策

审查，根据每次审查的重点领域，各参与组织可以轮流发挥牵头机构的作用。

“（b） 按照有关政府的愿望，科技创新政策审查今后应进一步着眼于国家科学技术系统的基本核心作用。”

“（c） 最后审查报告应该大大简化，便于决策者使用，应该为每一份报告编写一份单独的 10 页摘要，供东道国政府官员和科学技术促进发展委员会使用。”

16. 尽管检查专员发现科学、技术和创新政策的审查工作准备充分，但还是提出了一些改进建议，其中包括利用一个机构间小组，确保国家级专家和国际专家能够合作，而不是独立工作，并在报告中纳入一个简短明确的执行摘要，使报告更便于用户使用。这些建议得到了理事会成员的充分支持。

### 建议 6：环境信息交流网

“环境署应该评估环境署网目前的运作情况及其在拉丁美洲及加勒比的传播情况，以确定其对该区域的持续影响，并探讨是否有可能将该网络作为一种区域间信息交流机制扩大到其他发展中地区。”

17. 环境规划署已经根据联合检查组的建议，对环境信息交流网的运作情况进行了非正式评估。根据这一分析，并为了满足各国在信息技术方面快速变化的需求（例如，现在已经从硬件和网络需求转变为更实质性的信息需求），环境规划署已经制定了环境规划署网络方案（UNEP.Net）。新的 UNEP.Net 沿用了老的环境规划署网络（UNEP.Net），目的在于汇集那些由免费的信息和数据提供者提供的信息。广泛传播权威性的环境信息。UNEP.Net 的重点是确保向目标用户定向提供的信息产品能够随时为用户所获得，发布给决策者和实行者，并确保关于环境现状的相关可靠科学信息能够用来支持环境规划署，对环境条件进行及时评估的能力和发布关于环境威胁的早期预警通知。

18. 根据这一建议，所设计的新 UNEP.Net 具有全球性质，同时其重点仍然是强大的区域中心点与合作协议（尤其是在非洲）。方案的目的是与合作伙伴一起，开发并维持一个全球环境评估信息系统，满足全球和区域性的评估需求，其中包括制定各种方法并纳入环境信息保管员网络。

#### **建议 7：拉丁美洲及加勒比的生物技术**

“鉴于生物技术对于卫生、农业、矿产和其他部门具有多种潜在效益，粮农组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国大学、世界卫生组织(卫生组织)和其他有关机构应该继续关注该区域生物技术研究和发展机构的实际成果。它们应该协助这些机构，(a) 发展协同关系，努力实现以加拉加斯联合国大学的拉丁美洲及加勒比生物技术方案(联合国大学/拉加生物技术)以及拉丁美洲及加勒比植物生物技术网络(生物网)为中心的明确目标；并(b) 加强其组织、管理和资源筹集能力。”

19. 理事会成员完全支持这一建议。粮农组织指出，粮农组织将按照建议，在拟订、评绩和评价所有活动的正常过程中，争取定期评估与粮农组织有关的各种区域联络活动所取得的实际成果。

#### **建议 8：加勒比食物和营养研究所**

“(a) 食物营养研究所应该考虑为执行其方案而制订一种更有成本效益的优先事项和模式体系是否可行，例如把力量集中在将要直接开展或资助的几个课程和其他活动上；根据正式协议把一些课程外包给伙伴机构举办；更认真地着眼于编写教学和培训材料与方法，促使将营养课列入各级的学校课程。

“(b) 卫生组织/泛美卫生组织应该协助食物营养研究所开辟预算外筹资机会，使该研究所能实现其信息和印刷技术的现代化，更充分地挖掘其进行南南技术合作的潜力。”

20. 粮农组织在加勒比食物和营养研究所(食物营养研究所)成立时提供了初期支持。多年以来，粮农组织在各种倡议上继续与食物营养研究所进行合作。例如，食物营养研究所在 1999 年主办了一个粮农组织安排的“在加勒比制定以食物为基础的节食指导原则和营养教育分区域讲习班”，并联合编制了一份加勒比地区小型食品加工厂营养手册和培训模式。由于泛美卫生组织在协助食物营养研究所筹集资金方面有优势，粮农组织欢迎进行这类努力，特别是支持对该分区域有益的工作。

## **四. 其他意见**

21. 报告第 118 段尽管不是一个正式建议，但为新的协调机构搭建了一个框架，建议贸发会议放弃所发挥的协调作用。第 120 至 125 段讨论了拟议设立的秘书处间独立科学技术新机构将要执行的任务。检查专员意识到，这一提议的实施要依赖于会员国的政治意愿。贸发会议认为，这一提议将削弱贸发会议在科学技术方面的作用。贸发会议建议加强现有的支持结构，而不是设立一个仅仅发挥协调作用的新结构。

22. 报告第 100 至 102 段提到了 1988 年至 1992 年期间执行的一个粮农组织区域项目。这一项目涉及到在农业发展过程中防止土地退化的问题。报告第 101 段尽管承认这一项目取得了令人满意的成果，但检查专员指出，据说人们对农场生产力增加方面的数据缺乏重视，并对农界人员被排除在该项目组织的培训和演示讲习班之外一事提出质疑。根据粮农组织的说法，这种调查结果与接受国自己和捐助者表示的积极谢意不一致，这种谢意是在本期间多次对项目成果审查时表达的。

23. 在第 121 段，检查专员进一步提出了牛海绵状脑病和口蹄疫，以证明在他们看来还需要设立“秘书处间机构”。然而粮农组织指出，在美洲已经有一个预防、查明和控制这类疾病的政府间组织，即泛美卫生组织/世界卫生组织。该组织有两个区域中心，一个是设在里约热内卢的泛美口蹄疫中心，另外一个是在布宜诺斯艾利斯的泛美食物保护和动物传染病研

究所。另外还有许多象“植物保护和动物卫生区域国际组织”这样的分区组织，它们在这一领域也相当活跃。除此之外，设在巴黎的动物流行病国际办事处在布宜诺斯艾利斯有一个区域代表处，为各个区域提供

整体协调。因此粮农组织建议，尽管已经成立的政府间机构看起来不缺乏，但需要确保现有的组织获得足够资源，以便提高他们处理这类传染病的能力。

\_\_\_\_\_